



Bruxelles, den 12.8.2021
COM(2021) 476 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

**om gennemførelsen og resultaterne af Pericles 2020-programmet med henblik på
beskyttelse af euroen mod falskmøntneri i 2020**

DA

DA

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om gennemførelsen og resultaterne af Pericles 2020-programmet med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri i 2020

1. Generelt

"Pericles 2020"-programmet (i det følgende benævnt "programmet") er et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri. Det erstatter Pericles-programmet, der blev oprettet i 2001 og gennemført i perioden 2002-2013. Programmet blev oprettet ved **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 331/2014 af 11. marts 2014**¹. Ved **Rådets forordning (EU) 2015/768 af 11. maj 2015** blev det udvidet til også at omfatte de medlemsstater, der ikke deltager i euroen². I henhold til forordning (EU) nr. 331/2014 blev programmet oprettet for perioden frem til den 31. december 2020. **Forordningens artikel 13, stk. 3**, fastsætter, at Kommissionen hvert år skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet oplysninger om resultaterne af programmet. Med nærværende årsrapport opfyldes dette krav for 2020.

Den globale covid-19-pandemi og dertil knyttede foranstaltninger til fysisk distancering samt rejserestriktioner har i høj grad påvirket gennemførelsen af Pericles-programmet i 2020. Pericles fremmer det tværnationale og grænseoverskridende samarbejde mellem centralbanker og retshåndhævende myndigheder i EU samt internationalt for at sikre en global beskyttelse af euroen mod falskmøntneri. Programmet gennemføres hovedsagelig gennem aktioner såsom konferencer, tekniske uddannelseskurser og udveksling af personale med en bred vifte af deltagere fra EU's medlemsstater og tredjelande, hvilket — de følsomme og tekniske emner taget i betragtning — derfor hovedsagelig indebærer personligt fremmøde og godtgørelse af rejse-, indkvarterings-, mødesteds- og opholdsudgifter. De som følge af pandemien siden marts 2020 indførte restriktioner for rejser og personlige sammenkomster førte til, at en sikker gennemførelse af disse aktioner ikke længere var mulig, og at næsten alle aktioner derfor blev udskudt til 2021. De fleste af de aktioner, der er nævnt i denne rapport, er derfor endnu ikke blevet gennemført. I det omfang det alt efter pandemiens udvikling er muligt og nødvendigt, kan nogle planlagte begivenheder omdannes til digitale eller hybride arrangementer.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 331/2014 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("Pericles 2020"-programmet) (EUT L 103 af 5.4.2014, s. 1). Denne forordning ophævede Rådets afgørelse 2001/923/EF, 2006/75/EF og 2006/849/EF.

² Rådets forordning (EU) 2015/768 af 11. maj 2015 om udvidelse af anvendelsen af forordning (EU) nr. 331/2014 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("Pericles 2020"-programmet) til også at omfatte de medlemsstater, der ikke deltager i euroen (EUT L 121 af 14.5.2015, s. 1).

2. Årligt arbejdsprogram for 2020

a. Gennemførelse af det årlige arbejdsprogram i 2020

Det årlige budget til gennemførelsen af programmet for 2020 blev fastsat til 1 100 000 EUR og blev finansieret over budgetpost 01 02 04 00 i Den Europæiske Unions almindelige budget for 2020. Der blev afsat et samlet beløb på 1 095 203 EUR i 2020³. Programmet gennemføres gennem samfinansierede aktioner (tilskud) fra medlemsstaternes kompetente myndigheder og gennem aktioner, der organiseres direkte af Kommissionen ("Kommissionens aktioner"). I 2020 blev der overført 121 046 EUR fra Kommissionens budget for aktioner til tilskudsbudgettet for yderligere at støtte medlemsstaternes gennemførelse af aktioner.

