



5. januar 2023

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 17. januar 2023

- | | |
|---|----|
| 1) Præsentation af det svenske formandskabsprogram
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet og Finansministeriet | 2 |
| 2) Økonomiske konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet | 25 |
| 3) Økonomisk genopretning i EU: Implementering af genopretningsfacilite-
ten (RRF) og revideret rådsimplementerende beslutning vedr. Luxem-
bourgs opdaterede genopretningsplan
KOM(2020)408, KOM(2022)737
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet | 30 |
| 4) Rådskonklusioner vedr. det europæiske semester samt godkendelse af an-
befalinger til euroområdet
KOM(2022)780, KOM(2022)781, KOM(2022)782
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet | 42 |

Dagsordenspunkt 1: Præsentation af det svenske formandskabsprogram

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resume

Sverige varetager EU-formandskabet i 1. halvår af 2023. Det svenske formandskab ventes på ECOFIN 17. januar 2023 at præsentere sit arbejdsprogram. Fra dansk side venter man at kunne tilslutte sig en generel støtte i Rådet til formandskabets prioriteter i ECOFIN. Den danske holdning til de enkelte sager fastlægges som vanligt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

2. Baggrund

Sverige har EU-formandskabet i 1. halvår af 2023. Det svenske formandskab ventes på ECOFIN 17. januar 2023 at præsentere sit arbejdsprogram og prioriteter på ECOFIN-området. Det svenske formandskabs arbejdsprogram har generelt fokus på fire emner: 1) Sikkerhed, 2) Modstandsdygtighed igennem øget konkurrenceevne 3) Velstand igennem grøn- og energiomstilling og 4) Demokratiske værdier og retsstatssikkerhed. I forlængelse af de foregående formandskaber ventes Sverige på ECOFIN-området at prioritere de økonomiske konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine, implementeringen af genopretningsfaciliteten, en række igangværende finansielle og økonomiske sager samt skatte- og afgiftssager. Der henvises til *bilag 1* for en oversigt over centrale ECOFIN-sager.

Økonomisk-politiske område

Der skal arbejdes videre med implementeringen af genopretningsfaciliteten (*Recovery and Resilience Facility, RRF*)¹, som skal bidrage til at imødegå de økonomiske konsekvenser af COVID-19-krisen og styrke den grønne og digitale omstilling i EU-landene.

ECOFIN ventes i 1. halvår 2023 at skulle tage stilling til Kommissionens forslag til *rådsimplementerende beslutninger* vedr. EU-landenes *genopretningsplaner* ifm. eventuelle opdateringer samt ifm. udvidelse af planerne med REPowerEU²-kapitler. REPowerEU-kapitlerne skal indeholde tiltag, der bidrager til udfasning af russisk fossil energi. ECOFIN ventes også at have horisontale og evt. tematiske drøftelser om implementeringen af *genopretningsfaciliteten*.

ECOFIN ventes løbende, at drøfte de økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine, herunder EU's økonomiske assistance til Ukraine og implementeringen af EU's sanktioner mod Rusland, konsekvenserne af krigen for

¹ Genopretningsfaciliteten skal yde finansiel assistance på op til 672,5 mia. euro (2018-priser), heraf 312,5 mia. euro i tilskud og op til 360 mia. euro i lån.

² Kommissionens *REPowerEU-plan* har til formål at bidrage til udfasning af russisk fossil energi i EU og fokuserer på hhv. energibesparelser, diversificering af energiimport, substitution af fossile brændsler og hurtigere udrulning af ren energi, intelligente investeringer samt styrket energiforsyningsikkerhed. Planen indeholder også et forslag til revision af genopretningsfaciliteten, som indebærer, at EU-landene kan inkludere REPowerEU-kapitler i deres genopretningsplaner, hvilket ECOFIN nåede til enighed om 4. oktober 2022. [Rådet godkendte 20. december 2022 det tjekkiske formandskabs aftale med EP om forslaget, der ventes formelt vedtaget i starten af 2023.]

EU's økonomier samt håndteringen heraf, herunder tiltag mhp. håndtering af energikrisen.

Formandskabet ventes også, at prioritere gennemførelsen af det europæiske semester for 2023 på baggrund af Kommissionens *årlige undersøgelse for bæredygtig vækst og varslingsrapport* (som identificerer EU-lande med risiko for makroøkonomiske ubalancer) samt udkast til *anbefalinger til euroområdet som helhed*. Kommissionens udspil blev offentliggjort 22. november 2022. Arbejdet med semesteret for 2023 vil fortsat tage højde for arbejdet med implementering af EU-landenes genopretningsplaner samt EU-landenes energipolitik og grønne omstilling, herunder initiativer relateret til *REPowerEU*. Kommissionen ventes, at fremlægge *landerapporter* og foreslå *lande-anbefalinger*, der dækker både strukturpolitiske temaer og finanspolitik mhp. vedtagelse i Rådet i juni og juli 2023.

ECOFIN ventes i 2023, at have drøftelser af en mulig reform af de finanspolitiske og økonomiske rammer og regler, herunder særligt *Stabilitets- og Vækstpagten* og *proceduren for makroøkonomiske ubalancer*. Kommissionens meddelelse af 9. november 2022, der indeholder et udspil til en reform af reglerne, vil danne grundlag for drøftelserne og vil indgå i Kommissionens overvejelser om at fremsætte formelle lovgivningsforslag mhp. en egentlig reform, muligvis i første halvår af 2023. I meddelelsen foreslår Kommissionen bl.a., at overvågningen af og kravene til EU-landenes finanspolitik forankres i nationale, mellemfristede planer, der skal indeholde udgiftslofter på basis af en ny hovedindikator vedr. offentlige nettoudgifter (offentlige udgifter fratrukket renteudgifter, konjunkturfølsomme ledighedsudgifter og korriigeret for diskretionære indtægtsforøgende- eller reducerende tiltag). Formålet med planerne og deres udgiftslofter er, at sikre en holdbar gældsudvikling. De mellemfristede planer skal desuden indeholde reformer og investeringer, som bl.a. skal adresse makroøkonomiske ubalancer i de lande, hvor det er relevant. Nye regler vil eventuelt kunne træde i kraft fra og med 2024, hvor den såkaldte *generelle undtagelsesklausul* ventes deaktiveret. Undtagelsesklausulen har siden dens aktivering i marts 2020 medført stor fleksibilitet i håndhævelsen af de eksisterende regler.

Der kan endvidere komme drøftelser vedr. implementeringen af de eksisterende regler under *Stabilitets- og Vækstpagten*, herunder ifm. Kommissionens vurderinger af EU-landenes offentlige finanser på baggrund af dens økonomiske prognose i foråret 2023. Kommissionen har meddelt, at betingelserne vurderes opfyldt for, at den *generelle undtagelsesklausul* er aktiv i 2023 (ligesom i 2020, 2021 og 2022) i lyset af den fortsatte økonomiske usikkerhed, herunder som følge af Ruslands krig i Ukraine og de stigende energipriser. Kommissionen har med henvisning til den store usikkerhed om den økonomiske udvikling foreløbigt valgt ikke at tage initiativ til anvendelse af de eksisterende regler i form af henstillinger om korrektion af underskud over 3 pct. af BNP eller om efterlevelse af reglerne om mål for strukturel saldo og strukturelle budgetforbedringer. Kommissionen vil igen i foråret vurdere sin tilgang til anvendelsen af de finanspolitiske regler, hvilket muligvis vil give anledning til drøftelser i ECOFIN.

Det finansielle område

Forslaget om revision af EU's kapitalkravregler ventes at blive en central prioritet og har bl.a. til formål at gennemføre anbefalinger fra Basel-komiteén vedr. kreditinstitutters kapitalkrav, som har stor betydning for rammevilkårene for danske penge- og realkreditinstitutter. Der er opnået enighed i Rådet 8. november 2022. Der vil muligvis pågå trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 1. halvår 2023.

Bekæmpelsen af hvidvask og terrorfinansiering ventes også, at være en central prioritet for formandskabet. Rådet er i juni 2022 nået til enighed om en fælles EU-hvidvasktilsynsmyndighed, som skal føre det direkte daglige tilsyn med udvalgte banker og andre finansielle virksomheder (såkaldt forpligtede enheder) i EU, udvalgt efter risiko. Tilsynsmyndigheden skal føre tilsyn i alle EU-lande. Rådet er i december 2022 nået til enighed om ændring af hvidvaskdirektivet og en ny hvidvaskforordning. Der vil muligvis i 1. halvår 2023 blive indledt trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet, og placeringen af hvidvasktilsynsmyndigheden vil muligvis blive drøftet mellem Rådet og Europa-Parlamentet.

På det finansielle område ventes en central prioritet fortsat at være det videre arbejde med at styrke bankunionen. Det videre arbejde vil tage afsæt i en erklæring, som udvidet eurogruppe (EG+) nåede til enighed om 16. juni 2022. Erklæring fastlægger prioriteter for styrkelse af bankunionen, hvor der i første omgang er fokus på at styrke EU-rammerne for krisehåndtering af kreditinstitutter i alle EU-lande, som kommer i problemer og bliver nødlidende (BRRD), og brugen af nationale indskydergarantimidler (DGSD). Kommissionen ventes at fremsætte forslag herom i 1. halvår 2023.

Kommissionen fremsatte i september 2021 en pakke på forsikringsområdet, herunder et forslag om *revision af regler for forsikrings- og pensionselskaber* (Solvens II-direktivet). Rådet er i juni 2022 nået til enighed om ændring af Solvens II-direktivet. Der vil i 1. halvår 2023 muligvis blive indledt drøftelser med Europa-Parlamentet. Dele af direktivet vil skulle udmøntes i en kommende delegeret Solvens II-forordning. Pakken består derudover af et forslag til et nyt direktiv for *genopretning og afvikling af forsikringselskaber*. Rådet er i december 2022 nået til enighed herom. Der vil muligvis i 1. halvår 2023 blive indledt trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.

Der ventes derudover fokus på videreudvikling af kapitalmarkedsunionen (CMU), som har til formål at udbygge EU's finansielle markeder og derved fremme vækst og beskæftigelse i EU-landene. Rådet er nået til enighed om forslag til etablering af en europæisk central database for offentliggjort information, herunder bærdygtighedsrelateret information (ESAP), forslag til *ændring af reglerne om alternative investeringsfonde* (AIFMD) og *kollektive investeringsfonde* (UCITS-direktivet), forslag til *ændring af regler vedr. markeder for finansielle instrumenter* (MiFID/MiFIR) samt forslag om *ændring af regler for afvikling af handel med værdipapirer* (CSDR). Der vil muligvis i 1. halvår 2023 blive indledt trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.

Kommissionen har i december 2022 fremsat yderligere forslag vedr. kapitalmarkedsunionen. Det gælder et forslag til *ændring af rammer for handel med afledte finansielle*

instrumenter, såkaldte derivater (EMIR), som har fokus på at gøre denne handel mere sikker og modstandsdygtig.

Der er derudover fremsat forslag til *ændring af regler vedr. børsnotering* om at lempe informationskravene samt procedurerne såvel som muliggøre, at selskaber på vækstmarkeder skal give forskellige stemmerettigheder til forskellige klasser af aktionærer, eksempelvis med det formål at tiltrække kapital fra investorer, samtidig med at nogle aktionærer, fx grundlæggeren, bevarer en bestemmende indflydelse. Det foreslås også at tydeliggøre koncepter ifm. markedsmisbrug.

Der ventes forhandlinger i Rådet om forslag *om at fremme af straksbetalinger i euro*.

Derudover ventes Kommissionen i 1. halvår 2023 at fremsætte et forslag om en *digital centralbankvaluta* (digital euro), forslag til *ændring af betalingstjenestedirektivet* (PSDII) samt forslag vedr. *detailinvestorers brug af finansielle markeder*.

Skatteområdet

På selskabsskatteområdet ventes fortsat fokus på *EU-implementering af OECD-aftalens spor 2 om minimumsbeskatning af selskaber*, som indebærer, at større multinationale koncerner med en omsætning på mindst 750 mio. euro betaler en effektiv minimumsskat på 15 pct., hvis de har aktivitet i blot ét af de lande, som er omfattet af aftalen. Forslaget er færdigbehandlet på teknisk niveau, og der blev 15. december 2022 opnået enstemmighed om forslaget i Rådet. Direktivet ventes at træde i kraft senest ved udgangen af 2023.

Ift. indsatsen for bekæmpelse af skatteundgåelse og -unddragelse ventes ECOFIN at drøfte forslag til *revision af det administrative skattesamarbejde* (Directive of Administrative Cooperation 8 - DAC8), som skal sikre, at oplysninger om kryptoaktiver og elektronisk valuta udveksles automatisk mellem EU-landene. Der vil desuden muligvis være drøftelser af forslaget om *fælles EU-regler til bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug postkasseselskaber* (Anti-Tax Avoidance Directive - ATAD3). Kommissionen vil muligvis også præsentere et forslag, som skal adressere skatterådgiveres rolle ifm. at facilitere skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning mv. (Securing the Activity Framework of Enablers - SAFE). Den nærmere udformning af forslaget kendes endnu ikke. Det er ligeledes muligt, at der under svensk formandskab vil være drøftelser af et forslag om *fælles regler for kildeskat på udbytter og renter* (Withholding Tax Initiative), som skal sikre at EU-landene har de nødvendige oplysninger til at forhindre skatteunddragelse og skatteundgåelse ift. kildeskat og samtidig sikre mere effektive procedurer for tilbagebetaling af kildeskat for aktionærer og skattemyndigheder.

Under svensk formandskab ventes en ajourføring af *EU's sortliste over skatteby uden for EU*, der opdateres halvårligt, næste gang formentlig ifm. ECOFIN i februar. *Adfærdskodeksgruppen for Erhvervsbeskatning* (Code of Conduct on Business Taxation) ventes desuden at udarbejde vejledninger til vurdering af EU-landenes skatteordninger ud fra et revideret mandat, som blev vedtaget af ECOFIN 8. november 2022,

og som træder i kraft 1. januar 2023. Det nye mandat indebærer bl.a., at Adfærds-kodeksgruppen fremadrettet – ud over de diskriminerende skatteordninger ift. landenes normale skatteregler, som allerede undersøges – også kan undersøge alle potentielt skadelige skatteordninger, der tiltrækker aktivitet på bekostning af andre EU-lande.

ECOFIN vil muligvis også skulle behandle forslag på moms- og afgiftsområdet, herunder forslag om *moms i den digitale tidsalder*.

ECOFIN ventes, at skulle arbejde videre med *revision af energibeskatningsdirektivet*, som ECOFIN drøftede første gang i december 2022. Forslaget lægger op til, at minimumssatserne forhøjes, indekseres og fastsættes pba. energiprodukternes energiindhold samt miljø- og klimapåvirkning, ligesom anvendelsesområdet foreslås udvidet til at omfatte nye teknologier samt energiprodukter anvendt ifm. passagerflyvning og færgefart inden for EU.

Budgetområdet

På budgetområdet vil Kommissionen i 2. kvartal 2023 præsentere en midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle ramme (MFF). Derudover ventes der i juni og juli forhandlinger om Rådets position ifm. Kommissionens forslag til *EU's 2024-budget*. Desuden ventes forhandlinger om *Rådets henstilling til decharge* på baggrund af Revisionsrettens årsrapport for 2021. Samtidig fortsættes den videre behandling af forslag til *omarbejdning af EU's finansforordning*, der sætter rammen for gennemførelsen af EU's budget.

Herudover ventes drøftelser af Kommissionens forslagspakke af 22. december 2021 om *nye indtægter* til EU's budget. Pakken indeholder forslag til nye indtægtskilder til EU's budget baseret på henholdsvis provenu fra EU's kvotehandelssystem, provenu fra indførelsen af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme samt provenu fra implementeringen af spor 1 i OECD-aftalen.

Der skal arbejdes videre med implementeringen af genopretningsinstrumentet (*Next Generation EU*, NGEU)³, der blandt andet finansierer genopretningsfaciliteten.

Toldområdet

På toldområdet ventes en præsentation af Kommissionens varslede *reform af EU's toldkodeks (EUTK)*. Det nærmere indhold i reformpakken er endnu ikke kendt. Drøftelserne i ECOFIN ventes i første omgang at fokusere på den kommende konsekvensvurdering.

Øvrige sager

ECOFIN ventes også at skulle forberede fælles EU-holdninger forud for IMF- og G20-møder, særligt IMF's forårsmøde 14.-15. april 2023.

³ Genopretningsinstrumentet indebærer, at Kommissionen på vegne af EU-landene optager fælles EU-lån mhp. at finansiere en række EU-budgetprogrammer og yde finansiel assistance for op til 750 mia. euro (2018-priser). Genopretningsinstrumentet finansierer blandt andet genopretningsfaciliteten.

3. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ingen formel rolle ift. præsentationen af programmet.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

6. Økonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsordener i 1. halvår 2023 vil imidlertid kunne have væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

7. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landenes nærmere holdning til formandskabets arbejdsprogram kendes endnu ikke, men der ventes generel støtte til det svenske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter for ECOFIN i 1. halvår 2023.

