



## Økonomiministeriet

Folketingets Lovsekretariat  
Christiansborg

06. september 2023

### Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 253 (alm. del) af 30. juni 2023 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

#### Spørgsmål

Kan ministeren i forlængelsen af bevarelsen på FIU alm. del – spørgsmål 198 oplyse, om der er nogle røde linjer i forhold til fastholdelse af eller skærpelse af de foreslåede minimumskrav i Kommissionens pakke til en reform af EU's finanspolitiske regler, eller prioriterer regeringen dem på lige fod?

#### Svar

Regeringen finder det overordnet centralt, at EU's fælles finanspolitiske EU-regler bidrager til sunde offentlige finanser og lavere gæld i EU, og arbejder derfor for en balanceret reform af reglerne, der sikrer realistiske krav til EU-landene, der efterleves i praksis, og samtidig ambitiøse krav med visse minimumstandarder ift. nedbringelsen af høj gæld og store underskud i EU-landene.

Regeringen ser derfor positivt på, at forslagene indebærer nogle minimumstandarder for sikring af sunde offentlige finanser i EU-landene, og arbejder generelt for, at disse standarder fastholdes eller styrkes, herunder at der fastsættes mere konkrete og målbare krav om, hvor meget og hvor hurtigt gælden skal falde efter de 4-7 årige tilpasningsperioder – frem for som i Kommissionens forslag, at gælden blot skal være plausibelt faldende for lande med gæld over 60 pct. af BNP, *jf. besvarelsen af FIU alm. Del – spørgsmål 198*. Regeringen er, som det fremgår af besvarelsen, åben over for at drøfte den mest hensigtsmæssige udformning af mere konkrete krav til reduktion af høj gæld.

Regeringen har en konstruktiv tilgang til forhandlingerne og arbejder for ambitiøse og realistiske regler, herunder minimumsstandarder for underskud og gæld, der bidrager til sunde offentlige finanser og lavere gæld i EU.

Økonomiministeriet

Ved Stranden 8  
1061 København K  
Telefon 40 20 86 87  
Mail oem@oem.dk

Med venlig hilsen

**Jakob Ellemann-Jensen**  
Økonomiminister



## Økonomiministeriet

Folketingets Lovsekretariat  
Christiansborg

06. september 2023

### Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 254 (alm. del) af 30. juni 2023 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

#### Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, om en stigning i Danmarks ØMU-gæld i perioden frem til begyndelsen af 2050'erne som forudset i regeringen konvergensprogram fra maj 2023 (s. 63), jf. FIU alm. del – bilag 144, vil være foreneligt med, at gælden som minimum skal fastholdes stabilt på et moderat niveau, som Økonomiministeriet skriver på s. 11 i samlenotatet vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 16. juni, jf. FIU alm. del – bilag 161, angående EU's nye finanspolitiske regler?

#### Svar

Kommissionens forslag indebærer, at gælden skal fastholdes på et moderat niveau under 60 pct. af BNP eller være plausibelt faldende, hvis gælden er over 60 pct. af BNP.

I den seneste mellemfristede fremskrivning i *2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2027* (august 2023), der er baseret på gældende/besluttet politik, stiger gælden (ØMU-bruttogælden) i perioden efter 2030 og frem til 2050 til lidt over 50 pct. af BNP for derefter at aftage igen. I kontekst af Kommissionens forslag holdes den danske gæld derfor på et moderat niveau under 60 pct. af BNP.

Med venlig hilsen

**Jakob Ellemann-Jensen**  
Økonomiminister



## Økonomiministeriet

Folketingets Lovsekretariat  
Christiansborg

06. september 2023

### Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 255 (alm. del) af 30. juni 2023 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

#### Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, om Kommissionens forslag til en reform af EU's finanspolitiske regler fra den 26. april 2023 indebærer, at vi i Danmark skal reducere ØMU-gælden, idet der på s. 10 i tabel 2 i samlenotatet vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 16. juni, jf. FIU alm. del bilag 161, er sat flueben under kriteriet "Gælden efter den 4-årige plan er lavere end før planen" for lande med en gæld under 60 pct. af BNP og et underskud under 3 pct. af BNP?

