



Bruxelles, den 21.2.2023
COM(2023) 99 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG
RÅDET**

**To år med genopretnings- og resiliensfaciliteten
Et unikt instrument i centrum af EU's grønne og digitale omstilling**

DA

DA

To år med genopretnings- og resiliensfaciliteten

Et unikt instrument i centrum af EU's grønne og digitale omstilling

Toårsdagen for ikrafttrædelsen af forordningen om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹ giver lejlighed til at reflektere over resultater og udfordringer i forbindelse med dette hidtil usete instrument. Genopretnings- og resiliensfaciliteten blev oprettet under covid-19-pandemien for at fremskynde medlemsstaternes genopretning og øge deres modstandsdygtighed. Den udgør kernen i NextGenerationEU — genopretningsplanen for Europa til en værdi af 800 mia. EUR — og er et effektivt værktøj til støtte for en hurtig og ambitiøs grøn og digital omstilling i Europa. Den gennemføres imidlertid i en situation under konstant udvikling, der er præget af Ruslands uprovokerede invasion af Ukraine, den høje inflation og energikrisen.

Genopretnings- og resiliensfaciliteten er fortsat kernen i vores europæiske indsats for at tackle disse nye udfordringer i et geopolitisk miljø i forandring. For at sikre en fortsat vellykket gennemførelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten er tiden nu kommet til at gøre status over de erfaringer, der er gjort i de seneste to år.

I denne meddelelse gøres der status over gennemførelsen af faciliteten, det beskrives, hvilke yderligere foranstaltninger der skal træffes for at sikre en fortsat vellykket gennemførelse i de kommende år, og det forklares, hvilken metode der vil blive anvendt, hvis en betaling skal suspenderes.

1. Genopretnings- og resiliensfaciliteten efter to år: et innovativt og vellykket krisereaktionsværktøj

1.1 Genopretnings- og resiliensfacilitetens unikke udformning

Genopretnings- og resiliensfaciliteten er kernen i NextGenerationEU — genopretningsplanen for Europa til en værdi af 800 mia. EUR — og dermed drivkraften bag EU's reaktion på covid-19-krisen. Faciliteten blev oprettet for på kort sigt at afbøde de økonomiske og sociale konsekvenser af pandemien og på længere sigt støtte EU's genopretning og samtidig omstille de europæiske økonomier og samfund, således at de bliver mere bæredygtige, modstandsdygtige og bedre rustet til fremtidige udfordringer. En fælles økonomisk reaktion fra EU's side var også afgørende for at beskytte det indre marked og undgå stadigt større økonomiske forskelle i Unionen.

Faciliteten er et innovativt, resultatbaseret instrument, inden for rammerne af hvilket der foretages betalinger til modtagende medlemsstater, når disse har gennemført reformer og investeringer, der på forhånd er aftalt i de nationale genopretnings- og resiliensplaner. Midlerne udbetales derfor udelukkende på grundlag af de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af de reformer og investeringer, som medlemsstaterne har forpligtet sig til. Genopretnings- og resiliensfaciliteten bygger på en "resultatlogik", hvor betalingerne gøres betinget af konkrete resultater med fokus på en rettidig og effektiv

¹ Forordning (EU) 2021/241.

gennemførelse af medlemsstaternes planer. Udbetalingerne afhænger således af gennemførelsen af de på forhånd aftalte investeringer og reformer snarere end af de endeligt afholdte omkostninger.

Genopretnings- og resiliensfaciliteten hjælper medlemsstaterne med at opfylde i fællesskab udpegede politiske prioriteter, herunder den grønne og den digitale omstilling og den europæiske søjle for sociale rettigheder. Faciliteten støtter langvarige reformer og investeringer, der bidrager direkte til den grønne og den digitale omstilling, herunder den industrielle omstilling til CO₂-neutralitet. Ca. 40 % af den samlede tildeling i planerne går til foranstaltninger, der har til formål at reducere nettoemissioner af drivhusgasser med mindst 55 % inden 2030, og mere end 25 % går til foranstaltninger til digital omstilling af det europæiske samfund og den europæiske økonomi. Genopretnings- og resiliensfacilitetens bidrag til den grønne omstilling afspejles yderligere i kravet om overholdelse af princippet om ikke at gøre væsentlig skade, hvilket er afgørende for at sikre facilitetens forenelighed med EU's miljømål. De genopretnings- og resiliensplaner, der har fået en positiv vurdering af Kommissionen og derefter er blevet vedtaget af Rådet, har i alt fået tildelt ca. 203 mia. EUR til dækning af klimaudgifter og 131 mia. EUR til dækning af digitale udgifter (henholdsvis ca. 41 % og 26 % af tildelingen i planerne). Faciliteten støtter desuden foranstaltninger, der bidrager til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, en Union med lige muligheder, samt opfyldelsen af målene for 2030 med hensyn til beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse, idet næsten 30 % af tildelingen i planerne, svarende til ca. 138 mia. EUR, er afsat til dækning af sociale udgifter.

Medlemsstaterne kan frit udforme og gennemføre foranstaltningerne på en måde, som er tilpasset deres nationale forhold, således at de i øget omfang kan tage ejerskab over planerne. Milepælene og målene kan tilpasses individuelt til de specifikke investeringer og reformer, som medlemsstaterne forpligter sig til at gennemføre, således at medlemsstaterne får det fulde ansvar for at sikre en vellykket gennemførelse. Investeringerne og reformerne er som regel inddelt i en række indbyrdes forbundne milepæle og mål, på grundlag af hvilke der kan indgives betalingsanmodninger, således at det er muligt at følge de fremskridt, der gøres med gennemførelsen. I modsætning til de fleste andre EU-programmer er genopretnings- og resiliensfaciliteten kendetegnet ved, at der ikke stilles krav om samfinansiering, hvilket letter presset på de nationale budgetter i økonomisk vanskelige tider.

En af genopretnings- og resiliensfacilitetens vigtigste styrker er, at investeringer kombineres med reformer. Genopretnings- og resiliensfaciliteten hjælper medlemsstaterne med at efterkomme de relevante landespecifikke henstillinger, Rådet har vedtaget som led i det europæiske semester. Genopretnings- og resiliensfaciliteten giver derfor medlemsstaterne politisk momentum og finansielle incitamenter til at opfylde både længe eksisterende og nyopståede behov for reformer. At opfylde sådanne behov er afgørende med henblik på at styrke den europæiske økonomis modstandsdygtighed og konkurrenceevne og bidrage til opadgående social og økonomisk konvergens. Reformerne er typisk udformet med henblik på at fremme både offentlige og private investeringer ved at fastsætte de rette rammebetingelser, fjerne flaskehalse i absorptionen af midler, afhjælpe misforholdet mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer og manglen på kvalificeret arbejdskraft samt forbedre erhvervs klimaet generelt. Reformen medfører sædvanligvis ikke høje budgetomkostninger, men de skal dog gennemføres af medlemsstaterne. Ved at indarbejde de nationale genopretnings- og resiliensplaner i det europæiske semester sikres deres fortsatte relevans, da

eventuelle ændringer af planerne vurderes i forhold til de seneste landespecifikke henstillinger.

