

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi¹
(Udbetaling af støtte og opkrævning af betaling for elektricitet produceret på udbudte havvindmølleparker og implementering af dele af VE II-direktivet)

§ 1

I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1791 af 2. september 2021, som ændret ved lov nr. 804 af 7. juni 2022, foretages følgende ændring:

1. I § 5. *stk. 1* indsættes efter nr. 7 som nyt nummer:

» 8) Omgivelsesenergi: Naturligt forekommende termisk energi og energi akkumuleret i miljøet med indskrænkede grænser, som kan lagres i den omgivende luft, med undtagelse af i afgangsluft, eller i overflade- eller spildevand.

Nr. 8 bliver herefter til nr. 9.

2. I § 5. *stk. 1* indsættes efter nr. 9, der bliver til nr. 10, som nyt nummer:

11) Støtteordning: Enhver form for instrument, ordning eller mekanisme, som en EU-medlemsstat eller en gruppe af medlemsstater anvender, og som fremmer brugen af energi fra vedvarende energikilder (VE) ved enten at mindske omkostningerne ved denne energi, at øge den pris, den kan sælges til, eller gennem indførelse af en VE-forpligtelse eller på anden måde at øge den mængde af denne energiform, der købes, herunder, men ikke begrænset til, investeringsstøtte, skattefritagelse eller nedsættelse, skatterefusion, støtteordninger for VE-forpligtelser, herunder anvendelse af grønne certifikater,

¹ Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2018/2001/EU af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (omarbejdning), EU-Tidende 2018, nr. L 328, side 82

UDKAST

og direkte prisstøtte, herunder afregningstariffer og variable eller faste præmieudbetalinger.

3. I § 5. *stk. 1* indsættes efter nr. 10, der bliver til nr. 12, som nyt nummer:

13) VE-forpligtelse: En støtteordning, der kræver, at en bestemt andel af energiproducenternes produktion stammer fra energi fra vedvarende energikilder, at en bestemt andel af energileverandørernes leverancer stammer fra energi fra vedvarende energikilder, eller at en bestemt andel af energiforbrugernes forbrug stammer fra energi fra vedvarende energikilder, herunder ordninger, under hvilke der kan udstedes grønne certifikater til opfyldelse af sådanne forpligtelser.«

Nr. 11-12 bliver herefter til nr. 14-15.

4. I § 37, *stk. 1*, indsættes efter »§ 37 a«: »og § 37 b, *stk. 1*.«

5. Efter § 37 a indsættes:

»§ 37 b. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan udbetale støtte til elektricitet produceret på havvindmølleparker udbudt efter bestemmelserne i § 23.

Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan opkræve betaling for elektricitet produceret på havvindmølleparker udbudt efter bestemmelserne i § 23.«

6. Efter kapitel 6 a indsættes:

»Kapitel 6 b

Planer for støttetildeling mv.

§ 56 b. Klima-, energi- og forsyningsministeren offentliggør årligt en plan med den forventede støttetildeling for lovbundne finansielle støtteordninger til fremme af vedvarende energi, og som skal dække som reference mindst de næste fem år eller, i tilfælde af budgetplanlægningsmæssige begrænsninger, de næste tre år.

Stk. 2: Klima-, energi- og forsyningsministeren forpligtes til mindst hver femte år at vurdere effektiviteten af støtteordninger til elektricitet fra vedvarende energikilder og deres vigtigste fordelingsmæssige virkninger for forskellige forbrugergrupper og for investeringer.

UDKAST

Stk. 3: Der ydes ingen støtte til vedvarende energi, der produceres ved affaldsforbrænding, hvis forpligtelserne vedrørende særskilt indsamling i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om affald (affaldsdirektivet) ikke er opfyldt.

Stk. 4: Oprindelsesgarantiers markedsværdi skal tages i betragtning i finansielle støtteordninger for vedvarende energikilder. Klima-, energi-, og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler herom.«

§ 2

Loven træder i kraft 1. juli 2023. Gennemførelsen af bestemmelser fra VE II-direktivet træder i kraft senest 1. juli 2023.

1. Indledning

Lovforslaget vedrører udbetaling af støtte og opkrævning af betaling for elektricitet produceret på udbudte havvindmølleparker samt gennemførelse af støttebestemmelser fra VE II-direktivet.

Det er således formålet med loven, at sikre hjemmel til at der fremadrettet kan udbetales støtte og opkræves betaling for elektricitet produceret på fremtidige udbudte havvindmølleparker samt sikre fuld implementering af VE II-direktivet.

Der er politisk enighed om opstilling af 9 GW havvind efter udbud, inkl. Energiø Bornholm, inden udgangen af 2030 i medfør af flere politiske aftaler, herunder dele af Energiaftale af 29. juni 2018 mellem den daværende regering (Venstre, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance) og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Det Radikale Venstre samt Socialistisk Folkeparti (herefter ”energiaftalen fra 2018”), Klimaaftale for energi og industri mv. af 22. juni 2020 mellem den daværende regering (Socialdemokratiet), Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance samt Alternativet (herefter ”klimaafalten fra 2020”), Klimaaftale om grøn strøm og varme af 25. juni 2022 mellem samme partier samt Kristendemokraterne, og dertil Finanslovsaftalen for 2022 samt den daværende regerings (Socialdemokratiet) udspil Danmark kan mere II fra april 2022 (herefter ”klimaafalten fra 2022”).

Det har tidligere været praksis, at der efter hver enkelt udbud af en havvindmøllepark er blevet tilvejebragt en hjemmel i lovekendtgørelse nr. 1791 af 2. september 2021 om fremme af vedvarende energi (herefter benævnt VE-loven), som giver mulighed for at udbetale støtte til konkrete parker jf. VE-lovens § 37, stk. 1. VE-lovens § 37 indeholder således det konkrete pristillæg til de enkelte parker.

Ved udbuddet af Thor Havvindmøllepark blev der for første gang udbudt en CfD-støttemodel, hvor der også er mulighed for, at producenten skal betale tillæg til staten, hvis referenceprisen pr. produceret kilowatt-time bliver højere end den aftalte pris. VE-loven giver hverken mulighed for at udbetale støtte eller for at opkræve betaling for elektricitet produceret på havvindmølleparker, der udbydes efter udbuddet af Thor Havvindmøllepark.

Det foreslås derfor med lovforslaget, at tilvejebringe en generel hjemmel i VE-loven til, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan udbetale støtte og opkræve betaling for elektricitet produceret på fremtidige udbudte havvindmølleparker.

Modellerne for udbetaling af støtte og opkrævning af betaling for elektricitet produceret på havvindmølleparker vil, som det hidtil har været gældende for udbetaling af støtte og opkrævning af betaling for elektricitet produceret på havvindmøller, skulle aftales ved et flertal i Folketinget forinden, at det vil kunne implementeres i de konkrete udbudsmaterialer. Forslaget vil således ikke ændre på, at beslutningen om støtte og betaling til etablering af havvind efter udbud er forankret i Folketinget, men vil give mulighed for, at den politiske aftale herom efterfølgende vil kunne implementeres direkte i udbudsmaterialet.