9. Generel dansk holdning

Fra dansk side venter man at kunne tilslutte sig en generel støtte til det svenske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter i ECOFIN. Derudover vil den danske holdning til de enkelte sager blive fastlagt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Bilag 1: Oversigt over væsentligste ECOFIN-sager

Økonomisk-politiske sager

Sag/initiativ	Forløb/status
<p>Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU (styrkelse af ØMU'en)</p>	<p>Det Europæiske Råd (DER) og EU's finansministre (den udvidede eurogruppe) har i de senere år løbende haft drøftelser af yderligere styrkelser af ØMU'en.</p> <p>Styrkelse af <u>bankunionen</u>, <u>kapitalmarkedsunionen</u> og den <u>finansielle regulering</u> for alle EU-lande ventes fortsat at være en central del af ØMU-drøftelserne. ØMU-arbejdet kan også komme til at omfatte andre emner inden for det økonomisk-politiske område.</p>
<p>Genopretningsfacilitet (RRF)</p>	<p><i>Genopretningsfaciliteten</i> skal understøtte reformer og investeringer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19-krisen samt grøn og digital omstilling.</p> <p>Fra <i>genopretningsfaciliteten</i> kan der ydes finansiell assistance til EU-landene i form af direkte støtte og/eller lån. Den samlede finansielle assistance fra <i>genopretningsfaciliteten</i> kan udgøre op til 672,5 mia. euro (2018-priser), heraf 312,5 mia. euro i tilskud og 360 mia. euro i lån.</p> <p>Alle EU-lande har afleveret deres <i>genopretningsplaner</i> efter en grundig dialog med Kommissionen. Kommissionen har siden medio juni 2021 løbende fremlagt forslag til <i>rådsimplementerende beslutninger</i> vedr. de enkelte landes <i>genopretningsplaner</i>, der herefter skal godkendes i Rådet med kvalificeret flertal. Rådet har godkendt <i>rådsimplementerende beslutninger</i> vedr. <i>genopretningsplanerne</i> for alle lande.</p> <p>Udbetalinger af midler fra <i>genopretningsfaciliteten</i> til landene vil løbende blive besluttet af Kommissionen, når <i>genopretningsplanerne</i> er godkendt og i takt med, at landene opnår milepæle og mål i deres <i>genopretningsplaner</i>. Kommissionen påbegyndte processen med udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål ultimo 2021.</p> <p>Kommissionen fremlagde 18. maj 2022 et forslag til tilpasning af EU's genopretningsfacilitet som led i <i>REPowerEU-planen</i>, der har til formål at udfase EU's afhængighed af import af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt. Forslaget indebærer, at EU-landene kan inkludere REPowerEU-kapitler med nye tiltag i deres <i>genopretningsplaner</i>. Det tjekkiske formandskab</p>

	<p>opnåede enighed med Europa-Parlamentet i 14. december 2022. Det færdigforhandlede forslag ventes formelt vedtaget i 1. halvår 2023.</p>
<p>En mulig reform af EU's finanspolitiske og økonomiske rammer og regler</p>	<p>ECOFIN skal i 2023 drøfte en mulig reform af EU's finanspolitiske og økonomiske regler ("<i>Stabilitets- og Vækstpagten</i>"), der bl.a. implementerer EU-traktatens krav om, at landenes bruttogæld og faktiske underskud ikke må overstige hhv. 60 og 3 pct. af BNP, samt <i>proceduren for makroøkonomiske ubalancer</i>. Kommissionens meddelelse af 9. november 2022, der indeholder et udspil til en reform af reglerne, vil danne baggrund for drøftelserne.</p> <p>Meddelelsen og drøftelserne i ECOFIN vil indgå i Kommissionens overvejelser om at fremsætte forslag til en reform, muligvis i første halvår af 2023. Nye regler vil eventuelt kunne træde i kraft fra og med 2024, hvor den <i>generelle undtagelsesklausul</i> ventes deaktiveret. Undtagelsesklausulen har siden dens aktivering i marts 2020 medført stor fleksibilitet i håndhævelsen af de eksisterende regler.</p> <p>I meddelelsen foreslår Kommissionen bl.a., at overvågningen af og kravene til EU-landenes finanspolitik forankres i nationale, mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik. Planerne skal med udgangspunkt i en ny hovedindikator for finanspolitikken, et mål for det offentlige nettoudgiftsniveau, fastsætte årlige krav, der bidrager til en holdbar gældsudvikling. De mellemfristede planer skal også indeholde investeringer og reformer, der i visse tilfælde kan medføre lempeligere krav til landenes finanspolitik og udskudt gældsreduktion, herunder hvis investeringerne og reformerne styrker den finanspolitiske holdbarhed. Lande med substantielle eller moderate gældsudfordringer stilles større krav om at forbedre de offentlige finanser med deres mellemfristede planer, mens lande med lave gældsudfordringer har større spillerum i fastlæggelsen af finanspolitikkerne. Kommissionen skal vurdere og Rådet skal godkende de mellemfristede planer.</p> <p>I meddelelsen lægger Kommissionen også op til at styrke håndhævelsen af de finanspolitiske regler. Kommissionen lægger fx op til at tildele henstillinger i tilfælde af afvigelser fra målene for nettoudgiftsniveauet, hvor Kommissionen generelt lægger op til at foreslå Rådet at tildele lande med høje gældsudfordringer henstillinger, mens lande med moderate gældsudfordringer tillades mindre afvigelser. Kommissionen har derudover overvejelser om</p>

	<p>en ændret praksis for sanktioner, så eventuelle bøder (kan fortsat kun tildeles eurolande) gøres mindre, men i højere grad tages i anvendelse.</p> <p>I meddelelsen foreslår Kommissionen også, at samarbejdet om makroøkonomiske ubalancer gøres mere fremadskuende og integreres i arbejdet med de mellemfristede planer, idet lande med ubalancer skal integrere reformer og investeringer, der adresserer disse ubalancer, i deres mellemfristede planer.</p>
<p>Det europæiske semester</p>	<p>Formålet med det <i>europæiske semester</i> er at styrke koordination og drøftelsen af EU-landenes prioriteter for den økonomiske politik forud for vedtagelsen af nationale finanslove o.l.</p> <p>Kommissionen offentliggjorde 22. november 2022 sin <i>årlige undersøgelse for bæredygtig vækst 2023, varslingsrapport om makroøkonomiske ubalancer 2023</i> samt udkast til Rådets <i>økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed for 2023</i>.</p> <p>ECOFIN vil i januar 2023 vedtage rådskonklusioner vedr. <i>undersøgelsen for bæredygtig vækst</i> og <i>varslingsrapporten</i> og vedtage <i>anbefalingerne til euroområdet som helhed</i>. Kommissionens udspil og rådskonklusionerne herom vil sammen med drøftelsen på DER 23.-24. marts 2023 af relevante økonomiske temaer indgå som input til de enkelte landes <i>stabilitets- eller konvergensprogrammer</i> samt <i>nationale reformprogrammer</i>, som skal foreligge senest i april 2023.</p> <p>ECOFIN skal i juni 2023 enes om <i>landespecifikke anbefalinger</i> samt rådsudtalelser om EU-landenes programmer, som Kommissionen fremlægger udkast til i maj eller primo juni 2023 sammen med økonomiske analyser af hvert enkelt land og dybdegående analyser for lande med risici for makroøkonomiske ubalancer (udepeget i <i>varslingsrapporten</i> af 22. november 2022).</p> <p>Senere i juni endosserer DER de <i>landespecifikke anbefalinger</i>, og ECOFIN vedtager dem formelt i juli 2023.</p> <p>Det svenske formandskab ventes at prioritere gennemførelsen af det <i>europæiske semester</i> for 2023.</p>

<p>Økonomiske konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine</p>	<p>ECOFIN har siden <u>Ruslands invasion af Ukraine</u> 24. februar 2022 løbende drøftet de økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands krig i Ukraine, herunder økonomisk assistance til Ukraine og implementeringen af EU's sanktioner mod Rusland, konsekvenserne af krigen for EU's økonomier samt håndteringen heraf, herunder tiltag mhp. håndtering af energikrisen.</p> <p>ECOFIN ventes i 1. halvår 2023 fortsat løbende at drøfte økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine.</p>
---	---

Finansielle sager

Sag/initiativ	Forløb/status
<p>Revision af kapitalkrav (færdiggørelse af Basel III mv.)</p>	<p>Rådet har 8. november 2022 opnået enighed om <i>forslag om revision af EU's kapitalkravregler</i>. Forslaget har bl.a. til formål at gennemføre anbefalinger fra Basel-komiteén for kreditinstitutters kapitalkrav (færdiggørelse af Basel III), som har stor betydning for rammevilkårene for danske penge- og realkreditinstitutter.</p> <p>Basel-anbefalingerne indeholder bl.a. et kapitalgulv, der skal sikre et minimum af kapital i institutter, som benytter såkaldt interne modeller til at opgøre deres kapitalkrav. Forslaget indeholder overgangsordninger vedr. kapitalgulvet, som indebærer lavere kapitalkrav for boliglån og lån til virksomheder uden ekstern kreditvurdering med lav risiko for tab. Ordningerne er midlertidige og løber til og med 2032. Ordningerne sikrer et delvist hensyn til danske penge- og realkreditinstitutter. Kommissionen skal inden udgangen af 2031 fremsætte et nyt forslag efter en analyse fra Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA), såfremt ordningerne skal forlænges efter 2032.</p> <p>Forslaget vedrører også sektoraktier (f.eks. mindre og regionale danske pengeinstitutters fællesejede virksomheder som led i drift af datacentraler), tilsynsmyndigheders uafhængighed, krav til sikkerhed i fast ejendom og kapitalkrav for markedsrisiko, dvs. kapitalkrav til institutters beholdninger af værdipapirer. Derudover indeholder forslaget øget integration af bæredygtighedsrisici i reguleringen (såkaldte ESG-risici).</p>

	<p>Der vil muligvis pågå trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 1. halvår 2023.</p>
<p>EU-tiltag til hvidvaskbekæmpelse</p>	<p>Der arbejdes aktuelt på nye <u>EU-tiltag på hvidvaskområdet, herunder</u> forslag om en ny EU-hvidvasktilsynsmyndighed og forslag til ændring af EU's hvidvaskdirektiv, ny hvidvaskforordning. Forslagene har generelt til formål at styrke hvidvaskbekæmpelsen i EU-landene.</p> <p>Rådet er 29. juni 2022 nået til enighed om <i>forslaget om en EU-hvidvasktilsynsmyndighed</i>. Myndigheden skal føre direkte tilsyn med udvalgte finansielle forpligtede enheder, som udvælges efter en risikobaseret tilgang, som betyder, at de forpligtede enheder, fx banker, hvor risikoen for hvidvask er størst, underlægges direkte tilsyn. Dertil kommer et geografisk princip, som indebærer, at myndigheden skal føre tilsyn med mindst én forpligtet enhed i hvert EU-land. Myndigheden skal derudover føre tilsyn med de nationale hvidvasktilsynsmyndigheder og derigennem indirekte tilsyn med de forpligtede enheder, som ikke er udvalgt til direkte tilsyn. Det er muligt, at man i 1. halvår 2023 vil indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet. Derudover vil placeringen af myndigheden muligvis blive drøftet.</p> <p>Der er 20. december 2022 opnået enighed i Rådet om <i>for-slag til ændring af EU's hvidvaskdirektiv og ny hvidvaskforordning</i>. Der vil muligvis blive indledt trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 1. halvår 2023.</p> <p>Der er 29. juni 2022 opnået enighed i trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet om <i>forslag til ændring af pengeoverførselsforordningen</i>.</p>
<p>Styrkelse af bankunionen</p>	<p>Udvidet eurogruppe (EG+) nåede 16. juni 2022 til enighed om en fælles erklæring, som fastlægger overordnede prioriteter og en hensigtserklæring for <u>styrkelse af bankunionen</u> i de kommende år. Erklæringen indebærer, at arbejdet – indtil afslutningen på den nuværende institutionelle cyklus (2019-2024) – vil fokusere på at styrke EU-rammerne for krisehåndtering af kreditinstitutter, som kommer i problemer og bliver nødlidende (BRRD), og på brugen af nationale indskydergarantimidler. Kommissionen ventes at fremsætte forslag herom i 1. halvår 2023. Derudover indebærer erklæringen, at man senest i starten</p>

	<p>af næste institutionelle cyklus (2025-30) gør status for arbejdet mhp. at drøfte yderligere tiltag.</p> <p>Det bemærkes, at Kommissionen har fremsat en række forslag, som også indgår i styrkelsen af bankunionen.</p> <p>Det drejer sig om en pakke af <i>forslag om misligholdte lån</i> ("Non-Performing Loans" – NPL), fremsat i marts 2018, møntet på at håndtere NPL i kreditinstitutter i EU. Pakken indeholder bl.a. et todelt lovgivningsforslag. Den ene del vedrører direktiv om udvikling af sekundære markeder for misligholdte lån (NPL), hvorom der pba. rådsenighed blev opnået enighed med Europa-Parlamentet i juni 2021. Den anden del vedrører etablering af et værktøj til hurtigere realisering af sikkerhed vedr. lån, hvorom der i 2. halvår 2019 blev opnået enighed i Rådet. Trilogforhandlingerne med Europa-Parlamentet udestår.</p> <p>Det drejer sig endvidere om forslag fra november 2015 om en <i>fælles indskudsforsikringsordning og –fond</i> ("European Deposit Insurance Scheme" – EDIS) for landene i bankunionen. EDIS skal bidrage til at reducere det negative samspil, hvor skrøbelige banksystemer og svage offentlige finanser påvirker hinanden negativt, og skal omfatte de lande, som deltager i bankunionen, herunder eventuelle deltagende ikke-eurolande. Drøftelserne om EDIS-forslaget afventer de overordnede drøftelser vedr. styrkelse af bankunionen i udvidet eurogruppe.</p>
<p>Pakke på forsikringsområdet (revision af Solvens II mv.)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 22. september 2021 en <u>pakke af nye forslag på forsikringsområdet</u>.</p> <p>Pakken består af et <i>forslag til en revision af Solvens II-direktivet</i> om udøvelse af forsikringsvirksomhed. Dele af direktivet vil skulle udmøntes i en kommende delegeret Solvens II-forordning (samlet 'Solvens II-reglerne'). Der er opnået rådsenighed om revision af Solvens II-direktivet i juni 2022. Det er muligt, at man i 1. halvår 2023 vil indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p> <p>Pakken består derudover af et <i>forslag til et nyt direktiv for genopretning og afvikling af forsikringselskaber</i>. Der er i december 2022 opnået enighed i Rådet. Der vil muligvis blive indledt trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 1. halvår 2023.</p>

<p>Pakke vedr. kapitalmarkedsunionen, november 2021</p>	<p>Kommissionen fremsatte 25. november 2021 en pakke af forslag på kapitalmarkedsområdet, der skal bidrage til den fælles udvikling af EU-landenes finansielle markeder, den såkaldte kapitalmarkedsunion for alle EU-lande.</p> <p>Pakken indeholder <i>forslag om et såkaldt fælles europæisk adgangspunkt ("European Single Access Point" – ESAP)</i>, som digitalt samler offentlige finansielle og ikke-finansielle oplysninger om europæiske virksomheder, herunder om bæredygtighed og årsrapporter. Der er opnået rådsenighed 29. juni 2022, og der kan muligvis i 1. halvår 2023 indledes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p> <p>Pakken indeholder også <i>forslag om revision af direktiver om forvaltere af alternative investeringsfonde ("Alternative Investment Fund Managers" – AIFM) og kollektive investeringsinstitutter ("Undertakings for Collective Investment in Transferable Securities" – UCITS)</i>. Der er opnået rådsenighed 17. juni 2022, og der kan muligvis i 1. halvår 2023 indledes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p> <p>Pakken indeholder også <i>forslag til revision af forordningen om europæiske langsigtede investeringsfonde ("European Long-Term Investment Funds" – ELTIF)</i>. En endelig aftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet er vedtaget i december 2022.</p> <p>Pakken indeholder derudover <i>forslag om en revision af regler om markeder for finansielle instrumenter (MiFID/MiFIR)</i> mhp. at øge gennemsigtighed i handlen med finansielle instrumenter i EU, fx aktier og obligationer, herunder ved at styrke incitamentet til at etablere udbydere af såkaldt konsolideret løbende handelsinformation ("Consolidated Tape Provider" – CTP). Der er 20. december 2022 opnået enighed i Rådet. Der vil muligvis blive indledt trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 1. halvår 2023.</p>
<p>Forslag vedr. kapitalmarkedsunionen, december 2022</p>	<p>Kommissionen fremlagde 7. december 2022 <u>nye forslag</u>, som har til formål at styrke kapitalmarkedsunionen.</p> <p>Det gælder bl.a. et <i>forslag vedr. notering af virksomheder til handel på finansielle markeder</i>. Deri indgår bl.a. en revision af prospektregler, dvs. krav om information til investorer ifm. virksomheders optagelse til handel på markedspladser (børsnotering) og løbende oplysningsforpligtelser. Forslaget indebærer forenklede informationsdokumenter (prospekter) og en højere tærskel for, hvornår et prospekt</p>

	<p>skal offentliggøres efter EU-reglerne. Kommissionen foreslår også, at EU-landene forpligtes til at tillade, at landene skal give selskaber, der noteres på vækstmarkeder, mulighed for differentierede stemmeretsklasser på deres aktier (aktieklasser). En sådan differentiering kan have til formål at tiltrække kapital fra investorer, samtidig med at nogle aktionærer, fx grundlæggeren, bevarer en bestemmende indflydelse. Dette er allerede generelt tilladt for selskaber efter de danske regler.</p> <p>Det gælder også et <i>forslag til en revision af forordningen om europæisk markedsinfrastruktur (EMIR)</i>, som har til formål at skabe en sikker, robust og attraktiv clearing af handel med afledte finansielle instrumenter (derivater) i EU. EMIR fastlægger regler om Over-The-Counter-derivataftaler, dvs. derivater som handles bilateralt uden for regulerede markeder (fx børser). Sådanne handler skal for nogle typer af derivater cleares via centrale modparter. Det skal med forslaget fx være nemmere for centrale modparter at lancere nye tjenester og aktiviteter. En central modpart er en finansiell virksomhed, der understøtter udførelsen (clearing) af finansielle transaktioner mellem to handelsparter og påtager sig modpartsrisikoen i tilfælde af, at en af handelsparterne i en kontrakt ikke kan betale i henhold til aftalen. Derudover foreslår Kommissionen også at styrke det europæiske tilsyn med centrale modparter.</p> <p>Det ventes, at drøftelser igangsættes mhp. rådsenighed i 1. halvår 2023. Derefter skal forslagene forhandles med Europa-Parlamentet.</p>
<p>Ny strategi for bæredygtig finansiering</p>	<p>Kommissionen fremlagde 6. juli 2021 en ny <u>strategi for bæredygtig finansiering</u>.</p> <p>Strategien er en del af Kommissionens Grønne Pagt (<i>European Green Deal</i>) og bygger videre på Kommissionens handlingsplan for bæredygtig finansiering fra maj 2018.</p> <p>Strategien indeholder forskellige elementer. Den udmønter bl.a. <i>EU's taksonomi</i>, som udgør et klassifikationssystem, der etablerer fælles EU-definitioner af, hvilke økonomiske aktiviteter, der anses for miljømæssigt bæredygtige, fx energiproduktion.</p>

	<p>En delegeret retsakt, som fastlægger kriterier for, hvornår energiproduktion baseret på naturgas og atomkraft klassificeres som bæredygtige investeringer, trådte i kraft 15. juli 2022.</p> <p>Strategien består derudover af <i>forslag til en EU-standard for grønne obligationer</i>, hvorom der 13. april 2022 er opnået enighed i Rådet. Det er muligt, at der i 1. halvår 2023 indledes trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
<p>Regulering af værdipapirafvikling</p>	<p>Rådet opnåede 20. december 2022 enighed om et <i>forslag, som skal bidrage til at sikre ensartet regulering af værdipapirafviklingen foretaget af værdipapircentraler</i> ("<i>Central Securities Depositories Regulation</i>" – CSDR). Værdipapircentraler står for at afvikle handel med værdipapirer, dvs. sørger for at en køber modtager købte værdipapirer fra sælger mod den aftalte betaling. Forslaget indgår også i udvikling af kapitalmarkedsunionen.</p> <p>Formålet er at opnå en mere ensartet regulering af afviklingen af handel med værdipapirer, der foretages af værdipapircentraler (CSD'er), herunder sikre mere ensartede og proportionale rammer for tilladelse til at drive grænseoverskridende virksomhed og tilsyn med CSD'er. Forslaget lægger også op til ændringer i krav til CSD'er etableret i tredjelande, som driver virksomhed i EU.</p> <p>Der vil muligvis blive indledt trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet i 1. halvår 2023.</p>
<p>Straksbetalinger i euro</p>	<p>Kommissionen præsenterede 26. oktober 2022 <i>forslag til forordning om straksbetalinger i euro</i>. Ved en straksbetaling flyttes midlerne fra betalers til betalingsmodtagers konto inden for få sekunder, på alle dage i året og på alle tidspunkter af døgnet. Det adskiller sig fra almindelige kreditoverførsler, som normalt gennemføres den følgende bankdag. En straksbetaling kan både ske indenlands og på tværs af grænser.</p> <p>Forslaget om straksbetalinger udgør en ændring til SEPA-forordningen ("<i>Single Euro Payments Area</i>") samt den gældende forordning for grænseoverskridende betalinger. Forslaget indeholder bl.a. krav om obligatorisk udbud i alle medlemslande af straksbetalinger i euro</p>