Listen over reformer og investeringer, der støttes af genopretnings- og resiliensfaciliteten, supplerer andre EU-programmer og -værktøjer. Investeringer, der støttes inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten, foretages som supplement til gennemførelsen af fondene under samhørighedspolitikken. De reformer, der gennemføres under genopretnings- og resiliensfaciliteten, bidrager desuden til at lette gennemførelsen af investeringer i programmer under samhørighedspolitikken. Investeringer og reformer inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten giver endvidere medlemsstaterne en sammenhængende støtte til at nå målene for andre instrumenter såsom de nationale energi- og klimaplaner og planerne for retfærdig omstilling.

Den første liste over allerede vedtagne reformer og gennemførte investeringer inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten²

Genopretnings- og resiliensfaciliteten har ført til, at der er gennemført omfattende reformer på en lang række politikområder. Godt en tredjedel af alle foranstaltningerne i de 27 genopretnings- og resiliensplaner er reformer (ca. 2 187 reformer i forhold til 3 780 investeringer). Disse reformer gør ikke blot medlemsstaterne mere modstandsdygtige på lang sigt, de forbedrer også betingelserne for en vellykket gennemførelse af de relaterede investeringer inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten og fondene under samhørighedspolitikken, f.eks. ved at modernisere de lovgivningsmæssige rammer i nøglesektorer (den digitale sektor, sektoren for vedvarende energi, transportsektoren), forbedre godkendelsesprocedurerne og procedurerne for offentlige indkøb samt styrke retsstatsprincippet og bekæmpelsen af korruption.

Blandt de vigtigste reformer, der allerede er vedtaget, er følgende:

- Reforme med henblik på at digitalisere den offentlige forvaltning (Slovakiet) og garantere cybersikkerhed (Rumænien)
- Reforme af de civil- og strafferetlige systemer for at gøre dem mere effektive ved at afkorte sagsbehandlingstiden og ved at forbedre domstolenes organisation (Italien og Spanien)
- Arbejdsmarkedsreformer og modernisering af den aktive arbejdsmarkedspolitik (Spanien)
- Reforme til forbedring af beskæftigelse og social beskyttelse (Kroatien)
- Reforme med henblik på at fremme videnskabelig ekspertise og forbedre universiteternes og de offentlige forskningsorganisationers resultater (Slovakiet) samt øge forudsigeligheden og stabiliteten af offentlige forskningsmidler (Portugal)
- Reforme til bekæmpelse af korruption og sikring af beskyttelse af whistleblowere (Cypern)
- Reforme til fremme af investeringer i vedvarende offshoreenergi gennem forenkling af licensudstedelser samt reforme til fastsættelse af betingelserne for indførelse af vedvarende brint (Grækenland, Portugal og Spanien)

² Listen over eksempler omfatter reformer og investeringer, hvis milepæle og mål Kommissionen efter en positiv udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg allerede har vurderet som værende opfyldt på tilfredsstillende vis. Beløbene for hver investering henviser til det forudgående skøn over omkostningerne på tidspunktet for godkendelsen af de enkelte nationale genopretnings- og resiliensplaner.

- Reform til støtte for udbredelsen af vedvarende energi og bæredygtig transport (Kroatien og Rumænien)
- Reform til forbedring af kvaliteten af lovgivningsprocessen (Bulgarien)
- Reform til forbedring af situationen, hvad angår boliger til overkommelige priser (Letland).

Blandt de store investeringer, for hvilke vigtige trin allerede er afsluttet, er følgende:

- Investeringer til støtte for dekarbonisering og energieffektivitet i industrien (Kroatien: 91 mio. EUR, Frankrig: 1,4 mia. EUR)
- Indkøb af 600 000 nye bærbare computere, der skal udlånes til lærere og elever, og udvælgelse af digitale innovationsknudepunkter, som skal støtte virksomhedernes digitaliseringsbestræbelser (Portugal: 600 mio. EUR)
- Midler til forbedring af konkurrenceevnen for virksomheder i turistsektoren, herunder 4 000 SMV'er (Italien: 1,9 mia. EUR)
- Investeringer til støtte for sårbare personer (Italien: 1 mia. EUR)
- Digitalisering af den offentlige forvaltning i retning af digitale, enkle, inklusive og sikre offentlige tjenester for borgere og virksomheder (Portugal: 170 mio. EUR)
- Udbygning af bredbåndsinfrastrukturen (Letland: 4 mio. EUR)
- Investeringsplan for højteknologisk udstyr i det nationale sundhedssystem (Spanien: 796 mio. EUR).

1.2. Genopretning efter pandemien og opbygning af EU's langsigtede modstandsdygtighed

Som følge af genopretnings- og resiliensfacilitetens unikke udformning kan der inden for rammerne af faciliteten hurtigt ydes betydelig finansiel støtte til medlemsstaterne for at bidrage til deres økonomiske og sociale modstandsdygtighed. Gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten er nu godt i gang, da alle nationale planer er i kraft, og 16 betalingsanmodninger allerede er færdigbehandlet, yderligere tre har allerede fået en positiv vurdering, mens otte er ved at blive vurderet. Hidtil har Kommissionen inden for rammerne af faciliteten udbetalt i alt over 144 mia. EUR, både i form af tilskud (96 mia. EUR) og lån (48 mia. EUR). Disse tal omfatter den forfinansiering, der blev udbetalt til medlemsstaterne i 2021 (56,5 mia. EUR). Forfinansieringen har givet medlemsstaterne en hurtig direkte støtte, som har spillet en stabiliserende rolle i kølvandet på det hidtil usete økonomiske og sociale chok forårsaget af covid-19-pandemien, og har dermed også bidraget til at kickstarte genopretningen. Den yderligere forfinansiering, som medlovgiverne er nået til enighed om i forbindelse med REPowerEU, har de samme mål for øje³.

Genopretnings- og resiliensfaciliteten spiller allerede en synlig rolle med hensyn til at støtte investeringsniveauet og kvaliteten af investeringer og reformer. EU's økonomi nåede i sommeren 2021 igen op på produktionsniveauerne fra før pandemien, hvilket blev

³ Medlemsstaterne kan anmode om en maksimal forfinansiering på op til 20 % (som udbetales i to trancher) af de yderligere midler, der er nødvendige for at finansiere foranstaltningerne i deres respektive REPowerEU-kapitler, forudsat at der er ressourcer til rådighed. De yderligere midler, der kan være omfattet af forfinansiering, kan omfatte yderligere tilskud fra emissionshandelssystemet, overførsler fra brexittilpasningsreserven, overførsler fra fondene under samhørighedspolitikken, øget tildeling efter ajourføringen i juni 2022 samt lån, i det omfang disse kilder finansierer REPowerEU-foranstaltningerne. For at være berettiget til forfinansiering skal Rådets gennemførelsesafgørelse om godkendelse af den relevante reviderede plan være vedtaget inden udgangen af 2023.

understøttet af den hidtil usete, koordinerede reaktion på covid-19-pandemien, blandt andet inden for rammerne af NextGenerationEU. I 2022 er EU's BNP ifølge prognosen vokset med 3,5 %⁴, og arbejdsløsheden nåede et historisk lavpunkt på 6,1 % i december på trods af de yderligere chok, som Ruslands ulovlige angrebskrig mod Ukraine har forårsaget. Udbetalingerne fra og gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten forventes at nå deres højeste niveau i 2023 og styrke de offentlige og private investeringer og reformer. De offentlige investeringers andel af BNP forventes at stige fra 3,0 % i 2019 til 3,4 % i 2023⁵. Halvdelen af denne stigning mellem 2019 og 2023 kan henføres til EU-finansiering og midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten. Sideløbende hermed oplever medlemsstaterne en hidtil uset gennemførelse af strukturreformer for at efterkomme de landespecifikke henstillinger som led i det europæiske semester.

