



4. juli 2022

Revideret samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 12. juli 2022

- 1) Kommissionens forslag til EU's 2023-budget
SEC(2022)250 2
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 2) Kommissionens omnibusforslag til finansiering af REPowerEU-planen
KOM(2022)231 15
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 3) Økonomiske konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine: Makrofinansiel assistance til Ukraine
KOM(2022) 450 25
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 4) Præsentation af det tjekkiske formandskabsprogram
KOM-dokument foreligger ikke 33
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 5) Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)
KOM-dokument foreligger ikke 53
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 6) Rådskonklusioner vedr. proceduren for makroøkonomiske ubalancer
KOM-dokument foreligger ikke 63
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 7) Kroatiens optagelse i euroen
KOM-dokument foreligger ikke 68
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 8) Forberedelse af G20-finansministermøde, 15.-16. juli 2022
KOM-dokument foreligger ikke 71
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 9) Kommissionens holdbarhedsrapport 2021
KOM-dokument foreligger ikke 75
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 1: Kommissionens forslag til EU's 2023-budget

SEC (2022) 250

1. Resume

Kommissionen har d. 7. juni fremlagt forslag til EU's budget for 2023. Kommissionens forslag indebærer et niveau for forpligtelsesbevillinger på 185,6 mia. euro. Det foreslåede forpligtelsesniveau svarer ifølge Kommissionen til 1,14 pct. af BNI. I forhold til 2022-budgettet (inkl. ændringsbudget 1-3) er der tale om en stigning i forpligtelsesbevillingerne på ca. 2,1 pct. svarende til ca. 3,7 mia. euro.

Betalingsbevillingerne er i Kommissionens forslag fastsat til 166,3 mia. euro. Det foreslåede betalingsniveau svarer ifølge Kommissionen til 1,02 pct. af BNI. I forhold til 2022-budgettet (inkl. ændringsbudget 1-3) er der tale om et fald i betalingsbevillingerne på ca. 2,6 pct. svarende til ca. 4,5 mia. euro.

Kommissionens forslag til EU's 2023-budget skal ses i lyset af den usikre situation i forbindelse med Ruslands invasion af Ukraine. Kommissionen bemærker af den grund, at der forventes et revideret forslag forud for budgetforhandlingerne i efteråret, som er tilpasset den givne situation.

Det vil være centralt for Danmark, at danske hovedprioriteter imødekommes i et endeligt kompromis. Dvs., at en endelig budgetaftale i videst mulige omfang bør imødekomme Danmark – og andre budgetansvarlige lande – på de væsentligste spørgsmål om især niveau for marginen, udgiftspolitiske prioriteringer, samlet udgiftsniveau, modernisering og klimaindsatsen.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde den 7. juni 2022 forslag til EU's budget for 2023, der skal behandles i henhold til budgetproceduren vedtaget med Lissabon-traktaten. Hjemmelsgrundlaget er traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

Kommissionens forslag til EU's budget for 2023 er fremlagt med udgangspunkt i rammerne for den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 (MFF²en). Kommissionen forventes efter fast praksis i efteråret 2022 at præsentere et ændringsbrev til forslag til 2023-budgettet. Kommissionen bemærker i denne sammenhæng, at man i ændringsbrevet bl.a. forventer at anvende dele af marginen til at adressere situationen i Ukraine og konsekvenserne heraf.

Europa-Parlamentet forventes at behandle forslaget i efteråret 2021. Hvis der er uenighed mellem Rådet og Europa-Parlamentet indledes en 21 dage lang forligsprocedure med Kommissionen i rollen som mægler. Der stiles mod en aftale om det endelige EU-budget ifm. ECOFIN-budget til efteråret.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til EU's 2023-budget er opsummeret i tabel 1.

Tabel 1
Kommissionens forslag til EU's budget for 2023

Mia. euro, løbende priser	2022-budget ¹⁾		2023 budgetforslag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	21,8	21,5	21,6	20,9	-0,2	-0,6	-1,0%	-2,7%
2. Samhørighed, resiliens og værdier	67,6	62,1	70,1	55,8	2,4	-6,2	3,6%	-10,0%
3. Naturressourcer og miljø	56,7	56,6	57,2	57,4	0,5	0,8	1,0%	1,5%
4. Migration og grænseforvaltning	3,4	3,3	3,7	3,1	0,4	-0,2	10,9%	-5,7%
5. Sikkerhed og forsvar	1,8	1,2	1,9	1,1	0,1	-0,1	4,9%	-10,2%
6. Naboområder og verden	17,2	12,9	16,8	13,8	-0,4	0,9	-2,3%	6,6%
7. Europæisk offentlig forvaltning	10,6	10,6	11,4	11,4	0,8	0,8	7,8%	7,8%
I alt budgetkategori 1-7	179,1	168,2	182,7	163,6	3,7	-4,6	2,1%	-2,7%
<i>Heraf fleksibilitetsinstrumentet</i>	0,4	0,5	0,5	0,5				
Andre særlige instrumenter	2,8	2,6	2,9	2,7	0,1	0,1	2,0%	2,2%
I alt	181,9	170,8	185,6	166,3	3,7	-4,5	2,0%	-2,6%
<i>Margen</i>	1,1	2,9	0,4	5,5				

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2022 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.
Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2023

Af det foreslåede betalingsniveau på 166,3 mia. euro kan ca. 111,3 mia. euro (svarende til ca. 67 pct.) ifølge Kommissionen henføres til betalinger relateret til uindfriede forpligtelser fra foregående MFF 2014-2020 samt direkte støtte under landbrugspolitikken. Omkring 36,3 mia. euro (svarende til ca. 22 pct.) kan ifølge Kommissionen henføres til betalinger for forpligtelser under den nuværende MFF, mens det resterende beløb kan henføres til administration, decentrale agenturer, særlige instrumenter mv.

Den samlede stigning i forpligtelser fra 2022 til 2023 kan i særdeleshed henføres til periodiseringen af strukturfondsmidler, herunder som følge af re-programmeringen af forsinkede strukturfondsmidler fra 2021 til 2022-2025. Dertil kommer stigningerne på administrationsområdet på 0,8 mia. euro, som særligt kan henføres til mekaniske lønstigninger i lyset af inflation.

Det samlede fald i betalinger fra 2022 til 2023 kan særligt henføres til et fald i betalingsniveauet fra ubrugte forpligtelser for strukturfondene i den tidligere programperiode som ikke opvejes af en tilsvarende stigning i betalinger for forpligtelser fra den indeværende programperiode som følge af forsinket opstart.

Låneprovenuet fra genopretningsinstrumentet (NextGenerationEU) er opført på budgettet som formålsbestemte indtægter, hvorfor udgifterne ikke medregnes under EU-budgettets udgiftslofter og ikke er genstand for forhandling i forbindelse med vedtagelsen af EU's budget for 2023.

3.1 Uddybning af de enkelte budgetkategorier

3.1.1 Budgetkategori 1 – Det indre marked, innovation og det digitale område

Budgetkategori 1 er de såkaldt vækstskabende initiativer, herunder bl.a. forskning, infrastrukturinvesteringer og digitalisering. Over halvdelen af udgifterne under kategori 1 går til forskningsprogrammet Horisont Europa.

Kommissionens budgetforslag for kategori 1 indebærer samlede forpligtelser for 21.567,5 mio. euro svarende til et fald på ca. 207,5 mio. euro eller 1,0 pct. ift. 2022-budgettet. Det efterlader en margen op til forpligtelsesloftet for kategori 1 på 159,4 mio. euro.

Forslaget indeholder betalinger for 20.901,3 mio. euro svarende til et fald på 572,3 mio. euro eller 2,7 pct. ift. 2022, jf. tabel 2.

For forskningsprogrammet Horisont Europa foreslår Kommissionen, at der af-

Tabel 2
Budgetkategori 1 – Det indre marked, innovation og det digitale område

Mio. euro, løbende priser	2022-budget ¹⁾		2023 budgetfor- slag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtel- ser	Betalin- ger	Forplig- telser	Betalin- ger	Forplig- telser	Betalin- ger	Forpligtel- ser	Betalin- ger
Horisont Europa	12.239,2	12.559,3	12.342,9	11.903,6	103,7	-655,8	0,8%	-5,2%
Det Europæiske Atom- energifællesskab Euratom	270,7	314,5	276,5	274,3	5,8	-40,2	2,1%	-12,8%
International termonuklear forsøgsreaktor ITER	710,1	667,8	1.019,8	721,2	309,8	53,4	43,6%	8,0%
InvestEU	1.196,6	1.032,4	340,7	389,8	-855,9	-642,6	-71,5%	-62,2%
Store infrastruktur projek- ter CEF	2.841,6	2.732,5	2.897,5	2.866,4	55,9	133,9	2,0%	4,9%
Digitalt Europa	1.247,8	848,5	1.310,4	1.288,2	62,7	439,6	5,0%	51,8%
Indre marked program	613,5	580,0	592,8	610,3	-20,7	30,3	-3,4%	5,2%
Bekæmpelse af svig	24,4	31,1	24,9	26,4	0,5	-4,7	2,0%	-15,2%
Samarbejde på beskat- ningsområdet (FISCALIS)	36,9	35,9	37,7	36,2	0,7	0,3	2,0%	0,8%
Toldprogram (CUSTOMS)	130,4	114,7	133,1	119,9	2,6	5,2	2,0%	4,5%
Det Europæiske Rumpro- gram	2.008,2	2.088,1	2.045,1	2.090,7	36,9	2,6	1,8%	0,1%
EU-programmet for sikker konnektivitet	-	-	106,3	98,6	106,3	98,6	-	-
Decentrale agenturer	380,8	380,8	403,9	403,9	23,1	23,1	6,1%	6,1%
Pilotprojekter mv.	74,8	88,0	36,0	71,8	-38,9	-16,2	-51,9%	-18,4%
I alt	21.775,1	21.473,5	21.567,6	20.901,1	-207,5	-572,4	-1,0%	-2,7%
<i>Margen</i>		103		159				

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2022 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2023

sættes 159 mio. euro i forpligtelsesbevillinger ud over det afsatte i budgetforslaget. Midlerne svarer til tidligere indgåede forpligtelser, der som følge af manglende implementering under Horisont Europa i tidligere år, er annulleret. En sådan såkaldt genanvendelse af annullerede forpligtelser under Horisont Europa følger af MFF-

aftalen for 2021-2027 mellem Rådet og Europa-Parlamentet, hvor der var enighed om at genanvende forpligtelser for i alt 0,5 mia. euro (2018-priser) over hele MFF-perioden. Det bemærkes, at 80 mio. euro af de foreslåede genanvendte midler følger af forslag til lovpakken om europæiske mikrochips.

3.1.2 Budgetkategori 2 – Samhørighed, resiliens og værdier

Kategori 2 indeholder særligt udgifter til Den Europæiske Regionale Udviklingsfond, Samhørighedsfonden samt Den Europæiske Socialfond Plus – også kaldet EU's samhørighedspolitik. Formålet med EU's samhørighedspolitik er at styrke økonomisk, social og territorial samhørighed mellem regioner og medlemsstater i EU. I flere mindre velstående medlemsstater udgør EU's strukturfonde en betydelig del af de offentlige investeringer.

Under samhørighedspolitikken ligger også en række programmer relateret til genopretningen efter COVID-19: Instrument for teknisk støtte under genopretningsfaciliteten (RRF), der gør det muligt for Kommissionen at støtte medlemsstaternes myndigheder i deres bestræbelser på at udforme reformer, sundhedsprogrammet EU4Health samt EU's civilbeskyttelsesmekanisme RescEU. Dertil kommer finansieringsomkostningerne ved genopretningsinstrumentet.

Forslaget indeholder 70.086,7 mio. euro i forpligtelser og 55.840,5 mio. euro i betalinger. Det svarer til en stigning i forpligtelser på 2,4 mia. euro (3,6 pct.) og et fald i betalinger på 6,2 mia. euro (10,0 pct.) ift. 2022, *jf. tabel 3*. Der efterlades en margin på 50,3 mio. euro til forpligtelsesloftet.

Tabel 3
Budgetkategori 2 - Samhørighed, resiliens og værdier

Mio. euro, løbende priser	2022 budget ¹⁾		2023 budgetfor-slag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtel-ser	Betalin-ger	Forplig-telser	Betalin-ger	Forplig-telser	Betalin-ger	Forpligtel-ser	Betalin-ger
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (ERDF)	37.424,2	29.597,5	38.392,6	26.225,9	968,4	-3.371,6	2,6%	-11,4%
Samhørighedsfonden	7.528,6	13.013,8	7.755,9	10.354,7	227,3	-2.659,1	3,0%	-20,4%
Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+)	16.358,7	13.736,3	16.774,5	12.546,3	415,8	-1.190,1	2,5%	-8,7%
Støtte til det tyrkisk-cypriotiske fællesskab	34,3	36,9	33,6	36,9	-0,7	0,0	-1,9%	0,0%
Genopretningsfaciliteten (RRF) og Instrument for teknisk støtte (TSI)	118,7	112,0	121,1	115,0	2,4	3,0	2,0%	2,7%
Programmet mod forfalskning af euroen (Pericles IV)	0,9	0,9	0,9	1,2	0,0	0,3	2,0%	31,3%
Finansieringsomkostninger til EU's genopretningsinstrument (EURI)	145,0	145,0	1.035,8	1.035,8	890,8	890,8	614,3%	614,3%
EU's civilbeskyttelsesmekanisme (RescEU)	101,3	186,9	146,6	242,0	45,3	55,2	44,8%	29,5%

EU4Health	839,7	353,3	731,8	619,3	-107,9	266,1	-12,9%	75,3%
Nødhjælpsinstrument (ESI)	-	8,1	-	5,9	-	-2,2	-	-27,4%
Beskæftigelse og social innovation	106,5	87,2	93,5	95,2	-13,0	8,0	-12,2%	9,1%
Erasmus+	3.401,7	3.300,8	3.548,5	3.194,2	146,8	-106,6	4,3%	-3,2%
Solidaritetskorp	141,4	115,9	141,2	122,1	-0,2	6,2	-0,2%	5,3%
Kreativt Europa	406,5	400,2	325,3	307,0	-81,2	-93,3	-20,0%	-23,3%
Retfærdighedsprogrammet	43,6	37,6	42,2	39,8	-1,4	2,3	-3,2%	6,0%
Borgere, lighed, rettigheder og værdier	214,9	170,3	212,3	155,1	-2,6	-15,3	-1,2%	-9,0%
Decentrale agenturer	536,8	513,6	529,4	516,4	-7,4	2,8	-1,4%	0,5%
Pilotprojekter mv.	241,6	236,5	201,6	227,8	-39,9	-8,7	-16,5%	-3,7%
I alt	67.644,4	62.052,8	70.086,7	55.840,5	2.442,3	-6.212,3	3,6%	-10,0%
<i>Margen</i>	<i>161,6</i>		<i>50,3</i>					

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2022 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2023

Den samlede stigning i forpligtelser skyldes primært en øget bevilling til strukturfondene, finansieringsomkostningerne til EU's genopretningsinstrument ift. 2022 samt Erasmus+.

3.1.3 Budgetkategori 3 – Naturressourcer og miljø

Budgetkategori 3 vedrører den fælles landbrugspolitik, fiskerifonden, miljøprogrammet LIFE og mekanismen for en retfærdig omstilling (JTM). JTM har til hensigt at yde støtte til regioner mest påvirket af den grønne omstilling. Landbrugspolitikken understøttes af de to søjler i landbrugsbudgettet; søjle 1, der indeholder den direkte landbrugsstøtte og markedsordningerne samt søjle 2, der indeholder udgifter til EU's landdistriktspolitik.

Forslaget indeholder 57.222,6 mio. euro i forpligtelser, svarende til en stigning på 541,4 mio. euro (1,0 pct.) og 57.445,4 mio. euro i betalinger, svarende til en stigning på ca. 843,6 mio. euro (1,5 pct.) ift. 2022-budgettet, *jf. tabel 4*. Der efterlades en margen på 72,4 mio. euro til forpligtelsesloftet.

Tabel 4
Budgetkategori 3 – Naturressourcer og miljø

Mio. euro, løbende priser	2022-budget ¹⁾		2023 budgetforslag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Direkte landbrugsstøtte	40.368,9	40.393,0	40.692,2	40.698,2	323,4	305,1	0,8%	0,8%
Landdistriktsstøtte	12.727,7	14.680,2	12.934,7	15.087,2	207,0	407,0	1,6%	2,8%
Hav- og fiskerifonden	1.134,3	732,4	1.102,8	888,6	-31,5	156,2	-2,8%	21,3%
Partnerskabsaftale om fiskeri og regional fiskerierorganisation	159,2	166,4	162,0	151,1	2,8	-15,2	1,8%	-9,2%
EU's støtteprogram til miljø- og klimaprojekter LIFE	755,5	528,5	728,3	516,8	-27,2	-11,7	-3,6%	-2,2%

Fonden for Retfærdig Omstilling (JTF)	1.443,0	1,3	1.466,2	2,8	23,2	1,5	1,6%	112,9%
Offentlig lånefacilitet under JTF	-	-	50,0	0,0	50,0	0,0	-	-
Decentrale agenturer	82,9	82,9	86,3	86,3	3,4	3,4	4,1%	4,1%
Pilotprojekter mv.	9,6	17,0	-	14,4	-9,6	-2,6	-100,0%	-15,5%
I alt	56.681,1	56.601,8	57.222,6	57.445,4	541,4	843,6	1,0%	1,5%
<i>Margen</i>	<i>283,9</i>		<i>72,4</i>					

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2022 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.
Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2023

Ca. 70 pct. af betalingerne (40,7 mia. euro) vedrører landbrugsstøtten i søjle 1 (markedsudgifterne og direkte støtte), mens landdistriktsstøtte (søjle 2) med ca. 26 pct. af de samlede betalinger udgør den anden større udgiftspost. Stigningen i landbrugsstøtten og landdistriktsstøtten er den primære årsag til det højere betalingsniveau.

Alle EU-lande har indleveret deres planer for udmøntning af EU's fælles landbrugspolitik, som vil udgøre grundlaget for implementeringen af den reformerede landbrugspolitik fra 1. januar 2023. Kommissionen har til hensigt at godkende alle EU-landenes planer inden udgangen af 2022.

Landbrugsstøttens søjle 1 består primært af direkte betalinger og markedsstøtte. For så vidt angår *markedsstøtte* i landbrugssektoren foreslår Kommissionen at afsætte 2.697 mio. euro, hvilket er en opjustering på 35,9 mio. euro ift. 2022-budgettet. For så vidt angår *den direkte støtte* falder denne ca. 113 mio. euro (ca. 0,3 pct.) ift. 2022. Herudover har Kommissionen foreslået at afsætte 450 mio. euro til en midlertidig reserve under landbrugsstøtten til eventuelle kriser i landbrugssektoren.

3.1.4 Budgetkategori 4 – Migration og grænseforvaltning

Budgetkategori 4 indeholder udgifter vedrørende grænsekontrol, migration og asylpolitik, herunder kontrollen med EU's ydre grænser.

Forslaget indebærer samlede forpligtelser for 3.727,3 mio. euro svarende til en stigning på 367,3 mio. euro (10,9 pct.) ift. 2022-budgettet samt samlede betalinger for 3.067,4 mio. euro, svarende til et fald på 186,9 mio. euro (-5,7 pct.) ift. 2022, jf. tabel 5. Der efterlades en margen på 86,7 mio. euro til forpligtelsesloftet.

Tabel 5
Budgetkategori 4 – Migration og grænseforvaltning

Mio. euro, løbende priser	2022-budget ¹⁾		2023 budgetfor-slag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtel-ser	Betalin-ger	Forplig-telser	Betalin-ger	Forplig-telser	Betalin-ger	Forpligtel-ser	Betalin-ger
Asyl- og Migrationsfond	1.318,6	1.367,8	1.418,1	1.314,9	99,5	-52,9	7,5%	-3,9%
Instrumentet for grænseforvaltning og visa (BMVI)	740,7	610,9	946,8	394,5	206,1	-216,4	27,8%	-35,4%
Instrument for finansiel støtte til toldkontroludstyr	138,2	136,3	141,0	71,8	2,8	-64,5	2,0%	-47,3%
Decentrale agenturer	1.162,5	1.139,4	1.221,4	1.286,2	59,0	146,9	5,1%	12,9%
I alt	3.360,0	3.254,3	3.727,3	3.067,4	367,3	-186,9	10,9%	-5,7%

Margen	-	86,7
--------	---	------

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2022 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.
Kilde: Kommissionens forslag til EU's 2023-budget

Den samlede stigning i forpligtelser kan særligt henføres til stigninger til Asyl- og Migrationsfonden, Instrument for grænseforvaltning og visa samt EU's grænsekontrolsagentur Frontex. Faldet i betalingsniveauet kan primært henføres til Instrumentet for Grænseforvaltning og Visa som følge af manglende færdiggørelse af tidligere programmer og aktiviteter.

3.1.5 Budgetkategori 5 – Sikkerhed og forsvar

Budgetkategori 5 indeholder udgifter vedrørende sikkerhed og forsvar.

Forslaget indebærer samlede forpligtelser for 1.901,1 mio. euro, svarende til en stigning på 88,8 mio. euro (4,9 pct.) ift. 2022-budgettet og samlede betalinger for 1.111,4 mio. euro, svarende til et fald på 126,5 mio. euro (-10,2 pct.), *jf. tabel 6*. Der efterlades en margen på 44,9 mio. euro op til forpligtelsesloftet.

Tabel 6
Budgetkategori 5 – Sikkerhed og forsvar

Mio. euro, løbende priser	2022-budget ¹⁾		2023 budgetfor- slag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtel- ser	Betalin- ger	Forplig- telser	Betalin- ger	Forplig- telser	Betalin- ger	Forpligtel- ser	Betalin- ger
Fonden for Intern Sikkerhed	254,1	240,7	309,9	195,5	55,7	-45,3	21,9%	-18,8%
Nuklear sikkerhed (Litauen)	98,9	40,0	68,8	60,0	-30,1	20,0	-30,4%	50,0%
Nuklear sikkerhed (Bulgarien og Slovakiet)	43,9	65,3	57,2	53,2	13,3	-12,2	30,3%	-18,6%
Den Europæiske Forsvarsfond (forskning)	318,3	177,5	319,3	164,1	0,9	-13,4	0,3%	-7,5%
Den Europæiske Forsvarsfond (ikke-forskning)	627,4	378,9	626,4	250,1	-0,9	-128,8	-0,1%	-34,0%
Militær mobilitet	231,7	98,2	236,7	106,7	4,9	8,5	2,1%	8,7%
EU-programmet for sikker konnektivitet	-	-	30,0	30,0	30,0	30,0	-	-
Decentrale agenturer	215,9	215,9	230,4	230,4	14,5	14,5	6,7%	6,7%
Pilotprojekter mv.	22,0	21,3	22,4	21,4	0,4	0,1	-	0,5%
I alt	1.812,3	1.237,9	1.901,1	1.111,4	88,8	-126,5	4,9%	-10,2%
Margen		83,7		44,9				

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2022 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.
Kilde: Kommissionens forslag til EU's 2023-budget

Stigningen i forpligtelser kan primært henføres til Fonden for Intern Sikkerhed som følge af ændret periodisering inden for indeværende MFF-periode samt styrkelsen

af cybersikkerhed. Dertil kommer påbegyndelsen af implementering af det nye EU-program for sikker konnektivitet.

Faldet i betalinger kan særligt henføres til Den Europæiske Forsvarsfond. Kommissionen bemærker dog, at man i forbindelse med ændringsbrevet til budgetforslaget til efteråret vil indarbejde et instrument til fællesindkøb af kritisk forsvarsmateriel.

3.1.6 Budgetkategori 6 – Naboområder og verden

Budgetkategori 6 dækker tiltag, som iværksættes uden for EU, herunder udviklingshjælp og humanitær nødhjælp.

Forslaget indebærer samlede forpligtelser for 16.781,9 mio. euro, svarende til et fald på 388,6 mio. euro (2,3 pct.) og samlede betalinger for 13.773,9 mio. euro, svarende til en stigning på 857,9 mio. euro (6,6 pct.) ift. 2022, jf. tabel 7. Budgettet overskrider udgiftsloftet for budgetkategori 6. Derfor anvendes 452,9 mio. euro fra fleksibilitetsinstrumentet til finansiering af overgangen fra humanitær nødhjælp til strukturel støtte af flygtninge i Tyrkiet. Der efterlades derved ingen margen under forpligtelsesloftet for budgetkategori 6.

Tabel 7
Budgetkategori 6 – Naboområder og verden

Mio. euro, løbende priser	2022-budget ¹⁾		2023 budgetforslag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Instrument for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI)	12.716,6	7.891,7	11.970,8	8.842,7	-745,9	951,0	-5,9%	12,1%
Europæisk instrument for nuklear sikkerhed	38,6	32,6	39,9	32,1	1,4	-0,5	3,5%	-1,6%
Oversøiske lande og territorier (herunder Grønland)	69,0	52,4	70,0	59,3	1,1	6,8	1,5%	13,0%
Humanitær bistand	1.806,1	2.091,6	1.626,9	1.714,2	-179,2	-377,4	-9,9%	-18,0%
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik	361,7	333,6	371,8	380,6	10,1	47,0	2,8%	14,1%
Instrument for før-tiltrædelsesbistand	2.011,5	2.371,7	2.531,1	2.590,6	519,6	218,9	25,8%	9,2%
Pilotprojekter mv.	166,9	142,3	171,4	154,4	4,5	12,1	2,7%	8,5%
I alt	17.170,4	12.916,1	16.781,9	13.773,9	-388,6	857,9	-2,3%	6,6%
heraf fleksibilitetsinstrument	368,4		452,9					
Margen	-		-					

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2022 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's 2023-budget

De største poster i budgetkategori 6 udgøres af instrument for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI), humanitær bistand og før-tiltrædelsesstøtte. Midlerne til disse tre programmer udgør tilsammen ca. 95 pct. af både forpligtelserne og betalingerne.

3.1.7 Budgetkategori 7 – Administration

Budgetkategori 7 dækker over de administrative udgifter til alle EU-institutionerne, pensioner og Europaskolerne.

Forslaget indebærer et niveau for forpligtigelser på 11.448,8 mio. euro til administrative udgifter, hvilket er en stigning på 828,7 mio. euro (7,8 pct.) ift. 2022. Det bemærkes, at budgetkategori 7 er karakteriseret ved, at forpligtelserne i høj grad svarer til betalingerne. Konsekvenserne for betalingsbevillingerne er derfor enslydende.

Den samlede margen til forpligtelsesloftet er på 32,7 mio. euro, idet fleksibilitetsinstrumentet foreslås anvendt for i alt 62,5 mio. euro, *jf. tabel 8*.

