



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

7. juni 2023

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 198 (Alm. del) af 15. maj 2023

Spørgsmål

Er det regeringens prioritet, at de fælles minimumsstandarder skærpes i forhandlingerne om EU-Kommissionens lovgivningsforslag til en reform af EU's ramme for økonomisk styring af 26. april 2023? Endvidere bedes oplyst, hvor meget regeringen mener, at gælden skal falde efter planperiodens udløb for lande med substantielle gældsudfordringer, og om regeringen støtter Tysklands forslag om minimum årlig gældsreduktion?

Svar

Det er generelt centralt for regeringen, at de fælles EU-regler bidrager til sunde offentlige finanser og lavere gæld i EU. Regeringen arbejder derfor for en balanceret reform af EU's finanspolitiske regler, der både sikrer realistiske krav til EU-landene, så de efterleves i praksis, men også ambitiøse krav, der sikrer visse minimumsstandarder ift. nedbringelsen af høj gæld i EU-landene.

Regeringen ser derfor positivt på, at Kommissionen foreslår en række minimumsstandarder, som lande med høje underskud og/eller høj gæld skal overholde. Kommissionen foreslår konkret, at der for lande med underskud og/eller gæld på over hhv. 3 og 60 pct. af BNP fastlægges retningslinjer for udviklingen i de pågældende landes udgifter, der sikrer, at:

- i) Det er plausibelt, at gælden er nedadgående i de 10 år efterfølgende den 4-7 årige tilpasningsperiode (tilpasningsperioden følger i udgangspunktet de fireårige nationale mellemfristede planer, men kan forlænges med op til 3 år) eller fastholdes stabilt på et moderat niveau;
- ii) Underskud bringes og/eller holdes under 3 pct. af BNP, herunder i de 10 år efter tilpasningsperioden;
- iii) Den finanspolitiske tilpasning må ikke udskydes til de sidste år af tilpasningsperioden;
- iv) Gælden er lavere efter den fireårige plan end før;
- v) Væksten i de offentlige nettoudgifter overstiger i gennemsnit ikke BNP-væksten i planens periode.

I tillæg til ovennævnte retningslinjer for udgiftsstierne i lande med underskud og/eller gæld over hhv. 3 og 60 pct. af BNP, skal *alle* EU-landene også overholde kravet om underskud på maksimalt 3 pct. af BNP eller årlige budgetforbedringer på 0,5 pct. af BNP.

Regeringen arbejder generelt for, at ovenstående foreslåede minimumskrav fastholdes og i visse tilfælde gøres mere ambitiøse. Regeringen støtter således blandt andet, at reglerne fastsætter mere konkrete og målbare krav til, hvor meget og hvor hurtigt gælden skal falde efter planens 4-7 årige periode i stedet for Kommissionens forslag om, at gælden blot skal falde eller være stabil.

Tyskland har foreslået, at lande med gældsudfordringer som minimum skal reducere gældens andel af BNP med mellem 0,5 og 1 pct.-point årligt fra starten af den 4-7-årige tilpasningsperiode.

Regeringen finder, at der skal være krav om, at gælden blot ikke må stige i planens periode, på linje med hvad Kommissionen har foreslået, mens der skal være mere konkrete krav til gældsreduktionen efter denne periode. Det konkrete krav efter planperioden kunne være en årlig gældsreduktion på 0,5-1 pct. af BNP, afhængig af gældens niveau og holdbarhedsudfordringer samt den økonomiske udvikling, så der alt andet lige stilles større krav i økonomisk gode tider og omvendt. Det konkrete krav kunne også være noget andet, der er mere ambitiøst og målbart end Kommissionens forslag. Regeringen er åben over for at drøfte den mest hensigtsmæssige udformning af et mere konkret krav til gældsreduktion.

Regeringen har generelt en konstruktiv linje i forhandlingerne, og regeringen arbejder som nævnt for et højt ambitionsniveau ift. at sikre sunde offentlige finanser i reglerne som helhed.

Regeringen har løbende redegjort for sin holdning til drøftelserne vedr. reformen af de finanspolitiske regler i samlenotater forud for forelæggelser i Folketingets Europaudvalg, herunder senest ifm ECOFIN 14. marts 2023, hvor ECOFIN vedtog rådskonklusioner om Kommissionens udspil til en reform fra november 2022, samt ifm. ECOFIN 6. december 2022 og ECOFIN 14. februar 2023, hvor landene drøftede Kommissionens udspil fra november 2022. Regeringen har redegjort nærmere for sin holdning til Kommissionens forslag af 26. april 2023 i samlenotat forud for forelæggelsen i Folketingets Europaudvalg ifm. ECOFIN 16. juni 2023, hvor Kommissionens forslag drøftes.

Med venlig hilsen

Stephanie Lose
Fung. økonomiminister



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

7. juni 2023

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 199 (Alm. del) af 15. maj 2023

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvordan EU-Kommissionens lovgivningsforslag til en reform af EU's ramme for økonomisk styring af 26. april 2023 præcis skærper håndhævelsen af reglerne, herunder hvilke finansielle sanktioner kan tages i brug med de nye forslag, og hvordan de adskiller sig fra de finansielle sanktioner, der tages i brug under de nuværende regler? Spørgsmålet skal ses i sammenhæng med, at det af EU-Kommissionen orientering fra 9. november 2022 fremgik, at "Macroeconomic conditionality exists for structural funds and for the RRF and would be applied in a similar spirit. EU financing could also be suspended when Member States have not taken effective action to correct their excessive deficit."