Det forandringskabende aspekt af investeringer og reformer inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten forventes at støtte EU's økonomiske aktivitet og øge dets modstandsdygtighed. Med hensyn til de potentielle virkninger på mellemlang sigt anslag Kommissionen, at de investeringer, der finansieres inden for rammerne af NextGenerationEU, kan øge EU's BNP med ca. 1,5 % i 2024 og stimulere jobskabelsen⁶. Gennemførelsen af de nationale genopretnings- og resiliensplaner har positive afsmittende virkninger på det indre marked: Ifølge Kommissionens simuleringer drager alle medlemsstater fordel af betydelige grænseoverskridende afsmittende virkninger som følge af stigende efterspørgsel i hele den integrerede EU-økonomi: Den fælles indsats giver større vækstvirkninger end summen af de individuelle virkninger af medlemsstaternes nationale planer.

Finansieringen af genopretnings- og resiliensfaciliteten har bidraget til at gøre EU til en af de største udstedere af obligationer denomineret i euro. Som følge af genopretnings- og resiliensfacilitetens finansieringsbehov beløb EU's bruttoudstedelser af langsigtede instrumenter sig i 2022 til 119 mia. EUR⁷. Den seneste tids ændringer i vilkårene på obligationsmarkedet har ikke ændret EU's stærke position på markedet: EU's høje kreditvurdering og Kommissionens fælles finansieringstilgang gør det muligt for EU at låne på fordelagtige vilkår og minimere omkostningerne ved den dertil knyttede gæld.

EU er godt på vej til at blive verdens største udsteder af grønne obligationer. Fra oktober 2021 til december 2022 havde Kommissionen tilvejebragt 36,5 mia. EUR i grønne obligationer, som skal gå til støtteberettigede grønne udgifter inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten, hvilket understreger EU's indsats for at fremme den grønne omstilling og en holdbar finansiering. For at sikre investorerne den størst mulige

⁴ Data baseret på Kommissionens vinterprognose 2023.

⁵ Data baseret på Kommissionens efterårsprognose 2022.

⁶ Se Pfeiffer P., Varga J. og in 't Veld J. (2021): "Quantifying Spillovers of NGEU investment", European Economy Discussion Papers, nr. 144 og Afman et al. (2021): "An overview of the economics of the Recovery and Resilience Facility", Quarterly Report on the Euro Area (QREA), Vol. 20, nr. 3, s. 7. Begge undersøgelser fremhæver også resultaternes følsomhed over for centrale forudsætninger.

⁷ Dette omfatter låntagning til andre programmer, f.eks. SURE og MFA.

gennemsigtighed offentliggjorde Kommissionen i december 2022 resultattavlen for grønne obligationer inden for rammerne af NextGenerationEU samt sin første tildelingsrapport⁸.

2. En fremskyndet gennemførelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten: et covid-19-krisereberedskabsværktøj, der baner vejen for en CO₂-neutral fremtid

2.1. Genopretnings- og resiliensfaciliteten som et smidigt krisereaktionsværktøj: REPowerEU for en CO₂-neutral tidsalder

Toårsdagen for genopretnings- og resiliensfaciliteten falder sammen med etåret for Ruslands uprovokerede militære aggression mod Ukraine. Da medlemsstaterne var ved at komme sig efter de dybtgående økonomiske og sociale virkninger af covid-19-pandemien, skabte Ruslands krig mod Ukraine fornyet pres på forsyningskæderne og på de globale energi- og fødevaremarkeder, hvilket har tvunget inflationen i vejret og lagt pres på husholdninger og virksomheder.

Med REPowerEU-planen, der blev fremsat i maj 2022 som EU's reaktion på den globale energikrise, blev det anerkendt, at genopretnings- og resiliensfaciliteten kan bidrage til målet om sikker, økonomisk overkommelig og grøn energi. Inden for rammerne af REPowerEU vil genopretnings- og resiliensfaciliteten hjælpe medlemsstaterne med at foreslå yderligere reformer og investeringer med henblik på hurtigt at udfase EU's afhængighed af russiske fossile brændstoffer, fremskynde omstillingen til ren energi, støtte omskoling af arbejdsstyrken og bekæmpe energifattigdom. Disse nye eller udvidede foranstaltninger, der skal indgå i særlige REPowerEU-kapitler, føjes til den allerede ambitiøse grønne dagsorden i de eksisterende genopretnings- og resiliensplaner, som allerede omfatter støtte til prioriteringer på miljøområdet såsom den cirkulære økonomi.

EU's industriplan for den grønne pagt⁹ gør det klart, at både genopretnings- og resiliensfaciliteten og REPowerEU står i centrum af Unionens planer om at styrke konkurrenceevnen for Europas CO₂-neutrale industri og støtte en hurtig omstilling til klimaneutralitet. De reformer, der er indledt i forbindelse med gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten, herunder vedrørende fremskyndelse af tilladelsesprocedurer, vil muliggøre de investeringer, der er nødvendige for omstillingen til CO₂-neutralitet, herunder fra den private sektor. Desuden vil der stå midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til rådighed for medlemsstaterne til finansiering af yderligere foranstaltninger, der fremmer udbredelsen og fremstillingen af CO₂-neutrale teknologier i Europa, forbedrer uddannelse og færdigheder for alle for at muliggøre den grønne og den digitale omstilling, støtter EU's projekter for en CO₂-neutral industri og skabelsen af arbejdspladser af høj kvalitet, tilskynder til FoI inden for nye banebrydende CO₂-neutrale teknologier samt hjælper industrien, som står over for høje energipriser, herunder gennem skattelettelser. Da der også vil være behov for store mængder privat kapital, er en videreudvikling af kapitalmarkedsunionen, der sikrer dybe og integrerede kapitalmarkeder i EU, et væsentligt supplement til genopretnings- og resiliensfaciliteten.

⁸ [Rapport om tildeling af grønne obligationer under NextGenerationEU, 16.12.2022, SWD\(2022\) 442 final \(europa.eu\).](#)

⁹ COM(2023) 62 final.