Tabel 8
Budgetkategori 7 – Europæisk offentlig forvaltning

Mio. euro, løbende priser	2022-budget ¹⁾		2023 budgetfor-slag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
Pensioner og europæiske skoler	2.332,2	2.332,2	2.614,3	2.614,3	282,2	282,2	12,1%	12,1%
<i>Heraf pensioner</i>	2.124,6	2.124,6	2.381,3	2.381,3	256,7	256,7	12,1%	12,1%
<i>Heraf europæiske skoler</i>	207,6	207,6	233,0	233,0	25,5	25,5	12,3%	12,3%
EU-institutionernes administrative udgifter	8.287,9	8.288,0	8.834,5	8.834,5	546,5	546,4	6,6%	6,6%
<i>Heraf Kommissionen</i>	3.868,1	3.868,2	4.106,0	4.106,0	237,9	237,8	6,2%	6,1%
<i>Heraf Europa-Parlamentet</i>	2.112,2	2.112,2	2.268,0	2.268,0	155,8	155,8	7,4%	7,4%
<i>Heraf Rådet</i>	611,5	611,5	654,3	654,3	42,9	42,9	7,0%	7,0%
<i>Heraf EU-Domstolen</i>	464,8	464,8	491,2	491,2	26,5	26,5	5,7%	5,7%
<i>Heraf Revisionsretten</i>	162,1	162,1	176,6	176,6	14,5	14,5	8,9%	8,9%
<i>Heraf Det Økonomiske og Sociale Udvalg</i>	150,9	150,9	160,1	160,1	9,2	9,2	6,1%	6,1%
<i>Heraf Regionsudvalget</i>	108,4	108,4	117,3	117,3	8,9	8,9	8,2%	8,2%
<i>Heraf Ombudsmanden</i>	12,1	12,1	13,1	13,1	1,0	1,0	8,3%	8,3%
<i>Heraf Tilsynsførende for Databeskyttelse</i>	20,2	20,2	22,2	22,2	2,0	2,0	9,8%	9,8%
<i>Heraf Udenrigstjenesten</i>	777,7	777,7	825,6	825,6	47,9	47,9	6,2%	6,2%
I alt	10.620,1	10.620,2	11.448,8	11.448,8	828,7	828,6	7,8%	7,8%
<i>heraf fleksibilitetsinstrument</i>			62,5					
Margen	437,9		32,7					

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2022 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's 2023-budget

Stigningen angives særligt at kunne henføres til den høje inflation og stigende energipriser. Lønudgifterne stiger markant som følge af mekaniske tilpasninger som fastsat i personalevedtægtsforordningen.

Det bemærkes, at institutionerne overordnet overholder princippet om et stabilt niveau af ansatte. Imidlertid har Europa-Parlamentet anmodet om yderligere 52 administrativt ansatte samt yderligere 116 akkrediterede parlamentariske assistenter, sammenlignet med niveauet for et stabilt niveau af ansatte. Det må forventes, at godkendelse af stillingerne vil være en prioritet for Parlamentet i forhandlingerne med Rådet.

3.1.7 Særlige instrumenter

En række særlige instrumenter er placeret uden for loftet i den flerårige finansielle ramme. De særlige instrumenter kan aktiveres, hvis der er et særligt behov.

Kommissionens budgetforslag for særlige instrumenter indebærer samlede forpligtelser for 2.855,2 mio. euro, svarende til en stigning på 56,0 mio. euro (2,0 pct.). Forslaget indeholder betalinger for 2.679,8 mio. euro, svarende til en stigning på 57,0 mio. euro (2,2 pct.) ift. 2022, *jf. tabel 9*. Stigningen i forpligtelser og betalinger ift. 2022 kan særligt henføres til Solidaritets- og Nødhjælpsreserven og Brexit-reserven.

Tabel 9
Særlige instrumenter

Mio. euro, løbende priser	2022-budget ¹⁾		2023 budgetforslag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Solidaritets- og Nødhjælpsreserven	1.298,9	1.298,9	1.324,9	1.324,9	26,0	26,0	2,0%	2,0%
Globaliseringsfonden	201,3	25,0	205,4	30,0	4,0	5,0	2,0%	20,0%
Brexit-reserven	1.298,9	1.298,9	1.324,9	1.324,9	26,0	26,0	2,0%	2,0%
I alt	2.799,2	2.622,8	2.855,2	2.679,8	56,0	57,0	2,0%	2,2%

Anm.: Afvigelse i summe skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2022 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's 2023-budget

Solidaritets- og Nødhjælpsreserven har til formål at yde humanitær nødhjælp til EU og tredjelande som følge af begivenheder, herunder naturkatastrofer, sundhedskriser og migrationsstrømme, der ikke kan forudses ved budgettets fastlæggelse. Kommissionen foreslår, at hele forpligtelsesloftet udnyttes i 2023.

Globaliseringsfonden har til formål at hjælpe arbejdstagere med at finde nyt arbejde og udvikle nye kompetencer, når de har mistet jobbet i tilfælde af større omstruktureringer, herunder ændrede handelsmønstre, overgangen til en lav-emissionsøkonomi eller som følge af digitalisering og automatisering. Kommissionen foreslår, at hele forpligtelsesloftet til Globaliseringsfonden udnyttes i 2023 samt tilføje 30 mio. euro i betalinger.

Brexit-reserven har til formål at imødegå de negative sociale og økonomiske konsekvenser af Brexit i medlemslandene. Kommissionen foreslår at hele forpligtelses- og betalingsloftet på 1.324,9 mio. euro under Brexit-reserven udnyttes i 2023 på linje med den politiske aftale herom.

Fleksibilitetsinstrumentet

Fleksibilitetsinstrumentet kan anvendes til at finansiere uforudsete udgifter op til i alt 1.010,2 mio. euro i 2023, der ikke kan finansieres inden for ét eller flere lofter for udgiftsområder. Instrumentet kan således bruges til at finansiere udgifter under andre programmer ud over disse lofter. Kommissionen foreslår at anvende instrumentet for 527,1 mio. euro i forpligtelser 2023, hvilket kan henføres til aktivering af instrumentet ifm. strukturel støtte til flygtninge i Tyrkiet samt administrative udgifter. Tidligere beslutninger vedrørende brugen af Flexibilitetsinstrumentet for årene 2019-2023 har en betydning for niveauet af betalinger, der foreslås til 527,1 mio. euro.

Det bemærkes dertil, at instrumentet kan mobiliseres i løbet af året ved et ændringsbudget.

Fælles margeninstrument

Fælles margeninstrumentet er et sidste-udvejsinstrument til at håndtere uforudsete situationer, der kan anvendes til forpligtelser og betalinger ud over lofterne i de specifikke budgetkategorier i et givet år ved at anvende ubrugt margen fra tidligere år. Det samlede niveau kan ikke overstige 0,04 pct. af EU's samlede BNI i forpligtelser og 0,03 pct. i betalinger, svarende til hhv. ca. 6.537,0 mio. euro i forpligtelser og 4.902,8 mio. euro i betalinger i 2023. Der lægges ikke i Kommissionens forslag op til, at instrumentet finder anvendelse i 2023.

3.2 Storbritanniens finansiering

Det følger af artikel 148 i udtrædelsesaftalen mellem EU og Storbritannien, at Storbritannien holdes ansvarlig for sin andel af de budgetmæssige forpligtelser til EU's budget, der er udestående til og med 31. december 2020. Kommissionen anslår, at Storbritannien skal finansiere ca. 10,1 mia. euro (12,4 pct.) af betalingsbevillingerne i 2023 for forpligtelser indgået før Storbritanniens udtræden af EU ved udgangen af 2020.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes at fastlægge sin holdning til EU's budget for 2023 i efteråret.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Når der er opnået enighed om EU's budget for 2023, vil det få betydning for niveauet for det danske EU-bidrag i 2023, der vil blive opført på finansloven for 2023.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Såfremt Kommissionens forslag vedtages i sin nuværende form, skønnes det danske EU-bidrag i 2023 at udgøre ca. 24,3 mia. kr. Der kan komme ændringer til skønnet, herunder som følge af budgetforhandlingerne med Europa-Parlamentet og

Kommissionen, evt. ændringsbudgetter, ændrede skøn for toldindtægter, BNI, momsregningsgrundlag, niveau for genanvendt plastemballage, bødeindtægter mv.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Afhængig af det samlede udgiftsniveau på EU-budgettet og fordelingen af udgifterne på de forskellige udgiftsområder, vurderes forslaget til EU's 2023-budget at have afledte konsekvenser for dansk erhvervsliv i form af fx støtte til danske landmænd, forskningsmidler til danske forskningsinstitutioner, strukturfondsmidler til vækstfora, støtte til små og mellemstore danske virksomheder mv. De samlede erhvervsøkonomiske konsekvenser kan dog ikke kvantificeres, men afhænger især af hvor stor en andel af budgettet, der tildeles vækstpolitikker.

8. Høringer

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række budgetansvarlige lande ventes at argumentere for, at EU's budget skal være retvisende og afspejle det faktiske udgiftsbehov. Endvidere ventes samme gruppe af lande at argumentere for at sikre tilstrækkelig manøvrerum til uforudsete begivenheder såvel som håndtering af evt. konsekvenser af krigen i Ukraine. Gruppen ser derfor behov for en skarp prioritering af EU's udgifter på lige vis med den prioritering medlemslandene foretager i deres nationale budgetter.

En anden gruppe af lande forventes at lægge vægt på at sikre tilstrækkelige betalingsbevillinger til at dække det faktiske behov, herunder særligt til samhørighedspolitikken. Tilsvarende argumenteres for at undgå større reduktioner i budgettet, der ses at være nødvendige for at understøtte de politiske prioriteter på EU-niveau.

10. Regeringens generelle holdning

Ruslands invasion af Ukraine og de afledte konsekvenser heraf samt den høje inflation udgør store usikkerhedsmomenter for de europæiske økonomier. Det understreger samtidig nødvendigheden af at sikre tilstrækkelige margener til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter, som måtte opstå i løbet af året. Regeringen finder derfor, at der er behov for en større margen i 2023-budgettet, så EU hurtigt kan reagere, hvis der opstår uforudsete behov.

EU's budget for 2023 skal bringes i spil til at understøtte den fortsatte genopretning og udvikling af de europæiske økonomier. Samtidig skal budgettet adressere de største grænseoverskridende udfordringer, som EU står overfor. Her er det særligt vigtigt, at understøttelse af den grønne omstilling prioriteres højt, samt at der fokuseres på politikker, der har størst dokumenteret effekt ift. den grønne omstilling. Det kræver bl.a., at udgifterne fokuseres på de områder, hvor en fælleseuropæisk indsats har størst merværdi, mens andre udgiftsområder bør reduceres – også for at begrænse belastningen af medlemslandenes offentlige finanser, som er under pres i lyset af stigende inflation og konsekvenserne af krigen i Ukraine. Det indebærer bl.a. at de fortsatte stigninger til administrationsområdet adresseres.

Fra regeringens side finder man det helt centralt, at der i budgetforhandlingerne foretages samme konsolideringsbestrebelse og vanskelige prioriteringer, som udgør rammerne for den nationale budgetlægning i medlemslandene. Der skal dermed foretages reelle udgiftspolitiske prioriteringer og realistisk budgettering frem for tilførsel af nye udgifter, således at der sikres et samlet set lavere udgiftsniveau, en modernisering af budgettet og større margen til håndtering af evt. uforudsete udgifter.

Inden for ovennævnte ramme vil Danmark vægte følgende mere specifikke prioriteter:

- *Budgetkategori 1 det indre marked, innovation og det digitale område* skal indebære en prioritering af midler til excellencebaseret forskning og digitalisering.
- *Budgetkategori 2 samhørighed, resiliens og værdier* skal bidrage til en samlet reduktion af udgiftsniveauet. Dertil prioriteres det højt, at midler anvendes til den grønne omstilling samt dokumenterbare og omkostningseffektive resultater.
- *Budgetkategori 3 naturressourcer og miljø* skal indeholde realistiske bevillinger til landbrugspolitikken. Dertil prioriteres det højt, at midler anvendes til den grønne omstilling og bidrager til faktiske og dokumenterbare klima- og miljøforbedringer.
- *Budgetkategori 4 migration og grænseforvaltning* skal indebære en betydelig prioritering af midler til migrationsindsatsen, som bl.a. skal bidrage til arbejdet for et mere retfærdigt og humant asylsystem.
- *Budgetkategori 5 sikkerhed og forsvar* skal indeholde realistiske bevillinger i tråd med målet om en samlet reduktion i forhold til Kommissionens forslag.
- *Budgetkategori 6 naboområder og verden* skal prioritere Ukraine, Afrika og nærområderne for at adressere de grundlæggende årsager til migration og fødevarer-sikkerhed. Dertil skal den humanitære bistand og Grønlandsinstrumentet prioriteres.
- *Fsva. budgetkategori 7 europæisk offentlig forvaltning* anlægges en stram og budgetansvarlig linje, herunder at antallet af ansatte stabiliseres, og at stigende lønomkostninger adresseres.

Det vil være centralt for Danmark, at danske hovedprioriteter i videst mulige omfang imødekommes. Dvs., at en endelig budgetaftale, bør imødekomme Danmark – og andre budgetansvarlige lande – på de væsentligste spørgsmål om især niveau for margen, udgiftspolitiske prioriteringer, samlet set lavere udgiftsniveau, modernisering og klimaindsatsen.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 2: Kommissionens omnibusforslag om finansiering af REPowerEU-planen

KOM(2022)231

1. Resume

Kommissionen fremlagde 18. maj 2022 omnibusforslag om finansiering af REPowerEU-planen samt forslag til revision af EU's genopretningsfacilitet. Forslaget har til formål at fremme udfasning af russisk fossil energi i EU gennem reformer og investeringer.

Kommissionen lægger op til, at EU-landene skal udvide deres respektive genopretningsplaner med et REPowerEU-kapitel. REPowerEU-kapitlet skal indeholde nye tiltag, der skal bidrage til udfasning af russisk fossil energi. Kommissionen foreslår en samlet finansiel assistance fra genopretningsfaciliteten (direkte støtte og lån) til de nye REPowerEU-kapitler på op mod ca. 280 mia. euro, herunder ved omprioritering af ubrugte lånemidler fra genopretningsfaciliteten (op mod 225 mia. kr.) samt ny direkte støtte (20 mia. euro) finansieret via øget salg af CO₂-kvoter i EU's kvotehandelsystem (ETS).

Forslaget forventes at have negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Det skønnes med betydelig usikkerhed et lavere dansk provenu fra kvotesalg i størrelsesordenen 2 mia. kr. i perioden 2022-2030. Forslaget forventes endvidere at have klimamæssige konsekvenser.

Regeringen støtter overordnet ambitionen i Kommissionens forslag om en hurtig udfasning af russisk fossil energi og finder, at en udfasning af EU's afhængighed af russisk fossil energi skal ske hurtigst muligt. Regeringen mener, at den aktuelle krise understreger behovet for, at EU accelererer den grønne omstilling og udfasningen af fossile brændsler. Regeringen stiller sig derfor meget skeptisk over for forslaget om finansiering via øget salg af CO₂-kvoter i ETS, i lyset af risiko for at underminere klimaindsatsen i EU og betydelige, negative statsfinansielle konsekvenser, samt også skeptisk over for forslaget om at udvande princippet om "do-no-significant-harm", hvorved der gives mulighed for at understøtte tiltag, der kan skabe unødigt binding til fossil energiinfrastruktur.

2. Baggrund

Kommissionen har 18. maj 2022 fremlagt sin meddelelse om en "REPowerEU-plan", KOM (2022)230, der har til formål at bidrage til udfasning af russisk fossile energi i EU. Planen supplerer Kommissionens klimalovpakke af juli 2021, *Fit-for-55*, og fokuserer på fem hovedemner henholdsvis energibesparelser, diversificering af energiimport, substituering af fossile brændsler og hurtigere udrulning af ren energi, intelligente investeringer samt styrke energiforsynings sikkerheden.¹

Som led i Kommissionens "REPowerEU-plan" fremlagde Kommissionen 18. maj 2022 forslag til revision af bl.a. Rådet og Europa-Parlamentets forordning om genopretningsfaciliteten, der skal bidrage til finansiel assistance til REPowerEU-målsætninger om udfasning af russisk fossil energi i EU. Forslaget er modtaget i dansk sprogversion 25. maj 2022.

¹ Der henvises generelt til grund- og nærhedsnotat om REPowerEU-planen oversendt til Folketingets Europaudvalget af klima-, energi- og forsyningsministeren.

For uddybning om genopretningsfaciliteten, som trådte i kraft 19. februar 2021, henvises til samlenotat og forelæggelser, herunder forhandlingsoplægget i Folketingets Europaudvalg 16. juni 2020 og forelæggelsen forud for ECOFIN 6. oktober 2020.

Kommissionens forslag af 18. maj 2022 indeholder tillige forslag til revision af Rådet og Europa-Parlamentets: *i) forordning 2021/1060 om fælles bestemmelser for samhørighedsmidler mv., ii) forordning 2021/2115 om støtterepler under den fælles landbrugspolitik mv., iii) direktiv 2003/87 om kvotehandelsystemet (ETS), og iv) afgørelse 2015/1814 om markedsstabilitetsreserve under ETS (MSR).*

Forslaget er fremsat med hjemmel i EU-traktatens (TEUF) artikel 175, 177, 192 og 322. Forslaget skal vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet efter den almindelige lovgivningsprocedure. Rådet træffer beslutning om forslaget med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Forslaget har til formål at fremme udfasning af russisk fossil energi i EU gennem reformer og investeringer fastlagt i udvidede genopretningsplaner, hvor landene skal beskrive nye tiltag (reformer og investeringer), som finansiel assistance fra EU's genopretningsfacilitet (direkte støtte og lån) skal finansiere. Nedenstående er et prioriteret uddrag af Kommissionens forslag.

Forslag til revision af forordningen om genopretningsfaciliteten

Kommissionens forslag til revision af forordningen om genopretningsfaciliteten lægger konkret op til, at lande tilføjer et REPowerEU-kapitel i deres respektive genopretningsplaner. Det foreslåede REPowerEU-kapitel i landenes genopretningsplaner skal beskrive nye tiltag, der bidrager til REPowerEU-målsætninger som fx styrke energiforsyningsikkerhed, -infrastruktur, -effektivitet eller relevant opkvalificering, *jf. også nedenfor.*

Forslaget lægger op til, at gennemførelse af tiltag i REPowerEU-kapitlet på linje med eksisterende tiltag i genopretningsplanerne skal afsluttes inden udgangen af august 2026.

Forslaget lægger også op til, at EU-landene i REPowerEU-kapitlet skal redegøre for tiltag i deres eksisterende genopretningsplan, der forventes at bidrage til REPowerEU-målsætninger samt også relevante tiltag finansieret nationalt eller via anden EU-støtte.

Alle udvidede genopretningsplaner vil skulle vurderes af Kommissionen. Kommissionen skal i sin vurdering af landenes genopretningsplaner tage hensyn til forordningsbestemte kriterier, herunder adressering af landespecifikke udfordringer identificeret som led i det økonomiske samarbejde i EU (*det europæiske semester*). Fx energirelaterede landeanbefalinger under det europæiske semester 2022.

Kommissionen lægger i forslaget op til enkelte justeringer af de forordningsbestemte vurderingskriterier, *jf. boks 1 og bilag 1:*

- en undtagelse fra kravet om, at digitaliseringstiltag skal udgøre mindst 20 pct. for nye tiltag i REPowerEU-kapitlet.
- en særlig undtagelse fra *do-no-significant-harm*-princippet ifm. energiinfrastrukturtiltag, der understøtter aktuelle energiforsynings sikkerhedsbehov relateret til olie og gas, navnlig til diversificering af energiforsyning.
- et nyt vurderingskriterium om, at tiltag i REPowerEU-kapitlet bidrager til REPowerEU-målsætninger, *boks 1 og bilag 1*

Boks 1

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet, inkl. Kommissionens ændringsforslag (markeret med understreghning)

1. Bidrager til de 6 søjler: *i)* grøn omstilling, *ii)* digital omstilling, *iii)* bæredygtig og inklusiv vækst, *iv)* samhørighed, *v)* Sundhedsmæssig robusthed, *vi)* børn og unge
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.
4. Alle initiativer efterlever "*do no significant harm*" (tiltag til styrkelse energiforsynings sikkerhed undtaget)
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct. (REPowerEU-kapitel undtaget)
7. Genopretningsplanen har varig virkning
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer
11. Indeholder reformer og investeringer
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager til REPowerEU-målsætninger

Anm.: For uddybning af de 12 kriterier, se *bilag 1*.

Kilde: Bilag V i *Forordningen om en genopretningsfacilitet*, KOM(2020)408, Kommissionens forslag om revision af forordningen vedr. genopretningsfaciliteten som led i REPowerEU-planen inkl. bilag, *KOM(2022)231*

Kommission skal for det nye kriterium give enten vurderingen A (*høj grad af opfyldelse*), B (*middel grad af opfyldelse*) eller C (*lav grad af opfyldelse*). Kommissionen lægger i forslaget op til, at en samlet positiv vurdering af en genopretningsplan også skal kræve vurderingen af A for det nye kriterium. Forslaget lægger dermed op til en *samlet positiv* vurdering af en genopretningsplan tildeles under flg. betingelser:

- kriterierne 2, 3, 4, 5, 6, 10 og 12 skal alle tildeles vurderingen A², og
- for de øvrige 5 kriterier skal der tildeles mindst to A'er og ingen C'er.

Såfremt Kommissionen tildeler en samlet positiv vurdering af en genopretningsplan, vil Kommissionen fremlægge forslag til en rådsimplementerende beslutning. For uddybning om implementering af genopretningsfaciliteten, henvises samlenotater oversendt til Folketingets Europaudvalg, herunder 30. juni forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Forslag til finansiering af nye REPowerEU-kapitler, herunder nye direkte støtte

Kommissionen lægger i forslaget op til en samlet finansiering til REPowerEU-kapitlerne i EU-landenes genopretningsplaner for op mod ca. 280 mia. euro, *jf. tabel 1*.

² Betingelserne for en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen følger generelt af forordningen om genopretningsfaciliteten, mens kravet om A til kriterie 4 og 10 følger af hhv. taksonomi-forordningen, *KOM(2018)354*, og finansforordningen.

Tabel 1

Kommissionens forslag til finansiering af REPowerEU-kapitler i EU-landenes genopretningsplaner

Finansieringskilder	Mia. euro (løbende priser)	Relevant retsakt
Omprioritering af lånemidler fra genopretningsfaciliteten	Op til 225	Forordning om genopretningsfaciliteten (RRF)
Lande kan overføre en højere andel (fra 5 til 12,5 pct.) af landekonvolutter under samhørighedsområdet til RRF	Op til 26,9	Forordning om fælles regler til samhørighedsfonde mv. (CPR)
Lande kan overføre en andel (12,5 pct.) af deres landekonvolutter under landdistriktsfonden til RRF målrettet landbrug.	Op til 7,5	Forordning om støttere regler under den fælles landbrugspolitik (CAP)
Ny direkte støtte under RRF for 20 mia. euro finansieret ved salg af flere CO ₂ -kvoter. Fordeles efter landenes RRF-konvolutter, hvor dansk andel er ca. 633 mio. kr.	20	Direktiv vedr. kvotehandelssystemet (ETS) og afgørelse vedr. den markedsstabiliserende reserve (MSR)
I alt	Op til 280	

Kilde: Kommissionens forslag om revision af forordningen vedr. RRF som led i REPowerEU-planen, KOM(2022)231

Der lægges op til omprioritering af ubrugte lånemidler fra genopretningsfaciliteten (op til 225 mia. euro) til REPowerEU-kapitler, samt at lande fortsat under ekstraordinære omstændigheder vil kunne tildeles lån fra genopretningsfaciliteten over den forordningsbestemte grænse på 6,8 pct. af et lands BNI i 2019. Lande kan maksimalt anmode om lån svarende udgiftsniveauet af deres genopretningsplaner fratrukket landets samlede tildeling af direkte støtte.

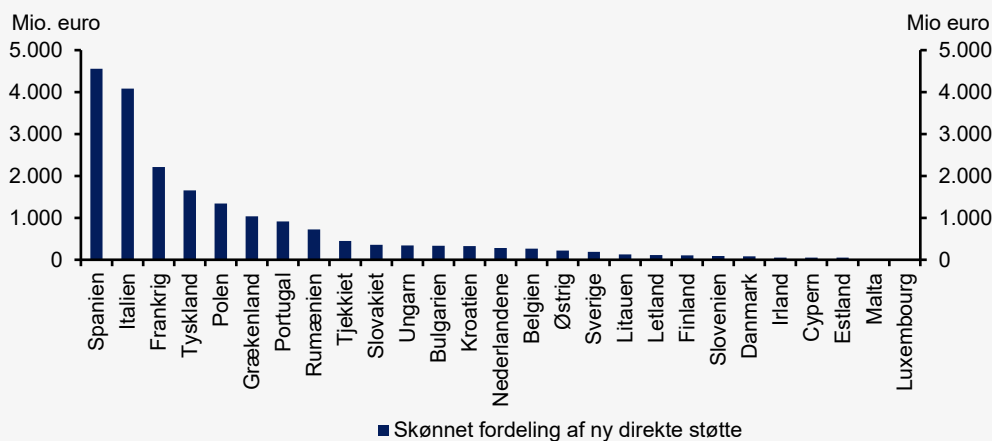
Lande kan i dag allerede frivilligt vælge at overføre 5 pct. af deres landekonvolut under samhørighedsområdet til deres respektive genopretningsplaner. Kommissionen lægger i forslaget op, at lande frivilligt kan vælge at overføre yderligere 7,5 pct. af deres respektive midler under samhørighedsområdet fra 2022 og frem samt 12,5 pct. af deres respektive landekonvolutter under landdistriktsfonden (EARFD) fra 2023 og frem til finansiering af tiltag i deres respektive REPowerEU-kapitler. Overførte landdistriktsmidler skal være fokuseret på landbrugsområdet, og navnligt bidrage til reduceret anvendelse af kunstgødning, øget produktion af vedvarende energi og bæredygtig biometan samt fremme energieffektivitet.

Endelig lægger forslaget op til ny direkte støtte på i alt 20 mia. euro (løbende priser) udelukkende til REPowerEU-kapitler, som er finansieret ved øget salg af CO₂-kvoter i kvotehandelssystemet (ETS). Konkret foreslås det, at Kommissionen til og med 2026 kan sælge kvoter, der pt. er fjernet fra kvotemarkedet og placeret i den markedsstabiliserende reserve (MSR) i ETS. MSR blev oprettet i 2015 og fjerner årligt en andel af EU-landenes kvoter for at undgå et overskud af kvoter på markedet. Der lægges dermed op til, at kvoteudbuddet på markedet øges på kort sigt for at finde finansiering på i alt op til 20 mia. euro. Forslaget medfører, at en større mængde af EU-landenes kvoter i efterfølgende år overføres til MSR i stedet for at blive sat til salg.

Den direkte støtte på 20 mia. foreslås fordelt til EU-landene efter fordelingsnøglen under genopretningsfaciliteten, *jf. figur 1*. Den danske tildeling skønnes til ca. 633 mio. kr. (løbende priser).

Figur 1

Skøn for fordeling af forslag til direkte støtte på 20 mia. euro finansieret ved øget salg af CO₂-kvoter i kvotehandelssystemet (ETS)



Anm.: Løbende priser. Den endelige tildeling fra EU's genopretningsfacilitet fastlægges i sommeren blev fastlagt 30. juni 2022 pba. den faktiske udvikling i EU-landenes BNP fra 2020-21. Fordelingskriterierne fremgår af forordningen om genopretningsfaciliteten samt https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe/pillars-next-generation-eu_en.

