



Bruxelles, den 14.4.2023  
COM(2023) 230 final

Henstilling med henblik på

**RÅDETS AFGØRELSE**

**om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om discipliner for digital handel med  
Republikken Korea og Singapore**

{SWD(2023) 85 final}

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

#### • Forslagets begrundelse og formål

Digitaliseringen af økonomien ændrer den internationale handels omfang, rækkevidde og hastighed. Den gør det muligt for virksomheder at nå ud til og sælge varer og tjenesteydelser til et større antal kunder rundt om i verden og i høj grad at øge forbrugernes valgmuligheder. Det giver også virksomhederne mulighed for at anvende nye og innovative digitale værktøjer til at overvinde hindringer for vækst. Navnlig små og mellemstore virksomheder (SMV'er) drager fordel af disse muligheder og kan blive mere integreret i globale værdikæder.

Handel med varer og tjenesteydelser ved hjælp af elektroniske midler ("digital handel"<sup>1</sup>) får stadig større betydning på globalt plan. Digital handel omfatter både fysisk levering af varer og tjenesteydelser, hvis køb muliggøres digitalt (f.eks. køb af en bog via en internetplatform), samt digital levering af varer og tjenesteydelser (f.eks. software, e-bøger eller datastrømme), der involverer såvel transaktioner mellem virksomheder som transaktioner mellem virksomheder og forbrugere. Det anslås, at e-handelens globale værdi i 2019 nåede op på 22 bio. EUR, en stigning på 4 % i forhold til 2018, hvilket udgjorde ca. 30 % af det globale bruttonationalprodukt (BNP)<sup>2</sup>.

De eksisterende internationale handelsregler tager ikke altid hensyn til den digitale handels særlige karakter, hvilket skaber usikkerhed for virksomhederne om de regler, der vil påvirke deres aktiviteter og investeringer i tredjelande, og for kunderne om de regler, der vil gælde for deres transaktioner. Der er et stigende antal nationale regler, der regulerer den digitale økonomi, og som kan skabe uberettigede hindringer for digital handel. For at forbedre retssikkerheden for erhvervslivet og lette den digitale handel har lande rundt om i verden forsøgt at indføre regler for digital handel. I 2019 indledte medlemmerne af Verdenshandelsorganisationen (WTO) plurilaterale forhandlinger om e-handel<sup>3</sup>. I de senere år er der også blevet udarbejdet et stigende antal regionale og bilaterale aftaler om digital handel<sup>4</sup>. Selv om EU endnu ikke har indledt bilaterale sektorforhandlinger om aftaler om digital handel, har EU indgået frihandelsaftaler, herunder udførlige regler for digital handel, med Det Forenede Kongerige, Chile og New Zealand<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Internationalt anvendes udtrykket ofte i flæng med "e-handel".

<sup>2</sup> De Forenede Nationers Konference om Handel og Udvikling (UNCTAD), "*Estimates of global e-commerce 2019 and preliminary assessment of Covid-19 Impact on online retail 2020*", maj 2021, [www.unctad.org](http://www.unctad.org) — 26,7 bio. USD med en gennemsnitlig vekselkurs for USD/EUR på 1,2093 i 2019.

<sup>3</sup> Fælles erklæring om elektronisk handel af 25. januar 2019, [WT/L/1056](http://WT/L/1056).

<sup>4</sup> I juni 2020 undertegnede Singapore, Chile og New Zealand en partnerskabsaftale om den digitale økonomi (Digital Economy Partnership Agreement - DEPA) med Chile og New Zealand. I september 2021 anmodede Korea om at deltage i DEPA, Kina anmodede om at deltage i oktober 2021 og Canada i maj 2022. Se f.eks. også aftalen om den digitale økonomi mellem Singapore og Australien (Singapore-Australia Digital Economy Agreement), der trådte i kraft i december 2020, aftalen om den digitale økonomi mellem Singapore og Det Forenede Kongerige (Singapore-UK Digital Economy Agreement), der trådte i kraft i juni 2022, og partnerskabsaftalen om den digitale økonomi mellem Singapore og Korea (Singapore-Korea Digital Partnership Agreement), der blev undertegnet den 21. november 2022.

<sup>5</sup> Handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side (EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10-2539). Europa-Kommissionen, EU-Chile: Teksten til aftalen, <https://policy.trade.ec.europa.eu>. Europa-Kommissionen, EU-New-Zealand: Teksten til aftalen, <https://policy.trade.ec.europa.eu/>.