#### Svar

Forslagets bestemmelser vedrørende Kommissionens vurderinger af landenes mellemfristede planer indebærer umiddelbart, at alle lande skal sikre, at bruttogælden i pct. af BNP er lavere efter planens gennemførelse end før, jf. *artikel 15(2)(f) i KOM(2023) 240*. Tabellen i samlenotatet er baseret på disse bestemmelser.

Forslagets bestemmelser om krav til de mellemfristede planer fastslår imidlertid, at gælden enten skal være faldende fra slutningen af programmets tilpasningsperiode eller holdes på et moderat niveau under 60 pct. af BNP, jf. *artikel 12(a) i KOM(2023) 240*, hvilket også fremgår af samlenotatet. Disse bestemmelser indebærer således for lande med gæld under 60 pct. af BNP, at gælden godt kan være højere efter planens gennemførelse end før, så længe gælden fastholdes på et moderat niveau under 60 pct. af BNP.

Regeringen arbejder for, at dette bliver tilstrækkeligt klart i de relevante dele af et kommende kompromis på grundlag af forslaget.

Med venlig hilsen

**Jakob Ellemann-Jensen**  
Økonomiminister



## Økonomiministeriet

Folketingets Lovsekretariat  
Christiansborg

06. september 2023

### Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 256 (alm. del) af 30. juni 2023 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

#### Spørgsmål

Er ministeren enig i, at den værdi af den strukturelle primære saldo, som Kommissionen forventes at oplyse lande som Danmark på baggrund af Kommissionens forslag til en reform af EU's finanspolitiske regler fra 26. april 2023, vil være mindre restriktivt end det krav, der stilles i budgetloven til den strukturelle saldo på -1 pct. af BNP, idet Kommissionen ikke vil tage højde for en sikkerhedsmargin, som skal sikre, at det faktiske underskud holder sig under 3 pct. af BNP i forbindelse med normale konjunkturudsving?

#### Svar

Kommissionens forslag indebærer, at landene skal sikre, at det faktiske underskud holder sig under 3 pct. af BNP, herunder i de 10 år efter en 4-7 årig finanspolitisk tilpasningsperiode.

For lande som Danmark, der aktuelt ikke har underskud over 3 pct. af BNP eller eller gæld over 60 pct. af BNP, vil Kommissionen ifølge forslaget oplyse en værdi for den primære strukturelle saldo, der som udgangspunkt sikrer, at underskuddet udgør maksimalt 3 pct. af BNP i de 10 år efter tilpasningsperioden i en konjunkturneutral situation uden yderligere politiske tiltag, samtidigt med at der tages højde for det demografiske træk (højere udgifter til pensionsudbetalinger, sundhedsudgifter, beskatning af pensioner mv.). Den oplyste værdi for den primære strukturelle saldo er alene indikativ for lavgældslande som Danmark, der opfylder kriterierne for underskud (3 pct. af BNP) og gæld (60 pct. af BNP).

Den oplyste værdi af den primære strukturelle saldo indebærer ikke en sikkerhedsmargin ift. at sikre, at det faktiske underskud holdes under 3 pct. af

BNP i en lavkonjunktur. Det vil dog fortsat gøre sig gældende, at EU's grænse for underskuddet på den faktiske offentlige saldo på 3 pct. af BNP vil skulle overholdes. En sådan sikkerhedsmargin er derfor også en indbygget del af den danske budgetlov, der løbende skal overholdes.

Det bemærkes i forlængelse heraf, at det i forhandlingerne om en reform af EU's finanspolitiske regler er centralt for regeringen, at udgifts- og finanspolitikken i Danmark også fremadrettet kan tilrettelægges inden for rammerne af den danske budgetlov.

Med venlig hilsen

**Jakob Ellemann-Jensen**  
Økonomiminister



## Økonomiministeriet

Folketingets Lovsekretariat  
Christiansborg

06. september 2023

### Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 257 (alm. del) af 30. juni 2023 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

#### Spørgsmål

Er ministeren enig i, at det holdbarhedsbegreb, som Kommissionen vil anvende ved vurderingen af den finanspolitiske holdbarhed (dvs. den mellemlange holdbarhedsindikator) på baggrund af Kommissionens forslag til en reform af EU's finanspolitiske regler fra den 26. april 2023 – givet den demografiske modvind i de kommende år – i mange EU-lande vil være mere restriktiv, end det mere langsigtede holdbarhedsbegreb, som Finansministeriet anvender (dvs. den holdbarhedsindikator, der analyserer det lange sigte), og hvad vil dette betyde for vurderingen af den danske økonomis holdbarhed?

