



Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg

Ministeren

Dato
21. april 2023

J nr. 2023 - 1840

Ministerredegørelse til beretning nr. 11/2022 om tilsynet med aftaler i forsyningssektoren

Jeg skal hermed afgive svar til Statsrevisorerne vedrørende beretning nr. 11/2022 om tilsynet med aftaler i forsyningssektoren og redegøre for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen giver anledning til.

Jeg finder formålet med Rigsrevisionens beretning og Statsrevisorernes redegørelse yderst relevant, og jeg tager Rigsrevisionens og Statsrevisorernes kritik til efterretning. Forsyningstilsynet har en vigtig rolle på energi- og forsyningsområdet, hvor Forsyningstilsynet skal bidrage til, at forsyningssektoren udviser høj effektivitet, sikker og stabil forsyning til lavest mulige priser samt omkostningseffektiv teknologiudvikling og grøn omstilling til gavn for forbrugerne. Derfor er jeg meget opmærksom på, at vi har et velfungerende Forsyningstilsyn, og ser derfor med alvor på kritikken.

Jeg hæfter mig særligt ved følgende punkter i Rigsrevisionens beretning

- Rigsrevisionens konklusion om, at Forsyningstilsynets tilsyn med, om forsyningssekskabernes aftaler med koncernforbundne selskaber er indgået på konkurrencelignende vilkår, ikke er tilfredsstillende.
- Rigsrevisionens konklusion om, at Forsyningstilsynet ikke har et dækkende grundlag for kontrollen med forsyningssekskabernes koncernforbundne aftaler.
- Rigsrevisionens vurdering af, at Forsyningstilsynet sandsynligvis kunne finde flere lovbrud, hvis Forsyningstilsynet baserede sin kontrol på en risikovurdering og i større grad også inddrog et pristilsyn med varmforsyningssekskabernes koncernforbundne aftaler.

Desuden hæfter jeg mig ved Statsrevisorernes bemærkning om, at Forsyningstilsynets tilsyn med forsyningssekskaberne har været helt utilstrækkeligt, både i forhold til grundlaget for kontrol og den gennemførte kontrol af, om forsyningssekskaberne har indgået ulovlige koncernforbundne aftaler.

Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk



På baggrund af Rigsrevisionens beretning og Statsrevisorernes bemærkninger har og vil ministeriet og Forsyningstilsynet derfor igangsætte en række foranstaltninger og tiltag, der skal adressere kritikken.

Forsyningstilsynets nye tilsynsstrategi og ministeriets indsatser

Forsyningstilsynet færdiggør i foråret 2023 en ny tilsynsstrategi, som ministeriet orienteres om. Strategien skal lægge den overordnede ramme for det tilsyn, som gennemføres af Forsyningstilsynet i perioden 2023 – 2024. Med den nye strategi lægges der op til, at Forsyningstilsynets tilsynsopgaver skal udføres på baggrund af en fælles strategisk tilgang, der bidrager til, at tilsynet sikrer mest mulig effekt for de tilgængelige ressourcer ud fra en risikobaseret tilgang. Tilsynsstrategien kommer til at sætte rammen for, at der på hvert enkelt forsyningsområde og underliggende tilsynsområder bliver foretaget en risikovurdering, der bliver medvirkende til, hvordan tilsynsindsatsen prioriteres.

Forsyningstilsynet vurderer, at den nye tilsynsstrategi og implementeringen af den vil håndtere en række af Rigsrevisionens og Statsrevisorernes kritikpunkter. Dermed vil der både blive foretaget systematiske risikovurderinger af tilsynsområderne under Forsyningstilsynet samtidig med, at der vil blive indsamlet oplysninger om selskaberne, der skal understøtte risikovurderingerne og benyttes i det faktiske tilsyn. Det nye risikobaserede tilsyn indebærer også, at der vil blive arbejdet videre med at forbedre viden om de tilsynsbelagte selskaber, vurderinger af væsentlighed, vurdering af omkostninger og effekt, et mere datadrevet tilsyn samt tiltag på varmeområdet, *jf. nedenfor*.

Viden om selskaber

Det er en forudsætning for at gennemføre et risikobaseret tilsyn, at Forsyningstilsynet har tilstrækkelig viden om og indsigt i de selskaber, som er underlagt regulering, og som Forsyningstilsynet fører tilsyn med. Det er derfor en del af den nye tilsynsstrategi, at Forsyningstilsynet skal tilvejebringe et stærkere indblik i selskaber herunder selskabskonstruktioner og selskabernes aftaleforhold. På en række områder vil dette imidlertid kræve, at der etableres nye eller præciserede hjemler til indhentning af oplysninger. Derfor vil Forsyningstilsynet i 2023 gå i dialog med ministeriet og Energistyrelsen om afdækning af uhensigtsmæssigheder og evt. behov for nye lovgivningsmæssige tiltag.