Gennemførelsen af programmet afspejler medlemsstaternes og Kommissionens tilsagn om at beskytte euroen mod falskmøntneri. Drøftelserne af den flerårige strategi på møderne i Euro Counterfeiting Experts Group (ekspertgruppen vedrørende eurofalskmøntneri) gjorde det muligt at afsætte 99,56 % af det samlede budget i 2020⁴. Inden for rammerne af programmet blev der afsat midler til finansiering af i alt ni projekter⁵. Der blev bevilget i alt syv tilskud på grundlag af ansøgninger fra medlemsstaternes kompetente myndigheder, hvilket er et fald i forhold til 10 tilskud i 2019. En ansøgning, der var indsendt inden udløbet af den anden frist, gav ikke anledning til bevilling af et tilskud, da den ikke opfyldte kriterierne for støtteberettigelse. Desuden blev to af Kommissionens aktioner finansieret, hvoraf den ene måtte annulleres på grund af covid-19-situationen⁶, og den anden var en forpligtelse til at dække omkostningerne til at indarbejde det fremtidige Pericles IV-program (2021-2027) i eGrants-værktøjet, et fuldt elektronisk (papirløst) forvaltningssystem for tilskud.

Alt efter den epidemiologiske udvikling vil alle aktioner enten blive gennemført med personligt fremmøde i 2021 og senere, eller Kommissionen vil tilskynde de nationale myndigheder til at omdanne dem til virtuelle eller hybride aktioner, hvis det er muligt.

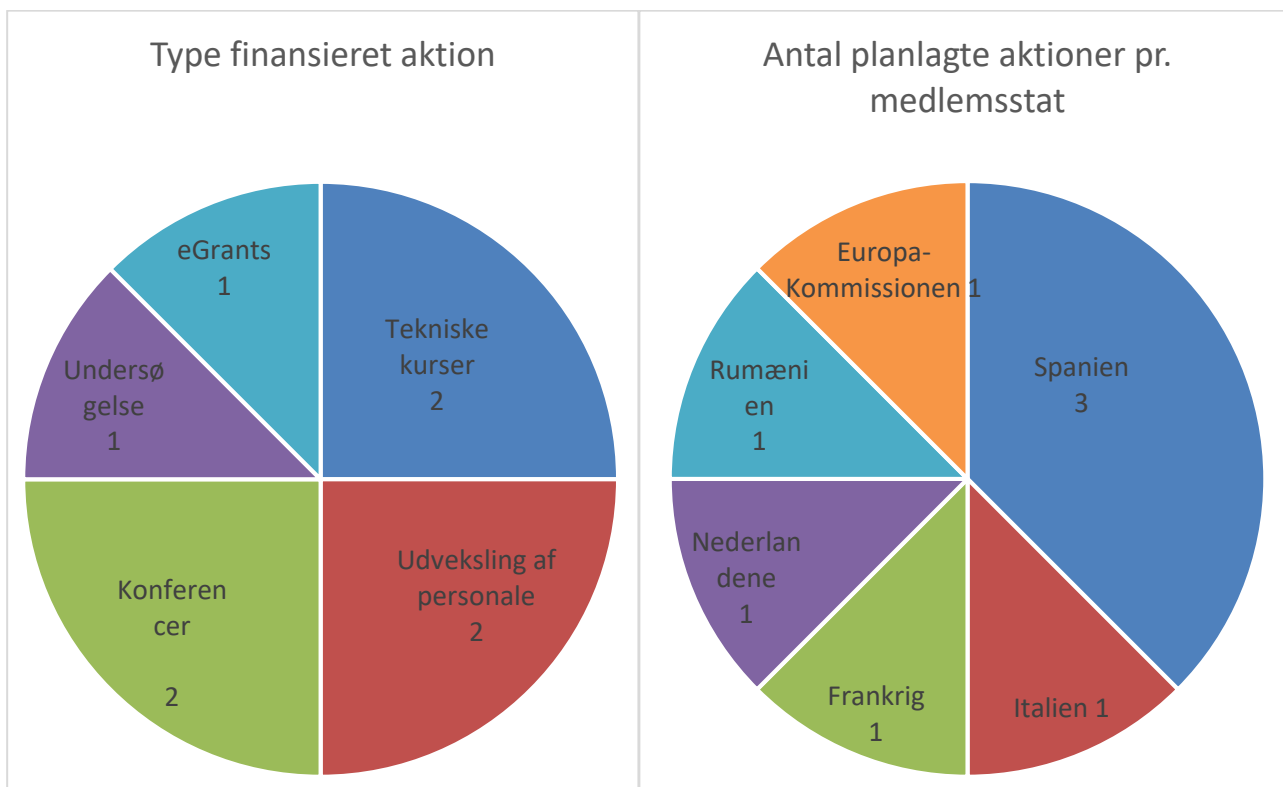
³ Dette omfatter forpligtelsen i forbindelse med Kommissionens aktion "Tredje møde i platform 1210", der måtte annulleres på et senere tidspunkt (hvilket førte til en frigørelse på 86 679,68 EUR).