#### Svar

Det er centralt for regeringen, at Danmark med status som lavgældsland med sunde og holdbare offentlige finanser som hidtil kan tilrettelægge finanspolitikken inden for rammerne af den danske budgetlov og kravene til underskud (3 pct. af BNP) og gæld (60 pct. af BNP) i Stabilitets- og Vækstpagten. Finansministeriets vurdering af den finanspolitiske holdbarhed vil ligeledes fortsat udgøre grundlaget for den finanspolitiske tilrettelæggelse i Danmark.

Kommissionens forslag til en reform af EU's finanspolitiske regler er overordnet set baseret på, at de finanspolitiske krav til landene skal sikre en holdbar udvikling i gælden på mellemlang sigt.

Kommissionens forslag indebærer mere konkret, at landene over en 4-7 årige tilpasningsperiode skal gennemføre en finanspolitisk tilpasning, der vurderes blandt andet at sikre, at gælden de efterfølgende 10 år holdes på et moderat



niveau under 60 pct. af BNP, eller at gælden for lande med gæld over 60 pct. af BNP er plausibelt faldende.

Vurderinger af den langsigtede holdbarhed fokuserer på den strukturelle forbedring af den offentlige saldo, der er nødvendig for at sikre, at gælden er stabil på lang sigt.

Kommissionen vurderer løbende den finanspolitiske holdbarhed i EU-landene. I den seneste analyse fra april 2023<sup>1</sup>, finder Kommissionen, at der er flere lande, der har holdbarhedsudfordringer på mellemlang og/eller lang sigt, *jf. tabel 1*. Kommissionens vurderinger på mellemlang og lang sigt tager begge højde for det demografiske træk over den relevante periode.

Der er flere eksempler på lande, hvor vurderingen af holdbarheden er forskellig på hhv. mellemlang og lang sigt. Fx vurderes Grækenland, der havde gæld på 171 pct. af BNP i 2022, at have høje holdbarhedsudfordringer på mellemlang sigt, men lave til moderate holdbarhedsudfordringer på lang sigt. Omvendt vurderes fx Luxembourg, der aktuelt har gæld på 24,6 pct. af BNP i 2022, at have lave holdbarhedsudfordringer på mellemlang sigt, men høje holdbarhedsudfordringer på lang sigt, herunder pga. væsentligt stigende aldringsomkostninger på lang sigt.

Hvorvidt det vil være en holdbarhedsvurdering med mellemlang eller lang sigt, der medfører de mest restriktive finanspolitiske krav, vil derfor afhænge af, hvilket land der kigges på. I Kommissionens analyse vurderes Danmark at have lave holdbarhedsudfordringer på både mellemlang og lang sigt.

Med venlig hilsen

**Jakob Ellemann-Jensen**  
Økonomiminister

<sup>1</sup> Debt Sustainability Monitor 2022, april 2023: [https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2022\\_en](https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2022_en)

**Tabel 1** Finanspolitiske holdbarhedsudfordringer i EU-landene

	Mellemlang	Lang
Belgien	Høj	Høj
Bulgarien	Lav (moderat)	Moderat
Cypern	Moderat	Lav
Danmark	Lav	Lav
Estland	Lav	Lav
Finland	Moderat	Moderat
Frankrig	Høj	Moderat
Grækenland	Høj	Lav (moderat)
Irland	Lav	Moderat
Italien	Høj	Moderat (høj)
Kroatien	Høj	Moderat
Letland	Lav	Lav
Litauen	Lav	Lav
Luxemburg	Lav	Høj
Malta	Moderat (høj)	Høj
Nederlandene	Moderat	Høj (moderat)
Polen	Moderat (lav)	Moderat
Portugal	Høj	Lav (moderat)
Rumænien	Moderat (høj)	Moderat
Slovakiet	Høj	Høj
Slovenien	Moderat (høj)	Høj
Spanien	Høj	Moderat (høj)
Sverige	Lav	Lav
Tjekkiet	Moderat	Moderat (høj)
Tyskland	Moderat	Moderat
Ungarn	Høj (moderat)	Høj
Østrig	Moderat	Moderat

Anm.: Klassificeringerne **lav**, **moderat** og **høj** indikerer lande, der har hhv. lave, moderate eller høje holdbarhedsudfordringer på mellemlang eller lang sigt.