Yderligere foreslås det, at gennemføre og muliggøre gennemførelse af støttebestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2018/2001/EU af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af vedvarende energikilder (omarbejdning), herefter benævnt VE II-direktivet, der ikke blev gennemført i dansk ret inden den 30. juni 2021. Lovforslaget indebærer, at flere artikler vedrørende begrebsdefinitioner samt støtteordninger i VE II-direktivet implementeres i dansk ret. Herunder en forpligtelse for klima-, energi og forsyningsministeren til årligt at offentliggøre en langsigtet plan med forventede støttetildeling, samt hvert femte år foretage en vurdering af effektiviteten af støtteordninger til elektricitet fra vedvarende energikilder.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Hjemmel til udbetaling af støtte og opkrævning af betaling for elektricitet produceret på udbudte havvindmølleparker

2.1.1. Gældende ret

Det fremgår nærmere af VE-lovens § 23, stk. 1, at der ved udbud gives tilladelse til udnyttelse af energi fra vedvarende energikilder på havet, jf. VE-lovens § 22.

VE-loven indeholder bl.a. regler om pristillæg for elektricitet produceret på anlæg, som anvender vedvarende energikilder.

Det fremgår af § 37 i VE-loven, at pristillæg kan gives til elektricitet produceret på havvindmølleparker, som er udbudt efter bestemmelserne i VE-lovens § 23, jf. dog § 37 a. Dertil indeholder VE-lovens § 37, stk. 2, en liste over havvindmølleparker, som kan modtage støtte og det konkrete pristil-

UDKAST

læg. Udbetaling af støtte til udbudte havvindmølleparker forudsætter således i dag, at der er blevet etableret en hjemmel hertil for den konkrete havvindmøllepark.

Det fremgår af VE-lovens § 37 a, stk. 2, at der kan udbetales støtte og opkræves betaling for elektricitet produceret på Thor Havvindmøllepark.

Klima-, energi- og forsyningsministeren har dermed ikke hjemmel til at udbetale støtte eller opkræve betaling for elektricitet produceret på kommende udbudte havvindmølleparker.

2.1.2. Klima-, energi- og forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Udbudte havvindmølleparker har historisk set fået udbetalt støtte for den producerede elektricitet. VE-loven indeholder bestemmelser om pristillæg og udbetaling for elektricitet produceret på anlæg, som anvender vedvarende energikilder.

Med regeringens ambition om, at Danmark skal være nettoeksportør af grøn energi i 2030, skal den danske udbygning af vedvarende energi accelereres. Samtidig skal markedets innovative kompetencer aktiveres til fordel for at fastholde en høj forsyningssikkerhed i en fremtid, hvor energiforsyningen er afhængig af vedvarende energikilder. For at kunne imødekomme dette, er det derfor nødvendigt at tilvejebringe en ny hjemmel, således at det bliver muligt at udbetale og opkræve betaling for elektricitet produceret på kommende udbudte havvindmølleparker, herunder for de kommende havvindmølleparker opsat ved Energiø Bornholm samt Energiø Nordsøen. Det er et vilkår bag Aftale om Finanslov for 2022, at 1 GW, som skal opstilles inden udgangen af 2030, ikke må belaste statens finanser negativt set over projektperioden. Dertil er det et vilkår for havvindmølleparker aftalt med Klimaaf-talen af juni 2022, at 4 GW skal opstilles inden udgangen af 2030 uden at belaste statens finanser negativt.

Da der henset til de politiske aftaler forventes en udbygning af mere end 9 GW havvind frem mod 2030, finder Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet det hensigtsmæssigt, at den fremtidige regulering udformes på en måde, så der ikke fremadrettet forudsættes tilvejebringelse af hjemler til de enkelte havvindmølleparker.

Med lovforslaget foreslås det derfor at tilvejebringe en generel hjemmel for både udbetaling af støtte og opkrævning af betaling for elektricitet produceret på kommende udbudte havvindmølleparker, hvor de konkrete modeller vil skulle fastsættes i udbudsmaterialerne. De konkrete modeller vil fortsat

UDKAST

skulle være aftalt af et flertal i Folketinget, forinden de kan implementeres i de konkrete udbudsmaterialer.

Ved udbuddet af Thor Havvindmøllepark blev der for første gang udbudt en CfD-støttemodel. Med støttemodellen for Thor Havvindmøllepark blev udbuddets vindende tilbudsgiver tildelt et variabelt støttetillæg pr. produceret kilowatttime beregnet på baggrund af forskellen mellem den tilbudte aftalepris og en såkaldt referencepris. Referenceprisen er fast for en 12-måneders periode og beregnes som det simple gennemsnit af elpriserne i det foregående kalenderår. Er referenceprisen lavere end den aftalte pris, modtager producenten produktionsstøtte. Bliver referenceprisen omvendt højere end den aftalte pris, skal producenten betale tillæg til staten. Støtteniveauet reguleres hvert år for at følge den gennemsnitlige udvikling i markedsprisen for el. Det skal bevare producentens tilskyndelse til at producere, selv når prisen på elektricitet er høj og på den måde sikre, at der bliver produceret elektricitet på en måde, der svarer til markedets behov. Samtidig er producenten beskyttet mod risikoen for en lav gennemsnitlig markedspris for elektricitet. Dertil begrænses statens udgifter til støtte, og der gives mulighed for indtjening til staten, hvis elprisen bliver højere end det forventes på udbudstidspunktet. Det er forventningen, at støtten vil tildeles mere hensigtsmæssigt med den nye model.

På baggrund af ovenstående beskrevet CfD-model blev der i forbindelse med udbuddet af Thor havvindmøllepark blev der ud over en hjemmel til at kunne udbetale støtte også indført en hjemmel til at opkræve betaling for elektricitet produceret på den udbudte havvindmøllepark, jf. VE-lovens § 37 a, stk. 2. VE-loven giver hverken mulighed for at udbetale støtte eller for at opkræve betaling for elektricitet produceret på havvindmølleparker, der udbydes efter udbuddet af Thor Havvindmøllepark.

Det foreslås derfor med lovforslaget, at tilvejebringe en generel hjemmel i VE-loven til, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan udbetale støtte og opkræve betaling for elektricitet produceret på fremtidige udbudte havvindmølleparker.

De endelige udbudsbetingelser og kontraktvilkår vil fremgå af det udbudsmateriale, som offentliggøres samtidig med udbuddet. I medfør af VE-lovens § 70 kan klima-, energi- og forsyningsministeren uddelegere sine kompetencer til Energistyrelsen. Det er fastsat i § 3, nr. 4 i bekendtgørelse nr. 1366 af 28. september 2022, at Energistyrelsen udøver beføjelser i henhold til VE-loven på vegne af ministeren. Energistyrelsen har således beføjelser til bl.a. afholdelse af udbud, herunder evaluering af indkomne tilbud samt

til indgåelse af kontrakter med de vindende tilbudsgivere. Energistyrelsen har desuden hjemmel til at administrere indgåede kontrakter, herunder udbetaling af støtte og opkrævning af betaling.

I og med at lovforslaget vil give mulighed for udbetaling af støtte, såfremt det er aftalt af et flertal i Folketinget, kan der indgås udbudskontrakter på baggrund af lovforslaget, som indeholder statsstøtte. Disse vil skulle behandles efter de til enhver tid gældende EU-regler om statsstøtte, og vil skulle anmeldes til Europa-Kommissionen, medmindre støtten er omfattet af Europa-Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014 af 17. juni 2014 om visse kategorier af støttes forenelighed med det indre marked i henhold til traktatens artikel 107 og 108 (herefter gruppefritagelsesforordningen) eller evt. forordninger som måtte erstatte denne. Der vil således ikke kunne tildeles støtte til havvindmølleparker, før en sådan ordning er godkendt af Europa-Kommissionen, medmindre støtten er omfattet af gruppefritagelsesforordningen.

