



Bruxelles, den 16.5.2023
COM(2023) 253 final

2023/0149 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Republikken Kiribati på den anden side (2023-2028)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Fiskeripartnerskabsaftalen¹ mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Republikken Kiribati på den anden side blev undertegnet den 28. april 2008 og trådte i kraft den 30. april 2008 med en gyldighedsperiode på seks år². Medmindre den opsiges af en af parterne, forlænges den stiltiende for yderligere perioder på seks år ad gangen³. Da ingen af parterne har meddelt, at de agter at opsiges fiskeripartnerskabsaftalen, er den stadig i kraft. Den første protokol om gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen⁴ udløb den 15. september 2012. Den anden af disse protokoller⁵ udløb den 15. september 2015.

Den 26. januar 2015 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kiribati ("Kiribati") ("den nye protokol")⁶.

På grundlag af de relevante forhandlingsdirektiver førte Kommissionen på Den Europæiske Unions vegne forhandlinger⁷ med Kiribati om indgåelse af en ny protokol. Disse forhandlinger mandede ud i, at forhandlerne paraferede den nye protokol den 18. december 2022. Den nye protokol omfatter en periode på fem år fra datoen for dens midlertidige anvendelse, jf. protokollens artikel 22, dvs. datoen for begge parters undertegnelse af den nye protokol.

Formålet med dette forslag er at indhente Rådets bemyndigelse til at undertegne den nye protokol i overensstemmelse med artikel 218, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Formålet med den nye protokol er at give EU-fiskerifartøjer mulighed for at fiske i Kiribatis fiskeriområder i overensstemmelse med den videnskabelige rådgivning og henstillingerne fra

¹ Fiskeripartnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Republikken Kiribati på den anden side (EUT L 205 af 7.8.2007, s. 3).

² <https://www.consilium.europa.eu/da/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2007060&DocLanguage=en>

³ Fiskeripartnerskabsaftalens artikel 11.

⁴ Protokol om de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er fastsat i partnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Kiribati om fiskeri ud for Kiribati, for perioden den 16. september 2006-15. september 2012 (EUT L 205 af 7.8.2007, s. 8).

⁵ Protokol om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i partnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Republikken Kiribati på den anden side (EUT L 300 af 30.10.2012, s. 3).

⁶ Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om fornyelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Republikken Kiribati på den anden side, 26.1.2015, 5059/15.

⁷ Forhandlingerne stagnerede i perioden 2016-2021, bl.a. som følge af Kommissionens afgørelse (2016/C 144/05) af 21. april 2016 om underretning af et tredjeland om muligheden for, at det bliver identificeret som et ikkesamarbejdende tredjeland for så vidt angår bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (EUT C 144 af 23.4.2016, s. 4). Forhandlingsprocessen kunne genoptages efter meddelelsen om afslutning af foranstaltningerne over for et tredjeland (2020/C 424/04), som den 21. april 2016 blev underrettet om, at det muligvis ville blive identificeret som et ikke-samarbejdende tredjeland i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (EUT C 424 af 8.12.2020, s. 29).

Fiskerikommissionen for det Vestlige og Centrale Stillehav (WCPFC). Et yderligere mål er at styrke samarbejdet mellem Unionen og Kiribati og derved gennemføre partnerskabsrammen for fiskeripartnerskabsaftalen med henblik på at udvikle en politik for bæredygtigt fiskeri og ansvarlig udnyttelse af fiskeressourcerne i Kiribatis farvande i begge parter interesse.

Den nye protokol giver EU-fartøjer mulighed for at fiske efter tunarter i Kiribatis farvande og indeholder bestemmelser om følgende fiskerimuligheder:

- fire notfartøjer til tunfiskeri med adgang til Kiribatis farvande i 160 dage om året
- eventuelt med mulighed for ekstra dage for EU-fiskerifartøjer efter anmodning.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