Kilde: Kommissionen, egne beregninger

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets officielle holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at forslaget tilfører EU-merværdi på energiområdet til udfasning af russisk fossil energi og respekterer nærhedsprincippet, henset til at formålene med forslagene ifølge Kommissionen bedre kan opnås på EU-niveau frem for EU-landene på egen hånd.

Regeringen finder, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Kvotehandelsdirektivet er gennemført i dansk ret gennem lov om CO₂-kvoter. Lov om CO₂-kvoter har følgende tilknyttede bekendtgørelser:

- Bekendtgørelse af lov om CO₂-kvoter, LBK nr. 62 af 19/01/2021.
- Bekendtgørelse om CO₂-kvoter m.v., BEK nr. 2134 af 21/12/2020.
- Bekendtgørelse om gebyr og anden betaling for ydelser efter lov om CO₂-kvoter, BEK nr. 2133 af 21/12/2020.
- Bekendtgørelse om EU's CO₂-kvoteregister og Det Danske Kyoto-register. BEK nr. 1637 af 18/11/2020.
- Bekendtgørelse om Energistyrelsens opgaver og beføjelser, BEK nr. 1068 af 25/10/2019.
- Bekendtgørelse om bæredygtighed m.v. af biobrændstoffer og flydende biobrændsler, som anvendes til aktiviteter omfattet af lov om CO₂-kvoter, BEK nr. 1619 af 15/12/2016.

- Bekendtgørelse om henlæggelse af visse beføjelser i lov om CO₂-kvoter til Erhvervsstyrelsen, BEK nr. 1357 af 17/12/2012. Bekendtgørelse om forretningsorden for Energiklagenævnet, BEK nr. 664 af 19/06/2006.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget er revision af forordninger, som vil være direkte gældende i EU-landene.

En vedtagelse af ændringsforslaget vedr. kvotehandelssystemet (ETS) mv. kan medføre behov for ændring af lov om CO₂-kvoter. En vedtagelse kan desuden medføre behov for ændring af de tilknyttede bekendtgørelser til lov om CO₂-kvoter.

Statsfinansielle konsekvenser (herunder konsekvenser for regioner og kommuner)

Forslaget forventes alt andet lige at have negative statsfinansielle og administrative konsekvenser for Danmark.

Forslaget om direkte støtte på 20 mia. euro finansieret at øget salg af CO₂-kvoter medfører, at en større mængde af Danmarks kvoter i efterfølgende år overføres til MSR i stedet for at blive sat til salg. Det vil alt andet lige medføre et betydeligt lavere dansk provenu fra kvotesalg i perioden 2022-2030 i et omfang, som ikke ventes modsvaret af dansk andel af den nye direkte støtte fra genopretningsfaciliteten. Såfremt der tages udgangspunkt de nuværende kvotepriser, skønnes det med betydelig usikkerhed et lavere dansk provenu fra kvotesalg i størrelsesordenen 2 mia. kr. i perioden 2022-2030. I det omfang forslaget om at øge salg af CO₂-kvoter lægger et nedadgående pres på kvoteprisen, vil det sænke dansk provenu fra kvotesalg yderligere.

Såfremt den forslåede øgede fleksibilitet til samhørighedsområdet eller landdistriktsfonden anvendes, kan det potentielt have statsfinansielle konsekvenser via det danske EU-bidrag, i det omfang det medfører, at midler, der enten ville have været annulleret eller faldet til betaling i efterfølgende år anvendes hurtigere.

Forslaget ventes at have administrative konsekvenser i det omfang den danske genopretning skal udvides med et REPowerEU-kapitel samt i lyset af rapporteringskrav fx løbende redegørelse om nationale og andre tiltag, der bidrager til REPowerEU.

De afledte nationale merudgifter som følge af EU-retsakter holdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillinger, jf. budgetvejledningens pkt. 2.4.1.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget kan på den ene side have positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark, i det omfang forslaget bidrager til hurtigere og effektiv udfasning af russisk fossil energi i EU. På den anden side kan det have negative samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark, at den nye direkte støtte gør brug af ressourcer, som ellers kunne have understøttet dansk økonomi, herunder til udfasning af russisk fossil energi i Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget kan have erhvervsøkonomiske konsekvenser. De kan potentielt styrke erhvervslivets rammevilkår. Sådanne konsekvenser skal generelt ses i tæt sammenhæng med de mulige statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser

Forslaget vil have klimamæssige konsekvenser. Forslaget kan på den ene side have positive klimamæssige konsekvenser, i det omfang forslaget bidrager til hurtigere og effektiv udfasning af russisk fossil energi i EU fx via omstilling fra fossil til vedvarende energi. På den anden side kan forslaget om direkte støtte på 20 mia. euro finansieret ved øget salg af CO₂-kvoter i ETS have negative klimamæssige konsekvenser, idet omfang forslaget svækker investortilliden til ETS på kort og evt. længere sigt. Det vil lægge et nedadgående pres på kvoteprisen, som alt andet lige vil reducere klimaeffekten fra ETS. Hertil kan forslaget om undtagelse fra princippet om ”do-no-significant-harm” give anledning til unødige binding til fossil infrastruktur.

8. Høring

Meddelelsen om REPowerEU-planen har været i skriftlig høring i Specialudvalget for Klima-, Energi- og Forsyningspolitik. Der henvises til grund- og nærhedsnotat om meddelelse om REPowerEU-planen af 22. juni 2022 for en gennemgang af høringssvarene.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslagets formål om udfasning af russisk fossil energi er generelt blevet positivt modtaget af EU-lande. Flere lande stiller sig dog skeptisk over for fordelingen af midler mellem EU-landene. Denne er baseret på fordelingsnøglen fra genopretningsfaciliteten, der havde til formål at adressere konsekvenserne af COVID-19 og ikke afhængighed af russisk energi. Hertil stiller flere lande sig skeptisk over for forslaget om finansiering ved øget salg af CO₂-kvoter, herunder i lyset forslagets økonomiske konsekvenser samt potentielle konsekvenser for klimaindsatsen i EU.

Det franske formandskab præsenterede 27. juni 2022 et udkast til ændringsforslag til de forslagselementer, der ikke vedrører tildeling eller finansiering af den nye direkte støtte på 20 mia. euro. Der lægges bl.a. op til, at REPowerEU-kapitlet ikke begrænses til udelukkende nye reformer og investeringer, men også kan indeholde opskalering af eksisterende tiltag og at kapitlet skal indeholde beskrivelse af sammenhængen mellem tiltag i REPowerEU-kapitlet, den eksisterende genopretningsplan og nationale tiltag for at nå REPowerEU-målene, i stedet for en kvantificering af energibesparelser af landenes totale tiltag på området og en beskrivelse af landenes totale tiltag på området. Der lægges også op til, at evt. undtagelser fra ”do no significant harm”-princippet vil skulle begrundes over for Kommissionen, samt ikke stå i vejen for de samlede fremskridt mod 2050-klimamål. Endelig lægges der op til, at fleksibilitet ift. overførsel af landdistriktsstøtte udvides til midler overført mellem søjle 1 og 2, mens det også gøres muligt for lande at overføre midler under Brexit-reserven.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter overordnet ambitionen i Kommissionen forslag om en hurtig udfasning af russisk fossil energi. Regeringen finder, at EU skal være uafhængig af russisk fossil energi hurtigst muligt. Regeringen ønsker en ambitiøs og omkostningseffektiv klimaindsats i EU, der kan realisere EU's klimamål for 2030 på mindst 55 pct. CO₂-reduktion i forhold til 1990 samt drive den grønne omstilling både i Danmark og hele EU mod klimaneutralitet senest i 2050.

Regeringen er desuden af den opfattelse, at den aktuelle krise understreger behovet for, at EU accelererer den grønne omstilling og udfasningen af fossile brændsler gennem en ambitiøs udmøntning af *Fit for 55*-pakken, effektiv implementering af afsatte midler til at indfri EU's høje klimaambitioner og udbygning med vedvarende energi som en vej til europæisk energiuafhængighed og klimaneutralitet.

Regeringen stiller sig derfor meget skeptisk over for forslaget om finansiering ved øget salg af CO₂-kvoter i ETS, der risikerer at underminere kvotehandelsystemets troværdighed og effektivitet som instrument til en omkostningseffektiv indfrielse af EU's klimamål. Samtidigt vil det medføre betydelige, negative statsfinansielle konsekvenser i form af tabt kvoteprovenu. Regeringen finder, at evt. finansiering i stedet bør ske inden for eksisterende rammer.

Regeringen stiller sig ligeledes skeptisk over for forslaget om at udvande ”*do-no-significant-harm*”-princippet, da det herved gøres muligt at understøtte tiltag, der kan skabe unødige og langvarige binding til fossil infrastruktur.

Regeringen støtter den øgede fleksibilitet i anvendelse af landdistrikts- og samhørighedsmidler til REPowerEU-formål, som bl.a. i et især europæisk perspektiv også kan føre til bedre og mere effektiv anvendelse af midlerne. Regeringen finder, at fleksibiliteten i anvendelse af landdistriktsmidler med fordel kan udvides inden for den indeværende flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027. Regeringen finder det samtidigt vigtigt, at evt. overførsler af landdistrikts- og samhørighedsmidler – som foreslået af Kommissionen – til genopretningsfaciliteten er frivillige.

Regeringen finder det ligeledes vigtigt, at administrative byrder så vidt muligt mindskes samt at forvaltningen af genopretningsfaciliteten fortsat understøtter overholdelse af EU's grundlæggende værdier, herunder retsstatsprincippet.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om sagen under ”siden sidst” 23. maj 2022 af klima-, energi-, og forsyningsministeren.

Sag om økonomiske konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine, herunder forslaget om revision af forordningen vedr. genopretningsfaciliteten som led i REPowerEU-planen, blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering 19. maj forud for ECOFIN 24. maj 2022.

Samlenotat om økonomiske konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine, herunder forslaget om revision af forordningen vedr. genopretningsfaciliteten som led i

REPowerEU-planen, blev oversendt Folketingets Europaudvalg 7. juni forud for ECOFIN 17. juni 2022.

Der henvises til grund- og nærhedsnotat om REPowerEU-planen oversendt til Folketingets Europaudvalg af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet.

Bilag 1: Vurderingskriterierne for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

Bilagboks 2

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet, inkl. Kommissionens ændringsforslag (markeret med fed)

1. Genopretningsplanen indebærer en fyldestgørende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved på behørig vis til de seks søjler 1) grøn omstilling, 2) digital omstilling, 3) smart, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, arbejdspladser, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation og et velfungerende indre marked med stærke SMV'er, 4) social og territorial samhørighed, 5) Sundhedsmæssig og økonomisk, social og institutionel robusthed, herunder med henblik på øget krisereaktionskapacitet og kriseberedskab, og 6) politikker for den næste generation, børn og unge, herunder uddannelse og færdigheder, idet der tages højde for de berørte EU-landes specifikke udfordringer og det økonomiske tilskud fra genopretningsfaciliteten til det pågældende EU-land.
2. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at adressere landets udfordringer som identificeret i anbefalingerne til landet som led i det europæiske semester.
3. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, bidrage til implementeringen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, imødegå økonomiske og sociale konsekvenser af krisen, og dermed fremme økonomisk, social og territorial samhørighed samt konvergens.
4. Reforme og investeringer inkluderet i genopretningsplanerne må ikke gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål ("do-no-significant-harm"-princippet). **Tiltag, der opfylder vurderingskriterie 12(i), er undtaget.**
5. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som udgør effektive bidrag til den grønne omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Klimatiltag skal udgøre mindst 37 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Eksempler herpå kan fx være energieffektivisering, udvikling og omlægning til vedvarende energi, bæredygtig industri, herunder landbrug og transport mv.
6. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som effektivt bidrager til den digitale omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Digitaliserings tiltag skal udgøre mindst 20 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen **eksl. udgifter til tiltag i REPowerEU-kapitlet**. Det kan fx være digitale netværk og infrastruktur, cybersikkerhed eller digitalisering og udvikling af offentlig administration.
7. Genopretningsplanen kan forventes at have en varig virkning for det pågældende land.
8. De af landet foreslåede tiltag er tilstrækkelige til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretningsplanen, herunder milepæle og mål.
9. Et lands begrundelse for, at størrelsen af finansieringsbehovet forbundet med dets genopretningsplan er rimeligt og plausibelt, er på linje med principper om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale effekt.
10. De ordninger, der foreslås af det pågældende EU-land ift. tilsyn og kontrol, forventes at forhindre, afsløre og udbedre korruption, svig og interessekonflikter ifm. udmøntningen af genopretningsmidlerne, herunder dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
11. Genopretningsplanen indeholder tiltag til at gennemføre reformer og investeringer, der repræsenterer samhørighedsfremmende tiltag.
12. **REPowerEU-kapitlet i genopretningsplanen skal indeholde tiltag, der bidrager væsentligt til REPowerEU-målsætninger, herunder ved enten i) energiinfrastrukturforbedringer, der understøtter aktuelle behov til energiforsyningsikkerheden relateret til olie og gas, navnlig diversificering af energiforsyning i EU, ii) energieffektivisering af bygninger, de-karbonisering af industrien, øge produktion og brug af bæredygtig biometan og brint, samt øge VE-andele, iii) tiltag til at afhjælpe infrastrukturflasker og grænseoverskridende forbindelser mellem EU-landene, eller nulemissionstransport og -infrastruktur, eller iv) at understøtte i-iii ved opkvalificering af arbejdsstyrken til grønne færdigheder samt også støtte værdikæder inden for centrale elementer og teknologier relateret til grøn omstilling.**

Kilde: Bilag V i Forordningen om en genopretnings- og resiliensfacilitet, KOM(2020)408, samt Kommissionens forslag om revision af forordningen vedr. genopretningsfaciliteten som led i REPowerEU-planen inkl. bilag, KOM(2022)231

Dagsordenspunkt 3: Økonomiske konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine: Makrofinansiel assistance til Ukraine

KOM(2022) 450

1. Resume

ECOFIN ventes 12. juli 2022 at have en drøftelse af økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine, særligt EU's finansielle støtte til Ukraine. Kommissionen har 1. juli 2022 fremsat forslag til ny makrofinansiel assistance (MFA) til Ukraine på op til 1 mia. euro. Forlaget er første del af Kommissionens samlede forslag til, at EU yder ny makrofinansiel assistance i form af lån for op mod 9 mia. euro. Anden del af Kommissionens forslag ventes fremsat på et senere tidspunkt.

Ukraine har et betydeligt finansieringsbehov, som ikke vurderes dækket af eksisterende lån og donationer fra EU, internationale institutioner og fra lande. Kommissionen finder, at den foreslåede makrofinansielle assistance vil sikre omgående finansiell støtte til Ukraine i en situation med akut finansieringsbehov, og at MFA vil bidrage til at opretholde de mest kritiske dele af den ukrainske stats forpligtelser. Kommissionen lægger op til, at lånet stilles til rådighed for Ukraine i et år og udbetales i én stor eller flere mindre trancher. Kommissionen lægger op til, at lånet ydes på meget favorable vilkår med løbetider på op mod 25 år og med subsidiering af renterne på lånet. Lånet ydes pba. garantier via EU-budgettet.

Der forventes bred enighed i ECOFIN om Kommissionens foreliggende forslag, som ventes vedtaget i Rådet og Parlamentet i løbet af juli med henblik på hurtig udbetaling af lånet.

Det er muligt, at ECOFIN også vil skulle drøfte øvrige aspekter af Ruslands invasion af Ukraine, herunder gøre status for implementeringen af EU's markante sanktioner mod Rusland samt drøfte implikationerne af Ruslands invasion for EU-landenes økonomier og håndteringen heraf.

Regeringen støtter, at EU indtager en ledende rolle i forhold til økonomisk assistance til Ukraine på kort sigt og i forhold til genopbygning på lang sigt. Regeringen støtter generelt Kommissionens forslag til øget makrofinansiel assistance til Ukraine på op mod 1 mia. euro. Fra dansk side findes det centralt, at de statsfinansielle konsekvenser begrænses mest muligt, herunder ved at konsekvenser for EU-budgettet finansieres ved omprioriteringer.

2. Baggrund

Finansiell assistance til Ukraine

Kommissionen har 1. juli 2022 fremsat forslag til ny makrofinansiel assistance til Ukraine på op til 1 mia. euro. Forlaget er første del af Kommissionens samlede forslag til, at EU yder ny makrofinansiel assistance i form af lån for op mod 9 mia. euro. Anden del af Kommissionens forslag ventes fremsat på et senere tidspunkt.

MFA er et instrument i EU's eksterne samarbejde med tredjelande, som er geografisk, politisk og økonomisk tæt på EU. MFA er et krisefinansieringsinstrument, som skal lette kortvarige betalingsbalancevanskeligheder for modtagerlande. MFA kan tage form af enten lån, gævebistand eller en kombination heraf. Ukraine er omfattet af EU's naboskabspolitik og er dermed berettiget til MFA.

EU har i lyset af Ruslands invasion af Ukraine mobiliseret betydelige midler til Ukraine og til håndteringen af de afledte konsekvenser af invasionen. Rådet godkendte 21. februar 2022 et nyt lån på 1,2 mia. euro via EU-faciliteten for makrofinansiel assistance (MFA). Lånet udbetaltes over flere trancher i marts og maj 2022. MFA-lånet kommer oven i tidligere MFA-lån for samlet 5,6 mia. euro siden 2014. Derudover har EU vedtaget tiltag for levering af våben- og forsyningsmæssig støtte til Ukraine på 2,0 mia. euro via Den Europæiske Fredsfacilitet. Dertil kommer en række større indsatser til håndtering af flygtningesituationen, herunder via fremrykning af ubrugte midler under EU's strukturfonde (CARE) mv.

EU-midlerne til Ukraine kommer i tillæg til de bilaterale midler, som EU-lande har leveret i form af lån, donationer og humanitære indsatser, samt den finansielle assistance, som er stillet til rådighed via de internationale finansielle institutioner og fra internationale partnere.

Kommissionen offentliggjorde 18. maj en meddelelse om øget finansiel assistance til Ukraine. Meddelelsen præsenterer Kommissionens overordnede planer i forhold til 1) ny makrofinansiel assistance til Ukraine på kort sigt, og 2) den mere langsigtede genopbygningsindsats i Ukraine, herunder etablering af den såkaldte 'Rebuild Ukraine Facility'.

For så vidt angår øget makrofinansiel assistance (MFA) til Ukraine på kort sigt meddelte Kommissionen, at den vil stille forslag om et nyt MFA-lån til Ukraine på op mod 9 mia. euro, hvilket vil komme oven i det seneste MFA-lån på 1,2 mia. euro, som Rådet vedtog i marts 2022, og som er fuldt udbetalt. Kommissionen har lagt op til, at lånet ydes på meget favorable vilkår, med lang løbetid og subsidiering af renterne på lånet. Kommissionen angiver i meddelelsen, at et lån på op mod 9 mia. euro vil forudsætte, at EU-landene stiller separate garantier til rådighed for at komplementere hensættelser under EU-budgettet.

For så vidt angår den langsigtede genopbygningsindsats i Ukraine foreslår Kommissionen i sin meddelelse oprettelsen af en "Ukraine Reconstruction platform" sammen med den ukrainske regering mhp. at samle midler fra forskellige kilder og donorer. Platformen skal koordinere prioriteter og projekter og samle midler fra forskellige kilder og donorer, herunder også fra andre internationale aktører. I meddelelsen foreslår Kommissionen også oprettelsen af et nyt EU-budgetinstrument "RebuildUkraine-facility", der skal bidrage til *Ukraine Reconstruction-platformen* i tillæg til eksisterende EU-budgetprogrammer. Kommissionen bemærker, at forslaget forudsætter supplerende finansiering, fx særskilte nationale bidrag og/eller en MFF-revision.

På det ekstraordinære møde for EU's stats- og regeringschefer 30.-31. maj var der enighed om, at EU er parat til at yde Ukraine ny ekstraordinær makrofinansiel assistance på op til 9 mia. euro, og Rådet opfordredes til at behandle Kommissionens forslag, så snart det foreligger. Der var også enighed om, at Ukraines genopbygning vil kræve omfattende støtte, at EU og EU-landene er rede til at spille en vigtig rolle i den forbindelse, og at man vil overveje en genopbygningsplatform for Ukraine. Kommissionen opfordredes til at fremsætte forslag herom.

På Det Europæiske Råds møde 23.-24. juni 2022 bemærkedes det, at Kommissionen snart vil fremsætte et forslag om at yde Ukraine ny ekstraordinær makrofinansiel bistand, og Kommissionen opfordredes til hurtigt at fremsætte forslag om EU-støtte til genopbygningen af Ukraine i samråd med bl.a. internationale partnere.

Kommissionens forslag om MFA til Ukraine er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 212 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Konsekvenser af Ruslands invasion for EU-landenes økonomier

Ruslands invasion af Ukraine har negativ betydning for EU-landenes økonomier, særligt via stigende energipriser, men også via svækket forbrugertillid og lavere samhandel. Krisen har medført stigende risikoaversion globalt.

I Kommissionens forårsprognose af 16. maj 2022 nedjusteres skønnet for realvæksten i EU som helhed i 2022 til 2,7 pct. sammenlignet med den skønnede vækst på 4,0 pct. i vinterprognosen fra 10. februar. For 2023 nedjusteres skønnet for realvæksten fra 2,8 pct. til 2,3 pct.

Kommissionen begrundet nedjusteringen af skønnet for realvæksten med de økonomiske konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine, herunder de stigende energipriser, svækket forbrugertillid og lavere samhandel. Nedjusteringen skal dog også ses på baggrund af de høje og bedre end forventede vækstrater i 2021.

I prognosen opjusterer Kommissionen sit skøn for inflationen i EU i 2022 fra 3,9 til 6,8 pct. For 2023 opjusteres inflationsskønnet fra 1,9 til 3,2 pct. Kommissionen forventer, at ledigheden i EU i 2022 og 2023 vil være på hhv. 6,7 og 6,5 pct. af arbejdsstyrken, hvilket er uændret sammenlignet med efterårsprognose fra 11. november 2022, som er seneste prognose med skøn for ledighed.

Kommissionen understreger, at prognosen er forbundet med betydelig usikkerhed og bygger på en række antagelser om den videre udvikling. Kommissionen antager bl.a., at de geopolitiske spændinger, herunder sanktionerne mod Rusland, ikke vil være aftaget inden udgangen af 2023. Derudover antages det, at pandemien ikke vil forårsage større forstyrrelser i EU-landenes økonomier. Kommissionens prognose er udarbejdet inden vedtagelsen i EU af den 6. sanktionspakke.

Kommissionens prognose kommer i forlængelse af tidligere lignende vurderinger fra bl.a. IMF, OECD og ECB siden Ruslands invasion af Ukraine.

Håndtering af konsekvenserne for EU-landenes økonomier

Kommissionen blev på det uformelle topmøde 10.-11. marts 2022 blandt EU's stats- og regeringschefer i Versailles, Frankrig, opfordret til at fremlægge en række planer vedrørende bl.a. håndtering af stigende energipriser og europæisk uafhængighed af russiske energikilder. Det formelle topmøde for EU's stats- og regeringschefer 24.-25. marts 2022 fulgte op herpå.

Kommissionen fremlagde derfor 18. maj 2022 en meddelelse vedr. REPowerEU-planen. Planen, der følger op på REPowerEU-meddelelsen fra 8. marts 2022³, har fokus på, hvordan EU's afhængighed af russiske fossile brændstoffer hurtigst muligt kan udfases via tiltag og forslag bl.a. til øget forsyningssikkerhed ved diversificering af energiimport, hurtigere og mere udrulning af ren energi og mindsket energiefteerspørgsel gennem øgede ambitioner. Der henvises til særskilt samlenotat herom.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 12. juli 2022 at have en drøftelse af de økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine. Drøftelsen ventes særligt at fokusere på EU's finansielle støtte til Ukraine i lyset af Kommissionens forslag af 1. juli 2022 til ny makrofinansiell assistance til Ukraine på op mod 1 mia. euro.

Den økonomiske situation og Ukraines finansieringsbehov

Den økonomiske situation i Ukraine er markant forværret i lyset af Ruslands invasion. Kommissionen henviser i forslaget til uofficielle makroøkonomiske skøn, som peger på, at Ukraines BNP i marts-april lå 35-40 pct. under niveauet i samme periode i 2021. IMF skønner, at Ukraines BNP vil kunne falde med op mod 45 pct. i år. Inflationen i Ukraine er steget til 18 pct. (maj).

Ruslands krig mod Ukraine har kraftigt forværret de offentlige finanser og ført til betydelige finansieringsbehov. På den ene side er de offentlige indtægter blevet signifikant forværret, og Ukraines exceptionelle militære og humanitære behov, herunder social støtte til internt fordrevne, har markant øget de offentlige udgifter.

IMF vurderer ifølge Kommissionen, at Ukraines samlede eksterne finansieringsbehov når op på 39 mia. USD i 2022. Ukraine kan dække dele heraf på egen hånd via nedbringelse af de officielle valutaeserver. Finansiell støtte fra de finansielle institutioner og internationale partnere, herunder fra G7- og EU-lande, vurderes at bringe Ukraines resterende finansieringsbehov for resten af 2022, der ikke er dækket fra anden side, til ca. 10 mia. USD.

Kommissionens forslag til nyt MFA

For at dække Ukraines mest akutte finansieringsbehov foreslår Kommissionen, at EU yder et nyt MFA-lån til Ukraine på op mod 1 mia. euro. Et sådan MFA-lån vil ifølge Kommissionen sikre omgående og nødvendig finansiell støtte til Ukraine og bidrage til at opretholde de mest kritiske dele af den ukrainske stats forpligtelser.

Kommissionen foreslår, at MFA-lånet til Ukraine ydes på meget favorable vilkår med lange løbetider på op mod 25 år og subsidiering af renterne på lånet. Således lægges op til, at rente- og administrationsomkostninger ved lånet finansieres over EU-budgettet i stedet for af Ukraine. Kommissionen bemærker i forslaget, at rentesubsidieringen vil bidrage til at lette de finansielle omkostninger for Ukraine forbundet med lånet og bidrage til at forbedre gældsholdbarheden. Samtidig vil de

³ Klima-, energi- og forsyningsministeren oversendte grund- og nærhedsnotat vedr. REPowerEU-meddelelsen 7. april 2022: [https://www.eu.dk/samling/20211/kommissionsforslag/kom\(2022\)0108/bilag/1/index.htm](https://www.eu.dk/samling/20211/kommissionsforslag/kom(2022)0108/bilag/1/index.htm)

lange løbetider på lånet give Ukraine bedre mulighed for genopbygningen af Ukraine og tilbagevenden til økonomisk vækst, før lånene skal tilbagebetales.

Kommissionen lægger op til, at MFA-lånet stilles til rådighed for Ukraine i et år, og at lånet udbetales i én stor eller flere mindre trancher. Lånet ydes pba. garantier via EU-budgettet.

