



Økonomiministeriet

4. juli 2023

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 14. juli 2023

- 1) Nye indtægtskilder til EU's budget
KOM(2021) 570 og KOM(2023) 331 2
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet og Finansministeriet
- 2) Forslag om en facilitet til finansiel assistance til Ukraine 2024-27
KOM(2023) 0200 8
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet, Finansministeriet og Udenrigsministeriet
- 3) Reform af EU's finanspolitiske og økonomiske regler
KOM(2023) 240, KOM(2023) 241 og KOM(2023) 242 19
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet
- 4) Præsentation fra EU-Kommissionen af forslag til reform af EU's toldregler
KOM(2023)257 45
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet og Skatteministeriet
- 5) Præsentation af det spanske formandskabsprogram
KOM-dokument foreligger ikke 48
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet, Finansministeriet og Skatteministeriet
- 6) Rådskonklusioner vedr. proceduren for makroøkonomiske ubalancer
KOM-dokument foreligger ikke 73
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet
- 7) Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)
KOM(2020)408, KOM(2022)231, KOM(2023)372, KOM(2023)373, KOM(2023)374 80
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet
- 8) Forberedelse af G20- og IMF-møder, 11.-15. oktober 2023
KOM-dokument foreligger ikke 94
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet



Dagsordenspunkt 1: Nye indtægtskilder til EU's budget

KOM (2021) 570 og KOM (2023)331

1. Resume

Der ventes en generel drøftelse på ECOFIN den 14. juli 2023 af Kommissionens ændrede forslag af 20. juni 2023 til Kommissionens forslag af 22. december 2021 om introduktion af nye indtægtskilder til EU's budget.

Kommissionen oprindelige forslag af 22. december 2021 indebar, at der etableres nye indtægtskilder baseret på EU's CO₂-kvotehandelsystem (ETS), CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM) samt spor 1 i OECD-aftalen om international selskabsbeskatning.

Kommissionens ændrede forslag af 20. juni 2023 justerer Kommissionens oprindelige forslag, således at der lægges op til et højere bidrag fra den foreslåede indtægtskilde baseret på EU's CO₂-kvotehandelsystem samt en ny indtægtskilde baseret på statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande. Kommissionens anslår, at det ændrede forslag som helhed kan indebære indtægter for 36 mia. euro (2018-priser) årligt i perioden 2028-2030.

Forslagene til nye indtægtskilder skal ses i lyset af konklusionerne fra Det Europæiske Råd 17.-21. juli 2020. Heraf fremgår bl.a., at EU vil arbejde hen imod en reform af ordningen for EU's egne indtægter og evt. indføre nye egne indtægter. Det fremgår endvidere af tidsplanen i den interinstitutionelle aftale i regi af EU's flerårige finansielle ramme, at Rådet skal drøfte anden pakke af forslagene inden udgangen af juni 2025. ECOFIN havde en statusdrøftelse af den oprindelige forslagspakke på ECOFIN 17. juni 2022 og 6. december 2022.

Forslagspakken ventes at få betydelige statsfinansielle konsekvenser.

Som udgangspunkt forholder regeringen sig konstruktivt til forslag til nye EU-indtægtskilder såfremt der er tale om en statsfinansiell fordel for Danmark, idet man afventer yderligere teknisk afklaring.

2. Baggrund

Kommissionen fremsatte den 22. december 2021 en forslagspakke, der indeholdte forslag til en revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027 (nr. 2021/0429 (KOM (2021) 569)) samt forslag til revision af Rådets afgørelse om ordningen for den Europæiske Unions egne indtægter (nr. 2021/0430 (KOM (2021) 570)). For uddybning henvises til grund- og nærhedsnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 9. februar 2022.

Kommissionen har den 20. juni 2023 fremsat et ændret forslag (KOM(2023) 331), der justerer Kommissionens forslag af december 2021 til revision af Rådets afgørelse om egne indtægter (KOM (2021) 570).

Forslaget om revision af Rådets afgørelse om ordningen for den Europæiske Unions egne indtægter er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 311, stk. 3 og behandles



efter særlig lovgivningsprocedure. Forslaget vedtages ved enstemmighed i Rådet, og efter høring af Europa-Parlamentet. Afgørelsen kan først træde i kraft når EU-landene har godkendt den i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige bestemmelser.

Som led i Europa-Parlamentets godkendelse af EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 indgik Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen d. 16. december 2020 en interinstitutionel aftale, hvori Kommissionen forpligtiger sig til en tidsplan for fremsættelse af forslag om nye indtægtskilder til EU-budgettet:

- senest juni 2021 en pakke med indtægter baseret på EU's CO₂-kvotehandelsystem (ETS) og en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM) samt en digital afgift med hensigt om vedtagelse senest 1. januar 2023.
- senest juni 2024 en pakke med indtægter baseret på fx en transaktionsskat (FTT) og bidrag knyttet til erhvervssektoren eller et nyt fælles selskabskattegrundlag med hensigt om vedtagelse senest 1. januar 2026.

Indtægterne angives at skulle bidrage til tilbagebetaling af de fælles genopretningslån (NGEU).

Forslaget om en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM), der er en del af Kommissionens klimalovforslagspakke *Fit-for-55* blev vedtaget 10. maj 2023. Forslaget om en revision af EU's kvotehandelsdirektiv (ETS), der også er en del af klimalovforslagspakke *Fit-for-55* blev vedtaget 1. marts 2023. Der er ikke fremsat forslag om implementeringen i EU af spor 1 i OECD-aftalen om international beskatning.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslagspakke af 21. december 2021 bestod af forslag til tre nye indtægtskilder: Revision af EU's CO₂-kvotehandelsystem (ETS) og indførslen af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM). Hertil kommer en ny indtægtskilde baseret på implementeringen i EU af spor 1 fra OECD-aftalen om international selskabsbeskatning.

Kommissionens ændrede forslag af 20. juni 2023 indebærer bl.a. et højere bidrag fra den foreslåede indtægtskilde baseret på ETS samt en ny indtægtskilde baseret på statistisk data på selskabsoverskud i EU-landene.

Kommissionen skønner, at det ændrede forslag samlet vil generere årlige indtægter for ca. 36 mia. euro (2018-priser) årligt i perioden 2028-2030, når indtægtskilderne er fuldt indfaset, jf. tabel 1. Heri indgår ikke indtægter fra et bidrag baseret på spor 1 i OECD-aftalen om international beskatning.

Tabel 1

Kommissionens skøn for gnst. årlige bidrag ifm. nye indtægtskilder til EU's budget i perioden 2028-2030

Mia. euro, 2018-priser

Indtægtskilde	Gennemsnitlig årlige bidrag ¹
Bidrag baseret på CO ₂ -kvotehandelsystemet	19
Bidrag baseret på CO ₂ -grænsetilpasningsmekanismen	1,5
Bidrag baseret på spor 1 i OECD-aftalen om international beskatning	2
Bidrag baseret på statistikdata på selskabers overskud	16
I alt	36

Anm.: ¹Forbundet med *betydelige usikkerhed*. ²Kommissionen angiver ikke skøn for bidrag fra indtægtskilde baseret på spor 1 i OECD-aftalen om international beskatning.

Kilde: Kommissionens meddelelse af 20. juni 2023 om ændret forslag til nye egne indtægter

EU's indtægtsystem

EU's udgifter finansieres i dag af bødeindtægter samt bidrag fra EU-landene baseret på toldindtægter, momsgrundlag og ikke-genanvendt plast-emballage. Dertil kommer et bidrag baseret på landenes relative andel af EU's BNI, der udgør langt det største bidrag, og som opkræves i et niveau således, at der er balance mellem udgifter og indtægter. Nye EU-indtægter – inden for et givent udgiftsniveau – reducerer andelen af EU's udgifter, som finansieres via BNI-bidraget tilsvarende. Nye EU-indtægter forskyder dermed som udgangspunkt alene sammensætningen af EU-landenes EU-bidrag, og giver ikke i sig selv mulighed for at afholde øgede udgifter.

Ny indtægtskilde baseret på CO₂-kvotehandelsystemet (ETS)

Kommissionen foreslog i december 2021, at der etableres en ny indtægtskilde til EU's budget baseret på indtægterne fra det eksisterende CO₂-kvotehandelsystem (industri, energi og kollektiv opvarmning, *ETS1*) og det nye, separate CO₂-kvotehandelsystem (vejtransport og individuel opvarmning, *ETS2*).

Dertil foreslog Kommissionen, at indtægtskilden skal indeholde en korrektionsmekanisme, der indebærer et loft og en bund over de enkelte landes bidrag. Loftet indebærer, at såfremt BNI pr. indbygger i et EU-land er under 90 pct. af EU-gennemsnittet, kan EU-landets finansieringsandel af den ETS-baserede indtægtskilde ikke overstige 150 pct. af EU-landets andel af EU's BNI. Bunden indebærer, at det for enhver EU-land gælder, at dens finansieringsandel af den ETS-baserede indtægtskilde ikke kan være mindre end 75 pct. af EU-landets andel af BNI.

Kommissionen foreslår i sit ændrede forslag, at bidraget baseres på 30 pct. af indtægterne fra ETS1 og ETS2 frem for 25 pct. som foreslået i det oprindelige forslag af december 2021. Forslaget om en korrektionsmekanisme bevares.

Kommissionen skønner, at indtægtskilden baseret på CO₂-kvotehandelsystemet i gennemsnit vil have en størrelsesorden på 19 mia. euro (2018-priser) årligt fra 2028



pba. den vedtagne revision og udvidelse af kvotehandelssystemet af marts 2023. Det foreslås, at indtægtskilden baseret på ETS1 får virkning fra 1. januar 2024, mens virkningen af indtægtskilden baseret på ETS2, der ventes etableret i 2027, udskydes til 1. januar 2028.

Ny indtægtskilde baseret på en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM)

Kommissionen foreslog i december 2021, at der etableres en ny indtægtskilde til EU's budget baseret på 75 pct. af indtægterne fra salg af de såkaldte CBAM-certifikater, som importører til EU vil skulle købe ifm. import af varer, der falder ind under mekanismens område, som dækker CO₂-intensive produkter såsom stål, aluminium og gødning. Prisen på certifikaterne skal ifølge forslaget afspejle kvotepriisen i EU's CO₂-kvotehandelssystem.

Kommissionen skønner, at indtægtskilden baseret på CBAM i gennemsnit vil have en størrelsesorden på 1,5 mia. euro (2018-priser) årligt fra 2028 pba. den vedtagne retsakt af maj 2023. Det foreslås i Kommissionens ændrede forslag, at indtægtskilden får virkning fra 1. januar 2026.

Ny indtægtskilde baseret på spor 1 i OECD-aftalen om international selskabsbeskatning

Kommissionen foreslog i december 2021, at der etableres en ny indtægtskilde til EU's budget baseret på 15 pct. af den såkaldte residualprofit, der allokeres til EU-lande ifm. spor 1 i OECD-aftalen om international selskabsbeskatning. Spor 1 vedrører omfordeling af beskatningsretten til en del af indkomsten i de største og mest profitable, globale koncerner.

Kommissionen har i sit ændrede forslag ikke angivet skøn for størrelsesordenen af indtægtskilden baseret på spor 1 i OECD-aftalen. Kommissionen lægger fortsat op til, at indtægtskilden får virkning fra enten datoen for indførslen af det bebudede Kommissionsforslag til direktiv om gennemførelse af OECD-aftalen om omfordeling af beskatningsrettigheder, eller fra datoen for den multilaterale konventions ikrafttræden og virkning, alt efter hvilken dato der er den seneste.

Ny indtægtskilde baseret på statistisk data på selskabsoverskud i EU-landene

Kommissionen foreslår i sit ændrede forslag af juni 2023, at der etableres en ny indtægtskilde til EU's budget baseret på 0,5 pct. af nationalregnskabsdata¹ for bruttooverskud fra finansielle og ikke-finansielle selskaber i EU-lande.

Kommissionen bemærker, at den i sit arbejdsprogram for 2023 (KOM(2022)548) angiver intention om at fremsætte forslag til BEFIT (*Business in Europe: Framework for Income Taxation*) i 3. kvartal 2023 om en harmonisering af selskabsskattebasen i EU og en omfordeling af beskatningsret til store koncerner.. Kommissionen bemærker, at den foreslåede indtægtskilde baseret på statistikdata på selskabsoverskud

¹ Efter Europæisk Nationalregnskabssystem 2010-standard (ESA 2010)



skal ses som en midlertidig indtægtskilde frem til en mulig etablering af en indtægtskilde baseret på et underliggende skatteforslag.

Kommissionen skønner, at indtægtskilden baseret på selskabsoverskud vil have en størrelsesorden på 16 mia. euro (2018-priser) årligt fra 2028. Det foreslås, at indtægtskilden får virkning fra 1. januar 2024.

Kobling til underliggende substansforslag

Forslagspakken er koblet til de underliggende substansforslag, som indtægtsforslagene baseres på, idet en indtægtskilde baseret på fx CBAM som udgangspunkt forudsætter, at CBAM indføres. Indtægtsforslagene har derimod ikke betydning for selve substansforslagene.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet forslag til ændringer i EU's udgifter og indtægter alene kan behandles på EU-niveau.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ved vedtagelse af forslaget vil Folketinget skulle meddele sit samtykke til Danmarks godkendelse af Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag forventes at få betydelige statsfinansielle konsekvenser for Danmark via det danske EU-bidrag.

Der pågår tekniske afklaringer med Kommissionen om forslagens konsekvenser, herunder de statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser

Kommissionens forslag til nye indtægtskilder til EU's budget skønnes ikke at have samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Forslaget har været ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er endnu ikke kendskab til andre landes holdninger til forslagspakken.



10. Regeringens generelle holdning

Efter vanskelige forhandlinger blev der i 2020 indgået aftale om EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027. Regeringen finder det centralt, at denne aftale overholdes.

Som udgangspunkt forholder regeringen sig konstruktivt til forslag til nye EU-indtægtskilder, såfremt der er tale om en statsfinansiell fordel for Danmark, idet regeringens endelige stillingtagen afventer yderligere teknisk afklaring af især de statsfinansielle konsekvenser.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Kommissionens ændret forslag til nye indtægtskilder til EU's budget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Sagen om Kommissionens forslagspakke af december 2021 til nye indtægtskilder til EU's budget blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering senest forud for ECOFIN 6. december 2022. Der henvises til samlenotat om sagen oversendt til Folketingets Europaudvalg 24. november 2022.

Der henvises dertil til grund- og nærhedsnotat om sagen oversendt til Folketingets Europaudvalg 9. februar 2022.



Dagsordenspunkt 2: Forslag om en facilitet til finansiel assistance til Ukraine 2024-27

KOM(2023) 0338

1. Resume

ECOFIN ventes 14. juli 2023 at drøfte et forslag fra Kommissionen om en Ukraine-facilitet, som skal yde finansiel assistance til Ukraine. Forslaget er fremsat 20. juni 2023 som led i midt-vejsevalueringen af EU's flerårige finansielle ramme (MFF).

Faciliteten skal yde finansiel assistance til Ukraine og bidrage til at dække landets finansieringsbehov 2024-27, ligesom faciliteten ifølge Kommissionen skal understøtte Ukraine på landets vej mod deltagelse i EU-samarbejdet. Den finansielle assistance baseres på en reform- og investeringsplan for Ukraine, der skal understøtte genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraine, den europæiske integration og gradvis tilnærmelse til EU's regler og politikker – en såkaldt Ukraine-plan, som skal godkendes af Rådet. Der afsættes ifølge forslaget op til 50 mia. euro til faciliteten, indikativt fordelt på 33 mia. euro i lån og 17 mia. euro i ikke-tilbagebetalingspligtig finansiel støtte. Det foreslås, at assistancen og fordelingen fastsættes af Rådet og Europa-Parlamentet efter forslag fra Kommissionen i den årlige EU-budgetprocedure.

Regeringen er fortsat ved at analysere forslaget, herunder dets finansiering. Regeringen støtter, at EU-landene i god tid og i samarbejde med alle relevante partnere, sikrer stabil, forudsigelig og holdbar finansiel assistance til Ukraine efter 2023.

Regeringen støtter en særskilt EU-facilitet til dette formål, givet et betydeligt finansieringsbehov og den forventede længevarende karakter af assistancen. Forslaget til en Ukraine-facilitet ses foreløbigt at være et fornuftigt udgangspunkt, hvor den finansielle assistance knyttes til reformer, der understøtter Ukraines genopbygning og tættere relation til EU.

Regeringen finder, at forhandlingerne om Ukraine-faciliteten ikke bør foregribe forhandlingerne om revision af den flerårige finansielle ramme (MFF). Regeringen stiller sig umiddelbart positiv over for, at EU yder en fortsat betydelig finansiel assistance til Ukraine i 2024-27. Regeringen er umiddelbart åben for, at den finansielle assistance tager højde for Ukraines situation og behov og kan antage form af en blanding af lån og anden finansiel støtte. Regeringen støtter især lån på meget favorable betingelser, da midler herved kan stilles til rådighed uden at genåbne MFF'en, hvilket Danmark er skeptisk overfor, og idet lån vil være på linje med hidtidig makrofinansiel assistance. Lån såvel som anden finansiel støtte bør konstrueres uden at genåbne MFF'en.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd (DER) 29.-30. juni 2023 understregede i sine konklusioner behovet for, at der i samarbejde med partnere sikres stabil, forudsigelig og holdbar finansiel assistance til Ukraine i de kommende år. EU har gentagne gange fremhævet et ønske om at indtage en ledende rolle i genopbygningen af Ukraine.

Ruslands krig i Ukraine har haft ødelæggende konsekvenser for Ukraine, dets folk, økonomi og infrastruktur. Givet omfanget og kompleksiteten af genopbygningen



og reformer til at understøtte et fremtidigt EU-medlemskab, ser Kommissionen behov for langsigtet støtte fra EU til at adressere disse udfordringer.

EU-landene har allerede besluttet omfattende økonomisk støtte til Ukraine, både via EU-instrumenter og fra EU-landene bilateralt. Ifølge Kommissionen havde EU-landene i maj 2023 besluttet økonomisk støtte til Ukraine på i alt 70 mia. euro, heraf 38 mia. euro i finansiel assistance, civil assistance mv., 15 mia. euro i militær støtte og 17 mia. euro til at modtage ukrainske flygtninge.

EU har bl.a. ydet økonomisk støtte gennem EU-instrumentet til makrofinansiel assistance (MFA). Der er – udover MFA på i alt 7,2 mia. euro i 2022 (hhv. 1,2 og 6 mia. euro) – senest besluttet MFA til Ukraine på 18 mia. euro til støtte i 2023 (MFA+). Den makrofinansielle assistance til Ukraine har karakter af lån på meget lempelige vilkår. EU-budgettet og EU-landene betaler således lånenes rente- og administrationsomkostninger, ligesom man garanterer for lånene. Assistancen bidrager generelt til at holde hånden under de ukrainske offentlige finanser og sikre økonomisk og finansiel stabilitet i Ukraine. Dertil kommer økonomisk støtte til Ukraine under EU's naboskabsprogram på 1 mia. euro, hovedsagligt fra EU-instrumentet for naboskab, udviklings samarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (NDICI - global) i perioden 2021-27, samt finansiering fra Den Europæiske Investeringsbank (EIB) understøttet af EU's budget.

Kommissionen finder, trods den allerede besluttede økonomiske støtte, at Ukraine har et fortsat væsentligt udækket finansieringsbehov de kommende år.

Ifølge skøn fra Verdensbanken, FN og Kommissionen har Ruslands krig i Ukraine pr. 24. februar 2023 (et år efter Ruslands invasion af Ukraine) påført ødelæggelser og tab, der resulterer i et samlet genopretnings- og genopbygningsbehov i Ukraine på 384 mia. euro (411 mia. USD) over en tiårig periode, herunder både direkte skader på infrastruktur, energifaciliteter og tab som følge af forstyrrelser af handel og økonomisk aktivitet. Heraf vurderes behovet at udgøre 142 mia. euro i 2023-27.

Kommissionen peger på, at Den Internationale Valutafond (IMF) i marts 2023 har skønnet, at den ukrainske stat 2023-27 har et udækket finansieringsbehov på ca. 75 mia. euro. IMF har i den forbindelse indgået aftale med Ukraine om et fireårigt låneprogram 2023-27, hvor Ukraine i alt modtager 14,5 mia. euro i finansiel assistance i form af lån og skal gennemføre reformtiltag mhp. sunde offentlige finanser, prisstabilitet og finansiel stabilitet samt sikre velfungerende offentlige institutioner.

På den baggrund har Kommissionen 20. juni 2023 fremsat forslag om en Ukraine-facilitet, som skal yde finansiel assistance til Ukraine på op til 50 mia. euro 2024-27. Forslaget er fremsat som led i midtvejsevalueringen af EU's flerårige finansielle ramme (MFF).

Forslaget har hjemmel i EU-traktatens artikel 212 og 322. Rådet og Europa-Parlamentet er medlovgivere. Rådet træffer beslutning med kvalificeret flertal.



3. Formål og indhold

Formål og anvendelsesområde

Faciliteten skal ifølge Kommissionen yde finansiel assistance til Ukraine og bidrage til at dække landets finansieringsbehov 2024-27, ligesom faciliteten ifølge Kommissionen skal understøtte reformer og modernisering af Ukraines økonomi og understøtte landets vej mod et fremtidigt EU-medlemskab.

De konkrete formål med faciliteten er:

- Adressere de sociale, økonomiske og miljømæssige konsekvenser af krigen og bidrage til genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraine.
- Fremme social, økonomisk og miljømæssig robusthed og gradvis integration af Ukraine i EU og i den globale økonomi.
- Bistå den gradvise tilnærmelse til EU's regler, standarder, politikker og praksis, med et fremtidigt EU-medlemskab for øje og derved bidrage til stabilitet, sikkerhed, fred, velstand og holdbarhed i Ukraine.
- Understøtte økonomisk og finansiel stabilitet og bidrage til at dække Ukraines finansieringsbehov.
- Genopbygge og modernisere infrastruktur skadet af krigen, herunder energiinfrastruktur og vandsystemer, genoprette fødevarerproduktion, adressere sociale konsekvenser af krigen og bidrage til fjernelse af miner.
- Styrke retsprincippet, demokrati, respekt for menneskerettigheder og grundlæggende rettigheder.
- Fremme den grønne og digitale omstilling af Ukraines økonomi.
- Understøtte decentralisering og lokal udvikling.

Ramme og anvendelse af faciliteten

Kommissionens forslag fastlægger en ramme på op til 50 mia. euro til finansiel assistance til Ukraine 2024-27, *jf. tabel 1*.

Faciliteten skal yde både lån (som vil skulle tilbagebetales) og ikke-tilbagebetalingspligtig finansiel støtte. Den ikke-tilbagebetalingspligtige finansielle støtte under faciliteten (herefter 'anden finansiel støtte') vil kunne antage flere former, herunder tilskud og hensættelser til finansielle instrumenter (garantier mv.). Faciliteten kan finansiere omkostninger til teknisk assistance, herunder omkostninger ved forvaltning af faciliteten i Kommissionen. Lån finansieres ved, at Kommissionen optager lån på de finansielle markeder med sikkerhed i EU-budgettet, mens anden finansiel støtte finansieres af EU-budgettet, *jf. afsnit om finansiering af faciliteten*.

Forslaget fastlægger ikke en endelig fordeling mellem lån og anden finansiel støtte. Det foreslås, at fordelingen fastsættes af Rådet og Europa-Parlamentet efter forslag fra Kommissionen i den årlige EU-budgetprocedure. Kommissionen afsætter indikativt 33 mia. euro til lån og 17 mia. euro til anden finansiel støtte. Det bemærkes, at det ifølge Kommissionens forslag til revision af MFF'en årligt skal tilstræbes at



stille mindst 2,5 mia. euro i anden finansiel støtte til rådighed, dvs. mindst 10 mia. euro i alt 2024-27.

Tabel 1**Ukraine-faciliteten – indikativ finansiel assistance 2024-27 (mia. euro, løbende priser)**

Type af finansiel assistance	2024	2025	2026	2027	I alt 2024-27
Lån (Søjle I (Ukraine-planen))	8,25	8,25	8,25	8,25	33,00
Anden finansiel støtte	4,25	4,25	4,25	4,25	17,00
- Heraf Søjle 1	1,50	1,50	1,50	1,50	6,00
- Heraf Søjle II (En investeringsramme for Ukraine)	2,00	2,00	2,00	2,00	8,00
- Heraf Søjle III (EU-optagelse og støttetiltag)	0,75	0,75	0,75	0,75	3,00
Anden finansiel støtte og lån i alt	12,50	12,50	12,50	12,50	50,00

Kilde: Kommissionen og egen tilvirkning.

Lån og anden finansiel støtte vil blive tildelt under tre overordnede formål (søjler):

Søjle I (Ukraine-planen):

- Under Søjle I ydes finansiel assistance mhp. stabil og forudsigelig finansiering, der understøtter holdbarheden af Ukraines offentlige finanser. Ukraine vil for at modtage den finansielle assistance, i samarbejde med Kommissionen og EU-landene, skulle udarbejde og gennemføre en reform- og genopbygningsplan ("Ukraine-planen"). Planen skal ifølge Kommissionen sætte rammer og retning for Ukraines planer for genopretning, genopbygning og modernisering af landet og de reformer, som landet har til hensigt at gennemføre som en del af dets proces mod optagelse i EU. Ukraine-planen er uddybet i afsnit om reformer nedenfor.

Søjle II (En investeringsramme for Ukraine):

- Under Søjle II etableres en investeringsramme, som har til hensigt at skabe private og offentlige investeringer til genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraine. Der gives mulighed for investeringer foretaget af private virksomheder, kommuner, statsejede virksomheder eller andre aktører, som skal bidrage til at fremme de prioriteter, der er identificeret i Ukraine-planen. Investeringsrammen skal levere finansiering i form af finansielle instrumenter, budgetgarantier samt en kombination af lån og anden finansiel støtte. Investeringsrammen skal give mulighed for at opskalere finansiering, når forholdene i Ukraine tillader det, og de ukrainske myndigheder vil blive inddraget i styringen af investeringsrammen.
- Som en del af investeringsrammen foreslås det at etablere en ny garantikapacitet, **Ukraine-garantien**, på ca. 8,9 mia. euro (garantiens pålydende), som skal bidrage til at dække risiko forbundet med investeringer og dermed



fremme investeringer af et større omfang end garantiens pålydende. Ukraine-garantien skal bl.a. dække risiko ved lån, garantier, aktier og andre typer af finansielle instrumenter. Garantien skal udmøntes inden udgangen af 2027. Der hensættes ifølge forslaget 70 pct. af garantiens pålydende til tab under EU-budgettet (dvs. 70 pct. af 8,9 mia. euro).

- Kommissionen træffer ifølge forslaget beslutning om udmøntning af investeringsrammen, herunder Ukraine-garantien. Kommissionen skal i gennemførelsen af investeringsrammen bistås af et udvalg bestående af repræsentanter fra Kommissionen (formand for udvalget), alle EU-lande og Ukraine. Udvalget skal rådgive Kommissionen om gennemførelsen og udformning af den finansielle assistance under investeringsrammen.
- Det foreslås desuden at inddrage finansiell og teknisk ekspertise fra internationale finansielle institutioner og multilaterale udviklingsbanker, som også bør bidrage med egne ressourcer med henblik på at tage del i risikoen forbundet med investeringerne.

Søjle III (Støttetiltag og teknisk assistance mhp. EU-optagelse):

- Under Søjle III ydes teknisk bistand og andre støtteforanstaltninger, der også er tilgængelige for kandidatlande under EU's førtiltrædelsesinstrument, som sigter mod gradvis tilpasning til EU-regler, standarder, politikker og praksis ("acquis") med henblik på fremtidigt EU-medlemskab. Støtten vil bl.a. indeholde rådgivning om reformer, tilskud til kommuner og andre former for bilateral støtte og skal bidrage til gennemførelsen af Ukraine-planen. Assistanzen skal også bidrage til kapacitetsopbygning hos ukrainske myndigheder med henblik på at styrke korrekt forvaltning af støttemidler, bekæmpelse af svig og korrupsion samt tiltag, der sigter på at imødegå konsekvenserne af krigen, fx i forbindelse med krigsskadeerstatning. Søjle III skal også bidrage til at styrke civilsamfundsorganisationer, arbejdsmarkedets parter og lokale myndigheders kapacitet. Søjle III kan også dække rente- og administrationsomkostninger for lån under Søjle I.

Exceptionelle omstændigheder, betingelser for assistancen mv.

Under exceptionelle omstændigheder, særligt hvor en betydelig forværring af krigen gør det umuligt for Ukraine at opfylde betingelserne for finansiell assistance under faciliteten, kan der ydes ekstraordinær finansiell assistance fra faciliteten for at sikre økonomisk og finansiell stabilitet i Ukraine og fremme formålet med faciliteten. Ukraine kan her fritages for størstedelen af betingelserne forbundet med assistancen. Den ekstraordinære finansielle assistance skal dog fortsat holdes inden for den samlede økonomiske ramme for faciliteten på op til 50 mia. euro.

Finansiell assistance under faciliteten vil blive gennemført i overensstemmelse med andre former for bilateral støtte til Ukraine, som ydes gennem andre EU-instrumenter, herunder humanitær bistand, samt regional og grænseoverskridende finansiering under EU-instrumentet NDICI-Global. Faciliteten vil ikke dække humanitær bistand, forsvar eller støtte til ukrainske flygtninge, som fortsat vil blive finansieret via eksisterende instrumenter. Faciliteten vil afløse eksisterende EU-støtte til



Ukraine (MFA+, NDICI-Global). Allerede besluttet finansielle assistance fra disse instrumenter vil blive udmøntet som planlagt.

Det er en betingelse for støtten under faciliteten, at Ukraine respekterer grundlæggende rettigheder som demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flertalssystem, retsstatsprincippet og samtidig garanterer respekt for menneskerettighederne, herunder minoriteters rettigheder. Såfremt disse betingelser ikke efterleves, kan Kommissionen træffe beslutning om at suspendere udbetalinger under faciliteten.