	<p>for pengeinstitutter, der tilbyder almindelige kreditoverførsler i euro, og et loft over gebyrer for straksbetalinger.</p> <p>Formålet med forslaget er at udbrede muligheden for straksbetalinger i euro mellem medlemslandene, herunder også for medlemslande med anden national valuta end euro, bl.a. Danmark.</p> <p>Formandskabet ventes at fortsætte forhandlinger om forslaget i Rådet mhp. enighed. Herefter skal forslaget forhandles med Europa-Parlamentet.</p>
--	--

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ	Forløb/status
<p>Selskabsbeskatning – Implementering af OECD-aftalen</p>	<p>137 af 140 medlemmer af OECD's Inclusive Framework (IF) nåede 8. oktober 2021 til enighed om en aftale om <u>international beskatning af selskaber</u>. Landene bag aftalen repræsenterer mere end 90 pct. af verdens BNP, og aftalen indebærer:</p> <ul style="list-style-type: none"> - delvis omfordeling af beskatningsretten til indkomsten i de største og mest profitable globale koncerner (spor 1), således at 25 pct. af residualprofitten (dvs. profit, som overstiger 10 pct. af omsætningen) i koncerner med omsætning over 20 mia. euro beskattes i de lande, hvor de har deres markeder. Der forhandles fortsat i OECD om den tekniske udmøntning af spor 1. - en global minimumsskat på 15 pct. (spor 2), som sikrer, at indkomsten i alle store multinationale koncerner med omsætning på mindst 750 mio. euro betaler skat op til dette minimumsniveau. <p>Kommissionen fremsatte 22. december 2021 direktivforslag til <i>implementering af spor 2 om effektiv minimumsbeskatning af større multinationale koncerner</i>. Rådet opnåede 15. december 2022 enstemmighed om forslaget, som træder i kraft senest ved udgangen af 2023.</p> <p>Rådet vil – alt afhængig af udviklingen i OECD-arbejdet – muligvis under det svenske formandskab drøfte tilgang til forhandlingerne om OECD's spor 1 om delvis omfordeling af beskatningsret og implementering af denne del af aftalen.</p>

<p>Effektive skattesatser (ETR)</p>	<p>Kommissionen ventes under det svenske formandskab at fremsætte forslag til direktiv om <i>offentliggørelse af effektive skattesatser</i> (ETR).</p> <p>ECOFIN vil muligvis drøfte forslaget under svensk formandskab.</p>
<p>DEBRA</p>	<p>Kommissionen har 11. maj 2022 fremsat forslag til direktiv om indførelse af et <i>fradrag til at mindske den skattemæssige ubalance mellem gæld og egenkapital</i> og om begrænsning af fradragsretten for renter (DEBRA).</p> <p>Baggrunden for direktivforslaget er en eksisterende asymmetri i den skattemæssige behandling af gælds- og egenkapitalfinansiering på tværs af EU. Direktivforslaget indebærer således, at selskaber vil kunne få fradrag for ny egenkapital, dvs. egenkapitalforhøjelser, i det indkomstår, hvor forhøjelsen er konstateret, og i de efterfølgende 9 indkomstår, samtidig med at muligheden for at fradrage renteudgifter begrænses.</p> <p>De tekniske drøftelse af DEBRA er foreløbig indstillet. Forslaget forventes således ikke drøftet under det svenske formandskab.</p>
<p>Det administrative skattesamarbejde (Directive of Administrative Corporation - DAC)</p>	<p>Kommissionen har 8. december 2022 fremsat forslag til endnu en <i>revision af det administrative skattesamarbejde</i> (DAC8).</p> <p>Forslaget vedrører automatisk informationsudveksling ifm. anvendelsen af alternative betalings- og investeringsmidler som kryptoaktiver og elektronisk valuta. Forslaget tager udgangspunkt i de modelregler, som OECD vedtog i august 2022 om kryptoaktiver og e-penge. Derudover foreslås harmonisering af EU-landenes sanktioner ved overtrædelse af regler, der gennemfører DAC-direktiverne.</p> <p>DAC8 har høj prioritet og ventes drøftet under svensk formandskab evt. mhp. rådsenighed.</p>
<p>Fælles EU-regler til bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber (ATAD 3)</p>	<p>Kommissionen har i december 2021 fremsat forslag om et direktiv, der skal <i>bekæmpe skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber</i>.</p> <p>Formålet med forslaget er at bekæmpe brugen af selskaber og juridiske arrangementer med ingen – eller kun minimal – forretningsmæssig og økonomisk aktivitet, der primært anvendes til skattemæssige formål. I Kommissi-</p>

	<p>onens forslag foreslås en række rapporteringskrav for selskaber mv., der som følge af nogle kriterier må antages ikke at have økonomisk eller forretningsmæssig substans.</p> <p>Forslaget forhandles fortsat på teknisk niveau. ECOFIN vil muligvis drøfte forslaget under svensk formandskab.</p>
Håndtering af rådgiveres rolle i skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning i EU (Securing the Activity Framework of Enablers - SAFE)	<p>Kommissionen ventes medio 2023 at præsentere et forslag, som har til formål at intensivere bekæmpelsen af skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning ved at <i>sætte ind over for skatterådgivere, som medvirker til at facilitere skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning.</i></p> <p>Forslaget ventes præsenteret under svensk formandskab, men der ventes ikke drøftelser i Rådet.</p>
Kildeskatter på udbytter og renter (Withholding Tax Initiative)	<p>Kommissionen arbejder på et forslag om <i>kildeskatter og udbytter</i>. Forslaget forventes fremsat i første halvår 2023, forventeligt tidligst i marts 2023.</p> <p>De tiltag, som Kommissionen overvejer at inkludere i forslaget, er en fælles elektronisk bopælsattest, udvidet informationsudveksling og indberetningspligt for de banker en given beholdning af aktier er registreret igennem. Derudover overvejes det at indføre standardiserede regler om due diligence, fælles regler om gruppeanmodninger om refusion, et fælles system til hurtig refusion og et system, som indebærer, at der fx i Danmark kan indeholdes udbytteskat svarende til den korrekte skattesats allerede i forbindelse med udbetaling af udbytte til udenlandske aktionærer i modsætning til, som efter de gældende danske regler, at der indeholdes udbytteskat med 27 pct. Udenlandske aktionærer, der er berettiget til en lavere skattesats, er henvist til at anmode om refusion af det for meget indeholdte. Systemet er baseret på OECD's TRACE-model (<i>Treaty Relief And Compliance Enhancement</i>).</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under svensk formandskab.</p>
EU's fælles sortliste over skattely	<p>ECOFIN vedtog 5. december 2017 rådskonklusioner om <i>en fælles sortliste over skattely uden for EU</i>. Listen samt den tilhørende observationsliste er siden løbende blevet opdateret. Efter seneste opdatering 4. oktober 2022 er 12 lande på sortlisten, mens 22 lande er på observationslisten.</p> <p>Under det svenske formandskab ventes sortlisten og observationslisten opdateret (forventeligt ifm. februar</p>

	<p>ECOFIN). Derudover vil det svenske formandskab muligvis arbejde videre med mulige styrkelser af listen, herunder analyser af effekten af de defensive foranstaltninger mod lande på listen samt udvikling af et nyt kriterium om informationsudveksling om reelle ejere af selskaber mv. (kriterium 1.4), herunder også inklusion af fonde mv.</p> <p>Det svenske formandskab ventes derudover at have fokus på sammenhængen mellem sortlisten og OECD-aftalens spor 2.</p>
Adfærdskodeksgruppens mandat (Code of Conduct on Business Taxation – CoC)	<p>EU-landene vedtog 8. november 2022 en revision af <i>Adfærdskodeksgruppens mandat</i>, som bl.a. indebærer, at Gruppen fremadrettet skal undersøge alle potentielt skadelige skatteordninger (dvs. skatteregler, som gælder i landene generelt, og som indebærer lav eller ingen beskatning og dermed kan indvirke negativt på det indre marked ved at tiltrække udenlandske investeringer), og ikke alene diskriminerende skatteordninger (dvs. særordninger, der indebærer lempeligere beskatning af nogle selskaber, end hvad der gælder iht. landenes normale skatteregler).</p>
Moms i den digitale tidsalder	<p>Kommissionen fremsatte 8. december 2022 forslag, der har til hensigt at <i>tilpasse momssystemet til den digitale tidsalder</i>. Forslagene vedrører overordnet reviderede momsindberetningsforpligtelser og e-fakturering, momsbehandling af platformsøkonomien og én fælles EU-momsregistrering, når der handles på det indre marked.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under svensk formandskab.</p>
Tobaksbeskatningsdirektivet	<p>Kommissionen ventes i 1. halvår af 2023 at fremsætte forslag til <i>revision af tobaksbeskatningsdirektivet</i>.</p> <p>ECOFIN vil muligvis drøfte forslaget under svensk formandskab.</p>
Eurovignet-direktivet	<p>Kommissionen fremsatte 31. maj 2017 et forslag til <i>ændring af Eurovignet-direktivet</i>. Forslagets hovedelementer, der vedrører vej- og brugsafgifter, er forhandlet og vedtaget i regi af transportrådet og trådt i kraft 24. marts 2022.</p> <p>Den resterende del af forslaget, som skal vedtages med enstemmighed, og som ikke er behandlet i Rådet, vedrører en udfasning af minimumssatser for vægtafgift for tunge godskøretøjer og blev ikke vedtaget.</p>

	<p>Det tjekkiske formandskab genoptog drøftelser om denne del af forslaget, men der er ikke opnået enighed under tjekkisk formandskab. Det svenske formandskab ventes ikke at prioritere forhandlingerne.</p>
--	---

Det grønne område/klima

Sag/initiativ	Forløb/status
<p>"Fit for 55"-pakken til udmøntning af EU's øgede 2030-klimamål</p>	<p>Kommissionen fremlagde i juli 2021 en større pakke med forslag til revision af EU's klima- og energiregulering med henblik på at udmønte EU's øgede 2030-klimamål.</p> <p>Der er vedtaget generel indstilling på størstedelen af pakkens forslag samt indgået foreløbige politiske aftaler mellem Rådet og Europa-Parlamentet på bl.a. forslag om oprettelsen af en social klimafond, en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM), samt forslag til en revision af EU's kvotehandelssystem samt et nyt separat kvotehandelssystem for vejtransport og opvarmning af bygninger.</p> <p>Det svenske formandskab ventes at ville fremme forhandlingerne om de udestående forslag i pakken, herunder energibeskatningsdirektivet i ECOFIN.</p>
<p>Energibeskatning</p>	<p>Kommissionen har i juli 2021 fremsat forslag til en revision af energibeskatningsdirektivet. Forslaget er en del af "Fit for 55"-pakken med forslag, der skal udmønte EU's 2030-klimamål.</p> <p>Forslaget indebærer, at direktivets anvendelsesområde udvides (ny teknologi og energiprodukter anvendt ifm. passagerflyvning samt færgefart inden for EU), og at frivillige og obligatoriske afgiftsfritagelser i nogen grad afvikles.</p> <p>Kommissionen foreslår at omlægge minimumssatserne. Omlægningen skal sikre en generel forhøjelse af minimumssatserne i EU, ligesom omlægningen indebærer, at minimumsafgifterne fastsættes efter energiprodukternes energindhold og ikke efter volumen, som er tilfældet i dag. Kommissionens foreslår ligeledes, at minimumssat-</p>

	<p>serne skal afhænge af energiprodukternes klima- og miljøpåvirkning, idet produkter med højere klima- og miljøpåvirkning indføres på højere trin for minimumssatser.</p> <p>Kommissionen foreslår også, at minimumssatserne indekseres, så man sikrer et tidssvarende prissignal, som ikke udhules med tiden.</p> <p>Det svenske formandskab ventes at forsøge at fremme sagen så meget som muligt, og ECOFIN vil muligvis vil drøfte under svensk formandskab. Der ventes ikke enstemmighed under svensk formandskab.</p>
--	--

Sager vedr. EU-budgettet

Sag/initiativ	Forløb/status
Midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle ramme (MFF)	Kommissionen forventes i 2. kvartal 2023 at præsentere en midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle ramme (MFF). Det ventes umiddelbart, at evalueringen følges af et egentligt forslag, om end det er usikkert, hvornår der i så fald sigtes efter en fælles rådspostition, samt hvilken rådsformation forhandlingerne vil foregå i.
EU's budget for 2024	Rådet forventes at fastlægge sin position til budgetforslaget på ECOFIN-Budget i juli 2023 under spansk formandsskab.
<i>Next Generation EU</i> (NGEU)	<p><u>Genopretningsinstrument NGEU</u> på 750 mia. euro finansierer en række EU-budgetprogrammer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19, særligt genopretningsfaciliteten.</p> <p>Finansieringen tilvejebringes af et <u>genopretningsinstrument</u> på 750 mia. euro, som finansierer en række EU-budgetprogrammer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19, særligt genopretningsfaciliteten.</p> <p>Der fastlægges for hvert EU-land på baggrund af en fordelingsnøgle (baseret på størrelsen af landenes befolkninger i 2019, BNP pr. indbygger i 2019, ledighed i 2019 og BNP-udvikling i 2019-20 og 2019-21) en nominel øvre grænse for direkte støtte til landet. Der skal under svensk formandskab arbejdes videre med implementeringen af instrumentet.</p>

<p>Decharge for EU-budgettet 2021</p>	<p>Revisionsretten præsenterede i efteråret 2022 sin årsrapport om implementeringen af EU-budgettet i 2021. Rapporten danner grundlag for decharge-proceduren, hvor Europa-Parlamentet, efter henstilling fra Rådet, meddeler Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen.</p> <p>Processen vedr. decharge for 2021-budgettet ventes endeligt afsluttet på ECOFIN i foråret 2023 under svensk formandskab.</p>
<p>Forslag om ordning for Den Europæiske Unions egne indtægter og forslag til revision af EU's flerårige finansielle ramme for 2021-27</p>	<p>Kommissionen har i december 2021 fremlagt forslag om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter.</p> <p>Kommissionens forslag til nye indtægtskilder til EU's budget er baseret på henholdsvis provenu fra EU's kvotehandelssystem, provenu fra indførslen af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme samt provenu fra implementeringen af spor 1 i OECD-aftalen om selskabsskat.</p> <p>I sammenhæng hermed har Kommissionen fremlagt forslag til revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-27, herunder bl.a. mhp. at kunne afholde udgifter til tilbagebetaling af fælles genopretningslån (NGEU) samt til forslaget om etablering af en social klimafond.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslagene under svensk formandskab.</p>
<p>Revision af finansforordningen</p>	<p>Kommissionen har fremsat to forslag til en ændring af EU's finansforordning. Én, som vedr. renteudgifter ifm. tilbagebetaling af provisorisk indbetalte bøder (d. 2. maj 2022) samt én for den generelle revision af EU's finansforordning (d. 16. maj 2022). EU's finansforordning sætter rammen for gennemførelsen af EU's budget. Forslagene ventes behandlet under svensk formandskab mhp. rådsenighed.</p>

Toldområdet

Sag/initiativ	Forløb/status
<p>Reform af EU's toldkodeks (EUTK)</p>	<p>Kommissionen ventes i første halvår 2023 at præsentere forslag til en reform af EU's toldkodeks (EUTK).</p> <p>Det nærmere indhold i reformpakken er endnu ikke kendt, men forventes at basere sig på elementer fra Kommissionens handlingsplan fra 2020 og vismandsgruppens rapport fra 2022, herunder øget</p>

	<p>centralisering, en ny tilgang til anvendelse af erhvervslivets data, ændrede regler for ”trusted traders”, overgang fra såkaldt transaktionsbaseret til en mere systembaseret toldangivelse, ændrede toldregler for e-handel samt indførelse af ”told fra første krone”.</p> <p>ECOFIN ventes at have en første diskussion af dele af forslaget under svensk formandskab.</p>
--	--

Andre sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
IMF/G20-møder	ECOFIN ventes også at skulle forberede fælles EU-holdninger forud for IMF- og G20-møder, særligt IMF's forårsmøde 14.-15 april 2023.
HR Strategi	Kommissionen præsenterede den 5. april 2022 en ny HR-strategi , som ventes drøftet under svenske formandskab i takt med at implementeringen heraf påbegyndes via handlingsplanerne for de underrepræsenterede medlemsstater, herunder Danmark.
Anvendelse af retsstatsmekanismen mod Ungarn	<p>Kommissionen fremlagde den 18. september 2022 et forslag til Rådet om foranstaltninger mod Ungarn under EU's såkaldte retsstatsmekanisme, som medfører tilbageholdelse af midler fra strukturfondene.</p> <p>Forslaget er vedtaget i Rådet i december 2022. Gennemførelse af foranstaltningerne betyder, at Rådet vil skulle følge op på disse. På baggrund af Ungarns fortsatte implementering af afhjælpende tiltag, er det muligt at Kommissionen vil fremsætte forslag om ophævelse eller tilpasning af foranstaltningerne.</p>

Dagsordenspunkt 2: Økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resume

ECOFIN ventes 17. januar 2023 at have en drøftelse af de økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine. ECOFIN ventes at drøfte den finansielle støtte til Ukraine, herunder følge op på Rådets vedtagelse 15. december 2022 af EU's makrofinansielle assistance til Ukraine i 2023, som indebærer lån for samlet 18 mia. euro garanteret under EU-budgettets indtægtsloft og med Ukraines rente- og administrationsomkostninger dækket af EU-landene via nationale bidrag. Det er muligt, at ECOFIN også vil drøfte aspekter relateret til genopbygningen af Ukraine, herunder i lyset af drøftelser i regi af G7. Det er endvidere muligt, at ECOFIN vil gøre status på implementeringen af EU's markante sanktioner mod Rusland samt drøfte implikationerne for EU-landenes økonomier af krigen og håndteringen heraf.