Vurdering af væsentlighed

Risikovurderingen er en afvejning af, hvor konsekvenserne af regelbrud er mest alvorlige, og hvor der er størst sandsynlighed for regelbrud. Dét er bestemmende for, hvilke tilsyn der skal vælges frem for andre, og er essentiel for at gennemføre risikoanalysen. Til det formål vil risikovurderingen eksempelvis på relevante områder kunne inddrage selskabernes overvågningsprogrammer. I Forsyningstilsynets tilsynsstrategi lægges der op til, at væsentlighed kan vurderes ud fra bl.a. økonomi, forbrugerhensyn og samfundshensyn. Det vil sige, at



strategien skal tage hensyn til, hvor stor konsekvens, der kan påvises for selskabernes eller sektorenes økonomi, hvilke konsekvenser der kan være for forbrugerne og hvordan forsyningssikkerhed eller samfundsmæssige forhold påvirkes.

Vurdering af omkostninger og effekt

Det gennemførte tilsyn skal altid vurderes i forhold til både omkostninger og effekt. Det vil derfor være en del af Forsyningstilsynets strategi, at tilsynet sættes ind, hvor det har størst effekt. Forsyningstilsynets strategi vil fokusere på, at der vurderes effekt af det tilsyn, der skal tilrettelægges og at der ligeledes indgår en overvejelse om omkostninger for både selskaberne og forbrugerne.

Datadrevet tilsyn

Forsyningstilsynet har en målsætning om i højere grad at føre et datadrevet tilsyn. Det betyder, at Forsyningstilsynet i 2023 og i årene frem vil styrke både viden om selskaber, transparens i data og brugen af data til tilsynsindsatsen. Denne målsætning skal indfris dels af den igangsatte udvikling af ny dataløsning og dels ved hjælp af et nyt digitalt sagsstyringssystem, som er under planlægning. Den nye databaseløsning vil være implementeret i løbet af 2023 og vil løbende blive taget i brug efterhånden som data konverteres og indsamles til databasen. Samtidig vil Forsyningstilsynet løbende arbejde på at optimere dataindsamling og -behandling gennem brug af Forsyningstilsynets indberetningsløsninger på virk.dk.

Tiltag på varmeområdet

Varmesektoren er under udvikling, og der er behov for en større parallelitet med andre forsyningsområder i tilsynet med koncern-interne handler. Ministeriet vil i samarbejde med Forsyningstilsynet udarbejde forslag til ny hjemmel for tilsyn med koncerninterne aftaler på varmeområdet. Heri vil indgå Forsyningstilsynets erfaringer med det tilsvarende tilsyn i elforsyningsloven.

Med Klimaaftale om grøn strøm og varme af 25. juni 2022 er der endvidere aftalt en række tiltag, som forventes at styrke tilsynet med varmeområdet. Hovedelementer er:

- Et prisloft på forbrugerpriserne på fjernvarme samt et forstærket tilsyn med selskaberne.
- Et serviceeftersyn af varmforsyningsloven så den bliver nemmere for selskaber og interessenter at forstå og mindre bureaukratisk. Formålsparagraffen skal afspejle relevante målsætninger fx klimamål.
- Sektorens gennemsigtighed styrkes gennem løbende indberetning af data om klimaaftryk, forsyningssikkerhed og omkostninger

Tiltagene på varmeområdet vil blive drøftet politisk i 2023.



Yderlige indsatser der skal styrke Forsyningstilsynet og reguleringen

Der er fornyligt udarbejdet en evaluering af Forsyningstilsynet. Evalueringen blev besluttet som led i etableringen af Forsyningstilsynet. Evalueringen peger på, at tilsynet delvist er lykkedes med formålene med etableringen af tilsynet, men at der også er udfordringer og forbedringspotentialer. Der er nedsat en arbejdsgruppe som følger op på evalueringen med henblik på igangsætte nye tiltag, der kan forbedre og styrke Forsyningstilsynet. Tiltagene skal drøftes med aftalekredsen bag etableringen af Forsyningstilsynet. Endvidere har Forsyningstilsynet selv igangsat en række tiltag vedrørende *sagsbehandlingstider, effektiv prioritering, samarbejde og dialog, gennemsigtighed og dialog, beføjelser og virkemidler*, der skal adressere fundene i evalueringen, jf. nedenfor.

Sagsbehandlingstider

På et generelt niveau arbejder Forsyningstilsynet målrettet med at forbedre sagsbehandlingstiderne samt effektivisere og prioritere sagsbehandlingen. En del af dette arbejde handler om at skabe en effektiv driftsorganisation med fokus på rekruttering og fastholdelse af medarbejdere og sikring af stabile fysiske rammer for Forsyningstilsynet.