For effektivt at styrke Europas konkurrencefordel blev genopretnings- og resiliensfacilitetens finansielle slagkraft forøget med REPowerEU. For at fremme målene for REPowerEU vil yderligere tilskud inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten (20 mia. EUR), som finansieres gennem EU's emissionshandelssystem, blive stillet til rådighed for medlemsstaterne. Medlemsstaterne kan overføre en del af eller hele tildelingen under brexittilpasningsreserven (op til 5,4 mia. EUR) samt op til 5 % af fondene under samhørighedspolitikken (op til 17,9 mia. EUR) med henblik på at afsætte tilskud til at nå disse mål. Desuden vil medlemsstaterne kunne anvende de resterende lån fra genopretnings- og resiliensfaciliteten (225 mia. EUR) med betydelig forfinansiering til de investeringer og reformer, som medlemsstaterne nu opfordres til at fremlægge i deres REPowerEU-kapitler senest den 30. april 2023¹⁰.

2.2. Vejen frem mod en vellykket gennemførelse

Da faciliteten nu bevæger sig ind i anden halvdel af dens løbetid, bliver det stadig vigtigere at overholde de frister, der er fastlagt i medlemsstaternes planer. Medlemsstaterne bør gøre deres bedste for fuldt ud at udnytte de muligheder, som genopretnings- og resiliensfaciliteten giver, ved at gennemføre investeringerne og reformerne inden for de frister, der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelser om godkendelse af vurderingerne af de nationale genopretnings- og resiliensplaner. Det er meget vigtigt at disse frister overholdes for at sikre en effektiv planlægning af finansieringstransaktionerne på kapitalmarkederne samt rettidige udbetalinger¹¹.

Den globale ustabilitet, forstyrrelser i forsyningskæderne, energikrise og inflation lægger pres på de nationale myndigheder, hvilket nogle gange besværliggør gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanerne. Samtidig er en vellykket og rettidig gennemførelse af disse planer dog endnu mere afgørende. Kommissionen står ved sit tilsagn om fuldt ud at støtte alle medlemsstater i deres indsats for at fremskynde gennemførelsen af planerne. Lige fra begyndelsen har der i de nationale planer været lagt stor vægt på at styrke medlemsstaternes administrative kapacitet. I lyset af, at nye udfordringer kræver nye foranstaltninger, skal denne kapacitet styrkes yderligere, herunder gennem instrumentet for teknisk støtte¹².

Revisionen af planerne og tilføjelsen af REPowerEU-kapitler i foråret 2023 giver også lejlighed til at tage hensyn til de erfaringer, der er gjort i de første år af gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten. Kommissionen vil hjælpe medlemsstaterne med at optimere gennemførelsen og overvågningen af planerne og samtidig gøre dem mere ambitiøse ved hjælp af de yderligere midler, der er til rådighed.

¹⁰ [Vejledning om genopretnings- og resiliensplaner i forbindelse med REPowerEU, 1.2.2023.](#)

¹¹ Medlemsstaterne skal løbende holde Kommissionen ajour og forelægge pålidelige prognoser, hvad angår eventuelle afvigelser i tidsplanen for de forventede betalingsanmodninger.

¹² [Genopretnings- og resiliensplaner \(europa.eu\).](#)

Kommissionen vil også fortsat varetage sin rolle med hensyn til at beskytte Unionens finansielle interesser. Med henblik herpå sikrer Kommissionen, at de nationale kontrolsystemer er robuste og gennemfører deres ambitiøse revisionsstrategi i overensstemmelse med deres opgaver og ansvarsområder i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten. Medlemsstater, der indsender reviderede planer, anmodes om præcist at redegøre for, om de indførte kontrolstrukturer stadig er hensigtsmæssige, og om nødvendigt hvordan de skal styrkes for at sikre passende ressourcer og strukturer.

2.3. Øget gennemsigtighed og inddragelse af interessenter

Den fremskyndede gennemførelse går hånd i hånd med en høj grad af gennemsigtighed med hensyn til facilitetens funktion. Siden genopretnings- og resiliensfacilitetens oprettelse har resultattavlen¹³ for genopretning og resiliens fungeret som et vigtigt gennemsigtighedsværktøj. Af resultattavlen fremgår facilitetens bidrag til de seks politiske søjler, herunder detaljerede data om fælles indikatorer og tematiske analyser samt oplysninger i realtid om udbetalingerne. Webstedet for genopretnings- og resiliensfaciliteten¹⁴ indeholder nærmere oplysninger om alle 27 nationale planer samt de detaljerede vurderinger af, om milepæle og mål er opfyldt på tilfredsstillende vis for de reformer og investeringer, der er relevante for de enkelte betalingsanmodninger. For at øge offentlighedens kendskab til de enkelte projekter, der finansieres inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten, arbejder Kommissionen desuden på at udarbejde et interaktivt kort med en visuel grænseflade, der giver indblik i en række foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten, og hvor i medlemsstaterne de gennemføres.

Gennemsigtigheden af rammerne for genopretnings- og resiliensfaciliteten vil blive yderligere øget gennem REPowerEU-forordningen, som Europa-Parlamentet og Rådet nåede til politisk enighed om i december 2022, og som forpligter medlemsstaterne til at offentliggøre oplysninger om de 100 endelige modtagere, der modtager de største beløb fra genopretnings- og resiliensfaciliteten. Modtagerne af midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten er ganske vist medlemsstaterne, men oplysningerne om de største endelige modtagere af midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten i de enkelte medlemsstater vil give en ajourført oversigt over, hvilke enheder og enkeltpersoner der modtager mest støtte gennem foranstaltningerne i de nationale genopretnings- og resiliensplaner. Dette vil øge facilitetens gennemsigtighed og styrke ansvarligheden.

Europa-Parlamentet spiller en central rolle i gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten. Siden begyndelsen af 2021 har Kommissionen deltaget aktivt i en række dialoger om genopretning og resiliens samt en række arbejdsgruppemøder og plenardebatter i Europa-Parlamentet. På disse møder afholdt Kommissionen detaljerede præsentationer og besvarede spørgsmål fra medlemmerne. Kommissionen noterede sig omhyggeligt medlemmernes indlæg og tog i videst muligt omfang hensyn til disse i sit igangværende

¹³ [Resultattavlen for genopretning og resiliens \(europa.eu\).](#)

¹⁴ [Genopretnings- og resiliensfaciliteten \(europa.eu\).](#)

arbejde. Dette tætte samarbejde mellem Parlamentet og Kommissionen har i høj grad bidraget til den vellykkede gennemførelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten i de første to år.