2.2 Gennemførelse af støttebestemmelser fra VE II-direktivet

2.2.1 Gældende ret

VE II-direktivet, som havde implementeringsfrist den 30. juni 2021, omhandler blandt andet fælles EU-regler om støtteordninger.

Der er på nuværende tidspunkt ikke regler i dansk ret, som gennemfører de direktivbestemmelser som foreslås gennemført ved dette lovforslag. Bestemmelserne blev ikke implementeret ved lov eller bekendtgørelser inden 30. juni 2022, da Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderede, at direktivbestemmelserne rettede sig mod medlemsstaterne, og skulle efterleveres i de enkelte støtte- og udbudsbetingelser, samt at der ikke var behov for gennemførelse i danske retsregler. Danmark har på baggrund af kommunikation med Europa-Kommissionen fundet anledning til at gennemføre bestemmelserne (se afsnit 2.2.2 for uddybning).

Gennemførelsen vedrører nedenstående direktivbestemmelser.

VE II direktivets artikel 3, stk. 3, 2. pkt. indeholder et forbud mod, at yde støtte til vedvarende energi, der produceres ved affaldsforbrænding, hvis forpligtelserne vedrørende særskilt indsamling fastsat i affaldsdirektivet (direktiv 2008/98/EF) ikke er opfyldt.

Artikel 6 omhandler den finansielle støttes stabilitet. Det følger af artikel 6, stk. 3, at medlemsstaterne offentliggør en langsigtet plan, der forudser den

UDKAST

forventede støttetildeling, og som skal dække som reference mindst de næste fem år eller, i tilfælde af budgetplanlægningsmæssige begrænsninger, de næste tre år, herunder den vejledende tidsplan, hyppigheden af udbudsprocedurer, hvis det er hensigtsmæssigt, den forventede kapacitet og det forventede budget eller den maksimale støtte pr. enhed, der forventes at blive tildelt, samt de forventede støtteberettigede teknologier, hvis det er relevant, samt at denne plan ajourføres én gang om året, eller når det er nødvendigt for at afspejle den seneste markedsudvikling eller den forventede støttetildeling.

Det følger af artikel 6, stk. 4, at medlemsstaterne minimum hver femte år vurderer effektiviteten af deres støtteordninger til elektricitet fra vedvarende energikilder og deres vigtigste fordelingsmæssige virkninger for forskellige forbrugergrupper og for investeringer. I vurderingen skal der tages hensyn til de virkninger, som mulige ændringer af støtteordningerne kan have. Den vejledende langsigtede planlægning om afgørelserne om støtte og udformning af ny støtte skal tage hensyn til resultaterne af denne vurdering. Medlemsstaterne medtager denne vurdering i de relevante ajourføringer af deres integrerede nationale energi- og klimaplaner og statusrapporter i overensstemmelse med forordning (EU) 2018/1999.

Det følger af artikel 19, stk. 2, tredje og fjerde afsnit, at medlemsstaterne skal sikre, at når en producent modtager finansiel støtte fra en støtteordning, tages oprindelsesgarantiens markedsværdi for samme produktion i betragtning på passende vis i den relevante støtteordning. Af direktivbestemmelsen følger det, at det formodes, at oprindelsesgarantiens markedsværdi er blevet taget i betragtning på passende vis i ethvert af følgende tilfælde: a) hvor finansiel støtte ydes via en udbudsprocedure eller et omsætteligt grønt certificeringssystem, b) hvor oprindelsesgarantiernes markedsværdi tages administrativt i betragtning i niveauet af finansiel støtte, eller c) hvor oprindelsesgarantierne ikke udstedes direkte til producenten, men til en leverandør eller forbruger, der køber energien fra vedvarende energikilder enten i et konkurrencepræget miljø eller i en langsigtet VE-elkøbsaftale.

For at tage oprindelsesgarantiens markedsværdi i betragtning kan medlemsstaterne bl.a. beslutte at udstede en oprindelsesgaranti til producenten og straks annullere den.

2.2.2 Klima, - Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Danmark skal implementere direktivets bestemmelser om støtteordninger i VE-direktivet i dansk ret.

UDKAST

Bestemmelserne blev ikke implementeret ved lov eller bekendtgørelser inden 30. juni 2022, da Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderede, at direktivbestemmelserne var myndighedsforpligtelser for medlemsstaten, og at der ikke var behov for gennemførelse i danske retsregler.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderede ved implementering af VE II-direktivet, jf. forslag til lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, biobrændstofloven, lov om naturgasforsyning og forskellige andre love fremsat den 27. januar 2021, at kravet om at tage markedsværdien af oprindelsesgarantierne i betragtning i støtteordninger var rettet mod medlemsstaterne, og ville fremadrettet i udformningen af nye støtteordninger sikre, at markedsværdien af oprindelsesgarantier tages i betragtning i overensstemmelse med direktivet. Det blev derfor vurderet, at der ikke var behov for regulering herom i lov eller bekendtgørelse.

Disse ovenstående vurderinger er revideret, og Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer nu, at det er nødvendigt at implementere direktivbestemmelserne i danske retsregler. Den nye vurdering er foretaget på baggrund af en begrundet udtalelse fra Europa-Kommissionen, som Danmark modtog den 29. september 2022.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at implementeringen af direktivbestemmelserne vil bidrage til transparens og ensartethed ved såvel nye støtteordninger som ved revidering af eksisterende støtteordninger.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet foreslår, at bestemmelsen i artikel 3, stk. 3, 2. pkt., der foreskriver, at der ikke ydes støtte til vedvarende energi, der produceres ved affaldsforbrænding, hvis forpligtelserne vedrørende særskilt indsamling i affaldsdirektivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF om affald – senest ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/851 af 30. maj 2018 om ændring af direktiv 2008/98/EF om affald) ikke er opfyldt, gennemføres ved indsættelse af bestemmelse herom i loven. Her bemærker Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at bestemmelsens henvisning til særskilt indsamling i bestemmelsen henviser til artikel 22 i affaldsdirektivet, hvor det bl.a. fremgår, at der skal ske særskilt indsamling af bioaffald med henblik på kompostering og bioforgasning af bioaffald samt artikel 10, stk. 4, hvor det fremgår, at affald, som er indsamlet særskilt for at blive forberedt med henblik på genbrug eller genanvendt i henhold til artikel 11, stk. 1, og artikel 22, ikke forbrændes, dog med undtagelse af affald hidrørende fra efterfølgende behandlinger af det særskilte indsamlede affald, for hvilket forbrænding giver det bedste miljømæssige resultat.

UDKAST

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker dog, at der på nuværende tidspunkt ikke er finansielle støtteordninger, hvor der ydes finansiell støtte i strid med artikel 3, stk. 3, andet punktum. Det bemærkes derudover, at affaldsrammedirektivets krav til særskilt indsamling allerede er implementeret i dansk lovgivning.