Finansiering af faciliteten

Finansiering af lån:

- Lån til Ukraine under faciliteten tilvejebringes ved, at Kommissionen bebyrdes til, på vegne af EU-landene, at optage lån på kapitalmarkederne eller fra finansielle institutioner (banker m.fl.). Lånene garanteres under EU-budgettets indtægtsloft, som angiver loftet for årlige betalinger fra EU-landene til EU-budgettet (1,4 pct. af EU's BNI) og derved er højere end de årlige udgiftslofter for EU-budgettet (ca. 1 pct. af EU's BNI). Forskellen herimellem udgør således en stående garantistillelse fra EU-landene på landenes BNI-andele. Opstår der en situation, hvor Ukraine ikke kan tilbagebetale lån under faciliteten, vil EU-landene via EU-budgettet således skulle tilbagebetale de af Kommissionen optagne lån. EU-budgettet kan, på anmodning fra Ukraine, ifølge forslaget også bære låneomkostningerne, dvs. renter og omkostninger forbundet med likviditetsstyring og administration af lånene, som finansieres gennem Ukraine-reserven.
- Evt. EU-udgifter ifm. tilbagebetalingen af lån sker uden for EU-budgettets udgiftslofter. Ifølge forslaget foretages ikke hensættelser på EU-budgettet til tab på lånene til Ukraine.

Finansiering af anden finansielle støtte:

- Anden finansielle støtte til Ukraine under faciliteten finansieres ifølge forslaget ved et nyt EU-budgetinstrument – en såkaldt Ukraine-reserve, som foreslås oprettet i Kommissionens forslag til revision af MFF'en. Ukraine-reserven vil have et maksimum på 50 mia. euro.

Reformer knyttet til assistancen – Ukraine-planen

Den finansielle assistance baseres på en sammenhængende reform- og investeringsplan, der skal understøtte genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraine, den europæiske integration og gradvis tilnærmelse til EU's regler og politikker – en såkaldt Ukraine-plan.

Ukraine-planen vil udgøre grundlaget for den støtte, der ydes under facilitetens Søjle I. Ukraine-planens reformkrav vil blive knyttet til:

- i) Væsentlige krav, såsom makrofinansielle stabilitet, budgettilsyn og forvaltning af offentlige finanser. Her vil betingelser for udbetaling af støtten blive



- defineret på en måde, så de afspejler tilfredsstillende fremskridt hen imod opfyldelse af kravene.
- ii) Sektorspecifikke reformer og strukturreformer og investeringer, hvor betingelserne vil blive opdelt i trin på en tidslinje hen imod gennemførelse.

Kommissionen lægger op til, at Ukraine-planen først og fremmest gennemføres som en del af Søjle I. Samtidig vil finansieringen og foranstaltningerne under Søjle II og Søjle III ifølge Kommissionen understøtte gennemførelsen af Ukraine-planen.

Kommissionen foreslår, at den vil skulle godkende løbende udbetalinger af finansiel assistance – udbetalinger af såvel lån som anden finansiel støtte. Udbetalingen af den finansielle assistance foreslås at følge en fast kvartalsplan baseret på betalingsanmodninger indsendt af Ukraine og på kontrol fra Kommissionen af, hvorvidt de relevante betingelser er opfyldt. Hvis en betingelse ikke er opfyldt, kan Kommissionen trække et tilsvarende beløb fra betalingen. Udbetalingen af de tilsvarende tilbageholdte midler kan finde sted inden for de næste betalingsvinduer og op til et år efter den oprindelige frist, der er fastsat i Ukraine-planen, forudsat at betingelserne er opfyldt. Den kvartalsvise frekvens af betalingsvinduer har til hensigt at sikre både forudsigelighed af assistancen til Ukraine og en konstant politisk dialog mellem Kommissionen og Ukraine.

Kommissionen lægger vægt på, at støtten bør bygge på Ukraines ejerskab og inddragelse af regionale og lokale forvaltninger under hensyntagen til deres specifikke behov for genopretning og genopbygning. Der lægges således vægt på, at Ukraine-planen skal understøtte decentralisering og princippet om forvaltning på flere niveauer, hvor den økonomiske, sociale og miljømæssige udvikling af Ukraines regioner og kommuner styrkes, og lokal forvaltning bevæger sig mod EU's standarder. Hertil lægges der op til samarbejde og programmer, der er indlejret i partnerskaber mellem byer og regioner i EU og byer og regioner i Ukraine.

Kommissionen skal vurdere Ukraine-planen i dialog med ukrainske myndigheder. Rådet skal godkende Ukraine-planen efter forslag fra Kommissionen til en implementerende rådsbeslutning.

Kontrol med assistancen

Kommissionen vil løbende overvåge implementeringen og gennemførelsen af facilitetens aktiviteter. Der lægges op til at indføre et system, hvor Ukraine årligt skal rapportere til Kommissionen om gennemførelse af Ukraine-planen. Det indebærer bl.a., at Ukraine skal rapportere om sit interne kontrolsystem og om ethvert beløb, der uretmæssigt måtte være betalt eller misbrugt og sidenhen tilbagebetalt til EU. Derudover vil der blive indført rapporteringskrav til modtagere af EU-finansiering under facilitetens Søjle II og III.

For at sikre gennemsigtighed foreslår Kommissionen, at Ukraine to gange om året skal offentliggøre data om personer og enheder, der modtager finansiering på over 500.000 euro til gennemførelse af reformer og investeringer specificeret i Ukraine-



planen. Der lægges samtidig op til, at oplysningerne ikke skal offentliggøres, hvis det risikerer at true berørte personers eller organisationers rettigheder og friheder eller alvorligt vil skade modtagernes kommercielle interesser. Hertil skal Ukraine i en årlig statusrapport redegøre for gennemførelsen af Ukraine-planen.

Kommissionen foreslår desuden, at der nedsættes et kontroludvalg, som bl.a. skal bistå Kommissionen i monitoreringen af gennemførelsen af Ukraine-planen. Udvalget skal bestå af uafhængige medlemmer udpeget af Kommissionen. Kommissionen kan invitere repræsentanter fra EU-landene og andre donorer til at deltage i udvalgets aktiviteter. Hertil vil Kommissionen skulle give Europa-Parlamentet, Rådet og udvalget en årlig vurdering af gennemførelsen af midler, der stilles til rådighed under faciliteten. Kommissionen vil også foretage en efterfølgende evaluering af forordningen.

Donorkoordination og mulighed for deltagelse fra andre donorer

Faciliteten vil være fuldt finansieret af EU-landene. I lyset af finansieringsbehovet og behovet for at koordinere international støtte til genopbygningen af Ukraine lægges der op til at gøre det muligt for EU-landene (bilateralt), tredjelande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner eller andre kilder at give yderligere bidrag til faciliteten. Sådanne bidrag vil være frivillige og vil udgøre formålsbestemte indtægter til EU-budgettet. Yderligere bidrag vil kunne indgå i såvel Søjle I (Ukraine-planen) som i Søjle II (Ukraine-garantien).

Samtidig foreslår Kommissionen, at der gøres brug af G7's donorkoordinationsplatform, der blev lanceret i januar 2023, for at sikre, sammenhæng og komplementaritet i støtten, så tilgængelige ressourcer bruges på den mest effektive og målrettede måde for at matche Ukraines behov.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet er medlovgiver om forslaget om en Ukraine-facilitet. Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at formålet med forslaget om omfattende og vedvarende finansiell assistance ikke i tilstrækkelig grad kan opnås af EU-landene på egen hånd og derfor bedst kan sikres af EU-landene i fællesskab.

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering og finder derfor, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget er en forordning og ventes ikke at have konsekvenser for dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Kommissionen har ikke udarbejdet og fremlagt en konsekvensanalyse samtidig med forslaget med henvisning til forslagens hastende karakter.



Kommissionen oplyser, at der vil blive udarbejdet et arbejdsdokument, som præsenterer det analytiske baggrundsarbejde og omkostningsestimater inden for tre måneder efter, at forslaget er blevet vedtaget.

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vil have betydelige statsfinansielle konsekvenser for Danmark gennem EU's budget. Faciliteten på op til 50 mia. euro vil ifølge Kommissionens forslag indikativt være fordelt på 33 mia. euro i lån og 17 mia. euro i anden finansiel støtte, idet dette dog beslutes i den årlige budgetprocedure.

EU-budgettets indtægtsloft garanterer for tilbagebetalingen af de lån, som optages af Kommissionen og udlånes til Ukraine. Det indebærer en betydelig risiko for tab for EU-budgettet, givet Ukraines situation og konsekvenser af krigen for den ukrainske økonomi og offentlige finanser. Dertil kommer, at låneomkostninger kan afholdes af EU-budgettet, på anmodning fra Ukraine, hvilket i så fald vil indebære en udgift. Anden finansiel støtte finansieret af Ukraine-reserven vil også indebære en udgift, som finansieres af landenes EU-bidrag.

Danmarks marginale finansiering af EU's budget udgør ca. 2,3 pct. Både EU-budgettets garanti for tilbagebetaling af lån og anden finansiel støtte skal ifølge forslaget finansieres uden for EU-budgettets udgiftslofter.

Såfremt assistancen vil bestå af 33 mia. euro i lån, vil Danmark garantere for ca. 2,3 pct. heraf gennem EU's budget, svarende til ca. 5,7 mia. kr. (løbende priser), som løbende kan forfalde til udbetaling, såfremt Ukraine misligholder lånet.

Såfremt Ukraine anmoder om dækning af låneomkostninger, vil dette ligeledes medføre en omkostning for EU-landene, potentielt indtil lånet er indfriet. Låneomkostninger og evt. omkostninger ved ukrainsk misligholdelse af lån er forbundet med stor usikkerhed.

Såfremt assistancen vil bestå af 17 mia. euro i anden finansiel støtte (finansieres af Ukraine-reserven), herunder tilskud og hensættelser til garantier, vil Danmark skulle finansiere ca. 2,3 pct. heraf, svarende til ca. 2,9 mia. kr. (løbende priser) i 2024-2027. Det bemærkes, at fordelingen mellem lån og anden finansiel støtte er indikativ og endnu ikke kendes, og at Ukraine-reserven vil have et maksimum på 50 mia. euro.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Finansiel assistance til Ukraine ventes at have betydelige positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Ukraine, idet assistancen vil bidrage til at dække det finansieringsbehov, som er opstået i Ukraine som følge af Ruslands invasion af Ukraine. Assistancen vil generelt kunne bidrage til at understøtte Ukraines makroøkonomiske, finansielle og politiske stabilitet. Assistancen forventes på den baggrund at have afledte positive samfundsøkonomiske effekter for EU-landene.



Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser i Danmark. Forslaget kan have positive afledte konsekvenser for danske virksomheder, i det omfang de bidrager til genopbygning af Ukraine.

8. Høring

Forslaget har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes blandt EU-landene bred opbakning til en Ukraine-facilitet samt til at sende et positivt signal til Ukraine om langsigtet økonomisk støtte.

EU-landene ventes generelt at støtte centrale elementer i forslaget, herunder at finansiel assistance knyttes til reformer, der understøtter Ukraines genopbygning og et fremtidigt medlemskab af EU. Der ventes ligeledes åbenhed for, at den finansielle assistance kan antage forskellige former, idet der i nogen grad kan ventes forskellige holdninger til den nærmere fordeling mellem lån og anden finansiel støtte.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er fortsat ved at analysere forslaget.

Regeringer støtter, at EU fortsat indtager en ledende rolle i støtten til Ukraine, herunder understøtter landets reformer og genopbygning i tæt samarbejde med ukrainske og internationale partnere.

Regeringen støtter, at EU-landene i god tid og i samarbejde med relevante partnere sikrer stabil, forudsigelig og holdbar finansiel assistance til Ukraine efter 2023. Regeringen støtter en særskilt EU-facilitet til dette formål, givet et betydeligt finansieringsbehov og den forventede længevarende karakter af assistancen.

Kommissionens forslag til en Ukraine-facilitet ses foreløbigt at være et fornuftigt udgangspunkt, hvor den finansielle assistance knyttes til reformer og tiltag, der understøtter Ukraines genopbygning, modernisering, konvergens og et fremtidigt medlemskab af EU. Reformtiltag bør generelt tage hensyn til den situation, som Ukraine står i, og hvilke tiltag, der realistisk vil kunne gennemføres.

Regeringen finder, at forslaget i størst muligt omfang bør understøtte et tæt samarbejde med ukrainske og internationale partnere (tredjelande, internationale finansielle institutioner samt private aktører). I lyset af finansieringsbehovets størrelse de kommende år er det nødvendigt, at alle potentielle aktører bringes i spil.

Regeringen finder, at forhandlingerne om Ukraine-faciliteten ikke bør foregribe forhandlingerne om revision af den flerårige finansielle ramme (MFF). Regeringen stiller sig umiddelbart positiv over for, at EU yder en fortsat betydelig finansiel assistance til Ukraine i 2024-27. Regeringen er umiddelbart åben for, at den finansielle assistance tager højde for Ukraines situation og behov og kan antage form af en



blanding af lån og anden finansiel støtte. Regeringen støtter især lån på meget favorable betingelser, da midler herved kan stilles til rådighed uden at genåbne MFF'en, hvilket Danmark er skeptisk overfor, og idet lån vil være på linje med hidtidig makrofinansiel assistance. Lån såvel som anden finansiel støtte bør konstrueres uden at genåbne MFF'en.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Forslag om makrofinansiel assistance (MFA) til Ukraine er forelagt Folketingets Europaudvalg, senest ifm. ECOFIN 6. december 2022 og beslutning om MFA til Ukraine i form af lån på 18 mia. euro i 2023 (MFA+).



Dagsordenspunkt 3: Reform af EU's finanspolitiske og økonomiske regler

KOM(2023) 240, KOM(2023) 241 og KOM(2023) 242

1. Resume

ECOFIN skal 14. juli 2023 drøfte sagen om en reform af EU's finanspolitiske og økonomiske regler (herefter finanspolitiske regler). På tidspunktet for oversendelse af samlenotatet har det kommende spanske EU-formandskab ikke fremlagt planer for drøftelsen, men der ventes ikke lagt op til, at ECOFIN skal træffe konkrete beslutninger om de finanspolitiske regler på mødet, og formandskabet ventes først senere i 2023 at præsentere et kompromisforslag.

Kommissionen har 26. april 2023 fremsat en pakke af forslag til en reform af EU's finanspolitiske regler, der sætter rammerne for EU-landenes nationale finanspolitikker.

Redegørelsen for det faktuelle indhold af forslagene i dette notat svarer til redegørelsen i notatet vedr. ECOFIN 16. juni 2023.

Pakken indeholder tre forslag. Et forslag til en ny forordning (KOM(2023) 240) om effektiv koordination af den økonomiske politik og multilateral budgetovervågning, et forslag til at ændre forordningen om proceduren for uforholdsmæssigt store underskud (KOM(2023) 241) samt et forslag til at ændre direktivet om kravene til EU-landenes nationale budgetrammer (KOM(2023) 242).

Kommissionen fremhæver, at der er behov for, at de eksisterende finanspolitiske regler reformeres, bl.a. mhp. at sikre sunde og holdbare offentlige finanser som grundlag for bæredygtig vækst i alle EU-landene. Reformen skal opnå disse mål ved at styrke landenes ejerskab til reglerne, simplificere reglerne, styrke fokus på det mellemlange sigt og sikre bedre håndhævelse.

Forslagene indebærer, at overvågningen af og kravene til EU-landenes økonomiske politik forankres i nationale mellemlistede planer for finans- og strukturpolitik, der fremsættes af landene, vurderes af Kommissionen og godkendes af Rådet. I planerne skal landene fastsætte en sti for udviklingen i de offentlige nettoudgifter. Kravene til udgiftsstien er differentierede og afspejler om landet har underskud og gæld over hhv. 3 og 60 pct. af BNP. Landene skal ligesom i dag kunne få henstillinger med bindende krav til finanspolitikken, hvis store underskud eller høj gæld ikke nedbringes.

Forslagene er generelt på linje Kommissionens overordnede udspil til en reform af reglerne fremsat i november 2022. Forslagene tager højde for de konklusioner, der blev vedtaget af ECOFIN 14. marts 2023 om reformen af reglerne, hvori der bl.a. fremhæves et behov for at sikre visse minimumskrav til at gælden reduceres i lande med høj gæld.

De fleste EU-lande støtter generelt en reform af reglerne rettet mod målene om sunde og holdbare offentlige finanser som grundlag for vækst, men der er forskellige holdninger til, hvordan reglerne bedst understøtter disse mål. EU-landene er således delte på en række områder i drøftelserne.



Det er generelt centralt for regeringen, at de fælles EU-regler understøtter sunde og holdbare offentlige finanser og ansvarlig økonomisk politik i EU. En reform skal derfor være balanceret, så reglerne sikrer sunde offentlige finanser og lavere gæld vha. ambitiøse og realistiske krav til EU-landenes finanspolitikker. En reform bør i det lys bl.a. indebære minimumskrav til styrkelsen af de offentlige finanser i lande med finanspolitiske udfordringer, herunder fx krav om nedbringelse af høje underskud og høj gæld. Det er vigtigt, at landenes planer indeholde reformer, der styrker de offentlige finanser og deres holdbarhed på længere sigt, hvis landene skal kunne fastsætte lempeligere udgiftslofter og udskyde reduktion af høj gæld på kort sigt. En reform bør derudover ikke medføre undtagelser fra reglerne for visse udgifter. Det er desuden centralt for regeringen, at en reform er konsistent med budgetloven i Danmark, så finanspolitikken i Danmark fortsat kan tilrettelægges inden for budgetlovens rammer. Reformen bør desuden ikke ændre ved, at prognoser og fremskrivninger udarbejdet af nationale myndigheder kan anvendes som grundlag for mellemsfristede finanspolitiske planer. Regeringen arbejder derudover generelt for, at håndhævelsen af reglerne styrkes, at der sikres transparente regler mhp. at sikre ligebehandling, samt at der er proportionalitet i kravene til EU-landene.

2. Baggrund

Kommissionen har 26. april 2023 fremsat en lovpakke, der tilsammen indebærer en reform af EU's finanspolitiske regler, der bl.a. sætter rammerne for EU-landenes økonomiske koordination og nationale finanspolitikker.

Pakken indeholder tre forslag:

1. Et forslag til en ny forordning (KOM(2023) 240) om effektiv koordination af den økonomiske politik og multilateral budgetovervågning. Forslaget erstatter den eksisterende forordning (1466/97) om overvågning og koordinering af den økonomiske politik, de såkaldte *forebyggende* regler.
2. Et forslag til at ændre forordningen 1467/97 om proceduren for uforholdsmæssigt store underskud (KOM(2023) 241), de såkaldte *korrigerende* regler.
3. Et forslag til at ændre direktiv 2011/85/EU om kravene til EU-landenes nationale budgetrammer (KOM(2023) 242).

EU's finanspolitiske regler i dag

De fælles finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten ("Stability and Growth Pact" – SGP) er et grundelement i EU-samarbejdet på det finanspolitiske og økonomiske område. Reglerne implementerer bl.a. EU-traktatens krav om, at landenes underskud og gæld ikke må overstige hhv. 3 og 60 pct. af BNP.

EU's finanspolitiske regler sætter de overordnede rammer for EU-landenes nationale finanspolitikker. Formålet med reglerne er at sikre en sund og stabil økonomisk udvikling i de enkelte lande og i EU som helhed til gavn for vækst og beskæftigelse, herunder ved at understøtte lave statsgældsrenter og forebygge gældskriser. Hvis reglerne som helhed efterleves på tværs af høj- og lavkonjunkturer, muliggør det, at de såkaldte automatiske stabilisatorer, fx økonomiske ydelser til ledige, kan virke fuldt ud og modgå negative effekter på vækst og beskæftigelse i dårlige økonomiske tider. De finanspolitiske regler indebærer ikke nogen begrænsninger på størrelsen



og sammensætningen af de offentlige udgifter, men sætter grænser for underskud og gældsopbygning, der kan have negative effekter på de enkelte landes økonomier og EU's økonomi som helhed. De eksisterende finanspolitiske regler består grundlæggende af en *forebyggende del* og en *korrigerende del*. Reglernes forebyggende del indebærer krav til EU-landenes strukturelle saldo og udgiftsvækst, hvilket skal understøtte, at landene ikke overskrider traktatens krav for underskud og gæld. Den *korrigerende del* indeholder regler for de tilfælde, hvor landene overskrider traktatens krav, jf. boks 1.

Boks 1

Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende og forebyggende dele

Baggrund om Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del

Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del præciserer traktatens krav om, at det faktiske underskud ikke må overstige 3 pct. af BNP ("3 pct.-grænsen"), og at den offentlige bruttogæld ikke må overstige 60 pct. af BNP, medmindre den nedbringes tilstrækkeligt hurtigt. Det indebærer overordnet, at gælden årligt i gennemsnit skal reduceres med mindst 1/20 af den andel af gælden, der ligger ud over 60 pct. af BNP, når man måler over en treårig periode ("gældsreglen").

Hvis en af eller begge de numeriske regler i den korrigerende del er overskredet, laver Kommissionen en vurderingsrapport. Her vurderes det, hvorvidt der skal tildeles en såkaldt henstilling om at nedbringe for store underskud eller for høj gæld (EDP-henstilling), der stiller krav om forbedring af de offentlige finanser. Fsva. overskridelser af 3 pct.-grænsen kan et land bl.a. undgå en henstilling, hvis overskridelsen vurderes at være "lille og midlertidig" (i praksis højst 3,5 pct. af BNP) og exceptionel (dvs. kan forklares af en usædvanlig begivenhed uden for landets kontrol).

Hvis et land ikke lever op til en henstilling, kan Rådet potentielt suspendere midler fra EU's struktur- og investeringsfonde, jf. vilkårene for adgang til disse fonde (gælder både euro- og ikke-eurolande). Hvis et euroland, der er blevet tildelt en EDP-henstilling, ikke efterlever denne, kan henstillingen optrappes til et pålæg, som er en skærpet henstilling med mere udspecificerede krav til finanspolitikken. Der er desuden muligheder for at pålægge eurolande gradvise sanktioner i form af deponeringer af et beløb eller bøder under Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del.

Betingelsen for at ophæve en EDP-henstilling vedr. store underskud er, at underskuddet er bragt under 3 pct. af BNP til fristen (det skal bekræftes af regnskabstal), at der er tale om en **varig korrektion** (dvs. at underskuddet ventes at forblive under 3 pct. af BNP i hele Kommissionens prognoseperiode), samt at gæld over 60 pct. af BNP samtidig nedbringes i et passende tempo.

Baggrund om Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del

Lande, som ikke har EDP-henstillinger, er underlagt Stabilitets- og Vækstpagtens *forebyggende* regler og skal således sikre tilpasning hen imod deres nationalt fastsatte mellemfristede mål (MTO) for den såkaldte strukturelle saldo, der er et mål for den offentlige saldo, hvor der korrigeres for de udsving, der vurderes at følge af konjunkturerne (fx udsving i udgifter til ledighedsunderstøttelse eller skatteindtægter). MTO fastsættes pba. landenes gæld og vækst. Derudover skal der sikres en offentlig nettoudgiftsvækst (målt ved EU's udgiftsregel), som er i overensstemmelse med den pågældende tilpasning af struktursaldoen mod MTO. Udgiftsreglen fastsætter den vækst i et konkret mål for de offentlige udgifter (bl.a. justeret for renteudgifter og konjunkturbetingede ledighedsudgifter), som er muligt, hvis der samtidig skal sikres tilpasning mod MTO.

Kommissionen foretager løbende vurderinger af, om disse krav er efterlevet. Der er tale om en helhedsvurdering, som både omfatter struktursaldoen og udgiftsreglen samt evt. andre relevante forhold. Rådet kan åbne en procedure for væsentlige afvigelser ("significant deviation procedure" – SDP) og tildele særlige forebyggende henstillinger ("MTO-henstillinger") til lande, som vurderes at have en "væsentlig overskridelse" af de forebyggende regler (dvs. afvigelse på mindst ½ pct. af BNP i et år eller sammenlagt over to år ift. MTO). Sådanne henstillinger kan kun tildeles "ex post", dvs. på baggrund af observerede overskridelser i de to senest afsluttede år. Der er mulighed for at pålægge eurolande, der ikke efterlever en MTO-henstilling, sanktioner i form af deponering af et beløb.



De fælles finanspolitiske regler understøttes af Rådets *direktiv om minimumskrav til EU-landenes finanspolitiske og budgetmæssige rammer*. Med direktivet fastsættes bl.a. minimumsstandarder for EU-landenes i) landespecifikke numeriske finanspolitiske regler, ii) mellemfristede finanspolitiske rammer iii) regnskabspraksis i de offentlige sektorer og statistiskindberetning samt iv) regler og procedurer for udarbejdelse af prognoser liggende til grund for budgetplanlægning.

Direktivet fastslår bl.a., at EU-landene skal have nationale numeriske finanspolitiske regler, der effektivt fremmer overholdelsen af EU's fælles finanspolitiske regler. Direktivet specificerer ikke bestemmelserne i de nationale regler, men stiller bl.a. krav om, at reglernes mål og anvendelsesområde skal være veldefinerede, samt at de skal sikre en effektiv og uafhængig overvågning af finanspolitikkerne. Med direktivet fastsættes bl.a. også krav om harmonisering af offentlig regnskabspraksis samt krav om fast rapportering af finanspolitiske data.

I tillæg til EU's fælles finanspolitiske regler og rammer er Danmarks finanspolitiske regler forankret i budgetloven. Ifølge budgetloven må underskuddet på den strukturelle saldo² som udgangspunkt ikke overstige -1 pct. af BNP. Budgetloven medfører, at hvis skønnet for den strukturelle saldo for det kommende år er mere negativt end -1 pct. af BNP, er regeringen forpligtet til at fremlægge forslag, der kan korrigere uoverensstemmelsen med målet.

Kommissionens udspil til en reform af de finanspolitiske regler og ECOFIN-rådskonklusioner

Kommissionen offentliggjorde 9. november 2022 en meddelelse med et overordnet udspil til en reform af EU's finanspolitiske regler. Udspillet er kommet efter et ønske fra flere lande om en reform af reglerne, samt efter at Kommissionen i 2020-2022 har evalueret de eksisterende regler og fundet grundlag for forbedring.

Udspillet lægger bl.a. op til, at overvågningen af og kravene til EU-landenes økonomiske politik forankres i nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik, der fremsættes af landene, vurderes af Kommissionen og godkendes af Rådet. I planerne skal landene fastsætte en sti for udviklingen i de offentlige nettoudgifter. Kravene til udgiftsstien er differentierede og afspejler landets gældsudfordringer.

Kommissionens meddelelse har generelt dannet grundlag for pakken af forslag fremsat 26. april 2023 samt de indledende drøftelser mellem landene, der udmøntede sig i rådskonklusioner vedtaget på ECOFIN 14. marts 2023.

I rådskonklusionerne af 14. marts fremhævedes der bl.a. støtte til Kommissionens forslag om forankring af finanspolitiske krav og monitorering heraf i nationale mellemfristede planer. Der var endvidere støtte til brugen af offentlige nettoudgifter

² Den strukturelle saldo er den faktiske offentlige saldo korrigeret for de udsving, der vurderes at følge af konjunkturerne og en række midlertidige forhold, herunder i Danmark for eksempel indtægter fra pensionsafkastskatten og olie- og gasudvindingen i Nordsøen. Den strukturelle saldo er et beregnet mål for den underliggende stilling på de offentlige finanser.



som grundlag for en primær indikator for EU-landenes offentlige finanser. Der blev samtidig peget på en række områder, der krævede videre drøftelse og afklaring, herunder ift. fastsættelsen af de konkrete finanspolitiske krav til EU-landene.

Der henvises generelt til samlenotat oversendt ifm. ECOFIN 6. december 2022 og 14. februar 2023, hvor Kommissionens meddelelse uddybes, samt ifm. ECOFIN 14. marts 2023, hvor rådskonklusionerne er beskrevet.

Retsgrundlag og lovgivningsprocedure

Forslaget til en ny forordning (KOM(2023) 240) om effektiv koordination af den økonomiske politik og multilateral budgetovervågning er fremsat med hjemmel i TFEU artikel 121(6). Forslaget skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, hvor Rådet træffer beslutning med kvalificeret flertal.

Forslaget om at ændre forordningen 1467/97 om proceduren for uforholdsmæssigt store underskud (KOM(2023) 241) er fremsat med hjemmel i TFEU artikel 126(14). Rådet træffer beslutning med enstemmighed efter at have konsulteret den europæiske centralbank (ECB) og Europa-Parlamentet.

Forslaget om at ændre direktiv 2011/85/EU om kravene til EU-landenes nationale budgetrammer (KOM(2023) 242) er fremsat med hjemmel i TFEU artikel 126(14) afsnit tre. Rådet træffer beslutning med kvalificeret flertal efter at have konsulteret den europæiske centralbank (ECB) og Europa-Parlamentet.

3. Formål og indhold

ECOFIN skal 14. juli 2023 drøfte sagen om en reform af EU's finanspolitiske og økonomiske regler (herefter finanspolitiske regler) pba. Kommissionens pakke af forslag til en reform af 26. april 2023. *På tidspunktet* for oversendelse af samlenotatet har det kommende spanske EU-formandskab ikke fremlagt planer for drøftelsen, men der ventes ikke lagt op til, at ECOFIN skal træffe konkrete beslutninger om de finanspolitiske regler på mødet, og formandskabet ventes først senere i 2023 at præsentere et kompromisforslag.

Pakken består af tre sammenhængende forslag, der dels lægger op til at erstatte de eksisterende forebyggende regler med et nyt regelsæt, og dels lægger op til at ændre de eksisterende korrigerende regler og regler for landenes nationale budgetrammer.

De centrale forskelle mellem de eksisterende regler og Kommissionens pakke af forslag er sammenfattet i *tabel 1*. Et prioriteret uddrag af indholdet i forslagene gennemgås i de følgende tre hovedafsnit.