Høringskravene er ligeledes blevet skærpet med henblik på udarbejdelsen af REPowerEU-kapitlerne og vil fortsat spille en central rolle i den overordnede gennemførelse af planerne. Medlemsstaterne skal høre de relevante interessenter, når de udarbejder deres REPowerEU-kapitler. Når medlemsstaterne anmoder om en revision af deres planer, skal de forelægge Kommissionen et resumé af høringsprocessen, herunder oplysninger om de interessenter, der er blevet hørt, og en beskrivelse af, hvordan der i udformningen af REPowerEU-foranstaltningerne er blevet taget hensyn til deres bidrag. Endelig bør medlemsstaterne sikre, at relevante interessenter, og navnlig lokale og regionale myndigheder samt arbejdsmarkedets parter, også i det videre forløb og på en rettidig og meningsfuld måde inddrages tæt i gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten. Kommissionen vil navnlig fortsat tilrettelægge fælles årlige arrangementer sammen med medlemsstaterne. Disse arrangementer er af afgørende betydning i kommunikationsmæssig henseende, da de samler institutioner, interessenter (navnlig arbejdsmarkedets parter og civilsamfundet) og modtagere af støtte fra genopretnings- og resiliensfaciliteten for at drøfte fremskridtene med og status for gennemførelsen af de nationale genopretnings- og resiliensplaner i de enkelte medlemsstater. Medlemsstaterne bør også fortsætte deres indsats for at informere offentligheden om de konkrete resultater af støtten fra genopretnings- og resiliensfaciliteten på stedet. Generelt vil en styrket følelse af fælles ejerskab yderligere øge tilliden til faciliteten, hvilket er afgørende for en vellykket gennemførelse.

3. En smidig værktøjskasse til næste fase af gennemførelsen

Erfaringerne fra de to første år af gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten viser, at facilitetens fortsatte succes vil afhænge af medlemsstaternes kapacitet til i facilitetens løbetid at nå alle de milepæle og mål, der er omfattet af deres genopretnings- og resiliensplaner. I den forbindelse er det vigtigt, at medlemsstaterne fortsat fokuserer deres ressourcer og indsats på at sikre en hurtig gennemførelse af foranstaltningerne, og at Kommissionen efter behov yder praktisk støtte for at hjælpe medlemsstaterne.

Selv om det fortsat er afgørende hurtigt at få gennemført genopretnings- og resiliensfaciliteten, er medlemsstaterne også forpligtet til at nå de gensidigt aftalte milepæle og mål. Gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten kræver fleksibilitet hvad angår den måde, hvorpå milepælene og målene nås, samtidig med at opfyldelsen af de væsentlige politiske målsætninger for de foranstaltninger, der er aftalt med medlemsstaterne, fastholdes. Med henblik herpå fremlægger Kommissionen tre gennemførelsesværktøjer, der vil øge forudsigeligheden og gennemsigtigheden. Disse værktøjer afspejler mere end et års erfaring med vurderingen af betalingsanmodninger.

3.1. Ramme for vurdering af milepæle og mål i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten

De milepæle og mål, der er fastsat i de nationale planer, udgør kernen i genopretnings- og resiliensfaciliteten, da de repræsenterer de tilsagn, som medlemsstaterne har givet for at få adgang til støtte fra genopretnings- og resiliensfaciliteten. Vurderingen af disse tilsagn er baseret på klare betingelser og kræver en detaljeret analyse for at fastslå, om

medlemsstaterne har opfyldt deres forpligtelser på tilfredsstillende vis. Kommissionen er ansvarlig for at foretage denne vurdering under hensyntagen til udtalelserne fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg og under medlemsstaternes tilsyn i udvalget om genopretnings- og resiliensfaciliteten. Status for opfyldelsen af milepælene og målene samt de dertil tilknyttede betalinger er også et spørgsmål, som Europa-Parlamentet og Kommissionen kan drøfte som led i dialogerne om genopretning og resiliens.

For at fremme gennemsigtighed og ligebehandling blandt medlemsstaterne har Kommissionen offentliggjort alle foreløbige vurderinger¹⁵ af de betalingsanmodninger, som medlemsstaterne har indgivet. Kommissionen tager i dag endnu et skridt i denne retning ved at offentliggøre sin ramme for vurdering af, om milepæle og mål er opfyldt på tilfredsstillende vis (se bilag I). Kommissionen er af den faste overbevisning, at den ved at offentliggøre denne ramme vil give de nationale myndigheder, interessenter og den brede offentlighed en bedre forståelse af, hvordan gennemførelsen af de foranstaltninger, der støttes af genopretnings- og resiliensfaciliteten, evalueres forud for hver udbetaling.

Rammen vil fortsat være retningsgivende for gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten i den kommende periode. Rådets gennemførelsesafgørelser om godkendelse af genopretnings- og resiliensplanerne danner grundlag for evalueringen af, om milepæle og mål er opfyldt på tilfredsstillende vis. For at fastlægge de krav, som medlemsstaterne skal opfylde, tager Kommissionen udgangspunkt i beskrivelsen af de enkelte milepæle og mål i lyset af deres kontekst og formål. Derefter fastslår den på grundlag af de relevante begrundelser fra medlemsstaterne, om en specifik milepæl eller et specifikt mål er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis. I et begrænset antal tilfælde og i overensstemmelse med anvendelsen af de minimis-princippet kan der accepteres minimale afvigelser knyttet til beløb, formelle krav, tidsplan eller indhold.

3.2. Revision af planerne

I 2023 vil de fleste medlemsstater foretage en revision af deres planer for at tilføje REPowerEU-kapitler og få adgang til yderligere finansieringsmuligheder. Revisionen af planerne giver også mulighed for at inddrage erfaringerne fra gennemførelsesfasen og tage dem i betragtning ved udformningen af både nye og reviderede foranstaltninger for på denne måde at øge planernes ambitionsniveau. I Kommissionens vejledning¹⁶ om revision af genopretnings- og resiliensplanerne i forbindelse med REPowerEU, der blev vedtaget den 1. februar 2023, redegøres der for, hvordan forskellige elementer i forordningen kan anvendes til at optimere udformningen af de reviderede planer og indarbejde foranstaltninger, der kan bidrage mest til at nå genopretnings- og resiliensfacilitetens målsætninger. Kommissionen vil hjælpe medlemsstaterne med at identificere og tackle potentielle flaskehalse i forbindelse med gennemførelsen af eksisterende foranstaltninger.

¹⁵ Når en medlemsstat indgiver en betalingsanmodning til Kommissionen, har Kommissionen to måneder til at vurdere, om de relevante milepæle og mål er opfyldt på tilfredsstillende vis. Som afslutning på sin vurdering forelægger Kommissionen Det Økonomiske og Finansielle Udvalg sin **foreløbige positive vurdering**. Det Økonomiske og Finansielle Udvalg afgiver inden for fire uger en udtalelse om disse resultater, hvorefter Kommissionens gennemførelsesafgørelse om godkendelse af udbetalingen vedtages.

¹⁶ [Vejledning om genopretnings- og resiliensplaner i forbindelse med REPowerEU \(europa.eu\)](https://europa.eu/veiledning-om-genopretnings-og-resiliensplaner-i-forbindelse-med-repower-eu).