Kommissionen fremhæver, at det aktuelle forslag er første del af Kommissionens forslag til øget makrofinansiel assistance til Ukraine på samlet op mod 9 mia. euro. Anden del af Kommissionens forslag ventes fremsat på et senere tidspunkt. Det er forventningen, at den anden del af forslaget fra Kommissionen til yderligere MFA-lån til Ukraine vil indebære, at EU-landene skal stille nye separate, nationale garantier til rådighed over for EU-budgettet. De nærmere betingelser herfor, herunder størrelsen på garantierne og hvornår de vil kunne blive kaldt mhp. at dække eventuelle realiserede tab på MFA-lånet til Ukraine, afventer Kommissionens kommende forslag.

Betingelser ved MFA

MFA-lån er betinget af efterlevelsen af nærmere økonomisk-politiske betingelser fastlagt i et aftalememorandum. Kommissionen vil i samarbejde med de ukrainske myndigheder udarbejde et aftalememorandum, der fastlægger de nærmere betingelser for udbetalingen af MFA-lånet.

Aftalememorandummet vil indeholde styrkede transparens- og rapporteringskrav med henblik på at undgå svig. De økonomisk-politiske betingelser, som var tilknyttet det seneste MFA-lån til Ukraine fra februar 2022, men som ikke er blevet gennemført pga. de exceptionelle situation i lyset af Ruslands invasion, vil kunne indgå et det kommende aftalememorandum. Det gælder særligt i forhold til at styrke den økonomiske robusthed og stabilitet, styrke den offentlige forvaltning og retsstaten samt energisystemet.

Risici ved MFA-lånet

Kommissionen vurderer, at der er en række især finansielle og politiske risici forbundet med det foreslåede MFA-lån til Ukraine. En særlig risiko relaterer sig til fortsættelsen af Ruslands krig i Ukraine, som kan have yderligere negative makro-økonomiske konsekvenser for Ukraine. Det vil kunne påvirke udbetalingen og Ukraines tilbagebetaling af lånet, herunder særligt i tilfælde af, at Ukraine ikke er i stand til at servicere sine gældforpligtelser over for EU.

I lyset af de øgede risici for EU forbundet med MFA-lånet lægger Kommissionen ekstraordinært op til, at der afsættes højere garantihensættelser fra EU-budgettet end ved øvrige MFA-lån. Således lægger Kommissionen op til, at der afsættes et beløb svarende til 70 pct. af det samlede lånebeløb (i stedet for 9 pct. ved normale MFA-lån), svarende til 700 mio. euro. Ifølge Kommissionen vil det være tilstrækkeligt til at inddæmme risici forbundet med lånet og være i overensstemmelse med principperne om sund budgetstyring.

Kommissionen peger endvidere på, at der er en risiko for, at der kan foregå svig med midlerne som følge af bl.a. manglende kvalitet i den ukrainske forvaltning og

de tilstedeværende kontrol- og revisionsmekanismer i landet. Kommissionen vil derfor bl.a. sikre, at låneaftalen omfatter bestemmelser om inspektion, forebyggelse af svig, revision og inddrivelse af midler i tilfælde af svig eller korruption. Assistan- cen vil desuden være underlagt kontrol- og revisionsprocedurer under Kommissio- nens ansvar, herunder ved hjælp fra det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF).

Øvrigt

ECOFIN vil evt. også gøre status for de markante sanktioner mod Rusland samt implikationerne af Ruslands invasion for EU-landenes økonomier og håndteringen heraf.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning til Kommissionens ventede forslag om MFA til Ukraine kendes endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet vurderes respekteret. Genoprettelse af den makrofinansielle stabilitet i Ukraine på kort sigt kan sikres af EU-landene alene og vurderes bedst sikret via multilaterale tiltag og koordination, herunder via EU.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget lægger ekstraordinært op til, at et beløb svarende til 70 pct. af lånebeløbet til Ukraine tilføres garantifonden i form af hensættelser fra EU-budgettet (i stedet for normalt 9 pct. ved MFA-lån). Således vil i alt 700 mio. euro skulle tilføres garantifonden.

Ved forslaget om MFA-lån til Ukraine får Kommissionen tildelt beføjelser til at optage lån på kapitalmarkederne på vegne af EU, som vil kunne videreformidle låneprovenuet til Ukraine på favorable vilkår. Tilbagebetalingen af de lån, som Kommissionen optager, garanteres af EU-budgettet. I det omfang Ukraines evt. manglende tilbagebetaling af MFA-lån ikke allerede er dækket ved hensættelser, vil det have statsfinansielle konsekvenser for Danmark via påvirkningen af EU-bud- gettet.

Kommissionen foreslår, at udgifter til finansiering af renteomkostninger ved lånet, anslået til i alt 100 mio. euro over perioden 2023-2027, finansieres via EU-budgettet i stedet for af Ukraine. Kommissionen foreslår endvidere udgifter til administrati- onsmkostninger for ca. 1,9 mio. euro over perioden 2022-2027, finansieret via EU-budgettet.

Den samlede finansiering via EU-budgettet anslås dermed af Kommissionen til i alt ca. 802 mio. euro frem til 2027. Danmark finansierer godt 2 pct. af udgifterne i EU's

budget. Forslaget vil dermed isoleret set medføre statsfinansielle konsekvenser gennem EU's budget på i alt ca. 143 mio. kr.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Et nyt MFA-lån til Ukraine forventes at have betydelige positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Ukraine, idet et nyt MFA vil bidrage til at dække det finansieringsbehov, som er opstået i Ukraine som følge af Ruslands invasion af Ukraine, herunder understøtte Ukraines opfyldelse af internationale betalingsforpligtelser samt finansiere opretholdelse af grundlæggende offentlige tjenester, lønninger mv. MFA ventes på længere sigt at kunne bidrage til at understøtte Ukraines makroøkonomiske, finansielle og politiske stabilitet.

MFA forventes på den baggrund at have afledte positive effekter for EU-landene.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at være positivt indstillede over for styrket økonomisk støtte til Ukraine på kort og længere sigt, herunder øget makrofinansiel assistance (MFA). Der ventes at være generel opbakning fra EU-landene til Kommissionens kommende forslag om nyt MFA-lån til Ukraine på 1 mia. euro.

10. Regeringens generelle holdning

Makrofinansiel assistance til Ukraine

Regeringen står fuldt bag Ukraine og støtter, at EU indtager en ledende rolle i forhold til på kort sigt at yde makro-finansiel assistance (MFA) til Ukraine og i forhold til den langsigtede genopbygning.

Regeringen kan generelt støtte Kommissionens forslag om MFA-lån til Ukraine på op til 1 mia. euro, herunder Kommissionens forslag om at lånet ydes på favorable vilkår i forhold til rente og løbetid. Assistanzen og de medfølgende betingelser ventes at hjælpe Ukraine i den akutte situation og understøtte stabiliteten i landet.

Regeringen finder det centralt, at de statsfinansielle konsekvenser af forslaget begrænses mest muligt, herunder ved at konsekvenser for EU-budgettet finansieres ved omprioriteringer.

Regeringen finder, at de konkrete betingelser for et nyt MFA-lån til Ukraine skal fastlægges i et aftalememorandum, hvor de ukrainske myndigheder forpligter sig til at leve op til relevante økonomiske og politiske betingelser for MFA. Regeringen finder, at betingelserne afspejler den akutte situation, som Ukraine står i, og som derfor primært fokuserer på tiltag, der realistisk vil kunne gennemføres.

Regeringen finder at et evt. kommende forslag (anden del) fra Kommissionen om yderligere MFA-lån til Ukraine, der bringer den samlede assistance op mod 9 mia. euro, vil kunne udgøre et vigtigt element i EU og EU-landenes samlede humanitære, finansielle og militære assistance til Ukraine. Et nyt MFA-lån vil understøtte Ukraine i den akutte vanskelige situation som følge af Ruslands invasion og lægge en vigtig grund for den efterfølgende genopbygning af Ukraine. Regeringens nærmere holdning vil blive fastlagt i lyset af et kommende konkret forslag.

Øvrigt

Det er vigtigt, at EU's finansministre løbende forholder sig til situationen som følge af Ruslands invasion af Ukraine og dens effekter på europæisk økonomi samt håndteringen heraf.

Regeringen finder det nødvendigt, at EU sætter yderligere fart på den grønne omstilling, så EU kan blive uafhængig af fossil russisk energi. Det er centralt, at den nuværende situation ikke fører til, at EU's klimaindsats undermineres, fx gennem strukturelle indgreb i kvotehandelsystemet eller EU's energimarked.

Regeringen finder generelt, at støttetiltag i EU-landene bør være midlertidige og målrettet dem, som er mest udfordrede af Ruslands invasion af Ukraine, herunder af de stigende energipriser.

Regeringen arbejder for så stærke og hårde økonomiske sanktioner mod Rusland som muligt. Samtidig bør man løbende vurdere sanktionernes effektivitet mhp. eventuelle styrkelser af sanktionerne.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om nyt MFA til Ukraine er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

Folketingets Europaudvalg fik forelagt sagen vedr. økonomiske konsekvenser af sanktioner mod Rusland til skriftlig orientering forud for en uformel videokonference for EU's økonomi- og finansministre (ECOFIN) 2. marts 2022. Folketingets Europaudvalg fik 14. marts 2022, i forbindelse med forelæggelsen af ECOFIN 15. marts under "siden sidst", en mundtlig orientering om status i sagen. Sagen blev desuden forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering 1. april og 19. maj forud for ECOFIN-møderne 5. april og 24. maj 2022.

Dagsordenspunkt 4: Præsentation af det tjekkiske formandskabsprogram

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resume

Tjekkiet varetager EU-formandskabet i 2. halvår af 2022. Det tjekkiske formandskab ventes på ECOFIN 12. juli 2022 at præsentere sit arbejdsprogram. Fra dansk side venter man at kunne tilslutte sig en generel støtte i Rådet til formandskabets prioriteter i ECOFIN. Den danske holdning til de enkelte sager fastlægges som vanligt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

2. Baggrund

Tjekkiet har EU-formandskabet i 2. halvår af 2022. Det tjekkiske formandskab ventes på ECOFIN 12. juli 2022 at præsentere sit arbejdsprogram og prioriteter på ECOFIN-området. Tjekkiet ventes i forlængelse af de foregående formandskaber at prioritere genopretningen af de europæiske økonomier, de økonomiske konsekvenser af Ruslands invasion i Ukraine, en række igangværende finansielle og økonomiske sager samt skatte- og afgiftssager. Der henvises til *bilag 1* for en oversigt over centrale ECOFIN-sager.

Økonomisk-politiske område

Der skal arbejdes videre med implementeringen af genopretningsinstrumentet ⁴(*Next Generation EU*, NGEU) og genopretningsfaciliteten (*Recovery and Resilience Facility*, RRF), som skal bidrage til at imødegå de økonomiske konsekvenser af COVID-19-krisen og styrke den grønne og digitale omstilling i EU-landene.

ECOFIN vil i 2. halvår 2022 evt. skulle tage stilling til Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de resterende 2 planer (Nederlandene og Ungarn). ECOFIN ventes også have horisontale drøftelser om status for implementeringen af genopretningsfaciliteten., *jf. særskilt sag*. Formandskabet ventes desuden at prioritere drøftelser i Rådet af Kommissionens forslag til tilpasning af EU's genopretningsfacilitet som led i REPowerEU-planen fremsat 18. maj 2022, *jf. særskilt sag*.

ECOFIN ventes løbende at drøfte de økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine, herunder økonomisk assistance til Ukraine og implementeringen af EU's sanktioner mod Rusland, konsekvenserne af krigen for EU's økonomier samt håndteringen heraf. ECOFIN ventes også at drøfte EU's finansielle støtte til Ukraine, herunder forslag fra Kommissionen om øget makrofinansiel assistance.

Formandskabet ventes også at prioritere opstarten af det *europæiske semester* for 2023 på baggrund af Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst og vars-

⁴ Genopretningsinstrumentet indebærer, at Kommissionen på vegne af EU-landene optager fælles EU-lån mhp. at finansiere en række EU-budgetprogrammer og yde finansiell assistance for op til 750 mia. euro (2018-priser). Genopretningsinstrumentet finansierer blandt andet genopretningsfaciliteten, som skal yde finansiell assistance på op til 672,5 mia. euro, heraf 312,5 mia. euro i tilskud og op til 360 mia. euro i lån.

lingsrapport (som identificerer EU-lande med risiko for makroøkonomiske ubalancer) samt udkast til anbefalinger til euroområdet som helhed, som ventes offentliggjort i slutningen af 2022. Arbejdet med semesteret for 2023 ventes fortsat at tage højde for arbejdet med implementering af EU-landenes genopretningsplaner samt EU-landenes energipolitik og grøn omstilling, herunder initiativer relateret til Kommissionens REPowerEU-pakke.

ECOFIN ventes også at have drøftelser af *Stabilitets- og Vækstpagten og proceduren for makroøkonomiske ubalancer* i forlængelse af Kommissionens meddelelse af 19. oktober 2021 om evaluering af EU's økonomiske og finanspolitiske rammer. Der kan endvidere komme drøftelser vedr. *Stabilitets- og Vækstpagtens implementering*, herunder ifm. Kommissionens vurderinger af EU-landenes offentlige finanser på baggrund af dens økonomiske prognose i efteråret 2022. Kommissionen har meddelt, at betingelserne vurderes opfyldt for, at den såkaldte "generelle undtagelsesklausul" er aktiv i resten af 2022 og 2023 (ligesom i 2020 og 2021) i lyset af den fortsatte økonomiske usikkerhed, herunder som følge af Ruslands krig i Ukraine og de stigende energipriser (den generelle undtagelsesklausul indebærer fleksibilitet i Kommissionens vurderinger af EU-landene offentlige finanser under EU's fælles finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten). Kommissionen har med henvisning til den store usikkerhed om den økonomiske udvikling foreløbigt valgt ikke at tage initiativ til anvendelse af reglerne i form af henstillinger om korrektion af underskud over 3 pct. af BNP eller om efterlevelse af reglerne om mål for strukturel saldo og strukturelle budgetforbedringer. Kommissionen vil igen i efteråret vurdere sin tilgang til anvendelsen af de finanspolitiske regler, hvilket muligvis vil give anledning til drøftelser i ECOFIN.

Det finansielle område

Forslaget om revision af EU's kapitalkravregler har bl.a. til formål at gennemføre anbefalinger fra Basel-komiteén for kreditinstitutters kapitalkrav (færdiggørelse af Basel III), som har stor betydning for rammevilkårene for danske penge- og realkreditinstitutter. Formandskabet ventes at prioritere fremskridt i forhandlingerne i Rådet, og evt. enighed, på baggrund af et første kompromisforslag fremsat i 1. halvår 2022.

Bekæmpelsen af hvidvask og terrorfinansiering ventes også at være en central prioritet for formandskabet. Rådet er 29. juni 2022 nået til enighed om en fælles EU-hvidvasktilsynsmyndighed, som skal føre det direkte (dvs. daglige) tilsyn med udvalgte finansielle forpligtede enheder i EU, udvalgt efter risiko, og være forankret i alle EU-lande. Formandskabet vil muligvis indlede drøftelser med Europa-Parlamentet. Kommissionen har – som led i sin pakke fra juli 2021 – ligeledes fremsat forslag til bl.a. en hvidvaskforordning og en revision af hvidvaskdirektivet. Disse forslag forhandles aktuelt i Rådet. Formandskabet ventes at søge at opnå enighed i Rådet om hvidvaskforordningen og revision af hvidvaskdirektivet.

På det finansielle område ventes en central prioritet fortsat at være det videre arbejde med at styrke bankunionen. Det videre arbejde vil tage afsæt i en erklæring, som udvidet eurogruppe (EG+) nåede til enighed om 16. juni 2022. Erklæring fast-

lægger prioriteter for styrkelse af bankunionen med fokus på at styrke EU-rammerne for krisehåndtering af kreditinstitutter, som kommer i problemer og bliver nødlidende (BRRD), og brugen af nationale indskydergarantimidler.

Kommissionen har i september 2021 fremsat en pakke på forsikringsområdet, herunder et forslag om revision af regler for forsikrings- og pensionselskaber (Solvens II-reglerne) samt forslag til en harmonisering af de nationale regler for genopretning og afvikling af sådanne selskaber. Rådet er 17. juni 2022 nået til enighed om Solvens II-direktivet. Formandskabet vil muligvis indlede drøftelser med Europa-Parlamentet. Derudover vil formandskabet muligvis arbejde for fremskridt i forhandlingerne i Rådet om genopretning og afvikling af forsikrings- og pensionselskaber.

Der ventes derudover fokus på videreudvikling af kapitalmarkedsunionen, hvor der sigtes efter rådsenighed om forslag fremsat 16. marts 2022, som skal bidrage til at sikre ensartet regulering af værdipapirafviklingen foretaget af værdipapircentraler. Formandskabet ventes også at prioritere fremskridt med andre forslag til at styrke EU's finansielle markeder, herunder på investeringsområdet.

Skatteområdet

På selskabsskatteområdet ventes fortsat fokus på EU-implementering af OECD-aftalens spor 2, som indebærer, at større multinationale koncerner betaler en effektiv minimumsskat på 15 pct., hvis de har aktivitet i blot ét af de lande, som er omfattet af aftalen. Desuden ventes – alt afhængig af fremskridt i OECD-arbejdet – muligvis drøftelser af direktivforslag om EU-implementering af OECD-aftalens spor 1, som indebærer en delvis omfordeling af beskatningsret for de allerstørste og mest profitable multinationale koncerner.

Derudover ventes drøftelser af direktivforslag om indførelse af et fradrag til at mindske forskellen i den skattemæssige behandling af gælds- og egenkapitalfinansiering (DEBRA).

Til bekæmpelse af skatteundgåelse og -unddragelse ventes drøftelse af forslag til *revision af det administrative skattesamarbejde* (DAC8), som skal sikre, at oplysninger om kryptoaktiver og elektronisk valuta udveksles automatisk mellem EU-landene. Der vil desuden muligvis være drøftelser af forslaget om fælles EU-regler til *bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug postkasseselskaber*.

Under det tjekkiske formandskab ventes en ajourføring af EU's *sortliste over skattely uden for EU*, der opdateres halvårligt.

På moms- og afgiftsområdet vil der muligvis være drøftelser af en ventet forslagspakke om *moms i en digital tidsalder* samt en revision af *tobaksbeskatningsdirektivet*.

Det grønne område/ klima

Fit-for-55-pakken ventes at være en prioritet for det tjekkiske formandskab, og ECOFIN ventes således at skulle arbejde med de relevante dele heraf, herunder strategien for bæredygtig finansiering, grøn budgetpraksis på tværs af EU-lande og

revision af energibeskatningsdirektivet. Formandskabet ventes også at prioritere tri-logforhandlinger om forslaget om en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme og forslaget om oprettelsen af en Social Klimafond. ECOFIN ventes i oktober at vedtage råds-konklusioner om *international klimafinansiering* forud for COP27-klimakonferencen, der finder sted i Egypten i november 2022.

Budgetområdet

På budgetområdet vil der til november være forhandlinger om EU's 2023-budget. Derudover ventes præsentation af Revisionsrettens årsrapport om implementering af EU-budgettet i 2021. Samtidig fortsættes den videre behandling af forslag til EU's finansforordning.

Herudover ventes drøftelser af Kommissionens forslagspakke af 22. december 2021 om *nye indtægter* til EU's budget samt *revision af EU's flerårige finansielle ramme*. Pakken indeholder forslag til nye indtægtskilder til EU's budget baseret på henholdsvis provenu fra EU's kvotehandelssystem, provenu fra indførslen af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme samt provenu fra implementeringen af spor 1 i OECD-aftalen. I sammenhæng hermed har Kommissionen fremlagt forslag til revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-27 mhp. at kunne afholde udgifter til tilbagebetaling af fælles genopretningslån (NGEU) samt til forslaget om etablering af en social klimafond, *jf. ovenfor*.

Øvrige sager

Det forventes, at Kommissionen vil følge op på sin notifikationsskrivelse under retsstatsmekanismen til Ungarn i løbet af det tjekkiske formandskab. Notifikationsskrivelsen behandles i budgetarbejdsgruppen, men forelægges GAC.

ECOFIN ventes også at skulle forberede fælles EU-holdninger forud for IMF- og G20-møder, særligt IMF's årsmøde 14.-16. oktober 2022.

3. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ingen formel rolle ift. præsentation af programmet.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

6. Økonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsordener i 2. halvår 2022 vil imidlertid kunne have væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

7. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landenes nærmere holdning til formandskabets arbejdsprogram kendes endnu ikke, men der ventes generel støtte til det tjekkiske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter for ECOFIN i 2. halvår 2022.

9. Generel dansk holdning

Fra dansk side venter man at kunne tilslutte sig en generel støtte til det tjekkiske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter i ECOFIN. Derudover vil den danske holdning til de enkelte sager blive fastlagt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Bilag 1: Oversigt over væsentligste ECOFIN-sager

Økonomisk-politiske sager

Sag/initiativ	Forløb/status
Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU (styrkelse af ØMU'en)	<p>Det Europæiske Råd (DER) og EU's finansministre (den udvidede eurogruppe) har i de senere år løbende haft drøftelser af yderligere styrkelser af ØMU'en.</p> <p>Styrkelse af <u>bankunionen</u>, <u>kapitalmarkedsunionen</u> og den <u>finansielle regulering</u> for alle EU-lande ventes fortsat at være en central del af ØMU-drøftelserne. ØMU-arbejdet kan også komme til at omfatte andre emner inden for det økonomisk-politiske område.</p>
Genopretningsfacilitet (RRF)	<p><u>Genopretningsfaciliteten</u> skal understøtte reformer og investeringer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19-krisen samt grøn og digital omstilling.</p> <p>Fra genopretningsfaciliteten kan der ydes finansiell assistance til EU-landene i form af direkte støtte og/eller lån. Den samlede finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten kan udgøre op til 672,5 mia. euro (2018-priser), heraf 312,5 mia. euro i tilskud og 360 mia. euro i lån.</p> <p>Finansieringen tilvejebringes af et <u>genopretningsinstrument</u> på 750 mia. euro, som finansierer en række EU-budgetprogrammer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19, særligt genopretningsfaciliteten.</p> <p>Der fastlægges for hvert EU-land på baggrund af en fordelingsnøgle (baseret på størrelsen af landenes befolkninger i 2019, BNP pr. indbygger i 2019, ledighed i 2019 og BNP-udvikling i 2019-20 og 2019-21) en nominel øvre grænse for direkte støtte til landet.</p> <p>Et land, som ønsker at modtage finansiell assistance fra genopretningsfaciliteten, skal udarbejde en genopretningsplan, som forklarer, hvordan genopretningsplanen styrker landets økonomiske og sociale robusthed, bidrager til grøn og digital omstilling mv.</p> <p>Genopretningsplanen skal afleveres til Kommissionen, der herefter skal vurdere planen efter forordningen. Rådet skal herefter tage stilling til Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de respektive landes genopretningsplaner. Udbetaling af den finansielle</p>



	<p>assistance sker i takt med, at landet opnår målsætninger og milepæle i overensstemmelse med planen.</p> <p>Kommissionen har fremlagt rådsimplementerede beslutninger for 25 planer, der efterfølgende er godkendt af Rådet. Kommissionen har også gennemført forudbetalinger til en række lande med godkendte rådsimplementerende beslutninger, herunder Danmark, samt påbegyndt udbetalinger til EU-lande på baggrund af opfyldte mål og milepæle.</p> <p>Kommissionen fremlagde 18. maj 2022 et forslag til tilpasning af EU's genopretningsfacilitet som led i REPowerEU-planen, der har til formål at udfase EU's afhængighed af import af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt. Det tjekkiske formandskab ventes at påbegynde drøftelserne om forslaget mhp. rådsenighed.</p>
Evaluerings af EU's økonomiske og finanspolitiske rammer	<p>Kommissionen offentliggjorde 19. oktober 2021 en meddelelse, som skal danne basis for overordnede drøftelser om EU's økonomiske og finanspolitiske rammer, herunder Stabilitets- og Vækstpagten. Kommissionen har ikke fremlagt konkrete forslag om ændringer af EU's økonomiske og finanspolitiske rammer. Kommissionen har meddelt, at den vil præsentere et udspil vedr. eventuelle ændringer af de økonomiske og finanspolitiske rammer i anden halvdel af 2022, men det er uklart, om der vil være tale om et konkret forslag til revision af rammerne.</p> <p>Meddelelsen af 19. oktober 2021 bekræfter generelt vurderingerne fra en tidligere meddelelse af 5. februar 2020, som bl.a. fandt, at de økonomiske og finanspolitiske regler i EU havde bidraget til at korrigere eksisterende ubalancer, fremme konvergens og koordination samt reducere gæld og underskud.</p> <p>I forlængelse af meddelelsen ventes emner i debatten bl.a. at være mulig forenkling af reglerne, behovet for at sikre gradvis, vedvarende og vækstvenlig <u>gældsreduktion</u>, <u>fremme af modcykliske finanspolitikker</u> samt <u>behovet for offentlige investeringer</u> i de kommende år, herunder i forsvar samt grøn og digital omstilling,</p>



Økonomiske konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine	<p>ECOFIN har siden Ruslands invasion af Ukraine 24. februar 2022 løbende drøftet håndteringen af de økonomiske og finansielle konsekvenser af krigen, herunder EU's finansielle sanktioner mod Rusland og Belarus samt EU-landenes tiltag i lyset af bl.a. de stigende energipriser.</p> <p>ECOFIN ventes i 2. halvår 2022 løbende at drøfte økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine. Rådet forventes også at skulle tage stilling til et kommende forslag fra Kommissionen om øget makrofinansiell assistance (MFA) til Ukraine.</p>
--	--

Finansielle sager

Sag/initiativ	Forløb/status
Færdiggørelse af Basel III	<p>Kommissionen har 27. oktober 2021 fremsat forslag om revision af EU's kapitalkravregler. Forslaget har bl.a. til formål at gennemføre anbefalinger fra Basel-komitéen for kreditinstitutters kapitalkrav (færdiggørelse af Basel III), som har stor betydning for rammevilkårene for danske penge- og realkreditinstitutter.</p> <p>Basel-anbefalingerne indeholder bl.a. et kapitalgulv, der skal sikre et minimum af kapital i institutter, som benytter såkaldt interne modeller til at opgøre deres kapitalkrav. Kapitalgulvet har til formål at styrke institutternes robusthed, men kan i et vist omfang svække kapitalkravenes risikofølsomhed. Risikofølsomhed betyder, at kapitalkravene er højere for eksponeringer med større risiko for tab og omvendt. Kapitalgulvet kan samtidig betyde et højere kapitalkrav for de danske penge- og realkreditinstitutter.</p> <p>Derudover indeholder forslagene emner, der ikke har baggrund i Basel-anbefalinger. Det gælder bl.a. øget integration af bæredygtighedsrisici i reguleringen (såkaldte ESG-risici), harmonisering af rammerne for tredjelands-filialer, samt en harmonisering af visse krav fsva. tilsyn, sanktioner og ledelsesmedlemmers egnethed.</p> <p>Drøftelserne om forslagene er indledt i Rådet i 2. halvår 2021. Det tjekkiske formandskab ventes at fortsætte drøftelserne mhp. rådsenighed pba. et første kompromisforslag fremsat under fransk formandskab.</p>