Artikel 6 omhandler den finansielle støttes stabilitet. Bestemmelsen har til formål, at sikre at støtteordninger til vedvarende energi er forudsigelige og stabile, samt at undgå hyppige ændringer eller ændringer med tilbagevirkende kraft. Artikel 6, stk. 3 indebærer en konkret forpligtelse til at offentliggøre en langsigtet plan, der forudser den forventede støttetildeling, og som skal dække som reference som minimum de næste fem år eller, i tilfælde af budgetplanlægningsmæssige begrænsninger, de næste tre år, herunder den vejledende tidsplan, hyppigheden af udbudsprocedurer, hvis det er hensigtsmæssigt, den forventede kapacitet og det forventede budget eller den maksimale støtte pr. enhed, der forventes at blive tildelt, samt de forventede støtteberettigede teknologier, hvis det er relevant. Planen berører ikke Danmarks mulighed for at træffe afgørelse om budgetbevillinger i de år, planen vedrører.

På nuværende tidspunkt offentliggør Danmark ikke en sådan plan. Danmark offentliggør dog årligt den finansielle støttetildeling i finansloven, som er det juridiske grundlag for disponeringen af indtægter og udgifter i staten i det kommende finansår. I finansloven beskrives tildeling i indeværende år, det kommende budgetår, samt 3 år frem.

I medfør af VE-lovens § 70 kan klima-, energi- og forsyningsministeren uddelegere sine kompetencer til Energistyrelsen. Det er fastsat i § 3, nr. 4 i bekendtgørelse nr. 2573 af 22. december 2021, at Energistyrelsen udøver beføjelser i henhold til VE-loven på vegne af ministeren.

Med henblik på at indføre en passende national foranstaltning og formodningsregel for indregning af oprindelsesgarantiens markedsværdi i støtteudmøntning, foreslås yderligere, at kravet i artikel 19, stk. 2, tredje og fjerde afsnit, om, at når en producent modtager finansiell støtte fra en støtteordning, tages oprindelsesgarantiens markedsværdi for samme produktion i betragtning på passende vis i den relevante støtteordning, skrives ind i dansk ret. Klima- Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at ministeren bør fastsætte de nærmere regler herom.

3. Konsekvenser for FN's verdensmål

Lovforslaget vurderes ikke i sig selv at have positive eller negative konsekvenser for FN's verdensmål.

Lovforslaget vil ikke i sig selv medføre igangsættelse af konkrete initiativer med det formål at reducere Danmarks udledninger af drivhusgasser, da lovforslaget udelukkende vil give mulighed for udbetaling af støtte og opkrævning af betaling for elektricitet produceret fra kommende udbudte havvindmølleparker samt gennemfører generelle støttebestemmelser fra VE II-direktivet.

Lovforslaget kan bidrage til at fremme vedvarende energi på havet ved at muliggøre udbetaling af støtte og opkrævning af betaling for elektricitet produceret fra havvindmølleparkerne som skal i udbud, til opfyldelsen af flere politiske aftaler om udbygning af vedvarende energi på havet.

Lovforslaget kan dermed understøtte Danmarks grønne omstilling, vejen mod 70 pct. reduktion af drivhusgasudledninger i 2030, klimalovens mål om klimaneutralitet i senest 2050 og regeringens mål om klimaneutralitet i 2045.

Lovforslaget kan derfor have indirekte positive konsekvenser for opnåelse af FN's verdensmål, herunder verdensmål 7 om *bæredygtig energi* og verdensmål 13 om *klimaindsats*. Lovforslaget vurderes tillige at understøtte delmål 13.2 om at *tiltag mod klimaforandringer skal integreres i nationale politikker, strategier og planlægning*, da lovforslaget er medvirkende til at danne rammerne for Danmarks udvikling mod et klimaneutralt samfund.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vil ikke i sig selv have økonomiske konsekvenser eller implementeringskonsekvenser for det offentlige.

Lovforslaget vurderes både indirekte at kunne medføre udgifter og indtægter for staten, alt efter hvilke modeller, der fremadrettet vælges for de kommende havvindmølleparker. Omfanget af økonomiske konsekvenser for det offentlige vil afhænge af, hvilke konkrete modeller for de enkelte udbud, der besluttes af Folketinget. Både udbetaling af støtte og opkrævning af betaling fra koncessionshavere afhænger af den langsigtede udvikling i elprisen og den aftalte pris i henhold til det vindende tilbud.

Det var dog et vilkår bag Klimaaftalen fra 2022, at minimum fire GW af de kommende havvindmølleparker, som skal opstilles inden udgangen af 2030, ikke må belaste statens finanser negativt i deres levetid.

UDKAST

Lovforslagets indførelse af VE II-direktivets støttebestemmelser vurderes dog at medføre en mindre udgiftsstigning for det offentlige, da Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet forpligtes til årligt at offentliggøre en plan for budgetterede støttetildelinger. Det forventes dog, at stigningen er begrænset, og den forventes at kunne afholdes inden for Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets nuværende ramme. Ministeriet udarbejder i forvejen støttefremskrivninger til brug for den årlige finanslov samt administration af støtteordninger. Lovforslaget øvrige dele omkring gennemførelse af generelle bestemmelser fra VE II-direktivet vurderes ikke at ville medføre konsekvenser for det offentlige, da ændringerne først og fremmest bunder i juridisk korrekt implementering af EU-ret.

Principperne for digitaliseringsklar lovgivning er ikke relevante for lovforslaget.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget vil ikke i sig selv have økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

De indirekte økonomiske konsekvenser for erhvervslivet i forbindelse med forslaget om indførelse af hjemmel til at udbetale støtte og opkræve betaling for elektricitet produceret på de kommende udbudte havvindmølleparker, forventes samlet at være positive. Således forventes en sidegevinst ved etableringen af de kommende havvindmølleparker i form af jobskabelse i Danmark, bl.a. fordi anlægsværdien og investeringen per havvindmøllepark forventes at være ca. 16 mia. kr. Hertil kommer Energiø Bornholm, som med sine 3 GW forventes at have en anlægsværdi på omkring 45 mia. kr.

Det bemærkes, at det er valgfrit for tilbudsgiverne at afgive tilbud.

Der vurderes ikke at være væsentlige administrative omstillingsomkostninger eller løbende efterlevelseshomkostninger i forbindelse med lovforslaget. Det bemærkes dertil, at det er frivilligt at afgive tilbud, hvorfor koncessionshaverne har accepteret vilkårene for evt. opkrævning af betaling til staten.

Lovforslaget del omkring gennemførelse af generelle bestemmelser fra VE II-direktivet vurderes ikke at ville medføre konsekvenser for erhvervslivet, da ændringerne først og fremmest bunder i juridisk korrekt implementering af EU-ret.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at ville medføre administrative konsekvenser for borgerne.

7. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget vil ikke i sig selv have klimamæssige konsekvenser.

Lovforslaget tilvejebringer en generel hjemmel til udbetaling af støtte og opkrævning af betaling for elektricitet produceret på de kommende havvindmølleparker.

Lovforslaget bidrager indirekte til en øget anvendelse af havvind til energiproduktion, der vil reducere udledningen af drivhusgasser, idet den klimaneutrale energiproduktion fra anvendelse af havvindmøllerne vil kunne fortrænge fossile energiformer som naturgas, kul og olie. Dette vil også muliggøre en grøn elektrificering i andre sektorer, der hermed også bidrager med drivhusgasreduktioner.

Lovforslaget del omkring gennemførelse af generelle bestemmelser fra VE II-direktivet vurderes ikke at ville medføre klimamæssige konsekvenser, da ændringerne først og fremmest bunder i juridisk korrekt implementering af EU-ret.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget vil ikke i sig selv have positive eller negative miljø- og naturmæssige konsekvenser.