Kommissionen opfordrer også kraftigt medlemsstaterne til i deres REPowerEU-kapitler at medtage enkle og effektive foranstaltninger for at støtte strategiske CO₂-neutrale industrier og styrke deres konkurrenceevne i forbindelse med omstillingen til CO₂-neutralitet. Dette kan navnlig omfatte centrale kontaktpunkter til godkendelse af nulemissionsprojekter eller skattelettelser for virksomheder, der investerer i fremstilling af ren teknologi. Faciliteten kan også finansiere investeringer, der har til formål at give arbejdsstyrken de færdigheder, der er nødvendige med henblik på denne industrielle omstilling. REPowerEU kan også finansiere investeringer i nulemissionsmobilitet som bidrag til dekarboniseringen af transportsektoren.

Samtidig bør medlemsstaterne fastholde ambitionsniveauet for hver enkelt genopretnings- og resiliensplan og undgå at udskyde foranstaltninger. Ved vurderingen af de ændringer, der foreslås for hver plan, vil Kommissionen lægge særlig vægt på at sikre, at det eksisterende ambitionsniveau med hensyn til reformer og investeringer, der spiller en vigtig rolle med hensyn til at efterkomme de landespecifikke henstillinger, samt de prioriterede foranstaltninger, der sikrer en retfærdig grøn og digital omstilling, bevares. Desuden vil Kommissionen fremme opskaleringen af allerede planlagte foranstaltninger for at mindske risikoen for forsinkelser i gennemførelsen af planerne og samtidig sikre, at der fortsat er sammenhæng mellem udbetalinger og en effektiv og virksomhedsfuld finansieringsplanlægning.

3.3 Metode til suspension af betalinger

Forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten tager højde for en negativ og uventet udvikling og giver mulighed for delvist eller fuldstændigt at suspendere betalinger med henblik på at afhjælpe mangler i gennemførelsen. I medlemsstaterne kan gennemførelsen af foranstaltninger blive forsinket, hvilket kan påvirke den rettidige opfyldelse af visse milepæle og mål. Sådanne situationer bør være undtagelsen og hurtigst muligt udbedres. De bør i begrundede tilfælde ikke forhindre udførelsen af betalinger for milepæle og mål, der er blevet opfyldt. I forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten tages der højde for en sådan situation, hvor det ikke rettidigt inden indgivelsen af en betalingsanmodning lykkes at løse problemer med gennemførelsen af milepæle eller mål, der er omfattet af en betalingsanmodning. Mere specifikt giver forordningen Kommissionen mulighed for helt eller delvist at suspendere betalinger og dermed også at sikre overholdelse af principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning som fastsat i finansforordningen. Delvis suspension er ikke mulig i tilfælde af manglende opfyldelse af milepæle eller mål vedrørende en medlemsstats kontrolsystem, som er nødvendige for at beskytte Unionens finansielle interesser. Et sådant tilfælde fører altid til suspension af den fulde tranche og alle fremtidige trancher, indtil situationen med den manglende opfyldelse er udbedret.

Proceduren for suspension af betalinger fremmer den fortsatte gennemførelse af planen og giver medlemsstaterne tid til at ophæve suspensionen ved at opfylde de relevante milepæle eller mål inden for en periode på seks måneder. Delvis suspension af en betaling vil give en medlemsstat yderligere tid til at løse specifikke gennemførelsesproblemer, samtidig med at den i mellemtiden drager fordel af en delvis betaling for de milepæle og mål,

der er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis. Med en afgørelse om suspension indledes der en periode på seks måneder, hvor medlemsstaten har mulighed for at opfylde den relevante milepæl eller det relevante mål. I tilfælde heraf vil Kommissionen ophæve suspensionen ved en positiv vurdering og efterfølgende udbetale det suspendede beløb efter en positiv udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg. Hvis vurderingen er negativ efter afslutningen af seksmånedersperioden, suspenderes det pågældende beløb permanent og trækkes fra planens budget.

Kommissionen fastsætter det beløb, der skal suspenderes, hvis en milepæl eller et mål ikke er opfyldt på tilfredsstillende vis, under fuld overholdelse af principperne om ligebehandling og proportionalitet. Kommissionens metode (der er nærmere beskrevet i bilag II) er nødvendig for at underbygge og begrunde dens afgørelser om at suspendere betalinger. Den giver en klar og konsekvent tilgang til fastsættelsen af de relevante beløb, samtidig med at der bevares en vis skønsmargen.

Metoden til suspension af betalinger afspejler genopretnings- og resiliensfacilitetens resultatbaserede karakter og den unikke kombination af reformer og investeringer. Betalinger inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten er ikke knyttet til de anslåede eller faktiske omkostninger ved de relevante foranstaltninger, men afspejler snarere den relative betydning, der tillægges hver gruppe af foranstaltninger, og de tilsvarende milepæle og mål i lyset af de udfordringer, som medlemsstaten oplever. De samme principper skal derfor anvendes ved fastsættelsen af det beløb, der skal suspenderes, når en milepæl eller et mål ikke er nået.

Beregningsmetoden af det suspendede beløb vil afspejle det forhold, at ikke alle foranstaltninger bidrager lige meget til opfyldelsen af målene i en genopretnings- og resiliensplan. F.eks. kan en forholdsvis lille individuel investering ikke tillægges samme værdi som en stor investering eller som ikrafttrædelsen af en større reform. Desuden vil den relative betydning af de enkelte milepæle og mål for gennemførelsen af foranstaltningen blive taget i betragtning. F.eks. vil en endelig milepæl eller et endeligt mål tælle mere end en mellemliggende milepæl med efterfølgende milepæle eller mål vedrørende samme investering. Dette forklarer differentieringen i metoden (der er nærmere beskrevet i bilag II) mellem investeringer og reformer samt koefficienterne og de op- eller nedjusteringer, der anvendes på det beløb, der skal suspenderes, for at afspejle betydningen af den pågældende milepæl eller det pågældende mål.

En kontradiktorisk procedure vil sikre, at medlemsstaterne kan fremsætte bemærkninger til Kommissionens negative vurdering, der underbygger afgørelsen om suspension. Medlemsstaten vil blive opfordret til at fremsætte sine bemærkninger til Kommissionens negative vurdering af, om en milepæl eller et mål er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis. Hvis Kommissionen konkluderer, at medlemsstaten ikke har truffet de nødvendige foranstaltninger til at sikre en tilfredsstillende opfyldelse af milepælen eller målet senest seks måneder efter afgørelsen om suspension, kan medlemsstaterne ligeledes fremsætte deres bemærkninger. Endelig vil medlemsstaterne have mulighed for at drøfte og stemme om det suspendede beløb i forbindelse med komitologiproceduren vedrørende udbetalingsafgørelsen.

Den i denne meddelelse fremlagte gennemførelsesramme har til formål at skabe de bedste betingelser for hurtig absorption af midler fra genopretnings- og

resiliensfaciliteten og samtidig sikre, at der fortsat gennemføres investeringer og reformer af høj kvalitet. Medlemsstaterne bør fortsat sikre, at de fuldt ud forpligter sig til rettidigt at opfylde milepælene og målene i deres planer. Kommissionen vil fortsat være meget opmærksom på at sikre, at planerne fortsat efterkommer de landespecifikke henstillinger og opfylder de grønne og digitale mål.