EU-tiltag til hvidvaskbekæmpelse	<p>Kommissionens har 20. juli 2021 fremsat forslag om nye EU-tiltag på hvidvaskområdet, herunder forslag om en ny EU-hvidvasktilsynsmyndighed, forslag til ændring af EU's hvidvaskdirektiv, ny hvidvaskforordning og forslag til forordning om pengeoverførsler. Forslagene bygger bl.a. på rådskonklusioner fra november 2020 og en handlingsplan fra Kommissionen fra maj 2020.</p> <p>Rådet er 29. juni 2022 nået til enighed om forslaget om en EU-hvidvasktilsynsmyndighed. Myndigheden skal føre direkte tilsyn med udvalgte finansielle forpligtede enheder, som udvælges efter en risikobaseret tilgang, som betyder, at de forpligtede enheder, fx banker, hvor risikoen for hvidvask er størst, underlægges direkte tilsyn. Dertil kommer et geografisk princip, som indebærer, at myndigheden skal føre tilsyn med mindst én forpligtet enhed i hvert EU-land. Myndigheden skal derudover føre tilsyn med de nationale hvidvasktilsynsmyndigheder og derigennem indirekte tilsyn med de forpligtede enheder, som ikke er udvalgt til direkte tilsyn. Det er muligt, at man under tjekkisk formandskab vil indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p> <p>Drøftelserne om forslag til ændring af EU's hvidvaskdirektiv og forslag til ny hvidvaskforordning ventes at fortsætte under tjekkisk formandskab mhp. rådsenighed.</p> <p>Der er i december 2021 opnået enighed i Rådet om forslag til ændring af pengeoverførselsforordningen, og de igangværende trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet vil fortætte under tjekkisk formandskab mhp. endelig vedtagelse.</p>
Styrkelse af bankunionen	<p>Udvidet eurogruppe (EG+) nåede 16. juni 2022 til enighed om en fælles erklæring, som fastlægger overordnede prioriteter og en hensigtserklæring for styrkelse af bankunionen i de kommende år. Erklæringen indebærer, at arbejdet – indtil afslutningen på den nuværende institutionelle cyklus (2019-2024) – vil fokusere på at styrke EU-rammerne for krisehåndtering af kreditinstitutter, som kommer i problemer og bliver nødlidende (BRRD), og på brugen af nationale indskydergarantimidler. Kommissionen ventes at fremsætte forslag herom. Derudover indebærer erklæringen, at man senest i starten af næste institutionelle cyklus (2025-30) gør status for arbejdet mhp. at drøfte yderligere tiltag.</p>



	<p>Det bemærkes, at Kommissionen har fremsat en række forslag, som også indgår i styrkelsen af bankunionen.</p> <p>Det drejer sig om en pakke af forslag om misligholdte lån ("Non-Performing Loans" – NPL), fremsat 14. marts 2018, møttet på at håndtere NPL i kreditinstitutter i EU. Pakken indeholder bl.a. et todelt lovgivningsforslag. Den ene del vedrører direktiv om udvikling af sekundære markeder for misligholdte lån (NPL), hvorom der pba. rådsenighed blev opnået enighed med Europa-Parlamentet i juni 2021. Den anden del vedrører etablering af et værktøj til hurtigere realisering af sikkerhed vedr. lån, hvorom der i 2. halvår 2019 blev opnået enighed i Rådet. Trilogforhandlingerne med Europa-Parlamentet udestår.</p> <p>Det drejer sig endvidere om forslag af 24. november 2015 om en fælles indskudsforsikringsordning ("European Deposit Insurance Scheme" – EDIS) og -fond for landene i bankunionen. EDIS skal bidrage til at reducere det negative samspil, hvor skrøbelige banksystemer og svage offentlige finanser påvirker hinanden negativt, og skal omfatte de lande, som deltager i bankunionen, herunder eventuelle deltagende ikke-eurolande. Drøftelserne om EDIS-forslaget afventer de overordnede drøftelser vedr. styrkelse af bankunionen i udvidet eurogruppe.</p> <p>På baggrund af erklæringen af 16. juni 2022 ventes drøftelserne i Rådet på kort sigt bl.a. at fokusere på forslag vedr. brug af nationale indskydergarantier.</p>
Pakke på forsikringsområdet (revision af Solvens II mv.)	<p>Kommissionen fremsatte 22. september 2021 en pakke af nye forslag på forsikringsområdet.</p> <p>Pakken består af et forslag til en revision af Solvens II-direktivet om udøvelse af forsikringsvirksomhed. Dele af direktivet vil skulle udmøntes i en kommende delegeret Solvens II-forordning (samlet "Solvens II-reglerne"). Der er opnået rådsenighed om revision af Solvens II-direktivet 17. juni 2022, hvor det er muligt, at man under tjekkisk formandskab vil indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p> <p>Pakken består derudover af et forslag til et nyt direktiv for genopretning og afvikling af forsikringsselskaber, hvorom drøftelserne i Rådet ventes at fortsætte under tjekkisk formandskab mhp. rådsenighed.</p>



	<p>Pakken indeholder desuden en meddelelse, hvori Kommissionen bl.a. redegør for sine overvejelser vedr. en evt. harmonisering af reglerne for nationale forsikringsgarantiordninger.</p>
Pakke på kapitalmarkedsområdet	<p>Kommissionen har 25. november 2021 fremsat en pakke af forslag på kapitalmarkedsområdet, der skal bidrage til den fælles udvikling af EU-landenes finansielle markeder, den såkaldte kapitalmarkedsunion for alle EU-lande.</p> <p>Pakken indeholder forslag om et såkaldt fælles europæisk adgangspunkt ("European Single Access Point" – ESAP), som digitalt samler offentlige finansielle og ikke-finansielle oplysninger om europæiske virksomheder, herunder om bæredygtighed og årsrapporter, hvorom der er opnået rådsenighed 29. juni 2022, og hvor der muligvis under tjekkisk formandskab indledes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p> <p>Pakken indeholder også forslag revision af direktiver om forvaltere af alternative investeringsfonde ("Alternative Investment Fund Managers" – AIFM) og kollektive investeringsinstitutter ("Undertakings for Collective Investment in Transferable Securities" – UCITS), hvorom der er opnået rådsenighed 17. juni 2022, og hvor der muligvis under tjekkisk formandskab indledes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p> <p>Pakken indeholder ligeledes også forslag til revision af forordningen om europæiske langsigtede investeringsfonde ("European Long-Term Investment Funds" - ELTIF), hvorom der er opnået rådsenighed 24. maj 2022, og hvor der muligvis under tjekkisk formandskab indledes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p> <p>Pakken indeholder ligeledes en revision af regler om markeder for finansielle instrumenter mhp. at øge gennemsigtighed i handlen med finansielle instrumenter i EU, fx aktier og obligationer, herunder ved at styrke incitamentet til at etablere udbydere af såkaldt konsolideret løbende handelsinformation ("Consolidated Tape Provider" – CTP), hvor det tjekkiske formandskab ventes at igangsætte drøftelserne mhp. rådsenighed.</p> <p>Kommissionen fremsatte 16. marts 2022 forslag, som skal bidrage til at sikre ensartet regulering af værdipapirafviklingen foretaget af værdipapircentraler (Central Se-</p>



	<p>curities Depositories Regulation – CSDR). Der ventes videre drøftelser om forslaget under tjekkisk formandskab mhp. rådsenighed.</p>
Ny strategi for bæredygtig finansiering	<p>Kommissionen har i juli 2021 fremlagt en ny strategi for bæredygtig finansiering.</p> <p>Strategien er en del af Kommissionens Grønne Pagt (<i>European Green Deal</i>) og bygger videre på Kommissionens handlingsplan for bæredygtig finansiering fra maj 2018.</p> <p>Strategien indeholder forskellige elementer. Den udmønter bl.a. EU's taksonomi, som udgør et klassifikationssystem, der etablerer fælles EU-definitioner af, hvilke økonomiske aktiviteter, der anses for miljømæssigt bæredygtige, fx energiproduktion. Kommissionen har senest 10. marts 2022 vedtaget en delegeret retsakt, som fastlægger kriterier for, hvornår energiproduktion baseret på naturgas og atomkraft klassificeres som bæredygtige investeringer. Rådet har frist for indsigelse mod den delegerede retsakt 9. juli 2022. Europa-Parlamentet ventes at stemme om den delegerede retsakt 4.-7. juli 2022. Det bemærkes, at både Europa-Parlamentets økonomiudvalg og miljøudvalg har nedstemt den delegerede retsakt.</p> <p>Strategien består derudover af forslag til en EU-standard for grønne obligationer, hvorom der 13. april 2022 er opnået enighed i Rådet. Det er muligt, at der under tjekkisk formandskab indledes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
Digital operationel modstandsdygtighed (cyberrobusthed) (DORA)	<p>Kommissionen fremsatte 24. september 2020 forslag om at styrke EU-landenes finansielle sektorer digitale operationelle modstandsdygtighed (cyberrobusthed).</p> <p>Forslaget indeholder regler om styring, herunder IT-risikostyring, sikkerhedstest, hændelsesrapportering, beredskaber, leverandørstyring og et fælles-tilsyn med kritiske tredjepartsleverandører vedr. it-drift.</p> <p>Under fransk formandskab er der opnået politisk enighed med Europa-Parlamentet om forslaget. Aftalen er bekræftet i Rådet 29. juni 2022.</p>
Regulering af kryptoaktiver (MICA)	<p>Kommissionen fremsatte 24. september 2020 forslag om regulering af kryptoaktiver, fx virtuelle valutaer, bl.a. Facebooks Libra/Diem. Forslaget har til formål at regulere</p>



	<p>og fremme kontrolleret brug af kryptoaktiver under hensyn til finansiell stabilitet og forbrugerbeskyttelse.</p> <p>Kommissionens forslag indebærer bl.a., at udbydere af kryptoaktiver skal have fysisk tilstedeværelse og have tilladelse af en national tilsynsmyndighed i et EU-land, hvorefter en udbyder vil kunne udbyde et kryptoaktiv i alle EU-lande uden yderligere tilladelse ("EU passport"). Udbydere vil skulle efterleve kapitalkrav, standarder om organisering, og de vil skulle adskille egne midler fra deres kunders midler samt efterleve krav til deres IT-systemer for at undgå cybertyveri og -angreb.</p> <p>Der er opnået enighed i Rådet om forslaget 24. november 2021. Det tjekkiske formandskab ventes at fortsætte trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet om forslaget.</p>
--	--

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ	Forløb/status
Beskatning af den digitale økonomi – Implementering af OECD-aftalen	<p>137 af 140 medlemmer af OECD's Inclusive Framework (IF) er 8. oktober 2021 nået til enighed om en aftale om international beskatning. Landene bag aftalen repræsenterer mere end 90 pct. af verdens BNP, og aftalen indebærer:</p> <ul style="list-style-type: none">- delvis omfordeling af beskatningsretten til indkomsten i de største og mest profitable globale koncerner (spor 1), således at 25 pct. af residualprofiten (dvs. profit, som overstiger 10 pct. af omsætningen) i koncerner med omsætning over 20 mia. euro beskattes i de lande, hvor de har deres markeder. Der forhandles fortsat i OECD om den tekniske udmøntning af spor 1.- en global minimumsskat på 15 pct. (spor 2), som sikrer, at indkomsten i alle store multinationale koncerner med omsætning på mindst 750 mio. euro betaler skat op til dette minimumsniveau. <p>Kommissionen fremsatte 22. december 2021 direktivforslag til implementering af spor 2 om effektiv minimumsbeskatning af større multinationale koncerner. ECOFIN har drøftet forslaget flere gange under fransk formandskab, hvor der ikke har kunnet opnås enstemmighed. ECOFIN ventes at forsætte drøftelserne under tjekkisk formandskab pba. et kompromis fremsat 16. juni 2022 under fransk formandskab.</p>



	<p>Kommissionen vil – alt afhængig af udviklingen i OECD-arbejdet – muligvis under det tjekkiske formandskab fremsætte forslag til implementering af spor 1 om delvis omfordeling af beskatningsretten. ECOFIN vil i så fald muligvis drøfte forslaget under tjekkisk formandskab.</p>
Effektive skattesatser (ETR)	<p>Kommissionen ventes under det tjekkiske formandskab at fremsætte forslag til direktiv om offentliggørelse af effektive skattesatser.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under tjekkisk formandskab.</p>
DEBRA	<p>Kommissionen har den 11. maj 2022 fremsat forslag til direktiv om indførelse af et fradrag til at mindske den skattemæssige ubalance mellem gæld og egenkapital og om begrænsning af fradragsretten for renter.</p> <p>Baggrunden for direktivforslaget er en eksisterende asymmetri i den skattemæssige behandling af gælds- og egenkapitalfinansiering på tværs af EU. Direktivforslaget indebærer således, at selskaber vil kunne få fradrag for ny egenkapital, dvs. egenkapitalforhøjelser, i det indkomstår, hvor forhøjelsen er konstateret, og i de efterfølgende 9 indkomstår, samtidig med at muligheden for at fradrage renteudgifter begrænses.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under tjekkisk formandskab.</p>
Det administrative skattesamarbejde (Directive of Administrative Corporation - DAC)	<p>Kommissionen ventes under det tjekkiske formandskab at fremsætte forslag til endnu en revision af det administrative skattesamarbejde (DAC8).</p> <p>Forslaget ventes at vedrøre automatisk udveksling af oplysninger ifm. anvendelsen af alternative betalings- og investeringsmidler som kryptoaktiver og elektronisk valuta.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under tjekkisk formandskab.</p>
Fælles EU-regler til bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber	<p>Kommissionen har i december 2021 fremsat forslag om et direktiv, der skal bekæmpe skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber.</p> <p>Formålet med forslaget er at bekæmpe brugen af selskaber og juridiske arrangementer med ingen – eller kun minimal – forretningsmæssig og økonomisk aktivitet, der primært anvendes til skattemæssige formål. I Kommissionens forslag foreslås en række rapporteringskrav for selskaber mv., der som følge af nogle kriterier må antages ikke at have økonomisk eller forretningsmæssig substans.</p>



	<p>ECOFIN vil muligvis drøfte forslaget under tjekkisk formandskab.</p>
EU's fælles sortliste over skattely	<p>ECOFIN vedtog 5. december 2017 rådskonklusioner om en fælles sortliste over skattely. Listen samt den tilhørende observationsliste er siden løbende blevet opdateret. Efter seneste opdatering 24. februar 2022 er 9 lande på sortlisten, mens 25 lande er på observationslisten.</p> <p>Under det tjekkiske formandskab ventes sortlisten og observationslisten opdateret (forventeligt ifm. oktober ECOFIN). Derudover vil det tjekkiske formandskab muligvis arbejde videre med mulige styrkelser af listen, herunder analyser af effekten af de defensive foranstaltninger mod lande på listen samt udvikling af et nyt kriterium om informationsudveksling om reelle ejere af selskaber mv. (kriterium 1.4).</p>
Adfærdskodeksgruppens mandat (Code of Conduct on Business Taxation – CoC)	<p>EU-landene vedtog 27. november 2020 rådskonklusioner om international beskatning, herunder god skatteforvaltning i og uden for EU.</p> <p>Rådskonklusionerne fremhæver drøftelserne af en revision af Adfærdskodeksgruppens mandat herunder mhp. at undersøge, om Gruppen fremadrettet skal undersøge alle potentielt skadelige skatteordninger (dvs. skatteregler, som gælder i landene generelt, og som indebærer lav eller ingen beskatning og dermed kan indvirke negativt på det indre marked ved at tiltrække udenlandske investeringer), og ikke alene præferentielle skatteordninger (dvs. særordninger, der diskriminerer, idet de indebærer lempeligere beskatning af nogle selskaber, end hvad der gælder iht. landenes normale skatteregler). I Rådskonklusionerne fra 17. juni 2022 opfordres Gruppen til at fortsætte arbejdet med henblik på at fremme revisionen.</p> <p>Det er muligt, at det tjekkiske formandskab vil arbejde videre med revisionen af Adfærdskodeksgruppens mandat.</p>
Moms i den digitale tidsalder	<p>Kommissionen forventes under tjekkisk formandskab at fremsætte en pakke af forslag, der har til hensigt at tilpasse momssystemet til den digitale tidsalder. Det forventes, at forslagene vedrører regler for den momsmæssige behandling af platforme; regler der muliggør, at alle virksomheder kun skal registreres ét sted og regler vedrørende digitale momsrapporteringskrav.</p> <p>ECOFIN vil muligvis drøfte forslagspakken under tjekkisk formandskab.</p>



Tobaksbeskatningsdirektivet	<p>Kommissionen ventes under tjekkisk formandskab at fremsætte forslag til revision af tobaksbeskatningsdirektivet.</p> <p>ECOFIN vil muligvis drøfte forslaget under tjekkisk formandskab.</p>
Eurovignet-direktivet	<p>Kommissionen fremsatte 31. maj 2017 et forslag til ændring af Eurovignet-direktivet. Forslagets hovedelementer er forhandlet i regi af transportrådet og trådt i kraft 24. marts 2022.</p> <p>En del af forslaget, som skal vedtages med enstemmighed, og som ikke er behandlet i Rådet, vedrører en udfasning af minimumssatser for vægtafgift for tunge godskøretøjer. Udfasningen vil iht. forslaget være permanent og ske over en femårig periode.</p> <p>Tjekkerne ønsker – med henvisning til stigende omkostninger i transporterhvervene – at sagen drøftes under tjekkisk formandskab.</p>

Det grønne område/klima

Sag/initiativ	Forløb/status
"Fit for 55"-pakken til udmøntning af EU's øgede 2030-klimamål	<p>Kommissionen fremlagde i juli 2021 en større pakke med forslag til revision af EU's klima- og energiregulering med henblik på at udmønte EU's øgede 2030-klimamål. Flere af disse vil ligeledes skulle drøftes i ECOFIN. Dette gælder bl.a. forslag om oprettelsen af en social klimafond, energibeskatningsdirektivet og en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme. Herudover er der forelagt forslag til en revision af EU's kvotehandelssystem samt et nyt separat kvotehandelssystem for vejtransport og opvarmning af bygninger.</p> <p>Kommissionen har ultimo december 2021, som en del af en pakke med forslag til nye indtægtskilder til EU's budget, bl.a. fremsat forslag om nye indtægtskilder til EU's budget baseret på provenu fra kvotehandelssystemet samt CO₂-grænsetilpasningsmekanismen.</p> <p>Det tjekkiske formandskab ventes at forhandle med Europa-Parlamentet om forslaget om relevante forslag i pakken.</p>



Forslag til etablering af en social klimafond	<p>Kommissionen har i juli 2021 fremsat forslag til etableringen af en social klimafond, som lægges op til at blive finansieret under EU's budget.</p> <p>Fonden skal ifølge Kommissionen overordnet have til formål at bidrage til omstilling mod klimaneutralitet ved at adressere sociale effekter som følge af at udvide kvotehandel til vejtransport og bygninger, som det foreslås i Kommissionens forslag til revision af EU's kvotehandelssystem (KOM (2021) 0551). Fondens specifikke målsætning er at yde støtte til udsatte husholdninger, udsatte transportbrugere og udsatte mikrovirksomheder.</p> <p>Det tjekkiske formandskab ventes at forhandle med Europa-Parlamentet om forslaget.</p>
Forslag til CO ₂ -grænsetilpasningsmekanismen (CBAM)	<p>Kommissionen fremsatte i juli 2021 forslag til en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (<i>Carbon Border Adjustment Mechanism</i> – CBAM). Rådet opnåede enighed om forslaget den 15. marts 2022.</p> <p>Forslaget indebærer, at der indføres en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme for udvalgte sektorer. Forslaget har overordnet til formål at adressere risikoen for drivhusgaslækage – det vil sige udflytning af CO₂-intensiv produktion fra EU til tredjelande med en mindre ambitiøs klimapolitik – samt at give producenter i tredjelandene et økonomisk incitament til at omstille til en mere klimavenlig produktion.</p> <p>Med forslaget etableres en mekanisme i forbindelse med import af visse varer fra lande uden for EU. Mekanismen indebærer, at en importør skal betale en pris på drivhusgasudledningerne, der hidrører fra produktionen, med henblik på at udligne CO₂-prisen mellem indenlandske – og importerede varer. Prisen afspejler den kvotepris, som virksomheder pålægges i EU's kvotehandelssystem.</p> <p>Trilog-forhandlinger ventes påbegyndt under tjekkisk formandskab.</p>
Energibeskatning	<p>Kommissionen har i juli 2021 fremsat forslag til en revision af energibeskatningsdirektivet. Forslaget er en del af "Fit for 55"-pakken med forslag, der skal udmønte EU's 2030-klimamål.</p> <p>Forslaget indebærer konkret, at direktivets anvendelsesområde udvides (ny teknologi og energiprodukter anvendt ifm. passagerflyvning samt færgefart inden for</p>



	<p>EU), og at frivillige og obligatoriske afgiftsfritagelser i nogen grad afvikles.</p> <p>Samtidig foreslår Kommissionen at omlægge minimumssatserne. Omlægningen skal sikre en generel forhøjelse af minimumssatserne i EU, ligesom omlægningen indebærer, at minimumsafgifterne fastsættes efter energiprodukternes energiindhold og ikke efter volumen, som er tilfældet i dag. Kommissionens foreslår ligeledes, at minimumssatserne skal afhænge af energiprodukternes klima- og miljøpåvirkning, idet produkter med højere klima- og miljøpåvirkning indføres på højere trin for minimumssatser.</p> <p>Slutteligt foreslår Kommissionen, at minimumssatserne indekseres, så man sikrer et tidssvarende prissignal, som ikke udhules med tiden.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under tjekkisk formandskab.</p>
--	---

Sager vedr. EU-budgettet

Sag/initiativ	Forløb/status
EU's budget for 2023	<p>Rådet forventes at fastlægge sin position til budgetforslaget på ECOFIN-Budget i juli 2022 under tjekkisk formandskab.</p> <p>Kommissionen ventes at præsentere ændringsforslag til 2023-budgettet primo oktober forud for forhandlingerne medio november.</p>
Decharge for EU-budgettet 2020	<p>Revisionsretten præsenterer i efteråret sin årsrapport om implementeringen af EU-budgettet i 2021. Rapporten danner grundlag for decharge-proceduren, hvor Europa-Parlamentet, efter henstilling fra Rådet, meddeler Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen.</p> <p>Processen vedr. decharge for 2021-budgettet ventes endeligt afsluttet på ECOFIN i foråret 2023 under svensk formandskab.</p>
Forslag om ordning for Den Europæiske Unions egne indtægter og forslag	<p>Kommissionen har i december 2021 fremlagt forslag om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter.</p> <p>Kommissionens forslag til nye indtægtskilder til EU's-budget er baseret på henholdsvis provenu fra EU's kvo-</p>



til revision af EU's flerårige finansielle ramme for 2021-27	<p>tehandelssystem, provenu fra indførslen af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme samt provenu fra implementeringen af spor 1 i OECD-aftalen.</p> <p>I sammenhæng hermed har Kommissionen fremlagt forslag til revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-27, herunder bl.a. mhp. at kunne afholde udgifter til tilbagebetaling af fælles genopretningslån (NGEU) samt til forslaget om etablering af en social klimafond.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslagene under tjekkisk formandskab.</p>
Revision af finansforordningen	<p>Kommissionen har fremsat to forslag til en ændring af EU's finansforordning. Én, som vedr. renteudgifter ifm. tilbagebetaling af provisorisk indbetalte bøder (d. 2. maj 2022) samt én for den generelle revision af EU's finansforordning (d. 16. maj 2022). EU's finansforordning sætter rammen for gennemførslen af EU's budget. Forslagene ventes behandlet under tjekkisk formandskab mhp. rådsenighed.</p>

Andre sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
IMF/G20-møder	<p>ECOFIN ventes løbende at forberede fælles EU-holdninger til og følge op på IMF- og G20-møder, særligt IMF's årsmøde 14.-16. oktober 2022.</p>
HR Strategi	<p>Kommissionen har 5. april 2022 præsenteret en ny HR-strategi, som ventes drøftet under tjekkisk formandskab.</p>
Konferencen om Europas Fremtid	<p>Det forventes, at det tjekkiske formandskab lægger op til at fortsætte udvekslingen om opfølgningen på konferencen i regi af GAC.</p> <p>Derudover vil formandskabet arbejde sammen med Kommissionen om det kommende arbejdsprogram for at sikre en koordineret tilgang, der reflekterer borgerforslagene i den endelige rapport. Formandskabet vil ligeledes samarbejde med Kommissionen om Kommissions opfølgningsevent for borgerne.</p>
Notifikationsskrivelse under retsstatsmekanismen mod Ungarn	<p>Kommissionen sendte d. 27. april en notifikationsskrivelse til Ungarn, som formelt indleder en sag mod Ungarn under EU's såkaldte retsstatsmekanisme.</p> <p>Det bemærkes, at Rådet først kan tage stilling til evt. suspendering af EU-midler, når der foreligger en konkret</p>



	<p>vurdering af Ungarns manglende overholdelse af retsstatsprincippet. Kommissionen forventes at kunne forelægge denne vurdering for Rådet på GAC på den anden side af sommerferien. Rådet ventes først at skulle behandle evt. konkrete foranstaltninger i sidste del af 2022.</p>
--	---

Dagsordenspunkt 5: Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)

KOM(2020)408

1. Resume

EU's genopretningsfacilitet trådte i kraft i februar 2021, og de fleste EU-lande har offentliggjort deres genopretningsplaner efter en grundig dialog med Kommissionen om planerne.

Kommissionen har siden medio juni 2021 løbende fremlagt forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de enkelte landes genopretningsplaner, der herefter skal godkendes i ECOFIN med kvalificeret flertal. ECOFIN har indtil nu godkendt rådsimplementerende beslutninger for 25 lande. Kommissionen har ligeledes påbegyndt udbetaling af forudbetalinger til landene.

ECOFIN ventes 12. juli 2022 generelt at gøre status for arbejdet med implementering af genopretningsfaciliteten og landenes respektive genopretningsplaner. Der er aktuelt ikke lagt op til godkendelse af rådsimplementerende beslutninger om genopretningsplaner på dette møde. Yderligere forslag til rådsimplementerende beslutninger ventes fremlagt i løbet af 2022 eller senere.

Udbetalinger af midler fra genopretningsfaciliteten til landene vil løbende blive besluttet af Kommissionen, når genopretningsplanerne er godkendt og i takt med, at landene opnår milepæle og mål i deres genopretningsplaner. Kommissionen påbegyndte processen med udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål ultimo 2021.

ECOFIN's statusdrøftelse vil muligvis også komme ind på Kommissionens omnibusforslag om finansiering af REPowerEU-planen af 18. maj 2022, hvor der bl.a. stilles forslag om udvidelse af EU-landenes genopretningsplaner med REPowerEU-kapitler med tiltag, der bidrager til REPowerEU-målsætningerne og bl.a. finansieres ved ubrugte midler til lån fra genopretningsfaciliteten og øget salg af CO2-kvoter i kvotehandels-systemet (ETS).

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (Next Generation EU) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, der trådte i kraft 19. februar 2021.