I EU's strategi for samarbejde i den indopacifiske region fra september 2021 meddelte Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, at det var hensigten at formalisere digitale partnerskaber med nogle af EU's vigtigste partnere i regionen, herunder navnlig med Singapore og Republikken Korea. EU lancerede et digitalt partnerskab med Republikken Korea den 28. november 2022 og med Singapore den 1. februar 2023. Disse partnerskaber indebærer et vigtigt handelsaspekt og omfatter principperne for digital handel som en vigtig målsætning. Selv om principperne for digital handel ikke er bindende, har de en stor politisk værdi, da de afspejler en fælles forståelse af de mest relevante aspekter inden for digital handel. EU undertegnede principperne for digital handel med Republikken Korea den 30. november 2022 og med Singapore den 31. januar 2023. Det fremgår af de undertegnede principper for digital handel, at der hersker en høj grad af konvergens mellem begge landes og EU's tilgang til digital handel.

De bilaterale handelsforbindelser mellem EU og Republikken Korea og Singapore er allerede blevet liberaliseret og styrket af de frihandelsaftaler (FTA'er), der blev indgået mellem EU og Republikken Korea i 2011 og mellem EU og Singapore i 2019<sup>6</sup>. Til trods for at der er tale om omfattende frihandelsaftaler, der indeholder væsentlige forpligtelser vedrørende handel med varer og tjenesteydelser mellem parterne, indeholder de ikke omfattende regler for digital handel, da EU under forhandlingerne om disse frihandelsaftaler ikke fremsatte forslag om sådanne regler i denne henseende over for sine forhandlingspartnere. EU har sidenhen udarbejdet yderligere regler for digital handel, der gælder for dets bilaterale forbindelser med flere handelspartnere, herunder med Det Forenede Kongerige, Chile og New Zealand.

EU og Republikken Korea samt EU og Singapore er vigtige partnere i den indopacifiske region. Rammeaftalen fra 2010 mellem EU og Republikken Korea, hvorved der oprettes et strategisk partnerskab, danner desuden grundlag for et styrket økonomisk og politisk samarbejde<sup>7</sup>. EU og Republikken Korea samt EU og Singapore har tætte og dynamiske økonomiske forbindelser. På grundlag af FTA'en mellem EU og Singapore og investeringsbeskyttelsesaftalen er Singapore blevet EU's største handels- og investeringspartner i Sydøstasien. I 2021 havde regionen verdens ellevttestørste bruttonationalprodukt (BNP) pr. indbygger, og den indtog en sjetteplads med hensyn til indførelse af IKT og digitale færdigheder i Det Verdensøkonomiske Forums "*Global Competitiveness Report*" fra 2020<sup>8</sup>. I 2020 blev den årlige handel med varer og tjenesteydelser mellem EU og Singapore vurderet til over 90 mia. EUR. Singapore er en af de mest åbne og digitaliserede økonomier i verden. Sydkorea er også en vigtig partner for EU i den indopacifiske region. Landets økonomi har været i hastig vækst siden 1960'erne og blev i 2021 den tiendestørste økonomi i verden målt i BNP. Det indtog førstepladsen i Det Verdensøkonomiske Forums "*Global Competitiveness Report*" fra 2020 med hensyn til indførelse af IKT og en tiendeplads med hensyn til digitale færdigheder<sup>9</sup>. I 2020 blev den årlige handel med varer og tjenesteydelser mellem EU og Republikken Korea vurderet til over 120 mia. EUR. Forhandlinger om regler for digital handel med Singapore og Republikken Korea har et stort potentiale til at skabe nye muligheder for EU's virksomheder og forbrugere.

---

<sup>6</sup> Frihandelsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Korea på den anden side (EUT L 127 af 14.5.2011, s. 1-1426). Frihandelsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Singapore (EUT L 294 af 14.11.2019, s. 3-755).

<sup>7</sup> Rammeaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Korea på den anden side (EUT L 020 af 13.1.2013, s. 2-24).

<sup>8</sup> Det Verdensøkonomiske Forum, "*The Global Competitiveness Report*", 2020, [www.weforum.org](http://www.weforum.org).

<sup>9</sup> Ibid.

Det vil lette driften af EU-virksomheder i disse lande, navnlig for mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder, og styrke EU-forbrugernes tillid til onlinemiljøet.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Ovennævnte initiativ bygger på traktaten om Den Europæiske Union (TEU), hvori det fastslås, at EU bør "*tilskynde til alle landes integration i den internationale økonomi, herunder gennem gradvis afskaffelse af hindringer for international handel*".

Det bygger også på EU's strategi for samarbejde i den indopacifiske region fra september 2021, hvori det anerkendes, at regionen står i spidsen for den digitale økonomi, og det foreslås, at der etableres digitale partnerskaber med Republikken Korea, Singapore og Japan<sup>10</sup>.