Konklusioner

Genopretnings- og resiliensfaciliteten har været en afgørende modreaktion på covid-19-pandemien. Den udgør en betydelig finansiel og politisk indsats, der er udformet til støtte for EU's genopretning. Den har sat kraftigt skub i EU's økonomi, fremskyndet den grønne og den digitale omstilling og styrket EU's modstandsdygtighed over for fremtidige udfordringer. Der er tale om en unik tilgang, der kombinerer investeringer med reformer og giver medlemsstaterne fleksibilitet til at gennemføre foranstaltninger, der passer bedst til deres nationale forhold. Siden den blev oprettet, har genopretnings- og resiliensfaciliteten inden for blot to år allerede ydet betydelig finansiel støtte og kickstartet EU's økonomiske genopretning.

Stillet over for nye udfordringer skal genopretnings- og resiliensfaciliteten forblive fleksibel til fortsat effektivt at støtte en retfærdig og inklusiv genopretning i medlemsstaterne og EU's regioner efter covid-19-krisen og samtidig lede EU i retning af en mere bæredygtig og modstandsdygtig fremtid gennem ambitiøse investeringer og reformer. Som følge af genopretnings- og resiliensfacilitetens unikke udformning og strategiske fremsynethed, der indgår i dens prioriteter, er det muligt at tackle nyligt opståede presserende udfordringer i forbindelse med EU's energisikkerhed og bæredygtige industrielle konkurrenceevne og den industrielle omstilling til en CO₂-neutral økonomi, samtidig med at den bidrager til opadgående social og økonomisk konvergens.

På grundlag af de seneste to års værdifulde erfaringer er Kommissionen klar til at bistå medlemsstaterne med at sikre en fortsat vellykket gennemførelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten. Anvendelsen af metoderne til vurdering af, om milepæle og mål er opfyldt på tilfredsstillende vis, og suspensionen af betalinger vil også tjene dette formål og fortsat sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning af faciliteten.

Midtvejsevalueringen af genopretnings- og resiliensfaciliteten næste år vil være endnu en lejlighed til at gøre status og vurdere de opnåede fremskridt og de erfaringer, der er gjort med gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten.

BILAG I — Ramme for vurdering af milepæle og mål i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten

Frigivelsen af midler fra faciliteten er betinget af, at medlemsstaterne på tilfredsstillende vis opfylder de relevante milepæle og mål, der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelser. En sådan vurdering foretages i overensstemmelse med artikel 24, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 ("forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"). Kommissionen har to måneder til at foretage en foreløbig vurdering af, om de relevante milepæle og mål er blevet opfyldt *på tilfredsstillende vis*. Kommissionen deler efterfølgende resultaterne heraf med medlemsstaterne i Det Økonomiske og Finansielle Udvalg med henblik på deres udtalelse. Status for opfyldelsen af milepælene og målene samt de dertil tilknyttede betalinger er også et spørgsmål, som Europa-Parlamentet og Kommissionen kan drøfte som led i dialogerne om genopretning og resiliens.

For at sikre gennemsigtighed og ligebehandling blandt medlemsstaterne udgør nedenstående metode den ramme, som Kommissionen tager udgangspunkt i ved gennemførelsen af vurderingen. Den bygger på de erfaringer, som Kommissionen hidtil har indhøstet i forbindelse med vurderingen af milepæle og mål i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten.

1. Fastlæggelse af kravene til en specifik milepæl eller et specifikt mål

- Alle elementer i milepælen/målet og beskrivelsen af foranstaltningen bør tages i betragtning med henblik på at identificere kravene til en specifik milepæl/et specifikt mål. De yderligere specifikationer for foranstaltningen i de operationelle ordninger bør ligeledes tages i betragtning, hvorimod andre elementer i de operationelle ordninger (såsom kontrolmekanismer og overvågningstrin) ikke bør.
- Elementer, der ikke er formuleret som obligatoriske, bør ikke betragtes som krav.
- For så vidt angår beskrivelsen af foranstaltningen:
 - Elementer, der er direkte eller indirekte knyttet til den specifikke milepæl/det specifikke mål, bør betragtes som krav for den pågældende milepæl/det pågældende mål.
 - Elementer, der ikke er direkte eller indirekte knyttet til den pågældende milepæl/det pågældende mål, bør ikke betragtes som krav.
 - Elementer, der ikke er direkte eller indirekte knyttet til nogen milepæl/noget mål inden for rammerne af den pågældende foranstaltning, bør udtrykkeligt nævnes som sådanne i forbindelse med den foreløbige vurdering af den endelige milepæl/det endelige mål.
- Ved fortolkningen af kravene til en specifik milepæl eller et specifikt mål er det nødvendigt at tage hensyn til den måde, de er formuleret på, i lyset af konteksten og formålet. Konteksten og formålet kan udledes ved at gennemgå forskellige kilder såsom de nationale genopretnings- og resiliensplaner, betragtningerne i Rådets gennemførelsesafgørelse om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og

resiliensplanen, arbejdsdokumenterne fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager Kommissionens forslag til sådanne rådsafgørelser, noter til sagen i forbindelse med vurderingen, fortegnelser over udvekslinger med de nationale myndigheder eller de landespecifikke henstillinger, som Rådet har vedtaget i forbindelse med den pågældende foranstaltning.

2. Fastlæggelse af, om en specifik milepæl eller et specifikt mål er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis, på grundlag af den relevante begrundelse fra medlemsstaten.

- I overensstemmelse med anvendelsen af de minimis-reglen accepteres minimale afvigelser fra de fastlagte krav for milepælen/målet i følgende tilfælde:
 - **Beløb:** hvis der er en minimal afvigelse fra de beløb, der er angivet i den pågældende milepæl/det pågældende mål. En sådan minimal afvigelse fastsættes som en afvigelse på ca. 5 % eller derunder.
 - **Formelle krav:** hvis der er en minimal afvigelse fra et formelt krav i milepælen/målet vedrørende medlemsstaternes interne procedurer, som ikke påvirker fremskridtene hen imod opnåelsen af den reform eller investering, som milepælen/målet repræsenterer.
 - **Tidsplan:** begrænsede og forholdsmæssige forsinkelser mellem offentliggørelsen af lovgivningsmæssige foranstaltninger og disses faktiske ikrafttræden, forudsat at der er sikkerhed for, at de anvendes og begynder at få retsvirkninger¹⁷. En sådan begrænset og forholdsmæssig forsinkelse bør vurderes under hensyntagen til de gennemførelsesskridt, der bør tages af de relevante myndigheder eller parter, der påvirkes af reformen, for at muliggøre en rimelig anvendelse af de nye lovgivningsmæssige foranstaltninger inden for tidsplanen for faciliteten.
 - **Indholdsmæssige krav:** hvis der er en minimal afvigelse fra et indholdsmæssigt krav i milepælen/målet, som ikke ændrer foranstaltningens karakter, og som ikke påvirker fremskridtene hen imod opfyldelsen af den politiske målsætning for den reform eller investering, som milepælen/målet repræsenterer.

