



Bruxelles, den 10.5.2023
COM(2023) 236 final

2023/0139 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i forbindelse med konventionen om beskyttelse af havmiljøet i det nordøstlige Atlanterhav om ændringer til afgørelsen om afgrænsning og henstillingen om forvaltningen af det beskyttede havområde "North Atlantic Current and Evlanov Sea basin" (NACES-havbeskyttelsesområdet)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i kommissionen for beskyttelse af havmiljøet i det nordøstlige Atlanterhav i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om ændring af afgørelse 2021/1 om oprettelse af det beskyttede havområde "North Atlantic Current and Evlanov Sea basin" (i det følgende benævnt "NACES-havbeskyttelsesområdet") for at udvide dets bevarelsesområde og en henstilling om ændring af henstilling 2021/1 om forvaltning af NACES-havbeskyttelsesområdet inden for rammerne af konvention om beskyttelse af havmiljøet i det nordøstlige Atlanterhav ("Osparkonventionen").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Osparkonventionen

Osparkonventionen har til formål at beskytte det nordøstlige Atlanterhav mod de skadelige virkninger af menneskelige aktiviteter for derved at beskytte menneskers sundhed og bevare de marine økosystemer og, når det er praktisk muligt, at genoprette de havområder, der er blevet påvirket negativt. Den har 16 kontraherende parter: Belgien, Danmark, Det Forenede Kongerige, EU¹, Finland, Frankrig, Island, Irland, Luxembourg, Nederlandene, Norge, Portugal, Schweiz, Spanien, Sverige og Tyskland. Konventionen blev åbnet for undertegnelse på Oslokommissionens og Pariskommissionens ministermøde i Paris den 22. september 1992 og trådte i kraft den 25. marts 1998.

2.2. Osparkommissionen

Osparkommissionen, der er oprettet i henhold til konventionens artikel 10, består af repræsentanter for hver af de kontraherende parter. Den mødes regelmæssigt, og når som helst særlige omstændigheder kræver det. Den har til opgave bl.a. at føre tilsyn med gennemførelsen af konventionen og at evaluere forholdene i havområdet, vurdere, hvor effektive de foranstaltninger, der vedtages, er, undersøge prioriteterne og vurdere behovet for yderligere eller andre foranstaltninger.

I henhold til konventionens artikel 20 har hver kontraherende part én stemme i kommissionen. EU har ret til det antal stemmer, der svarer til antallet af medlemsstater, der er kontraherende parter i konventionen. EU udøver ikke sin stemmeret, når medlemsstaterne udøver deres, og omvendt.

I henhold til konventionens artikel 15, stk. 3, skal kommissionen vedtage ændringer af konventionen med enstemmighed blandt de kontraherende parter.

2.3. Osparkommissionens påtænkte retsakter

Den 1. oktober 2021 vedtog Osparkommissionen under ministerdelen på sit 24. årsmøde Osparafgørelse 2021/1 om oprettelse af det beskyttede havområde North Atlantic Current and Evlanov Sea basin og henstilling 2021/1 om forvaltningen heraf. Samtidig blev det også besluttet, at havbeskyttelsesområdets bevaringsområde skulle revideres i fremtiden med henblik på at udvide det. På grundlag af den revisionsproces, der blev indledt i Ospar i 2022, foreslås det nu at udvide havbeskyttelsesområdets bevaringsområde for at øge beskyttelsen heraf ved at medtage yderligere arter og levesteder samt havbunden og undergrunden.

¹ Rådets afgørelse 98/249/EF af 7. oktober 1997 om indgåelse af konventionen om beskyttelse af havmiljøet i det nordøstlige Atlanterhav (EFT L 104 af 3.4.1998, s. 1).

En afgørelse om ændring af afgørelse 2021/1 ("den påtænkte afgørelse") og en henstilling om ændring af henstilling 2021/1 ("den påtænkte henstilling") er ved at blive færdigbehandlet i Ospar (samlet benævnt "de påtænkte retsakter").

Den eneste væsentlige ændring i de påtænkte retsakter er udvidelsen af havbeskyttelsesområdets bevaringsområde og -mål ud over beskyttelsen af havfugle og økosystemerne i de overliggende farvande til havbunden (der allerede er omfattet af den eksisterende Osparafgørelse og -henstilling). Denne udvidelse har til formål at opretholde og, hvor det er relevant, genoprette ikke blot havfuglebestande, men mere generelt også havets biodiversitet og de forskellige økosystemers integritet samt deres funktioner og processer inden for havbeskyttelsesområdet.