Tabel 1

Hovedelementer i Kommissionens forslag til reform af de finanspolitiske regler

	Eksisterende regler	Kommissionens forslag
Overordnet	Landenes underskud og gæld skal holdes inden for hhv. 3 og 60 pct. af BNP	Samme krav
Finanspolitiske indikatorer	Strukturel saldo	Offentlige nettoudgifter
Gældsreduktion/ budgettilpasninger	Gæld over 60 pct. af BNP skal reduceres med 1/20 årligt (gældsreglen)	Retningslinjer for udvikling i nettoudgifter (udgiftsstien) pba. landenes underskud og gældsudfordringer
	Strukturel saldo tilpasses mod mellemfristet mål (MTO).	Lempede krav ved reformer og investeringer
Overvågning/ landepaner	Konvergensprogram og nationale reformprogram	Finans- og strukturpolitisk plan
	Udtalelse fra Rådet	Godkendes af Rådet
Implementering og håndhævelse	Henstillinger mv. ved brud på 3 pct.-kravet eller gældsreglen	Henstillinger mv. ved brud på 3 pct.-kravet eller overskridelse af udgiftssti Tjek af at planernes reformer mv. implementeres.
Uafhængige nationale finanspolitiske institutioner	Prognoser skal sammenlignes med uafhængige prognoser udarbejdet af uafhængige finanspolitiske institutioner.	Prognoser skal udarbejdes eller godkendes af uafhængige finanspolitiske institutioner.

Kilde: Kommissionen

Forslaget om nye forebyggende regler

Kommissionens forslag til en ny forordning (KOM(2023) 240) om effektiv koordinering af den økonomiske politik og multilateral budgetovervågning erstatter den eksisterende forordning (1466/97) om overvågning og koordinering af den økonomiske politik, de såkaldte *forebyggende* regler.

Nedenfor gennemgås de centrale elementer i Kommissionens forslag.

Mellemfristede planer

Overvågningen af og kravene til EU-landenes økonomiske politik forankres i nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik, der fremsættes af landene, vurderes af Kommissionen og godkendes af Rådet.

Landene skal i planerne fastsætte en 4-7 årig udgiftssti for de såkaldte offentlige nettoudgifter, mhp. at nedbringe store underskud og sikre en holdbar gældsudvikling, samt redegøre for planlagte investeringer og reformer (*jf. nedenfor*).

Planerne er som udgangspunkt fireårige, også i de tilfælde hvor planen indeholder en 7-årig udgiftssti. I særlige tilfælde kan planerne dog være fx femårige, hvis det svarer til regeringsperioden i et land.



Landene kan anmode om at lave en ny plan, hvis der er særlige objektive forhold, der gør, at den oprindelige plan ikke kan gennemføres, eller hvis en ny regering anmoder om at ændre landets eksisterende plan. En ændret plan skal dog opretholde det samme ambitionsniveau for tilpasning af de offentlige finanser.

Landet skal inden udløbet af sin plan fremsætte en ny plan for de følgende fire år. Planen skal igen vurderes af Kommissionen og godkendes af Rådet.

De mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik erstatter de såkaldte stabilitets- og konvergensprogrammer samt de nationale reformprogrammer, som landene i dag skal indberette til EU og som indeholder hhv. en række finanspolitiske indikatorer (ventet strukturel saldo mv.) samt planlagte reformer. I dag skal Rådet ikke godkende landenes programmer, men blot udtale sig om dem.

Ny finanspolitisk indikator

Overvågningen af og kravene til landenes finanspolitik baseres på en enkelt, ny EU-indikator for de såkaldte *offentlige nettoudgifter*. De offentlige nettoudgifter er defineret som de faktiske offentlige udgifter fratrukket renteudgifter, konjunkturfølsomme ledighedsudgifter³ og udgifter finansieret af EU-midler (fx strukturfondene) samt diskretionære indtægtsforøgende- eller reducerende tiltag, fx skatte- og afgiftsændringer.

Indikatoren for de *offentlige nettoudgifter* erstatter de indikatorer, der tilsammen har været grundlag for overvågningen under de eksisterende regler: dels landenes mellemfristede mål for den strukturelle saldo og dels en udgiftsregel, som også er baseret på et mål for offentlige nettoudgifter, der har væsentlige ligheder med opgørelsen i Kommissionens nye forslag⁴.

Landene vil dog fortsat have mulighed for fastsætte deres nationale budgetregler pba. fx den strukturelle saldo (såsom i den danske budgetlov).

Krav til landenes udgiftssti, herunder reduktion af gæld og underskud

Alle lande skal i deres mellemfristede planer fremsætte en 4-7 årig udgiftssti for de offentlige nettoudgifter, en såkaldt finanspolitisk tilpasningsperiode. I tilpasningsperioden skal der sikres en finanspolitisk tilpasning, som sikrer:

1. En holdbar udvikling i gælden i 10 år efter tilpasningsperioden

³ De konjunkturfølsomme ledighedsudgifter omfatter de udgifter, der falder eller stiger over hhv. høj- og lavkonjunkturer, fx arbejdsløshedsunderstøttelse.

⁴ De gældende regler indebærer en samlet vurdering af dels det enkelte lands strukturelle saldo ift. landets mellemfristede mål og dels den eksisterende udgiftsregel. Den eksisterende udgiftsregel indebærer, at væksten i landenes såkaldte nettoudgifter ikke må overstige den potentielle vækst i BNP (dvs. den skønnede årlige BNP-vækst over en 10-årig periode). Nettoudgifterne defineres her som de faktiske offentlige udgifter ekskl. renteudgifter og konjunkturfølsomme ledighedsudgifter samt korrigeret for diskretionære indtægtsforøgende- eller reducerende tiltag, og korrigeret for udgifter til EU-programmer samt udgifter til investeringer, der er finansieret af EU-midler.



2. At underskud bringes og/eller holdes under 3 pct. af BNP, herunder i de 10 efterfølgende år efter tilpasningsperioden.

Landenes udgiftsstier skal sikre en position på de offentlige finanser ved udgangen af den 4-7 årige tilpasningsperiode, der sikrer overholdelse af ovenstående krav til udviklingen i gæld og faktiske underskud, hvis positionen fastholdes uændret de følgende 10 år ved en mellemfristet fremskrivning, mens der tages højde for ændringer i det demografiske træk, fx stigende udgifter til sundhed og offentlige pensionsordninger pga. aldrende befolkninger. Landene vil således allerede i tilpasningsperioden skulle tage højde for store stigninger i de aldringsrelaterede omkostninger på mellemlangt sigt.

Den mellemfristede fremskrivning foreslås baseret på Kommissionens såkaldte gældsholdbarhedsanalyse, der allerede i dag benyttes til at vurdere holdbarheden af landenes gæld (fx *Debt Sustainability Monitor 2022*, udgivet 14. april 2023).

Den udgiftssti, der godkendes af Rådet, vil være bindende over perioden for landets plan og danne grundlag for den finanspolitiske overvågning i EU.

Kravene til udviklingen i landenes gæld og underskud vil være indeholdt i de udgiftsstier, der godkendes af Rådet. Udgiftsstierne erstatter de eksisterende krav om, at landene bl.a. skal tilpasse den strukturelle saldo mod deres mellemfristede mål.

Krav til lande, der overskrider traktatens grænser for gæld eller underskud

Forud for at lande med underskud og/eller gæld over EU-traktatens grænser på hhv. 3 og 60 pct. af BNP fremsætter sin udgiftssti, offentliggør Kommissionen nogle tekniske retningslinjer for denne sti.

Kommissionen fastsætter retningslinjerne for udgiftsstien pba. fremskrivninger af landets gæld, offentlige finanser og økonomiske udvikling. Retningslinjerne skal sikre en holdbar udvikling i landenes gæld og fastsættes således, at en række kriterier er opfyldt:

- i) Det er plausibelt, at gælden er nedadgående i de 10 år efter den 4-7 årige tilpasningsperiode eller fastholdes på et moderat niveau.
- ii) Underskud bringes og/eller holdes under 3 pct. af BNP, herunder i de 10 år efter tilpasningsperioden. For lande med underskud over 3 pct. af BNP skal landet gennemføre en årlig budgetforbedring på mindst 0,5 pct. af BNP.
- iii) Den finanspolitiske tilpasning må ikke udskydes til de sidste år af tilpasningsperioden. Dvs. at lande med en forlænget tilpasningsperiode på fx 7 år, skal foretage 4/7 af den finanspolitiske tilpasningen under selve den 4-årige plan.
- iv) Gælden er lavere efter den fireårige plan end før;
- v) Væksten i de offentlige nettoudgifter overstiger i gennemsnit ikke BNP-væksten i planens periode.

Retningslinjerne for det enkelte lands udgiftssti indebærer således differentierede krav for tilpasningen af finanspolitikken i hvert land.

Den udgiftssti, et land fremsætter i sin plan, skal være i overensstemmelse med retningslinjerne fra Kommissionen, men ikke identisk. Et land kan fx fremsætte en udgiftssti, der afspejler nogle andre økonomiske antagelser (fx ift. BNP-vækst eller demografisk udvikling), hvis antagelserne økonomisk set kan retfærdiggøres.

Udgiftsstien skal som udgangspunkt sikre, at kriterierne er overholdt efter 4 år, dvs. efter en 4-årig tilpasningsperiode. Et land kan dog anmode om en forlænget tilpasningsperiode på op til 7 år. Dvs. at udgiftsstien skal fastsættes, således at kriterierne først er opfyldt efter op til 7 år. Med en 7-årig tilpasningsperiode vil et land således blot have mere lempelige krav til den årlige tilpasning af finanspolitikken under planens 4 år. Inden udløbet af den første 4-årige plan, vil et land herefter skulle fremsætte en ny 4-årig plan, hvori den resterende tilpasning derfor skal gennemføres.

For at opnå en forlænget tilpasningsperiode skal landene forpligte sig til at gennemføre en række investeringer og reformer i lyset af landets udfordringer fsva. gældsudvikling og vækst (se nedenfor).

Tabel 2
Krav til landenes udgiftsstier i Kommissionens forslag

	Gæld over 60 pct. af BNP		Gæld under 60 pct. af BNP	
	Underskud <u>over</u> 3 pct. af BNP	Underskud <u>under</u> 3 pct. af BNP	Underskud <u>over</u> 3 pct. af BNP	Underskud <u>under</u> 3 pct. af BNP
Efter tilpasningsperioden skal det være plausibelt, at gælden er faldende de følgende 10 år. (i)	✓	✓		
Gælden holdes på et stabilt niveau (i)			✓	✓
Underskuddet holdes eller bringes under 3 pct. af BNP, herunder i 10 år efter tilpasningsperioden (ii)	✓	✓	✓	✓
Årlig budgetforbedring på mindst 0,5 pct. af BNP indtil det faktiske underskud er mindre en 3 pct. af BNP (ii)	✓		✓	
Den finanspolitiske tilpasning må ikke udskydes til periodens sidste år, men skal fordeles over perioden (iii)	✓	✓	✓	✓
Gælden efter den 4-årige plan er lavere end før planen (iv)*	✓	✓	✓	✓

Anm.: Tabellen opsummerer kriterier, der bruges til at vurdere landenes udgiftssti og dermed ikke alle kriterierne som Kommissionen benytter til at fastsætte de beregnede retningslinjer for landenes udgiftsstier.

*Forslagets bestemmelser vedrørende Kommissionens vurderinger af landenes planer indebærer, at alle lande skal sikre, at gælden i pct. af BNP er lavere efter planen end før, jf. artikel 15(2)(f) i KOM(2023) 240. Det fremgår imidlertid af bestemmelserne om kravene til planen at gælden enten skal være faldende eller holdes på et moderat niveau, jf. artikel 12(a). Disse bestemmelser indebærer således for lande med gæld under 60 pct. af BNP, at gælden godt kan være højere efter planen end før, så længe gælden fastholdes på et moderat niveau under 60 pct. af BNP

Kilde: Kommissionens forslag og egen tilvirkning



Krav til lande, der *ikke* overskrider traktatens grænser for underskud og gæld

Lande, der ikke har underskud eller gæld over hhv. 3 og 60 pct. af BNP, skal også fremsætte en udgiftssti. Landene skal tilrettelægge udgiftsstien, således det sikres, at gælden som minimum fastholdes på et moderat niveau under 60 pct. af BNP, og at underskuddet på den faktiske saldo i de 10 år efter tilpasningsperioden udgør maksimalt 3 pct. af BNP. Kommissionen vurderer ligeledes disse landes udgiftssti pba. kriterierne, ligesom disse lande også har mulighed for at anmode om en forlænget tilpasningsperiode på op til 7 år, under forudsætningen af at de gennemfører en række reformer og investeringer (se nedenfor).

For lande, der ikke overskrider traktatens grænser for underskud og gæld, offentliggør Kommissionen ikke retningslinjer for udgiftsstien, hvilket skal ses i lyset af, at der ikke er behov for at nedbringe gæld eller underskud. I stedet oplyser Kommissionen en værdi af den primære strukturelle saldo (dvs. den strukturelle saldo ekskl. renteudgifter), der pba. en mellemfristet fremskrivning vurderes at sikre, at underskuddet på den faktiske saldo i de 10 år efter tilpasningsperioden udgør maksimalt 3 pct. af BNP. Denne værdi af den primære strukturelle saldo tager højde for effekterne på de offentlige finanser af den demografiske udvikling i de 10 år efter den 4-7 årige tilpasningsperiode. Den tager derimod ikke højde for en sikkerhedsmargin, som skal sikre, at det faktiske underskud holder sig under 3 pct. af BNP i forbindelse med normale konjunkturudsving. Kommissionens overvågning vil imidlertid fokusere på landenes fortsatte overholdelse af grænserne for underskud og gæld på baggrund af landenes egne udgiftsstier.

Investeringer og reformer

Alle landene skal i deres mellemfristede planer redegøre for de reformer og investeringer, der planlægges gennemført over planens 4-årige periode. Herunder skal der redegøres for, hvordan reformerne og investeringerne adresserer de landespecifikke anbefalinger, som landene er blevet tildelt ifm. det europæiske semester, samt bidrager til at korrigere evt. makroøkonomiske ubalancer identificeret ifm. proceduren for makroubalancer⁵.

Landene har derudover mulighed for at anmode om en forlænget finanspolitisk tilpasningsperiode på op til 7 år, hvis de forpligter sig til at gennemføre en pakke af reformer og investeringer, der tilsammen opfylder en række kriterier:

1. Styrker det økonomiske vækstpotentiale;
2. Understøtter finanspolitisk holdbarhed;
3. Bidrager væsentligt til EU's fælles strategiske prioriterer;
4. Adresserer de relevante landespecifikke anbefalinger, herunder anbefalinger i regi af proceduren for makroøkonomiske ubalancer;

⁵ Proceduren for makroøkonomiske ubalancer udgør rammen for samarbejdet i EU om systematisk overvågning og korrektion af makroøkonomiske ubalancer.



5. Sikrer, at niveauet for de nationalt finansierede offentlige investeringer er højere under planen end årene før planen (dvs. ekskl. investeringer finansieret af fx EU's strukturfonde).

Kriterierne uddybes i et annekst til forslaget. Anneksets præcisering af kriterierne kan ændres af Kommissionen gennem en delegeret retsakt. Kommissionen kan ikke ændre de ovennævnte kriterier.

Landenes reformer og investeringer skal være så tilstrækkeligt klart beskrevet i planen, at Kommissionen har mulighed for at vurdere, om de ovennævnte kriterier er opfyldt. Reformerne skal gennemføres inden for planernes 4-årige periode, mens investeringerne skal være implementeret senest inden for tilpasningsperioden på op til 7 år. Omfanget af reformerne og investeringerne skal stå mål med omfanget af landenes gældsudfordringer. Planen skal derudover indeholde klare og realistiske indikatorer, der gør det muligt at vurdere, om reformerne og investeringerne bliver implementeret.

Hvis det land, der har fået godkendt en plan med en forlænget finanspolitisk tilpasningsperiode, ikke gennemfører de aftalte reformer og investeringer, kan Rådet give landet en henstilling om, at tilpasningsperioden forkortes, dvs. at landet får kortere tid til at sikre faldende gæld og et underskud under 3 pct. af BNP. Henstillingen kommer efter forslag fra Kommissionen.

Overvågning og implementering – det europæiske semester

Kommissionens forslag lægger op til at udvide det europæiske semester (den årlige procedure for drøftelser og koordination af EU-landenes økonomiske politikker), så semesteret også omfatter fremlæggelsen, vurderingen og godkendelsen af landenes mellemfristede planer samt overvågningen af implementeringen af planerne, *jf. boks 3*.

Boks 2

Proces for aflevering, vurdering, godkendelse og overvågning af de nationale mellemfristede planer

Indgivelse

Alle lande skal senest inden udgangen af april, året før en plan træder i kraft, aflevere en mellemfristet plan. Forud for aflevering af planen afholdes en teknisk dialog mellem landet og Kommissionen mhp. at sikre, at planen lever op til de fastsatte krav.

Vurdering

Kommissionen skal inden for to måneder vurdere planen, herunder særligt om den foreslåede udgiftssti sikrer, at gælden er faldende eller holdes på et fornuftigt niveau, at det faktiske underskud holdes under 3 pct. af BNP, at den finanspolitiske tilpasning ikke udskydes, samt at gælden er lavere efter planen end før. Derudover vurderes det, om de beskrevne reformer og investeringer er tilstrækkelige, særligt hvis landet anmoder om en forlænget tilpasningsperiode.

Hvis Kommissionen ikke kan give en positiv vurdering af landets plan, skal Kommissionen foreslå, at Rådet giver en henstilling til landet om at aflevere en justeret plan. Hvis landet fortsat ikke kan aflevere en tilfredsstillende plan, vil Kommissionen anbefale Rådet, at landets udgiftssti fastsættes på baggrund af de tekniske retningslinjer, som Kommissionen har offentliggjort.



Godkendelse

På baggrund af en positiv vurdering fra Kommissionen, skal Rådet overfor landet vedtage en henstilling, der fastsætter den finanspolitiske udgiftssti, der vil danne grundlag for overvågningen. Hvis landet har anmodet om en forlænget tilpasningsperiode, skal Rådet derudover endossere de planlagte reformer og investeringer, der ligger til grund for planen.

Overvågning

Kommissionen skal efterfølgende overvåge landenes implementering af planerne og særligt overholdelse af landenes godkendte udgiftssti. For at kontrollere afvigelser fra udgiftsstien, skal Kommissionen etablere en såkaldt kontrolkonto, der summerer de samlede positive og negative afvigelser fra udgiftsstien.

Fremskridtsrapporter

Som led i overvågningen af implementeringen af landenes planer, skal alle lande hvert år i april aflevere en offentlig rapport til Kommissionen, der gør status for fremskridtene med implementeringen af deres plan.

Fremskridtsrapporten skal indeholde en række oplysninger, herunder en sammenligning af de faktiske offentlige nettoudgifter og udgiftsstien godkendt ifm. landets plan, en opgørelse af gennemførte indtægtsforøgende og -reducerende tiltag, samt fremskridt med og videre planer for gennemførelsen af reformerne og investeringerne fastfast i planerne.

Landenes fremskridtsrapporter indgår som led i den årlige finanspolitiske og økonomiske overvågning i EU. Sammen med landenes mellemfristede planer erstatter fremskridtsrapporterne derfor de eksisterende stabilitets- og konvergensprogrammer samt det nationale reformprogram under det europæiske semester.

Kilde: Kommissionens forslag

Foruden at facilitere processerne vedr. de mellemfristede planer vil det europæiske semester med Kommissionens forslag fortsat indebære en årlig procedure med drøftelser og koordination af EU-landenes økonomiske politikker, der hvert år munder ud i *landespecifikke anbefalinger* til alle EU-lande for det indeværende og efterfølgende år.

Hvis et land ikke efterlever anbefalinger fra Rådet, kan landet, ligesom under de nuværende regler, modtage i) yderligere landespecifikke anbefalinger, ii) en advarsel eller henstilling fra Rådet eller iii) andre tiltag fastsat i nærværende forslag eller foranstaltninger under de korrigerende regler (se næste hovedafsnit).

Fleksibilitet ifm. fravigelser fra udgiftsstien

Landene kan i to tilfælde få lov til at afvige fra den udgiftssti, der er vedtaget i landets plan.

Det ene tilfælde er en alvorlig økonomisk lavkonjunktur i hele euroområdet eller EU (en generel undtagelsesklausul). Det andet tilfælde er, at der i et enkelt EU-land finder en exceptionel hændelse sted, der er uden for landets kontrol og har store konsekvenser for det pågældende lands offentlige finanser (en landespecifik undtagelsesklausul).

I begge tilfælde skal Rådet efter anbefaling fra Kommissionen vedtage en henstilling, der tillader landet at afvige fra den vedtagne udgiftssti i en afgrænset tidsperiode. En afvigelse må ikke være til fare for holdbarheden af de offentlige finanser.



Delegering

Flere tekniske krav i forslagene er fastsat i en række tilhørende annekser:

6. hvilke oplysninger som landenes planer skal indeholde;
7. hvilke oplysninger, der skal indgå i de årlige fremskridtsrapporter;
8. hvordan landenes afvigelser fra den godkendte udgiftssti opgøres (den såkaldte kontrolkonto);
9. hvilken metode Kommissionen bruger til at lave de fremskrivninger, der afgør om landenes gæld er faldende i de 10 år efter tilpasningsperioden;
10. hvilke EU-fælles strategiske prioriteter som reformerne og investeringerne skal bidrage til for at opnå en forlænget tilpasningsperiode;
11. de overordnede krav til landenes reformer og investeringer ifm. en forlænget tilpasningsperiode.

Kommissionens forslag lægger op til, at Kommissionen får ret til at vedtage delegerede retsakter, der kan erstatte en eller flere af de ovennævnte annekser (dog ikke annek 1). Kommissionen har på teknisk niveau oplyst, at muligheden for at vedtage delegerede retsakter skal sikre, at detaljer om reglerne og implementeringen heraf kan forblive tidssvarende uden større regelændringer.

Kommissionen skal rådsføre sig med landenes tekniske eksperter, inden de fremsætter forslag til delegerede retsakter. Retsakten træder i kraft, hvis hverken Rådet eller Europa-Parlamentet gør indsigelse inden for en måned (indsigelsesperioden kan forlænges med en måned).

Forslag til ændring af de korrigerende regler

Kommissionen foreslår at ændre forordningen 1467/97 om proceduren for uforholdsmæssigt store underskud (KOM(2023) 241), de såkaldte *korrigerende* regler. De foreslåede ændringer har i høj grad til formål at sikre sammenhæng med forslaget til nye forebyggende regler.

Nedenfor gennemgås de centrale elementer i Kommissionens forslag.

Underskud over 3 pct. af BNP

Ifølge EU-traktaten⁶ skal landene sikre, at underskuddet på den faktiske offentlige saldo ikke overskrider 3 pct. af BNP, medmindre underskuddet er faldet kontinuerligt og er tæt på de 3 pct. af BNP eller overskridelsen er *exceptionel* og midlertidig og underskuddet fortsat tæt på de 3 pct. af BNP.

I Kommissionens forslag vurderes et lands overskridelse at være *exceptionel*, hvis der er en alvorlig økonomisk lavkonjunktur i hele euroområdet eller EU, eller hvis der finder en *exceptionel* hændelse sted, der er uden for landets kontrol og har store konsekvenser for det pågældende lands offentlige finanser. Definitionen på *exceptionel* ændres en smule ift. de eksisterende regler, bl.a. mhp. at sikre konsistens med

⁶ EU-traktaten, artikel 126(2)



de omstændigheder, der tillader et land at overskride den aftalte udgiftssti under de forebyggende regler.

Et lands overskridelse vurderes at være *midlertidig*, hvis Kommissionens økonomiske prognoser indikerer, at underskuddet igen er under 3 pct. af BNP ved afslutningen af de exceptionelle omstændigheder eller en alvorlig økonomisk krise.

Nedbringelse af høj gæld

Ifølge EU-traktaten skal lande sikre, at bruttogælden udgør under 60 pct. af BNP, eller at gælden er tilstrækkeligt nedadgående. I de korrigerende regler defineres begrebet *tilstrækkeligt nedadgående*, og en central ændring med forslaget er, at der etableres en større grad af sammenhæng mellem hhv. de forebyggende og korrigerende regler, end der er i dag.

I de eksisterende korrigerende regler skal lande, der overskrider traktatens grænse for gæld på 60 pct. af BNP, *nedbringe forskellen* mellem landets gældskvote og referenceværdien på 60 pct. af BNP *med 1/20 årligt*, den såkaldte gældsregel. Dette krav er i tillæg til kravene under de forebyggende regler om tilpasning af den strukturelle saldo og udgiftsvæksten. Lande, der ikke opfylder gældsreglen, kan blive pålagt en henstilling fra Rådet om at nedbringe for høj gæld.

Med Kommissionens forslag afskaffes gældsreglen, og den overordnede tilgang ændres, således at det kun skal undersøges om et land skal modtage en henstilling om at nedbringe for høj gæld, hvis det afviger fra den sti for de offentlige nettoudgifter, der fastsat i landenes planer godkendt af Rådet som led i de forebyggende regler (se afsnit om de forebyggende regler).

Vurdering af om et land skal have en henstilling

Hvis et lands underskud overskrider 3 pct. af BNP, eller et land med gæld over 60 pct. af BNP ikke overholder den fastsatte udgiftssti, skal Kommissionen iht. EU-traktaten udarbejde en såkaldt 126(3)-rapport⁷, der skal danne grundlag for at vurdere, om der overfor landet bør åbnes en EDP-henstilling.

I rapporten skal Kommissionen vurdere overskridelsen i lyset af en række *relevante faktorer*. I de eksisterende regler omfatter de relevante faktorer bl.a., om landet har overholdt de forebyggende regler. I lyset af forslaget til de nye forebyggende regler, foreslås det derfor at ændre de relevante faktorer, som skal tages i betragtning i 126(3)-rapporten.

En central ny relevant faktor, som skal tages i betragtning, er graden af landets såkaldte gældsudfordringer på mellemlangt sigt, hvis den aktuelle finanspolitik fastholdes de næste 10 år. Pba. analysen vurderes det, om landene har hhv. substantielle,

⁷ 126(3) henviser til den relevante artikel i EU-traktaten, der ligger til grund for udarbejdelse af rapporten.



moderate eller lave gældsudfordringer. Analysen, der ligger til grund for vurderingen, er den samme, som i forslaget til de nye forebyggende regler benyttes til at vurdere, om lands gæld er faldene i årene efter den 4-7 årige tilpasningsperiode.

Hvis et land har substantielle gældsudfordringer, vil det som hovedregel føre til, at Kommissionen foreslår at åbne en henstilling.

I den seneste *Debt Sustainability Monitor 2022*⁸, vurderer Kommissionen, at 9 lande har substantielle gældsudfordringer, *jf. tabel 2*. Kommissionen kategoriserer Danmark som et land med lave gældsudfordringer.

Tabel 2
Kommissionens kategorisering af gældsudfordringerne i EU-landene

Land	Gæld i pct. af BNP (2023)	Udfordringer for gældens holdbarhed	Land	Gæld i pct. af BNP (2023)	Udfordringer for gældens holdbarhed
Belgien	106,0	Substantiel	Malta	54,8	Moderat
Bulgarien	25,0	Lav	Nederlandene	49,3	Moderat
Cypern	80,4	Moderat	Polen	50,5	Moderat
Danmark	30,1	Lav	Portugal	106,2	Substantiel
Estland	19,5	Lav	Rumænien	45,6	Moderat
Finland	73,9	Moderat	Slovakiet	58,3	Substantiel
Frankrig	109,6	Substantiel	Slovenien	69,1	Moderat
Grækenland	160,2	Substantiel	Spanien	110,6	Substantiel
Irland	40,4	Lav	Sverige	31,4	Lav
Italien	140,4	Substantiel	Tjekkiet	42,9	Moderat
Kroatien	63,0	Substantiel	Tyskland	65,2	Moderat
Letland	39,7	Lav	Ungarn	70,7	Substantiel
Litauen	37,1	Lav	Østrig	75,4	Moderat
Luxembourg	25,9	Lav			

Anm.: Farverne grøn, gul og rød angiver, om et land vurderes at have hhv. lave, moderate eller substantielle gældsudfordringer. Grøn tekst angiver lande, hvis gæld i 2023 ikke ventes at overstige 60 pct af BNP.

Kilde: Kommissionens *Debt Sustainability Monitor 2022* (april 2023) og Kommissionens forårsprognose (maj 2023).

De øvrige relevante faktorer, ud over landets gældsudfordringer, som Kommissionen vil tage i betragtning er:

- Udviklingen i landenes mellemfristede økonomiske udvikling, herunder særligt udviklingen i inflationen og udviklingen i de økonomiske konjunkturer;
- Udviklingen i de mellemfristede budgetter, herunder særligt den faktiske afvigelse fra udgiftsstien godkendt i landets plan, samt om afvigelsen skyldes en alvorlig økonomisk lavkonjunktur eller exceptionelle omstændigheder uden for

⁸ Debt sustainability monitor er en publikation af Kommissionen, der vurderer holdbarheden af landenes gæld og finanspolitik på kort, mellemlangt og langt sigt. Det er Kommissionens analyse af holdbarheden på mellem-langt sigte, der benyttes i Kommissionens forslag.



regeringens kontrol, samt afvigelsen relativt de retningslinjer for udgiftsstien som Kommissionen har offentliggjort ifm. de forebyggende regler;

- Udviklingen i landes gæld, herunder gældens løbetid samt hvilken valuta gælden er optaget i;
- Gennemførelsen af reformer og investeringer, herunder særligt tiltag mhp. at korrigere makroøkonomiske ubalancer og hvor effektive landets nationale budgetregler er.

Ligesom under de eksisterende regler skal Kommissionen derudover tage højde for andre relevante faktorer, som påpeget af det pågældende land i betragtning, og økonomisk støtte givet af landet mhp. international solidaritet skal tages i betragtning.

Som noget nyt foreslås det, at den uafhængige finanspolitiske institution i landet (fx De Økonomiske Råd i Danmark), skal udtale sig om de relevante faktorer, der vurderes i en 126(3)-rapport.

Rådet og Kommissionen skal herefter foretage en helhedsvurdering af de relevante faktorer mhp. at vurdere overskridelsen af udgiftsstien eller underskudskravet.