Regeringen finder det vigtigt, at EU's finansministre løbende forholder sig til konsekvenserne af Ruslands invasion af Ukraine. Regeringen støtter, at EU indtager en ledende rolle i forhold til økonomisk assistance til Ukraine på kort sigt og i forhold til genopbygning på lang sigt. Regeringen hilser vedtagelsen af EU's makrofinansielle assistance til Ukraine i 2023 på 18 mia. euro velkommen, herunder at lånene garanteres under EU-budgettets indtægtsloft. Regeringen finder det vigtigt, at EU-budgettet særligt på sigt betaler en så stor andel af Ukraines rente- og administrationsudgifter på lånet som muligt mhp. at mindske behov for direkte danske bidrag. Ift. nationale tiltag til håndtering af høje energiprisers konsekvenser for husholdninger og virksomheder er det vigtigt, at finanspolitikken i EU-landene ikke bidrager unødigt til at øge kapacitets- og inflationspres i økonomierne. Det er nødvendigt, at EU sætter yderligere fart på den grønne omstilling, så EU kan blive uafhængig af fossil russisk energi. Regeringen arbejder for så stærke og effektive økonomiske sanktioner mod Rusland som muligt.

2. Baggrund

Sagen om de økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine er løbende blevet drøftet på ECOFIN-møderne siden februar 2022. Drøftelserne har dækket over en række forskellige emner, herunder de økonomiske udsigter for EU-landene, nationale finanspolitiske kompensationstiltag i lyset af stigende inflation og høje energipriser, EU's finansielle støtte til Ukraine i 2022 og 2023 samt aspekter af EU's sanktioner mod Rusland.

Drøftelserne er ligeledes blevet anvendt til at drøfte aspekter af fælles EU-tiltag relateret til det europæiske energimarked og håndtering af høje energipriser, herunder i lyset af Kommissionens pakke af forslag til indgreb på energimarkederne, som Rådet (Transport, Telekommunikation og Energi) opnåede enighed om på møderne i november og december 2022, og som omfatter bl.a. en midlertidig markeds-korrektionsmekanisme for gaspriser og et midlertidigt instrument, der skal kontrollere ekstreme prisudsving i markeder for energiderivater.

Finansiel støtte til Ukraine

Kommissionen fremlagde 9. november 2022 en forslagspakke med en ramme for EU's finansielle støtte til Ukraine i 2023 (MFA+) på 18 mia. euro i lån på meget favorable vilkår. Støtten skal bidrage til at holde hånden under de ukrainske offentlige finanser og den makrofinansielle stabilitet i landet i lyset af Ruslands invasion og det fortsat store finansieringsbehov, som af IMF vurderes at udgøre omkring 3-4 mia. euro om måneden i 2023.

Forslaget fulgte Det Europæiske Råds (DER) konklusioner af 21.-22. oktober 2022, hvor Kommissionen opfordredes til at fremlægge, og Rådet til at arbejde på, en mere strukturel løsning for EU's videre finansielle støtte til Ukraine i 2023. Forslaget fulgte endvidere DER's tilsagn fra maj 2022 om, at EU vil yde finansiell støtte til Ukraine i 2022 på op til 9 mia. euro. Rådet vedtog 12. juli og 20. september 2022 MFA-lån på favorable vilkår for 6 mia. euro understøttet af separate nationale garantier fra EU-landene. Med Kommissionens forslag inkluderedes de resterende 3 mia. euro af DER-tilsagnet for 2022 i den samlede foreslåede pakke for 2023.

Rådet nåede 15. december 2022 til enighed om en samlet kompromisforslagspakke, som indebærer ny makrofinansiell assistance til Ukraine i 2023 for 18 mia. euro. Lånene ydes på meget favorable vilkår med Ukraines rente- og administrationsomkostninger dækket af EU-landene via nationale bidrag foreløbigt frem til 2027. Lånene til Ukraine garanteres under EU-budgettets indtægtsloft. Kommissionen ventes at kunne udbetale første del af lånene i begyndelsen af 2023 på baggrund af enighed med de ukrainske myndigheder om betingelserne for lånene, som fastlægges i et aftalememorandum (Memorandum of Understanding). Kommissionen vil i 2023 skulle udarbejde bidragsaftaler med de enkelte EU-lande vedr. finansiering af Ukraines rente- og administrationsudgifter.

Sanktioner

EU har vedtaget en lang række sanktionspakker som reaktion på Ruslands invasion af Ukraine. Sanktionerne er vedtaget i forlængelse af de eksisterende foranstaltninger, der siden 2014 er blevet indført over for Rusland efter annekteringen af Krim. Sanktioner er mest effektive, hvis flere internationale partnere står sammen om dem. EU har derfor arbejdet tæt sammen med ligesindede partnere i bl.a. G7 for at koordinere sanktionsarbejdet.

På det økonomiske område omfatter EU's sanktioner mod Rusland bl.a. markante finansielle restriktioner, herunder forbud mod transaktioner med den russiske centralbank, hvilket begrænser centralbankens adgang til sine valutaeserver, udelukkelse af en række af de største russiske banker, herunder Ruslands største bank, Sberbank, fra det internationale betalingsformidlingssystem, SWIFT, samt fuldt transaktionsforbud mod udvalgte russiske banker. Der er også indført betydelige restriktioner i russiske bankers og statsejede selskabers adgang til de europæiske kapitalmarkeder. Der er indført forbud mod salg mv. af pengesedler og omsættelige værdipapirer til Rusland i alle EU-valutaer (inklusiv danske kroner), forbud mod levering af kreditvurderingstjenester for russiske kunder samt forbud mod import, køb eller overførsel af guld af russisk oprindelse, eksporteret fra Rusland. Derudover er der indført sanktioner i forhold til handel med krypto-aktiver.

Der er ligeledes indført flere sektorspecifikke sanktioner bl.a. rettet mod den russiske energisektor, individuelle sanktioner mod en lang række personer og virksomheder samt sanktioner relateret til det internationale samarbejde, herunder fratagelse af Ruslands fordelagtige handelsvilkår (lave toldsætter) inden for rammerne af WTO (såkaldt Most Favoured Nation-status). EU har indført et forbud mod import af russisk olie transporteret via søvejen, og 5. december 2022 indførtes i tæt samarbejde med internationale partnere et internationalt prisloft på russisk råolie mv. på USD 60 pr. tønde.

På Det Europæiske Råds møde 15. december 2022 drøftedes mulige optioner for anvendelse af indefrosne russiske aktiver til støtte for Ukraines genopbygning. Kommissionen, Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik samt Rådet opfordredes til at arbejde videre hermed i forenelighed med EU og international ret.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 17. januar 2023 at have en drøftelse af økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine.

ECOFIN ventes bl.a. at gøre status for den finansielle støtte til Ukraine, herunder implementeringen af EU's makrofinansielle assistance til Ukraine i lyset af Rådets vedtagelse 15. december 2022 af forslagspakken om yderligere makrofinansiell assistance til Ukraine i 2023 for samlet 18 mia. euro. Kommissionen ventes at orientere om status for udbetalingen af lånene til Ukraine.

Det er muligt, at ECOFIN også vil drøfte aspekter relateret til genopbygningen af Ukraine, herunder i lyset af drøftelserne i regi af G7 om etablering af en fælles donorkoordinationsplatform, hvor man i samarbejde med de ukrainske myndigheder, internationale partnere og internationale organisationer vil koordinere eksisterende mekanismer for at understøtte den kort- og langsigtede støtte til Ukraine, koordinere yderligere international finansiering og ekspertise samt fremme Ukraines reformdagsorden mv.

Det er endvidere muligt, at ECOFIN vil gøre status på implementeringen af EU's markante sanktioner mod Rusland samt drøfte implikationerne for EU-landenes økonomier af krigen og håndteringen heraf.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om sagen.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Der vil blive taget stilling til konsekvenserne af konkrete forslag, der evt. følger af drøftelsen, når disse foreligger.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at lægge vægt på vigtigheden af samarbejde og koordination på tværs af EU-landene for at imødegå konsekvenserne af krisen.

Der er bred enighed blandt EU-landene om vigtigheden af, at EU yder makrofinansiel assistance til Ukraine i lyset af landets betydelige finansieringsbehov, og at første del af den vedtagne MFA-støtte til Ukraine i 2023 udbetales hurtigst muligt. Mange lande har peget på, at EU-budgettet som minimum bør medfinansiere en del af Ukraines rentebetalinger, således at behovet for nationale bidrag mindskes tilsvarende.

Der er generelt bred opbakning blandt EU-landene til sanktionerne mod Rusland.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er vigtigt, at EU's finansministre løbende forholder sig til håndteringen af de økonomiske konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine.

Regeringen står fuldt bag Ukraine og støtter, at EU indtager en ledende rolle i forhold til økonomisk assistance til Ukraine på kort sigt og i forhold til genopbygning på lang sigt. Regeringen hilser vedtagelsen 15. december 2022 af pakken om makrofinansiel assistance til Ukraine i 2023 på 18 mia. euro garanteret under EU-budgettets indtægtsloft velkommen. Regeringen finder det vigtigt, at EU-budgettet særligt på sigt betaler en så stor andel af Ukraines rente- og administrationsudgifter på lånet som muligt mhp. at mindske behov for direkte danske bidrag.

Regeringen arbejder for så stærke og effektive økonomiske sanktioner mod Rusland som muligt.

Fra dansk side følger man situationen omkring energipriser og inflation nøje. Det er vigtigt, at finanspolitikken i EU-landene ikke bidrager unødigt til at øge kapacitets- og inflationspres i økonomierne.

Det er nødvendigt, at EU sætter yderligere fart på den grønne omstilling, så EU kan blive uafhængig af fossil russisk energi.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg fik forelagt sagen vedr. økonomiske konsekvenser af sanktioner mod Rusland til skriftlig orientering forud for en uformel videokonference for EU's økonomi- og finansministre (ECOFIN) 2. marts 2022. Folketingets Europaudvalg fik 14. marts 2022, i forbindelse med forelæggelsen af ECOFIN 15. marts under "siden sidst", en mundtlig orientering om status i sagen. Sagen blev desuden forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering 1. april, 19. maj og 7. juli, forud for ECOFIN-møderne 5. april, 24. maj, 12. juli, 4. oktober og 8. november 2022. Folketingets Europaudvalg orienteredes endvidere herom i samlenotatet vedr. ECOFIN-mødet 17. juni 2022, oversendt 7. juni 2022.

Sagen om EU's makrofinansielle assistance til Ukraine i 2023 blev forelagt Folketingets partier skriftligt til forhandlingsoplæg forud for Rådsmødet (GAC) 18. november 2022. Samlenotatet blev oversendt til Folketinget 15. november 2022. Sagen forelagdes Folketingets Europaudvalg til orientering 2. december 2022 forud for rådsmødet (ECOFIN) 6. december 2022 og til revideret forhandlingsoplæg 9. december 2022.

Dagsordenspunkt 3: Økonomisk genopretning i EU: Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF) og revideret rådsbeslutning vedr. Luxembourgs opdaterede genopretningsplan

KOM(2020)408, KOM(2022)737

1. Resume

EU's genopretningsfacilitet trådte i kraft i februar 2021, og alle EU-lande har offentliggjort deres genopretningsplaner efter en grundig dialog med Kommissionen om planerne.

Kommissionen har siden medio juni 2021 løbende fremlagt forslag til rådsimplementerende beslutninger (rådsbeslutninger) vedr. de enkelte EU-landes genopretningsplaner, der herefter er blevet godkendt i ECOFIN med kvalificeret flertal.

Udbetalinger af midler fra genopretningsfaciliteten til landene vil løbende blive besluttet af Kommissionen på grundlag af de godkendte genopretningsplaner og i takt med, at landene opnår milepæle og mål i deres genopretningsplaner. Kommissionen påbegyndte processen med udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål ultimo 2021.

EU-landene har mulighed for at indsende en opdateret eller ny genopretningsplan til Kommissionen og anmode om et forslag fra Kommissionen til en revideret eller ny rådsbeslutning. En sådan anmodning kan bl.a. begrundes med, at den endelig beregning af de enkelte EU-landes maksimale finansielle støtte fra genopretningsfaciliteten har ændret sig ift. det oprindeligt skønnede.

ECOFIN ventes at behandle Kommissionens forslag til revideret rådsbeslutning vedr. Luxembourgs opdaterede genopretningsplan, som blev afleveret til Kommissionen 11. november 2022.

Fra dansk side kan man støtte Rådets vedtagelse af den reviderede rådsbeslutning vedr. Luxembourgs opdaterede genopretningsplan på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen, hvor karaktererne opfylder minimumskravene i forordningen, som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 8. juli 2021 forud for ECOFIN 13. juli 2021.

2. Baggrund

EU-landene har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument ("Next Generation EU"), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lånoptagelse på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet ("Recovery and Resilience Facility") på 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser). Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021.

Genopretningsplanerne

For at modtage midler fra genopretningsfaciliteten har EU-landene skullet udarbejde nationale genopretningsplaner ("*Recovery and Resilience Plans*"), hvor landene beskriver de tiltag (reformer og investeringer), som den finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten (direkte støtte og lån) skal finansiere.

Genopretningsplanerne skal bidrage til at adressere landespecifikke anbefalinger som led i det økonomiske samarbejde i EU (*det europæiske semester*), grøn og digital omstilling samt til at understøtte vækst, arbejdspladser, økonomisk robusthed og til økonomisk, social og territorial samhørighed.⁴

Alle 27 EU-lande har afleveret deres genopretningsplaner til Kommissionen, der herefter har fremlagt juridisk bindende retsakter i form af forslag til rådsbeslutning vedr. planernes indhold. Kommissionens forslag til rådsbeslutning er herefter blevet godkendt af ECOFIN med kvalificeret flertal.

For yderligere information om processen for operationalisering af genopretningsfaciliteten, herunder vedr. udbetalinger og opfølgningen på de milepæle og mål for reformer og investeringer, som er fastlagt i de respektive landes genopretningsplaner, henvises til samlenotat forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Forud for landenes aflevering af deres genopretningsplaner, har der været en grundig dialog mellem de enkelte lande og Kommissionen om landenes planer, herunder på basis af udkast til planerne. Formålet med dialogen har været, at landene har haft mulighed for at styrke deres genopretningsplaner og sikre, at planerne lever op til de krav, som er fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, og at Kommissionen er enig heri.

Kommissionen har i sin vurdering af landenes genopretningsplaner skullet tage hensyn til 11 forordningsbestemte kriterier⁵, herunder om planen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, at skabe arbejdspladser, at fremme den økonomiske, institutionelle og sociale robusthed samt effektivt vil bidrage til grøn og digital omstilling og til at adressere landespecifikke udfordringer identificeret som led i det europæiske semester, *jf. boks 1 og bilag 1*.

⁴ Link til Kommissionens hjemmeside om genopretningsfaciliteten, herunder retningslinjer for genopretningsplaner: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_en.

⁵ Anneks V i *Forordningen om en genopretningsfacilitet*, KOM(2020)408.

Boks 1

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Bidrager til de 6 søjler: *i)* grøn omstilling, *ii)* digital omstilling, *iii)* bæredygtig og inklusiv vækst, *iv)* samhørighed, *v)* Sundhedsmæssig robusthed, *vi)* børn og unge
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm"
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct.
7. Genopretningsplanen har varig virkning
8. Effektive milepæle og mål for gennemførelsen
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer
11. Indeholder sammenhængende reformer og investeringer

Anm.: For uddybning af de 11 kriterier, se bilag 1.

Kilde: Anneks V i Forordningen om en genopretningsfacilitet, KOM(2020)408.

For hvert af de 11 kriterier er der enten givet vurderingen A (*høj grad af opfyldelse*), B (*middel grad af opfyldelse*) eller C (*lav grad af opfyldelse*). En *samlet positiv* vurdering af en genopretningsplan er blevet tildelt under flg. betingelser:

- kriterierne 2, 3, 4, 5, 6 og 10 skulle alle tildeles vurderingen A⁶, og
- for de øvrige 5 kriterier *skulle* der tildeles mindst to A'er og ingen C'er.

Såfremt Kommissionen har haft en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen, har Kommissionen fremlagt forslag til en rådsbeslutning. For yderligere generel information om Kommissionens vurdering og indholdet i rådsbeslutningerne henvises til samlenotat forud for ECOFIN 13. juli 2021.

ECOFIN vedtog 13. juli 2021 rådsbeslutninger på baggrund af Kommissionens forslag for de første 12 lande (Portugal, Spanien, Grækenland, Danmark, Luxembourg, Østrig, Letland, Slovakiet, Tyskland, Italien, Belgien og Frankrig) samt 26. juli, 6. september, 5. oktober og 28. oktober 2021 for yderligere hhv. 4 lande (Kroatien, Cypern, Litauen og Slovenien), 2 lande (Irland og Tjekkiet), 1 land (Malta) og 3 lande (Estland, Finland og Rumænien). I 2022 vedtog ECOFIN rådsbeslutninger vedr. fem landes genopretningsplaner ifm. ECOFIN 3. maj 2022 (Bulgarien og Sverige), ECOFIN 17. juni 2022 (Polen), ECOFIN 4. oktober (Nederlandene) samt i skriftlig rådsprocedure 15. december efter ECOFIN 6. december (Ungarn). For information om de vedtagne rådsbeslutninger og tilhørende genopretningsplaner henvises til samlenotater forud for henholdsvis ECOFIN 13. juli 2021, 26. juli 2021, 6. september 2021, 5. oktober 2021, 28. oktober 2021, 3. maj 2022, 17. juni 2022, 4. oktober 2022 og 6. december 2022.

⁶ Betingelserne for en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen følger generelt af forordningen om genopretningsfaciliteten, mens kravet om A til kriterie 4 og 10 følger af hhv. taksonomi-forordningen, KOM(2018)354, og finansforordningen.

Kommissionen har gennemført forudbetalinger til en række lande med godkendte rådsbeslutninger, herunder Danmark, *jf. bilag 2*. Et land har kunnet anmode om forudbetaling (dvs. udbetaling inden reformer og investeringer er gennemført), hvor Kommissionen har kunnet udbetale op til 13 pct. af hhv. det direkte tilskud og evt. lån, når en rådsbeslutning om det pågældende lands plan har været vedtaget i Rådet inden udgangen af 2021, og en bilateral finansierings- og evt. låneaftale mellem Kommissionen og det pågældende land har været indgået.

Udbetaling af genopretningsmidler

Udbetalinger af midler fra genopretningsfaciliteten til landene besluttet løbende af Kommissionen på grundlag af de godkendte genopretningsplaner og i takt med, at landene opnår milepæle og mål for reformer og investeringer, som er fastlagt i rådsbeslutningerne om deres respektive genopretningsplaner.⁷ Kommissionen påbegyndte processen med udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål ultimo 2021.

Status for EU-landenes betalingsanmodninger og Kommissionens udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål fremgår af *bilag 2*.

Kommissionens genopretningsscoreboard⁸, der er offentligt tilgængelig, viser den løbende fremgang med implementeringen af EU-landenes genopretningsplaner på baggrund af en række indikatorer.