I forbindelse med opstilling af havvindmøller foretages der miljøkonsekvensvurderinger efter gældende klima- og miljøretlige regler vil sikre, at havvindmølleparker bliver bedst muligt tilpasset omgivelserne, og at miljøet ikke påvirkes unødvendigt.

Lovforslagets del omkring gennemførelse af generelle bestemmelser fra VE II-direktivet vurderes ikke at ville medføre miljø- og naturmæssige konsekvenser, da ændringerne først og fremmest bunder i juridisk korrekt implementering af EU-ret.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget tilvejebringer bl.a. hjemmel til, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne betale støtte til elektricitet produceret på kommende udbudte havvindmølleparker. En sådan støtte vil udgøre statsstøtte i henhold til artikel 107, stk. 1 i traktaten, og vil skulle behandles efter de til

enhver tid gældende EU-regler om statsstøtte, herunder anmeldes til og godkendes af Europa-Kommissionen efter retningslinjerne for statsstøtte til klima, miljøbeskyttelse og energi 2022, medmindre den er omfattet af Europa-Kommissionens generelle gruppefritagelsesforordning. Afholdelse af udbud, kontrakt med de vindende tilbudsgivere og udbetaling af støtte m.v. vil skulle overholde EU-regler om statsstøtte og de betingelser, som vil følge af Europa-Kommissionens statsstøttegodkendelse eller af gruppefritagelsesforordningen. Der tages således bl.a. forbehold for, at Europa-Kommissionen i en evt. statsstøttegodkendelse kan stille vilkår i forhold til indretning af støttemodellen og udbudsbetingelserne. Tildeling af støtte vil først kunne gennemføres, når og i det omfang Europa-Kommissionens statsstøttegodkendelse foreligger, hvis støtten skal anmeldes til og godkendes af Europa-Kommissionen.

Lovforslaget gennemfører eller muliggør gennemførelse af dele af VE II-direktivets artikel 2 om definitioner, artikel 3, stk. 3, andet punktum om støtte til VE-produceret ved affaldsforbrænding, artikel 6 om den finansielle støttes stabilitet og artikel 19, stk. 2, tredje og fjerde afsnit, om at tage oprindelsesgarantiens markedsværdi i betragtning på passende vis i de relevante støtteordninger i dansk ret.

VE II-direktivet skulle være gennemført i national lovgivning senest den 30. juni 2021 og afløste VE I-direktivet.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer ikke, at de foreslåede bestemmelser er erhvervsrettet med den virkning, at reglerne om erhvervsrettet EU-regulering skal iagttages, da lovforslaget vedrører forpligtelser til myndigheder som støttegiver.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 23. januar 2023 til den 20. februar 2023 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatrådet – Advokatsamfundet, Akademikerne, Akademisk Arkitektforening, Aktiveenergiforbrugere, Affald Plus, AffaldVarme Aarhus, Aluminium Danmark, Ankenævnet på Energiområdet, Andel, Antenneforeningen Vejen, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdstilsynet, ARI (Affald- og ressourceindustrien under DI), Asfaltindustrien, BAT-kartellet, Better Energy, Billund Vand A/S, Biobrændselsforeningen, Biofos A/S, Blik- og Rørarbejderforbundet, Borger, Brancheforeningen Dansk Luftfart, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brancheforeningen for Husstandsvindmøller, Brancheforeningen for Skov, Have og Park-Forretninger,

UDKAST

Brancheforeningen for Små- og Mellemstore Vindmøller, Brintbranchen, Brunata, Bryggeriforeningen, Bornholms Energi og Forsyning (BEOF), Bopa Law, Business Danmark, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BATT-kartellet), Byggecentrum, Bygningsagkyndige & Energikonsulenter, Bærebros A/S, Byggeskadefonden, C4 – Carbon Capture Cluster Copenhagen, Crossbridge Energy Fredericia, Center for Electric Power and Energy (DTU), CEPOS, Cerius, Cevea, Center for Electric Power and Energy (DTU), CTR, CO-industri, Concito, COWI, Copenhagen Infrastructure Partners, Copenhagen Merchants, ADB (Association Dansk Biobrændsel), DAKOFA, Dana Petroleum

DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), DANICA RESOURCES APS, Danske halmleverandører, Danmarks Almene Boliger (BL), Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Frie Autocampere, Danmarks Jordbrugsforskning, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Skibskredit, Danmarks Vindmølleforening, Danmarks Tekniske Universitet (DTU), Danoil Exploration A/S, Dansk Affaldsforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek, Dansk Byggeri, Danske Bygningscenter, Dansk Center for Lys, Dansk Ejendomsmæglerforening, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Facilities Management (DFM), Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gas Forening, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Industri, Dansk Landbrugsrådgivning, Dansk Maskinhandlerforening, Dansk Metal, Dansk Methanolforening, Dansk Miljøteknologi, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Producentansvarssystem, Dansk Retursystem A/S, Dansk Shell A/S, Dansk Skovforening, Dansk Solcelleforening, Dansk Solkraft, Dansk Standard, Dansk Told- og Skatteforbund, Dansk Transport og Logistik (DLTL), Dansk Varefakta Nævn, Danske Advokater, Danske Annoncører og Markedsførere, Danske Arkitektvirksomheder DANSKE ARK, Danske Commodities A/S, Danske Energiforbrugere (DENFO), Danske Havne, Danske Maritime, Danske Mediedistributører, Danske Regioner, Danske Tegl, Danske Udlejere, DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening), DANVAK, Datatilsynet, DCC Energi Naturgas, De frie Energiselskaber, DELTA Dansk Elektronik, DENFO, Danske Energiforbrugere, Rådet for grøn omstilling, DI, DKCPC, Dommerfuldmægtigforeningen, Drivkraft Danmark, DTU – Institut for Vindenergi, DTU – Myndighedsbetjening, EA Energianalyse, E.ON Danmark A/S, Emballageindustrien, Energi Danmark, Energi Fyn, Energiform Danmark, Energiklagenævnet, Energinet, Energisammenslutningen, Energi- og Bygningsrådgivning A/S (EBAS), Energycluster, Energisystemer ApS, Energitjenesten, Enyday, Equinor, Erhvervsflyvningens Sammenslutning (ES-DAA), EUROPEAN GREEN CITIES, European Energy, Eurowind Energy A/S, Evida, Everfuel,