For lande med gæld over 60 pct. af BNP, der har underskud over 3 pct. af BNP, skal de relevante faktorer, som i dag, kun tages i betragtning, hvis underskuddet er tæt på 3 pct. af BNP samt hvis overskridelsen vurderes at være *midlertidig*.

I de tilfælde, hvor landene er blevet tilladt at afvige fra deres aftalte udgiftsstier pga. af en alvorlig økonomisk lavkonjunktur i hele EU eller eurområdet, kan Kommissionen og Rådet beslutte ikke at åbne en henstilling.

Åbning af en henstilling

Efter Kommissionen har udarbejdet en 126(3)-rapport for et land, skal Rådet på teknisk niveau udtale sig om rapporten. Hvis Kommissionen i lyset af udtalelsen vurderer, at der er tale om et for stort underskud eller for høj gæld, skal Kommissionen herefter foreslå, at Rådet vedtager en henstilling over for det pågældende land.

Ifm. en henstilling skal Rådet samtidigt henstille om størrelsen på de budgetforbedringer, som landet bør tage inden for maksimalt et halvt år samt en tidsfrist for at korrigere et for stort underskud. I særlige situationer kan denne periode forkortes til et halvt år.

Den ovennævnte procedure fastholder tilgangen i de eksisterende regler.

Under de eksisterende regler indebærer Rådets anbefaling til et land med en henstilling som hovedregel, at underskuddet årligt skal nedbringes med 0,5 pct. af BNP målt på den strukturelle saldo.



I forslaget ændres dette krav, således at et land i stedet anbefales, at udgiftsstien for de offentlige nettoudgifter tilrettelægges således, det er konsistent med en budgetforbedring på 0,5 pct. af BNP årligt⁹, en såkaldt korrigerende udgiftssti.

Den korrigerende udgiftssti skal også sikre, at det er plausibelt, at gælden er nedadgående eller fastholdes på et forsvarligt niveau, hvilket afspejler tilgangen i forslaget til nye forebyggende regler.

Herefter skal landet ligesom i dag inden for de 3-6 måneder afgive en rapport til Rådet og Kommissionen om tiltag iværksat for at forbedre de offentlige finanser. Som noget nyt skal de uafhængige finanspolitiske institutioner også udtale sig om, hvorvidt tiltagene vurderes at være tilstrækkelige.

Ophævelse af henstilling

Rådet kan kun ophæve en underskudhenstilling over for et land, når Kommissionens prognoser viser, at underskuddet er bragt varigt under 3 pct. af BNP, hvilket er på linje med de eksisterende regler.

Som noget nyt præciseres det, under hvilke omstændigheder en gældshenstilling over for et land kan ophæves, dvs. hvis en henstilling er åbnet efter et land har overskredet udgiftsstien aftalt i landets mellemfristede plan. I dette tilfælde ophæves henstillingen, når landet de seneste to år har overholdt den korrigerende udgiftssti anbefalet af Rådet, og Kommissionens prognose indikerer, at landet også overholder udgiftsstien i det pågældende år.

Sanktioner

Som under de eksisterende regler, kan et euroland, der gentagende gange ikke efterlever en henstilling fra Rådet om at nedbringe et for stort underskud, blive pålagt sanktioner. Ikke-eurolande kan ikke pålægges sanktioner.

Kommissionen foreslår dog, at strukturen på de økonomiske sanktioner ændres, bl.a. i lyset af at intet land tidligere er blevet pålagt sanktioner. I de nuværende regler, kan lande modtage bøder bestående af en fast del på 0,2 pct. af BNP samt en variabel del på 1/10 af forskellen på landets underskud og grænsen på 3 pct. af BNP målt i procentpoint. Det foreslås, at et land, der ikke følger en henstilling, hvert halve år kan modtage bøder på op til 0,05 pct. af BNP, og at bøderne sammenlagt ikke må overstige 0,5 pct. af BNP¹⁰.

⁹ Kommissionens forslag fastsætter ikke præcist hvordan den årlige budgetforbedring på 0,5 pct. af BNP skal opgøres.

¹⁰ Foruden bestemmelserne om sanktioner i de finanspolitiske regler, er der i de gældende regler for EU-budgettet en såkaldt konditionalitet (gældende for alle EU-lande), der medfører, at struktur- og genopretningsmidler kan tilbageholdes i tilfælde af manglende efterlevelse af de finanspolitiske regler. Reglerne om konditionalitet indgår dog ikke i reformen af de finanspolitiske regler.



Forslag til ændring af direktiv om EU-landenes nationale budgetrammer

Forslaget til ændring af Rådets direktiv 2011/85/EU om minimumskrav til EU-landenes finanspolitiske og budgetmæssige rammer, lægger bl.a. op til ændringer vedrørende det eksisterende direktivs i) bestemmelser om anvendelsen af uafhængige finanspolitiske institutioner (såsom De Økonomiske Råd i Danmark), ii) bestemmelser fsva. harmoniseringen af regnskabspraksis samt iii) bestemmelser vedr. udarbejdelsen af makroøkonomiske prognoser mv.

Nedenfor gennemgås de centrale elementer i Kommissionens forslag.

Nationale uafhængige finanspolitiske institutioner

I Rådets direktiv fra 2011 fastsættes der ikke minimumskrav til brugen af nationale uafhængige finanspolitiske institutioner i EU-landenes nationale finanspolitiske rammer og procedurer. I direktivet fra 2011 specificeres det dog bl.a., at EU-landenes prognoser bør sammenlignes med prognoser udarbejdet af uafhængige institutioner.

Kommissionens forslag af 26. april 2023 lægger op til, at uafhængige nationale finanspolitiske institutioner skal være etablerede ved lov eller andre bindende bestemmelser. Det specificeres endvidere, at de uafhængige nationale finanspolitiske institutioner skal udføre følgende opgaver:

- Udarbejde eller godkende prognoser (årlige og mellemfristede) liggende til grund for det pågældende lands mellemfristede planer vedr. finans- og strukturpolitik, der udarbejdes som led i foreslåede procedurer under de fælles finanspolitiske EU-regler, jf. særskilt afsnit.
- Udarbejde eller godkende holdbarhedsanalyser liggende til grund for regeringens mellemfristede finanspolitiske planlægning.
- Udarbejde eller godkende vurderinger af effekter af politiske tiltag på holdbarhed og vækst.
- Overvåge efterlevelse af nationale finanspolitiske regler.
- Overvåge efterlevelse af EU's fælles finanspolitiske regler i det pågældende land.
- Foretage løbende vurderinger af de nationale finanspolitiske rammer og regler, herunder mhp. at vurdere effektiviteten af rammerne og reglerne.
- Deltage i løbende høringer i det pågældende nationale parlament.

Forslaget lægger op til, at EU-landene skal efterleve anbefalinger og vurderinger fra de uafhængige nationale finanspolitiske institutioner eller offentligt forklare evt. manglende efterlevelse af anbefalinger og vurderinger (et såkaldt *følg-eller-forklar* princip).

Indførelse af omkostningsbaserede regnskaber i alle offentlige delsektorer

I Rådets direktiv fra 2011 stilles der bl.a. krav om, at EU-landene skal have regnskabsregler, der dækker alle offentlige subsektorer og sikre regnskaber, der indeholder informationer, som er nødvendige for at udarbejde data baseret på ESA 95-standarden.



Kommissionens forslag af 26. april 2023 lægger op til, at EU-landene senest i 2030 skal have etableret regnskabsregler, der er harmoniseret nationalt, baseret på omkostningsbaserede regnskabsprincipper og dækker alle offentlige undersektorer. Regnskabsreglerne skal desuden sikre, at de omfattede regnskaber indeholder den information, som er nødvendig for at udarbejde data baseret på ESA 2010-standarden.

Makroøkonomiske prognoser

I Rådets direktiv fra 2011 fastslås det bl.a., at EU-landene generelt skal basere den finanspolitiske planlægning på realistiske prognoser, der anvender den mest aktuelle information.

Kommissionens forslag af 26. april 2023 lægger bl.a. op til, at makroøkonomiske prognoser, der ligger til grund for landenes mellemfristede planer, skal udarbejdes eller godkendes af uafhængige nationale finanspolitiske institutioner, jf. ovenstående afsnit om uafhængige finanspolitiske institutioner. Kommissionen foreslår endvidere, at forskelle mellem nationale prognoser og Kommissionens prognoser skal forklares af de nationale myndigheder, samt at prognoser udarbejdet af nationale myndigheder løbende skal vurderes af uafhængige enheder.

Øget fokus på klimaspørgsmål i bl.a. nationale mellemfristede rammer og rapportering

Med Rådets direktiv fra 2011 lægges det fast, at EU-landene skal etablere nationale mellemfristede rammer for finanspolitikken, herunder mellemfristede mål for de offentlige finanser. Med direktivet forpligtes EU-landene også til løbende at rapportere på udviklingen i de nationale offentlige finanser.

Kommissionens forslag lægges op til, at de eksisterende bestemmelser om, at EU-landene skal have nationale mellemfristede finanspolitiske rammer, udvides, så disse rammer nu også skal indeholde procedurer, der bl.a. medfører løbende vurderinger af makroøkonomiske risici vedr. klimaforandringer samt disse risicis betydning for de offentlige finanser og klimapolitikker.

Kommissionen lægger også op til, at EU-landene skal offentliggøre en række yderligere informationer i tillæg til de eksisterende bestemmelser om rapportering vedr. finanspolitikkerne og offentlige budgetter. Der er bl.a. tale om, at EU-landene, hvis det er muligt, skal offentliggøre information om eventualforpligtelser knyttet til katastrofer og klimaforandringer samt økonomiske tab som følge heraf (herunder økonomiske tab der bæres af den offentlige sektor og instrumenter iværksat for at reducere tab).

4. Europa-Parlamentets holdning

Reformen af EU's finanspolitiske regler skal behandles i Europa-Parlamentets Økonomi- og Valutaudvalg, der har ansvaret for sagen. Derudover kan Udvalget om Beskæftigelse og Social Anliggende udtale sig om forslagene.



Økonomiministeriet

Europa-Parlamentet har foreløbigt ikke udtalt sig om Kommissionen meddelelse fra november 2022 eller forslag af 26. april 2023.

Europa-Parlamentet vedtog 10. marts 2022 en resolution om det europæiske semester¹¹, hvori der bl.a. blev opfordret til at styrke Europaparlamentets demokratiske rolle i samarbejdet under EU's økonomiske og finanspolitiske rammer.

Europa-Parlamentet vedtog derudover 8. juli 2021 en resolution om evalueringen af de økonomiske og finanspolitiske rammer i EU¹². Der henvises til uddybning herom i samlenotatet til Folketingets Europaudvalg ifm. ECOFIN 9. november 2021.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslagene er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Forslaget til de nye forebyggende regler implementerer traktatens krav om at sikre multilateral overvågning af landenes budgetter samt koordination af den økonomiske politik. Forslagene til ændring af de korrigerende regler samt direktivet for om kravene til EU-landenes nationale budgetrammer sikrer uniforme krav til efterlevelse af og tilpasning mod traktatens grænser for underskud og gæld. Kommissionen konkluderer, at landene ikke enkeltvis vil kunne opfylde disse krav fra EU-traktaten tilstrækkeligt.

Regeringen tilslutter sig Kommissionens vurdering.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Det vurderes, at en reform af EU's finanspolitiske og økonomiske regler på linje med Kommissionens forslag ikke vil medføre behov for ændringer af budgetloven.

En ændring af direktivet om minimumskrav til nationale finanspolitiske rammer på linje med Kommissionens ændringsforslag vil muligvis indebære et behov for ændring loven om Det Økonomiske Råd, herunder som følge af forslaget om, at uafhængige finanspolitiske institutioner (dvs. De Økonomiske Råd i Danmark) skal udarbejde eller godkende de prognoser og holdbarhedsanalyser, som regeringens mellemfristede plan baseres på.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til en ændring af direktivet om EU-standarder for de nationale finanspolitiske rammer kan have direkte statsfinansielle konsekvenser. Evt. statsfinansielle konsekvenser vil afhænge af den konkrete nationale udmøntning.

Herunder kan der i mindre omfang være statsfinansielle konsekvenser forbundet med forslaget om, at de uafhængige finanspolitiske institutioner pålægges ekstra opgaver, særligt ift. at udtale sig ifm. en 126(3)-rapport under de korrigerende regler og enten at udarbejde eller endossere de økonomiske prognoser, der lægger til grund

¹¹ Resolution P9_TA(2022)0076

¹² Resolution P9_TA(2021)0358



for et lands mellemfristede plan. Forslaget kan indebære udgifter til 1-2 ekstra årsværk tildelt de Økonomiske Råds sekretariat.

Derudover kan der være statsfinansielle konsekvenser som følge af forslaget om, at EU-landene senest i 2030 skal have etableret regnskabsregler, der er harmoniseret nationalt, baseret på omkostningsbaserede regnskabsprincipper og dækker alle offentlige undersektorer. Omkostningsbaserede regnskaber er i dag obligatorisk i stort set hele staten samt i regionerne, men der er ikke krav om at regnskaberne skal følge bestemte standarder. På kommunalt niveau er det i dag frivillig at benytte omkostningsbaserede regnskaber. På kommunalt niveau er det i dag frivillig at benytte omkostningsbaserede regnskaber. Udgifterne til at implementere omkostningsbaserede IPSAS-standarder (International Public Sector Accounting Standards) er tidligere estimeret til – med stor usikkerhed – at udgøre ca. 70 mio. kr. for hele staten og ca. 78 mio. kr. for kommuner og regioner.

Forslagene til nye forebyggende regler og ændrede korrigerende regler har ikke direkte statsfinansielle konsekvenser, men de finanspolitiske og økonomiske rammer på EU-niveau kan dog have væsentlige indirekte konsekvenser for de offentlige finanser og deres modstandsdygtighed og den generelle økonomiske udvikling i landene. Sunde og holdbare offentlige finanser på tværs af EU-landene vil generelt mindske risikoen for gældskriser og mindske presset for fælles EU-gæld og overførsler mellem landene mhp. stabilisering ifm. økonomisk kriser. Fælles gæld eller overførsler mellem EU-landene ventes at have negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, der vil være nettobidragyder.

Evt. afledte nationale udgifter som følge af EU-retsakter skal holdes inden for berørte ministeriers eksisterende bevillinger, jf. budgetvejledningens pkt. 2.4.1.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

En eventuel reform af EU's finanspolitiske og økonomiske rammer ventes at have samfundsøkonomiske konsekvenser, idet rammerne har betydning for, hvordan landene tilrettelægger deres økonomiske politik, hvilket har betydning for den økonomiske udvikling i landene selv, herunder Danmark, og i EU som helhed. Konsekvenserne kan være positive, hvis reformen understøtter, at landene generelt fører mere sund og holdbar finanspolitik. Omvendt kan en reform have negative konsekvenser, hvis den fx medfører, at lande får svagere tilskyndelse til sund finanspolitik og reduktion af høj gæld.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har været sendt i ekstern høring, og der er i den forbindelse modtaget høringssvar fra Dansk Industri og Arbejderbevægelsens Erhvervsråd. Der henvises til samlenotat oversendt ifm. ECOFIN 16. juni 2023, hvor høringssvarene indgår.



9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene støtter generelt en reform af reglerne mhp. at sikre, at reglerne i højere grad understøtter målene om sunde og holdbare offentlige finanser, herunder via øget nationalt ejerskab til reglerne, simplere finanspolitiske mål og et mere mellemfristet fokus. Der er dog blandt landene forskellige holdninger til, hvordan reglerne bedst understøtter disse mål.

En række lande lægger generelt vægt på effektive regler, der er ligeså ambitiøse som reglerne i dag ift. at sikre sunde og holdbare offentlige finanser og troværdig og vedvarende reduktion af høj offentlig gæld. Andre lande ønsker generelt mere fleksible regler, der samlet set medfører lempeligere rammer for tilrettelæggelsen af de nationale finanspolitikker.

Landene støtter generelt, at reglerne baseres på en mellemfristet tilgang med flerårige planer, der samtidigt danner udgangspunkt for overvågningen af landenes finanspolitik, herunder på baggrund af en form for udgiftslofter. Det støttes endvidere, at planerne også kan revideres fx ifm. regeringsskifte.

Nogle lande lægger vægt på, at reglerne til en vis grad forsat stille uniforme krav til EU-landene, mens en række lande omvendt ønsker, at de finanspolitiske krav i højere grad end i dag tilpasses de enkelte lande og deres økonomiske udfordringer, fx i lyset af deres gældsudfordringer samt behov for reformer og offentlige investeringer. For nogle lande afspejler ønsket om mere differentierede krav til landene, at reglerne i højere grad end i dag skal sikre faldende gæld og underskud under 3 pct. af BNP i lande med store finanspolitiske udfordringer. For andre lande er ønsket om mere differentierede regler sammenfaldende med ønsker om generelt lempeligere krav til reduktion af høj gæld og store underskud end i dag. Flere lande ønsker, at reglerne i højere grad skal understøtte flere investeringer. Enkelte lande ønsker, at der stilles krav om reformer. Kun enkelte lande lægger fx vægt på at mere lempelige strammingskrav skal modsvares af reformer.

Mange lande er generelt skeptiske fsva. Kommissionens forslag om en styrket rolle til uafhængige finanspolitiske institutioner i de nationale finanspolitiske rammer og procedurer. Flere lande forholder sig i særdeleshed skeptisk over for Kommissionens forslag om, at de uafhængige finanspolitiske institutioner skal udarbejde eller godkende økonomiske prognoser liggende til grund for EU-landenes mellemfristede planer. Kun enkelte lande støtter en markant styrket rolle for de uafhængige finanspolitiske institutioner ifm. håndhævelsen af EU's finanspolitiske regler.

Det er fortsat usikkert, hvilke eventuelle ændringer landene kan enes om.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen går åbent og konstruktivt ind i drøftelserne om en reform af EU's finanspolitiske og økonomiske rammer og er åben for ændringer, der kan forbedre reglerne inden for rammerne af EU-traktaten og på den baggrund sikre realistiske og ambitiøse krav til udviklingen i EU-landenes offentlige finanser.

Det er generelt centralt for regeringen, at de fælles EU-regler bidrager til sunde offentlige finanser og ansvarlig økonomisk politik i EU, da sunde offentlige finanser



understøtter lave renter, forebygger gældskriser og er en forudsætning for EU's økonomiske velstand og evne til at håndtere udfordringer vedr. fx grøn omstilling og behov for styrket forsvar. Stærke europæiske økonomier med sunde offentlige finanser udgør desuden grundlaget for EU's globale vægt og evne til at varetage EU's interesser internationalt. Lempeligere regler vil sammen med de kraftigt forøgede gældskvoter i mange EU-lande øge risikoen for nye gældskriser og kunne medføre pres for mere fælles finanspolitik mhp. direkte overførsler mellem lande og konjunkturstabilisering. Regeringen vil derfor arbejde for, at en reform af de finanspolitiske regler ikke medfører lempeligere regler og svækkede offentlige finanser i EU. Der er desuden centralt for regeringen, at en reform er forenelig med forsat brug af den danske budgetlov.

Regeringen vurderer på den baggrund, at følgende generelle prioriteter er centrale:

- *En balanceret reform, der sikrer sunde offentlige finanser og lavere gæld.* Hvis reglerne lempes på nogle punkter, bør reglerne og deres gennemførelse styrkes tilsvarende på andre punkter. Regeringen kan således generelt støtte forslaget, hvis den øgede fleksibilitet ift. gældsreduktion mv. samtidig modsvares af fx bedre håndhævelse og klare krav om sikring af sunde og holdbare offentlige finanser.
- *Transparente krav med minimumsstandarder især for højgældslande.* Forslaget om, at de gældende krav til gældsreduktion m.v. skal erstattes med landespecifikke mellemfristede planer for holdbar gældsudvikling kan støttes, hvis der samtidig fastsættes minimumskrav til styrkelsen af de offentlige finanser især til lande med store gældsudfordringer. Minimumsstandarder kan vedrøre referencestier for udgiftslofterne, visse årlige forbedringer af saldoen for at nedbringe underskud over 3 pct. af BNP, samt visse krav til gældens udvikling i planens periode og især efter planernes implementering i lande med høj gæld.
- *Realistiske krav.* Reglerne skal stille realistiske krav til landene mhp. at fremme efterlevelse og håndhævelse af reglerne. Regeringen kan derfor bl.a. støtte forslaget om forankring af finanspolitiske krav i mellemfristede planer, der vurderes at medføre mere realistiske krav til fx gældsreduktionen i højgældslande.
- *Udskudt reduktion af gæld på kort sigt bør modsvares af reformer og styrket holdbarhed på længere sigt.* Hvis reglerne skal tillade, at landene kan lave forlængede tilpasningsperioder med højere udgiftslofter og udskudt gældsreduktion på kort sigt, bør reglerne samtidig stille krav om tiltag til styrkelse af den finanspolitiske holdbarhed på længere sigt. Der bør her være fokus på reformer, der styrker de offentlige finanser ved at nedbringe de offentlige udgifter eller øge de offentlige indtægter på længere sigt, fx reformer af pensionssystemer, mens sådanne forlængede tilpasningsperioder ikke bør begrundes alene med investeringer eller andre udgifter.
- *Ingen undtagelser fra reglerne for visse udgifter.* Alle udgifter skal i sidste ende finansieres, og EU-landene må prioritere mellem forskellige udgifter til fx velfærd, offentlige investeringer og udgifter til grøn omstilling og forsvar mv. inden for en holdbar ramme. Undtagelser fra reglerne af visse typer udgifter skaber ikke nye penge og vil afføde pres for undtagelse af flere udgiftsområder, hvilket vil



Økonomiministeriet

svække mulighederne for at styre de offentlige finanser og yderligere underminere de offentlige finanser i de lande, der allerede har høj gæld. Dertil kommer, at undtagelser ikke ændrer på, at kreditvurderinger og statsgældsrenter afhænger af de samlede offentlige finanser.

- *En reform skal være konsistent med budgetloven i Danmark.* Selvom EU-reglerne baseres på en nettoudgiftsindikator som primært styringsinstrument, skal finanspolitikken i Danmark fortsat kunne tilrettelægges inden for budgetlovens rammer som hidtil baseret på den strukturelle saldo som det centrale styringsinstrument og udgiftslofter for stat, kommuner og regioner.
- *En reform skal ikke ændre ved national ansvarsfordeling fsva. udarbejdelsen af prognoser mv.* Prognoser og fremskrivninger udarbejdet af nationale myndigheder (Finansministeriet i Danmark) skal fortsat kunne anvendes som grundlag for regeringens mellemfristede planer og budgetplanlægning på linje med eksisterende praksis. Prognoser og fremskrivninger udarbejdet af nationale myndigheder skal ikke godkendes af uafhængige institutioner (De Økonomiske Råd i Danmark) for at kunne anvendes som grundlag for mellemfristede planer mv. Uafhængige nationale institutioner skal fortsat foretage en vurdering overholdelsen af de finansielle regler på linje med eksisterende regler.
- *Styrket håndhævelse.* Der skal pba. transparente kriterier kunne tildeles henstillinger ved brud på 3-procentsgrænsen for de faktiske underskud samt i tilfælde af utilstrækkelig gældsnedbringelse i lyset af manglende efterlevelse af udgiftslofterne fastsat i de nationale planer.
- *Transparente regler, der sikrer ligebehandling.* Reglerne skal være transparente og give forudsigelige rammer for planlægning af nationale finanspolitikker samt mulighed for kontrol med landenes efterlevelse af reglerne.
- *Begrænsning af muligheder for ændringer via delegering.* Det er vigtigt for Regeringen, at de centrale bestemmelser fastlægges i selve EU-retsakterne, som besluttet i Rådet, og ikke i annekser, som kan ændres af Kommissionen via delegerede retsakter.
- *Proportionalitet i kravene til EU-landene.* Krav til finans- og strukturpolitikkerne bør afspejle landenes behov og økonomiske udfordringer, herunder ved brug af differentierede krav pba. analyser af landenes gældsudfordringer på grundlag af fælles analysemetoder.

Foruden de ovenfor nævnte centrale prioriteter, vil regeringen også arbejde for, i) at der generelt etableres klare rammer for fleksibilitet i anvendelsen af reglerne, herunder ift. anvendelsen af undtagelsesklausuler, ii) at centrale elementer i reglerne i høj grad specificeres i relevante forordninger og i mindre grad i fx annekser, som er omfattet af delegering, iii) at analyser mv. af bl.a. gældsudfordringer- og holdbarhed, der ligger til grund for vurderinger og krav i reglerne, baseres på fælles objektive og transparente metoder, samt iv) at implementeringen af omkostningsbaserede regnskaber foregår nationalt og ikke underlægges krav om, at regnskabsregler skal være ens på tværs af offentlige delsektorer samt krav om konsoliderede regnskaber for den offentlige sektor samlet set.



11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om en reform af EU's finanspolitiske regler er løbende blevet forelagt Folketingets Europaudvalg. Senest er sagen blevet forelagt ifm ECOFIN 16. juni 2023, hvor Kommissionens lovforslag blev drøftet første gang samt ifm. ECOFIN 14. marts 2023, hvor ECOFIN vedtog rådskonklusioner om Kommissionens meddelelse fra november 2022.

Derudover er Europaudvalget blevet forelagt sagen ifm. ECOFIN 9. november 2021, hvor Kommissionen præsenterede en meddelelse om en evaluering af reglerne, ifm. ECOFIN 15. marts 2022, hvor Kommissionen præsenterede en meddelelse med foreløbige observationer ifm. evalueringen, ifm. ECOFIN 6. december 2022, hvor Kommissionen præsenterede sit udspil til en reform af reglerne fra november 2022 samt ifm. ECOFIN 14. februar 2023, hvor landene drøftede udvalgte spørgsmål i relation til Kommissionens udspil.



Bilag 1 – Proceduren for makroøkonomiske ubalancer

Proceduren for makroøkonomiske ubalancer er en årlig proces, der operationaliseres via en varslingsmekanisme med et 'scoreboard' bestående af et antal økonomiske indikatorer, som skal give en indledende indikation af makroøkonomiske ubalancer i EU-landene. Indikatorerne vedrører bl.a. EU-landenes konkurrenceevne, gæld, finansiel sektor og boligmarkeder.

Proceduren indledes med, at Kommissionen offentliggør værdier for indikatorerne i scoreboardet, i varslingsrapporten ('Alert Mechanism Report', AMR). I rapporten vurderes indikatorernes udvikling i landene, og de lande, som har ubalancer eller er i fare for at opbygge ubalancer, identificeres.

Efterfølgende vil Kommissionen, under hensyntagen til Rådets vurdering af varslingsrapporten, foretage en dybdegående analyse af lande, som vurderes at have ubalancer eller at være i fare for at blive påvirket heraf. I kraft af de dybdegående analyser gennemføres en grundigere vurdering af, om det pågældende land er påvirket af ubalancer og i givet fald en vurdering af disses karakter og risici. Kommissionens dybdegående analyser vil kunne give anledning til forslag til Rådet om anbefalinger som led i de samlede landespecifikke anbefalinger eller egentlige henstillinger om at korrigere ubalancerne (makroubalanceprocedurens korrigerende del), afhængig af de identificerede ubalancers karakter. Hvis der vurderes at foreligge uforholdsmæssigt store ubalancer, kan der således åbnes en procedure, hvor Rådet efter et forslag fra Kommissionen vedtager en henstilling til det pågældende land om at korrigere disse ubalancer. I opfølgning på en henstilling fremlægger det pågældende land handlingsplaner, og Rådet skal løbende tage stilling til, hvorvidt det pågældende land har taget effektive tiltag mhp. korrektion af ubalancerne.

Makroubalanceproceduren er omfattet af en såkaldt makroøkonomiske konditionalitet. Konditionaliteten omfatter alle EU-lande. Konditionaliteten indebærer bl.a., at EU-lande kan få suspenderet EU samhørigheds- og strukturfondsmidler i tilfælde af utilstrækkelig efterlevelse af henstillinger om korrektion af ubalancer. Dette er parallelt til de tilsvarende muligheder ved manglende efterlevelse af kravene i Stabilitets- og Vækstpagten for både euro- og ikke-eurolande.

For eurolande er der særlige regler om gradvise økonomiske sanktioner i form af deponeringer og i sidste ende bøder, hvis det pågældende eurolands efterlevelse af en henstilling om korrektion af ubalancer ikke er tilstrækkelig.



Dagsordenspunkt 4: Præsentation fra EU-Kommissionen af forslag til reform af EU's toldregler

KOM(2023)257

1. Resumé

ECOFIN skal drøfte en reform af EU's toldregler på baggrund af en meddelelse fra Kommissionen af 17. maj 2023. Meddelelsen ledsager en pakke med tre separate forslag til ændrede retsakter og opsummerer pakkens indhold.

Forslagene til toldreform inkluderer blandt andet oprettelse af en fælles EU-toldmyndighed, der blandt andet vil skulle udvikle og håndtere fælles, centrale it-løsninger – herunder særligt et EU tolddatacenter, øget indsats i forhold til fælles risikoanalyser, håndtering af e-handel via anvendelse af tolddatacenteret og afskaffelse af 150 euro bundgrænsen for told. Reformen vil blandt andet også indebære ændret anvendelse af data ved at gå fra transaktionsbaserede toldangivelser (med fokus på den enkelte fortoldning) til en mere systembaseret tilgang (med fokus på varens "vej" gennem forsyningskæden), og yderligere vægt på såkaldte "autoriserede økonomiske operatører", der vil kunne opnå en vis grad af selvforvaltning ift. toldområdet uden indblanding fra myndighederne, der til gengæld har direkte tilgang til virksomhedernes data. Desuden inkluderer forslaget bestemmelser om harmonisering af sanktioner for overtrædelser af toldreglerne

Regeringen vil tage præsentationen til efterretning. Der pågår netop nu analyse af forslagene og deres konsekvenser, som vil indgå i det videre arbejde, herunder i de kommende grund- og nærhedsnotater mm. Regeringen finder det væsentligt, at de it-investeringer, der i disse år gøres på toldområdet for at implementere det nuværende EU-toldkodeks får tid til at virke og give afkast. Regeringen finder det ligeledes vigtigt, at der foretages en gennemgående konsekvensanalyse af hver af pakkens enkelte elementer, inden der træffes beslutninger.