Kommissionen vil fortsat på gennemsigtig vis fremlægge sine resultater hvad angår tilfredsstillende opfyldelse af milepæle og mål ved på sit websted at offentliggøre de foreløbige vurderinger af alle de betalingsanmodninger, der er modtaget fra medlemsstaterne.

¹⁷ Dette berører ikke den lovgivning, der er nødvendig for at overholde artikel 22 i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, som i betragtning af dens karakter (som er nødvendig for at sikre overholdelse af forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten) ikke kan betragtes som begrundelse for en begrænset eller forholdsmæssig forsinkelse.

Bilag II — Kommissionens metode til fastlæggelse af, om en betaling skal suspenderes i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten¹⁸

I. Metodologiske principper

a) Enhedsværdi pr. genopretnings- og resiliensplan

Grundlaget for beregningen af det suspenderede beløb er "enhedsværdien" af en milepæl eller et mål. For at sikre en klar forbindelse mellem den værdi, som Unionen tillægger gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen, og det suspenderede beløb beregnes enhedsværdien for hver milepæl og hvert mål ved for hver genopretnings- og resiliensplan at dividere dens samlede værdi med antallet af milepæle og mål (samlet tildeling i genopretnings- og resiliensplanen/antal milepæle og mål). *F.eks.: Det maksimale finansielle bidrag i genopretnings- og resiliensplanen på 40 mia. EUR/175 milepæle og mål = enhedsværdi på 229 mio. EUR for hver milepæl eller hvert mål.* For de medlemsstater, der også har anmodet om et lån, vil der være to forskellige enhedsværdier, nemlig én for de milepæle og mål, der er fastsat i den del af deres genopretnings- og resiliensplan, der omfatter ikketilbagebetalingspligtig støtte, og én for de milepæle og mål, der er fastsat i lånedelen.

b) Koefficienter og op- og nedjusteringer

For at tage behørigt hensyn til forskellene mellem foranstaltningerne i genopretnings- og resiliensplanerne og mellem milepæle og mål vil Kommissionen beregne "korrigerede enhedsværdier". Med henblik herpå vil Kommissionen anvende koefficienter på enhedsværdien. Disse koefficienter fastsættes ved at vurdere betydningen af de enkelte uopfyldte milepæle eller mål og omfanget af de mangler i gennemførelsen, som de repræsenterer.

Når de korrigerede enhedsværdier er fastlagt, vil der blive foretaget op- og nedjusteringer i de specifikke tilfælde, der er beskrevet nedenfor.

Det endelige beløb, der skal suspenderes pr. uopfyldt milepæl eller mål, vil være lig med den korrigerede enhedsværdi med eventuelle op- og nedjusteringer ("suspensionsværdi").

Investeringer

Koefficienter, der anvendes på enhedsværdien

- 1) Der anvendes en koefficient på 2 for milepæle og mål for **store investeringer** (der tegner sig for mere end 10 % af den ikketilbagebetalingspligtige støtte eller lånet) **med et begrænset antal milepæle og mål** (på eller under 5).
- 2) Der anvendes en koefficient på 0,5 på:

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten.

- milepæle og mål for **de mindste investeringer** (der tegner sig for mindre end eller lig med 0,1 % af den ikketilbagebetalingspligtige støtte eller lånet)
 - **mellemliggende milepæle** (dvs. ikke mål), der efterfølges af andre milepæle og/eller mål vedrørende samme investering.
- 3) For alle andre milepæle og mål anvendes en koefficient på 1.

Justering af den korrigerede enhedsværdi

- 1) Der anvendes **forholdsmæssige nedsættelser** af de korrigerede enhedsværdier i følgende tilfælde:
 - Hvis et **investeringsmål** ikke er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis, vurderes de fremskridt, der er gjort med hensyn til at nå målet. Det beløb, der skal suspenderes, fastlægges proportionalt med afstanden til målet. En sådan tilgang er særlig relevant for mål, som kan vurderes kvantitativt.
 - For så vidt angår **investeringsmilepæle**, i det omfang det er muligt at evaluere andelen af opnåede fremskridt.
- 2) Der foretages **opjusteringer** af de korrigerede enhedsværdier, **hvis investeringen er af væsentlig betydning for begrundelsen af enhver af de vurderinger, der underbygger den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen.**

Reformer

Koefficienter, der anvendes på enhedsværdien

- 1) Der anvendes en koefficient på 5 for milepæle og mål vedrørende **en reforms ikrafttræden eller det sidste trin i gennemførelsen af en ikkelovgivningsmæssig reform.**
- 2) Der anvendes en koefficient på 0,5 for **alle andre milepæle og mål**, f.eks. dem, der vedrører mellemliggende trin før en milepæl vedrørende ikrafttrædelsen af en given reform (f.eks. offentliggørelse af en rapport) eller efterfølgende proceduremæssige skridt (f.eks. evaluering af en reform).

Justering af den korrigerede enhedsværdi

- 1) Der foretages **opjusteringer** af de korrigerede enhedsværdier, hvis:
 - gennemførelsen af reformen af Kommissionen anses **for at være særlig vigtig som begrundelse for vurderingen af håndteringen af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger**, herunder i relevant omfang finanspolitiske aspekter deraf og henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011, som er rettet til den pågældende medlemsstat, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt inden for rammerne af det europæiske semester.

2) Der foretages **nedjusteringer** af de korrigerede enhedsværdier i følgende tilfælde:

- **Reformen er af mindre betydning som begrundelse for enhver af de vurderinger, der underbygger den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen.**
- For så vidt angår reformmilepæle, der **omfatter en eller flere politiske målsætninger eller dimensioner**, vil der blive foretaget en forholdsmæssig justering, hvis den politiske målsætning for milepælen delvist er opfyldt, eller hvis nogle af målsætningerne/dimensionerne for milepælen er opfyldt, og andre ikke er. I overvejelserne om en sådan nedjustering vil der blive foretaget en vurdering af de væsentlige fremskridt hen imod opfyldelsen af reformens overordnede målsætninger.

Foranstaltninger vedrørende revision og kontrol

For at sikre en effektiv anvendelse af midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og beskytte Unionens finansielle interesser skal den manglende opfyldelse af milepæle eller mål vedrørende en medlemsstats revisions- og kontrolsystem, som var nødvendige for at overholde artikel 22 i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, føre til suspension af hele tranchen og alle fremtidige trancher.

II. Afsluttende bemærkninger

Suspensionen kan ikke overskride tranchens fulde beløb, undtagen i tilfælde af manglende opfyldelse af milepæle og mål vedrørende en medlemsstats kontrolsystem. Kommissionen kan revidere og ændre denne metode, efterhånden som den indhenter flere erfaringer med dens anvendelse.

Foranstaltninger, der ikke overholder princippet om ikke at gøre væsentlig skade, er ikke støtteberettigede i henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten. Desuden vil milepælene og målene for foranstaltninger, der konstateres at være i strid med kravene om ikke at gøre væsentlig skade, ikke blive anset for at være opfyldt på tilfredsstillende vis, og metoden vil blive anvendt til at fastsætte det beløb, der skal suspenderes.