Svar

Kommissionen lægger med sin pakke med forslag til nye finanspolitiske regler af 26. april 2023 op til håndhævelse af de finanspolitiske regler blandt andet ved løbende overvågning af landenes efterlevelse af reglerne under det europæiske semester samt via procedurer for tildeling af henstillinger og sanktioner rettet eurolande i visse tilfælde, hvor henstillinger ikke efterleves.

Kommissionen lægger konkret op til at fastholde, at EU-landene ligesom under de eksisterende regler kan tildeles henstillinger fra Rådet ved underskud på den faktiske offentlige saldo, der overskrider 3 pct. af BNP, såkaldte *underskudshenstillinger*. Hvis et land, der vurderes at have substantielle gældsudfordringer, overskrider 3-procentsgrænsen, vil det som hovedregel medføre, at Kommissionen foreslår Rådet at vedtage en *underskudshenstilling*.

Kommissionen lægger ligeledes op til, at Rådet kan tildele henstillinger i tilfælde af høj gæld, såkaldte *gældshenstillinger*. Da der samtidig lægges op til en afskaffelse af gældsreglen om årlig gældsreduktion på 1/20 af forskellen mellem gælden og grænsen på 60 pct. af BNP, vil *gældshenstillingerne* blive tildelt i tilfælde, hvor et land afviger fra den sti for de offentlige nettoudgifter, som er fastsat i landets nationale mellemfristede plan. Hvis et land, der vurderes at have substantielle gældsudfordringer, overskrider sin udgiftssti, vil det som hovedregel medføre, at Kommissionen foreslår Rådet at vedtage en *gældshenstilling*.

Fsva. sanktioner lægger Kommissionen op til, at der som i de eksisterende regler vil være mulighed for at pålægge eurolande sanktioner i form af bl.a. bøder ved manglende efterlevelse af en henstilling. Kommissionens forslag lægger dog op til, at sanktionerne over for eurolande, der ikke efterlever en henstilling, ændres, så eventuelle bøder gøres mindre med henblik på i højere grad at tage bøderne i anvendelse.

Foruden bestemmelserne om sanktioner i de finanspolitiske regler er der i de gældende regler relateret samhørighedsfondene og genopretningsfaciliteten en såkaldt konditionalitet, der gælder for *alle* EU-lande. Konditionaliteten medfører, at struktur- og genopretningsmidler kan tilbageholdes i tilfælde af manglende efterlevelse af henstillinger om overskridelse af reglerne for underskud og gæld. Reglerne om konditionalitet relateret til EU-budgettet ændres ikke med Kommissionens forslag til reform af de finanspolitiske regler.

Med venlig hilsen

Stephanie Lose
Fung. økonomiminister

Folketingets Europaudvalg
Christiansborg

7. juni 2023

Svar på Finansudvalget spørgsmål nr. 200 (alm. del) stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

Spørgsmål

Arbejder regeringen for, at der stilles skærpede krav til de medlemsstater, hvis offentlige underskud er under 3 pct. af BNP, og hvis offentlige gæld er under 60 pct. af BNP i forhold til EU-Kommissionens lovgivningsforslag til en reform af EU's ramme for økonomisk styring af 26. april 2023?

Svar

Regeringen arbejder grundlæggende ikke for, at EU's nye finanspolitiske regler stiller skærpede krav til EU-lande, hvis underskud og gæld er under hhv. 3 og 60 pct. af BNP, i forhold til kravene fastsat i Kommissionens forslag.

Kommissionens forslag lægger generelt op til, at reglerne i højere grad fokuserer på lande, som har væsentlige gælds- og holdbarhedsudfordringer, mens reglerne i mindre grad skal stille krav til finanspolitikken i lavgældslande, der overholder traktatens grænser for underskud og gæld.

Lavgældslande, såsom Danmark, vil således fortsat skulle sikre, at gælden ikke overstiger 60 pct. af BNP, og at det faktiske offentlige underskud ikke overstiger 3 pct. af BNP, herunder tilrettelægge finanspolitikken, så kravene også overholdes på mellemlangt sigt (dvs. i op til 10 år efter landenes planer). Derfor vil der under Kommissionens forslag fortsat være behov for, at finanspolitikken i Danmark tilrettelægges med en margin til underskudskravet på 3 pct. af BNP, således at kravet ikke overskrides i fx en lavkonjunktur.

Kravene til lande, hvis underskud og gæld ikke overskrider grænserne i EU-traktaten, er et mindre tema i forhandlingerne mellem landene, hvor det blandt andet drøftes, om der fx skal stilles skærpede krav til lavgældslande, der har udfordringer med den finanspolitiske holdbarhed på langt sigt. Det er regeringen åben over for.

Det helt centrale for regeringen er, at de reformerede EU-regler er forenelige med, at det i Danmark fortsat vil være muligt at tilrettelægge finanspolitikken inden for rammerne af budgetloven. Pba. Kommissionens forslag vurderes det at være tilfældet.

Regeringen har løbende redegjort for sin holdning til drøftelserne vedr. reformen af de finanspolitiske regler i samlenotater forud for forelæggelser i Folketingets Europaudvalg, herunder senest ifm ECOFIN 14. marts 2023, hvor ECOFIN vedtog rådskonklusioner om Kommissionens udspil til en reform fra november 2022, samt ifm. ECOFIN 6. december 2022 og ECOFIN 14. februar 2023, hvor landene drøftede Kommissionens udspil fra november 2022. Regeringen har redegjort nærmere for sin holdning til Kommissionens forslag af 26. april 2023 i samlenotat forud for forelæggelsen i Folketingets Europaudvalg ifm. ECOFIN 16. juni 2023, hvor Kommissionen forslag drøftes.

Med venlig hilsen

Stephanie Lose
Fung. økonomiminister