Effektiv prioritering

Forsyningstilsynet har i dag en pligt til at realitetsbehandle henvendelser, hvor der rejses konkret begrundet mistanke om, at der foreligger en lovovertrædelse af nogen betydning af bestemmelser, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med. Det kan betyde, at der træffes afgørelser i sager, hvor der er en betydelig ressourceindsats, men hvor betydningen af afgørelser er lille. Derfor vil Forsyningstilsynet, ministeriet og Energistyrelsen drøfte behovet for nye muligheder i reguleringen af forsyningssektoren for at bortprioritere sager af mindre betydning, hvilket vil kunne betyde en mere effektiv udnyttelse af tilsynets ressourcer.

Samarbejde og dialog

Det er centralt for udviklingen af ny regulering og efterlevelsen af reguleringen, at der dialog og samarbejde i udviklingen af ny regulering og transparens om regler og tilsyn. Derfor vil Forsyningstilsynet styrke kommunikations- og informationsindsatser, der skal bidrage til en øget transparens i den gældende lovgivning og det tilsyn, som følger af samme lovgivning, herunder sammen med ministeriet og Energistyrelsen. Det gælder særligt ved indførelse af ny lovgivning og regler, der har direkte indflydelse på det tilsyn, som skal føres med selskaberne i forsyningssektoren.

Gennemsigtighed og tillid

Forsyningstilsynet vil afsøge muligheder for tidlig kommunikation af tilsynsindsatser bl.a. i dialog med brancher og interessenter. Der søges i den forbindelse inspiration hos andre tilsynsmyndigheder både i forhold til digital kommunikation og brugen af tidlig udmelding af tilsynsindsatser og -områder. Målsætningen er at styrke gennemsigtigheden af Forsyningstilsynets tilsynsindsats samt at skabe



øget tillid til Forsyningstilsynets arbejde og afgørelser. Samtidig skal ambitionen medvirke til en forbyggende effekt for tilsynets arbejde, således at selskaber får større mulighed for at efterleve lovgivning og vejledninger forud for tilsynets kontrolindsatser.

Beføjelser og virkemidler

Ministeriet og Forsyningstilsynet vil kigge på, om de gældende regler giver tilstrækkelige beføjelser og virkemidler til at sikre et effektivt tilsyn med forsyningssektoren. Derfor skal det undersøges, om reglerne er tilpas gennemsigtige og anvendelige til både at sikre efterlevelse og sanktionering, såfremt reglerne ikke følges. Her vil det bl.a. skulle overvejes, om der er behov for andre og større sanktioner end eksisterende muligheder. Dette arbejde bliver igangsat i løbet af 2023, og jeg ønsker bl.a. at drøfte disse tiltag med aftalekredsen bag etableringen af Forsyningstilsynet.


Ledelsesmæssigt fokus på Forsyningstilsynet

Inden for de senere år har Forsyningstilsynet fået en række nye opgaver både i medfør af ny eller ændret EU-regulering og i forbindelse med politiske aftaler og ny dansk lovgivning, hvor det har været nødvendigt at øge Forsyningstilsynets ressourcer. Samtidig gennemgår forsyningssektoren i disse år store omvæltninger med elektrificering, sektorkobling og digitalisering. Det skaber mere komplekse vilkår for både forbrugere, selskaber og myndigheder. Det betyder også, at der skal udvikles ny regulering, som skal håndhæves, hvor Forsyningstilsynet spiller en vigtig rolle. Ministeriet har derfor løbende fokus på Forsyningstilsynets og dets arbejde ud over indsatserne nævnt ovenfor.

Ministeriet har kvartalsvise tilsynsmøder og strategiske direktionsmøder med Forsyningstilsynet. Her følger ministeriet bl.a. op på tilsynets mål- og resultatplaner, økonomi mv., og drøfter større strategiske forhold. Derudover deltager ministeriet i Forsyningstilsynets kontaktudvalg. Kontaktudvalget udgør et formaliseret samarbejde mellem Forsyningstilsynets og branchen, herunder forbrugerorganisationer og de regulerede virksomheder. Det er et forum, hvor Forsyningstilsynet kan indgå i direkte dialog med branche og øvrige interessenter om forhold, som Forsyningstilsynet finder relevante at drøfte. Forsyningstilsynet rapporterer løbende til ministeriet i forbindelse med tilsynsmøder samt årligt gennem Forsyningstilsynets årsrapport, årsberetning og arbejdsplaner. Som led i opfølgningen på evaluering vil ministeriet bl.a. vurdere om evalueringen giver anledning til at ændre den løbende opfølgning og dialog ml. ministeriet, Energi styrelsen og Forsyningstilsynet.

Eksemplar af nærværende redegørelse fremsendes samtidig til Rigsrevisionen.

Med venlig hilsen



Lars Aagaard