Afgørelsen udvider bevaringsområdet for det eksisterende NACES-havbeskyttelsesområde og angiver de geografiske koordinater (breddegrad/længdegrad) for grænserne. Formålet med henstillingen om ændring af henstilling 2021/1 om forvaltningen af NACES-havbeskyttelsesområdet er at vejlede de kontraherende parter i Osparkonventionen i forbindelse med vedtagelsen af foranstaltninger til bevarelse og, hvis relevant genoprette havfuglepopulationer, marin biodiversitet og integritet af forskellige økosystemer og deres funktion og processer i havbeskyttelsesområdet i overensstemmelse med de generelle og specifikke bevaringsmålsætninger, der er fastsat i bilaget til denne henstilling.

De understøttende videnskabelige analyser præsenteres i et omfattende dokument, der offentliggøres på Ospars websted². NACES-havbeskyttelsesområdet er det største beskyttede havområde i Osparnetværket og omfatter knapt 600 000 km² (et område på størrelse med Frankrig). Det er det ottende kollektivt udpegede havbeskyttelsesområde inden for det havområde, der er omfattet af Osparkonventionen, og som ligger uden for national jurisdiktion.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Behovet for beskyttelse af havets biodiversitet og økosystemer, herunder i havområder uden for national jurisdiktion, er flere gange blevet anerkendt. I Rådets konklusioner om EU's biodiversitetsstrategi for 2030, der blev vedtaget i oktober 2020, udtrykkes glæde over målet om at beskytte mindst 30 % af EU's have, heraf en tredjedel under streng beskyttelse. I konklusionerne understreges det også, at dette er et mål, der skal nås af medlemsstaterne i fællesskab, og det anerkendes, at der er et presserende behov for at intensivere indsatsen for at sikre en effektiv forvaltning af alle beskyttede områder, for at definere klare bevaringsmål og for at overvåge og styrke dem hensigtsmæssigt. I konklusionerne understreges desuden betydningen af at søge synergier og sidegevinster ved biodiversitetsrelaterede multilaterale miljøaftaler som Osparkonventionen og at integrere biodiversitetshensyn og -mål i relevante internationale og regionale processer. I denne sammenhæng bekræftes i konklusionerne EU's støtte til indgåelsen af en ambitiøs retligt bindende international aftale om havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion (BBNJ) under De Forenede Nationers havretskonvention (UNCLOS) i 2021.

I december 2022 vedtog den 15. partskonference under konventionen om den biologiske mangfoldighed (CBD) den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet, herunder mål 3 om at "sikre og muliggøre, at mindst 30 % af områderne på land, indre vandveje og kyst- og havområder, navnlig områder af særlig betydning for biodiversiteten og økosystemfunktioner og -tjenester, senest i 2030 beskyttes og forvaltes effektivt ved hjælp af økologisk

² Seneste version tilgængeligt på:
[01_naces_rev_nomination_proforma_20221201_version_for_consultation.pdf \(ospar.org\)](https://ospar.org/01_naces_rev_nomination_proforma_20221201_version_for_consultation.pdf)

repræsentative, velforbundne og retfærdigt styrede systemer i beskyttede områder og andre effektive områdebaserede bevaringsforanstaltninger..." EU og alle dets medlemsstater er parter i CBD.

Med henblik på Osparkommissionens møde den 26.-30. juni 2023 er en EU-holdning nødvendig, fordi den påtænkte afgørelse er en retlig bindende tekst. Selv om den påtænkte henstilling ikke vil være retligt bindende, foreslås det, at EU-holdningen dækker begge påtænkte retsakter, da de er tæt forbundne og forventes vedtaget sammen. Da disse påtænkte retsakter vil lette gennemførelsen af EU's internationale forpligtelser og ambitioner og forbedre beskyttelsen af miljøet, foreslås det, at Unionen støtter vedtagelsen af den påtænkte afgørelse og den påtænkte henstilling.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) fastsættes det, at "*Rådet vedtager på forslag af Kommissionen eller Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik en afgørelse [...] om fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.*"

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Osparkommissionen er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig Osparkonventionen.