2. Baggrund

EU's toldunion, der udgør et af kerneelementerne i EU's regler om det indre marked, indebærer dels fælles EU-fastlagte toldregler (primært reguleret i forordningen om en EU-toldkodeks) og fælles toldsatser over for lande *uden for* EU, og dels, at der ikke er told på varer, der handles internt *mellem* EU-landene. EU's nuværende toldkodeks er fra 2013.

EU-Kommissionen har gennem flere år arbejdet på en reform af EU's toldregler, og temaet har både indgået i en meddelelse fra 2020 "Handlingsplan for at bringe toldunionen til det næste niveau", Kommissionsformand von der Leyens tiltrædelsestale og senest som en del af anbefalingerne i rapporten fra den såkaldte vismandsgruppe. Vismandsgruppen blev nedsat af EU-Kommissionen i efteråret 2021 for at komme med bud på tiltag, der kunne løfte EU's toldunion til "næste niveau". Gruppen udgav i 2022 sin rapport, der indeholdt en række anbefalinger, jf. samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 4. oktober 2022.



EU-Kommissionen fremlagde forslag til en toldreformpakke den 17. maj 2023 på baggrund af vismandsgruppens anbefalinger. Pakken omfatter tre separate forslag til ændrede retsakter og indebærer en række ændringer af reglerne omkring EU's toldunion. EU-Kommissionen fremlagde sammen med pakken af forslag også en meddelelse, der opsummerer pakkens indhold.

3. Formål og indhold

EU-Kommissionen ventes på ECOFIN 14. juli 2023 at præsentere forslag til reform af EU's toldregler på baggrund af Kommissionens meddelelse herom. Pakken har til formål at bringe toldunionen "til næste niveau".

Reformpakken består af en ny EU-toldkodeks, ændring af forordningen om toldfrihed samt en ændring af momsdirektivet og indeholder blandt andet:

- indførelse af en fælles **EU-toldmyndighed/et toldagentur** – der overtager opgaver fra medlemsstaterne fra 2028 (fx risikoanalyse og risikostyring, it-udvikling, fælles standarder og anbefalinger, uddannelse mm.),
- etablering af et **EU-tolddatacenter (datahub)** – hvortil erhvervslivet fra 2032 skal begynde at angive alle data på toldområdet direkte, og som fra 2037 erstatter (flere af) EU-landenes it-systemer på toldområdet,
- ensretning af **sanktioner for overtrædelse** af toldreglerne – baseret på administrative sanktioner og fælles minimums/maksimums straffe,
- indførelse af "**told fra første krone**", dvs. at den nuværende toldfri bundgrænse på 150 euro afskaffes,
- **Særligt set-up for e-handlen**, dvs. varehandler mellem en virksomhed uden for EU til en forbruger i EU, der bl.a. indebærer at den handelsplatform, der formidler salget, gøres til såkaldt "faktisk importør" og får ansvar for at fastlægge og opkræve tolden hos kunden ved købet,
- en ny kategori af "**super-erhvervsdrivende**" som i stor grad selv står for toldforretningerne uden indblanding fra toldmyndighederne, der til gengæld har direkte adgang til de erhvervsdrivendes data/systemer,
- en **EU-fastlagt "ressortfordeling"** mellem toldmyndighederne og andre kompetente myndigheder, der gør, at toldmyndighederne bliver fuldt ansvarlige for at sikre, at hver enkelt vare, der kommer til EU, er "sikker" og overholder produktsikkerhedsregler, miljøregler mm.

Forslagene vil skulle implementeres løbende startende fra 2027, hvor den fælles EU-toldmyndighed etableres. I 2028 ventes EU-tolddatacentret at fungere for e-handel. Nye processer og procedurer for øvrige aktører vil skulle gennemføres hen over perioden 2027 til 2037, hvorefter reformpakken skal være endeligt gennemført fra 2038. EU-Kommissionen anfører, at en forudsætning for implementering af reformpakken er, at den igangværende implementering af den nuværende forordning om EU's toldkodeks gennemføres som planlagt inden udgangen af 2025.

For nærmere uddybning af forslagernes indhold henvises til kommende grund- og nærhedsnotat.

**4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Præsentationen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forslagspakken forventes at have statsfinansielle konsekvenser, herunder via EU-bidraget også efter 2027 sfa. ny fælles EU-toldmyndighed samt til it-udvikling, som vil skulle prioriteres inden for Skatteministeriets rammer og it-udviklingskapacitet. De statsfinansielle konsekvenser uddybes i kommende grund- og nærhedsnotat om forslagspakken.

8. Høring

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landenes holdninger til den fremlagte reformpakke er endnu ikke kendt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage præsentationen til efterretning. Meddelelsen indeholder en række nye tiltag, der kræver grundige analyser, førend der kan fastlægges holdninger til dem. Der pågår derfor netop nu analyse af forslagene og deres konsekvenser, som vil indgå i det videre arbejde, herunder i de kommende grund- og nærhedsnotater mv. Regeringen finder det væsentligt, at de it-investeringer, der i disse år gøres på toldområdet for at implementere det nuværende EU-toldkodeks får tid til at virke og give afkast. Regeringen finder det ligeledes vigtigt, at EU-landene gives tid til at gennemføre en gennemgående konsekvensanalyse af hver af pakkens enkelte elementer, som kan belyse de forventede afledte konsekvenser i tilstrækkeligt omfang, inden der træffes beslutninger.

Regeringen finder det endvidere væsentligt, at øgede administrative udgifter under EU's budget finansieres inden for eksisterende rammer, og finder det centralt, at forslaget ikke foregriber forhandlinger om den kommende flerårige finansielle ramme fra 2028.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt for Folketingets Europaudvalg. EU's toldregler er senest forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 4. oktober 2022.



Dagsordenspunkt 5: Præsentation af det spanske formandskabsprogram

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resume

Spanien varetager EU-formandskabet i 2. halvår af 2023. Det spanske formandskab ventes på ECOFIN 14. juli 2023 at præsentere sit arbejdsprogram. Fra dansk side ventes man at kunne tilslutte sig en generel støtte i Rådet til formandskabets prioriteter i ECOFIN. Den danske holdning til de enkelte sager fastlægges som vanligt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

2. Baggrund

Spanien har EU-formandskabet i 2. halvår af 2023. Det spanske formandskab ventes på ECOFIN 14. juli 2023 at præsentere sit arbejdsprogram og prioriteter på ECOFIN-området. Det spanske formandskabs arbejdsprogram har generelt fokus på fire områder: 1) Genopbygge EU's industri og garantere EU's åbne strategiske autonomi. EU skal reducere svaghederne i forsyningskæderne og samtidig styrke samarbejdet med andre regioner, særligt Latinamerika og Caribien. 2) Gøre fremskridt i den grønne omstilling og sikre klimatilpasning. EU skal sikre en grøn omstilling, som også er socialt retfærdig og effektivt bekæmper effekterne af klimaforandringerne. 3) Fremme større social og økonomisk retfærdighed. EU skal styrke den europæiske velfærdsstat og garantere et retfærdigt skattesystem, der forhindrer skatteunddragelse. 4) Styrke det europæiske sammenhold. EU skal fastholde sammenholdet blandt medlemslandene i støtten til Ukraine og gøre fremskridt i optagelsesprocessen for kandidatlande.

I forlængelse af de foregående formandskaber ventes Spanien på ECOFIN-området at prioritere reform af de finanspolitiske regler, de økonomiske konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine, implementeringen af genopretningsfaciliteten og REPowerEU, en række igangværende finansielle og økonomiske sager samt skatte- og afgiftssager. Der henvises til *bilag 1* for en oversigt over centrale ECOFIN-sager.

Økonomisk-politiske område

ECOFIN ventes i 2. halvår 2023 at fortsætte drøftelserne om en reform af EU's finanspolitiske regler. Det spanske formandskab ventes at arbejde for enighed i Rådet om en reform af reglerne inden udgangen af 2023 mhp. at nå til enighed med Europaparlamentet primo 2024. Kommissionens forslagspakke af 26. april 2023 med udspil til en reform af reglerne vil danne grundlag for drøftelserne og eventuelle kompromisforslag. Kommissionens forslag lægger op til en ny ramme for EU's finanspolitiske regler, der overordnet set indebærer, at landene skal udarbejde 4-årige mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik. Planerne skal indeholde landenes planlagte reformer og investeringer samt en 4-7 årig sti for de såkaldte offentlige



nettoudgifter¹³, som skal sikre, at underskuddet bringes eller holder under 3 pct. af BNP, og at gælden er faldende eller fastholdes på et moderat niveau efter 4-7 år. Nye regler vil eventuelt kunne træde i kraft i løbet af 2024.

Den *generelle undtagelsesklausul* om fleksibilitet i de finanspolitiske regler vil være aktiv i 2023, men planlægges deaktiveret i 2024. Kommissionen har konkluderet, at der i lyset af den fortsat store usikkerhed om økonomien tidligst vil blive taget stilling til eventuelle henstillinger om efterlevelse af de finanspolitiske regler i foråret 2024.

ECOFIN vil også fortsætte arbejdet med implementeringen af genopretningsfaciliteten (*Recovery and Resilience Facility*, RRF)¹⁴, som skal bidrage til at imødegå de økonomiske konsekvenser af COVID-19-krisen og styrke den grønne og digitale omstilling i EU-landene.

ECOFIN ventes i 2. halvår 2023 at skulle tage stilling til Kommissionens forslag til *rådsimplementerende beslutninger* vedr. EU-landenes *genopretningsplaner* ifm. eventuelle opdateringer samt ifm. udvidelse af planerne med REPowerEU¹⁵-kapitler. REPowerEU-kapitlerne skal indeholde tiltag, der bidrager til udfasning af russisk fossil energi. ECOFIN vil muligvis også have horisontale drøftelser om implementeringen af *genopretningsfaciliteten*.

ECOFIN ventes løbende at drøfte de økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine, herunder EU's økonomiske assistance til Ukraine, hvor der er fremsat forslag om en Ukraine-facilitet, og implementeringen af EU's sanktioner mod Rusland, konsekvenserne af krigen for EU's økonomier samt håndteringen heraf, herunder tiltag mhp. håndtering af energikrisen.

Formandskabet ventes også at prioritere opstarten af det europæiske semester for 2024 på baggrund af Kommissionens årlige *undersøgelse for bæredygtig vækst og varslingsrapport* (som identificerer EU-lande med risiko for makroøkonomiske ubalancer) samt udkast til *anbefalinger til euroområdet* som helhed, som ventes offentliggjort i slutningen af 2023. Arbejdet med semesteret for 2024 ventes at tage højde for den fortsatte implementering af EU-landenes genopretningsplaner, herunder initiativer relateret til REPowerEU.

¹³ De offentlige nettoudgifter er defineret som de faktiske offentlige udgifter fratrukket renteudgifter, konjunkturfølsomme ledighedsudgifter og udgifter finansieret af EU-midler (fx strukturfondene) og korrigeret for diskretionære indtægtsforøgende- eller reducerende tiltag, fx skatte- og afgiftsændringer.

¹⁴ Genopretningsfaciliteten skal yde finansiell assistance på op til 672,5 mia. euro (2018-priser), heraf 312,5 mia. euro i tilskud og op til 360 mia. euro i lån. Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021. Forordningen er efterfølgende revideret mhp. at tage højde for REPowerEU-planen, der har til formål at udfase EU's afhængighed af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt. Den reviderede forordning trådte i kraft 1. marts 2023.

¹⁵ Kommissionens *REPowerEU-plan* har til formål at bidrage til udfasning af russisk fossil energi i EU og fokuserer på hhv. energibesparelser, diversificering af energiimport, substituering af fossile brændsler og hurtigere udrulning af ren energi, intelligente investeringer samt styrket energiforsyningsikkerhed. Planen indebærer, at EU-landene kan inkludere REPowerEU-kapitler i deres genopretningsplaner.



Det finansielle område

Forslaget om revision af EU's kapitalkravregler har bl.a. til formål at gennemføre anbefalinger fra Basel-komiteén vedr. kreditinstitutters kapitalkrav, som har stor betydning for rammevilkårene for danske penge- og realkreditinstitutter. Der er opnået enighed i Rådet 8. november 2022. Trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet har resulteret i en politisk aftale om forslaget den 27. juni 2023. Der ventes en teknisk udmøntning mhp. endelig vedtagelse af lovgivning i 2. halvår 2023.

Bekæmpelsen af hvidvask og terrorfinansiering ventes også at være en prioritet for formandskabet. Rådet er i juni 2022 nået til enighed om en fælles EU-hvidvasktilsynsmyndighed, som skal føre det direkte daglige tilsyn med udvalgte banker og andre finansielle virksomheder (såkaldt forpligtede enheder) i EU, udvalgt efter risiko. Tilsynsmyndigheden skal føre tilsyn i alle EU-lande. Rådet er i december 2022 nået til enighed om ændring af hvidvaskdirektivet og en ny hvidvaskforordning. Trilogforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet ventes at fortsætte i 2. halvår 2023. Placeringen af hvidvasktilsynsmyndigheden ventes også drøftet mellem Rådet og Europa-Parlamentet.

Det videre arbejde med at styrke bankunionen baseres på en erklæring, som udvidet eurogruppe (EG+) nåede til enighed om 16. juni 2022. Erklæringen fastlægger prioriteter for styrkelse af bankunionen, hvor der i første omgang er fokus på at styrke EU-rammerne for krisehåndtering af kreditinstitutter i alle EU-lande, som kommer i problemer og bliver nødlidende (BRRD), og brugen af nationale indskydergarantimidler (DGSD). Kommissionen har fremsat et forslag herom, og Rådet ventes i 2. halvår 2023 at fortsætte forhandlingerne mhp. enighed. Forslaget omfatter alle EU-lande, uanset deltagelse i bankunionen.

Kommissionen fremsatte i september 2021 en pakke på forsikringsområdet, herunder et forslag om *revision af regler for forsikrings- og pensionselskaber* (Solvens II-direktivet). Rådet er i juni 2022 nået til enighed om ændring af Solvens II-direktivet. Dele af direktivet vil skulle udmøntes i en kommende delegeret Solvens II-forordning. Pakken består derudover af et forslag til et nyt direktiv for *genopretning og afvikling af forsikringselskaber*. Rådet er i december 2022 nået til enighed herom. Der vil muligvis i 2. halvår 2023 blive indledt trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.

Der ventes derudover fokus på videreudvikling af kapitalmarkedsunionen (CMU), som har til formål at udbygge EU's finansielle markeder og derved fremme vækst og beskæftigelse i EU-landene. Der forhandles i trilog mellem Rådet og Europa-Parlamentet om forslag til *ændring af reglerne om alternative investeringsfonde (AIFMD)* og *kollektive investeringsfonde (UCITS-direktivet)*, forslag til *ændring af regler vedr. markeder for finansielle instrumenter (MiFID/MiFIR)*. I 2. halvår 2023 ventes trilogforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet at fortsætte, såfremt der ikke opnås enighed i 1. halvår 2023.

Kommissionen har i december 2022 fremsat forslag til *ændring af rammer for handel med afledte finansielle instrumenter*, såkaldte derivater (EMIR), som har fokus på at gøre



denne handel mere sikker og modstandsdygtig. Der ventes i 2. halvår 2023 videre forhandlinger i Rådet mhp. enighed.

Der er derudover i december 2023 fremsat forslag til *ændring af regler vedr. børsnotering* mhp. bl.a. at lempe krav samt procedurer for godkendelse af virksomheders prospekter, dvs. informationer til investorer ifm. udstedelse af værdipapirer. Formålet er at reducere de regulatoriske byrder på målrettede områder for dermed at nedbringe virksomheders omkostninger, samtidig med at der bevares et højt niveau af investorbeskyttelse. Det foreslås også at tydeliggøre koncepter ifm. markedsmisbrug. Der blev opnået enighed i Rådet i juni 2023. Der vil i 2. halvår 2023 muligvis pågå forhandlinger med Europa-Parlamentet.

Kommissionen fremsatte i maj 2023 en pakke af forslag til en *styrket ramme for detaljelinvesteringer*, så private investorer i højere grad investerer på de finansielle markeder og opnår værdi herved. Rådet ventes at drøfte sagen i 2. halvår 2023 mhp. enighed.

Der ventes evt. trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet om forslag *om at fremme straksbetalinger i euro*.

Kommissionen fremlagde den 13. juni 2023 en *pakke om bæredygtig finansiering*, som indeholder et forslag til forordning om ratings af miljø-, samfunds- og ledelsesmæssige risici (ESG-ratings) og en meddelelse om brugbarheden af rammerne for bæredygtig finansiering. Rådet ventes at drøfte sagen i 2. halvår 2023 mhp. enighed.

På *området for betalingstjenester* har Kommissionen 28. juni 2023 fremsat en pakke af forslag, som inkluderer forslag til *digital euro* (digital centralbankvaluta, CBDC), forslag til *ændring af rammen for betalingstjenester* (PSDII) samt forslag til *rammen for åben finans* (Open Finance). Rådet ventes at drøfte sagen i 2. halvår 2023.

Skatteområdet

På selskabsskatteområdet ventes Kommissionen at præsentere et forslag om *selskabsbeskatning i EU-landene* (Business in Europe: Framework for Income Taxation – BEFIT). Formålet med forslaget er at reducere omkostninger for virksomheder i forbindelse med at efterleve selskabsskatte regler og skabe en ensartet tilgang til selskabsbeskatning i EU, hvor der er et fælles regelsæt for *selskabsskattebasen*. Forslaget vil derudover indeholde en model for *omfordeling af beskatningsret* til store koncerner. ECOFIN vil muligvis at drøftet forslaget under spansk formandskab. Derudover ventes der fokus på de resterende elementer af OECD-aftalen, herunder spor 1 om delvis omfordeling af beskatningsretten for de største og mest profitable globale koncerner. ECOFIN ventes at blive orienteret om arbejdet i OECD ifm. ECOFIN 14. juli 2023.

Ift. indsatsen for bekæmpelse af skatteundgåelse og -unddragelse ventes ECOFIN at drøfte forslaget om *fælles EU-regler til bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug af postkasselselskaber* (Unshell). Derudover ventes ECOFIN at drøfte et forslag om *fælles regler for kildeskat på udbytter og renter*, der dels skal sikre, at EU-landene har de nødvendige



oplysninger til at forhindre skatteundgåelse og -unddragelse for så vidt angår kildeskat og dels skal sikre en mere effektiv procedure for tilbagebetaling af kildeskat for aktionærer og skattemyndigheder. Det vil betyde, at aktionærerne hurtigere får refusion for kildeskat eller indeholdelse med korrekt sats ved kilden, så deres skatteindbetaling svarer til reglerne i de relevante dobbeltbeskatningsaftaler.

EU's sortliste ovre skatteby uden for EU opdateres halvårligt. Opdatering af sortlisten ventes på ECOFIN i oktober 2023 og forberedes af *Adfærdskodeksgruppen for Erhvervsbeskatning* (Code of Conduct on Business Taxation). Adfærdskodeksgruppen ventes muligvis at arbejde videre med udvikling af et nyt kriterium 1.4 om informationsudveksling om selskabers reelle ejere og udarbejde vejledninger til vurdering af EU-landenes skatteordninger ud fra et revideret mandat, som træder i kraft 1. januar 2024.

ECOFIN vil formentlig skulle behandle forslag på moms- og afgiftsområdet, herunder forslaget *Moms i den digitale tidsalder* (VAT in the Digital Age – ViDA). Forslaget omhandler overordnet reviderede momsindberetningsforpligtelser og e-fakturering, momsbehandling af platformøkonomien og én fælles EU-momsregistrering, når der handles på det indre marked.

ECOFIN ventes at skulle arbejde videre med *revision af energibeskatningsdirektivet*, som ECOFIN drøftede første gang i december 2022. Forslaget lægger op til, at minimumssatserne for beskatning af energiprodukter forhøjes, indekseres og fastsættes pba. energiprodukternes energiindhold samt miljø- og klimapåvirkning, ligesom anvendelsesområdet for minimumssatser foreslås udvidet til at omfatte nye teknologier samt energiprodukter anvendt ifm. passagerflyvning og færgefart inden for EU.

Budgetområdet

På budgetområdet har Kommissionen 20. juni 2023 fremsat forslag til revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF), der ventes drøftet i Rådet for generelle anliggender (GAC). Kommissionens forslag indebærer nye udgifter for i alt 100 mia. euro (løbende priser), hvoraf op til 50 mia. euro er målrettet en ny facilitet mhp. at støtte Ukraine. Derudover ventes der i november at være forhandlinger om *EU's 2024-budget*. Desuden ventes en præsentation af Revisionsrettens årsrapport om implementering af EU-budgettet i 2022.

Herudover ventes drøftelser af Kommissionens ændrede forslag af 20. juni 2023 til Kommissionens forslag af 22. december 2021 om *nye indtægter* til EU's budget, der indebar forslag til nye indtægtskilder til EU's budget baseret på henholdsvis provenu fra EU's kvotehandelsystem, provenu fra indførslen af en CO₂-grænsetilpassningsmekanisme, provenu fra implementeringen af spor 1 i OECD-aftalen samt statistisk data på selskabsprofitter. Kommissionens ændrede forslag af 20. juni 2023 justerer Kommissionens oprindelige forslag, således at der lægges op til et højere bidrag fra den foreslåede indtægtskilde baseret på EU's CO₂-kvotehandelsystem samt en ny indtægtskilde baseret på statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande.



Der skal arbejdes videre med implementeringen af genopretningsinstrumentet (*Next Generation EU*, NGEU)¹⁶, der blandt andet finansierer genopretningsfaciliteten.

Toldområdet

EU-Kommissionen fremlagde forslag om en omfattende toldreformpakke den 17. maj 2023. Reformpakken består af en ny EU-toldkodeks, ændring af forordningen om toldfrihed samt en ændring af momsdirektivet og indeholder blandt andet indførelsen af en ny fælles EU toldmyndighed, etablering af et EU-tolddatacenter, ensretning af sanktioner for overtrædelse af toldreglerne, et særligt set-up for e-handlen, indførelsen af "told fra første krone på" og en EU-fastlagt "ressortfordeling" mellem toldmyndighederne og andre kompetente myndigheder. Der forventes under spansk formandskab i første omgang behandling af den fremlagte konsekvensvurdering.

Herudover vil man under det spanske formandskab fokusere på behandlingen af et forslag om import-, eksport- og transitforanstaltninger for skydevåben samt væsentlige komponenter og ammunition hertil. Det er muligt, at man vil opnå enighed i Rådet under spansk formandskab.

Øvrige sager

ECOFIN ventes også at skulle forberede fælles EU-holdninger forud for IMF- og G20-møder, særligt IMF's årsmøde 14.-15. oktober 2023.

3. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ingen formel rolle ift. præsentationen af programmet.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

6. Økonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsordener i 2. halvår 2023 vil imidlertid kunne have væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

7. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

¹⁶ Genopretningsinstrumentet indebærer, at Kommissionen på vegne af EU-landene optager fælles EU-lån mhp. at finansiere en række EU-budgetprogrammer og yde finansiell assistance for op til 750 mia. euro (2018-priser). Genopretningsinstrumentet finansierer blandt andet genopretningsfaciliteten.



8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landenes nærmere holdning til formandskabets arbejdsprogram kendes endnu ikke, men der ventes generel støtte til det spanske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter for ECOFIN i 2. halvår 2023.

9. Generel dansk holdning

Fra dansk side venter man at kunne tilslutte sig en generel støtte til det spanske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter i ECOFIN. Derudover vil den danske holdning til de enkelte sager blive fastlagt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

**Bilag 1: Oversigt over væsentligste ECOFIN-sager****Økonomisk-politiske sager**

Sag/initiativ	Forløb/status
Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU (styrkelse af ØMU'en)	<p>Det Europæiske Råd (DER) og EU's finansministre (den udvidede eurogruppe) har i de senere år løbende haft drøftelser af yderligere styrkelser af ØMU'en.</p> <p>Styrkelse af <u>bankunionen</u>, <u>kapitalmarkedunionen</u> og den <u>finansielle regulering</u> for alle EU-lande ventes fortsat at være en central del af ØMU-drøftelserne. ØMU-arbejdet kan også komme til at omfatte andre emner inden for det økonomisk-politiske område.</p>
Genopretningsfacilitet (RRF)	<p><i>Genopretningsfaciliteten</i> skal understøtte reformer og investeringer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19-krisen samt grøn og digital omstilling.</p> <p>Fra <i>genopretningsfaciliteten</i> kan der ydes finansiell assistance til EU-landene i form af direkte støtte og/eller lån. Den samlede finansielle assistance fra <i>genopretningsfaciliteten</i> kan udgøre op til 672,5 mia. euro (2018-priser), heraf 312,5 mia. euro i tilskud og 360 mia. euro i lån.</p> <p>På baggrund af positive vurderinger fra Kommissionen har Rådet siden juli 2021 behandlet og godkendt alle EU-landenes <i>genopretningsplaner</i>. Processen med <i>udbetaling af midler</i> fra genopretningsfaciliteten på baggrund af opfyldte milepæle og mål har været i gang siden ultimo 2021. Enkelte lande har også i foråret 2023 fået godkendt reviderede genopretningsplaner i Rådet.</p> <p>Kommissionen fremlagde 18. maj 2022 et forslag til tilpasning af EU's genopretningsfacilitet som led i <i>REPowerEU-planen</i>, der har til formål at udfase EU's afhængighed af import af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt. Forslaget indebærer, at EU-landene kan inkludere REPowerEU-kapitler med nye tiltag i deres genopretningsplaner. Med aftalen om finansiering af REPowerEU blev afsat ny direkte støtte fra EU på 20 mia. euro finansieret inden for EU's kvotehandelsystem. I tillæg hertil blev åbnet op for, at ubrugte lånemidler under genopretningsfaciliteten kan tages i anvendelse samt at EU-landene kan overføre midler fra deres landekonvolutter under EU's Brexit-tilpasningsreserve. Den reviderede forordning om genopretningsfaciliteten trådte i kraft 1. marts 2023.</p>



Økonomiministeriet

	<p>ECOFIN ventes i 2. halvår 2023 på baggrund af forslag fra Kommissionen at skulle godkende rådsbeslutninger om EU-landenes opdaterede eller nye genopretningsplaner inklusiv REPowerEU-kapitler med tiltag, der bidrager til REPowerEU-målsætningerne om uafhængighed af russiske fossile brændstoffer.</p>
En mulig reform af EU's finanspolitiske og økonomiske rammer og regler	<p>ECOFIN vil fortsætte drøftelserne om reformen af <u>EU's finanspolitiske regler</u> ("Stabilitets- og Vækstpakten"), der bl.a. implementerer EU-traktatens krav om, at landenes bruttogæld og faktiske underskud ikke må overstige hhv. 60 og 3 pct. af BNP. Kommissionens forslag af 26. april 2023 til en reform af reglerne samt eventuelle kompromisforslag vil danne baggrund for drøftelserne. Det spanske formanskab ventes at arbejde for enighed i Rådet om en reform af de finanspolitiske regler i oktober og senest inden årets udgang mhp. at søge enighed med Europaparlamentet om en reform primo 2024 og i ikrafttrædelse af nye regler senere i 2024.</p> <p>Kommissionens forslag af 26. april indebærer, at overvågningen af og kravene til EU-landenes økonomiske politik forankres i nationale mellemlistede planer for finans- og strukturpolitik, der fremsættes af landene, vurderes af Kommissionen og godkendes af Rådet. I planerne skal landene fastsætte en sti for udviklingen i de offentlige nettoudgifter (dvs. de faktiske offentlige udgifter fratrukket renteudgifter, konjunkturfølsomme ledighedsudgifter og udgifter finansieret af EU-midler og korrigeret for diskretionære indtægtsforøgende- eller reducerende tiltag, fx skatte- og afgiftsændringer). Kravene til udgiftsstien er differentierede og afspejler, om landet har underskud og gæld over hhv. 3 og 60 pct. af BNP.</p> <p>Landenes planer skal også indeholde reformer og investeringer, herunder tiltag der adresserer EU's landespecifikke anbefalinger til de pågældende lande samt eventuelle makroøkonomiske ubalancer identificeret under det europæiske semester. Reformerne og investeringerne kan under visse betingelser, herunder at de styrker holdbarhed og vækst, medføre en længere horisont for udgiftsstien og dermed lempede krav til de offentlige nettoudgifter i de enkelte år.</p>



Økonomiministeriet

	<p>Landene kan ligesom i dag få henstillinger med bindende krav til finanspolitikken, hvis store underskud eller høj gæld ikke nedbringes.</p> <p>Kommissionens forslag indeholder også nye minimumskrav til EU-landenes nationale finanspolitiske rammer, herunder særligt krav om en styrket rolle til uafhængige finanspolitiske råd.</p>
Økonomiske konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine	<p>ECOFIN har siden <u>Ruslands invasion af Ukraine</u> 24. februar 2022 løbende drøftet de økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands krig i Ukraine, herunder økonomisk assistance til Ukraine og implementeringen af EU's sanktioner mod Rusland, konsekvenserne af krigen for EU's økonomier samt håndteringen heraf.</p> <p>ECOFIN ventes i 2. halvår 2023 fortsat løbende at drøfte økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine.</p>
Finansiell assistance til Ukraine – Ukraine-facilitet	<p>Kommissionen har som led i midtvejsevalueringen af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) fremsat forslag om en Ukraine-facilitet.</p> <p>Faciliteten skal yde finansiell assistance til Ukraine og bidrage til at dække landets finansieringsbehov 2024-27, ligesom faciliteten ifølge Kommissionen skal understøtte Ukraine på landets vej mod deltagelse i EU-samarbejdet. Den finansielle assistance baseres på en reform- og investeringsplan for Ukraine, der skal understøtte genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraine, den europæiske integration og gradvis tilnærmelse til EU's regler og politikker – en såkaldt Ukraine-plan, som skal godkendes af Rådet. Der afsættes ifølge forslaget op til 50 mia. euro til faciliteten, indikativt fordelt på 33 mia. euro i lån og 17 mia. euro i ikke-tilbagebetalingspligtig finansiell støtte. Det foreslås, at assistancen og fordelingen fastsættes af Rådet og Europa-Parlamentet efter forslag fra Kommissionen i den årlige EU-budgetprocedure.</p> <p>Rådet ventes i 2. halvår 2023 at drøfte forslaget mhp. enighed som led i en MFF-aftale.</p>