Mulig revision af genopretningsplanerne og de rådsimplementerede beslutninger

EU-landene har mulighed for at indsende en opdateret eller ny genopretningsplan til Kommissionen og anmode om et forslag fra Kommissionen til en revideret eller ny rådsbeslutning. EU-landene skal i det tilfælde redegøre for årsagerne til, at den oprindelige plan, herunder konkrete milepæle og mål, ikke er opnåelige. Kommissionen skal på baggrund heraf vurdere, om anmodningen er berettiget, herunder om ændringerne skyldes objektive forhold (*”objective circumstances”*). Det kunne fx handle om, hvorvidt omkostningsskøn for en konkret investering i genopretningsplanen ikke længere er realistiske som følge af den høje inflation, og at en investering derfor ikke længere er realiserbar.

EU-landene har også mulighed for at indsende en opdateret eller ny genopretningsplan i lyset af den endelige maksimale tildeling af finansiel støtte fra genopretningsfaciliteten til hvert EU-land, som Kommissionen offentliggjorde 30. juni 2022, og som generelt indebærer mere eller mindre støtte til de enkelte lande end oprindeligt skønnet, afhængig af landenes respektive økonomiske udviklinger.

⁷ Kommissionen har op til to måneder til at vurdere en betalingsanmodning. Kommissionen træffer beslutning⁷ om de enkelte udbetalinger efter høring af EU's økonomiske og finansielle Udvalg (EFC). Hvis et eller flere EU-lande undtagelsesvis finder, at der er alvorlige afvigelser fra en tilfredsstillende opnåelse af de relevante milepæle og mål, kan de anmode formanden for Det Europæiske Råd om at henvise sagen til det Det Europæiske Råd.

⁸ http://www.ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/

Fordelingen af EU-genopretningsmidlerne følger således en fordelingsnøgle, hvor 70 pct. af den direkte støtte tildeles EU-landene efter deres økonomiske situation for COVID-19. Fordelingen af de resterende 30 pct. baseres på udviklingen i EU-landenes BNP i 2020 (15 pct.) og 2021 (15 pct.) mhp. at målrette midler til lande, der blev økonomisk hårdest ramt af COVID-19-krisen. Udarbejdelsen af alle EU-landes genopretningsplaner har derfor været baseret på skøn. I opgørelsen af den endelige maksimale tildeling af finansiel støtte fra genopretningsfaciliteten til hvert enkelt EU-land har Kommissionen erstattet skøn fra Kommissionens efterårsprognose i 2020 med faktiske BNP-tal fsva. ændringen i real BNP for 2020 og den samlede ændring i real BNP for 2020-2021.

Kommissionen vil i sin vurdering af landenes opdaterede eller nye genopretningsplaner fortsat tage hensyn til de 11 forordningsbestemte kriterier, jf. ovenfor.

REPowerEU

Kommissionen fremlagde 18. maj 2022 et forslag til tilpasning af genopretningsfaciliteten som led i REPowerEU-planen, der har til formål at udfase EU's afhængighed af import af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt. Det tjekkelige EU-formandskab nåede 14. december 2022 til enighed med Europa-Parlamentet om en endelig aftale om finansiering af REPowerEU, der efterfølgende blev godkendt i Rådet 20. december 2022. Det færdigforhandlede forslag ventes formelt vedtaget i starten af 2023.

REPowerEU indebærer, at EU-landene kan udvide deres respektive genopretningsplaner med et nyt kapitel med tiltag, som kan mindske afhængigheden af fossile brændsler. De udvidede planer understøttes af ubrugte lånemidler i genopretningsfaciliteten samt ny direkte støtte fra EU på 20 mia. euro.⁹

De nye kapitler skal forhandles mellem Kommissionen og de enkelte EU-lande. Herefter skal Kommissionen fremsætte forslag til rådsbeslutninger om de udvidede planer med henblik på godkendelse i Rådet. Kommissionen forventer, at EU-landene udarbejder REPowerEU-kapitler i første halvår 2023.

3. Formål og indhold

Den oprindelige rådsbeslutning vedr. Luxembourgs genopretningsplan blev vedtaget på ECOFIN 13. juli 2021. For yderligere information herom henvises til samlenotat af 30. juni 2021 samt *bilag 3*.

ECOFIN ventes 17. januar 2023 at behandle Kommissionens forslag af 9. december 2022 til revideret rådsbeslutning vedr. Luxembourgs opdaterede genopretningsplan. Luxembourg fremsendte sin opdaterede plan til Kommissionen 11. november 2022.

⁹ Den nye direkte støtte fra EU på 20 mia. euro finansieres ved omprioritering fra Innovationsfonden under EU's kvot Handelssystem (ETS) og fremrykning af salg af nationale ETS-kvoter (*frontloading*), således at kvoter tiltænkt salg i 2027-2030 i stedet sælges i 2023-2026.

Kommissionen fremhæver bl.a. flg. i sin vurdering af Luxembourgs opdaterede plan:

- Der er tale om en **meget begrænset justering** af den oprindelige plan, som ikke påvirker den positive vurdering af planen.
- Den *opdaterede plan* skal ses i lyset af Kommissionens endelige beregning af Luxembourgs maksimale finansielle støtte fra genopretningsfaciliteten, hvor Luxembourg har fået tildelt *færre* genopretningsmidler, end det oprindeligt blev skønnet.
- I den *opdaterede plan* udgør finansiering fra genopretningsfaciliteten i alt 82,7 mio. euro i tilskud sammenlignet med 93,4 mio. euro i tilskud i den oprindelige plan.
- I den *opdaterede plan* **udgår en række mål og milepæle** relateret til **investeringer i digitale færdigheder**.
- Den *opdaterede plan* vurderes fortsat at opfylde kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets **anbefalinger i det europæiske semester** i 2019 og 2020.
- I den *opdaterede plan* udgør de skønnede omkostninger til **klimatiltag** forbundet med genopretningsplanen *68,8 pct.* af den direkte støtte sammenlignet med 60,9 pct. i den oprindelige plan. Det er fortsat *en større andel* end det forordningsfaste krav på minimum 37 pct., *jf. figur 1*.
- I den *opdaterede plan* udgør de skønnede omkostninger til **digitale tiltag** *29,6 pct.* af den direkte støtte sammenlignet med 31,6 pct. i den oprindelige plan. Det er fortsat *en større andel* end det forordningsfaste krav på minimum 20 pct.
- De begrænsede justeringer i den *opdaterede plan* ændrer ikke på Kommissionens tidligere positive vurdering af den oprindelige plan fsva. **de øvrige vurderingskriterier** fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. opfyldelse af “do-no-significant-harm”-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet lægger generelt vægt på, at lande, som modtager finansiering fra genopretningsfaciliteten, efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincippet, og at genopretningsplanerne bidrager til bl.a. grøn og digital omstilling, samhørighed samt en styrket krisehåndtering.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsbeslutning er for de enkelte landes genopretningsplaner har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet.

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling samt vækst og arbejdspladser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Kommissionen skønnede ifm. godkendelsen af Danmarks genopretningsplan, at genopretningsinstrumentet¹⁰ (NGEU) samlet set kan løfte det danske BNP med 0,4-0,6 pct. i 2024 og øge beskæftigelsen med 8.000 personer.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang planerne opnår formålet med genopretningsfaciliteten. Midler til Danmark som led i udmøntningen af genopretningsinstrumentet kan understøtte vækst, arbejdspladser samt grøn og digital omstilling i Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten forventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, omend det nærmere omfang vil afhænge af den konkrete implementering. Der vurderes at være et stort potentiale for danske eksportvirksomheder i forbindelse med udmøntning af midler fra genopretningsfaciliteten i andre EU-lande.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

¹⁰ Genopretningsfaciliteten udgør ca. 90 pct. af NGEU, som også omfatter andre EU-tiltag, herunder ReactEU, Horisont, InvestEU, Fonden for Retfærdig omstilling, Udvikling af landdistrikterne og RescEU.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at støtte den reviderede rådsbeslutning vedr. Luxembourgs opdaterede genopretningsplan på baggrund af Kommissionens forslag, der ventes godkendt med et kvalificeret flertal ifm. ECOFIN 17. januar 2023.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side lægges stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (Next Generation EU) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, der trådte i kraft 19. februar 2021.

Fra dansk side kan man støtte Rådets vedtagelse af den *reviderede rådsbeslutning vedr. Luxembourgs opdaterede genopretningsplan* på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 8. juli 2021 forud for ECOFIN 13. juli 2021.

I henhold til mandatet givet forud for ECOFIN 13. juli 2021 kan man fra dansk side tilslutte sig, at Rådet vedtager de *rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner* på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af følgende principper:

- 1) At Kommissionen har tildelt en *samlet positiv vurdering* af genopretningsplanerne, herunder at karaktererne opfylder minimumskravene i forordningen,
- 2) At Kommissionen vurderer, at planerne styrker vækst og beskæftigelse og investeringer i grøn og digital omstilling mv.,
- 3) At Kommissionen vurderer, at kravet om prioritering af klimatiltag med en andel på minimum 37 pct. er opfyldt,
- 4) At Kommissionen vurderer, at kravet om prioritering af digitalisering med en andel på minimum 20 pct. er opfyldt,
- 5) At Kommissionen vurderer, at planen effektivt adresserer alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester i 2019 og 2020,
- 6) At Kommissionen vurderer, at planerne lever op til kravet om, at tiltag ikke må være i strid med EU's miljø- og klimamål ("*do-no-significant-harm*") samt
- 7) At Kommissionen vurderer, at kravet om at sikre tilstrækkelige kontrol- og revisionssystemer er opfyldt.

Fra dansk side finder man det endvidere generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper og lægger stor vægt på,

at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om implementering af genopretningsfaciliteten, herunder rådsbeslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner, blev i 2021 forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 13. juli, samt til orientering 22. juli (skriftlig), 3. september, 1. oktober, 15. oktober, 4. november og 2. december forud for ECOFIN hhv. 26. juli, 6. september, 5. oktober, 28. oktober, 9. november og 7. december 2021. I 2022 er sagen blevet forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 18. januar 2022, ECOFIN 2. maj 2022 (skriftlig), ECOFIN 17. juni 2022, ECOFIN 8. juli 2022, ECOFIN 4. oktober 2022, ECOFIN 8. november 2022 og ECOFIN 6. december 2022. Samlenotat om implementering af genopretningsfaciliteten blev desuden oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 15. marts 2022 og ECOFIN 5. april 2022 (sagen blev dog efterfølgende taget af dagsordenen for begge ECOFIN).

Samlenotat om genopretningsfaciliteten tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, og forud for ECOFIN 6. oktober 2020, 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april og 18. juni 2021.

Folketingets Europaudvalg og Finansudvalg fik desuden en orientering om forventningerne til indholdet af Kommissionens vurdering og forslag til rådsbeslutning vedr. den danske plan i forbindelse med et fælles samråd 16. juni 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.

Bilag 1: Vurderingskriterierne for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

Bilagboks 1

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Genopretningsplanen indebærer en fyldestgørende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved på behørig vis til de seks søjler 1) grøn omstilling, 2) digital omstilling, 3) smart, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, arbejdspladser, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation og et velfungerende indre marked med stærke SMV'er, 4) social og territorial samhørighed, 5) Sundhedsmæssig og økonomisk, social og institutionel robusthed, herunder med henblik på øget krisereaktionskapacitet og krisebæredygtighed, og 6) politikker for den næste generation, børn og unge, herunder uddannelse og færdigheder, idet der tages højde for de berørte EU-landes specifikke udfordringer og det økonomiske tilskud fra genopretningsfaciliteten til det pågældende EU-land.
2. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at adressere landets udfordringer som identificeret i anbefalingerne til landet som led i det europæiske semester.
3. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, bidrage til implementeringen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, imødegå økonomiske og sociale konsekvenser af krisen, og dermed fremme økonomisk, social og territorial samhørighed samt konvergens.
4. Reforme og investeringer inkluderet i genopretningsplanerne må ikke gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål ("do-no-harm"-princip).
5. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som udgør effektive bidrag til den grønne omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Klimatiltag skal udgøre mindst 37 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Eksempler herpå kan fx være energieffektivisering, udvikling og omlægning til vedvarende energi, bæredygtig industri, herunder landbrug og transport mv.
6. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som effektivt bidrager til den digitale omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Digitaliserings tiltag skal udgøre mindst 20 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Det kan fx være digitale netværk og infrastruktur, cybersikkerhed eller digitalisering og udvikling af offentlig administration.
7. Genopretningsplanen kan forventes at have en varig virkning for det pågældende land.
8. De af landet foreslåede tiltag er tilstrækkelige til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretningsplanen, herunder milepæle og mål.
9. Et lands begrundelse for, at størrelsen af finansieringsbehovet forbundet med dets genopretningsplan er rimeligt og plausibelt, er på linje med principper om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale effekt.
10. De ordninger, der foreslås af det pågældende EU-land ift. tilsyn og kontrol, forventes at forhindre, afsløre og udbedre korrupsion, svig og interessekonflikter ifm. udmøntningen af genopretningsmidlerne, herunder dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
11. Genopretningsplanen indeholder tiltag til at gennemføre reformer og investeringer, der repræsenterer samhørighedsfremmende tiltag.

Bilag 2: Status for EU-landenes genopretningsplaner
Bilagstabel 1 - Status for EU-landenes genopretningsplaner – januar 2023

Land	Plan afleveret	Beslutningsforslag ¹	Evt. revideret beslutningsforslag ²	Finansiel assistance (mia. euro)		Forudbetalinger (mia. euro)		Udbetalinger ⁵ (mia. euro)	
				Direkte støtte ³	Lån ⁴	Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån
BE	30. april 2021	23. juni 2021		4,5	0,0	0,8	-		
BG	15. oktober 2021	7. april 2022		5,7	0,0			1,4	
CY	17. maj 2021	8. juli 2021		0,9	0,2	0,1	0,03	0,1	
DK	30. april 2021	17. juni 2021		1,4	0,0	0,2⁶	-		
EE	18. juni 2021	5. oktober 2021		0,9	0,0	0,1	-		
FI	27. maj 2021	4. oktober 2021		1,8	0,0	0,3	-		
FR	29. april 2021	23. juni 2021		37,5	0,0	5,1	-	7,4	
EL	28. april 2021	17. juni 2021		17,4	12,7	2,3	1,7	1,7	1,8
IE	28. maj 2021	16. juli 2021		0,9	0,0				
IT	30. april 2021	22. juni 2021		69,0	122,6	9,0	16,0	20,0	22,0
HR	15. maj 2021	8. juli 2021		5,5	0,0	0,8	-	1,4	
LV	30. april 2021	22. juni 2021		1,8	0,0	0,2	-	0,2	
LT	15. maj 2021	2. juli 2021		2,1	0,0	0,3	-		
LU	30. april 2021	18. juni 2021	9. december 2022	0,1	0,0	0,01	-		
MT	13. juli 2021	16. september 2021		0,3	0,0	0,04	0		
NL	8. juli 2022	8. september 2022		4,7	0,0				
PL	3. maj 2021	1. juni 2022		22,5	11,5				
PT	22. april 2021	16. juni 2021		15,5	2,7	1,8	0,4	0,6	0,6
RO	31. maj 2021	27. september 2021		12,1	15,0	1,9	0	1,8	0,8
SK	29. april 2021	21. juni 2021		6,0	0,0	0,8	-	0,4	
SI	30. april 2021	2. juli 2021		1,5	0,7	0,2	0		
ES	30. april 2021	16. juni 2021		77,2	0,0	9,0	-	22,0	
SE	28. maj 2021	29. marts 2022		3,2	0,0				
CZ	2. juni 2021	19. juli 2021		7,7	0,0	0,9	-		
DE	28. april 2021	22. juni 2021		28,0	0,0	2,3	-		
HU	12. maj 2021	30. november 2022		5,8	0,0				
AT	30. april 2021	21. juni 2021		3,8	0,0	0,5	-		
Beløb i alt	-	-	-	338,0	165,4	36,6	19,9	57,0	25,2
Lande i alt	27	27	1	-	8	21	4	11	4

Anm.: Beløb i løbende priser. ¹Dato for Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er i kursiv, er rådgodkendt. ²Dato for Kommissionens forslag til reviderede rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er i kursiv, er rådgodkendt. ³Den endelige tildeling fra EU's genopretningsfacilitet blev fastlagt 30. juni 2022 pba. den faktiske udvikling i EU-landenes BNP fra 2020-21. Fordelingskriterierne fremgår af forordningen om genopretningsfaciliteten samt https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe/pillars-next-generation-eu_en. EU-landene har i de fleste tilfælde ansøgt om mere finansiel assistance, end der tildeles de respektive lande i genopretningsfaciliteten, herunder fordi der på ansøgningstidpunkterne var usikkerhed om den endelige tildeling fra genopretningsfaciliteten. Differencer ift. den endelige finansielle assistance kan bl.a. håndteres via egen finansiering eller under bestemte betingelser ved justeringer af landenes genopretningsplaner. ⁴Baseret på Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Lån til et land kan som udgangspunkt udgøre op til 6,8 pct. af dets BNI i 2019. ⁵Udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål (dvs. i tillæg til forudbetalinger). ⁶Knap 1,5 mia. kr. udbetalt 2/9/21. ⁷I forordningen om genopretningsfaciliteten er fastsat et loft på 360 mia. euro for den samlede tildeling af lån til EU-landene.

Kilde: Kommissionens pressemeddelelser om indleverede genopretningsplaner og udbetalinger samt Kommissionens genopretnings-scoreboard: http://www.ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/.