For danske generelle prioriteter vedr. implementering af genopretningsfaciliteten og rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner henvises til samlenotatet og forelæggelse af forhandlingsoplæg i Folketingets Europaudvalg 8. juli 2021 forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

Regeringen støtter overordnet ambitionerne i REPowerEU-planen, men forholder sig skeptisk ift. elementer i forslaget af 18. maj 2022 om finansiering af REPowerEU-planen, navnlig forslaget om øget salg af CO2-kvoter i kvotehandels-systemet (ETS).

ECOFIN drøftede status for implementering af genopretningsfaciliteten 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april, 18. juni, 9. november og 7. december 2021 samt 18. januar 2022. ECOFIN godkendte de første 22 genopretningsplaner i 2021 (12 planer 13. juli 2021, 4 planer 26. juli, 2 planer 6. september, 1 plan 5. oktober, 3 planer 28. oktober). I 2022 har ECOFIN foreløbigt godkendt 3 genopretningsplaner (2 planer 3. maj og 1 plan 17. juni). Der henvises til tidligere samlenotater og forelæggelser om genopretningsfaciliteten og arbejdet med landenes genopretningsplaner i Folketingets Europaudvalg.

2. Baggrund

EU-landene har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument ("Next Generation EU"), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lånoptagelse på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet ("Recovery and Resilience Facility") på 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser). Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021.

Genopretningsplanerne

Arbejdet med at operationalisere genopretningsfaciliteten er i gang. For at modtage midler fra genopretningsfaciliteten skal EU-landene hver især udarbejde nationale genopretningsplaner ("Recovery and Resilience Plans"), hvor landene beskriver de tiltag (reformer og investeringer), som den finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten (direkte støtte og lån) skal finansiere.

Genopretningsplanerne skal bidrage til at adressere landespecifikke anbefalinger som led i det økonomiske samarbejde i EU (*det europæiske semester*), grøn og digital omstilling samt til at understøtte vækst, arbejdspladser, økonomisk robusthed og til økonomisk, social og territorial samhørighed.⁵

På nuværende tidspunkt har 26 EU-lande, herunder Danmark, afleveret deres genopretningsplaner til Kommissionen, jf. bilag 2.

Kommissionens vurdering og forslag til rådsimplementerende beslutninger

De afleverede genopretningsplaner skal vurderes af Kommissionen, der herefter fremlægger juridisk bindende retsakter i form af forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. planernes indhold. Kommissionens forslag til rådsimplementerede beslutning skal herefter godkendes af ECOFIN med kvalificeret flertal.

For yderligere information om processen for operationalisering af genopretningsfaciliteten, herunder vedr. udbetalinger og opfølgningen på de milepæle og mål for reformer og investeringer, som er fastlagt i de respektive landes genopretningsplaner, henvises til samlenotat forud for ECOFIN 13. juli 2021.

⁵ Link til Kommissionens hjemmeside om genopretningsfaciliteten, herunder retningslinjer for genopretningsplaner: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_en.

Der har løbende været en uformel bilateral dialog mellem de enkelte lande og Kommissionen om landenes genopretningsplaner, herunder på basis af udkast til genopretningsplanerne. Formålet med dialogen har været, at landene har haft mulighed for at styrke deres genopretningsplaner, forud for at planerne afleveres, herunder for at sikre, at planerne lever op til de krav, som er fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, og at Kommissionen er enig heri.

Kommissionen skal i sin vurdering af landenes genopretningsplaner tage hensyn til 11 forordningsbestemte kriterier⁶, herunder om planen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, at skabe arbejdspladser, at fremme den økonomiske, institutionelle og sociale robusthed samt effektivt vil bidrage til grøn og digital omstilling og til at adressere landespecifikke udfordringer identificeret som led i det europæiske semester, *jf. boks 1 og bilag 1*.

Boks 1

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Bidrager til de 6 søjler: *i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge*
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm"
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.
6. Digitaliseringsiltag udgør mindst 20 pct.
7. Genopretningsplanen har varig virkning
8. Effektive milepæle og mål for gennemførelsen
9. Rimelige og plausible omkostningskøn
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer
11. Indeholder sammenhængende reformer og investeringer

Anm.: For uddybning af de 11 kriterier, *se bilag 1*.

Kilde: Anneks V i *Forordningen om en genopretningsfacilitet*, KOM(2020)408.

For hvert af de 11 kriterier gives enten vurderingen A (*høj grad af opfyldelse*), B (*middel grad af opfyldelse*) eller C (*lav grad af opfyldelse*). En *samlet positiv* vurdering af en genopretningsplan tildeles under flg. betingelser:

- kriterierne 2, 3, 4, 5, 6 og 10 skal alle tildeles vurderingen A⁷, og
- for de øvrige 5 kriterier *skal* der tildeles mindst to A'er og ingen C'er.

Såfremt Kommissionen tildeler en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen, vil Kommissionen fremlægge forslag til en rådsimplementerende beslutning. For yderligere generel information om Kommissionens vurdering og indholdet i de rådsimplementerende beslutninger henvises til samlenotat forud for ECOFIN 13. juli 2021.

⁶ Anneks V i *Forordningen om en genopretningsfacilitet*, KOM(2020)408.

⁷ Betingelserne for en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen følger generelt af forordningen om genopretningsfaciliteten, mens kravet om A til kriterie 4 og 10 følger af hhv. taksonomi-forordningen, KOM(2018)354, og finansforordningen.

Kommissionen har siden medio juni 2021 løbende fremlagt vurderinger og forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de enkelte landes genopretningsplaner.

ECOFIN vedtog 13. juli 2021 rådsimplementerende beslutninger på baggrund af Kommissionens forslag for de første 12 lande (Portugal, Spanien, Grækenland, Danmark, Luxembourg, Østrig, Letland, Slovakiet, Tyskland, Italien, Belgien og Frankrig) samt 26. juli, 6. september, 5. oktober og 28. oktober 2021 for yderligere hhv. 4 lande (Kroatien, Cypern, Litauen og Slovenien), 2 lande (Irland og Tjekkiet), 1 land (Malta) og 3 lande (Estland, Finland og Rumænien). I 2022 har ECOFIN foreløbigt vedtaget rådsimplementerende beslutninger vedr. tre landes genopretningsplaner ifm. ECOFIN 3. maj 2022 (Bulgarien og Sverige) og ECOFIN 17. juni 2022 (Polen). For information om de vedtagne rådsimplementerende beslutninger og tilhørende genopretningsplaner henvises til samlenotater forud for henholdsvis ECOFIN 13. juli 2021, 26. juli 2021, 6. september 2021, 5. oktober 2021, 28. oktober 2021, 3. maj 2022 og 17. juni 2022.

Kommissionen har ligeledes gennemført forudbetalinger til en række lande med godkendte rådsimplementerende beslutninger, herunder Danmark, *jf. bilag 2*. Et land har kunnet anmode om forudbetaling (dvs. udbetaling inden reformer og investeringer er gennemført), hvor Kommissionen kan udbetale op til 13 pct. af hhv. det direkte tilskud og evt. lån, når en rådsimplementerende beslutning om det pågældende lands plan er vedtaget i Rådet inden udgangen af 2021, og en bilateral finansierings- og evt. låneaftale mellem Kommissionen og det pågældende land er indgået.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 12. juli 2022 at gøre status for implementering af genopretningsfaciliteten og arbejdet med landenes nationale genopretningsplaner. Der er aktuelt ikke lagt op til godkendelse af rådsimplementerende beslutninger om genopretningsplaner på dette møde. Yderligere forslag til rådsimplementerende beslutninger ventes fremlagt i løbet af 2022 eller senere.

Kommissionen vil muligvis benytte drøftelsen til at orientere om status for godkendelsen af EU-landenes genopretningsplaner samt EU-landenes betalingsanmodninger og tilhørende udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål, *jf. bilag 2*.

De konkrete udbetalinger finder sted i takt med, at landene opnår milepæle og mål for reformer og investeringer, som er fastlagt i de rådsimplementerende beslutninger om deres respektive genopretningsplaner.⁸ Kommissionen vurderer generelt, at investeringerne og reformerne, der understøttes af genopretningsfaciliteten, vil bi-

⁸ Kommissionen har op til to måneder til at vurdere en betalingsanmodning. Kommissionen træffer beslutning⁸ om de enkelte udbetalinger efter høring af EU's økonomiske og finansielle Udvalg (EFC). Hvis et eller flere EU-lande undtagelsesvis finder, at der er alvorlige afvigelser fra en tilfredsstillende opnåelse af de relevante milepæle og mål, kan de anmode formanden for Det Europæiske Råd om at henvise sagen til det Det Europæiske Råd.

drage til at adressere EU-landenes specifikke udfordringer og til at fremme facilitetens overordnede målsætninger om bl.a. grøn og digital omstilling, inklusiv og bæredygtig vækst, samhørighed samt økonomisk og sundhedsmæssig robusthed.

Kommissionens genopretningsscoreboard⁹, der er offentligt tilgængelig, viser den løbende fremgang med implementeringen af EU-landenes genopretningsplaner på baggrund af en række indikatorer.

ECOFIN vil muligvis også drøfte Kommissionens omnibusforslag om finansiering af REPowerEU-planen af 18. maj 2022, hvor der bl.a. stilles forslag om revision af EU's genopretningsfacilitet mhp. udvidelse af EU-landenes genopretningsplaner med REPowerEU-kapitler, *jf. særskilt dagsordenspunkt*.

De foreslåede REPowerEU-kapitler i landenes genopretningsplaner skal beskrive nye tiltag, der bidrager til REPowerEU-målsætningerne, herunder styrket energiforsyningssikkerhed, -infrastruktur, og -effektivitet.

Med Kommissionens forslag lægges op til en samlet finansiering af tiltagene i REPowerEU-kapitlerne i EU-landenes genopretningsplaner på op mod ca. 280 mia. euro, hvoraf størstedelen tilvejebringes via en omprioritering af ubrugte lånemidler fra genopretningsfaciliteten (op til 225 mia. euro). Derudover lægger forslaget op til omprioritering af samhørigheds- og landdistriktsmidler på frivillig basis, samt ny direkte støtte for 20 mia. euro finansieret ved øget salg af CO₂-kvoter i kvotehandelsystemet (ETS).

I relation til Kommissionens forslag om finansiering af REPowerEU-planen, vil ECOFIN muligvis også drøfte fordelingsnøglen for allokering af den nye direkte støtte, hvor der i Kommissionens forslag lægges op til en videreførelse af fordelingsnøglen benyttet ved gennemførelsen af genopretningsfaciliteten.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om ECOFIN-drøftelsen om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsimplementerede beslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner. Europa-Parlamentet lægger generelt vægt på, at lande som modtager finansiering fra genopretningsfaciliteten efterlever EU's fundamentale rettigheder og retstatsprincippet, og at genopretningsplanerne bidrager til bl.a. grøn og digital omstilling, samhørighed samt en styrket krisehåndtering.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

⁹ http://www.ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/

6. Gældende dansk ret

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for gældende dansk ret.

Det bemærkes, at der med finansloven for 2021 er indarbejdet virkningen af en forventet hjemtagelse af midler fra EU's genopretningsfacilitet.

7. Konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet.

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling samt vækst og arbejdspladser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Kommissionen skønner, at genopretningsinstrumentet¹⁰ (NGEU) samlet set kan løfte det danske BNP med 0,4-0,6 pct. i 2024 og øge beskæftigelsen med 8.000 personer.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang planerne opnår formålet med genopretningsfaciliteten. Midler til Danmark som led i udmøntningen af genopretningsinstrumentet kan understøtte vækst, arbejdspladser samt grøn og digital omstilling i Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten forventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, omend det nærmere omfang vil afhænge af den konkrete implementering. Der vurderes at være et stort potentiale for danske eksportvirksomheder i forbindelse med udmøntning af midler fra genopretningsfaciliteten i andre EU-lande.

¹⁰ Genopretningsfaciliteten udgør ca. 90 pct. af NGEU, som også omfatter andre EU-tiltag, herunder ReactEU, Horisont, InvestEU, Fonden for Retfærdig omstilling, Udvikling af landdistrikterne og RescEU.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes at tage drøftelsen om status for arbejdet med implementering af genopretningsfaciliteten og landenes respektive genopretningsplaner til efterretning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (*Next Generation EU*) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, der trådte i kraft 19. februar 2021.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

For danske generelle prioriteter vedr. genopretningsfaciliteten henvises til samlenotater og forelæggelser, herunder forhandlingsoplægget i Folketingets Europaudvalg 16. juni 2020 og forelæggelsen forud for ECOFIN 6. oktober 2020.

For danske generelle prioriteter vedr. implementering af genopretningsfaciliteten og rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner henvises til samlenotatet og forelæggelse af forhandlingsoplæg i Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Fsva. omnibusforslaget af 18. maj 2022 om finansiering af REPowerEU-planen, støtter regeringen overordnet ambitionen om en hurtig udfasning af russisk fossil energi. Regeringen forholder sig dog skeptisk ift. elementer i Kommissionens forslag, særligt forslaget om finansiering af nye tiltag i REPowerEU-kapitler i EU-landenes genopretningsplaner ved øget salg af CO₂-kvoter. For uddybning af regeringens holdning henvises til særskilt dagsordenspunkt.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om implementering af genopretningsfaciliteten, herunder rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner, blev i 2021 forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 13. juli, samt til orientering 22. juli (skriftlig), 3. september, 1. oktober, 15. oktober, 4. november og 2. december forud for ECOFIN hhv. 26. juli, 6. september, 5. oktober, 28. oktober, 9. november og 7. december 2021. I 2022 er sagen foreløbigt blevet forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 18. januar 2022, ECOFIN 2. maj 2022 (skriftlig) og ECOFIN 17. juni 2022. Samlenotat om implementering af genopretningsfaciliteten blev desuden oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 15. marts 2022 og ECOFIN 5. april 2022 (sagen blev dog efterfølgende taget af dagsordenen for begge ECOFIN).

Samlenotat om genopretningsfaciliteten tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, og forud for ECOFIN 6. oktober 2020, 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april og 18. juni 2021.

Folketingets Europaudvalg og Finansudvalg fik desuden en orientering om forventningerne til indholdet af Kommissionens vurdering og forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. den danske plan i forbindelse med et fælles samråd 16. juni 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.

Bilag 1: Vurderingskriterierne for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

Bilag - boks 1

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

13. Genopretningsplanen indebærer en fyldestgørende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved på behørig vis til de seks søjler 1) grøn omstilling, 2) digital omstilling, 3) smart, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, arbejdspladser, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation og et velfungerende indre marked med stærke SMV'er, 4) social og territorial samhørighed, 5) Sundhedsmæssig og økonomisk, social og institutionel robusthed, herunder med henblik på øget krisereaktionskapacitet og krisebæredskab, og 6) politikker for den næste generation, børn og unge, herunder uddannelse og færdigheder, idet der tages højde for de berørte EU-landes specifikke udfordringer og det økonomiske tilskud fra genopretningsfaciliteten til det pågældende EU-land.
14. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at adressere landets udfordringer som identificeret i anbefalingerne til landet som led i det europæiske semester.
15. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, bidrage til implementeringen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, imødegå økonomiske og sociale konsekvenser af krisen, og dermed fremme økonomisk, social og territorial samhørighed samt konvergens.
16. Reforme og investeringer inkluderet i genopretningsplanerne må ikke gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål ("do-no-harm"-princip).
17. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som udgør effektive bidrag til den grønne omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Klimatiltag skal udgøre mindst 37 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Eksempler herpå kan fx være energieffektivisering, udvikling og omlægning til vedvarende energi, bæredygtig industri, herunder landbrug og transport mv.
18. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som effektivt bidrager til den digitale omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Digitaliseringstiltag skal udgøre mindst 20 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Det kan fx være digitale netværk og infrastruktur, cybersikkerhed eller digitalisering og udvikling af offentlig administration.
19. Genopretningsplanen kan forventes at have en varig virkning for det pågældende land.
20. De af landet foreslåede tiltag er tilstrækkelige til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretningsplanen, herunder milepæle og mål.
21. Et lands begrundelse for, at størrelsen af finansieringsbehovet forbundet med dets genopretningsplan er rimeligt og plausibelt, er på linje med principper om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale effekt.
22. De ordninger, der foreslås af det pågældende EU-land ift. tilsyn og kontrol, forventes at forhindre, afsløre og udbedre korrupsion, svig og interessekonflikter ifm. udmøntningen af genopretningsmidlerne, herunder dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
23. Genopretningsplanen indeholder foranstaltninger til gennemførelse af reformer og investeringer, der repræsenterer sammenhængende tiltag.

Kilde: Anneks V i Forordningen om en genopretnings- og resiliensfacilitet, KOM(2020)408

Bilag 2: Status for EU-landenes genopretningsplaner

Bilagstabel 1 - Status for EU-landenes genopretningsplaner – ultimo juni 2022

Land	Plan afleveret	Beslutningsforslag ¹	Mulig finansiel assistance (mia. euro)		Ansøgt finansiel assistance i genopretningsplaner (mia. euro) ⁴		Forudbetalinger (mia. euro)		Godkendte udbetalinger ⁵ (mia. euro)	
			Direkte støtte ²	Lån ³	Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån
BE	30. april 2021	23. juni 2021	4,5	32,4	5,9	0,0	0,8	-		
BG	15. oktober 2021	7. april 2022	5,7	4,2	6,9	0,0				
CY	17. maj 2021	8. juli 2021	0,9	1,5	1,0	0,2	0,1	0,03		
DK	30. april 2021	17. juni 2021	1,4	21,3	1,6	0,0	0,2⁶	-		
EE	18. juni 2021	5. oktober 2021	0,9	1,9	1,0	0,0	0,1	-		
FI	27. maj 2021	4. oktober 2021	1,8	16,4	2,1	0,0	0,3	-		
FR	29. april 2021	23. juni 2021	37,5	164,9	40,9	0,0	5,1	-	7,4	
EL	28. april 2021	17. juni 2021	17,4	12,5	17,8	12,7	2,3	1,7	1,7	1,8
IE	28. maj 2021	16. juli 2021	0,9	24,2	1,0	0,0				
IT	30. april 2021	22. juni 2021	69,0	121,7	68,9	122,6	9,0	16,0	10,0	11,0
HR	15. maj 2021	8. juli 2021	5,5	3,7	6,3	0,0	0,8	-		
LV	30. april 2021	22. juni 2021	1,8	2,1	1,8	0,0	0,2	-		
LT	15. maj 2021	2. juli 2021	2,1	3,3	2,2	0,0	0,3	-		
LU	30. april 2021	18. juni 2021	0,1	4,3	0,1	0,0	0,01	-		
MT	13. juli 2021	16. september 2021	0,3	0,9	0,3	0,0	0,04	0		
NL			4,7	55,1						
PL	3. maj 2021	1. juni 2022	22,5	36,2	23,9	11,5				
PT	22. april 2021	16. juni 2021	15,5	14,5	13,9	2,7	1,8	0,4	0,6	0,6
RO	31. maj 2021	27. september 2021	12,1	15,2	14,3	15,0	1,9	0		
SK	29. april 2021	21. juni 2021	6,0	6,4	6,6	0,0	0,8	-		
SI	30. april 2021	2. juli 2021	1,5	3,3	1,8	0,7	0,2	0		
ES	30. april 2021	16. juni 2021	77,2	84,6	69,5	0,0	9,0	-	10,0	
SE	28. maj 2021	29. marts 2022	3,2	32,2	3,3	0,0				
CZ	2. juni 2021	19. juli 2021	7,7	15,2	7,0	0,0	0,9	-		
DE	28. april 2021	22. juni 2021	28,0	234,5	27,9	0,0	2,3	-		
HU	12. maj 2021		5,8	9,9	7,2	0,0				
AT	30. april 2021	21. juni 2021	3,8	27,0	4,5	0,0	0,5	-		
Beløb i alt	-	-	337,8	360⁷	336,0	165,4	36,6	19,9	29,7	13,55
Lande i alt	26	25	-	-	26	8	21	4	5	3

Anm.: Angivne beløb er opgjort i løbende priser. ¹Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er i kursiv, er rådgodkendt på ECOFIN. ²Den endelige tildeling fra EU's genopretningsfacilitet blev fastlagt 30. juni 2022 pba. den faktiske udvikling i EU-landenes BNP fra 2020-21. Fordelingskriterierne fremgår af forordningen om genopretningsfaciliteten samt https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe/pillars-next-generation-eu_en. ³Lån til et land kan som udgangspunkt udgøre op til 6,8 pct. af dets BNI i 2019. ⁴Baseret på Kommissionens offentliggjorte forslag til rådsimplementerende beslutninger om genopretningsplaner, hvor muligt. EU-landenes ansøgte direkte støtte afspejler generelt den skønnede fordeling af RRF-midler baseret på Kommissionens efterårsprognose 2020. Differencer ift. den endelige mulige finansielle assistance kan bl.a. håndteres via egen finansiering eller under bestemte betingelser ved justeringer af landenes genopretningsplaner. ⁵Udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål (dvs. i tillæg til forudbetalinger). ⁶Knap 1,5 mia. kr. udbetalt 2/9/21. ⁷I forordningen om genopretningsfaciliteten er fastsat et loft på 360 mia. for den samlede tildeling af lån til EU-landene.

Kilde: Kommissionens pressemeddelelser om indleverede genopretningsplaner og udbetalinger samt Kommissionens genopretnings-scoreboard: http://www.ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/.

Dagsordenspunkt 6: Rådskonklusioner vedr. proceduren for makroøkonomiske ubalancer

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resume

ECOFIN ventes 12. juli 2022 at vedtage rådskonklusioner vedr. Kommissionens dybdegående analyser af de udvalgte lande under proceduren for makroøkonomiske ubalancer (MIP), som indgår i det europæiske semester.

Kommissionen offentliggjorde de dybdegående analyser 23. maj 2022. Analyserne vedrører de 12 lande, der blev udpeget i varslingsrapporten 2022: Tyskland, Irland, Spanien, Nederlandene, Sverige, Frankrig, Kroatien, Italien, Portugal, Cypern, Rumænien og Grækenland. Kommissionen finder, at der eksisterer ubalancer i 10 ud af 12 lande, hvoraf tre lande vurderes at have alvorlige ubalancer (Cypern, Italien og Grækenland). To af landene (Kroatien og Irland) vurderes ikke at have makroøkonomiske ubalancer.

Rådskonklusionerne ventes overordnet at bakke op om Kommissionens analyser, herunder vurderingen af, at der eksisterer ubalancer i 10 af de 12 analyserede lande. Konklusionerne ventes bl.a. at opfordre til årvågenhed og rettidig politisk handling, hvor det er nødvendigt, med hensyn til den stigende inflation, for målrettet og midlertidigt at beskytte de mest sårbare grupper samt for at forhindre forværring af eksisterende eller nye makroøkonomiske ubalancer. Konklusionerne ventes desuden at understrege, at fuldstændig og rettidig implementering af genopretningsfaciliteten via de reformer og investeringer, der er planlagt i de nationale genopretningsplaner, er afgørende, herunder ift. at styrke økonomiernes modstandsdygtighed, øge den potentielle vækst og mindske makroøkonomiske sårbarheder.

Regeringen kan støtte rådskonklusioner med det ventede indhold. Der ventes også generel støtte fra de øvrige EU-lande til det foreliggende konklusionsudkast.

2. Baggrund

ECOFIN ventes 12. juli 2022 at vedtage rådskonklusioner vedr. Kommissionens dybdegående analyser af de udvalgte lande under proceduren for makroøkonomiske ubalancer (MIP), som indgår i det europæiske semester.

Kommissionen offentliggjorde 23. maj 2022 en pakke vedr. det europæiske semester og det finanspolitiske samarbejde i EU. Pakken indeholder bl.a. Kommissionens dybdegående analyser vedr. makroøkonomiske ubalancer i de 12 lande, der blev udpeget i Kommissionens varslingsrapport 2022 (præsenteret på ECOFIN 7. december 2021). De 12 lande er: Tyskland, Irland, Spanien, Nederlandene, Sverige, Frankrig, Kroatien, Italien, Portugal, Cypern, Rumænien og Grækenland.

I de dybdegående analyser finder Kommissionen, at **10 ud af 12 lande oplever makroøkonomiske ubalancer**, hvoraf tre lande vurderes at have *alvorlige* ubalancer, jf. tabel 1. Det er de samme tre lande, som blev vurderet til at have alvorlige makroøkonomiske ubalancer ifm. samarbejdet om makroøkonomiske ubalancer i 2021.

Tabel 1
Konklusioner i de dybdegående analyser vedr. makroøkonomiske ubalancer, juni 2022

	Kategorisering	Beskrivelse af ubalancer
Lande		
Cypern	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Banksektoren er udfordret af en stor andel misligholdte lån.
Italien	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld, svag udvikling i produktivitet, skrøbeligt arbejdsmarked og svage finansielle markeder.
Grækenland	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld og høj udlandsgæld. Banksektoren er udfordret af en høj andel misligholdte lån. Høj ledighed og lav potentiel økonomisk vækst.
Frankrig	Ubalancer	Høj offentlig gæld, lav produktivitetsvækst og svag konkurrenceevne.
Nederlandene	Ubalancer	Stort overskud på betalingsbalancen og høj privat gæld.
Portugal	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland samt lav produktivitetsvækst.
Spanien	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland samt høj ledighed.
Sverige	Ubalancer	Høj og voksende gæld blandt husholdningerne samt høje og voksende boligpriser.
Tyskland	Ubalancer	Højt og vedvarende overskud på betalingsbalancen som følge af lavt investeringsniveau i forhold til opsparingsniveauet.
Rumænien	Ubalancer	Svag konkurrenceevne, stort underskud på betalingsbalancen, høj udenlandsgæld og store offentlige underskud
Kroatien	Ingen ubalancer	
Irland	Ingen ubalancer	

Kilde: Kommissionens horisontale meddelelse om pakken af 23. maj 2022 vedr. det europæiske semester, KOM(2022)600,

Kommissionen vurderer, at COVID-19-krisen fortsat har en væsentlig makroøkonomisk og finanspolitisk indvirkning, som sammen med den aktuelle geopolitiske situation skaber stor usikkerhed. Kommissionen bemærker overordnet, at implementering af genopretningsfaciliteten understøtter yderligere tilpasning og stærkere fundament for lande med makroøkonomiske ubalancer.

3. Formål og indhold

Rådskonklusionerne ventes bl.a. at lægge vægt på flg.:

- Rådet minder om, at europæisk økonomi er ved at komme sig efter COVID-19-krisen, om end usikkerheden fortsat er stor og stigende, navnlig på grund af de kraftigt stigende energi- og råvarepriser og andre konsekvenser af Ruslands krig mod Ukraine. Rådet understreger, at fuldstændig og rettidig implementering af genopretningsfaciliteten via de reformer og investeringer, der er planlagt i de nationale genopretningsplaner er afgørende, herunder ift. at styrke økonomiernes modstandsdygtighed, øge den potentielle vækst og mindske makroøkonomiske sårbarheder.