Finansielle sager

Sag/initiativ	Forløb/status
Revision af kapitalkrav (færdiggørelse af Basel III mv.)	<p>Rådet og Europa-Parlamentet opnåede 26. juni 2023 en politisk aftale om <i>forslag om revision af EU's kapitalkravregler</i>. Der ventes i 2. halvår 2023 en teknisk udmøntning af aftalen mhp. endelig vedtagelse af lovgivning.</p> <p>Forslaget har bl.a. til formål at gennemføre anbefalinger fra Basel-komiteén for kreditinstitutters kapitalkrav (færdiggørelse af Basel III), som har stor betydning for rammevilkårene for danske penge- og realkreditinstitutter.</p> <p>Basel-anbefalingerne indeholder bl.a. et kapitalgulv, der skal sikre et minimum af kapital i institutter, som benytter såkaldt interne modeller til at opgøre deres kapitalkrav. Forslaget indeholder overgangsordninger vedr. kapitalgulvet, som indebærer lavere kapitalkrav for boliglån og lån til virksomheder uden ekstern kreditvurdering med lav risiko for tab. Ordningerne er midlertidige og løber til og med 2032. Ordningerne sikrer et delvist hensyn til danske penge- og realkreditinstitutter. Kommissionen skal inden udgangen af 2031 fremsætte et nyt forslag efter en analyse fra Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA), såfremt ordningerne skal forlænges efter 2032.</p> <p>Forslaget vedrører også sektoraktier (f.eks. mindre og regionale danske pengeinstitutters fællesejede virksomheder som led i drift af datacentraler), tilsynsmyndigheders uafhængighed, krav til sikkerhed i fast ejendom og kapitalkrav for markedsrisiko, dvs. kapitalkrav til institutters beholdninger af værdipapirer. Derudover indeholder forslaget øget integration af bæredygtighedsrisici i reguleringen (såkaldte ESG-risici).</p>
EU-tiltag til hvidvaskbekæmpelse	<p>Der arbejdes aktuelt på nye <u>EU-tiltag på hvidvaskområdet, herunder</u> forslag om en ny EU-hvidvasktilsynsmyndighed, forslag til ændring af EU's hvidvaskdirektiv og ny hvidvaskforordning. Forslagene har generelt til formål at styrke hvidvaskbekæmpelsen i EU-landene.</p> <p>Rådet er 29. juni 2022 nået til enighed om <i>forslaget om en EU-hvidvasktilsynsmyndighed</i>. Myndigheden skal føre direkte tilsyn med udvalgte finansielle forpligtede enheder, som udvælges efter en risikobaseret tilgang, som betyder, at de forpligtede enheder, fx banker, hvor risikoen for</p>



Økonomiministeriet

	<p>hvidvask er størst, underlægges direkte tilsyn. Dertil kommer et geografisk princip, som indebærer, at myndigheden skal føre tilsyn med mindst én forpligtet enhed i hvert EU-land. Myndigheden skal derudover føre tilsyn med de nationale hvidvasktilsynsmyndigheder og derigennem indirekte tilsyn med de forpligtede enheder, som ikke er udvalgt til direkte tilsyn. Trilogforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet er indledt i 1. halvår 2023. Det spanske formandskab ventes at fortsætte forhandlingerne. Derudover ventes placeringen af myndigheden drøftet.</p> <p>Der er 20. december 2022 opnået enighed i Rådet om <i>for-slag til ændring af EU's hvidvaskdirektiv og ny hvidvaskforordning</i>. Trilogforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet er indledt i 1. halvår 2023. Det spanske formandskab ventes at fortsætte forhandlingerne.</p>
Styrkelse af bankunionen	<p>EU-drøftelserne om styrkelse af bankunionen omfatter fire arbejds-spør:</p> <ul style="list-style-type: none">• Rammerne for håndtering af nødlidende kreditinstitutter og for brug af nationale indskydergarantiordninger (BRRD/DGSD)• Fælles indskyderforsikringsordning (kun for lande i bankunionen)• Indre marked for banktjenester (grænseoverskridende bankintegration)• Regulering af risiko på bankers beholdning af statsobligationer <p>Udvidet eurogruppe (EG+) nåede 16. juni 2022 til enighed om en fælles erklæring, som fastlægger overordnede prioriteter og en hensigtserklæring for <u>styrkelse af bankunionen</u> i de kommende år.</p> <p>Erklæringen indebærer, at arbejdet – indtil afslutningen på den nuværende institutionelle cyklus (2019-2024) – vil fokusere på at styrke EU-rammerne for krisehåndtering af kreditinstitutter, som kommer i problemer og bliver nødlidende (BRRD), og på brugen af nationale indskydergarantimidler (DGSD). Kommissionen har 18. april fremsat forslag herom, jf. særskilt afsnit.</p>



Økonomiministeriet

	<p>Derudover indebærer erklæringen, at man senest i starten af næste institutionelle cyklus (2025-30) gør status for arbejdet mhp. at drøfte yderligere tiltag.</p>
<p>Pakke på forsikringsområdet (revision af Solvens II mv.)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 22. september 2021 en <u>pakke af nye forslag på forsikringsområdet</u>.</p> <p>Pakken består af et <i>forslag til en revision af Solvens II-direktivet</i> om udøvelse af forsikringsvirksomhed. Dele af direktivet vil skulle udmøntes i en kommende delegeret Solvens II-forordning (samlet 'Solvens II-reglerne'). Der er opnået rådsenighed om revision af Solvens II-direktivet i juni 2022. Det er muligt, at man i 2. halvår 2023 vil indlede triloforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p> <p>Pakken består derudover af et <i>forslag til et nyt direktiv for genopretning og afvikling af forsikringselskaber</i>. Der er i december 2022 opnået enighed i Rådet. Der vil muligvis blive indledt triloforhandlinger med Europa-Parlamentet i 2. halvår 2023.</p>
<p>Pakke vedr. kapitalmarkedsunionen, november 2021</p>	<p>Kommissionen fremsatte 25. november 2021 en pakke af forslag på kapitalmarkedsområdet, der skal bidrage til den fælles udvikling af EU-landenes finansielle markeder, den såkaldte kapitalmarkedsunion for alle EU-lande.</p> <p>Pakken indeholder <i>forslag om et såkaldt fælles europæisk adgangspunkt ("European Single Access Point" – ESAP)</i>, som digitalt samler offentlige finansielle og ikke-finansielle oplysninger om europæiske virksomheder, herunder om bæredygtighed og årsrapporter. Der er 23. maj 2023 opnået en politisk aftale i triloforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet.</p> <p>Pakken indeholder også <i>forslag om revision af direktiver om forvaltere af alternative investeringsfonde ("Alternative Investment Fund Managers" – AIFM) og kollektive investeringsinstitutter ("Undertakings for Collective Investment in Transferable Securities" – UCITS)</i>. Der er opnået rådsenighed 17. juni 2022. Triloforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet er indledt. Det spanske formandskab ventes at søge at opnå en aftale.</p> <p>Pakken indeholder også <i>forslag til revision af forordningen om europæiske langsigtede investeringsfonde ("European Long-Term</i></p>



	<p><i>Investment Funds</i>” - ELTIF). En endelig aftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet er vedtaget i marts 2023.</p> <p>Pakken indeholder derudover <i>forslag om en revision af regler om markeder for finansielle instrumenter (MiFID/MiFIR)</i> mhp. at øge gennemsigtighed i handlen med finansielle instrumenter i EU, fx aktier og obligationer, herunder ved at styrke incitamentet til at etablere udbydere af såkaldt konsolideret løbende handelsinformation (”Consolidated Tape Provider” – CTP). Der er 20. december 2022 opnået enighed i Rådet. Trilogforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet er indledt. Det spanske formandskab ventes at søge at opnå en aftale.</p>
Forslag vedr. kapitalmarkedsunionen, december 2022	<p>Kommissionen fremlagde 7. december 2022 <u>nye forslag, som har til formål at styrke kapitalmarkedsunionen.</u></p> <p>Det gælder bl.a. et <i>forslag vedr. notering af virksomheder til handel på finansielle markeder</i>. Deri indgår bl.a. en revision af prospektregler, dvs. krav om information til investorer ifm. virksomheders optagelse til handel på markedspladser (børsnotering) og løbende oplysningsforpligtelser. Forslaget indebærer forenkede informationsdokumenter (prospekter) og en højere tærskel for, hvornår et prospekt skal offentliggøres efter EU-reglerne. Kommissionen foreslår også, at EU-landene forpligtes til at tillade, at landene skal give selskaber, der noteres på vækstmarkeder, mulighed for differentierede stemmeretsklasser på deres aktier (aktieklasser). Der er opnået enighed i Rådet om børsnoteringsdelen af forslaget 14. juni 2023. Der er 19. april 2023 opnået enighed i Rådet om stemmeretsdelen af forslaget. Det spanske formandskab vil muligvis indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p> <p>Det gælder også et <i>forslag til en revision af forordningen om europæisk markedsinfrastruktur (EMIR)</i>, som har til formål at skabe en sikker, robust og attraktiv clearing af handel med afledte finansielle instrumenter (derivater) i EU. EMIR fastlægger regler om Over-The-Counter-derivataftaler, dvs. derivater som handles bilateralt uden for regulerede markeder (fx børser). Sådanne handler skal for nogle typer af derivater cleares via centrale modparter. Det skal med forslaget fx være nemmere for centrale modparter at lancere nye tjenester og aktiviteter. En central modpart er en finansiell virksomhed, der understøtter udførelsen (clearing) af finansielle transaktioner mellem</p>



	<p>to handelsparter og påtager sig modpartsrisikoen i tilfælde af, at en af handelsparterne i en kontrakt ikke kan betale i henhold til aftalen. Derudover foreslår Kommissionen også at styrke det europæiske tilsyn med centrale modparter. Der pågår forhandlinger i Rådet om forslaget. Forslaget ventes i 2. halvår 2023 at fortsætte forhandlingerne i Rådet.</p>
Regulering af værdipapirafvikling	<p>Rådet opnåede 20. december 2022 enighed om et <i>forslag, som skal bidrage til at sikre ensartet regulering af værdipapirafviklingen foretaget af værdipapircentraler ("Central Securities Depositories Regulation" – CSDR)</i>. Værdipapircentraler står for at afvikle handel med værdipapirer, dvs. sørger for at en køber modtager købte værdipapirer fra sælger mod den aftalte betaling. Forslaget indgår også i udvikling af kapitalmarkedsunionen.</p> <p>Formålet er at opnå en mere ensartet regulering af afviklingen af handel med værdipapirer, der foretages af værdipapircentraler (CSD'er), herunder sikre mere ensartede og proportionale rammer for tilladelse til at drive grænseoverskridende virksomhed og tilsyn med CSD'er. Forslaget lægger også op til ændringer i krav til CSD'er etableret i tredjelande, som driver virksomhed i EU.</p> <p>Der er 27. juni 2023 opnået en politisk aftale i trilogforhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet. Der ventes i 2. halvår 2023 en teknisk udmøntning af aftalen mhp. endelig vedtagelse.</p>
Straksbetalinger i euro	<p>Rådet opnåede 22. maj 2023 enighed om et <i>forslag til forordning om straksbetalinger i euro</i>. Ved en straksbetaling flyttes midlerne fra betalers til betalingsmodtagers konto inden for få sekunder, på alle dage i året og på alle tidspunkter af døgnet. Det adskiller sig fra almindelige kreditoverførsler, som normalt gennemføres den følgende bankdag. En straksbetaling kan både ske indenlands og på tværs af grænser.</p> <p>Forslaget om straksbetalinger udgør en ændring til SEPA-forordningen ("Single Euro Payments Area") samt den gældende forordning for grænseoverskridende betalinger. Forslaget indeholder bl.a. krav om obligatorisk udbud i alle medlemslande af straksbetalinger i euro</p>



	<p>for pengeinstitutter, der tilbyder almindelige kreditoverførsler i euro, og et loft over gebyrer for straksbetalinger.</p> <p>Formålet med forslaget er at udbrede muligheden for straksbetalinger i euro mellem medlemslandene, herunder også for medlemslande med anden national valuta end euro, bl.a. Danmark.</p> <p>Det spanske formandskab vil muligvis indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.</p>
Revision af rammer for krisehåndtering af nødlidende kreditinstitutter og nationale indskydergarantiordninger (CMDI)	<p>Kommissionen fremsatte 18. april 2023 forslag til revision af EU-rammerne for krisehåndtering af nødlidende kreditinstitutter i form af en revision af direktiv om genopretning og afvikling af kreditinstitutter (BRRD) og en revision af direktiv om nationale indskydergarantiordninger (DGSD). BRRD og DGSD omfatter alle EU-lande.</p> <p>Der foreslås bl.a. ændringer af anvendelsesområdet for BRRD, så reglerne på tværs af EU skal omfatte flere mindre og mellemstore kreditinstitutter, når dette kan opnå afviklingsmålene i samme grad sammenlignet med nationale insolvensprocedurer (konkursregler).</p> <p>Forslaget giver indskydergarantiordninger flere muligheder for at bidrage med finansiering ifm. håndtering af nødlidende institutter under BRRD. Forslaget fjerner indskydergarantiordningernes nuværende supersærstilling i tabshierarkiet, hvor de står sidst til at dække tab, så indskydergarantiordninger sidestilles med andre ikke-dækkede indskud (dvs. andre indlån end almindelige indlån under indskydergarantigrænsen på 750.000 kr.).</p> <p>ECOFIN drøftede forslaget 16. maj 2023. Det spanske formandskab ventes at fortsætte forhandlinger om forslaget i Rådet mhp. enighed. Herefter skal forslaget forhandles med Europa-Parlamentet.</p>
Styrket ramme for detailinvesteringer	<p>Kommissionen fremsatte 24. maj 2023 en pakke af forslag til en styrket ramme for detailinvesteringer.</p> <p>Det overordnede formål med strategien og tilhørende forslag er ifølge Kommissionen at sikre varetagelsen af private investorers (detailinvestorer) interesser. Detailinvestorer skal i højere grad deltage på de finansielle markeder og opnå værdi herved, modtage bedre rådgivning,</p>



	<p>have bedre mulighed for at træffe investeringsbeslutninger, opnå bedre resultater og være bedre beskyttet på tværs af EU. Forslaget udvider et nuværende delvist forbud mod formidlingsprovision til at omfatte såkaldt Execution Only-handler, dvs. hvor investorer kan foretage værdipapirhandel på egen hånd og uden, at der forinden foretages personlig rådgivning. Formidlingsprovision betales fra investeringsforeninger til pengeinstitutter m.fl. for, at institutterne formidler og rådgiver deres kunder om investeringsforeningernes værdipapirer.</p> <p>Formidlingsprovision er i dag ikke tilladt ved porteføljeplejeordninger, hvor kunden og et pengeinstitut indgår en aftale om, at instituttet træffer investeringsbeslutninger for kunden. Formidlingsprovision er derimod tilladt i situationer, hvor et pengeinstitut yder en kvalitetsforbedrende service, fx rådgivning, adgang til webinarer, investeringsanalyser og adgang til handel via netbank.</p> <p>Derudover styrkes bl.a. regler for procedurer for udvikling og godkendelse af investeringsprodukter, offentliggørelse og markedsføring af investeringsprodukter, egenhed- og hensigtsmæssighedstest af kunder samt styrket tilsyn og standarder for rådgivning.</p> <p>Det spanske formandskab ventes at indlede forhandlinger om forslaget i Rådet mhp. enighed. Herefter skal forslaget forhandles med Europa-Parlamentet.</p>
ESG-ratings	<p>Kommissionen fremlagde den 13. juni 2023 en pakke om bæredygtig finansiering, som indeholder et <i>forslag til forordning om ratings af miljø-, samfunds- og ledelsesmæssige risici (ESG-ratings)</i> og en meddelelse om brugbarheden af rammerne for bæredygtig finansiering. Forhandlinger af forordningen ventes at pågå i 2. halvår 2023.</p>
Pakke på betalingsområdet	<p>Kommissionen har 28. juni 2023 fremsat forslag til en pakke på betalingsområdet. Pakken inkluderer forslag til digital euro (digital centralbankvaluta, CBDC), forslag til ændring af rammen for betalingstjenester (PSDII) samt forslag til rammen for åben finans (Open Finance).</p> <p>En digital euro vil for indehaver indebære en digital fordring på (eller tilgodehavende mod) Den Europæiske Centralbank (ECB) og supplerer således kontanter, som</p>



Økonomiministeriet

	<p>er fysiske fordringer på ECB. De mest almindelige anvendte penge er i dag elektroniske euro, hvor den direkte fordring (via indestående på konti mv.) er mod en bank.</p> <p>Formålet med forslaget om en digital euro er ifølge Kommissionen overordnet at sikre adgang til centralbankpenge i en digitaliseret økonomi. En digital euro skal ifølge forslaget udgøre et simpelt, sikkert og billigt digitalt betalingsmiddel i eurolandene, som er udstedt af en centralbank, dvs. ECB. Forslaget indebærer, at ikke-eurolande også kan få adgang til en digital euro på frivillig basis og efter aftale med ECB.</p> <p>Forslaget til revision af betalingstjenestedirektiver samt forslag til en ramme for åben finans skal styrke forbrugerbeskyttelse og konkurrence inden for elektroniske betalinger og gøre dette lettere for forbrugere at dele deres finansielle data på en sikker måde mhp. at opnå adgang til flere og bedre finansielle produkter og services.</p> <p>Det spanske formandskab ventes i 2. halvår 2023 at indlede forhandlinger i Rådet om betalingspakken.</p>
--	---

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ	Forløb/status
Selskabsbeskatning – Implementering af OECD-aftalen	<p>137 af 140 medlemmer af OECD's Inclusive Framework nåede 8. oktober 2021 til enighed om en aftale om <u>international beskatning af selskaber</u>. Landene bag aftalen repræsenterer mere end 90 pct. af verdens BNP, og aftalen indebærer:</p> <ul style="list-style-type: none">- delvis omfordeling af beskatningsretten til indkomsten i de største og mest profitable globale koncerner (spor 1), således at 25 pct. af residualprofitten (dvs. profit, som overstiger 10 pct. af omsætningen) i koncerner med omsætning over 20 mia. euro beskattes i de lande, hvor de har deres markeder. Der forhandles fortsat i OECD om den tekniske udmøntning af spor 1. Forhandlingerne om de tekniske udeståender forventes afsluttet medio 2023.- en global minimumsskat på 15 pct. (spor 2), som sikrer, at indkomsten i alle store multinationale koncerner



Økonomiministeriet

	<p>med omsætning på mindst 750 mio. euro betaler skat op til dette minimumsniveau.</p> <p>Kommissionen fremsatte 22. december 2021 direktivforslag til <i>implementering af om effektiv minimumsbeskatning</i> af større multinationale koncerner i spor 2. Rådet opnåede 15. december 2022 enstemmighed om forslaget, som træder i kraft senest ved udgangen af 2023.</p> <p>Rådet ventes – alt afhængig af udviklingen i OECD-arbejdet – under det spanske formandskab at drøfte tilgang til implementeringen af OECD's spor 1 om delvis omfordeling af beskatningsret.</p>
Selskabsbeskatning - <i>Business in Europe: Framework for Income Taxation</i> (BEFIT)	<p>Kommissionen ventes i andet halvår af 2023 at præsentere forslaget <i>Business in Europe: Framework for Income Taxation</i> (BEFIT), som vil være et fælles selskabsskatteregelsæt i EU med en fælles selskabsskattebase og en ny allokeringsnøgle til fordeling heraf inden for EU.</p> <p>Forslaget om BEFIT er tænkt som en afløser til forslaget om fælles konsolideret selskabsskattebase ('<i>Common (Consolidated) Corporate Tax Base</i>' - CC(C)TB. Man har i første omgang – igennem flere år – forsøgt at forhandle sig frem til et fælles selskabsskatteregelsæt i EU, og hvor der efterfølgende skulle åbnes for forhandlinger om en anden fordeling af selskabsskatten inden for EU.</p> <p>Det bemærkes endvidere, at forslaget om BEFIT kan danne grundlag for nye egenindtægter til EU-budgettet.</p> <p>ECOFIN vil muligvis behandle forslaget under spansk formandskab</p>
Fælles EU-regler til bekæmpelse af skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber (Unshell)	<p>Kommissionen har i december 2021 fremsat forslag om et direktiv, der skal <i>bekæmpe skatteundgåelse ved brug af postkasseselskaber</i>.</p> <p>Formålet med forslaget er at bekæmpe brugen af selskaber og juridiske arrangementer med ingen – eller kun minimal – forretningsmæssig og økonomisk aktivitet, der primært anvendes til skattemæssige formål. I Kommissionens forslag foreslås en række rapporteringskrav for selskaber mv., der som følge af nogle kriterier må antages ikke at have økonomisk eller forretningsmæssig substans.</p>



Økonomiministeriet

	<p>Forslaget forhandles fortsat på teknisk niveau. ECOFIN vil muligvis drøfte forslaget under spansk formandskab.</p>
Håndtering af rådgiveres rolle i skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning i EU (Securing the Activity Framework of Enablers - SAFE)	<p>Kommissionen vil muligvis under spansk formandskab præsentere et forslag, som har til formål at intensivere bekæmpelsen af skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning ved at <i>sætte ind over for skatterådgivere, som medvirker til at facilitere skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning.</i></p> <p>Den konkrete udformning kendes endnu ikke.</p> <p>Der ventes ikke drøftelser i Rådet under spansk formandskab.</p>
Kildeskatter på udbytter og renter (Faster and Safer Relief of Excess Withholding Taxes - FASTER)	<p>Kommissionen har 19. juni 2023 fremsat et forslag om <i>kildeskatter og udbytter (Withholding Tax Initiative).</i></p> <p>De tiltag, som Kommissionen foreslår, består af to hovedelementer. Det ene hovedelement indebærer, at der indføres fælles digitale bopælsattester. Det andet element er procedurer i forhold til lempelse af kildeskat på udbytter og renter for udlændinge efter dobbeltbeskatningsoverenskomster. Dette sidste element omfatter procedurer til at oprette nationale registre for finansielle institutter, der er certificeret til at kunne sikre kunderne lempelse af udbytteskat efter forslagets bestemmelser, og en standardiseret indberetningsforpligtelse for sådanne institutter. Derudover foreslås der en forpligtelse for EU-landene til at oprette et system til hurtig refusion af skat på udbytter og/eller et system (evt. et samlet kombineret system), som indebærer, at der indeholdes skat med den korrekte sats ved kilden. Det betyder at et EU-land kan indeholde udbytteskat svarende til den korrekte skattesats i forbindelse med udbetaling af udbytte til udenlandske aktionærer.</p> <p>Derudover indeholder forslaget standardiserede regler om due diligence, ansvar ved fejl, som fører til for lav beskatning, renter ved for sen refusion af skat på udbytter m.v.</p> <p>ECOFIN ventes muligvis at drøfte forslaget under spansk formandskab.</p>
EU's fælles sortliste over skattely	<p>ECOFIN vedtog 5. december 2017 rådskonklusioner om <i>en fælles sortliste over skattely uden for EU.</i> Listen samt den tilhørende observationsliste er siden løbende blevet opdateret. Efter seneste opdatering 14. februar 2023 er 16</p>



	<p>lande på sortlisten, mens 18 lande er på observationslisten.</p> <p>Under det spanske formandskab ventes sortlisten og observationslisten opdateret (forventeligt ifm. oktober ECOFIN). Derudover vil det spanske formandskab muligvis arbejde videre med mulige styrkelser af listen, herunder analyser af effekten af de defensive foranstaltninger mod lande på listen samt udvikling af et nyt kriterium om informationsudveksling om reelle ejere af selskaber mv. (kriterium 1.4), herunder også inklusion af fonde mv., samt en udvidelse af sortlistens geografisk anvendelsesområde.</p>
Adfærdskodeksgruppens mandat (Code of Conduct on Business Taxation – CoC)	<p>EU-landene vedtog 8. november 2022 en revision af <i>Adfærdskodeksgruppens mandat</i>, som bl.a. indebærer, at Gruppen fremadrettet skal undersøge alle potentielt skadelige skatteordninger (dvs. skatteregler, som gælder i landene generelt, og som indebærer lav eller ingen beskatning og dermed kan indvirke negativt på det indre marked ved at tiltrække udenlandske investeringer), og ikke alene diskriminerende skatteordninger (dvs. særordninger, der indebærer lempeligere beskatning af nogle selskaber, end hvad der gælder iht. landenes normale skatteregler).</p> <p>Det spanske formandskab ventes at arbejde videre med monitorering af skatteordninger i EU.</p>
Moms i den digitale tidsalder	<p>Kommissionen fremsatte 8. december 2022 forslag, der har til hensigt at <i>tilpasse momssystemet til den digitale tidsalder</i>. Forslagene vedrører overordnet reviderede momsindberetningsforpligtelser og e-fakturering, momsbehandling af platformsøkonomien og én fælles EU-momsregistrering, når der handles på det indre marked.</p> <p>ECOFIN ventes at drøfte forslaget under spansk formandskab.</p>

Det grønne område/klima

Sag/initiativ	Forløb/status
”Fit for 55”-pakken til udmøntning af EU’s øgede 2030-klimamål	Kommissionen fremlagde i juli 2021 en større pakke med forslag til revision af EU’s klima- og energiregulering med henblik på at udmønte EU’s øgede 2030-klimamål.



	<p>Størstedelen af pakkens forslag er vedtaget bl.a. forslag om oprettelsen af en social klimafond, en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM), samt forslag til en revision af EU's kvotehandelssystem samt et nyt separat kvotehandelssystem for vejtransport og opvarmning af bygninger.</p> <p>Det spanske formandskab ventes at ville fremme forhandlingerne om de udestående forslag i pakken, herunder energibeskatningsdirektivet i ECOFIN.</p>
Energibeskatning	<p>Kommissionen har i juli 2021 fremsat forslag til en revision af energibeskatningsdirektivet. Forslaget er en del af "Fit for 55"-pakken med forslag, der skal udmønte EU's 2030-klimamål.</p> <p>Forslaget indebærer, at direktivets anvendelsesområde udvides (med ny teknologi og energiprodukter anvendt ifm. passagerflyvning samt færgefart inden for EU), og at frivillige og obligatoriske afgiftsfritagelser i nogen grad afvikles.</p> <p>Kommissionen foreslår at omlægge minimumssatserne. Omlægningen skal sikre en generel forhøjelse af minimumssatserne i EU, ligesom omlægningen indebærer, at minimumsafgifterne fastsættes efter energiprodukternes energiindhold og ikke efter volumen, som er tilfældet i dag. Kommissionens foreslår ligeledes, at minimumssatserne skal afhænge af energiprodukternes klima- og miljøpåvirkning, idet produkter med højere klima- og miljøpåvirkning indføres på højere trin for minimumssatser.</p> <p>Kommissionen foreslår også, at minimumssatserne indekseres, så man sikrer et tidssvarende prissignal, som ikke udhules med tiden.</p> <p>Det spanske formandskab ventes at forsøge at fremme sagen, og ECOFIN vil muligvis drøfte sagen under spansk formandskab. Der ventes ikke enstemmighed under spansk formandskab.</p>

Sager vedr. EU-budgettet

Sag/initiativ	Forløb/status
---------------	---------------



Forslag til revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027	<p>Kommissionen fremsatte 20. juni 2023 sit forslag til revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027.</p> <p>Forslaget indebærer nye udgifter for i alt 100 mia. euro (løbende priser), hvoraf 50 mia. euro er målrettet en ny facilitet mhp. at støtte Ukraine. Hertil forslås et nyt instrument til at afholde merudgifter til renter uden øvre grænse, som Kommissionen foreløbigt skønner vil andrage udgifter for i størrelsesordenen 18,9 mia. euro (løbende priser) frem til 2027.</p> <p>Det spanske formandskab ventes at sigte efter forhandlinger i Rådet for almindelige anliggende (GAC) mhp. generel indstilling under spansk formandskab.</p>
EU's budget for 2024	<p>Rådet forventes at fastlægge sin position til budgetforslaget på ECOFIN-Budget i juli 2023 under spansk formandskab.</p>
<i>Next Generation EU</i> (NGEU)	<p><u>Genopretningsinstrument NGEU</u> på 750 mia. euro finansierer en række EU-budgetprogrammer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19, særligt genopretningsfaciliteten.</p> <p>Finansieringen tilvejebringes af et <u>genopretningsinstrument</u> på 750 mia. euro (2018-priser), som finansierer en række EU-budgetprogrammer til økonomisk genopretning i lyset af COVID-19, særligt genopretningsfaciliteten samt også forskningsprogrammet Horisont Europa, investeringsprogrammet InvestEU, REACT EU-mekanismen under samhørighedspolitikken.</p> <p>Der skal under spansk formandskab arbejdes videre med implementeringen af instrumentet.</p>
Decharge for EU-budgettet 2022	<p>Revisionsretten præsenterer i efteråret sin årsrapport om implementeringen af EU-budgettet i 2022. Rapporten danner grundlag for decharge-proceduren, hvor Europa-Parlamentet, efter henstilling fra Rådet, meddeler Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen.</p> <p>Processen vedr. decharge for 2022-budgettet ventes endeligt afsluttet på ECOFIN i foråret 2024 under belgisk formandskab.</p>
Forslag om ordning for Den Europæiske Unions egne indtægter	<p>Kommissionen fremsatte 20. juni 2023 ændret forslag til Kommissionens forslag af 22. december 2021 om introduktion af nye indtægtskilder til EU's budget.</p>



	<p>Kommissionens oprindelige forslag af 22. december 2021 indebar, at der etableres nye indtægtskilder baseret på EU's CO2-kvotehandelsystem (ETS), CO2-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM) samt spor 1 i OECD-aftalen om international selskabsbeskatning.</p> <p>Kommissionens ændrede forslag af 20. juni 2023 justerer Kommissionens oprindelige forslag, således at der lægges op til et højere bidrag fra den foreslåede indtægtskilde baseret på EU's CO2-kvotehandelsystem samt en ny indtægtskilde baseret på statistikdata om bruttooverskud i selskaber i EU-lande.</p> <p>Der forventes en præsentation af det ændrede forslag på ECOFIN i juli 2023.</p>
Revision af finansforordningen	<p>Kommissionen har fremsat to forslag til en ændring af EU's finansforordning. Ét, som vedrører renteudgifter ifm. tilbagebetaling af provisorisk indbetalte bøder (d. 2. maj 2022) samt ét for den generelle revision af EU's finansforordning (d. 16. maj 2022). EU's finansforordning sætter rammen for gennemførslen af EU's budget.</p> <p>Der er under svensk formandskab opnået enighed i Rådet. Der forventes indledt trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet under spansk formandskab.</p>

Toldområdet

Sag/initiativ	Forløb/status
Toldreform – Reform af EU's toldkodeks (EUTK)	<p>Kommissionen har 17. maj 2023 præsenteret en forslagspakke til en kommende reform af EU's toldkodeks (EUTK).</p> <p>Reformpakken indeholder bl.a. forslag om en fælles EU-toldmyndighed, et EU-tolldatacenter, harmoniserede sanktioner for overtrædelse af toldreglerne, indførelse af "told på første krone på e-handel" og en EU-fastlagt ressortfordeling mellem toldmyndighederne og andre kompetente myndigheder.</p> <p>Der forventes en drøftelse af meddelelsen om forslagspakken på ECOFIN i juli.</p>



Økonomiministeriet

<p>Forslag om import-, eksport- og transitforanstaltninger for skydevåben samt væsentlige komponenter og ammunition hertil.</p>	<p>Kommissionen har i oktober 2022 fremsat forslag til omarbejdning af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om skydevåben fra 2012.</p> <p>Forslaget har til formål at forbedre koordineret kontrol mellem medlemsstaterne og sikre sporbarheden af skydevåben, komponenter og ammunition. Forslaget indebærer desuden en styrkelse af samarbejdet mellem retshåndhavende myndigheder, herunder toldmyndigheder, og licensudstedende myndigheder inden for både import og eksport, ligesom der lægges op til at forbedre den systematiske dataindsamling om internationale bevægelser af skydevåben til civil brug og beslaglagte skydevåben. Forslaget er ikke omfattet af Danmark retsforbehold.</p> <p>Det er muligt, at der vil blive opnået enighed under det spanske formandskab.</p>
---	---

Andre sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
IMF/G20-møder	ECOFIN ventes også at skulle forberede fælles EU-holdninger forud for IMF- og G20-møder, særligt IMF's årsmøde 13.-14 oktober 2023.
HR Strategi	Kommissionen præsenterede den 5. april 2022 en ny HR-strategi. Implementeringen heraf ventes at fortsætte via handlingsplanerne for de underrepræsenterede medlemsstater, herunder Danmark
Anvendelse af retsstatsmekanismen mod Ungarn	<p>Kommissionen fremlagde den 18. september 2022 et forslag til Rådet om foranstaltninger mod Ungarn under EU's såkaldte retsstatsmekanisme, som medfører tilbageholdelse af midler fra strukturfondene.</p> <p>Forslaget er vedtaget i Rådet 15. december 2022. Senest et år efter vedtagelsen skal Kommissionen revurdere situationen i Ungarn. På den baggrund er det muligt, at Kommissionen vil fremsætte forslag om ophævelse eller tilpasning af foranstaltningerne.</p>



Dagsordenspunkt 6: Rådskonklusioner vedr. proceduren for makroøkonomiske ubalancer

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resume

ECOFIN ventes 14. juli 2023 at vedtage rådskonklusioner vedr. Kommissionens dybdegående analyser af udvalgte lande under proceduren for makroøkonomiske ubalancer (MIP), som indgår i det europæiske semester.