UDKAST

EWE Energie AG, Fagligt Fælles Forbund (3F), FDO, FH - Fagbevægelsens Hovedorganisation, Finans og Leasing, Finansforbundet, Finansrådet, Realkreditforeningen og Realkreditrådet - FinansDanmark, Fjernvarme Fyn, Fonden Kraka, Forbrugerrådet Tænk, Forenede Danske El-bilister (FDEL), Foreningen af Danske Skatteankenævn, Foreningen af fabrikanter og importører af elektriske belysningsarmaturer (FABA), Foreningen af fabrikanter og importører af elektriske husholdningsapparater (FEHA), Foreningen Biogasbranchen, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Foreningen for Platformsøkonomi i Danmark (FPD), Foreningen Danske Revisorer, Foreningen for Slutbrugere af Energi, Fors A/S, Forsikring & Pension, Forsikringsmæglerforeningen, Forsyningstilsynet, Fredericia Spildevand A/S, Frederiksberg Forsyning, Frie Funktionærer, FSE, FSR Danske revisorer, GAFSAM, Gaz-system, GRAKOM, Greenpeace, GreenTech Advisor, Gentofte og Gladsaxe Fjernvarme, Green Power Denmark , GTS (Godkendt Teknologisk service), Havarikommissionen for Offshore Olie- og Gasaktiviteter, Havarikommissionen, Hess Denmark ApS, HK-Kommunal, HK-Privat, HOFOR A/S, HOFOR Fjernkøling A/S, HOFOR Vind A/S, HOFOR el og varme , HORESTA, SMV Danmark, H2 Energy Esbjerg, Hulgaard advokater, IBIS, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Institut for produktudvikling (IPU), Intelligent Energi, Ineos Danmark, Investering Danmark, IT-Branchen , Justitia, Kjærgaard A/S, KlimaEnergi A/S, Kommunernes Landsforening, Kooperationen (Den Koooperative arbejdsgiver- og interesseorganisation i Danmark), Kraka, Kræftens Bekæmpelse, Københavns Kulturcenter, Københavns Universitet, Landbrug & Fødevarer, Landsbyggefonden, Landsforeningen af Solcelleejere, Landsforeningen for Bæredygtigt Landbrug, Landsforeningen Naboer til Kæmpevindmøller, Landsforeningen Polio-, Trafik- og Ulykkesskadede, LCA Center, Lederne Søfart, Ledernes Hovedorganisation, Lokale Pengeinstitutter, Lundsby Biogas, MOE Rådgivende ingeniører, Mellempøkeligt Samvirke, Metaleballagegruppen, Middelgrundens Vindmøllelaug, Mineralolie Brancheforeningen, Mærsk Drilling, Maabjerg Energy Center – MEC, Nasdaq OMX Copenhagen A/S, Nationalbanken, Nationalt Center for Miljø og Energi, NEAS Energy A/S, NGF Nature Energy, N1 A/S, NetVarme, Niras, NOAH Energi og Klima, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Nordisk Energirådgivning ApS, Noreco, Norlys, NRGi Renewables A/S, Nærbutikkernes landsforening, Nævnenes Hus, Olie Gas Danmark, Otto Kjær, Oxfam IBIS, Partnerskabet for Bølgekraft, Planenergi, Plan og Projekt, Plesner Advokatpartnerselskab, Plastindustrien, Procesindustrien, Radius Elnet A/S, Rambøll, Rejsearbejdere.dk, Rejsearrangører i Danmark, Ren Energi Oplysning (REO), Regstrup Natur og miljøforening,

UDKAST

Restaurationsbranchen.dk, Rådet for Bæredygtig Trafik, SEAS-NVE, SEGES, Serviceforbundet, Siemens Gamesa, SKAD - Autorskade- og Køretøjsopbyggerbranchen i Danmark, SMVdanmark, Solar Lightning Consultants ApS, Solaropti, Spirit Energy, Spyker Energy ApS, SRF Skattefaglig Forening, Statens ByggeforskningsInstitut, Syd Energi (SE), Synergi, Substain, TEKNIQ Arbejdsgiverne, Teknologisk Institut, Total S.A., T-REGS, TREFOR/EWII, Varmepumpefabrikantforeningen, Vattenfall A/S, Vedvarende Energi, Vejle Spildevand, VELTEK – VVS- og EI-Tekniske Leverandørers Brancheforening, Verdens Skove, VEKS, VELTEK, Verdo Randers, Vestforbrænding, Vestas Wind systems A/S, Vindenergi Danmark, Vin og Spiritus Organisationen i Danmark, Vindmølleindustrien, VisitDenmark, Neptune Energy Denmark ApS, Wind Denmark, Wind Estate A/S, Wintershall Nordszee B.V., WWF Verdensnaturfonden, Ældre Sagen, Økologisk Landsforening, Ørsted, Aalborg Portland A/S, Aalborg Energikoncern, Aalborg Universitet, Aarhus Universitet og 92-Gruppen.

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Lovforslaget har ikke i sig selv positive økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner. De økonomiske konsekvenser afhænger af konkrete politiske aftaler om støtte- eller betalingsmodeller for de konkrete udbud af havvindmølleparker.	Lovforslaget har ikke i sig selv negative økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner. De økonomiske konsekvenser afhænger af konkrete politiske aftaler om støtte- eller betalingsmodeller for de konkrete udbud af havvindmølleparker.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Lovforslaget har indirekte positive økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.	Ingen

UDKAST

Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	<p>Lovforslaget har indirekte positive klimamæssige konsekvenser.</p> <p>Opstilling af havvindmølleparker, som lovforslaget har positiv effekt på når det udnyttes, forventes af bidrage til den reduktion af nationale drivhusgasser.</p>	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen.	<p>Lovforslaget har ikke i sig selv negative miljø- og naturmæssige konsekvenser.</p> <p>Lovforslaget indeholder en hjemmel, som ikke i sig selv vil have negative konsekvenser for miljø og natur. Når og i det omfang, hvis hjemmel udnyttes vil dette medføre, at der meddeles tilladelse til aktiviteter, der kan have miljø- og naturmæssige konsekvenser.</p>
Forholdet til EU-retten	<p>Lovforslaget muliggør udbetaling af støtte for elektricitet produceret på havvindmølleparker, der kan udgøre statsstøtte i henhold artikel 107, stk. 1 i TEUF-traktaten, og skal anmeldes og godkendes af Europa-Kommissionen, medmindre støtten er omfattet af gruppefritagelsesforordningen.</p> <p>Lovforslaget gennemfører eller muliggør gennemførelse af dele af VE II-direktivets artikel 2 om definitioner, artikel 3, stk. 3, andet punktum om støtte til vedvarende energi produceret ved affaldsforbrænding, artikel 6 om den finansielle støttes stabilitet og artikel 19, stk. 2, tredje og fjerde afsnit, om at tage oprindelsesgarantiens markedsværdi i betragtning på passende vis i de relevante støtteordninger i dansk ret.</p>	

UDKAST

Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	<table><tr><td data-bbox="453 183 1085 636">Ja</td><td data-bbox="1085 183 1426 636">Nej</td></tr><tr><td></td><td data-bbox="1085 183 1426 636">X</td></tr></table>	Ja	Nej		X
Ja	Nej				
	X				

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1-3

Den gældende § 5 definerer i dag tolv centrale begreber i loven.

Der er på nuværende tidspunkt ikke regler der implementerer VE II-direktivets definitioner for omgivelsesenergi og VE-forpligtelse i dansk ret. Definitionen af begrebet ”støtteordning” er implementeret i bekendtgørelse nr. 1216 af 7. juni 2021 om oprindelsesgarantier for elektricitet, gas, fjernvarme og fjernkøling fra vedvarende energikilde.

Den foreslåede ordning vil medføre, at definitionerne for omgivelsesenergi, støtteordning, VE-forpligtelse vil fremgå af VE-lovens § 5. Dette vurderes hensigtsmæssigt, da VE-loven er reference for definitioner på vedvarende energi og indeholder bestemmelser om VE-støtteordninger.

Begrebet omgivelsesenergi benyttes i dansk ret først og fremmest i forbindelse med definitionen af energi fra vedvarende energikilder i VE-lovens § 2, stk. 2. Det kan dog ikke udelukkes, at begrebet får betydning i forhold til fremtidige støtteordninger, da begrebet definerer en vedvarende energiform. Begrebet defineres som naturligt forekommende termisk energi og energi akkumuleret i miljøet med indskrænkede grænser, som kan lagres i den omgivende luft, med undtagelse af i afgangsluft, eller i overflade- eller spildevand. Omgivelsesenergi vil være den difference som er mellem den termiske energi produceret ved en varmepumpe og den mængde elektricitet som den forbruger.