Bilag 3: Kommissionens oprindelige vurdering og forslag vedr. Luxembourgs genopretningsplan

Kommissionens vurdering af Luxembourgs genopretningsplan		
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Kommissionen har en positiv vurdering af Luxembourgs genopretningsplan, der indeholder tiltag for i alt <u>183,1 mio. euro</u> (heraf finansierer RRF 93,4 mio. euro i tilskud¹). ➤ Planen bidrager til grøn og digital omstilling med tiltag, der udgør hhv. 56,9 mio. og 29,5 mio. euro. ➤ Planen har også fokus på beskyttelse af biodiversitet, styrkelse af sundhedssystemet, fremme af et velfungerende og tilgængeligt boligmarked og videreuddannelse. ➤ NGEU⁴ skønnes at løfte Luxembourgs BNP med 0,5-0,8 pct. frem mod 2026 og øge beskæftigelsen med op mod 830 personer. 		
Klimatiltag udgør 61 pct.²		Digitaliseringstiltag udgør 32 pct.²
Komponenter med størst klimabidrag³: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Nr. 2A - Grøn transport (30,5 mio. euro). Fx opsætning af ladestationer til elbiler. ➤ Nr. 1C - Løft af udbuddet af bæredygtige sociale boligbyggerier, som er til at betale (24 mio. euro). Fx etablering af grøn energiforsyning til nybygget boligområde. ➤ Nr. 2B - Beskyttelse af miljøet og biodiversiteten (2,4 mio. euro). 		Komponenter med størst digitalt bidrag³: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Nr. 3B - Modernisering af den offentlige administration (12,73 mio. euro). Fx digitalisering af den offentlige sektor. ➤ Nr. 3A - Fremme en datadrevet økonomi (10 mio. euro). Fx styrke samspillet mellem den offentlige og private sektor. ➤ Nr. 1A - Færdigheder, omskoling og opkvalificering (5,6 mio. euro). Fx fremme af digitale færdigheder blandt arbejdsløse. ➤ Nr. 1B - Styrkelse af sundhedssystemets robusthed (1,17 mio. euro). Fx understøtte den digitale omstilling og udvikling af grundlæggende digitale færdigheder.
Udvalgte tiltag (reformer og investeringer) for at styrke social og økonomisk modstandsdygtighed		
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Ny lov om forbedret hvidvasktilsyn og risikovurderinger vedr. hvidvask og terrorfinansiering. ➤ Fremme billige og bæredygtige boliger i partnerskab med kommuner. ➤ En sundhedsreform, der gentænker kompetencer, opgaver og ansvar hos sundhedspersonale. ➤ Videreuddannelse for jobsøgende med fokus på digitale og ledelsesmæssige færdigheder (1,5 mio. euro). ➤ Videreuddannelse af deltidsansatte, herunder via online kurser og tilskud til digital uddannelse (5 mio. euro). 		
Kommissionens vurdering af kriterierne fastsat i genopretningsfaciliteten		
RRF-forordningens vurderingskriterier	Karakter	Kommissionens begrundelse
1. Bidrager til de 6 søjler: i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge.	A	Planen indeholder initiativer, der bidrager til alle seks søjler. Planen fremmer bl.a. den grønne og digitale omstilling, social samhørighed, videreuddannelse samt forbedrer sundhedssystemet og bidrager til billige boliger.
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester fra 2019 og 2020.	A	Planen adresserer størstedelen af anbefalingerne, herunder vha. tiltag vedr. efteruddannelse, sundhedssystemet, adgang til billige boliger, vedvarende energi og transport, miljø, digitalisering og bekæmpelse af hvidvask. Planen følger ikke tilstrækkeligt op på anbefalinger vedr. pensionssystemet, konkurrencen indenfor visse tjenesteydelser og aggressiv skatteplanlægning, mens en anbefaling vedr. COVID-19-støtteiltag håndteres udenfor planen.
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.	A	NGEU ⁴ skønnes at forøge BNP i Luxembourg med mellem 0,5 og 0,8 pct. frem mod 2026 og potentielt øge beskæftigelsen med 830 personer. Planen ventes også at styrke social robusthed, bl.a. vha. tiltag vedr. efteruddannelse og bedre adgang til billige boliger.
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm"	A	Alle tiltag overholder princippet om "do no significant harm".
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.	A	Klimatiltagene udgør i alt ca. 56,9 mio. euro svarende til 60,9 pct. af den samlede støtte til planen via RRF.
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct.	A	Digitaliseringstiltagene udgør i alt ca. 29,5 mio. euro svarende til 31,6 pct. af den samlede støtte til planen via RRF.
7. Genopretningsplanen har varig virkning	A	Planen vurderes at have varig virkning, herunder via strukturelle ændringer af den offentlige administration og institutionerne.
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelse	A	Planen opstiller effektive, relevante og robuste mål og milepæle samt verifikationsmekanismer.
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn	B	Omkostningsskønnene vurderes generelt delvist plausible og realistiske. Luxembourg har kun fremlagt få historiske og sammenlignende omkostningsskøn, men underbygger sine skøn med påbegyndte projekter.
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer	A	Der er tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer til at undgå, forebygge og opdage svindel, korruption, habilitetskonflikter, dobbeltfinansiering mv.
11. Indeholder reformer og investeringer	A	Der er god sammenhæng og balance mellem reformerne og investeringerne, der understøtter planens otte komponenter.

Anm.: ¹Der er tale om forventet tildeling baseret på Kommissionens efterårsprognose 2020. Den endelige tildeling fastlægges i sommeren 2022.

²Skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen til klimatiltag hhv. digitale tiltag ift. forventet direkte tilskud.

³ En fuldkommen liste over de enkelte *tiltags* bidrag til klima og digitalisering kan findes i bilaget til Kommissionens *staff working document (SWD)*.

Komponenternes bidrag til hhv. klima og digitalisering findes i SWD på hhv. s. 43-46 og 46-48.

⁴Genopretningsfaciliteten udgør ca. 90 pct. af NGEU, som også omfatter andre EU-tiltag, herunder InvestEU.

Kilde: Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutning om genopretningsplan, tilhørende *staff working document* og faktaark for Luxembourg: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility/recovery-and-resilience-plans-assessments_en

Dagsordenspunkt 4: Rådskonklusioner vedr. undersøgelsen for bæredygtig vækst og varslingsrapporten for 2023 samt anbefalinger til euroområdet som helhed for 2023

KOM(2022)780, KOM(2022)781, KOM(2022)782

1. Resume

ECOFIN ventes 17. januar 2023, at vedtage rådskonklusioner om Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst. ECOFIN ventes i konklusionerne bl.a. at dele Kommissionens vurdering af prioriteterne for den økonomiske politik i EU, herunder at EU-landene skal sikre sunde offentlige finanser, modstandsdygtige og konkurrencedygtige økonomier samt grøn omstilling, ikke mindst i lyset af de stigende energipriser.

ECOFIN ventes ligeledes, at vedtage rådskonklusioner vedr. Kommissionens varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer som input til Kommissionens kommende dybdegående analyser af udvalgte lande med potentielle ubalancer. Konklusionerne ventes generelt at dele Kommissionens analyse og vurderinger i varslingsrapporten, herunder at der er risiko for ubalancer i 17 EU-lande.

Endelig ventes eurolandene at godkende økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed for 2022. Anbefalingerne ventes bl.a. at fokusere på behovet for ikke at skubbe til inflationen med støttetiltag og finanspolitikkerne generelt.

Regeringen kan overordnet støtte rådskonklusionerne om Kommissionens undersøgelse for bæredygtig vækst og varslingsrapport med det ventede hovedindhold og noterer sig anbefalingerne til euroområdet som helhed.

2. Baggrund

Det europæiske semester 2023 blev indledt 22. november 2022 med offentliggørelsen af Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst (*Annual Sustainable Growth Survey*, ASGS) og varslingsrapport om makroøkonomiske ubalancer samt udkast til økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed.

Kommissionens undersøgelse for bæredygtig vækst skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer og prioriteter for EU i 2023. Kommissionen udpeger konkret bæredygtighed, produktivitet, social retfærdighed og makroøkonomisk stabilitet som prioriteter for det økonomiske samarbejde i 2023. Prioriteterne i undersøgelsen for bæredygtig vækst vil være retningsgivende for det europæiske semester i 2023, herunder de landespecifikke anbefalinger vedr. EU-landenes økonomiske politik. De landespecifikke anbefalinger ventes vedtaget af ECOFIN i juni og juli 2023 pba. udkast fra Kommissionen, som ventes offentliggjort i maj eller juni 2023. For en status over indsatsen i Danmark med de landespecifikke anbefalinger fra 2022 henvises til *bilag 1*.

Varslingsrapporten om makroøkonomiske ubalancer for 2023 udpeger pba. en række indikatorer 17 lande til dybdegående analyser¹¹, da de i varierende grad vurderes at opleve risici relateret til bl.a. gæld, konkurrenceevne, boligmarkedet og situationen i den finansielle sektor, *jf. bilag 2*. Danmark udpeges igen i år *ikke* til en dybdegående analyse. For en oversigt over udviklingen i relevante indikatorer vedr. makroøkonomiske ubalancer i Danmark henvises til *bilag 3*.

I Kommissionens udkast til anbefalingerne til euroområdet som helhed lægges op til anbefalinger om at føre finanspolitik, der ikke bidrager til inflationspresset, og om koordination af eventuelle nationale støttetiltag i lyset af den høje inflation og energiprisudviklingen m.v. Kommissionen foreslår derudover bl.a. anbefalinger om at fremme investeringer i grøn og digital omstilling samt fremme af en lønudvikling, der tager højde for produktivitet og tabet af købekraft i lyset af inflationen. Der lægges endvidere op til anbefalinger om at sikre finansiell stabilitet og understøtte den finansielle integration. Anbefalingerne til euroområdet som helhed vil danne baggrund for de landespecifikke anbefalinger til de enkelte eurolande som led i landespecifikke anbefalinger til alle EU-landene, der ventes vedtaget i juni og juli 2023. Anbefalingerne til eurolandene som helhed godkendes alene af eurolandene.

Kommissionens strategi for bæredygtig vækst, varslingsrapporten og anbefalingerne til euroområdet som helhed blev præsenteret på ECOFIN 6. december 2022, *jf. samlenotat af 24. november 2022*.

3. Formål og indhold

ECOFIN skal på mødet 17. januar 2023 vedtage konklusioner om Kommissionens undersøgelse for bæredygtig vækst for 2023 og Kommissionens varslingsrapport om makroøkonomiske ubalancer for 2023. Eurolandene skal desuden godkende de økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed.

Rådskonklusioner om undersøgelsen for bæredygtig vækst for 2023

På baggrund af prioriteterne i undersøgelsen for bæredygtig vækst for 2023 vil ECOFIN på mødet 17. januar 2023 vedtage rådskonklusioner med fokus på de vigtigste økonomisk-politiske udfordringer og anbefalinger. Rådskonklusionerne ventes blandt andet at lægge vægt på følgende:

- Rådet anerkender, at EU står over for en lang række økonomiske, sociale og geopolitiske udfordringer som følge af Ruslands krig i Ukraine. Rådet anerkender, at historisk høje energipriser, høje inflationsrater, forsyningsmangel, høj gæld og stigende låneomkostninger påvirker mange husholdninger og virksomheder i EU og kræver hurtig, målrettet og koordineret politisk indsats i EU og i EU-landene.
- Rådet er generelt enig i de økonomiske prioriteter, der er skitseret i den årlige undersøgelse for bæredygtig vækst for 2023. Rådet noterer sig, at de fire prioriteter – bæredygtighed, produktivitet, social retfærdighed og makroøkonomisk

¹¹ Cypern, Frankrig, Grækenland, Irland, Italien, Kroatien, Nederlandene, Portugal, Rumænien, Spanien, Sverige og Tyskland.

stabilitet – fortsat vil være retningsgivende for koordinationen af den økonomiske politik samt finans- og beskæftigelsespolitikken i EU. Rådet anerkender, at der er behov for at sikre økonomisk, finanspolitisk og finansiell stabilitet samt behov for at nedbringe makroøkonomiske ubalancer. Rådet understreger, at politiske tiltag mhp. at sikre tilstrækkelig energiforsyning, energi til overkommelige priser samt økonomisk og finansiell stabilitet, bør understøtte en retfærdig, inklusiv, modstandsdygtig og bæredygtig vækst. Tiltagene bør desuden bidrage til den grønne og digitale omstilling og være i overensstemmelse med EU's klima- og miljømål på mellemlang og lang sigt. Rådet opfordrer til at udvikle robuste forsyningskæder for at sikre EU's forsyningsikkerhed og konkurrenceevne.

- Rådet understreger vigtigheden af tæt koordinering af den politiske reaktion på de økonomiske konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine. Rådet minder om den vigtige rolle, som den koordinerede EU-indsats har haft i håndteringen af COVID-19-pandemien og ift. at sikre genopretningen i 2021 og i første halvdel af 2022. Rådet opfordrer til en hurtig gennemførelse af EU-landenes genopretningsplaner og landespecifikke anbefalinger under det europæiske semester. Rådet opfordrer til effektiv anvendelse af REPowerEU, der skal øge energisystemernes modstandsdygtighed i EU og bekæmpe energifattigdom samt understøtte målene i den europæiske grønne pagt.
- Rådet er enig i, at det i den givne situation er afgørende at sikre makrofinansiell stabilitet og opretholde adgangen til finansiering. Rådet bifalder de seneste års tiltag mhp. at nedbringe misligholdte lån og sikre mere modstandsdygtige banker. Rådet understreger samtidig behovet for, at bankerne har en forsigtig tilgang til hensættelser og kapitalbuffer, der er i overensstemmelse med udviklingen i risiciene. Rådet understreger samtidig vigtigheden af fortsat at reducere eksisterende misligholdte lån. Rådet anerkender, at flere faktorer kan udgøre risici for den finansielle stabilitet, herunder faldende aktivpriser og forværrede finansieringsvilkår. Rådet understreger, at finansielle institutioner bør forberede sig på forskellige risikoscenarier. Rådet anerkender, at en styrkelse af kapitalmarkedsunionen og fremskridt ift. bankunionen kan styrke finansieringsforholdene og fremme private investeringer og økonomisk robusthed.
- Rådet er enig i, at der ikke bør gennemføres brede finanspolitiske stimuli i 2023, da det modvirker pengepolitikken og dens indsats for at reducere inflationen. EU-landene bør fokusere på tiltag, der er midlertidige og målrettede, og som har begrænsede finanspolitiske omkostninger og konsekvenser for prissignalerne, så incitamentet til at reducere energiforbruget bevares. Rådet finder, at finanspolitikkerne generelt bør forblive fleksible. Rådet finder, at man bør overveje at erstatte brede støttetiltag med en såkaldt todelt model for støttetiltag vedr. energipriser (dvs. en model, der indebærer, at en andel af husholdningerne og virksomhedernes merudgifter til energi kompenseres, men kun op til et vist niveau) eller lignende modeller, der bevarer incitamenterne til at reducere energiforbruget. Rådet noterer sig de igangværende drøftelser af konstruktionen af EU's elmarked. Rådet understreger behovet for at bevare lige konkurrencevilkår og det indre markeds integritet i overensstemmelse med statsstøttereglerne. Rådet finder, at finanspolitikkerne bør forblive omstillingsparate. Rådet er enig i,

at finanspolitikkerne skal sikre gældsholdbarhed og øge vækstpotentiallet samt tage hensyn til behovet for investeringer i den grøn og digital omstilling.

- Rådet noterer sig, at den generelle undtagelsesklausul i stabilitets- og vækstpakten forventes deaktiveret fra og med 2024 samt Kommissionens hensigt om at udstikke retningslinjer for finanspolitikkerne i 2024 i første kvartal af 2023.
- Rådet er tilfreds med offentliggørelsen af Kommissionens meddelelse af 9. november 2022 med retningslinjer for en mulig reform af EU's finanspolitiske og økonomiske rammer og regler. Rådet bifalder de igangværende overvejelser om, hvordan de finanspolitiske og økonomiske rammer gøres mere effektive. Rådet fremhæver vigtigheden af at have regelbaserede rammer for finanspolitikken. Rådet fremhæver, at det er vigtigt med fremskridt ift. en evt. reform af de finanspolitiske og økonomiske regler og rammer for at styrke den økonomisk-politiske koordination i EU.
- Rådet noterer sig, at det europæiske semester og gennemførelsen af genopretningsplanerne fortsat vil udgøre rammen for EU's økonomisk-politiske koordinering i 2023. Rådet er tilfreds med Kommissionens hensigt om at give et overblik over de økonomiske og sociale udfordringer i hver enkelt EU-land (i landerapporter og dybdegående analyser, der ventes offentliggjort i maj eller juni 2023), herunder potentielle nye økonomiske risici. Rådet understreger vigtigheden af fortsat at gennemføre proceduren for makroøkonomiske ubalancer for at nedbringe ubalancer i EU-landene. Rådet opfordrer til, at det europæiske semester fortsat primært fokuserer på økonomisk politik, finanspolitik og beskæftigelsespolitik, herunder politikker der er relevante for den grønne og digitale omstilling.

Rådskonklusioner om varslingsrapporten 2023

ECOFIN ventes ligeledes på mødet 17. januar 2023 at vedtage rådskonklusioner vedr. varslingsrapporten som input til Kommissionens kommende dybdegående analyser af udvalgte lande med potentielle ubalancer. Konklusionerne om varslingsrapporten ventes af lægge vægt på følgende:

- Rådet noterer sig, at EU's økonomi fortsatte sit opsving i 2021 og 2022 som følge af den hurtige politiske indsats på nationalt plan, EU-plan og i euroområdet og på trods af de økonomiske konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine. Det høje pres på energipriserne, udhulingen af husholdningernes købekraft, svækkede eksportvilkår samt strammere finansieringsvilkår er dog ved at få betydning for økonomierne, og den økonomiske aktivitet ventes at aftage. Rådet anerkender samtidig, at arbejdsmarkedet fortsat er modstandsdygtigt. Rådet erkender, at usikkerheden er høj, særligt fsva. energikrisens dybde og varighed. Rådet understreger, at de forværrede økonomiske vilkår øger risiciene forbundet med makroøkonomiske ubalancer.
- Rådet understreger, at der fortsat er behov for tæt koordinering af de økonomisk-politiske tiltag mhp. at afbøde effekterne af de høje energipriser. Rådet fremhæver, at ukoordinerede tiltag kan medføre afsmittende effekter på tværs af EU-landene, især i euroområdet. Ukoordinerede tiltag kan ligeledes underminere princippet om lige vilkår, føre til divergens og forstærke energikrisens heterogene virkninger.

- Rådet fremhæver vigtigheden af den fortsatte implementering af proceduren for makroøkonomiske ubalancer, herunder ift. tidlig opdagelse, forebyggelse og korrektion af ubalancer. Rådet bifalder varslingsrapporten for 2023.
- Rådet er generelt enig i vurderingerne i varslingsrapporten vedr. udviklingen i makroøkonomiske ubalancer i EU og euroområdet samt vurderingerne vedr. udviklingen af nye risici. Rådet bifalder, at der efter pandemien blev nedbragt ubalancer vedr. de private og offentlige gældskvoter inden forværringen af de økonomiske forhold ifm. Ruslands krig i Ukraine. Rådet noterer sig, at den nominelle BNP-vækst forventes at bidrage til reduktioner af gældskvoterne i både 2022 og 2023. Rådet anerkender, at de hurtigt skiftende økonomiske vilkår og de strammere finansieringsvilkår ventes at medføre yderligere risici ift. håndteringen af den private og offentlige gæld.
- Rådet noterer sig, at de fleste EU-landes betalingsbalancer i 2021 igen var tæt på niveauerne fra før COVID-19-pandemien, hvilket også afspejlede sig i et øget overskud på betalingsbalancen i euroområdet. Rådet fremhæver, at betalingsbalancerne i EU generelt var faldende i 2022 (dvs. større underskud og mindre overskud), primært som følge af høje energipriser. Rådet bifalder, at der ventes tilpasninger af bl.a. betalingsbalancerne internt i euroområdet. Rådet noterer sig, at enhedslønomsprocenten stiger kraftigst i nogle af de eurolande, der har størst overskud på betalingsbalancen.
- Rådet noterer sig, at der generelt var accelererende lønstigninger i nogle lande i 2022, som ikke svarer til udviklingen i produktiviteten, hvilket øger presset på konkurrenceevnen. Rådet anerkender, at husholdningernes reale disponible indkomst falder på grund af den høje inflation. Rådet noterer sig, at der kan opstå såkaldte anden-runde effekter i nogle EU-lande (hvor øgede lønkrav i lyset af inflationen kan bidrage til yderligere inflation). Rådet anerkender, at inflationen er høj og varierer betydeligt mellem EU-landene, hvilket kan påvirke de reale effektive valutakurser og dermed konkurrenceevnen, navnlig inden for euroområdet.
- Rådet noterer sig den fortsatte reduktion i forekomsten af misligholdte lån samt bankernes styrkede profitabilitet. Rådet anerkender dog, at forværringen af de økonomiske forhold kan få negativ indvirkning på aktivkvaliteten i bankerne og bankernes profitabilitet. Rådet noterer sig, at rentestigningerne samt den reducerede disponible indkomst ventes at medføre tilpasninger af boligpriserne i nogle lande, efter at boligpriserne har været stigende i en række lande i 2021 og i begyndelsen af 2022. Rådet anerkender, at de stigende renter har betydning for husholdningernes evne til at håndtere boliglånsyndelser.
- Rådet bifalder varslingsrapportens høje kvalitet, herunder rapportens fokus på fremadrettede vurderinger af risici for den makroøkonomiske stabilitet. Rådet noterer sig det øgede fokus på EU- og euroområde-dimensionerne ifm. overvågningen af ubalancer.
- Rådet noterer sig, at Kommissionen har til hensigt at udarbejde dybdegående analyser af de 10 EU-lande, der oplevede ubalancer eller uforholdsmæssigt store ubalancer i 2022, samt af yderligere 7 EU-lande med risiko for nye ubalancer. Rådet bifalder den planlagte udarbejdelse af dybdegående tematiske vurderinger

af udviklingen på boligmarkedet, konkurrenceevnen og eksterne balancer, herunder betalingsbalancen, som bør danne grundlag for udarbejdelsen af de landespecifikke dybdegående analyser.