Kommissionens vurdering af holdbarhedsudfordringerne på mellemlang sigt pba. *Debt Sustainability Monitor (DSM) 2022* løber over en 10-årig periode frem til og med år 2033. I Kommissionens forslag anvendes den samme metode som DSM 2022 til at vurdere, om landenes gæld holdes på et moderat niveau eller om gælden er plausibelt faldende for lande med gæld over 60 pct. af BNP. Denne analyse forløber i de 10 år efter den 4-7 årige tilpasningsperiode. Vurderingerne af den mellemfristede holdbarhed i DSM 2022 vurderes dog generelt at være indikative for vurderingerne af landene under Kommissionens forslag.

Kilde: EU-Kommissionens *Debt Sustainability Monitor 2022* (april 2023).



## Økonomiministeriet

Folketingets Lovsekretariat  
Christiansborg

06. september 2023

### Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 258 (alm. del) af 30. juni 2023 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

#### Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, om den usædvanlige undtagelsesklausul stadigvæk vil kunne anvendes i forbindelse med en fremtidig flygtningekrise og/eller udgifter knyttet til krigen i Ukraine med de ændringer, der lægges op til i Kommissionens forslag til en reform af EU's finanspolitiske regler fra den 26. april 2023?

#### Svar

Kommissionens forslag til en reform af EU's finanspolitiske regler af 26. april 2023 lægger op til en generel undtagelsesklausul på europæisk niveau samt en undtagelsesklausul på nationalt niveau.

Den generelle undtagelsesklausul indebærer, at Rådet kan vedtage en henstilling om, at EU-landene i tilfælde af et *alvorligt økonomisk tilbageslag i euroområdet eller EU som helhed* kan afvige fra de fastlagte udgiftsstier i deres respektive mellemfristede planer i en afgrænset periode, hvis afvigelserne ikke er til fare for den finanspolitiske holdbarhed på mellemlang sigt.

Den landespecifikke undtagelsesklausul indebærer, at Rådet kan vedtage en henstilling om, at et EU-land i en afgrænset periode kan afvige fra sin udgiftssti i tilfælde af en *exceptionel hændelse*, der er uden for det pågældende lands kontrol og har store konsekvenser for landets offentlige finanser, hvis afvigelsen ikke er til fare for den finanspolitiske holdbarhed på mellemlang sigt.

Kommissionens forslag præciserer ikke de nærmere betingelser for anvendelsen af de to klausuler, herunder hvad der kan udgøre et *alvorligt økonomisk tilbageslag* eller en *exceptionel hændelse*.

Foruden undtagelsesklausulerne indebærer forslagene, at reglerne fortsat skal indeholde fleksibilitet ifm. vurderinger af behovet for henstillinger ved brud på grænsen på 3 pct. af BNP for det faktiske underskud. Flexibiliteten indebærer, at et land i visse tilfælde kan overskride underskudsgrænsen uden at modtage en henstilling. Det kan blandt andet afhænge af, om overskridelsen er lille og midlertidig samt exceptionel.

Det bemærkes endvidere, at det er centralt for regeringen, at Danmark – med status som lavgældsland med sunde og holdbare offentlige finanser – som hidtil kan tilrettelægge finanspolitikken inden for rammerne af den danske budgetlov og kravene til underskud (3 pct. af BNP) og gæld (60 pct. af BNP) i Stabilitets- og Vækstpagten. I henhold til budgetlovens § 2 stk. 5 og stk. 6 kan underskudsgrænsen for den strukturelle saldo midlertidigt fraviges i tilfælde af ekstraordinære omstændigheder.

Med venlig hilsen

**Jakob Ellemann-Jensen**  
Økonomiminister