Begreberne støtteordning og VE-forpligtelse vedrører EU's støttebegreb. Støttebegrebet i VE II-direktivet er bredt og dækker enhver form for instrument, ordning eller mekanisme, som en medlemsstat eller en gruppe af medlemsstater anvender, og som fremmer brugen af energi fra vedvarende energikilder (VE) ved enten at mindske omkostningerne ved denne energi, at øge den pris, den kan sælges til, eller gennem indførelse af en VE-forpligtelse eller på anden måde at øge den mængde af denne energiform, der købes, herunder, men ikke begrænset til, investeringsstøtte, skattefritagelse

UDKAST

eller nedsættelse, skatterefusion, støtteordninger for VE-forpligtelser, herunder anvendelse af grønne certifikater, og direkte prisstøtte, herunder afregningstariffer og variable eller faste præmieudbetalinger.

En VE-forpligtelse er defineret som en støtteordning, der kræver, at en bestemt andel af energiproducenternes produktion stammer fra energi fra vedvarende energikilder, at en bestemt andel af energileverandørernes leverancer stammer fra energi fra vedvarende energikilder, eller at en bestemt andel af energiforbrugernes forbrug stammer fra energi fra vedvarende energikilder, herunder ordninger, under hvilke der kan udstedes grønne certifikater til opfyldelse af sådanne forpligtelser.

Til nr. 4

Det fremgår af VE-lovens § 37, stk. 1, at bestemmelsen omhandler pristillæg til elektricitet produceret på havvindmølleparker udbudt efter bestemmelserne i VE-lovens § 23, jf. dog § 37 a.

Det følger af den foreslåede ændring af VE-lovens § 37, stk. 1, at der indsættes »og § 37 b, stk. 1« efter »§ 37 a«.

Den foreslåede ændring af § 37, stk. 1, vil medføre, at der i bestemmelsen henvises til, at der i VE-lovens § 37 b, stk. 1, også er en bestemmelse, der omhandler støtte til elektricitet produceret på havvindmølleparker udbudt efter bestemmelserne i VE-lovens § 23.

Den foreslåede ændring er således en konsekvens af, at der foreslås indsat en ny bestemmelse i § 37 b, stk. 1.

Til nr. 5

Det fremgår af VE-lovens § 23, stk. 1, at der ved udbud gives tilladelse til udnyttelse af energi fra vedvarende energikilder på havet, jf. VE-lovens § 22.

Det fremgår af VE-lovens § 37, at pristillæg kan gives til elektricitet produceret på havvindmølleparker, som er udbudt efter bestemmelserne i §§ 23 og 37 a. Dertil indeholder VE-lovens § 37, stk. 2, en udtømmende liste over hvilke havvindmølleparker, som kan modtage støtte og det konkrete støttebeløb.

UDKAST

Det fremgår af VE-lovens § 37 a, at der kan udbetales støtte og opkræves betaling for elektricitet produceret på Thor Havvindmøllepark.

Klima-, energi- og forsyningsministeren har dermed ikke hjemmel til at udbetale støtte eller opkræve betaling for elektricitet produceret på kommende udbudte havvindmølleparker.

Det følger af den foreslåede § 37 b, stk. 1, indsættes der en ny bestemmelse, der giver mulighed for, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan udbetale støtte til elektricitet produceret på havvindmølleparker udbudt i medfør af VE-lovens § 23.

Bestemmelsen vil dog ikke kunne anvendes, førend et flertal i Folketinget beslutter, at der skal udbetales støtte til en given havvindmøllepark forinden et udbud. De endelige udbudsbetingelser og kontraktvilkår m.v., herunder støtte- og betalingsmodel, vil fremgå af det udbudsmateriale, som offentliggøres samtidig med udbuddet.

Det er ikke forventningen, at der i samtlige af de kommende udbud vil være behov for at beslutte støtte modeller for etableringen af udbudte havvindmøller, men den foreslåede bestemmelse vil give muligheden herfor, såfremt er flertal i Folketinget ønsker det.

Med den foreslåede indsættelse af § 37 b, stk. 2, indsættes en ny bestemmelse, der vil give mulighed for, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan opkræve betaling for elektricitet produceret på havvindmølleparker udbudt i medfør af VE-lovens § 23.

Bestemmelsen vil dog ikke kunne anvendes, førend et flertal i Folketinget beslutter, at der skal opkræves betaling til en given havvindmøllepark forinden et udbud. De endelige udbudsbetingelser og kontraktvilkår m.v., herunder betalingsmodel, vil fremgå af det udbudsmateriale, som offentliggøres samtidig med udbuddet.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 6

Den foreslåede § 56 b er en gennemførelse af VE II-direktivets artikel 3, stk. 3, andet punktum, § 6 samt § 19, stk. 2, tredje og fjerde afsnit.

Der er ingen regler i gældende ret, som gennemfører VE II-direktivets artikel 6, stk. 3's krav om, at medlemsstaten skal offentliggøre en langsigtet

UDKAST

plan, der forudser den forventede støttetildeling, og som skal dække som reference mindst de næste fem år eller, i tilfælde af budgetplanlægningsmæssige begrænsninger, de næste tre år, herunder den vejledende tidsplan, hyppigheden af udbudsprocedure. Danmark offentliggør dog årligt den finansielle støttetildeling i finansloven, som er det juridiske grundlag for disponeringen af indtægter og udgifter i staten i det kommende finansår. I finansloven beskrives tildeling i indeværende år, det kommende budgetår samt 3 år frem.

Det følger af den foreslåede § 56 b, stk. 1, at klima,- energi- og forsyningsministeren forpligtes til årligt at udarbejde en langsigtet plan i overensstemmelse med VE II-direktivets artikel 6, stk. 3. Da formålet med VE II-direktivets artikel 6 er, at sikre den finansielle støttes stabilitet, så vurderes det, at denne plan kan holdes til de lovbestemte støtteordninger og dermed ikke enkeltstående støtteprojekter. Planen skal bidrage til at sikre stabilitet, da manglende forudsigelighed og stabilitet af politikker har en direkte indvirkning på kapitalfinansieringsomkostningerne, udgifter til projektudvikling og derfor på de samlede omkostninger ved at udbrede vedvarende energi.

Der er ingen regler i gældende ret, som gennemfører VE II-direktivets artikel 6, stk. 4's krav om, at medlemsstaten mindst hvert femte år vurderer effektiviteten af deres støtteordninger til elektricitet fra vedvarende energikilder og deres vigtigste fordelingsmæssige virkninger for forskellige forbrugergrupper og for investeringer.

Det følger af den foreslåede § 56 b, stk. 2, at Klima,- Energi- og Forsyningsministeriet forpligtes til at foretage en vurdering af finansielle støtteordninger til elektricitet fra vedvarende energikilder hvert femte år. I vurderingen skal der tages hensyn til de virkninger, som mulige ændringer af støtteordningerne kan have. Den vejledende langsigtede planlægning om afgørelserne om støtte og udformning af ny støtte skal tage hensyn til resultaterne af denne vurdering. Vurderingen skal medtages i de relevante ajourføringer af integrerede nationale energi- og klimaplaner og statusrapporter i overensstemmelse med forordning (EU) 2018/1999. Bestemmelsen har til formål, at forhindre, at en revision af en eventuel støtte til projekter for vedvarende energi påvirker projekternes økonomiske levedygtighed negativt.