Initiativet er i overensstemmelse med Kommissionens gennemgang af handelspolitikken fra februar 2021, hvori det bebudes, at den har til hensigt at intensivere det bilaterale engagement og udforske stærkere rammer for samarbejde om handelsrelaterede digitale spørgsmål med ligesindede partnere og uddybe sine reguleringsmæssige dialoger med ligesindede partnere<sup>11</sup>.

Det er i overensstemmelse med de FTA'er, der allerede har styrket og liberaliseret de bilaterale handelsforbindelser mellem Den Europæiske Union og Republikken Korea og mellem Den Europæiske Union og Singapore, men som ikke indeholder omfattende regler for digital handel.

Forslaget er i overensstemmelse med og bygger på de digitale partnerskaber og principperne for digital handel, der blev aftalt med Republikken Korea og med Singapore, og hvoraf det fremgår, at der er en høj grad af konvergens mellem tilgangene til digital handel i EU og disse lande. Initiativet begrænser ikke det igangværende eller fremtidige samarbejde mellem EU og disse lande inden for rammerne af de digitale partnerskaber.

Initiativet tager hensyn til de fremskridt, der hidtil er gjort i de igangværende forhandlinger om e-handel blandt WTO-medlemmerne.

EU foreslår i forbindelse med sine forhandlinger om frihandelsaftaler systematisk en række ambitiøse reguleringsmæssige discipliner vedrørende digital handel. De foreslåede forhandlingsdirektiver følger samme tilgang, som EU følger i sine forhandlinger om frihandelsaftaler, herunder senest med Det Forenede Kongerige i handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige, med Chile i den avancerede rammeaftale mellem EU og Chile og med New Zealand med hensyn til FTA'en mellem EU og New Zealand.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

De discipliner, som foreslås i forhandlingsdirektiverne, bygger på og er i fuld overensstemmelse med EU's lovgivning om det indre marked inden for digital handel. I de foreslåede forhandlingsdirektiver bekræftes det ligeledes, at enhver bestemmelse eller forpligtelse, som EU er nået til enighed om, skal være i overensstemmelse med EU's retlige rammer og bevare det politiske råderum, der er nødvendigt for at gennemføre EU's digitale strategi.

---

<sup>10</sup> JOIN(2021) 24 final (16.9.2021).

<sup>11</sup> COM(2021) 66 final (18.2.2021).

De foreslåede forhandlingsdirektiver er i overensstemmelse med den europæiske erklæring om digitale rettigheder og principper, som blev undertegnet af Europa-Parlamentet, Rådet og Europa-Kommissionen den 15. december 2022, og som EU har til hensigt at fremme i sine internationale handelsforbindelser<sup>12</sup>.

## **2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET**

### **• Retsgrundlag**

I henhold til artikel 218, stk. 3, i TEUF forelægger Kommissionen henstillinger for Rådet, som vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og om udpegelse af Unionens forhandler. I henhold til artikel 218, stk. 4, i TEUF kan Rådet give forhandleren direktiver og udpege et særligt udvalg, som der skal føres samråd med under forhandlingerne.

### **• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I henhold til artikel 5, stk. 3, i TEU finder nærhedsprincippet ikke anvendelse på de områder, hvor Unionen har enekompetence. Den fælles handelspolitik er et område, hvor Unionen har enekompetence i henhold til artikel 3 i TEUF.

### **• Proportionalitetsprincippet**

Dette initiativ går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de relevante politiske mål.

### **• Valg af retsakt**

En henstilling fra Kommissionen med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger er i overensstemmelse med artikel 218, stk. 3, i TEUF, hvori det fastsættes, at Kommissionen forelægger henstillinger for Rådet, som vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger.

## **3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER**

### **• Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

### **• Høringer af interessenter**

Dialoger med interessenter om digital handel i forbindelse med Republikken Korea og Singapore har fundet sted i forbindelse med forberedelsen af og forhandlingerne om de digitale partnerskaber og principperne for digital handel.

Yderligere offentlige høringer om dette initiativ har ikke været nødvendige, da de centrale principper, der ligger til grund for de foreslåede forhandlinger, allerede er indeholdt i principperne for digital handel med Republikken Korea og med Singapore og gengiver de discipliner, som EU allerede har medtaget i sine eksisterende FTA'er med Det Forenede Kongerige, Chile og New Zealand, og som det også viderefører i forhandlingerne om e-handel inden for WTO. Yderligere væsentlige elementer, der kan opstå under forhandlingerne, kendes ikke på forhånd.

---

<sup>12</sup> Europæisk erklæring om digitale rettigheder og principper for det digitale årti (EUT C 23 af 23.1.2023, s. 1-7).