Den afgørelse, som Osparkommissionen skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkning, da alle Osparkafgørelser er retligt bindende for de kontraherende parter i henhold til Osparkonventionen (artikel 13, stk. 2). Selv om henstillinger ikke er retligt bindende, er Osparkhenstillingen om forvaltningen af NACES-havbeskyttelsesområdet i det foreliggende tilfælde tæt forbundet med Osparkafgørelsen om afgrænsning, og det er derfor hensigtsmæssigt at lade dem være omfattet af samme afgørelse om fastlæggelse af Unionens holdning.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for Osparkonventionen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. *Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører miljøbeskyttelse.

Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 192, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i forbindelse med konventionen om beskyttelse af havmiljøet i det nordøstlige Atlanterhav om ændringer til afgørelsen om afgrænsning og henstillingen om forvaltningen af det beskyttede havområde "North Atlantic Current and Evlanov Sea basin" (NACES-havbeskyttelsesområdet)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Konventionen om beskyttelse af havmiljøet i det nordøstlige Atlanterhav³ ("konventionen"), som EU er kontraherende part i, trådte i kraft den 25. marts 1998.
- (2) I henhold til konventionens artikel 10, stk. 3, kan den kommission, der er nedsat ved konventionens artikel 10, stk. 1, ("Osparkommissionen"), vedtage afgørelser og henstillinger i overensstemmelse med konventionens artikel 13.
- (3) Osparkommissionen vedtog den 1. oktober 2021 under ministerdelen på sit 24. årsmøde Osparafgørelsen 2021/1 om oprettelse af det beskyttede havområde North Atlantic Current and Evlanov Sea basin og henstilling 2021/1 om forvaltningen heraf⁴. Samtidig blev det også besluttet, at bevaringsområdet for havbeskyttelsesområdet skulle revideres med henblik på at udvide det.
- (4) Denne revision blev foretaget og førte til Osparkommissionens påtænkte afgørelse om ændring af Osparafgørelse 2021/1 om oprettelsen og den påtænkte henstilling om ændring af Osparhenstilling 2021/1 om forvaltning af det beskyttede havområde North Atlantic Current and Evlanov Sea basin ("NACES-havbeskyttelsesområdet"). Osparkommissionen skal vedtage denne påtænkte afgørelse og denne påtænkte henstilling på sit 26. ordinære møde den 26. juni 2023.
- (5) Osparkommissionens påtænkte afgørelse udvider bevaringsområdet for det eksisterende NACES-havbeskyttelsesområde og angiver de geografiske koordinater (breddegrad/længdegrad) for dets grænser.

³ EFT L 104 af 3.4.1998, s. 2.

⁴ Unionens holdning var omfattet af Rådets afgørelse (EU) 2021/1796 af 28. september 2021 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i den kommission, der er nedsat ved konventionen om beskyttelse af havmiljøet i det nordøstlige Atlanterhav, for så vidt angår en afgørelse om oprettelse af det beskyttede havområde "North Atlantic Current and Evlanov Seamount" (NACES-havbeskyttelsesområdet) og en henstilling om forvaltningen af NACES-havbeskyttelsesområdet (EUT L 361 af 12.10.2021, s. 46).

- (6) Den påtænkte henstilling fra Osparkommissionen har til formål at vejlede de kontraherende parter i deres handlinger og i vedtagelsen af foranstaltninger til opfyldelse af de reviderede bevaringsmålsætninger i overensstemmelse med det udvidede bevarelsesområde i den påtænkte afgørelse, der er fastsat i bilaget til henstillingen.
- (7) Der er en tæt forbindelse mellem Osparkommissionens to påtænkte retsakter, og det er derfor hensigtsmæssigt at lade dem være omfattet af samme holdning fra Unionen.
- (8) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Osparkommissionen, bør fastlægges, da den afgørelse, som skal træffes af Osparkommissionen, bliver bindende for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 26. møde i Osparkommissionen, er at støtte vedtagelsen af en afgørelse om ændring af afgørelse 2021/1 om oprettelse af det beskyttede havområde North Atlantic Current and Evlanov Sea basin med henblik på udvidelse af bevarelsesområdet og at støtte vedtagelsen af en henstilling om ændring af Osparkommissionens 2021/1 om forvaltning af det beskyttede havområde North Atlantic Current and Evlanov Sea basin med henblik på at udvide dets bevaringsmålsætninger.

Artikel 2

Finjusteringer af den holdning, der er omhandlet i artikel 1, kan i lyset af udviklingen på Osparkommissionens 26. møde tiltrædes af Unionens repræsentanter i samråd med medlemsstaterne på koordineringsmøder på stedet uden en yderligere afgørelse fra Rådet.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*