Der er ingen regler i gældende ret, som gennemfører VE II-direktivets artikel 3, stk. 3, andet punktums bindende krav, om at der ikke ydes støtte til

UDKAST

vedvarende energi produceret ved affaldsforbrænding, hvis reglerne om særskilt indsamling i affaldsdirektivet ikke er opfyldt. Det vurderes, at Danmark ikke har eksisterende finansielle støtteordninger i strid med den foreslåede bestemmelse.

Det følger af den foreslåede § 56 b, stk. 3, at forbuddet mod støtte til vedvarende energi produceret ved affaldsforbrænding, hvis reglerne om særskilt indsamling i affaldsdirektivet ikke er opfyldt, skrives ind i dansk ret.

Den foreslåede ændring vil indebære, at det tydeliggøres i dansk lovgivning, at der ikke kan ydes støtte til vedvarende energi, der produceres ved affaldsforbrænding, hvis forpligtelserne vedrørende særskilt indsamling i affaldsdirektivet ikke er iagttaget. Da det udelukkende er den biogene del af dansk affaldsforbrænding, der kan anses som vedvarende energi, vil kravet kun berøre afbrænding af biogent affald.

Der er ingen regler i gældende ret, som eksplicit stiller krav om, at støttegiver tager markedsværdien af oprindelsesgarantier i betragtning.

Det følger af den foreslåede § 56 b, stk. 4, at oprindelsesgarantiens markedsværdi skal tages i betragtning i finansielle støtteordninger for vedvarende energikilder, samt at klima-, energi- og forsyningsministerierne kan fastsætte nærmere regler herom.

Det formodes, at oprindelsesgarantiens markedsværdi er blevet taget i betragtning på passende vis i ethvert af følgende tilfælde: a) hvor finansiel støtte ydes via en udbudsprocedure eller et omsætteligt grønt certificeringssystem, b) hvor oprindelsesgarantiens markedsværdi tages administrativt i betragtning i niveauet af finansiel støtte, eller c) hvor oprindelsesgarantierne ikke udstedes direkte til producenten, men til en leverandør eller forbruger, der køber energien fra vedvarende energikilder enten i et konkurrencepræget miljø eller i en langsigtet VE-elkøbsaftale.

Den foreslåede ordning vil indebære, at ministeren kan fastsætte regler til yderligere gennemførelse af VE II-direktivets artikel 19, stk. 2, tredje og fjerde afsnit, med henblik på at indføre en foranstaltning og formodningsregel for indregning af oprindelsesgarantiens markedsværdi i støtteudmåninger.

Det forventes, at ministeren vil udmønte bemyndigelsen til at foretage ændringer i eksisterende bekendtgørelser, som regulerer relevante støtteordninger og/eller oprindelsesgarantier.

UDKAST

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, idet hovedloven ikke er gældende for Færøerne og Grønland og derfor ikke kan sættes i kraft herfor, jf. VE-lovens § 77.

Til § 2

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den 1. juli 2023. Gennemførelsen af bestemmelser fra VE II-direktivet foreslås at træde i kraft senest 1. juli 2023.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1791 af 2. september 2021, som ændret ved § 1 i lov nr. 2605 af 28. december 2021 og § 1 i lov nr. 804 af 7. juni 2022, foretages følgende ændringer:</p>
	<p>1. I § 5. stk. 1 indsættes efter nr. 7 som nyt nummer:</p> <p>» 8) Omgivelsesenergi: Naturligt forekommende termisk energi og energi akkumuleret i miljøet med indskrænkede grænser, som kan lagres i den omgivende luft, med undtagelse af i afgangsluft, eller i overflade- eller spildevand.</p> <p>Nr. 8 bliver herefter til nr. 9.</p>
	<p>2. I § 5. stk. 1 indsættes efter nr. 9, der bliver til nr. 10, som nyt nummer:</p> <p>11) Støtteordning: Enhver form for instrument, ordning eller mekanisme, som en EU-medlemsstat eller en gruppe af medlemsstater anvender, og som fremmer brugen af energi fra vedvarende energikilder (VE) ved enten at mindske omkostningerne ved denne energi, at øge</p>

UDKAST

	<p>den pris, den kan sælges til, eller gennem indførelse af en VE-forpligtelse eller på anden måde at øge den mængde af denne energiform, der købes, herunder, men ikke begrænset til, investeringsstøtte, skattefritagelse eller nedsættelse, skaterefusion, støtteordninger for VE-forpligtelser, herunder anvendelse af grønne certifikater, og direkte prisstøtte, herunder afregningstariffer og variable eller faste præmieudbetalinger.</p>
	<p>3. I § 5. stk. 1 indsættes efter nr. 10, der bliver til nr. 12, som nyt nummer:</p> <p>13) VE-forpligtelse: En støtteordning, der kræver, at en bestemt andel af energiproducenternes produktion stammer fra energi fra vedvarende energikilder, at en bestemt andel af energileverandørernes leverancer stammer fra energi fra vedvarende energikilder, eller at en bestemt andel af energiforbrugernes forbrug stammer fra energi fra vedvarende energikilder, herunder ordninger, under hvilke der kan udstedes grønne certifikater til opfyldelse af sådanne forpligtelser.«</p> <p>Nr. 11-12 bliver herefter til nr. 14-15.</p>
	<p>4. I §37, stk. 1, indsættes efter »§ 37 a«: »og § 37 b, stk. 1.«</p>
	<p>5. Efter § 37 a indsættes:</p>

UDKAST

	<p>»§ 37 b. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan udbetale støtte til elektricitet produceret på havvindmølleparker udbudt efter bestemmelserne i § 23.</p> <p>Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan opkræve betaling for elektricitet produceret på havvindmølleparker udbudt efter bestemmelserne i § 23.«</p>
	<p>6. Efter kapitel 6 a indsættes:</p> <p>»Kapitel 6 b</p> <p><i>Planer for støttetildeling mv.</i></p> <p>§ 56 b. Klima-, energi- og forsyningsministeren offentliggør årligt en plan med den forventede støttetildeling for lovbundne finansielle støtteordninger til fremme af vedvarende energi, og som skal dække som reference mindst de næste fem år eller, i tilfælde af budgetplanlægningsmæssige begrænsninger, de næste tre år.</p> <p><i>Stk. 2:</i> Klima-, energi- og forsyningsministeren forpligtes til mindst hver femte år at vurdere effektiviteten af støtteordninger til elektricitet fra vedvarende energikilder og deres vigtigste fordelingsmæssige virkninger for forskellige brugergrupper og for investeringer.</p> <p><i>Stk. 3:</i> Der ydes ingen støtte til vedvarende energi, der produceres ved</p>

UDKAST

	<p>affaldsforbrænding, hvis forpligtelserne vedrørende særskilt indsamling i direktiv 2008/98/EF om affald ikke er opfyldt.</p> <p><i>Stk. 4:</i> Oprindelsesgarantiers markedsværdi skal tages i betragtning i finansielle støtteordninger for vedvarende energikilder. Klima-, energi-, og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler herom</p> <p>«</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Loven træder i kraft den 1. juli 2023. Gennemførelsen af bestemmelser fra VE II-direktivet vil træde i kraft senest 1. juli 2023.</p>