- Rådet understreger vigtigheden af proceduren for makroøkonomiske ubalancer for koordinationen af økonomisk politik i EU og understreger behovet for at sikre transparens i vurderingerne af EU-landenes økonomier og multilateral overvågning. Rådet opfordrer til nøje overvågning af eksisterende og potentielt nye ubalancer og rettidige politiske tiltag mhp. at korrigere ubalancer, herunder gennemførelse af relevante reformer som følge af de landespecifikke anbefalinger og EU-landenes genopretningsplaner. Rådet understreger, at forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer forbedrer EU-landes evne til at reagere på økonomiske stød og understøtter økonomisk konvergens. Rådet understreger, at reduktionen af ubalancer medfører positive afsmittende effekter på tværs af euroområdet og EU.
- Rådet noterer sig, at varslingsrapporten for 2023 er i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse med forslag vedr. de finanspolitiske og økonomiske rammer og regler i EU af 9. november 2022, navnlig det styrkede fokus på forebyggelse fsva. makroøkonomiske ubalancer. Rådet understreger behovet for grundige og snarlige overvejelser vedr. EU's finanspolitiske og økonomiske rammer og regler, herunder proceduren for makroøkonomiske ubalancer og dennes sammenhæng til andre relevante dele af EU's samarbejde.

Vedtagelse af anbefalinger til euroområdet som helhed for 2023

Eurolandene vil på ECOFIN 17. januar 2023 også godkende økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed. Anbefalingerne til euroområdet som helhed vil være med til at danne baggrund for eurolandenes stabilitetsprogrammer og nationale reformprogrammer samt de landespecifikke anbefalinger for de enkelte eurolande, der ventes offentliggjort i maj eller juni 2023. Eurolandene ventes at godkende anbefalinger til euroområdet som helhed på linje med Kommissionens udkast af 22. november 2022:

1. Eurolandene bør fortsat koordinere finanspolitiske tiltag mhp. at understøtte en rettidig tilbagevenden til et inflationsniveau på linje med den Europæiske Centralbanks (ECB) mellemfristede mål på 2 pct. årligt. Det anbefales at undgå brug af brede støttetiltag, der stimulerer efterspørgslen i 2023, dog samtidigt med at der gennemføres målrettede finanspolitiske tiltag, der adresserer store konsekvenser af de høje energipriser på sårbare husholdninger og virksomheder. Eurolandene anbefales at enes om en fælles tilgang til støttetiltag og erstatte brede prisrettede støttetiltag med tiltag, der opretholder incitamentet til at spare på energien. Eurolandene anbefales at fastsætte passende differentierede mellemfristede finanspolitiske strategier, der sikrer gældsholdbarhed og på bæredygtig vis øger vækstpotentialet. Det bør ske gennem gradvis konsolidering mhp. at nå en forsvarlig mellemfristet finanspolitisk stilling, såvel som gennem investeringer og reformer.
2. Det anbefales at opretholde et højt niveau af offentlige investeringer mhp. at styrke økonomisk og social robusthed og understøtte den grønne og digitale

omstilling, herunder ved fremme af energieffektivitet og overgangen til vedvarende energikilder. EU's samhørighedsprogrammer og EU-landenes genopretningsplaner anbefales implementeret. Eventuelle ændringer i genopretningsplanerne bør være målrettede og ikke reducere ambitionsniveauet. Eurolandene anbefales at fremme overgangen til vedvarende energi og energiuafhængighed, herunder via REPowerEU.

3. På linje med national praksis og i respekt for arbejdsmarkedets parter anbefales eurolandene at understøtte udvikling i lønnen mhp. at afbøde tabet af købekraft for arbejdstagere i særligt lavindkomstgrupper. Udviklingen i lønnen bør samtidig afspejle udviklingen i produktiviteten og undgå at øge inflationen yderligere. Eurolandene bør i det omfang, det er nødvendigt, støtte sårbare husholdninger mhp. at afhjælpe konsekvenserne af inflationen samt den grønne og digitale omstilling. Den aktive arbejdsmarkedspolitik bør styrkes samtidigt med, at der sikres bedre opkvalificering. Arbejdsmarkedets parter bør generelt involveres i politikudviklingen.
4. Det anbefales at sikre, at støttetiltag til virksomheder er omkostningseffektive, midlertidige og målrettet ellers levedygtige, udsatte virksomheder. Støttetiltag bør sikre fortsat incitament til at fremme energieffektivitet samt sikre lige konkurrencevilkår og det indre markeds integritet. Der bør sikres effektiv håndtering af insolvens i virksomheder. Eurolande bør desuden tage yderligere skridt i udviklingen af kapitalmarkedunionen.
5. Eurolandene anbefales ydermere at sikre finansiel stabilitet, herunder ved at understøtte kreditgivning i økonomien og understøtte finansiel integration. Det anbefales at overvåge risici knyttet til udviklingen i energisektoren, stigende renter, misligholdte lån og udviklingen på boligmarkedet. Eurolande anbefales at engagere sig i det forberedende arbejde vedr. en digital euro.

Rådskonklusionerne vedr. undersøgelsen for bæredygtig vækst og varslingsrapporten samt anbefalingerne til euroområdet som helhed forberedes på teknisk niveau frem til ECOFIN og vil kunne blive justeret ift. ovenstående forventede hovedindhold.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Rådskonklusionerne om den årlige undersøgelse for bæredygtig vækst og varslingsrapporten samt anbefalingerne til euroområdet som helhed har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne om den årlige undersøgelse for bæredygtig vækst og varslingsrapporten samt anbefalingerne til euroområdet som helhed har ikke i sig selv samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Det makroøkonomiske samarbejde og overvågning, som Kommissionens varslingsrapport er en del af, vil kunne have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det bidrager til at reducere økonomiske risici og ubalancer og dermed bidrager til at understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU-landene.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at kunne støtte rådskonklusionerne vedr. undersøgelsen for bæredygtig vækst og varslingsrapporten.

Der ventes blandt eurolandene enighed om anbefalinger til euroområdet som helhed, der generelt ligger på linje med Kommissionens udkast.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter rådskonklusionerne med det ventede hovedindhold.

Regeringen kan generelt støtte prioriteterne i Kommissionens undersøgelse for bæredygtig vækst for 2023. Regeringen ser derfor positivt på rådskonklusionernes opbakning til prioriteterne i undersøgelsen, herunder særligt den fortsatte prioritering af grøn omstilling og sund økonomisk politik. Regeringen finder det samtidig positivt, at EU-landene opfordres til at sikre, at støttetiltag og finanspolitikken generelt ikke øger inflationspresset.

Regeringen deler generelt vurderingerne i varslingsrapporten, herunder at Danmark ikke vurderes at have risici for makroøkonomiske ubalancer. Regeringen støtter indsatsen med at nedbringe makroøkonomiske ubalancer, så EU-landene bliver mere robuste og bedre til at håndtere økonomiske tilbageslag, så de ikke medfører kriser med vidtrækkende konsekvenser for de europæiske borgere, herunder ikke mindst de dårligst stillede.

Regeringen noterer sig anbefalingerne til euroområdet som helhed, som alene vedtages af eurolandene.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Samlenotat om Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst, varslingsrapport og udkast til euroområdeanbefalinger for 2023 blev oversendt Folketingets Europaudvalg 24. november 2022 til orientering forud for ECOFIN 6. december 2022.

Bilag 1 - Opfølgning på de landespecifikke anbefalinger til Danmark fra 2022

Rådet godkendte ifm. ECOFIN 17. juni 2022 landespecifikke anbefalinger til EU-landene. Danmark modtog fire anbefalinger:

1. Væksten i de nationalt finansierede offentlige udgifter i 2023 i Danmark anbefales at være i overensstemmelse med en overordnet neutral finanspolitik og samtidig tage højde for fortsat gennemførelse af midlertidig og målrettet støtte til de husholdninger og virksomheder, der er mest sårbare over for energiprisstigningerne, samt til personer, der flygter fra Ukraine. Danmark skal være klar til at tilpasse de offentlige udgifter til skiftende omstændigheder. Danmark anbefales desuden at fremme offentlige investeringer i den grønne og digitale omstilling og i energiforsyningsikkerhed, herunder ved at gøre brug af genopretningsfaciliteten, RePowerEU og andre EU-midler. For perioden efter 2023 bør Danmark føre en finanspolitik, der sikrer sunde mellemfristede finanspolitiske positioner. Danmark anbefales desuden at implementere det nye ejendomsskattesystem for at sikre sammenhæng mellem markedspriser og skatten på boliger mhp. at sikre en mere retfærdig beskatning. Det anbefales endvidere, at Danmark fremmer investeringer i opførelse af boliger til overkommelige priser samt forbedrer den finansielle robusthed hos husholdninger med høj gæld.
2. Danmark anbefales at fortsætte gennemførelsen af den danske genopretningsplan i overensstemmelse med de aftalte milepæle og mål. Danmark skal afslutte forhandlingerne med Kommissionen om samhørighedsprogrammerne for 2021-2027 og fortsætte med gennemførelsen af dem.
3. Danmark anbefales at styrke kapaciteterne ift. cirkulær økonomi og affaldshåndtering, herunder ved at fremme genbrug og genanvendelse, samt ved gradvist at gå væk fra afbrænding af kommunalt affald og over til grønnere kilder til varmeproduktion.
4. Danmark anbefales at reducere den samlede afhængighed af fossile brændstoffer. Danmark bør diversificere energiforsyningen yderligere og reducere økonomiens udledning af drivhusgasser ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder, herunder ved at indføre reformer mhp. at forenkle administrative procedurer på området, opgradere energitransmissionsnettet, styrke sammenkoblingen med nabolande og forbedre energieffektiviteten.

Status for anbefalingerne vedr. finanspolitikken, boligmarkedet og investeringer i digitalisering (tiltag fsva. investeringer mv. i grøn omstilling beskrives under de øvrige anbefalinger)

Danmark har i 2022 strammet finanspolitikken med 1,4 pct. af BNP, målt ved den ét-årige finanseffekt, efter en periode med meget ekspansiv finanspolitik under coronapandemien. Stramningen af finanspolitikken afspejler navnlig udløbet af midlertidige ordninger, men også en opstramning af den mere traditionelle finanspolitik.

Den finanspolitiske opstramning skal ses i lyset af, at aktivitetsniveauet i dansk økonomi fortsat skønnes at være pænt over de strukturelle niveauer – også i 2023. Derfor lægger regeringen også op til, at nye prioriteter på finanslovsforslaget for 2023 er fuldt finansierede inden for ansvarlige rammer.

Som følge af den høje inflation vil regeringen fremlægge en inflationspakke i 2023, som målrettet og midlertidigt skal hjælpe de borgere og virksomheder, der har det største behov. Inflationspakken tilrettelægges på en sådan måde, at den ikke er en udfordring i forhold til at puste til inflationen.

Som følge af Ruslands krig er der stor usikkerhed om den økonomiske udvikling i de kommende år, og et økonomisk tilbageslag kan komme pludseligt og kraftigt. Udviklingen overvåges derfor nøje med henblik på at foretage justeringer af den førte finanspolitik såfremt konjunktursituationen ændres.

På længere sigt vil regeringen sikre en fortsat holdbar finanspolitik. Konkret vil regeringen i en ny og opdateret 2030-plan tilrettelægge finanspolitikken efter en målsætning om strukturel balance i 2025 og et balancekrav på -0,5 pct. af BNP i 2030.

Fsva. digitalisering er det fortsat en vigtig prioritet for regeringen. Danmark ligger generelt i front i internationale sammenligninger vedr. digitalisering. Danmark blev fx kåret af FN som verdensmester i offentlig digitalisering i september 2022. Kommissionens egne opgørelser viser også, at Danmark er blandt de EU-lande, der klarer sig bedst inden for digitalisering. Danmark rangerer således som nr. 2 i Kommissionens *Digital Economy and Society Index (DESI)* for 2022, der er et indeks, som opgør EU-landenes indsats med at fremme digitalisering.

Regeringen har store ambitioner på det digitale område. Regeringen vil fortsætte de ambitiøse investeringer i digitalisering og automatisering og vil bl.a. fortsætte arbejdet med Automatisk Erhvervsrapportering, der skal understøtte, at erhvervslivet og samfundet kan realisere det fulde potentiale på op mod 3 mia. kr. årligt ved digitalisering af bogførings- og regnskabsprocesser.

Fsva. boligmarkedet er det nu præget af en markant tilbagegang og faldende priser på ejerboliger efter en kraftig fremgang i 2020 og 2021. Det skyldes højere renter og stigende leveomkostninger, som reducerer efterspørgslen. De seneste prognoser fra udvalgte organisationer og banker peger på fald i huspriserne i 2023 på 5-6 pct., og for 2024 skønnes der fortsatte prisfald på omkring 1-2 pct.

Det nye ejendomsskattesystem, som træder i kraft i 2024, vil på sigt bidrage til at øge stabiliteten på boligmarkedet. Det skyldes, at ejendomsskatterne vil følge udviklingen i boligpriserne, hvilket vil medvirke til at dæmpe udsvingene i ejendomspriserne.

Der er med oprettelsen af Fonden for blandede byer pr. 1. juli 2022 afsat 5 mia. kr. i 2022-2031 til etablering af flere nye almene boliger i de kommende år, primært gennem nybyggeri, men også via omdannelse og huslejetilskud. Det vil forøge udbuddet af boliger til en overkommelig leje, som kan efterspørges af lav- og mellemindkomstgrupper.

Regeringen ønsker et blandet boligmarked, hvor flere kan eje deres egen bolig, og hvor der er et blandet udbud af ejerboliger, almene boliger, andelsboliger og privat

udlejning. Blandede by- og boligområder giver de bedste forudsætninger for den sammenhængskraft, Danmark er karakteriseret ved.

Status for anbefalingerne vedr. implementeringen af den danske genopretningsplan

Danmark anbefales at fortsætte implementeringen af de konkrete mål og milepæle i den danske genopretningsplan. Det er en generel anbefaling, som Kommissionen har givet på tværs af alle lande.

Implementeringen af den danske genopretningsplan er påbegyndt og forløber planmæssigt. Planen indeholder initiativer for 11,9 milliarder kr. (2022-priser), som særligt går til grønne og digitale tiltag. Det gælder fx bidrag til grøn skattereform, digitaliseringsstrategi, cykelstier og udskiftning af olie- og gasfyr.

Den danske genopretningsplan blev sendt til Kommissionen d. 30. april 2021, der præsenterede en positiv vurdering af planen d. 17. juni 2021. Rådet vedtog den danske genopretningsplan d. 13. juli 2021, hvorefter Danmark modtog de første 1,5 mia. kr. i forudbetaling.

Danmark indgik d. 4 august 2022 den operationelle aftale med Kommissionen, som indeholder de tekniske vilkår for opfyldelse af planens mål og milepæle. Opfyldelsen af mål og milepæle er en forudsætning for, at Danmark får udbetalt genopretningsmidlerne via betalingsanmodninger, hvor målopfyldelse skal dokumenteres over for Kommissionen. Den operationelle aftale fastlægger tidspunkterne for disse betalingsanmodninger, som vil skulle indsendes årligt frem mod 2026.

Den første betalingsanmodning til den danske genopretningsplan havde frist til Kommissionen i fjerde kvartal 2022, og blev indsendt til Kommissionen d. 16. december 2022. I denne anmodes der om udbetaling af 2,6 mia. kr. Den første betalingsanmodning beror på opfyldelsen af 25 ud af i alt 77 mål og milepæle i den danske genopretningsplan. De resterende mål og milepæle skal opfyldes i betalingsanmodninger årligt frem mod 2026.

Den første betalingsanmodning behandles på nuværende tidspunkt af Kommissionen, som vil træffe beslutning om udbetalingen efter høring af EU's økonomiske og finansielle komité (EFC). Samme godkendelsesproces vil blive gentaget for de kommende årlige betalingsanmodninger frem mod 2026.

Status for anbefalingen vedr. cirkulær økonomi og affaldshåndtering

Den daværende S-regering har sammen med en bred kreds af partier i Folketinget aftalt de overordnede rammer for den fremadrettede affaldshåndtering, herunder fremme genanvendelse og mindske afbrænding af affald, jf. *Aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi* (juni 2020). Det indebærer bl.a.:

- *En øget genanvendelse af affald*, herunder en øget og strømnetet affaldssortering i 10 forskellige affaldsfraktioner (mad, papir, pap, glas, tekstil mv.). For indsamling i 9 af de 10 fraktioner var fristen for kommunernes imple-

mentering sat til udgangen af 2022, mens fristen for husholdningsindsamling af tekstilaffald er fastsat til 1. juli 2023. Implementering pågår fortsat, men ved udgangen af 2022 forventes 62 ud af 98 kommuner at indsamle i mindst 9 af de 10 fraktioner. Kommuner har haft mulighed for at søge dispensation fra affaldsbekendtgørelsens krav.

- *En nedbringelse af det forbrændingssegnede affald*, hvilket bl.a. følger af, at en større del af affaldet skal genanvendes, *jf. ovenfor*. Med den politiske aftale er det besluttet, at der indføres en regulering, der understøtter, at forbrændingskapaciteten tilpasses til de forventede lavere danske affaldsmængder i fremtiden. En nedbringelse af forbrændingskapaciteten vil ligeledes nedbringe CO₂-udledningen fra affaldsforbrændingssektoren, idet varmeproduktionen erstattes af en grønnere varmeproduktion. Der ventes vedtaget lovgivning i starten af 2023 mhp. konkurrenceudsættelse af det forbrændingssegnede affald. Konkurrenceudsættelsen baserer sig på, at forbrændingsanlæggene skal konkurrere om affaldet, så det behandles, hvor det kan gøres mest miljørigtigt, bedst og billigst.