- Rådet understreger betydningen af fortsat tæt koordinering af EU's økonomiske politikker, herunder ift. at opdage, forebygge og korrigere makroøkonomiske ubalancer, som hindrer velfungerende økonomier i EU-landene og EU som helhed samt en velfungerende ØMU. Rådet bifalder offentliggørelsen af Kommissionens dybdegående analyser for 2022 under makroudbalancesproceduren.
- Rådet anerkender, at de makroøkonomiske ubalancer med opsvinget i 2021 generelt var begyndt at aftage igen, efter et tilbageslag som følge af COVID-19-krisen, dog i et miljø præget af stor usikkerhed. Rådet bemærker, at de offentlige gældskvoter (gæld ift. BNP) fortsat er høje og ligger langt over niveauet fra før COVID-19-krisen, særligt som følge af den pandemibetingede recession og de nødvendige offentlige støttetiltag, der er taget mhp. at understøtte økonomien.
- Rådet noterer sig, at udviklingen i den private gæld varierer på tværs af EU-landene. Trods faldende privat gæld i 2021 i de fleste EU-lande er gældsniveauet i mange EU-lande fortsat højt og højere end før COVID-19. Rådet understreger, at stigende priser lægger pres på realindkomsterne, hvilket sammen med strammere finansieringsvilkår og valutakursudsving kan veje tungt på virksomhedernes, husholdningernes og regeringernes gældshåndtering. Denne udvikling bør fremover overvåges nøje.
- Rådet anerkender, at balancerne ift. udlandet igen forbedres. Betalingsbalanceunderskuddet i nogle EU-lande med betydelige grænseoverskridende turistsektorer er mindsket, men overstiger stadig niveauet fra før COVID-19. Rådet bemærker, at der fortsat er store betalingsbalanceoverskud i nogle EU-lande til trods for en vis midlertidig reduktion under pandemien. Rådet erkender, at højere energi- og råvareimportpriser formentlig vil påvirke betalingsbalancen. Rådet understreger behovet for tæt at overvåge udviklingen fsva. lønstigninger og inflation, der kan være en udfordring ift. konkurrenceevnen.
- Rådet noterer sig de kraftigt stigende boligpriser i mange EU-lande med stor efterspørgsel og begrænset udbud. Rådet anerkender, at husholdningerne og bankerne kan udvise øget sårbarhed over for nedadgående korrektioner af boligpriserne, navnlig i EU-lande, hvor stærke signaler om overvurderede boligpriser kombineres med høj og stigende gæld i husholdningerne.
- Rådet anerkender banksektorens modstandsdygtighed under pandemien, herunder som følge tidligere reformer. Rådet erkender, at kurs- og renteudsving på statsobligationer kan udgøre en potentiel sårbarhed på kort sigt, hvilket kræver tæt overvågning. Rådet bemærker, at EU-lande med mange misligholdte lån har fortsat med at reducere dem, i nogle tilfælde betydeligt.
- Rådet opfordrer til årvågenhed og rettidig politisk handling, hvor det er nødvendigt, mht. den kraftigt stigende inflation, for på målrettet og midlertidig vis at beskytte de mest sårbare grupper, samt for at forhindre forværring af eksisterende eller nye makroøkonomiske ubalancer. Den stigende inflation skyldes hovedsagelig store stigninger i energi- og fødevarerpriserne, forsyningsforstyrrelser samt stor efterspørgsel. Rådet understreger, at det haster med at adressere udfordringerne relateret til den digitale og grønne omstilling, herunder at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og flytte importen af fossile brændstoffer væk fra Rusland, for at styrke EU-økonomiernes modstandsdygtighed og reducere nuværende og fremtidige makroøkonomiske ubalancer.

- Rådet er enig med Kommissionens analyse af, at Irland og Kroatien ikke længere oplever ubalancer. Rådet er enig i, at der fortsat er alvorlige ubalancer i Grækenland, Italien og Cypern, samt at der fortsat er ubalancer i Tyskland, Spanien, Frankrig, Nederlandene, Portugal, Rumænien og Sverige.
- Rådet finder, at de dybdegående analyser i 2022 er af høj kvalitet. Rådet noterer sig, at Kommissionen har anvendt relevante analytiske værktøjer, suppleret med en substantiel kvalitativ analyse med fokus på de landespecifikke udfordringer. Rådet udtrykker tilfredshed med den øgede betydning af fremadrettede analyser og vurdering af relevante politikker. Rådet understreger den fortsatte betydelige relevans af at vurdere de afsmittende effekter på tværs af landene.
- Rådet understreger, at makroudbalanceproceduren er en central del af det europæiske semester og opfordrer til overvågning af eksisterende og eventuelle nye ubalancer (konjunkturmæssigt og strukturelt betinget) samt overvågning af fremskridt og behov hvad angår politiktiltag. Rådet understreger behovet for yderligere følsomhedsanalyser for at tage hensyn til det hurtigt skiftende og uforudsigelige globale miljø.
- Rådet gentager, at makroudbalanceproceduren bør udnyttes fuldt ud og på en gennemsigtig og konsekvent måde, herunder ved aktivering af proceduren for uforholdsmæssigt store ubalancer, hvor det er relevant, og at der skal sikres nationalt ejerskab. Rådet noterer sig, at Kommissionen under de nuværende omstændigheder ikke har fundet det hensigtsmæssigt at anvende proceduren for uforholdsmæssigt store ubalancer. Rådet fastholder, at Kommissionen klart og offentligt bør redegøre for sine grunde til ikke at foreslå Rådet at indlede proceduren for uforholdsmæssigt store ubalancer, såfremt Kommissionen konkluderer, at der er tale om uforholdsmæssigt store ubalancer i et EU-land. Rådet minder om, at makroudbalanceproceduren vil indgå i rådets drøftelser om revision af de finanspolitiske regler i EU.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne om MIP har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Samarbejdet om makroøkonomiske ubalancer under det europæiske semester vil kunne have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser i Danmark, i det omfang det bidrager til at reducere risikoen for kriser og understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU-landene.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til rådskonklusionerne med det ventede indhold.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter rådskonklusionerne med det ventede hovedindhold.

Regeringen støtter generelt en effektiv implementering af makroudbalanceproceduren mhp., at EU-lande med ubalancer kan få reduceret disse, så svage konjunkturer og økonomiske tilbageslag i enkelte lande ikke medfører kriser i hele EU med vidtrækkende konsekvenser for de europæiske borgere, herunder ikke mindst de dårligst stillede.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om Kommissionens pakke af 23. maj 2022 vedr. det europæiske semester mv., herunder Kommissionens dybdegående analyser under MIP, i samlenotatet forud for ECOFIN 17. juni 2022.

Kommissionens pakke af 23. maj 2022 har endvidere været forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Finansudvalg i forbindelse med samrådet 15. juni 2022 som led i de to udvalgs proces for det nationale semester.

Dagsordenspunkt 7: Kroatens optagelse i euroen

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resumé

På rådsmødet den 17. juni 2022 vurderede ECOFIN på baggrund af Kommissionens og ECB's konvergensrapporter, at Kroatien opfylder betingelserne for optagelse i eurosamarbejdet, særligt de økonomiske konvergenskriterier. ECOFIN ventes på baggrund af en henstilling fra eurolandene at vedtage Kommissionens forslag om Kroatiens optagelse i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2023. I forbindelse hermed vil den endelige omregningskurs for kroatisk kuna vis-a-vis euroen blive fastsat.

2. Baggrund

ECOFIN ventes at træffe formel beslutning om Kroatiens optagelse i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2023 efter drøftelsen af Kommissionens og ECB's konvergensrapporter på ECOFIN den 17. juni og efter drøftelsen af sagen blandt stats- og regeringscheferne på Det Europæiske Råd den 23.-24. juni samt høringen i Europa-Parlamentet. Kommissionen og ECB vurderer, at Kroatien opfylder alle konvergenskriterierne for optagelse i eurosamarbejdet, jf. også samlenotatet fremsendt forud for FEU d. 15. juni 2022:

- Den gennemsnitlige **inflation** i Kroatien fra maj 2021 til april 2022 har været 4,7 pct., hvilket er under referenceværdien på 4,9 pct. Inflationstakten forventes at forblive under referenceværdien i de kommende måneder og tæt på gennemsnittet i euroområdet i både 2022 og 2023. Kroatiens vellykkede integration i euroområdet vil kræve fortsat overvågning af en række opadrettede risici for inflationen. For at håndtere disse risici nævner Kommissionen, at der er mulighed for bedre at tilpasse lønfastsættelsen til produktivitetsudviklingen, idet den offentlige sektor spiller en væsentlig rolle for lønfastsættelsen i landet. Gennemførelsen af genopretningsplanen forventes også at bidrage til at mindske inflationsrisikoen, da mange af de reformer, der indgår i planen, kan øge konkurrencen på markedet og reducere virksomhedernes omkostninger og dermed lægge et nedadgående pres på priserne på slutprodukter på lang sigt.
- Som følge af COVID-19-krisen havde Kroatien et **offentligt underskud** i 2020 på 7,3 %, men allerede i 2021 blev underskuddet bragt ned under 3 % som følge af et økonomisk opsving og en gradvis, men betydelig udfasning af de midlertidige nødforanstaltninger. I Kroatiens konvergensprogram for 2022 forventes det offentlige underskud at falde fra 2,9 % af BNP i 2021 til 2,8 % af BNP i 2022 og 1,6 % af BNP i 2023. I Kommissionens økonomiske prognose fra foråret 2022 forventes det offentlige underskud at falde til 2,3 % af BNP i 2022 og til 1,8 % af BNP i 2023. Dette forventes i henhold til Kommissionens prognose at bringe den **offentlige gæld** ned til 73,1 % af BNP i 2023, hvilket er meget tæt på niveauet før COVID i 2019, og at den fortsat vil falde indtil midten af 2020'erne, før det forventes at stige til 69 pct. af BNP frem mod 2023 under forudsætning af et gunstigt forhold mellem renterne og den økonomiske vækst. De kroatisk-finanspolitiske rammer er blevet styrket betydeligt på det seneste, hovedsagelig takket være gennemførelsen af de udestående krav i Rådets direktiv om budgetrammer

(2011/85/EU). Den nye budgetlov, der blev vedtaget i december 2021, har bl.a. medført betydelige forbedringer med hensyn til prognoseprocessen og de mellemfristede finanspolitiske planers konsistens og detaljeringsgrad.

- Den kroatiske kuna blev medlem af **ERM II** den 10. juli 2020 og har en centralkurs på 7,53450 til euroen med et standardudsving på $\pm 15\%$. I de seneste to år har kunaen været stort set stabil og har holdt sig inden for et snævert bånd på mindre end $\pm 1\%$ omkring sin centralkurs over for euroen. Ved tiltrædelsen af ERM II forpligtede myndighederne sig til at indgå forpligtelser efter tiltrædelsen med henblik på at opnå en høj grad af bæredygtig økonomisk konvergens forud for indførelsen af euroen. Ifølge Kommissionen vurderinger forpligtelserne blevet fuldt ud opfyldt.
- Den gennemsnitlige **langfristede rente** i Kroatien i året frem til april 2022 lå på 0,8 %, hvilket er 1,8 procentpoint under referenceværdien på 2,6 %.
- Den **nationale lovgivning**, herunder vedtægterne for Kroatiens nationale centralbank, er fuldt ud forenelig med artikel 130 og 131 i TEUF og med statuten for Det Europæiske System af Centralbanker og Den Europæiske Centralbank.

3. Formål og indhold

ECOFIN træffer afgørelse efter at have modtaget en henstilling fra et kvalificeret flertal af de af Rådets medlemmer, som repræsenterer medlemsstater, der har euroen som valuta. Optagelsen af Kroatien i eurosamarbejdet indebærer endvidere en teknisk ændring af forordning 974/98 vedrørende indførelse af euroen, hvor Kroatien tilføjes gruppen af eurolande, samt en ændring af forordning 2866/98 vedrørende en endelig og uigenkaldelig omregningskurs imellem euroen og valutaerne i de medlemsstater, der indfører euroen, hvor omregningskursen mellem kroatiske kuna og euro tilføjes.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets økonomi- og valutaudvalg støttede den 20. juni 2022 optagelsen af Kroatien i euroen. Sagen ventes drøftet i den fælles plenarforsamling i begyndelsen af juli.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

8. Høring

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle EU-lande støtter, at Kroatien opfylder betingelserne for deltagelse i euroen og derfor kan optages i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2023.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side støttes, at Kroatien opfylder betingelserne for deltagelse i euroen og derfor kan optages i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2023.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedr. ECOFIN-drøftelse af Kommissionens og ECB's konvergensrapporter om Kroatien forelagdes for Folketingets Europaudvalg til orientering den 15. juni 2022 forud for ECOFIN den 17. juni 2022.

Dagsordenspunkt 8: Forberedelse af G20-finansministermøde, 15.-16. juli 2022

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

ECOFIN ventes på mødet 12. juli 2022 at fastlægge den fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 15.-16. juli. EU ventes på G20-møderne bl.a. at lægge vægt på, at EU står sammen med Ukraine og i tæt samarbejde med internationale partnere har iværksat omfattende sanktioner mod Rusland, at finanspolitikken bør tilpasses landespecifikke forhold og bidrage til tilliden og sikre den finanspolitiske holdbarhed, at G20 bør drive drøftelser fremad om styrkede tiltag til fastsættelse af pris på CO2-udslip, at G20 bør accelerere arbejdet med implementering af G20-planen for bæredygtig finansiering, særligt i forhold til taksonomi, oplysningsstandarder og holdbarhedsrisici, at EU støtter frivillig kanalisering af ressourcer i retning af sårbare økonomier, samt at yderligere tiltag er nødvendige for at sikre styrket implementering af den fælles G20-Parisklub-ramme for gældsbåndtering i lavindkomstlande.

2. Baggrund

Der afholdes G20-møde for finansministre og centralbankchefer 15.-16. juli 2022. Mødet er det tredje G20-finansministermøde under det indonesiske G20-formandskab i 2022 og vil bidrage til forberedelsen af G20-topmødet for stats- og regeringschefer 30.-31. oktober 2022.

Det var på det seneste G20-møde for finansministre og centralbankchefer 20. april ikke muligt at opnå enighed om et kommuniké, som alle G20-lande, inkl. Rusland, kunne støtte. I stedet offentliggjorde det indonesiske G20-formandskab sin egen opsummering fra mødet.

I opsummeringen lagde G20-formandskabet bl.a. vægt på, at mange G20-medlemmer fordømmer krigen i Ukraine, som har påvirket den globale økonomiske genopretning og givet anledning til bekymring i forhold til fødevarerikkerhed, svækkede globale forsyningskæder og stigende energipriser, og at de fleste G20-medlemmer var enige om, 1) at G20 bør spille en central rolle i håndteringen af de komplekse økonomiske udfordringer i lyset af krigen, 2) at bekymringer om bredere og mere vedvarende inflationspres vil føre til hurtigere pengepolitiske stramninger, som kan stramme de globale finansielle vilkår, 3) at fælles og koordinerede tiltag til at bringe pandemien under kontrol i hele verden er afgørende, 4) at støtte lavindkomstlande i håndteringen af krisen, både via kanalisering af ressourcer i retning af sårbare økonomier og effektiv implementering af G20-Parisklubbens ramme for gældsbåndtering, samt 5) at bæredygtig finansiering spiller en kritisk rolle ift. sikring af en grøn, modstandsdygtig og inklusiv genopretning og opfyldelse af de fælles bæredygtigheds- og klimaforpligtelser.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes på mødet 12. juli 2022 at fastlægge den fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 15.-16. juli 2022, som afholdes på Bali, Indonesien. EU ventes på G20-mødet bl.a. at lægge vægt på følgende:

- Ruslands uprovokerede og uforsvarlige militære aggression mod Ukraine medfører tragiske menneskelige tab for det ukrainske folk, underminerer den europæiske og globale sikkerhed og stabilitet og vil få negativ indvirkning på den økonomiske udvikling i 2022. EU står sammen med Ukraine og vil fortsat i tæt samarbejde med internationale partnere støtte Ukraine direkte og indføre omfattende sanktioner mod Rusland og Belarus, samtidig med at konsekvenserne for EU-økonomierne og tredjelande minimeres.
- Den betydeligt øgede økonomiske usikkerhed nødvendiggør fleksibel tilrettelæggelse af den økonomiske politik. Finanspolitikken bør være tilpasset de landespecifikke forhold med henblik på at bidrage til tilliden og sikre den finanspolitiske holdbarhed. Måltrettede og midlertidige tiltag er berettigede mhp. at håndtere stigende energipriser for sårbare husholdninger og virksomheder.
- Finanspolitikken bør tage højde for behovet for øgede offentlige investeringer i den grønne og digitale omstilling samt styrket sikkerhed, herunder energisikkerhed. Transparent og tydelig kommunikation fra de store centralbanker om deres pengepolitik og forventningerne til de økonomiske udsigter er fortsat vigtigt. Makroprudentielle tiltag skal også spille en rolle i forhold til at sikre finansiel stabilitet.
- Det vil fortsat være afgørende med tæt koordination om sundhedsrelaterede og økonomiske politikker i lyset af COVID-19 og at sikre fortsat støtte til WHO's 'Access to COVID-19 Tools Accelerator' (ACT-A), herunder dets COVAX-facilitet. EU er fuldt forpligtet til fortsat at eksportere og dele vaccinationsdoser globalt og mobilisere finansiering til bekæmpelse af COVID-19, særligt i lav- og mellem-indkomstlande. EU støtter arbejdet i G20, Verdensbanken og WHO i forhold til at håndtere finansieringsbehov til pandemiforberejdelse og -håndtering og støtter etablering af en ny finansieringsmekanisme, Financial Intermediary Fund (FIF), under Verdensbanken.
- I lyset af enigheden om OECD-aftalen fra oktober 2021 om international beskatning er fokus nu på implementering af begge aftalens spor. Lande skal begynde at implementere aftalens spor 2 (global minimumsbeskatning) på baggrund af de aftalte regler. For så vidt angår spor 1 (delvis omfordeling af beskatningsret) skrider forhandlingerne frem mhp. at færdiggøre og underskrive en multilateral konvention og opnå aftale om relaterede modelregler. EU opfordrer OECD til hurtigt at færdiggøre arbejdet med rammer for automatisk udveksling af informationer om kryptoaktiver.
- G20 bør styrke arbejdet med klimaforandringer. EU vil fortsat engagere sig i drøftelser om den passende politiksammensætning for at accelerere den grønne omstilling og fremme bæredygtig finansiering og grønne investeringer. G20 bør drive drøftelser fremad om styrkede tiltag til fastsættelse af pris på CO₂-udslip mhp. integration i sammensætningen af de økonomiske politikker og nationale tiltag til grøn omstilling på nationalt niveau. EU vil arbejde med internationale partnere om klimatiltag med fokus på CO₂-prisfastsætning og udfasning af subsidier på fossile brændsler. G20 bør arbejde for at opskalere bidrag til international klimafinansiering fra offentlige og private kilder mhp. at opfylde tilsagnet om USD 100 mia. fra de udviklede lande og fordobling af finansieringen af klimatilpasning i udviklingslande inden 2025, sammenlignet med 2019-niveau.

- G20 bør accelerere arbejdet med implementering af G20-planen for bæredygtig finansiering, ikke mindst i forhold til tiltag relateret til taksonomi, oplysningsstandarder og holdbarhedsrisici. G20 bør fokusere på at sikre sammenhæng og sammenlignelighed i grønne taksonomistandarder på tværs af markeder mhp. at fremme bæredygtig finansiering. G20 bør fortsat støtte internationalt arbejde om og analyser af den potentielle rolle for digitale centralbanksvaluter i forhold til at styrke grænseoverskridende betalinger og af deres bredere implikationer for det internationale monetære system. G20 bør opfordre Financial Stability Board (FSB) til – i tæt samarbejde med internationale standardsættere – at fremme hurtig udvikling og implementering af konsistent og omfattende regulering af bl.a. udstedere af krypto-aktiver mhp. at sikre samme standard for krypto-aktiver som for resten af det finansielle system. G20 bør lede som et eksempel i kampen mod hvidvask, herunder via implementering af FATF-anbefalinger.
- EU støtter frivillig kanalisering af ressourcer i retning af sårbare økonomier via en betydelig og holdbar styrkelse af IMF's særlige fond, Poverty Reduction and Growth Trust (PRGT), som yder lavtforrentede lån til de fattigste lande, eller via IMF's nye fond til håndtering af sårbare landes langsigtede betalingsbalanceproblemer og reformudfordringer inden for især klimaforandringer og pandemiforbereelse, den såkaldte Recovery and Sustainability Trust (RST). EU hilser de betydelige tilsagn til PRGT og RST velkommen, og flere EU-lande er villige til at bidrage signifikant til dette globale initiativ.
- Yderligere tiltag er nødvendige for at sikre en styrket implementering af den fælles G20-Parisklub-ramme for gældshåndtering for at sikre rettidig, ordentlig og koordineret gældshåndtering i lavindkomstlande. IMF og Verdensbanken opfordres til at koordinere tæt og understøtte implementeringen med teknisk assistance og rådgivning. EU er åben for at se på en fremtidig udvidelse af rammen til også at omfatte mellem-indkomstlande med gældsudfordringer. EU støtter det internationale arbejde i forhold til øget gældsgennemsigthed fra alle aktørers side.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landene ventes generelt at kunne støtte den fælles EU-holdning til G20-mødet 15.-16. juli 2022.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan generelt støtte budskaberne i den fælles EU-holdning til G20-mødet 15.-16. juli 2022.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 9: Kommissionens holdbarhedsrapport

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

ECOFIN ventes at drøfte Kommissionens holdbarhedsrapport for 2021 og på den baggrund vedtage rådskonklusioner vedr. holdbarheden af EU-landenes offentlige finanser. I holdbarhedsrapporten foretager Kommissionen en vurdering af holdbarhed af EU-landenes offentlige finanser på baggrund af bl.a. fremskrivninger af de aldersrelaterede stigninger i de offentlige udgifter i de kommende årtier samt Kommissionens seneste skøn for landenes niveau for offentlig gæld og strukturelle underskud.

Vurderingen af holdbarheden i EU og euroområdet er på kort, mellemlang og lang sigt forværret ift. seneste holdbarhedsrapport fra 2018 som følge af Covid-19-krisen. I rapporten vurderes en række lande at have væsentlige holdbarhedsudfordringer og derfor et betydeligt reformbehov.

Danmark placerer sig i den bedste kategori ("lav holdbarhedsrisiko") både på kort, mellemlangt og langt sigt. Danmarks holdbarhed vurderes at være på omtrent samme niveau ift. rapporten fra 2018.

Rådskonklusionerne om holdbarhedsrapporten lægger bl.a. vægt på, at EU-lande med holdbarhedsrisici skal forbedre den finanspolitiske holdbarhed, herunder vha. finanspolitisk konsolidering og strukturforbedrende reformer.

Regeringen støtter generelt rådskonklusionerne og er enig i rapportens budskab om, at der er behov for at styrke holdbarheden i EU-landene.

2. Baggrund

Rådet ventes at drøfte og vedtage rådskonklusioner om de offentlige finansers holdbarhed på baggrund af Kommissionens holdbarhedsrapport 2021, som blev offentliggjort 25. april 2022. Holdbarhedsrapporten vurderer finanspolitikens holdbarhed i de enkelte EU-lande samt størrelsesordenen af de tilpasninger i finanspolitikken, som vil være nødvendige for at adressere holdbarhedsudfordringerne givet de aktuelle underskud og gælds niveauer og de langsigtede demografiske ændringer.

Holdbarhedsrapporten tager udgangspunkt i de seneste fremskrivninger af de aldersrelaterede ændringer i de offentlige finanser og skøn for potentiel vækst mv. i rapporten af 7. maj 2021 om de økonomiske konsekvenser af aldring (Aldringsrapporten 2021), udarbejdet af Kommissionen og den økonomisk-politiske komité (EPC). Holdbarhedsrapporten bygger desuden på Kommissionens skøn i efterårsprognosen fra november 2021 for hhv. udviklingen i den strukturelle saldo i de enkelte lande og andre relevante forhold som gælds niveau, beholdning af aktiver mv.

Holdbarhedsrapporten opdaterer og videreudvikler Kommissionens seneste holdbarhedsrapport for 2018, som blev offentliggjort 18. januar 2019. Sammenlignet med holdbarhedsrapporten for 2018, indeholder rapporten en række nye elementer, herunder bl.a. analyser af betydningen for EU-landenes offentlige finanser af klimarelaterede risici samt virkningen af EU's genopretningsfond (NGEU).

Den opdaterede holdbarhedsvurdering i holdbarhedsrapporten for 2021 vil blive taget i betragtning ved Kommissionens og Rådets vurderinger af EU-landenes årlige stabilitets- og konvergensprogrammer.

3. Formål og indhold

Holdbarhedsrapporten vurderer udfordringerne for de offentlige finanser i EU-landene på kort, mellemlangt og langt sigt. I rapporten opgøres således følgende indikatorer:

S0 (kort sigt): "Early-warning"-indikator for kortsigtede finanspolitiske risici, sammensat af 25 forskellige delindikatorer baseret på data for finanspolitiske og makrofinansielle variable samt variable vedr. den finansielle sektor og konkurrenceevnen¹¹, som empirisk har vist sig at være gode indikatorer for tidligere perioder med finanspolitiske og finansielle vanskeligheder. Eksempler på finanspolitiske variable er hhv. offentlig brutto- og nettogæld, andelen af gæld med kort løbetid og ændringer i det offentlige forbrug. Variablene vedr. den finansielle sektor og konkurrenceevnen omfatter bl.a. stillingen på betalingsbalancen, real BNP-vækst og gældsætning i den private sektor. En S0-indikator over 0,46¹² er tegn på en høj kortsigtet holdbarhedsrisiko, mens en S0-indikator under 0,46 er tegn på en lav kortsigtet holdbarhedsrisiko.

S1 og DSA (mellemlangt sigt): S1, det mellemfristede holdbarhedsgab fra 2024 frem mod 2038, er et skøn for den forbedring af den primære strukturelle saldo på de offentlige finanser, som er nødvendig at gennemføre fra 2024 og frem mod 2028 og herefter fastholde (bortset fra omkostninger til aldring), for at opnå et gælds niveau i 2038 svarende til Traktatens referenceværdi på 60 pct. af BNP. En S1-indikator på mindre end 0,0 er tegn på lav holdbarhedsrisiko på mellemlangt sigt. Tilsvarende er en værdi mellem 0,0 og 2,5 tegn på middel risiko, mens en værdi over 2,5 er tegn på høj risiko.

DSA-indikatoren er baseret på en gældsholdbarhedsanalyse (debt sustainability analysis) over en tiårig periode (2023-2032), hvor gældsudviklingen vurderes på baggrund af en række standardscenarier (med forskellige antagelser vedr. makroøkonomiske variable såsom renteniveauer og BNP-vækst). Kommissionen vurderer den finanspolitiske holdbarhed på mellemlangt sigt på baggrund af en samlet vurdering af S1 og DSA.

S2 og DSA (langt sigt): S2 er hovedindikatoren for finanspolitisk holdbarhed på langt sigt. S2 er et såkaldt holdbarhedsgab, dvs. et skøn for den permanente forbedring af den primære strukturelle saldo på de offentlige finanser, som ville være nødvendig for at balancere nutidsværdien af alle fremtidige offentlige indtægter og udgifter, og dermed stabilisere gældskvoten på sigt, givet de fremskrevne aldersrelaterede udgifter, samt den nuværende offentlige gæld og dens rentebyrde. En S2-indikator på mindre end 2,0 er tegn på lav holdbarhedsrisiko på langt sigt. Tilsvarende er en værdi mellem 2,0 og 6,0 tegn på middel risiko, mens en værdi over 6,0 indikerer høj risiko.