I overensstemmelse med målene i artikel 28 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013⁸ giver den nye protokol EU-fartøjer mulighed for at fiske i Kiribatis farvande på grundlag af den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning og i overensstemmelse med henstillingerne fra WCPFC. Bevarelse og forvaltning af stærkt vandrende fiskebestande (herunder tropisk tun) i det vestlige og centrale Stillehav henhører under WCPFC's ansvarsområde. WCPFC's mål er gennem effektiv forvaltning at sikre langsigtet bevarelse og bæredygtig udnyttelse af stærkt vandrende fiskebestande i havet i overensstemmelse med konventionen af 1982 og aftalen (UNCLOS). For at bevare og forvalte stærkt vandrende fiskebestande i det vestlige og centrale Stillehav vedtager medlemmerne af WCPFC bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger (CMM'er) for at sikre bæredygtighed på lang sigt for stærkt vandrende fiskebestande i WCPFC-konventionsområdet og fremme målet om optimal udnyttelse af dem. Disse bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger er bindende for alle medlemmer, samarbejdende ikkemedlemmer og deltagende territorier i WCPFC. WCPFC's beslutninger træffes generelt ved konsensus. Som medlem af WCPFC er Unionen bundet af de bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger, som nævnte kommission har vedtaget.

Navnlig for storøjet tun, gulfinnet tun og bugstribet bonit i det vestlige og centrale Stillehav har WCPFC vedtaget CMM 2021-01 vedrørende fordelingen af den samlede tilladte fangstmængde eller den samlede fiskeriindsats for hvert medlem af WCPFC og for hvert fiskeri (notfiskeri, langline, stangline og andet kommercielt fiskeri) samt tekniske foranstaltninger, der skal sikre en bæredygtig udnyttelse af bestandene af tropiske tunarter.

Komiteén for Tekniske Spørgsmål og Overholdelse (TCC) er WCPFC's "håndhævelsesudvalg". Hvert år gennemgår Komiteén for Tekniske Spørgsmål og Overholdelse medlemmernes overholdelse af WCPFC's bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger og overvåger de enkelte landes gennemførelse af disse foranstaltninger.

Den nye protokol vil også gøre det muligt for Unionen og Kiribati at arbejde tættere sammen om at fremme en ansvarlig udnyttelse af fiskeressourcerne i Kiribatis farvande og at støtte Kiribatis bestræbelser på at udvikle sin fiskerisektor i begge parter interesse. Dette samarbejde vil bidrage til at fremme anstændige arbejdsvilkår i fiskerisektoren.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forhandlingerne om den nye protokol om gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen indgår som led i EU's optræden udadtil over for landene i Afrika, Caribien og Stillehavet (ACS), og der tages navnlig hensyn til Unionens mål vedrørende respekt for de demokratiske principper og menneskerettighederne.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget er artikel 43, stk. 2, i TEUF, som indeholder bestemmelser om den fælles fiskeripolitik, og artikel 218, stk. 5, i TEUF om undertegnelse og muligheden for midlertidig anvendelse af aftaler mellem Unionen og tredjelande.

I henhold til artikel 218, stk. 5, i TEUF vedtager Rådet en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af aftalen. I henhold til artikel 17, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union varetager Kommissionen Unionens repræsentation udadtil, undtagen i spørgsmål, der henhører under den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. Som følge heraf har embedsmænd udpeget af Kommissionen enekompetence til at undertegne en aftale mellem Unionen og et tredjeland.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Unionen har enekompetence på det område, som forslaget vedrører, jf. artikel 3, stk. 1, litra d), i TEUF. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget står i et rimeligt forhold til målet om etablering af en retlig, miljømæssig, økonomisk og social forvaltningsramme for EU-fartøjers fiskeri i tredjelandetsfarvande, som er fastsat i artikel 31 i forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik. Det er i overensstemmelse med artikel 32 i nævnte forordning om finansiel bistand til tredjelande.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Den efterfølgende evaluering⁹ af protokollen for perioden 2012-2015 blev foretaget forud for forhandlingerne om den nye protokol. Det er på baggrund af denne evaluering konkluderet, at det ville være nyttigt at indgå en ny protokol med Kiribati. I den forudgående evaluering konkluderes det navnlig, at fortsættelsen af fiskeripartnerskabsaftalen er i begge parter interesse, og at der er en klar merværdi ved EU's engagement til støtte for sin strategi med fokus på fremme af ansvarligt fiskeri og bekæmpelse af IUU-fiskeri i Stillehavsområdet.