Kommissionen hører regelmæssigt interessenterne, bl.a. som led i civilsamfundsdialogen<sup>13</sup>.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Der er ikke foretaget en konsekvensanalyse, da det er særligt vanskeligt at måle initiativets økonomiske virkninger i forhold til den nuværende situation, eftersom de planlagte regler for digital handel vil lette de bilaterale handelsforbindelser, der allerede er blevet liberaliseret og styrket i kraft af de eksisterende FTA'er med Republikken Korea og Singapore. Sådanne frihandelsaftaler indeholder allerede udførlige bestemmelser om markedsadgang for handel med både varer og tjenesteydelser, og initiativet vil derfor primært have en indvirkning i form af øget retssikkerhed til de operatører, der beskæftiger sig med digital handel i de liberaliserede sektorer. Desuden har EU kun begrænset spillerum, da de planlagte discipliner, der skal indgå i forhandlingerne er meget lig dem, der allerede findes i de FTA'er, der er indgået mellem EU og Det Forenede Kongerige, mellem EU og Chile og mellem EU og New Zealand, og også dem, som EU viderefører i de plurilaterale forhandlinger om digital handel i WTO. Eventuelle yderligere væsentlige forslag, som de andre parter måtte fremsætte, kan ikke identificeres og vurderes på forhånd. Initiativet ledsages af et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der beskriver den kontekst, i hvilken forhandlingerne vil finde sted, og fremhæver den stigende betydning af digital handel og den indsats, som lande rundt om i verden gør for at udvikle internationale regler på området. Det redegør også for de forskellige tilgange til regler for digital handel, der er vedtaget af Den Europæiske Union, Republikken Korea og Singapore.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Initiativet respekterer fuldt ud Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, navnlig artikel 8 om beskyttelse af personoplysninger.

#### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Forslaget har ingen virkninger for Unionens budget.

#### **5. ANDRE FORHOLD**

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Forhandlingerne forventes at blive afsluttet i 2024.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

---

<sup>13</sup> Europa-Kommissionen, "EU trade meetings with Civil Society", <http://trade.ec.europa.eu/>.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Bestemmelserne har til formål at henstille til Rådet, at det vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og udpege Unionens forhandler. Rådet kan udstede direktiver til forhandleren.

Henstilling med henblik på

## RÅDETS AFGØRELSE

### om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om discipliner for digital handel med Republikken Korea og Singapore

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den Europæiske Union har med henholdsvis Republikken Korea og Singapore tætte og dynamiske økonomiske forbindelser. Republikken Korea og Singapore er nære strategiske partnere for Den Europæiske Union i den indopacifiske region og vigtige handelspartnere for Den Europæiske Union i Asien. Den Europæiske Union har siden 2011 haft en frihandelsaftale med Republikken Korea og en frihandelsaftale med Singapore siden 2019. Disse frihandelsaftaler indeholder væsentlige forpligtelser med hensyn til handel med varer og tjenesteydelser mellem parterne, men de indeholder ikke omfattende regler for digital handel.
- (2) I overensstemmelse med EU's strategi for samarbejde i den indopacifiske region fra september 2021 har Den Europæiske Union søgt at etablere et tættere samarbejde med Republikken Korea og Singapore om digital handel. Den Europæiske Union og Republikken Korea indgik den 28. november 2022 et digitalt partnerskab og nåede i den forbindelse til enighed om ikkebindende principper for digital handel den 30. november 2022. Den Europæiske Union og Singapore indgik den 1. februar 2023 et digitalt partnerskab og nåede til enighed om ikkebindende principper for digital handel den 31. januar 2023.
- (3) Det fremgår af de principper for digital handel, der er indgået med Republikken Korea og Singapore, at der hersker en høj grad af konvergens med Den Europæiske Unions tilgang til digital handel.
- (4) Den Europæiske Union har vedtaget regler for digital handel i flere bilaterale forhandlinger om frihandelsaftaler med tredjelande. Den Europæiske Union deltager også i en række forhandlinger, i forbindelse med hvilke der udarbejdes digitale handelsregler, f.eks. de igangværende forhandlinger om elektronisk handel i WTO-regi. Det er derfor hensigtsmæssigt at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger om bindende discipliner vedrørende digital handel, som er i overensstemmelse med disse aftaler, og tilstræbe at nå de samme mål, som Den Europæiske Union agter at nå i forbindelse med de igangværende forhandlinger —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

Kommissionen bemyndiges herved til på Unionens vegne at føre forhandlinger om discipliner vedrørende digital handel med Republikken Korea og Singapore.



*Artikel 2*

Forhandlingsdirektiverne til Kommissionen med henblik på forhandling af discipliner vedrørende digital handel med Republikken Korea og Singapore findes i addendummet til afgørelsen.

*Artikel 3*

Forhandlingerne føres i samråd med [navnet på det særlige udvalg indsættes af Rådet].

*Artikel 4*

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*