⁴ Dette omfatter forpligtelsen i forbindelse med Kommissionens aktion "Tredje møde i platform 1210", der måtte annulleres på et senere tidspunkt (hvilket førte til en frigørelse på 86 679,68 EUR).

⁵ En samlet oversigt over de Pericles-aktioner, hvortil der blev afsat midler i 2020, findes i bilag I.

⁶ Dette vedrører den tredje afholdelse af det årlige møde i "platform 1210" med deltagelse af alle aktører, der er involveret i autentificeringen af euromønter. Den fortsatte covid-19-situation i Europa gjorde det umuligt at gennemføre konferencen på en sikker måde. Desuden kan konferencen på grund af dens indhold ikke omdannes til et digitalt arrangement. Som følge heraf er der ikke taget hensyn til denne aktion i dataene og diagrammerne i denne rapport.

Diagram I og II: Type finansierede aktioner og antal planlagte aktioner pr. medlemsstat (aktioner, hvortil der blev afsat midler i 2020, se bilag I)



Det er værd at bemærke, at Frankrig, Italien og Spanien, som er de medlemsstater, der er mest berørt af forfalskning af euroen, igen i år har modtaget Pericles-tilskud. Desuden har også Nederlandene og Rumænien i 2020 modtaget tilskud inden for rammerne af programmet. Det skal navnlig fremhæves, at det nederlandske politi for første gang har indgivet en ansøgning inden for rammerne af Pericles 2020-programmet, hvilket viser, at stadig flere kompetente nationale myndigheder deltager som støttemodtagere i programmet. Alle disse bestræbelser bidrager til beskyttelsen af euroen til gavn for de øvrige medlemsstater.

I 2020 blev der afsat midler til følgende aktioner: to konferencer, to tekniske kurser, to udvekslinger af personale, én undersøgelse samt eGrants-migreringsprojektet. Disse aktioner skal finde sted både i og uden for EU, afhængigt af de særlige behov for at beskytte euroen mod falskmøntneri. Programmets regionale tilgang er siden dets start blevet konsolideret, idet der gennemføres aktioner, som involverer regioner i verden, der er særligt vigtige for bekæmpelsen af falskmøntneri. For 2020 blev der bevilget tilskud til foranstaltninger, der skulle gennemføres i Latinamerika (hvis restriktionerne i forbindelse med pandemien giver mulighed herfor, vil Spanien afholde et uddannelsesseminar i Uruguay med deltagere fra i alt 19 latinamerikanske lande⁷) og Sydøsteuropa (hvis restriktionerne i forbindelse med pandemien giver mulighed herfor, vil Rumænien afholde en tredages konference i Bukarest med repræsentanter fra i alt 13 lande, herunder både EU-medlemsstater og lande i regionen⁸).