¹¹ En række af disse indikatorer indgår også i Kommissionens analyser under proceduren for makroøkonomiske ubalancer.

¹² Denne grænseværdi er beregnet ud fra historiske mønstre i de underliggende variable forud for perioder med finanspolitiske og finansielle vanskeligheder.

Beregningen af S2 indebærer ikke noget krav til gældsudviklingen eller det endelige gælds niveau, udover at gælden på sigt skal stabiliseres. Det betyder, at finanspolitikken ifølge S2-indikatoren kan være holdbar, selvom gælden evt. konvergerer mod et højt niveau, herunder over referenceværdien på 60 pct. af BNP. Kommissionen vurderer derfor den langsigtet holdbarhed ved at se på S2-indikatoren, samtidig med at man inddrager resultater fra DSA-indikatoren mhp. at tage højde for risikoen ved høje indledende gælds niveauer. Det bemærkes endvidere, at S2-indikatoren alene medregner demografiens betydning for den offentlige saldo frem til 2070.

Positive indikatorværdier indikerer manglende holdbarhed (behov for saldoforbedringer), mens negative indikator-værdier indikerer overholdbarhed (i princippet mulighed for lempelser). Jo højere værdier af S1 og S2 desto større er behovet for finanspolitisk tilpasning, og dermed holdbarhedsrisikoen. Holdbarhedsrapporten og de tre indikatorer siger ikke noget om, i hvilket omfang de enkelte EU-lande løbende vil overholde kravene til gæld og underskud i Stabilitets- og Vækstpagten. De offentlige finanser kan således være holdbare på sigt ifølge de tre indikatorer, selvom der i en delperiode ventes meget store offentlige underskud, som ikke er forenelige med kravene i Stabilitets- og Vækstpagten, så længe disse underskud opvejes af overskud i andre delperioder.

Holdbarhedsrapportens resultater

Den nye holdbarhedsrapport viser, at holdbarhedsudfordringerne på kort-, mellem- langt og langt sigt overordnet er blevet større sammenlignet med 2018-rapporten. Dette er især grundet Covid-19-krisen. Der er således sammenlignet med 2018-rapporten flere lande, som står overfor store holdbarhedsudfordringer. Holdbarhedsrapporten er desuden baseret på Kommissionens efterårsprognose 2021, hvorfor den ikke til fulde har inkorporeret eftervirkningerne af Covid-19- krisen eller tager højde for effekterne af krigen i Ukraine.

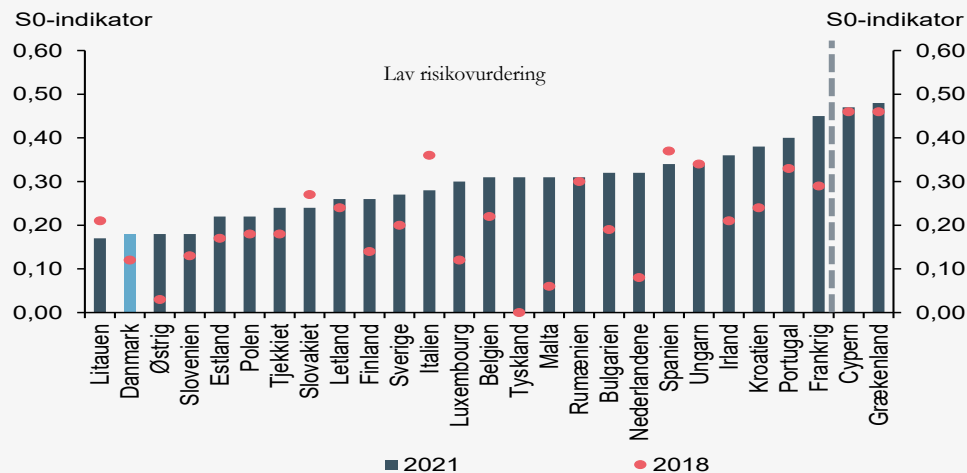
I rapporten ligger alle lande undtagen Cypren og Grækenland i den bedste kategori for **S0-indikatoren**, hvilket angiver *lave* holdbarhedsudfordringer på *kort sigt*¹³, jf. figur 1. Både Cypren og Grækenland ligger på grænsen mellem høj og lav risiko. I 2009 havde halvdelen af landene en høj samlet holdbarhedsrisiko på kort sigt, i 2012 gjaldt det to lande, i 2015 gjaldt det ingen lande¹⁴, mens kun Cypren havde høj holdbarhedsrisiko i 2018-rapporten. Sammenlignes værdierne for S0-indikatoren i 2021-rapporten og 2018-rapporten, er indikatoren generelt steget i EU (målt ved uvægtet EU-gennemsnit), hvilket vidner om øgede kortsigtede risici i en række EU-lande. Risiciene er dog ikke blevet forøget i en sådan grad, at der er tilfælde, hvor kategoriseringen er blevet ændret fra lav til høj holdbarhedsrisiko¹⁵.

¹³ Før Covid-19 krisen havde ingen lande en samlet høj holdbarhedsrisiko på kort sigt.

¹⁴ Cypren, som var et af de to lande med høj kortsigtet holdbarhedsrisiko i 2012 og det eneste land i 2018, indgår ikke i 2015-rapporten.

¹⁵ Sammenlignet med 2018-rapporten indgår Grækenland nu i højrisiko-holdbarhedskategorien. Dette skal ses i sammenhæng med, at Grækenland i 2015-rapporten blev behandlet under særlige landespecifikke antagelser pga. landets status som programland (havde aktivt hjælpeprogram) og således kun delvist på lige fod med andre lande.

Figur 1
Landenes holdbarhedsudfordringer på kort sigt (Kommissionens S0-indikator)



Anm.: Indikatoren for Grækenland i 2018 er beregnet under særlige antagelser i lyset af det græske låneprogram, som blev afsluttet i august 2018. En S0-indikator over 0,46 er tegn på en høj kortsigtet holdbarhedsrisiko, mens en S0-indikator under 0,46 er tegn på en lav kortsigtet holdbarhedsrisiko.

Kilde: Kommissionens holdbarhedsrapporter fra 2018 og 2021

S1-indikatoren peger på, at 9 lande har en høj finanspolitisk holdbarhedsrisiko på *mellemlangt sigt*, mens 9 lande har en middel risiko og 9 lande, heriblandt Danmark, har en lav risiko. **DSA-indikatoren** viser jf. *bilag 1*, at 10 lande har høj gældsholdbarhedsrisiko, mens 6 lande har middel risiko og 11 lande har lav risiko. En samlet vurdering af de to indikatorer viser 11 lande med høj holdbarhedsrisiko, 8 lande med mellem risiko og 8 lande med lav risiko.

EU-landene vurderes i gns. (på baggrund af S1-indikatoren) at have et mellemfristet holdbarhedsgab på 3,1 pct. af BNP, mens holdbarhedsgabet i euroområdet under ét skønnes at være 4,1 pct. af BNP. Der er tale om en forværring af holdbarheden på mellemlangt sigt ift. 2018-rapporten, hvor de to gab blev skønnet til henholdsvis 1,4 og 2,1 pct. af BNP. Den gennemsnitlige forværring af S1-indikatoren for EU skyldes især, at den gennemsnitlige gæld i landene i dag er højere, end den var i 2018-rapporten.

Figur 2
Landenes holdbarhedsudfordring på mellemlangt sigt (Kommissionens S1-indikator)



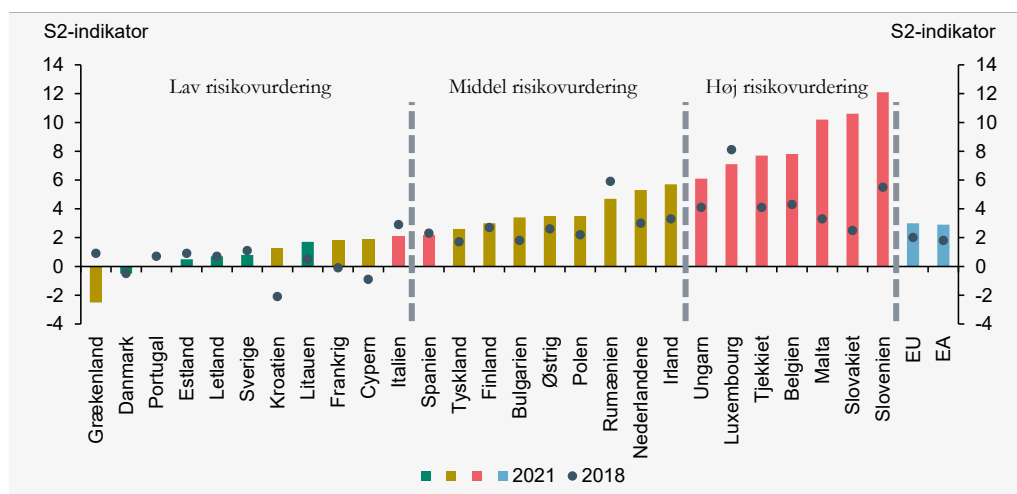
Anm.: Indikatoren for Grækenland i 2018 er beregnet under særlige antagelser i lyset af det græske låneprogram, som blev afsluttet i august 2018. En S1-indikator på mindre end 0,0 er tegn på lav holdbarhedsrisiko på mellemlangt sigt. En værdi mellem 0,0 og 2,5 tegn på middel risiko, mens en værdi over 2,5 er tegn på høj risiko.

Kilde: Kommissionens holdbarhedsrapporter fra 2018 og 2021.

Ifølge **S2-indikatoren** vurderes 7 lande at have en høj holdbarhedsrisiko på *langt sigt*, 10 lande vurderes at have en middel risiko, mens 10 lande, heriblandt Danmark, vurderes at have en lav risiko. Fordelingen blandt landene med en middel risiko er stort set uændret ift. 2018-rapporten. Kun Tyskland og Bulgarien, som var de 2 lande med størst risiko i kategorien med lav risiko i 2018, er skiftet fra lav risiko til middel risiko. Ift. 2018-rapporten er Ungarn, Tjekkiet, Belgien, Malta, Slovakiet og Slovenien rykket fra middel risiko til høj risiko. Inddrages også DSA-indikatoren er billedet mere negativt. Den samlede vurdering viser, at 9 lande har høj holdbarhedsrisiko på langt sigt (Italien, Spanien, Ungarn, Luxembourg, Tjekkiet, Belgien, Malta, Slovakiet og Slovenien), 13 lande har en middel risiko (Grækenland, Portugal, Kroatien, Frankrig, Cypern, Finland, Bulgarien, Østrig, Polen, Rumænien, Nederlandene og Irland) mens 5 lande har en lav risiko (Danmark, Estland, Letland, Sverige og Litauen), jf. *bilag 1*.

EU som helhed har et langsigtet holdbarhedsgab på 3,0 pct. af BNP målt ved S2-indikatoren, mens euroområdet som helhed har et holdbarhedsgab på 2,9 pct. af BNP. Den langsigtede holdbarhed er således blevet svækket ift. 2018-rapporten, hvor skønnene for EU og euroområdet lød på henholdsvis 2 og 1,8 pct. af BNP. Svækkelsen kan især tilskrives en dårligere indledende budgetstilling samt, at rapporten bygger på en antagelse om større stigninger i de aldersrelaterede omkostninger end 2018-rapporten, jf. Kommissionens aldringsrapport 2021.

Figur 3
Landenes holdbarhedsudfordringer på langt sigt (Kommissionens S2-indikator)



Anm.: Grøn, gul og rød angiver henholdsvis en lav, middel og høj risikovurdering i den samlede vurdering (pba. både DSA- og S2-indikator). Indikatoren for Grækenland i 2018 er beregnet under særlige antagelser i lyset af det græske låneprogram, som blev afsluttet i august 2018. En S2-indikator på mindre end 2,0 er tegn på lav holdbarhedsrisiko på langt sigt. En værdi mellem 2,0 og 6,0 tegn på middel risiko, mens en værdi over 6,0 indikerer høj risiko.

Kilde: Kommissionens holdbarhedsrapporter fra 2018 og 2021.

Holdbarhedsrapportens resultater for Danmark

Danmark har ifølge analysen holdbare offentlige finanser målt på alle indikatorerne i holdbarhedsrapporten. Rapporten peger således på, at Danmark har en lav finanspolitisk holdbarhedsrisiko på både kort, mellemlangt og langt sigt. Ift. 2018-rapporten er S0 indikatoren steget, S1 er faldet, og S2 er uændret for Danmark.

S0-indikatoren er opgjort til 0,18 i 2021-rapporten (mod 0,12 i 2018-rapporten), hvilket ligger et godt stykke fra den kritiske grænse på 0,46. Selvom enkelte delindikatorer peger på mulige kortsigtede risici (det drejer sig bl.a. om niveauet af gæld i den private sektor og andelen af kortsigtet gæld i ikke-finansielle virksomheder), vurderes Danmark således at have en lav holdbarhedsrisiko på kort sigt. Udover S0-indikatoren ser rapporten også på indikatorer vedr. den finansielle sektor og konkurrenceevnen, herunder privat gældsætning, rentekurven og betalingsbalancen. Rapporten vurderer samlet set, at der ikke er risici på dette område i Danmark. Indikatoren for Danmark vedr. den finansielle sektor og konkurrenceevnen har en værdi på 0,24, hvilket er langt fra den kritiske grænse på indeks 0,49.

Gældsholdbarhedsanalysen (DSA) peger på, at Danmarks ØMU-gæld i hovedscenariet¹⁶ i perioden 2023-2032 vil falde med ca. 22 pct.-point (til 15,6 pct. af BNP) i alt ved en uændret finanspolitik. Det skal dog bemærkes, at det i dette scenarie antages, at Danmark når et relativt stort overskud på den strukturelle saldo på 1,9 pct. af BNP i 2023, som fastholdes derefter. Det skyldes rapportens antagelse om, at den primære saldo fra 2023 og frem bygger på Kommissionens efterårsprognose skøn for 2023, som er forholdsvis positivt. Et mindre positivt skøn for den primære saldo vil alt andet lige medføre en reduceret holdbarhed målt ved DSA-indikatoren. Det skal bemærkes, at Finansministeriet i Økonomisk Redegørelse maj 2022 skønner

¹⁶ I hovedscenariet følger økonomien Kommissionens efterårsprognose 2021 frem til 2023, hvorefter en konstant primær strukturel saldo fastholdes efter år 2023, når der ses bort fra aldringsomkostningerne, som udvikler sig ifølge Kommissionens fremskrivninger.

den strukturelle saldo til -0,1 pct. af BNP i 2023. Forskellene i skønnet for den strukturelle saldo skyldes, at Kommissionen anvender en metode, der ikke tager højde for landespecifikke forhold, fx det forhold at skatteindtægterne fra pensionsafkastbeskatningen i Danmark svinger betydeligt fra år til år.

S1-indikatoren peger på et negativt holdbarhedsgab på -5,3 pct. af BNP. Det vil i princippet sige, at finanspolitikken på mellemlangt sigt (frem til 2038) vil kunne svækkes med 5,3 pct. af BNP – givet den positive initiale vurdering af den offentlige saldo i 2024 – uden at gældsgrænsen overskrides (I 2018-rapporten havde Danmark et negativt gab på 5,1 pct. af BNP). Det skal bemærkes, at S1-gabets negative fortegn skyldes den indledningsvis lave offentlige ØMU-gæld, som i simulationerne tillades at vokse op til Stabilitets- og Vækstpagtens grænse på 60 pct. af BNP, og den i udgangspunktet mere positive vurdering af den strukturelle saldo end Finansministeriets. Forbedringen af indikatoren ift. 2018 skyldes bl.a., at vurderingen af den indledende budgetstilling på de offentlige finanser er forbedret ift. 2018-rapporten. Denne forbedring af indikatoren sker, selvom gælden er steget ift. rapporten fra 2018, hvilket alt andet lige forværrer S1 indikatoren. Det samlede billede af DSA- og S1-indikatoren er, at Danmark (med en vis margin) har en lav holdbarhedsrisiko på mellemlangt sigt givet den initialt lave gæld og positive vurdering af den offentlige saldo i 2022 og fremefter.

S2-indikatoren peger på et negativt holdbarhedsgab (dvs. langsigtet finanspolitisk holdbarhed) på 0,5 pct. af BNP på langt sigt, hvilket er det samme som i 2018-rapporten. Holdbarhedsrisikoen vurderes som lav for Danmark på langt sigt, også når DSA-indikatoren inddrages. Det negative holdbarhedsgab skyldes især den indledende budgetstilling på de offentlige finanser (hvor Kommissionen skønner et overskud på den strukturelle saldo fra 2022 og fremefter, jf. ovenfor, mens budgetvirkningen af de langsigtede demografiske ændringer skønnes at være negativ), som Kommissionen vurderer er forbedret ift. 2018-rapporten. Det bemærkes, at Kommissionen lægger et relativt positivt skøn (fra 2022 og fremefter) for den primære saldo for Danmark til grund for beregningen, hvilket alt andet lige medfører en bedre holdbarhed målt ved S2-indikatoren. Aldringsomkostningerne skønnes på den anden side højere i 2021-rapporten end i 2018-rapporten, hvilket isoleret set trækker i retning af lavere holdbarhed.

Finansministeriet vurderer ligeledes, at finanspolitikken i Danmark er holdbar. De offentlige finansers holdbarhed hviler dog på en forudsætning om, at pensionsalderen indekseres som forudsat (dvs. på offentlige overskud efter 2050). Det bemærkes også, at Kommissionens S2-indikator alene indregner demografiens påvirkning på de offentlige finanser frem til 2070, hvorimod Finansministeriets holdbarhedsberegning tager højde for de demografiske ændringer frem til 2100.

Rådskonklusioner om holdbarhedsrapporten for 2021

ECOFIN ventes 12. juli at vedtage rådskonklusioner om holdbarhedsrapporten for 2021 med følgende hovedindhold:

- Rådet bifalder Kommissionen holdbarhedsrapport for 2021 og anerkender de metodemæssige forbedringer i rapporten sammenlignet med tidligere rapporter vedr. bl.a. gældsholdbarhedsanalysen og indarbejdelsen af bl.a. klimarelaterede risici.

- Rådet er generelt enig i Kommissionens analyse af den finanspolitiske holdbarhed, herunder identifikation af potentielle finanspolitiske risici i EU-landene, samt at disse bør anvendes som grundlag for anbefalinger mv. under Stabilitets- og Vækstpagten og det europæiske semester.
- Rådet anerkender, at Kommissionens forårspakke under det europæiske semester overordnet set bekræfter resultaterne i holdbarhedsrapporten for 2021.
- Rådet noterer sig Kommissionens vurdering af, at der generelt er begrænsede finanspolitiske risici på kort sigt, omend de høje gælds niveauer, som er steget under COVID-19-krisen, og de negative samlede nettopositioner over for udlandet i nogle EU-lande udgør finanspolitiske risici. Midlerne i genopretningsfonden (NGEU) er vigtige ift. at reducere de kortsigtede risici.
- Rådet fremhæver, at Kommissionen vurderer, at flere EU-lande på mellemlangt sigt står over for store finanspolitiske risici, navnlig pga. høje offentlige gælds niveauer og manglende gældsreduktion, hvilket afspejler svage udgangspunkter for finanspolitikken og i nogle tilfælde forventede stigninger i de aldersrelaterede offentlige udgifter samt følsomhed over for negative stød til økonomien.
- Rådet anderkender, at yderligere faktorer tæller med i vurderingerne af de finanspolitiske risici. På den ene side har en række lande udstedt statsgarantier, som potentielt kan forværre de offentlige finanser, mens lange løbetider på den offentlige gæld og virkningen af strukturreformer på den anden side reducerer risiciene. Rådet noterer sig samtidig den ekstraordinære usikkerhed vedr. den økonomiske situation som følge af Ruslands krig i Ukraine og inflationsudviklingen.
- Rådet understreger, at flere EU-lande på lang sigt står over for store finanspolitiske risici, hovedsagelig på grund af forventede stigende aldringsomkostninger og i nogle tilfælde også pga. høje offentlige gælds niveauer. Rådet minder om, at den demografiske udvikling medfører store udfordringer for holdbarheden af de offentlige finanser på langt sigt.
- Rådet erkender, at de høje offentlige gælds niveauer i flere EU-lande kan svække væksten og reducerer de offentlige finansers evne til at sikre konjunkturudlignende stabilisering i tilfælde af økonomiske tilbageslag. De højde gælds niveauer kan have negative afsmittende virkninger i alle EU-lande, navnlig eurolandene.
- Rådet fremhæver, at holdbarhedsrapporten opfordrer til at føre finanspolitikker i EU-landene mhp. at opnå forsigtige finanspolitiske positioner på mellemlangt sigt og sikre holdbarhed, samtidig med at investeringerne styrkes i særligt grøn og digital omstilling. Rådet anerkender, at gennemførelsen af planlagte strukturreformer vil være afgørende for at reducere holdbarhedsrisiciene.
- Rådet fremhæver, at tiltagene til at håndtere holdbarhedsudfordringerne i EU-landene bør fokusere på at fremme vækst, makrofinansiel stabilitet og sunde offentlige finanser, herunder vha. reformer af pensions-, sundheds- og langtidsplejesystemerne. Rådet noterer, at klimaudfordringerne nødvendiggør, at EU-landene i stigende grad inkorporerer tiltag til at håndtere disse i den nationale budgetplanlægning og i finanspolitikkerne.
- Rådet opfordrer EU-landene til tiltag mhp. at adressere aldringsrelaterede udfordringer og til at undgå tilbagerulning af allerede gennemførte reformer, der

styrker holdbarheden. EU-landene bør bl.a. hæve den faktiske pensionsalder, herunder ved at fremme en længere og højere arbejdsmarkedsdeltagelse og ved at tilpasse pensionssystemerne til udviklingen i den forventede levetid.

- Rådet opfordrer EU-landene, herunder særligt lande med høje holdbarhedsrisici på mellemlang sigt, til at føre forsigtig finanspolitik og sikre gradvis gældsreduktion og finanspolitisk holdbarhed på mellemlang sigt vha. gradvis konsolidering, reformer og investeringer på linje med landeanbefalingerne under det europæiske semester. Rådet opfordrer EU-landene og Kommissionen til at tage højde for holdbarhedsrapportens resultater og vurderinger i analyser og anbefalinger under Stabilitets- og Vækstpagten og det europæiske semester. Holdbarheden af de offentlige finanser vil fortsat blive overvåget regelmæssigt af Rådet og Kommissionen.
- Rådet opfordrer Kommissionen til at foretage næste dybdegående, samlede vurdering af de offentlige finansers holdbarhed senest i begyndelsen af 2025. Rådet opfordrer Kommissionen til regelmæssigt at opdatere sin vurdering af holdbarheden i den mellemliggende periode.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om rapporten.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen konsekvenser for dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte statsfinansielle eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser. I det omfang rapporten og rådskonklusionerne bidrager til gennemførelsen af reformer, der forbedrer holdbarheden af de offentlige finanser i EU-landene, vil dette have positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark og EU-landene som helhed.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til vurderingerne i holdbarhedsrapporten og det ventede indhold i rådskonklusionerne om denne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter holdbarhedsrapporten, der er en værdifuld del af arbejdet med at sikre holdbare offentlige finanser i EU-landene via budgetforbedringer og reformer.

Regeringen noterer sig, at Kommissionens holdbarhedsindikatorer bør tolkes med visse forbehold. For lande med lav ØMU-gæld kan indikatorerne implicit tilsige et

finanspolitisk råderum på mellemlangt sigt. En udnyttelse af et sådant råderum vil imidlertid kunne forstærke tilpasningsbehovet på længere sigt – for Danmarks vedkommende i de såkaldte ”hængekøjeår”. Holdbarhedsrapporten bygger også på beregninger af den strukturelle saldo for Danmark, der aktuelt ikke giver et retvisende billede af den underliggende stilling på de offentlige finanser, ligesom udgangsniveauet for struktursaldoen, som ligger til grund for rapporten, er mere positivt end skønnet af Finansministeriet. Holdbarhedsrapportens vurdering af holdbarhedsrisici kan således ikke tages til indtægt for, at der i praksis er plads til varige finanspolitiske lempelser i Danmark.

Regeringen kan støtte udkastet til rådskonklusioner om holdbarhedsrapporten, herunder konklusionernes tilskyndelse til finanspolitikker, der forbedrer den finansielle holdbarhed i EU-landene med høje gælds niveauer og øvrige holdbarhedsrisici.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om holdbarhedsrapporten 2018 og de tilhørende rådskonklusioner blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 12. februar 2019.

Bilag 1 – EU-landenes holdbarhedsindikatorer

Tabel 1
Oversigt over landenes holdbarhedsindikatorer

Lande	Kort sigt		Mellemlang sigt		Lang sigt	
	S0-indikator	DSA-indikator	S1-indikator	Overordnet konklusion om risiko	S2-indikator	Overordnet konklusion om risiko
Belgien	0,3	Høj	8,4	Høj	7,8	Høj
Bulgarien	0,3	Middel	-1,4	Middel	3,4	Middel
Tjekkiet	0,2	Middel	2,5	Middel	7,7	Høj
Danmark	0,2	Lav	-5,3	Lav	-0,5	Lav
Tyskland	0,3	Lav	0,3	Middel	2,6	Middel
Estland	0,2	Lav	-3,1	Lav	0,5	Lav
Irland	0,4	Lav	-0,6	Lav	5,7	Middel
Grækenland	0,5	Høj	6,8	Høj	-2,5	Middel
Spanien	0,3	Høj	6,2	Høj	2,2	Høj
Frankrig	0,5	Høj	6,3	Høj	1,8	Middel
Kroatien	0,4	Høj	1,6	Høj	1,3	Middel
Italien	0,3	Høj	10,3	Høj	2,1	Høj
Cypern	0,5	Middel	1	Middel	1,9	Middel
Letland	0,3	Lav	-0,9	Lav	0,7	Lav
Litauen	0,2	Lav	-1,4	Lav	1,7	Lav
Luxembourg	0,3	Lav	-3,6	Lav	7,1	Høj
Ungarn	0,3	Middel	1,3	Middel	6,1	Høj
Malta	0,3	Høj	1,8	Høj	10,2	Høj
Nederlandene	0,3	Middel	1,4	Middel	5,3	Middel

Østrig	0,2	Lav	2	Middel	3,5	Middel
Polen	0,2	Lav	-0,6	Lav	3,5	Middel
Portugal	0,4	Høj	6,7	Høj	0	Middel
Rumænien	0,3	Middel	3,9	Høj	4,7	Middel
Slovenien	0,2	Høj	6	Høj	12,1	Høj
Slovakiet	0,2	Høj	3,2	Høj	10,6	Høj
Finland	0,3	Lav	0	Middel	3	Middel
Sverige	0,3	Lav	-5,7	Lav	0,8	Lav

Anm.: Grøn, gul og rød angiver henholdsvis en lav, middel og høj risikovurdering baseret på Kommissionens grænseværdier.

Kilde: Kommissionens holdbarhedsrapport for 2021