Kommissionen offentliggjorde de dybdegående analyser 24. maj 2023. Analyserne vedrører de 17 lande, der blev udpeget i varslingsrapporten for 2023: Tyskland, Spanien, Nederlandene, Sverige, Frankrig, Italien, Portugal, Cypern, Rumænien, Tjekkiet, Ungarn, Estland, Letland, Litauen, Slovakiet, Luxembourg og Grækenland.

Kommissionen finder, at der eksisterer ubalancer i 11 ud af de 17 lande. Grækenland og Italien vurderes at have alvorlige ubalancer, mens Cypern, Frankrig, Nederlandene, Portugal, Rumænien, Spanien, Sverige, Tyskland og Ungarn vurderes at have ubalancer. Seks af landene (Tjekkiet, Slovakiet, Luxembourg, Estland, Letland og Litauen) vurderes ikke at have makroøkonomiske ubalancer.

Rådskonklusionerne ventes overordnet at bage op om Kommissionens analyser, herunder vurderingen af, at der eksisterer ubalancer i 11 af de 17 analyserede lande. Konklusionerne ventes at dele Kommissionens overordnede vurdering af, at der er risici relateret til bl.a. inflationsudviklingen, konkurrenceevne, betalingsbalancer, høje niveauer af gæld og boligmarkedet. Konklusionerne ventes at opfordre til politisk handling mhp. nedbringelse af de eksisterende makroøkonomiske ubalancer og forebyggelse af nye ubalancer. Konklusionerne ventes derudover bl.a. at opfordre til fuld implementering af samarbejdet om makroøkonomiske ubalancer, herunder anvendelsen af henstillinger vedr. makroøkonomiske ubalancer, hvor det er relevant.

Regeringen kan støtte rådskonklusionerne med det ventede indhold. Der ventes generel støtte fra de øvrige EU-lande til det foreliggende konklusionsudkast.

2. Baggrund

ECOFIN ventes 14. juli 2023 at vedtage rådskonklusioner vedr. Kommissionens dybdegående analyser af udvalgte lande under proceduren for makroøkonomiske ubalancer (MIP), som indgår i det europæiske semester.

Kommissionen offentliggjorde 24. maj 2023 en pakke vedr. det europæiske semester og det finanspolitiske samarbejde i EU. Pakken indeholder bl.a. Kommissionens dybdegående analyser vedr. makroøkonomiske ubalancer i de 17 lande, der blev udpeget i Kommissionens varslingsrapport for 2023 (præsenteret på ECOFIN 6. december 2022). De 17 lande er: Tyskland, Spanien, Nederlandene, Sverige, Frankrig, Italien, Portugal, Cypern, Rumænien, Tjekkiet, Ungarn, Estland, Letland, Litauen, Slovakiet, Luxembourg og Grækenland.



Kommissionen vurderer overordnet set, at der bl.a. er en række risici relateret til inflationsudviklingen i EU-landene, herunder ift. udviklingen i en række landes konkurrenceevne og boligmarkeder. Kommissionen peger også på, at betalingsbalancerne er svækket i en række lande, herunder som følge af stigende priser på import af energi. Høje private og offentlige gælds niveauer udfordrer også en række lande, ikke mindst i lyset af stigende finansieringsomkostninger. Kommissionen vurderer derudover, at de europæiske banksektorer generelt har vist sig robuste, og at andelen af misligholdte lån generelt er faldende.

På baggrund af de dybdegående analyser finder Kommissionen, at **11 ud af de 17 lande oplever makroøkonomiske ubalancer**, jf. tabel 1. Grækenland og Italien vurderes at have *alvorlige* ubalancer, mens Cypern, Frankrig, Nederlandene, Portugal, Rumænien, Spanien, Sverige, Tyskland og Ungarn vurderes at have ubalancer. Tjekkiet, Slovakiet, Luxembourg, Estland, Letland og Litauen vurderes ikke at have makroøkonomiske ubalancer.

Af de analyserede lande oplevede Cypern, Grækenland og Italien *alvorlige* ubalancer ifm. de dybdegående analyser i 2022, mens Frankrig, Nederlandene, Portugal, Rumænien, Spanien, Sverige og Tyskland blev vurderet til at opleve ubalancer. Sammenlignet med sidste år, er der således i år tale om en mildere kategorisering af Cypern, mens der for Ungarn er tale om en alvorligere kategorisering, da landet ikke blev vurderet at have ubalancer ifm. proceduren for makroøkonomiske ubalancer i 2022.

Kommissionen bemærker om Tyskland, Spanien, Frankrig og Portugal, at disse lande generelt oplever en positiv udvikling i deres respektive ubalancer, der øger sandsynligheden for, at disse lande kan vurderes *ikke* at opleve ubalancer ifm. proceduren for makroøkonomiske ubalancer i 2024.

Tabel 1**Konklusioner i de dybdegående analyser vedr. makroøkonomiske ubalancer, maj 2023**

Lande	Kategorisering	Beskrivelse af ubalancer
Italien	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld og holdbarhedsudfordringer. Svag udvikling i produktiviteten, som hæmmer væksten og udviklingen på arbejdsmarkedet. Udfordringer i den finansielle sektor, herunder ift. eksponering overfor statsgæld.
Grækenland	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld og høj udlandsgæld. Banksektoren er udfordret af en høj andel af misligholdte lån. Højt betalingsbalanceunderskud. Høj ledighed.
Cypern	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Gælds niveauerne er faldet, men er fortsat høje. Højt betalingsbalanceunderskud, herunder som følge af høje priser på energiimport.
Frankrig	Ubalancer	Høj offentlig gæld, der er faldet de seneste år, men forventes at forblive høj på sigt. Lav produktivitetsvækst og svag konkurrenceevne. Produktiviteten og konkurrenceevnen forventes dog at blive styrket i de kommende år.



Nederlandene	Ubalancer	Stort overskud på betalingsbalancen, som vurderes at have effekter på andre økonomier i euroområdet, og bl.a. skyldes et relativt lavt niveau for investeringer. Høj privat gæld.
Portugal	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Gældniveauerne ventes generelt at falde i de kommende år.
Spanien	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Gælden er dog generelt faldende. Risici relateret til.
Sverige	Ubalancer	Høj og voksende gæld blandt husholdningerne. Boligpriserne er faldet på det seneste, men er fortsat høje.
Tyskland	Ubalancer	Højt og vedvarende overskud på betalingsbalancen, som vurderes at have effekter på andre økonomier i euroområdet, og som bl.a. kan forklares af et lavt investeringsniveau i forhold til opsparingsniveauet. Betalingsbalanceunderskuddet blev dog reduceret mærkbart i 2022 og ventes ikke at stige tilsvarende i de kommende år.
Rumænien	Ubalancer	Stort underskud på betalingsbalancen, høj udlandsgæld og store offentlige underskud samt risiko for overophedning og høj lønvækst.
Ungarn	Ubalancer	Risici relateret til meget høj inflation, som bl.a. svækker konkurrenceevnen. Højt betalingsbalanceunderskud. Svage offentlige finanser pga. høje faktiske underskud samt stigende rentekostninger som følge af korte løbetider på offentlig gæld.
Tjekkiet	Ingen ubalancer	Risici relateret til udviklingen i konkurrenceevnen og på boligmarkedet, der dog vurderes begrænsede fremadrettet, herunder som følge af aftagende inflation og generelt velkonsoliderede boligejere.
Slovakiet	Ingen ubalancer	Risici relateret til konkurrenceevne, boligmarkedet, husholdningernes gæld og betalingsbalancen. Risiciene er dog begrænsede og forventes at aftage i takt med, at inflationen forventes at falde.
Luxembourg	Ingen ubalancer	Risici relateret til boligprisudviklingen og høj husholdningsgæld, der dog vurderes at være begrænsede og forventes at aftage på mellemlang sigt, herunder som følge af en mere afdæmpet udvikling i boligpriserne.
Estland	Ingen ubalancer	Risici relateret til lønudviklingen, som dog foreløbigt vurderes kun at have begrænset effekt på konkurrenceevnen. Risici relateret til boligprisudviklingen er steget, men boligpriserne vurderes generelt ikke at være overvurderede.
Letland	Ingen ubalancer	Risici relateret til betalingsbalanceunderskuddet som følge af bl.a. ekstern låntagning, der dog vurderes begrænsede. Stigende boligpriser, men der er ikke tegn på overvurderede boligpriser. Løn- og inflationsudviklingen har medført risici relateret til konkurrenceevnen, men udviklingen vurderes at aftage.
Litauen	Ingen ubalancer	Risici ift. konkurrenceevne som følge af inflationsudviklingen. Inflationen ventes dog at aftage i lyset af de faldende energipriser. Betalingsbalanceunderskuddet har været stigende, men ventes reduceret i år og de kommende år.

Kilde: Kommissionens horisontale meddelelse om pakken af 24. maj 2023 vedr. det europæiske semester, KOM(2022)600.

ECOFIN godkendte 16. juni 2023 landespecifikke anbefalinger om nedbringelse af makroøkonomiske ubalancer til de 11 EU-lande, som vurderes at have makroøkonomiske ubalancer i de dybdegående analyser.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 14. juli 2023 at vedtage rådskonklusioner om makroøkonomiske ubalancer i EU pba. vurderingerne i Kommissionens dybdegående analyser. Konklusionerne ventes bl.a. at lægge vægt på flg.:



- Rådet finder, at EU's økonomi fortsat er robust på trods af udfordringerne, der følger af Ruslands invasion af Ukraine, herunder høje energipriser og inflation, der svækker husholdningernes købekraft og konkurrenceevnen, samt stigende protektionisme og geopolitisk konkurrence. Rådet anerkender den solide genopretning efter corona-pandemien, som har været understøttet af nationale tiltag samt EU's tiltag mhp. at styrke investeringer og fremme reformer.
- Rådet fremhæver, at fuld, rettidig og effektiv implementering af genopretningsfaciliteten er afgørende og vil styrke økonomisk vækst, økonomiernes robusthed, bæredygtighed og social inklusion samt reducere makroøkonomiske ubalancer.
- Rådet understreger vigtigheden af fortsat tæt koordination af den økonomiske politik i EU og håndtering af makroøkonomiske ubalancer. De dybdegående analyser for 2023 vedrørende makroøkonomiske ubalancer bydes velkommen.
- Rådet anerkender, at den økonomiske udvikling generelt er positiv i de fleste af de lande, der er omfattet af de dybdegående analyser, omend flere lande står overfor væsentlige udfordringer. Rådet peger på, at der er risiko for forværret konkurrenceevne i EU-lande med den højeste inflation. Rådet bemærker, at ubalancer relateret til høj offentlig, privat og ekstern gæld generelt er blevet reduceret i lyset af høj nominel vækst. Rådet noterer, at de strammere finansieringsvilkår øger risikoen ved høje gælds niveauer, og at der er behov for fortsatte tiltag mhp. at nedbringe høje gælds niveauer. Rådet noterer, at betalingsbalancerne generelt blev forværret pga. de stigende energipriser og svag indenlandsk efterspørgsel i nogle tilfælde. Rådet noterer, at betalingsbalancerne forventes at blive styrket i 2023 som følge af reduktioner i energipriserne.
- Rådet erkender, at huspriserne steg kraftigt i flere EU-lande i 2022. Strammere finansieringsvilkår har dog sammen med husholdningernes faldende realindkomst lagt en dæmper på efterspørgslen efter boliger og igangsat en korrektion af huspriserne. Rådet er enig i, at banksektoren kom godt igennem corona-pandemien, samt at andelen af misligholdte lån fortsat er nedadgående. Rådet noterer, at der er behov for fortsat årvågenhed for at sikre fortsat makrofinansiell stabilitet.
- Rådet opfordrer til politisk indgriben mhp. at undgå ubalancer relateret til vedholdende høj inflation. Rådet understreger vigtigheden af, at adressere de strukturelle udfordringer relateret til de aldrende befolkninger og klimaforandringerne for at styrke EU's energisikkerhed, sikre robuste forsyningskæder, styrke produktiviteten og arbejdsmarkedene samt for at reducere eksisterende makroøkonomiske ubalancer og forebygge nye ubalancer.
- Rådet er enig i Kommissionens vurdering af, at Cypern *ikke* længere oplever *alvorlige ubalancer*. Rådet anerkender, at offentlig, privat og ekstern gæld er faldet i Cypern. Rådet er enig i, at Ungarn (der ikke vurderedes at opleve ubalancer i 2022) oplever ubalancer relateret til inflationen og offentlige finansieringsbehov, som kræver politiktiltag. Udbetaling af midler fra genopretningsfaciliteten og andre EU-midler som følge af implementeringen af aftalte milepæle og mål vil forbedre situationen fsva. ubalancer i Ungarn. Rådet noterer, at Kommissi-



onen generelt ikke har ændret sin kategorisering af ubalancer i EU-landene sammenlignet med sidste år. Rådet er enig i, at Grækenland og Italien fortsat oplever *alvorlige ubalancer*, omend risiciene i disse lande generelt reduceres. Rådet er enig i, at Tyskland, Spanien, Frankrig, Nederlandene, Portugal, Rumænien og Sverige fortsat oplever *ubalancer*. Rådet anerkender, at det er sandsynligt, at Tyskland, Spanien, Frankrig og Portugal *ikke* vurderes at opleve ubalancer næste år, hvis de nuværende positive tendenser i disse lande fortsætter. Rådet er enig i, at risiciene i Rumænien hælder til den negative side. Rådet anerkender, at de dybdegående analyser for 2023 konkluderer, at Tjekkiet, Estland, Letland, Litauen, Luxembourg og Slovakiet *ikke* oplever *ubalancer*.

- Rådet finder, at de dybdegående analyser for 2023 er af høj kvalitet og leverer en omfattende analyse af situationen i de pågældende lande. Rådet bifalder Kommissionens forudgående tematiske noter vedr. ubalancer. Rådet noterer, at Kommissionen har anvendt relevante analytiske værktøjer i sine analyser og bifalder anvendelsen af fremadskuende analyser. Rådet understreger, at det fortsat er relevant at analysere ubalancerne effekter på tværs af grænser.
- Rådet understreger vigtigheden af proceduren for makroøkonomiske ubalancer, samt at denne har relevans ifm. drøftelserne af en reform af de finanspolitiske og økonomiske regler i EU. Rådet opfordrer til fortsat implementering proceduren for makroøkonomiske ubalancer. Rådet anerkender, at analyserne vedr. ubalancer mv. bør udvikles, så der er et styrket fokus på euroområdet samlet set. Rådet fremhæver vigtigheden af rettidige, regelmæssige og omfattende analyser af makroøkonomiske ubalancer og behovet for at integrere yderligere følsomhedsanalyser for at tage højde for den økonomiske usikkerhed.
- Rådet understreger, at det europæiske semester bør følge de procedurer, der blev anvendt før corona-pandemien, herunder offentliggørelse af de dybdegående analyser før de landespecifikke anbefalinger, hvilket vil bidrage til at sikre en substantiel, multilateral dialog om det økonomiske udfordringer i EU-landene. Rådet understreger, at det er vigtigt at fremme synligheden af proceduren vedr. makroøkonomiske ubalancer, samt at kommunikere vurderingerne under proceduren klart.
- Rådet peger på, at proceduren for makroøkonomiske ubalancer bør anvendes fuldt ud, herunder anvendelse af proceduren vedr. uforholdsmæssigt store ubalancer, hvor det er relevant. Rådet peger på, at proceduren bør gøres mere transparent og konsistent, samt at håndhævelsen og ejerskabet til proceduren i EU-landene bør styrkes. Rådet noterer, at Kommissionen ikke vurderer det passende at anvende proceduren vedr. uforholdsmæssigt store ubalancer i den aktuelle situation. Rådet fremhæver, at Kommissionen bør præsentere en begrundelse, når den vælger ikke at anvende proceduren vedr. uforholdsmæssigt store ubalancer, selvom der foreligger uforholdsmæssigt store ubalancer i et EU-land.
- Rådet understreger behovet for at afsætte tilstrækkelig tid til forberedelse og drøftelse af analyser mv. under proceduren vedr. makroøkonomiske ubalancer. Rådet opfordrer til fortsat politisk handling mhp. at reducere ubalancer og håndtere makroøkonomiske risici. Rådet understreger vigtigheden af, at der er en klar sammenhæng mellem identificerede makroøkonomiske ubalancer i et EU-land og landeanbefalingerne under det europæiske semester til det pågældende land.



4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne om makroøkonomiske ubalancer har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Samarbejdet om makroøkonomiske ubalancer under det europæiske semester vil kunne have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser i Danmark, i det omfang det bidrager til at reducere risikoen for kriser og understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU-landene.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til rådskonklusionerne med det ventede indhold.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter rådskonklusionerne med det ventede hovedindhold, herunder konklusionernes støtte til vurderingerne i de dybdegående analyser samt opfordringen til tiltag mhp. at nedbringe ubalancer i EU-landene.

Regeringen støtter generelt en effektiv implementering af makroubalanceproceduren mhp., at EU-lande med ubalancer kan få reduceret disse, så en svag økonomisk udvikling i enkelte lande ikke medfører kriser i hele EU med vidtrækkende konsekvenser for de europæiske borgere, herunder ikke mindst de dårligst stillede.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om Kommissionens pakke af 24. maj 2023 vedr. det europæiske semester mv., herunder Kommissionens dybdegående analyser vedr. makroøkonomiske ubalancer, i samlenotatet forud for ECOFIN 16. juni 2023.

Kommissionens pakke af 24. maj 2023, herunder særligt de landespecifikke anbefalinger, har endvidere været forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Finansudvalg i forbindelse med samrådet 23. juni 2023 som led i de to udvalgs processer for det nationale semester.



Samlenotat om Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst og varslingsrapporten for 2023 mv. blev oversendt Folketingets Europaudvalg 24. november 2022 til orientering forud for ECOFIN 6. december 2022.



Dagsordenspunkt 7: Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF)

KOM(2020)408, KOM(2022)231, KOM(2023)372, KOM(2023)373, KOM(2023)374

1. Resume

ECOFIN har godkendt rådsbeslutninger vedr. alle EU-landes genopretningsplaner og for nogle lande også rådsbeslutninger om opdaterede planer. Processen med udbetalinger til landene pba. gennemførte milepæle og mål er ligeledes i gang.

ECOFIN ventes 14. juli 2023 at behandle Kommissionens forslag til reviderede rådsbeslutninger vedr. hhv. Frankrigs, Maltas, Slovakiets og Irlands opdaterede genopretningsplaner. Frankrig, Slovakiet og Malta har i deres reviderede genopretningsplaner inkluderet et REPowerEU-kapitel med tiltag, der bidrager til REPowerEU-målsætningerne om uafhængighed af russiske fossile brændstoffer, mens Irland kun har revideret enkelte tiltag i den oprindelige irske genopretningsplan. Kommissionen har for alle fire lande fremlagt en samlet positiv vurdering, herunder jft. at planerne lever op til genopretningsforordningens kriterier, bl.a. vedr. prioriteringen af grønne og digitale tiltag.

Regeringen kan støtte Rådets vedtagelse af den reviderede rådsbeslutning vedr. hhv. Frankrigs, Maltas, Slovakiets og Irlands opdaterede genopretningsplaner inklusiv eventuelle REPowerEU-kapitler på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen, som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 12. maj 2023 forud for ECOFIN 16. maj 2023.

2. Baggrund

EU-landene har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument ("Next Generation EU"), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lånoptagelse på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet ("Recovery and Resilience Facility") på 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser).

Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021. Forordningen er efterfølgende revideret mhp. at tage højde for REPowerEU-planen, der har til formål at udfase EU's afhængighed af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt, jf. nedenfor. Den reviderede forordning trådte i kraft 1. marts 2023.

For at modtage midler fra genopretningsfaciliteten har alle 27 EU-lande udarbejdet nationale genopretningsplaner ("Recovery and Resilience Plans"), hvor landene beskriver konkrete tiltag (reformer og investeringer), som den finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten (direkte støtte og lån) skal finansiere.



Kommissionen skal i sin vurdering af landenes genopretningsplaner tage hensyn til en række forordningsbestemte kriterier¹⁷, herunder om planen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, at skabe arbejdspladser, at fremme den økonomiske, institutionelle og sociale robusthed samt effektivt vil bidrage til grøn og digital omstilling og til at adressere landespecifikke udfordringer identificeret som led i det europæiske semester, *jf. bilag 1 og boks 1*.

Genopretningsplanernes reformer og investeringer er formuleret som konkrete milepæle og mål, der ved implementering kan medføre gradvise udbetalinger af genopretningsmidlerne pba. anmodning fra det pågældende land. Udbetalinger af midler fra genopretningsfaciliteten til landene besluttet løbende af Kommissionen på grundlag af de godkendte genopretningsplaner og i takt med, at landene opnår de aftalte milepæle og mål for reformer og investeringer, som er fastlagt ifm. godkendelsen af deres respektive genopretningsplaner.¹⁸

På baggrund af positive vurderinger fra Kommissionen har Rådet siden juli 2021 behandlet og godkendt¹⁹ alle EU-landenes genopretningsplaner. Processen med udbetaling af midler fra genopretningsfaciliteten har været i gang siden ultimo 2021. Enkelte lande har også i foråret 2023 fået godkendt reviderede genopretningsplaner i Rådet, *jf. bilag 2*.

Mulig revision af genopretningsplanerne og de rådsimplementerende beslutninger

EU-landene har mulighed for at indsende en opdateret eller ny genopretningsplan til Kommissionen og anmode om et forslag fra Kommissionen til en revideret eller ny rådsbeslutning. EU-landene skal i det tilfælde redegøre for årsagerne til, at den oprindelige plan, herunder konkrete milepæle og mål, ikke er opnåelige. Kommissionen skal på baggrund heraf vurdere, om anmodningen er berettiget, herunder om ændringerne skyldes objektive forhold ("*objective circumstances*"). Det kunne fx handle om, hvorvidt omkostningsskøn for en konkret investering i genopretningsplanen ikke længere er realistiske som følge af den høje inflation, og at en investering derfor ikke længere er realiserbar.

EU-landene har også mulighed for at indsende en opdateret eller ny genopretningsplan i lyset af den endelige maksimale tildeling af finansiel støtte fra genopretningsfaciliteten til hvert EU-land, som Kommissionen offentliggjorde 30. juni 2022, og som generelt indebærer mere eller mindre støtte til de enkelte lande end oprindeligt skønnet, afhængig af landenes respektive økonomiske udviklinger.

¹⁷ Anneks V i revideret forordning af 28. februar 2023 vedr. genopretningsfaciliteten: [EUR-Lex - 32023R0435 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

¹⁸ Kommissionen har op til to måneder til at vurdere en betalingsanmodning. Kommissionen træffer beslutning¹⁸ om de enkelte udbetalinger efter høring af EU's økonomiske og finansielle Udvalg (EFC). Hvis et eller flere EU-lande undtagelsesvis finder, at der er alvorlige afvigelser fra en tilfredsstillende opnåelse af de relevante milepæle og mål, kan de anmode formanden for Det Europæiske Råd om at henvise sagen til det Det Europæiske Råd.

¹⁹ Rådsbeslutningerne godkendes med kvalificeret flertal.



Fordelingen af EU-genopretningsmidlerne fulgte en fordelingsnøgle, hvor 70 pct. af den direkte støtte blev tildelt EU-landene efter deres økonomiske situation for COVID-19. Fordelingen af de resterende 30 pct. var baseret på udviklingen i EU-landenes BNP i 2020 og 2021 mhp. at målrette midler til lande, der var økonomisk hårdest ramt af COVID-19-krisen. Udarbejdelsen af alle EU-landes genopretningsplaner var derfor baseret på skøn. I opgørelsen af den endelige maksimale tildeling af finansiel støtte fra genopretningsfaciliteten til hvert enkelt EU-land erstattede Kommissionen skøn fra Kommissionens efterårsprognose i 2020 med faktiske BNP-tal.

Finansiering af REPowerEU-planen via genopretningsfaciliteten

Kommissionen fremlagde 18. maj 2022 et forslag til tilpasning af genopretningsfaciliteten som led i REPowerEU-planen, der har til formål at udfase EU's afhængighed af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt.²⁰ Det tjekkiske EU-formandskab nåede 14. december 2022 til enighed med Europa-Parlamentet om en foreløbig aftale om finansiering af REPowerEU, der efterfølgende blev godkendt i Rådet 20. december 2022. Forslaget blev endeligt vedtaget 21. februar 2023 og den reviderede forordning vedr. genopretningsfaciliteten trådte i kraft 1. marts 2023.

Med aftalen om finansiering af REPowerEU blev afsat ny direkte støtte fra EU på 20 mia. euro finansieret inden for EU's kvotehandelssystem. I tillæg hertil blev åbnet op for, at ubrugte lånemidler under genopretningsfaciliteten kan tages i anvendelse samt at EU-landene kan overføre midler fra deres landekonvolutter under EU's Brexit-tilpasningsreserve.

For at udmønte midlerne, skal EU-landene tilføje et REPowerEU-kapitel til deres eksisterende genopretningsplaner med reformer og investeringer igangsat efter 1. februar 2022 inden for bl.a. følgende områder:

- a) Forbedre energiinfrastruktur og -faciliteter, herunder infrastruktur til håndtering af flydende gas
- b) Fremme energieffektiviteten i bygninger, dekarbonisere industrien, øge produktionen og udbredelsen af bæredygtig og vedvarende energi
- c) Bekæmpe energifattigdom
- d) Tilskynde til reduktion af energifeterspørgslen
- e) Afhjælpe flaskehalse ift. energitransmissionen og –distributionen samt bedre lagring af elektricitet og integrationen af vedvarende energikilder
- f) Styrke arbejdsstyrkens grønne færdigheder

De nye kapitler skal indsendes af de enkelte EU-lande til Kommissionen. Herefter skal Kommissionen fremsætte forslag til rådsbeslutninger om de udvidede planer

²⁰ Der henvises generelt til tidligere samlenotater og forelæggelser af forslaget i Folketingets Europaudvalg, senest 30. september 2022 forud for ECOFIN 4. oktober 2022.



med henblik på godkendelse i Rådet. Kommissionen opfordrede til, at EU-landene udarbejdede REPowerEU-kapitler hurtigst muligt og inden udgangen af april 2023.

Ifølge Kommissionen har 10 lande ved udgangen af april 2023 indtil videre oplyst, at de påtænker at anmode om (supplerende) *lån* fra genopretningsfaciliteten mhp. at finansiere REPowerEU-tiltag.²¹ EU-landene har ifølge forordningen om genopretningsfaciliteten formelt indtil 31. august 2023 til at beslutte, om de vil anmode om lån fra faciliteten.