⁷ Argentina, Bolivia, Brasilien, Chile, Cuba, Colombia, Costa Rica, Den Dominikanske Republik, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Mexico, Nicaragua, Panama, Paraguay, Peru, Uruguay og Venezuela.

⁸ Bulgarien, Kroatien, Tjekkiet, Grækenland, Ungarn, Italien, Moldova, Polen, Rumænien, Serbien, Sverige, Tyrkiet og Ukraine.

Yderligere oplysninger om den geografiske og erhvervsmæssige baggrund for de deltagere, der forventes at deltage i programmets forpligtelser for 2020, vil blive fremlagt i en kommende udgave af Pericles-årsrapporten afhængigt af gennemførelsen af aktionerne i lyset af covid-19-pandemien.

b. Oversigt over aktioner under det årlige arbejdsprogram for 2020

Bilag I indeholder en samlet oversigt over de Pericles-aktioner, hvortil der blev afsat midler under det årlige arbejdsprogram for 2020. En mere detaljeret oversigt over disse aktioner vil blive fremlagt i en kommende udgave af Pericles-årsrapporten afhængigt af gennemførelsen af aktionerne i lyset af covid-19-pandemien.

3. Gennemførelse af aktioner i 2020, hvortil der blev afsat midler under programmets tidligere budgetter⁹

I 2020 blev der gennemført én aktion vedtaget af Kommissionen, hvortil der var afsat midler under programmets tidligere budgetter. Den vedtagne aktion var et teknisk kursus i beskyttelse af euromønter, der blev gennemført i Beograd, Serbien, den 3.-5. marts 2020. Denne aktion havde til formål at øge bevidstheden om forfalskning af euromønter i Serbien og dets nabolande, udbygge den tekniske kapacitet i Serbien og styrke samarbejdet mellem Serbien og Montenegro samt mellem Serbien og EU. Aktionen afspejler, at Pericles-programmet fortsat prioriterer at fremme et bedre regionalt samarbejde i Sydøsteuropa med henblik på at bekæmpe falskmøntneri¹⁰.

På grund af covid-19-pandemien er i alt fem foranstaltninger, der var planlagt af de kompetente myndigheder i Kroatien, Bulgarien, Portugal og Italien og finansieret som led i indkaldelsen af forslag i 2019, der skulle finde sted i 2020, blevet udskudt til 2021 eller senere. En mere detaljeret oversigt over disse aktioner vil blive fremlagt i en kommende udgave af Pericles-årsrapporten afhængigt af gennemførelsen af disse i lyset af covid-19-pandemien.

4. Konklusioner og det videre forløb

"Pericles 2020"-programmet er fortsat et vigtigt og effektivt redskab i kampen mod falskmøntneri. Programmet danner grundlag for støtte til undersøgelser, videreførelse og uddybning af samarbejde og udveksling af bedste praksis blandt alle de aktører, der er involveret i bekæmpelsen af eurofalskmøntneri. Dette understøttes også af, at der i 2020 blev indgået forpligtelser for 99,56 %¹¹ af det samlede budget, hvilket afspejler medlemsstaternes interesse i programmet, og at flere kompetente nationale myndigheder fortsat deltager som

⁹ Bilag II indeholder en samlet oversigt over de Pericles-aktioner, hvortil der var afsat midler under tidligere budgetter for Pericles 2020-programmet, men som først blev gennemført i 2020, eller som skal gennemføres i 2021.

¹⁰ Deltagerne omfattede eksperter fra Serbien, repræsentanter for Europol og kompetente nationale myndigheder fra Montenegro, Østrig, Kroatien, Ungarn og Slovenien.

¹¹ Dette omfatter forpligtelsen i forbindelse med Kommissionens aktion "Tredje møde i platform 1210", der måtte annulleres på et senere tidspunkt (hvilket førte til en frigørelse på 86 679,68 EUR).

støttemodtagere i programmet. Som sådan afspejler de tilsagn, der blev givet i det årlige arbejdsprogram for 2020, anbefalingen fra midtvejsevalueringen af programmet om at tilskynde til en højere grad af deltagelse fra de kompetente nationale myndigheder.