I september 2022 er der indgået en bred politisk aftale om at indføre udvidet producentansvar for emballage og engangsplastprodukter. Aftalen giver virksomheder og producenter af emballage et klart incitament til at øge andelen af emballage, der bliver genanvendt, og er dermed et betydeligt skridt i omstillingen mod en cirkulær økonomi. Aftalen bidrager til en CO₂-reduktion i affaldssektoren på ca. 0,12 millioner tons i 2030.

Der er desuden indgået brede politiske aftaler om at styrke affaldstilsynet og kontrollen med import og eksport af affald, så det f.eks. sikres, at affald behandles miljø- og sundhedsmæssigt forsvarligt.

Varmesektoren har gennemgået en række ændringer de senere år, der både omfatter ændringer af afgifter, nye tilskud samt ændringer af reguleringen af fjernvarmesektoren for at understøtte grøn og billig varme. Med *Klimaaftale for energi og industri mv. 2020* blev bl.a. rumvarmeafgiften for fossile brændsler hævet og elvarmeafgiften blev sænket til EU's minimum. Med aftalen blev der også afsat midler til bygningspuljen, skrottnings- og afkoblingsordningen, der giver tilskud til udskiftning af olie-/gasfyr til varmepumper.

Med *Klimaaftale for grøn strøm og varme 2022* blev der vedtaget tiltag, der skal understøtte udrulningen af fjernvarme med henblik på, at fjernvarmeprojekter skal godkendes inden udgangen af 2023 og skal være udrullet inden udgangen af 2028. Der arbejdes for, at nye fjernvarmeprojekter ikke kan godkendes, hvis de anvender fossile brændsler. Med regeringsgrundlaget blev det besluttet, at der skal fart på omstillingen af vores varmeforbrug til grønne varmekilder. Regeringen vil derfor bl.a. nedsætte en national energikrisestab, der skal sikre hurtigere handling på akutte grønne udfordringer som bl.a. fjernvarmeudrulning.

Status for anbefalingen vedr. reduktion af afhængighed af fossile brændstoffer

Den grønne omstilling har i en årrække været højt prioriteret og et bredt flertal i folketinget har derfor også vedtaget en ambitiøs klimalov. I lyset af energikrisen har det været nødvendigt at sætte endnu mere skub i udfasningen af russisk gas og andre fossile brændstoffer. Det har resulteret i en række brede politiske aftaler det seneste år, som har leveret væsentlige CO₂e-reduktioner frem mod 2030, herunder *Aftale om grøn skattereform for industri mv.*, *Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022* og *Aftale om kilometerbaseret vejafgift for lastbiler*.

For at fremskynde udfasningen af fossile brændstoffer og fremskynde udbygningen af vedvarende energi har regeringen bl.a. foretaget følgende prioriteringer:

- En ny og ambitiøs CO₂-afgift på industrien mv., som skal give virksomhederne incitament og tid til at energieffektivisere, omstille sig og skabe forudsigelige rammevilkår.
- En kilometerbaseret vejafgift, som skal skabe incitament til den grønne omstilling af vejtransporten og således mindske forbruget af fossile brændstoffer.
- Markant udbygning af vedvarende energi. Danmarks havvindmølleparker har i dag en kapacitet på 2,3 GW. Der er indgået aftaler om under en række forudsætninger at muliggøre etablering af yderligere 20 GW, heraf 10 GW frem mod 2030. Der er endvidere indgået aftale om at sikre rammevilkår, der kan muliggøre en firedobling af den samlede elproduktion fra solcelleanlæg og landvindmøller frem mod 2030.

Som følge af krigen i Ukraine har der det senest år særligt været fokus på udfasning af naturgas mhp. forsyningssikkerhed, men også for at sikre rimelige priser for el og opvarmning. Der er således besluttet et række initiativer som led i *Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022* til at sikre mere grøn varme og grøn gas.

Seneste har regeringen lavet et nyt regeringsgrundlag med yderligere ambitiøse mål for klimaet, hvor der også er særligt fokus på at blive uafhængig af fossile brændsler. Det indeholder blandt andet nedsættelse af ny national energikrisestab.

Bilag 2 – Potentielle ubalancer identificeret i varslingsrapporten 2023

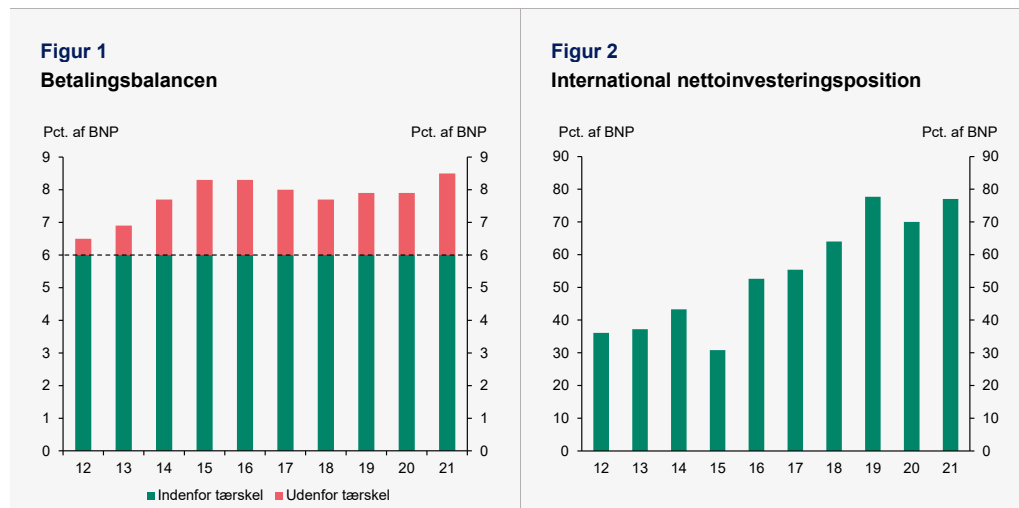
Bilagstabel 1

Potentielle ubalancer

Økonomiske udfordringer der udgør potentielle ubalancer	
Lande	
Cypern	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Banksektoren er udfordret af en stor andel misligholdte lån.
Estland	Negativ udvikling i lønkonkurrenceevnen samt høje og voksende boligpriser.
Frankrig	Høj offentlig og privat gæld samt svag konkurrenceevne.
Grækenland	Høj offentlig gæld og høj udlandsgæld. Banksektoren er udfordret af en høj andel misligholdte lån. Høj ledighed.
Italien	Høj offentlig gæld, skrøbeligt arbejdsmarked og svagheder i den finansielle sektor.
Letland	Negativ udvikling i lønkonkurrenceevnen samt høje og voksende boligpriser.
Litauen	Negativ udvikling i lønkonkurrenceevnen samt voksende boligpriser.
Luxembourg	Høj og voksende gæld blandt husholdningerne samt høje og voksende boligpriser. Svagheder i banksektoren samt udfordringer ift. konkurrenceevnen.
Nederlandene	Stort overskud på betalingsbalancen og høj privat gæld.
Portugal	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Høje og voksende boligpriser.
Rumænien	Svag konkurrenceevne, stort underskud på betalingsbalancen, høj udenlandsgæld og store offentlige underskud
Slovakiet	Negativ udvikling i lønkonkurrenceevnen samt høje og voksende boligpriser. Høje offentlige underskud.
Spanien	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland samt høj ledighed.
Sverige	Høj og voksende gæld blandt husholdningerne samt høje og voksende boligpriser.
Tjekkiet	Negativ udvikling i lønkonkurrenceevnen samt høje og voksende boligpriser.
Tyskland	Stort overskud på betalingsbalancen samt høje boligpriser.
Ungarn	Udfordringer vedr. gældsholdbarhed, betalingsbalancen, konkurrenceevnen og boligprisudviklingen.

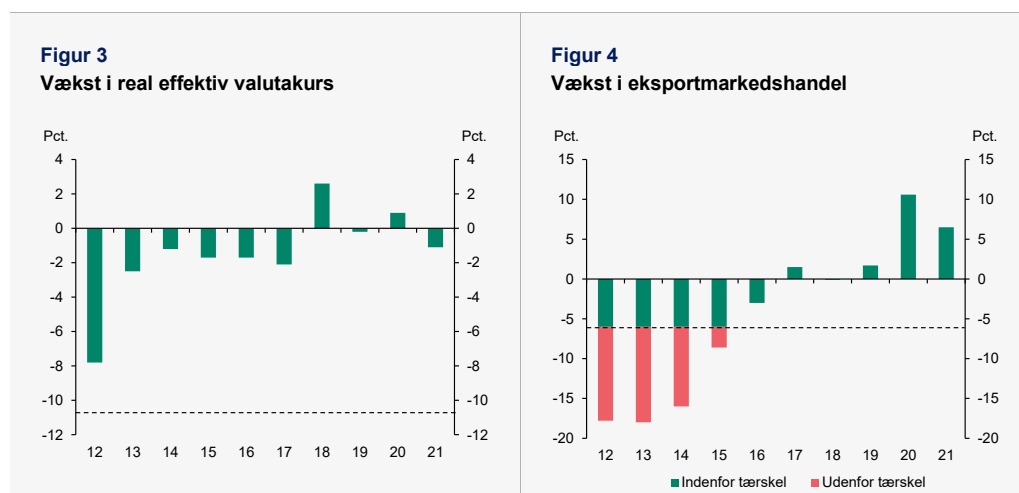
Kilde: Kommissionens varslingsrapport for 2023 af 22. november 2022.

Bilag 3 – Udviklingen i indikatorer i Danmark vedr. makroøkonomiske ubalancer



Anm.: Tærskelværdierne tilsiger en betalingsbalance i intervallet ml. -4 og 6 pct. af BNP og en international nettoinvesteringsposition der er større end -35 pct. af BNP.

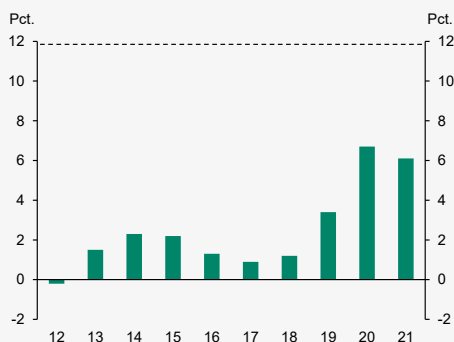
Kilde: Kommissionen/Eurostat.



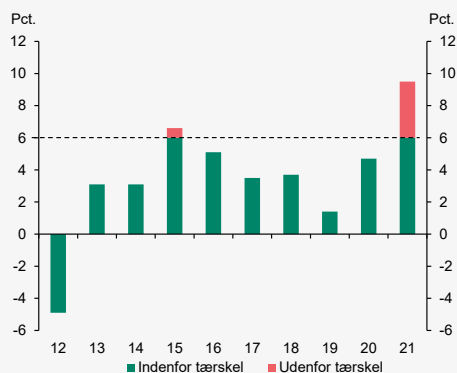
Anm.: Den reale effektive valutakurs beskriver kronens relative værdi ift. 42 relevante handelspartnere, når der korrigeres for prisudviklingen. Positiv vækst heri øger kronens købekraft. Eksportmarkedsandelen beskriver hvor stor en andel eksport fra Danmark udgør af den samlede eksport i verden. Hver søjle i figur 3 og 4 repræsenterer væksten ift. hhv. 3 eller 5 år forinden. Tærskelværdierne tilsiger en vækst i den reale effektive valutakurs over de sidste 3 år i intervallet **ml. -11 og 11 pct.** og en vækst i eksportmarkedsandelen over de sidste 5 år, der er **mindre end 11 pct.**

Kilde: Kommissionen/Eurostat.

Figur 5
Vækst i nominal enhedslønoms-kostning (over de seneste 5 år)



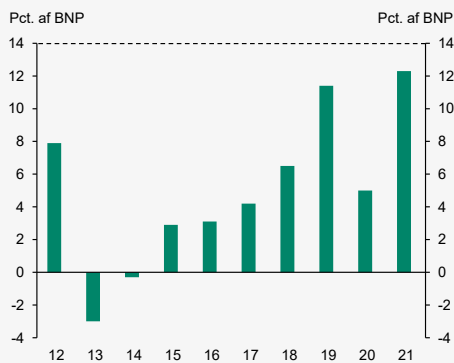
Figur 6
Vækst i boligpriser



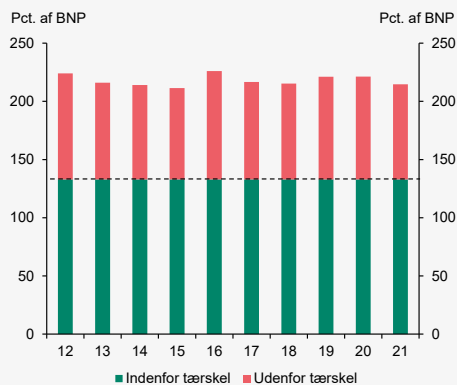
Anm.: Den nominelle enhedslønoms-kostning repræsenterer forholdet ml. omkostningerne til og produktivitet fra arbejdskraft. Hver søjle i figur 5 repræsenterer væksten over de seneste 5 år, altså den akkumulerede vækst i de sidste fem år, herunder væksten indeværende år.
Tærskelværdierne tilsiger en vækst i den nominelle enhedslønoms-kostning over de sidste 5 år, som er mindre end 12 pct., og en vækst i boligpriserne, der er mindre end 6 pct.

Kilde: Kommissionen/Eurostat.

Figur 7
Ændring i privat bruttogæld, konsolideret



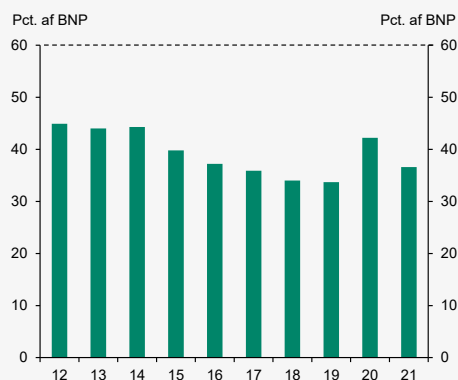
Figur 8
Privat bruttogæld



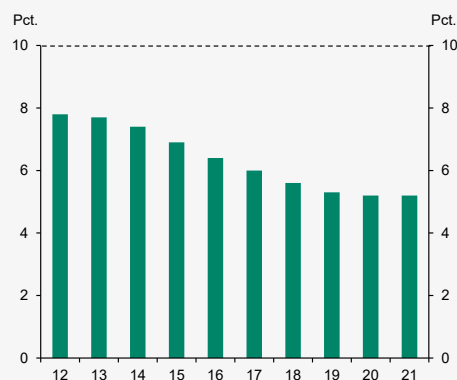
Anm.: Den private gæld er defineret som lån og gældsbeviser til husholdninger, ikke-finansielle virksomheder samt private almennyttige institutioner (non-profit institutions serving households).
Tærskelværdierne tilsiger en nettovækst heri, som er mindre end 14 pct., samt at bruttogælden ikke overstiger 133 pct. af BNP.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

Figur 9
Offentlig bruttogæld



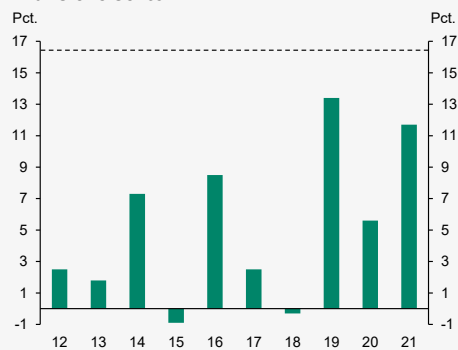
Figur 10
Ledighed (gns. af sidste 3 år)



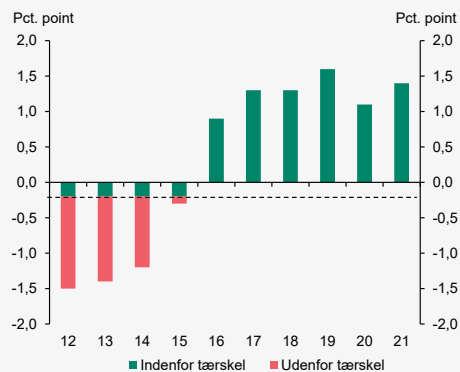
Anm.: Hver søjle i figur 10 repræsenterer et gennemsnit af ledigheden i indeværende år samt de to år forinden. Tærskelværdierne tilsiger at den offentlige bruttogæld, ikke overstiger 60 pct. af BNP, samt at ledigheden, som gns. af de sidste tre år, er lavere end 10 pct.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

Figur 11
Vækst i konsoliderede forpligtelser i den finansielle sektor



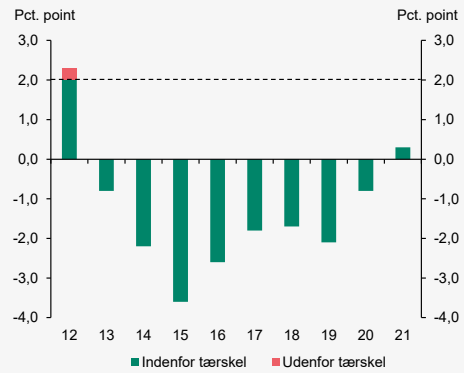
Figur 12
Ændringen i erhvervsfrekvens (ift. 3 år før)



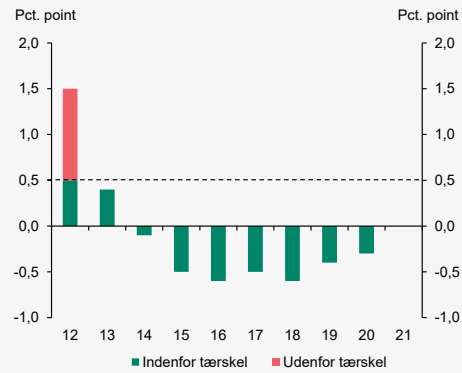
Anm.: Erhvervsfrekvensen er andelen af 15-64 årige, der er del af arbejdsstyrken. Hver søjle i figur 12 repræsenterer ændringen deri ift. 3 år forinden. Tærskelværdierne tilsiger en vækst i finansiel sektors konsoliderede forpligtelser, der er mindre end 16,5 pct., samt at erhvervsfrekvensen ikke falder med mere end 0,2 pct. point over en tre-årig periode.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

Figur 13
Ungdomsarbejdsløshed (15-24 årige)



Figur 14
Langtidsledighed



Anm.: Hver søjle i figur 13 og 14 repræsenterer ændringen i størrelsen ift. 3 år forinden.
Tærskelværdierne tilsiger, at ungdomsarbejdsløsheden og langtidsledigheden ikke stiger med mere end hhv. 2 pct. point og 0,5 pct. point over en tre-årig periode.
Kilde: Kommissionen/Eurostat.