Primo juli 2023 havde syv lande afleveret REPowerEU-kapitler til Kommissionen, herunder Danmark, men flere lande ventes i den kommende tid at aflevere opdaterede genopretningsplaner inklusiv et REPowerEU-kapitel.

Forordningsbestemte kriterier

Kommissionen vil i sin vurdering af landenes opdaterede eller nye genopretningsplaner fortsat tage hensyn til de forordningsbestemte kriterier for godkendelse af genopretningsplaner, herunder at de pågældende planer fortsat bidrager til at adressere landespecifikke anbefalinger som led i det økonomiske samarbejde i EU (*det europæiske semester*) samt grøn omstilling mv. I den reviderede forordning om genopretningsfaciliteten blev foretaget enkelte justeringer af kriterierne for at tage højde for REPowerEU, *jf. boks 1 og bilag 1.*

Boks 1

Forordningsbestemte vurderingskriterier for genopretningsplaner efter REPowerEU (tilføjelser sammenlignet med de oprindelige vurderingskriterier er markeret med understregning)

1. Bidrager til de 6 søjler: *i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge*
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.
4. Alle initiativer efterlever "do-no-significant-harm" (tiltag til energiinfrastrukturforbedringer, der understøtter aktuelle behov vedr. energiforsyningsikkerheden relateret til gas og olie kan under særlige tilfælde undtages. Negative klima- og miljømæssige konsekvenser af sådanne tiltag begrænses og skal være afstemt med 2050-klimamål. Hertil kan højest 30 pct. midlerne af et REPowerEU-kapitel undtages.²²)
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.
6. Digitaliseringsiltag udgør mindst 20 pct. (REPowerEU-kapitel i udgangspunktet undtages)
7. Genopretningsplanen har varig virkning
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn

²¹ Det drejer sig om Belgien, Grækenland, Italien, Kroatien, Litauen, Polen, Portugal, Spanien, Tjekkiet og Ungarn. I de oprindelige genopretningsplaner ansøgte Cypern, Grækenland, Italien, Polen, Portugal, Rumænien og Slovenien om lån fra genopretningsfaciliteten.

²² "Do-no-significant-harm"-princippet skal fortsat finde anvendelse på de reformer og investeringer, med én særlig undtagelse, når det gælder energisikkerhed i EU. I betragtning af målsætningen om at diversificere energiforsyningen væk fra russiske leverandører skal de reformer og investeringer, der er fastsat i REPowerEU-kapitlerne, og som er nødvendige for at forbedre energiinfrastrukturen og -faciliteterne for at opfylde det umiddelbare behov for gas, være berettigede til finansiell støtte fra faciliteten, selv om de ikke overholder "do-no-significant-harm"-princippet. Olieinfrastruktur og -faciliteter, der er nødvendige for at opfylde de umiddelbare forsyningsikkerhedsbehov, kan undtagelsesvist medtages i REPowerEU-kapitlet for et EU-land, der på grund af dens særlige afhængighed af råolie og dens geografiske beliggenhed har været omfattet af den ekstraordinære midlertidige undtagelse i Rådets forordning (833/2014) om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine.



10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer
11. Indeholder reformer og investeringer
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger
13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden i EU, mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer eller reducerer energiefterspørgslen

Kilde: Revideret forordning af 28. februar 2023 vedr. genopretningsfaciliteten: [EUR-Lex - 32023R0435 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

For hvert af de 13 kriterier gives enten vurderingen A (*høj grad af opfyldelse*), B (*middel grad af opfyldelse*) eller C (*lav grad af opfyldelse*). En *samlet positiv* vurdering af en genopretningsplan tildeles under flg. betingelser:

- kriterierne 2, 3, 4, 5, 6, 10 og 12 skal alle tildeles vurderingen A²³, og
- for de øvrige kriterier *skal* der tildeles mindst to A'er og ingen C'er.

Såfremt Kommissionen tildeler en samlet positiv vurdering af den opdaterede eller nye genopretningsplan, vil Kommissionen fremlægge forslag til en rådsbeslutning.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 14. juli 2023 at behandle Kommissionens forslag af 26. juni 2023 til *reviderede* rådsbeslutninger vedr. hhv. *Frankrig, Maltas* og *Slovaqiets* opdaterede genopretningsplaner, der også inkluderer et REPowerEU-kapitel samt revideret rådsbeslutning vedr. *Irlands* opdaterede genopretningsplan, der alene reviderer enkelte tiltag i den oprindelige irske plan.

Det er muligt, at Kommissionen på rådsmødet også vil give en generel status på implementering af genopretningsfaciliteten, herunder vedr. fremskridt med EU-landenes REPowerEU-kapitler og processen med udbetalinger til landene pba. gennemførte milepæle og mål.

Kommissionen fremhæver bl.a. følgende i sin vurdering af Frankrigs opdaterede plan:

- Den *opdaterede plan* inklusiv REPowerEU-kapitlet tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af “do no significant harm”-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, *jf. tabel 1*.
- I den *opdaterede plan* inklusiv REPowerEU-kapitlet er de estimerede totale omkostninger opgjort til 41,9 mia. euro (sammenlignet med 39,4 mia. euro i den oprindelige plan). Den samlede **finansielle assistance fra EU** udgør

²³ Betingelserne for en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen følger generelt af forordningen om genopretningsfaciliteten, mens kravet om A til kriterie 4 og 10 følger af hhv. taksonomi-forordningen, KOM(2018)354, og finansforordningen.



i alt 40,3 mia. euro i tilskud. Det inkluderer tilskuddet fra genopretningsfaciliteten (37,4 mia. euro), der er mindre end det oprindelige tilskud, da Frankrigs økonomi relativt til EU har klaret sig bedre end skønnet, samt finansiering til REPowerEU-kapitlet (2,8 mia. euro) i form af ny direkte støtte via EU's kvotehandelssystem, samt midler fra Brexit Reserven, *jf. tabel 2*. I den opdaterede plan justeres eller udgår tiltag på en række forskellige områder, herunder projekter på miljø- og transportområdet.

- Tiltagene i Frankrigs **REPowerEU-kapitel** ventes generelt at bidrage effektivt til energisikkerhed og diversificering af EU's energiforsyning samt til at øge brugen af vedvarende energi, fremme energieffektivitet, øge energiopbevaringskapaciteter og reducere afhængigheden af fossile brændsler inden 2030. Kapitlet indeholder bl.a. en reform mhp. at reducere energiforbruget i alle sektorer i Frankrig samt investeringer i bl.a. energirenoveringer af boliger og et projekt, der skal bidrage til udviklingen af nul-emissionskøretøjer. Alle tiltag i REPowerEU-kapitlet har grænseoverskridende effekter. Der er ingen tiltag i REPowerEU-kapitlet, der kræver afvigelse fra ”do no significant harm”-princippet.
- I den *opdaterede plan* udgør de skønnede omkostninger til **klimatiltag** forbundet med genopretningsplanen 49,5 pct. af den direkte støtte sammenlignet med 46,0 pct. i den oprindelige plan. Det er fortsat *en større andel* end det forordningsfastsatte krav på minimum 37 pct. De skønnede omkostninger til **digitale tiltag** udgør 21,6 pct. af den reviderede plan ekskl. tiltag i REPowerEU-kapitlet mod 21,3 pct. i den oprindelige plan. Det er ligeledes fortsat *en større andel* end det forordningsfastsatte krav på minimum 20 pct.

Kommissionen fremhæver bl.a. følgende i sin vurdering af Maltas opdaterede plan:

- Den *opdaterede plan* inklusiv REPowerEU-kapitlet tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af ”do no significant harm”-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, *jf. tabel 1*.
- I den *opdaterede plan* inklusiv REPowerEU-kapitlet er de estimerede totale omkostninger opgjort til 336 mio. euro (sammenlignet med 345 mio. euro i den oprindelige plan). Den samlede **finansielle assistance fra EU** udgør i alt 328 mio. euro i tilskud. Det inkluderer tilskuddet fra genopretningsfaciliteten (258 mio. euro), der er mindre end det oprindelige tilskud, da Maltas økonomi relativt til EU har klaret sig bedre end skønnet, samt finansiering til REPowerEU-kapitlet (70 mio. euro) i form af ny direkte støtte via EU's kvotehandelssystem, samt midler fra Brexit Reserven, *jf. tabel 2*. I den opdaterede plan justeres eller udgår bl.a. enkelte tiltag på transport-, sundheds- og uddannelsesområdet samt vedr. energieffektivitet.



- Tiltagene i Maltas **REPowerEU-kapitel** ventes generelt væsentligt at bidrage effektivt til energisikkerhed og diversificering af EU's energiforsyning samt til at øge brugen af vedvarende energi, fremme energieffektivitet, øge energiopbevaringskapaciteter og reducere afhængigheden af fossile brændsler inden 2030. Kapitellet indeholder dels en reform mhp. at fremme godkendelsesprocedurer for vedvarende energi projekter og forpligtelser ift. installation af solceller på taget af nye bygninger, dels investeringer mhp. styrkelse og udbygning af el-distributionsnettet. Tiltagene i REPowerEU-kapitlet har i vidt omfang grænseoverskridende effekter. Den opdaterede genopretningsplan inklusiv REPowerEU-kapitlet overholder ”do no significant harm”-princippet.
- I den *opdaterede plan* udgør de skønnede omkostninger til **klimatiltag** forbundet med genopretningsplanen 68,8 pct. af den direkte støtte sammenlignet med 53,8 pct. i den oprindelige plan. Det er fortsat *en større andel* end det forordningsfastsatte krav på minimum 37 pct. De skønnede omkostninger til **digitale tiltag** udgør 26,2 pct. af den reviderede plan ekskl. tiltag i REPowerEU-kapitlet mod 25,5 pct. i den oprindelige plan. Det er ligeledes fortsat *en større andel* end det forordningsfastsatte krav på minimum 20 pct.

Kommissionen fremhæver bl.a. følgende i sin vurdering af Slovakiets opdaterede plan:

- Den *opdaterede plan* inklusiv REPowerEU-kapitlet tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af ”do no significant harm”-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, *jf. tabel 1*.
- I den *opdaterede plan* inklusiv REPowerEU-kapitlet er de estimerede totale omkostninger opgjort til 6,4 mia. euro (sammenlignet med 6,3 mia. euro i den oprindelige plan). Den samlede **finansielle assistance fra EU** udgør i alt 6,4 mia. euro i tilskud. Det inkluderer tilskuddet fra genopretningsfaciliteten (6,0 mia. euro), der er mindre end det oprindelige tilskud, da Slovakiets økonomi relativt til EU har klaret sig bedre end skønnet, samt finansiering til REPowerEU-kapitlet (0,4 mia. euro) i form af ny direkte støtte via EU's kvotehandelssystem, samt midler fra Brexit Reserven, *jf. tabel 2*. I den opdaterede plan justeres og udgår tiltag på en række forskellige områder, herunder projekter på transport- og sundhedsområdet.
- Tiltagene i Slovakiets **REPowerEU-kapitel** ventes generelt at bidrage effektivt til energisikkerhed og diversificering af EU's energiforsyning samt til at øge brugen af vedvarende energi, fremme energieffektivitet, øge energiopbevaringskapaciteter og reducere afhængigheden af fossile brændsler inden 2030. Kapitellet indeholder bl.a. en reform mhp. at øge produktionen af vedvarende energi samt investeringer i renovation af statsejede bygninger. Alle tiltag i REPowerEU-kapitlet har grænseoverskridende effekter. Der er



ingen tiltag i REPowerEU-kapitlet, der kræver afvigelse fra ”do no significant harm”-princippet.

- I den *opdaterede plan* udgør de skønnede omkostninger til **klimatiltag** forbundet med genopretningsplanen 45,7 pct. af den direkte støtte sammenlignet med 43 pct. i den oprindelige plan. Det er fortsat *en større andel* end det forordningsfaste krav på minimum 37 pct. De skønnede omkostninger til **digitale tiltag** udgør 20,5 pct. af den reviderede plan ekskl. tiltag i REPowerEU-kapitlet mod 21 pct. i den oprindelige plan. Det er ligeledes fortsat *en større andel* end det forordningsfaste krav på minimum 20 pct.

Kommissionen fremhæver bl.a. følgende i sin vurdering af Irlands opdaterede plan:

- Justeringerne i den *opdaterede plan* ændrer ikke på Kommissionens tidligere **samlede positive vurdering** af den oprindelige plan fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af ”do no significant harm”-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, *jf. tabel 1*.
- Den *opdaterede plan* skal ses i lyset af, at enkelte dele af den oprindelige plan ikke længere vurderes opnåelige af Irland som følge af såkaldte objektive forhold. I den *opdaterede plan* ændres derfor enkelte mål og milepæle, herunder et tiltag vedr. etablering af en lånegarantiordning, der har til formål at fremme private investeringer i energieffektivitet, og som er blevet forsinket pga. tekniske krav ifm. implementeringen, samt et tiltag, der skal øge udbuddet af billige boliger, men hvor projekterne bl.a. er blevet forsinkede sfa. forsyningskædeudfordringer mv. i kølvandet på Ruslands invasion af Ukraine.
- I den *opdaterede plan* inklusiv REPowerEU-kapitlet er de estimerede totale omkostninger opgjort til 990 mio. euro (uændret ift. den oprindelige plan). Den samlede **finansielle assistance fra EU** udgør i alt 914 mio. euro i tilskud, *jf. tabel 2*.

Tabel 1

Kommissionens vurdering af Frankrigs, Maltas, Slovakiets og Irlands opdaterede genopretningsplaner

	Malta	Frankrig	Slovakiet	Irland
1. Bidrager til de 6 søjler: i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge	A	A	A	A
2. Adressere anbefalinger i det europæiske semester	A	A	A	A
3. Skabe vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.	A	A	A	A
4. Alle initiativer efterlever ”do no significant harm” (tiltag til energiinfrastrukturforbedringer, der understøtter aktuelle behov vedr. energiforsyningsikkerheden relateret til gas og olie kan under særlige tilfælde undtages. Negative klima- og miljømæssige konsekvenser af sådanne tiltag begrænses og skal være afstemt med 2050-klimamål. Hertil kan højst 30 pct. af et REPowerEU-kapitel undtages.)	A	A	A	A
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.	A	A	A	A



6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct. (REPowerEU-kapitlet er i udgangspunktet undtaget)	A	A	A	A
7. Genopretningsplanen har varig virkning	A	A	A	A
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen	A	A	A	A
9. Rimelige og plausible omkostningskøn	B	B	B	B
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer	A	A	A	A
11. Indeholder reformer og investeringer	A	A	A	A
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger	A	A	A	-
13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden	A	A	A	-
Samlet positiv vurdering af genopretningsplan	Ja	Ja	Ja	Ja

Kilde: Kommissions forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. Frankrigs, Maltas, Slovakiets og Irlands reviderede genopretningsplaner.

Tabel 1

Overblik over indhold i Frankrigs, Maltas, Slovakiets og Irlands opdaterede genopretningsplaner

	Malta	Frankrig	Slovakiet	Irland
Direkte støtte og lån (mio. euro)¹				
Direkte støtte i <i>oprindelig</i> plan	345	39.368	6.329	989
Direkte støtte i <i>opdateret</i> plan ekskl. REPowerEU	258	37.448	6.006	914
REPowerEU-midler fra EU's kvotehandelssystem (ETS)	30	2.317	366	-
REPowerEU-midler overført fra Brexit reserven	40	504	36	-
Direkte støtte i <i>revideret</i> plan inkl. REPowerEU	328	40.269	6.408	-
Lån	-	-	-	-
Initiativer (antal)				
Reformer i <i>oprindelig</i> plan	30	22	58	9
Reformer i <i>revideret</i> plan inkl. REPowerEU	31	24	64	-
Investeringsstiltag i <i>oprindelig</i> plan	17	70	58	16
Investeringsstiltag i <i>opdateret</i> plan inkl. REPowerEU	16	73	60	-

Anm.: ¹ i løbende priser. 70 pct. af den direkte støtte tilkendes i 2021-22, mens de 30 pct. tilkendes i 2023.

²Milepæle er kvalitative målsætninger (fx vedtagelse af lovgivning, gennemførelse af et investeringsprojekt mv.).

Mål er kvantitative målsætninger (fx antal investeringsprojekter mv.).

Kilde: Kommissions forslag til revideret rådsimplementerende beslutning vedr. Frankrigs, Maltas, Slovakiets og Irlands opdaterede genopretningsplaner.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om ECOFIN-drøftelsen om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens evt. forslag til rådsbeslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner, herunder med REPowerEU-kapitler. Europa-Parlamentet lægger generelt vægt på, at lande som modtager finansiering fra genopretningsfaciliteten efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincippet, og at genopretningsplanerne bidrager til bl.a. grøn og digital omstilling, samhørighed samt en styrket krisehåndtering.



5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsbeslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet og REPowerEU.

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling samt vækst og arbejdspladser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang planerne opnår formålet med genopretningsfaciliteten, og REPowerEU-tiltag i landene bidrager til hurtigere og effektiv udfasning af russisk fossil energi i EU. Midler til Danmark som led i udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan understøtte vækst, arbejdspladser samt grøn og digital omstilling i Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten forventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet det også potentielt kan styrke erhvervslivets rammevilkår. Det nærmere omfang vil afhænge af den konkrete implementering. Der vurderes at være et stort potentiale for danske eksportvirksomheder i forbindelse med udmøntning af midler fra genopretningsfaciliteten i andre EU-lande.



8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes at generelt at støtte de reviderede rådsbeslutninger vedr. hhv. *Frankrigs, Maltas og Slovakiets* opdaterede genopretningsplaner inklusiv REPowerEU-kapitler samt vedr. *Irlands* opdaterede genopretningsplan på baggrund af Kommissionens forslag, der ventes godkendt med et kvalificeret flertal ifm. ECOFIN 16. juni 2023.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (Next Generation EU) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, og således bidrager til en grøn genopretning.

Regeringen støtter overordnet ambitionen i REPowerEU om en hurtig udfasning af russisk fossil energi. Regeringen vil forholde sig til beslutninger om tilføjelse af REPowerEU-kapitler til EU-landenes genopretningsplaner i takt med, at der foreligger konkrete forslag.

Regeringen kan støtte Rådets vedtagelse af de reviderede rådsbeslutninger vedr. hhv. *Frankrigs, Maltas og Slovakiets* opdaterede genopretningsplaner inklusiv REPowerEU-kapitler samt vedr. *Irlands* opdaterede genopretningsplan på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen, som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 12. maj 2023 forud for ECOFIN 16. maj 2023.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincippet og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om implementering af genopretningsfaciliteten, herunder rådsbeslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner, blev i 2021 forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 13. juli, samt til orientering 22. juli (skriftlig), 3. september, 1. oktober, 15. oktober, 4. november og 2. december forud for ECOFIN hhv. 26. juli, 6. september, 5. oktober, 28. oktober, 9. november og 7. december 2021. I 2022 er sagen blevet forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 18. januar 2022, ECOFIN 2. maj 2022 (skriftlig), ECOFIN 17. juni 2022, ECOFIN 8. juli 2022, ECOFIN 4. oktober 2022, ECOFIN 8. november 2022 og ECOFIN 6. december 2022. I 2023 er sagen forelagt Folketingets Europaudvalg til revideret forhandlingsoplæg 12. maj forud for ECOFIN 16. maj samt til orientering forud for ECOFIN 17. januar, 14. februar



14. marts og 16. juni 2023. Samlenotat om implementering af genopretningsfaciliteten blev desuden oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 15. marts 2022 og ECOFIN 5. april 2022 (sagen blev dog efterfølgende taget af dagsordenen for begge ECOFIN).

Samlenotat om forordningen om genopretningsfaciliteten tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, og forud for ECOFIN 6. oktober 2020, 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april og 18. juni 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.

Sagen om REPowerEU-finansieringsforslaget blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 12. juli 2022, samt til orientering 30. september forud for ECOFIN 4. oktober 2022. Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 22. juni 2022.

Bilag 1: Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet (før REPowerEU)

Bilagboks 1

Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Genopretningsplanen indebærer en fyldestgørende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved på behørig vis til de seks søjler 1) grøn omstilling, 2) digital omstilling, 3) smart, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, arbejdspladser, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation og et velfungerende indre marked med stærke SMV'er, 4) social og territorial samhørighed, 5) Sundhedsmæssig og økonomisk, social og institutionel robusthed, herunder med henblik på øget krisereaktionskapacitet og kriseberedskab, og 6) politikker for den næste generation, børn og unge, herunder uddannelse og færdigheder, idet der tages højde for de berørte EU-landes specifikke udfordringer og det økonomiske tilskud fra genopretningsfaciliteten til det pågældende EU-land.
2. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at adressere landets udfordringer som identificeret i anbefalingerne til landet som led i det europæiske semester.
3. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, bidrage til implementeringen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, imødegå økonomiske og sociale konsekvenser af krisen, og dermed fremme økonomisk, social og territorial samhørighed samt konvergens.
4. Reforme og investeringer inkluderet i genopretningsplanerne må ikke gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål ("do no significant harm"-princippet).
5. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som udgør effektive bidrag til den grønne omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Klimatiltag skal udgøre mindst 37 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Eksempler herpå kan fx være energieffektivisering, udvikling og omlægning til vedvarende energi, bæredygtig industri, herunder landbrug og transport mv.
6. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som effektivt bidrager til den digitale omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Digitaliseringsiltag skal udgøre mindst 20 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Det kan fx være digitale netværk og infrastruktur, cybersikkerhed eller digitalisering og udvikling af offentlig administration.
7. Genopretningsplanen kan forventes at have en varig virkning for det pågældende land.
8. De af landet foreslåede tiltag er tilstrækkelige til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretningsplanen, herunder milepæle og mål.
9. Et lands begrundelse for, at størrelsen af finansieringsbehovet forbundet med dets genopretningsplan er rimeligt og plausibelt, er på linje med principper om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale effekt.
10. De ordninger, der foreslås af det pågældende EU-land ift. tilsyn og kontrol, forventes at forhindre, afsløre og udbedre korruption, svig og interessekonflikter ifm. udmøntningen af genopretningsmidlerne, herunder dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
11. Genopretningsplanen indeholder tiltag til at gennemføre reformer og investeringer, der repræsenterer samhørighedsfremmende tiltag.
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger om at bidrage effektivt til energisikkerhed, øge EU's energiforsyning, forøge brugen af vedvarende energikilder og energi-effektivitet, forøge energiopbevaringsfaciliteter eller mindske afhængigheden af fossile brændsler før 2030.
13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden i EU, mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer eller reducerer energiefterspørgslen.

Kilde: Revideret forordning af 28. februar 2023 vedr. genopretningsfaciliteten: [EUR-Lex - 32023R0435 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

**Bilag 2: Status for EU-landenes genopretningsplaner– primo juli 2023**

Land	Beslutningsforslag ¹	Evt. revideret beslutningsforslag ²	REPowerEU (mia. euro)		Finansiel assistance ekskl. REPowerEU (mia. euro)		Forudbetalinger (mia. euro)		Udbetalinger ⁶ (mia. euro)	
			Direkte støtte ³	Videreførte lån	Direkte støtte ⁴	Lån ⁵	Direkte støtte	Lån	Direkte støtte	Lån
BE	23. juni 2021				4,5	0,0	0,8	-		
BG	7. april 2022				5,7	0,0			1,4	
CY	8. juli 2021				0,9	0,2	0,1	0,03	0,1	
DK	17. juni 2021				1,4	0,0	0,2⁷	-	0,3	
EE	5. oktober 2021	9. marts 2023	0,08	-	0,9	0,0	0,1	-		
FI	4. oktober 2021	28. februar 2023			1,8	0,0	0,3	-		
FR	23. juni 2021	26. juni 2023	2,8	-	37,5	0,0	5,1	-	7,4	
EL	17. juni 2021				17,4	12,7	2,3	1,7	3,4	3,7
IE	16. juli 2021	26. juni 2023	-	-	0,9	0,0				
IT	22. juni 2021				69,0	122,6	9,0	16,0	20,0	22,0
HR	8. juli 2021				5,5	0,0	0,8	-	1,4	
LV	22. juni 2021				1,8	0,0	0,2	-	0,2	
LT	2. juli 2021				2,1	0,0	0,3	-	0,5	
LU	18. juni 2021	9. december 2022			0,1	0,0	0,01	-	0,02	
MT	16. september 2021	26. juni 2023	0,07	-	0,3	0,0	0,04	0	0,1	
NL	8. september 2022				4,7	0,0				
PL	1. juni 2022				22,5	11,5				
PT	16. juni 2021				15,5	2,7	1,8	0,4	2,3	0,7
RO	27. september 2021				12,1	15,0	1,9	0	1,8	0,8
SK	21. juni 2021	26. juni 2023	6,4	-	6,0	0,0	0,8	-	1,1	
SI	2. juli 2021				1,5	0,7	0,2	0	0,05	
ES	16. juni 2021				77,2	0,0	9,0	-	28,0	
SE	29. marts 2022				3,2	0,0				
CZ	19. juli 2021				7,7	0,0	0,9	-	0,9	
DE	22. juni 2021	19. januar 2023			28,0	0,0	2,3	-		
HU	30. november 2022				5,8	0,0				
AT	21. juni 2021				3,8	0,0	0,5	-	0,7	
Beløb i alt	-	-			338,0	165,4	36,6	19,9	69,6	27,2
Lande i alt	27	8			-	7	21	4	16	4

Anm.: Beløb i løbende priser. ¹Dato for Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er i kursiv, er rådsgodkendt. ²Dato for Kommissionens forslag til reviderede rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er i kursiv, er rådsgodkendt. ³ Finansiering til REPowerEU-kapitlet i form af ny direkte støtte via EU's kvotehandelssystem, samt evt. midler fra Brexit Reserven. ⁴Den endelige tildeling fra EU's genopretningsfacilitet blev fastlagt 30. juni 2022 pba. den faktiske udvikling i EU-landenes BNP fra 2020-21. Fordelingskriterierne fremgår af forordningen om genopretningsfaciliteten samt https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe/pillars-next-generation-eu_en. EU-landene har i de fleste tilfælde ansøgt om mere finansiel assistance, end der tildeles de respektive lande i genopretningsfaciliteten, herunder fordi der på ansøgningstidpunkterne var usikkerhed om den endelige tildeling fra genopretningsfaciliteten. Differencer ift. den endelige finansielle assistance kan bl.a. håndteres via egen finansiering eller under bestemte betingelser ved justeringer af landenes genopretningsplaner. ⁵ Baseret på Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Lån til et land kan som udgangspunkt udgøre op til 6,8 pct. af dets BNI i 2019. I forordningen om genopretningsfaciliteten er fastsat et loft på 360 mia. euro for den samlede tildeling af lån til EU-landene. ⁶Udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål (dvs. i tillæg til forudbetalinger). ⁷Knap 1,5 mia. kr. udbetalt 2/9/21. Kilde: Kommissionens pressemeddelelser om indleverede genopretningsplaner og udbetalinger samt Kommissionens genopretnings-scoreboard: http://www.ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/.



Dagsordenspunkt 8: Forberedelse af G20- og IMF-møder, 11.-15. oktober 2023

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

ECOFIN ventes på mødet 14. juli 2023 at drøfte den fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 11.-12. oktober 2023 og EU's fælles skriftlige erklæring til mødet i IMF's ministerkomité, IMFC, 13.-14. oktober 2023. Møderne afholdes i forbindelse med IMF's og Verdensbankens årsmøder 11.-15. oktober 2023.

2. Baggrund

Der afholdes G20-møde for finansministre og centralbankchefer 11.-12. oktober 2023 samt møde i IMF's ministerkomité, IMFC, 13.-14. oktober 2023 i forbindelse med IMF's og Verdensbankens årsmøder 11.-15. oktober 2023.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes at drøfte en overordnet fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 11.-12. oktober og EU's fælles skriftlige erklæring til møderne i IMF's ministerkomité, IMFC, 13.-14. oktober. Møderne afholdes i forbindelse med IMF's og Verdensbankens årsmøder 11.-15. oktober. ECOFIN ventes på basis af drøftelsen at give Rådets Økonomiske og Finansielle Udvalg (EFC) mandat til at færdiggøre EU's position til G20-mødet og møderne i IMFC.

Holdningen til G20-mødet og den fælles skriftlige EU-erklæring til IMFC ventes generelt at afspejle prioriteringer i hhv. holdningen og erklæringen forud for de seneste møder i G20 og IMFC under forårsmøderne 11.-14. april 2023. Der henvises til samlenotatet til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 14. marts 2023.

Både holdningen til G20-mødet og den fælles skriftlige erklæring ventes derfor bl.a. at lægge vægt på:

- At EU fortsat på det kraftigste fordømmer Ruslands invasion af Ukraine
- At man bør styrke det internationale samarbejde og arbejde for at undgå global fragmentering ved at styrke det multilaterale samarbejde, undgå uhensigtsmæssig subsidiekapløb samt fremme det regelbaserede internationale system.
- At internationalt samarbejde er essentielt for at fremme både den globale grønne og digitale omstilling
- At finanspolitikken i lyset af den høje inflation skal være begrænset og målrettet. Samtidig skal finanspolitikken være fremadskuende og sikre gældsholdbarhed samt bidrage til den grønne og digitale omstilling



- At fødevarerensikkerheder og høje gødningspriser fortsat skal bekæmpes på internationalt niveau, og G20 bør fortsætte arbejdet med at genskabe fødevarerensikkerheden og gøre den fremtidige fødevarerproduktion mere modstandsdygtig.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landene ventes generelt at kunne støtte både en fælles EU-holdning til G20-mødet 11.-12. oktober 2023 og fælles EU-erklæring til IMFC-mødet 13.-14. oktober 2023, som er i forlængelse af tidligere prioriteter, samt at give EFC mandat til at færdiggøre EU's position til G20-mødet og møderne i IMFC.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forventer at kunne tilslutte sig en fælles EU-holdning til G20-mødet 11.-12. oktober 2023 og fælles EU-erklæring til IMFC-mødet 13.-14. oktober 2023, som er i forlængelse af tidligere prioriteter, samt at give EFC mandat til at færdiggøre EU's position til G20-mødet og møderne i IMFC.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.