Kommissionen videregiver løbende resultaterne af de aktioner, der støttes under programmet, til eksperterne i Euro Counterfeiting Experts Group. Der blev i 2020 afholdt to møder i Euro Counterfeiting Experts Group. Programmet viser en høj grad af sammenhæng og komplementaritet med andre relevante programmer og aktioner på EU-plan, da det udelukkende er rettet mod og fokuserer på forebyggelse og bekæmpelse af en bestemt form for organiseret kriminalitet, nemlig eurofalskmøntneri. Dette er tilfældet for Generaldirektoratet for Naboskabspolitik og Udvidelsesforhandlingers instrument til **teknisk bistand og informationsudveksling (TAIEX)**, der oftest bruges til støtte i forbindelse med tiltrædelsesforhandlinger, og Generaldirektoratet for Migration og Indre Anliggenders "Fond for Intern Sikkerhed — Politi"¹², der har til formål at forebygge og bekæmpe kriminalitet generelt.

Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet har indledt lovgivningsproceduren med henblik på videreførelse af programmet som "Pericles IV" efter 2020 som led i den næste flerårige finansielle ramme¹³.

På grundlag af resultaterne af gennemførelsen af programmet og den løbende analyse af nye trusler, der drøftes i Euro Counterfeiting Experts Group, blev følgende prioriteter fastlagt for 2021¹⁴:

- Understøttelse af aktiviteter, der tjener til at forbedre samarbejdet mellem de medlemsstater, der er særligt berørt af produktionen og distributionen af forfalskninger
- Fremme af samarbejdet med myndighederne i de tredjelande, hvor der hersker mistanke om eller findes beviser for, at der fremstilles forfalskede euro
- Fastholdelse af en effektiv ramme for beskyttelsen af euroen i Sydøsteuropa
- Den seneste udvikling:
 - euromønters sikkerhedselementer
 - distribution af forfalskninger og komponenter af høj kvalitet på mørkenettet og udbud på internettet af produkter såsom "filmpenge" og forfalskede pengesedler ("prop copy") (herunder sedler med ændret design)
 - gennemførelsen af forordning (EU) nr. 1210/2010 om autentificering af euromønter og håndtering af euromønter, der er uegnede til at være i omløb
 - støtte til oprettelse/styrkelse af nationale centralkontorer.

I betragtning af covid-19-situationens fortsatte konsekvenser for Pericles 2020-programmet og det fremtidige Pericles IV-program (2021-2027) vil Kommissionen følge en fleksibel og forenklet politik med hensyn til gennemførelsen af programmet i 2021 og vil navnlig

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 513/2014 af 16. april 2014 om oprettelse af et instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed og om ophævelse af Rådets afgørelse 2007/125/RIA (EUT L 150 af 20.5.2014, s. 93).

¹³ Se Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/840 af 20. maj 2021 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri for perioden 2021-2027 ("Pericles IV-programmet") samt forslag til RÅDETS FORORDNING om udvidelse af anvendelsen af forordning (EU) nr. .../2018 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri (Pericles IV-programmet) i perioden 2021-2027 til også at omfatte de medlemsstater, der ikke deltager i euroen (COM/2018/371 final — 2018/0219 (APP)).

¹⁴ Prioriteterne i programmet for 2021 udgør en væsentlig del af det årlige arbejdsprogram, der er knyttet som bilag til Kommissionens afgørelse af 28.4.2021 om finansiering af Pericles IV-programmet og vedtagelsen af det årlige arbejdsprogram for 2021 (C(2021) 2788 final).

tilskynde både nuværende støttemodtagere og fremtidige ansøgere til at undersøge muligheden for at omdanne deres planlagte aktioner til digitale eller hybride aktioner.