⁹ Maritime anliggender og fiskeri: Efterfølgende evaluering af den nuværende protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kiribati og forudgående evaluering, herunder en analyse af den fremtidige protokols indvirkning på bæredygtigheden. <https://webgate.ec.testa.eu/publications/studiesdb/Consultation.action?studyProjectId=5911>

- **Høringer af interessenter**

Medlemsstaterne, repræsentanter for fiskerisektoren, internationale civilsamfundsorganisationer og Kiribatis fiskeriforvaltning og civilsamfund er blevet hørt som led i evalueringen. Der er endvidere afholdt høringer inden for rammerne af Det Rådgivende Råd for Højsøflåden. Det er på baggrund af disse høringer konkluderet, at det ville være nyttigt at indgå en ny protokol med Kiribati.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Kommissionen har gjort brug af en uafhængig konsulent ved de forudgående og efterfølgende evalueringer i overensstemmelse med artikel 31, stk. 10, i forordning (EU) nr. 1380/2013.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Den nye protokol indeholder en klausul om konsekvenserne af krænkelse af de væsentlige menneskerettighedselementer i artikel 9 i Cotonouaftalen¹⁰ eller den tilsvarende artikel i den efterfølgende aftale.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Unionens årlige finansielle modydelse beløber sig til 760 000 EUR baseret på:

- a) et årligt beløb for adgang til fiskeressourcerne for de kategorier, der er fastsat i den nye protokol, på 360 000 EUR i protokollens gyldighedsperiode
- b) støtte til udvikling af fiskerisektorpolitikken i Kiribati på 400 000 EUR om året i den nye protokols gyldighedsperiode.

Denne støtte stemmer overens med målene for den Kiribatiske politik, hvad angår en bæredygtig forvaltning af Kiribatis fiskeressourcer i hele protokollens gyldighedsperiode.

Det årlige beløb til forpligtelses- og betalingsbevillinger fastsættes under den årlige budgetprocedure, herunder den reserve for protokoller, der endnu ikke er trådt i kraft ved årets begyndelse¹¹.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Overvågningsforanstaltningerne er fastsat i fiskeripartnerskabsaftalen og den nye protokol.

¹⁰ Partnerskabsaftale mellem på den ene side medlemmerne af gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater undertegnet i Cotonou den 23. juni 2000 - Protokol - Slutakt - Erklæringer (EFT L 317 af 15.12.2000, s. 3.).

¹¹ I overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale om budgetsamarbejde (2013/C 373/01).

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Republikken Kiribati på den anden side (2023-2028)**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 23. juli 2007 vedtog Rådet forordning (EF) nr. 893/2007¹ om indgåelse af en fiskeripartnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Republikken Kiribati på den anden side ("aftalen").
- (2) I den første protokol² til aftalen fastsattes for en periode på seks år de fiskerimuligheder, som EU-fartøjerne fik tildelt i det fiskeriområde, der henhører under Kiribatis farvande, og Unionens finansielle modydelse. Anvendelsesperioden for denne protokol udløb den 15. september 2012.
- (3) I den anden protokol³ til aftalen fastsattes for en periode på tre år de fiskerimuligheder, som EU-fartøjerne fik tildelt i det fiskeriområde, der henhører under Kiribatis farvande, og Unionens finansielle modydelse. Anvendelsesperioden for denne protokol udløb den 15. september 2015.
- (4) Den 28. januar 2015 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger med Kiribati om indgåelse af en ny protokol om gennemførelse af aftalen⁴. Disse forhandlinger blev afsluttet, og den 18. december 2022 blev der parferet en ny protokol om gennemførelse af aftalen ("protokollen") for en periode på fem år (2023-2028).

¹ Rådets forordning (EF) nr. 893/2007 af 23. juli 2007 om indgåelse af en fiskeripartnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Republikken Kiribati på den anden side (EUT L 205 af 7.8.2007, s. 1).

² Protokol om de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er fastsat i partnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Kiribati om fiskeri ud for Kiribati, for perioden den 16. september 2006-15. september 2012 (EUT L 205 af 7.8.2007, s. 8).

³ Rådets afgørelse 2012/669/EU af 9. oktober 2012 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og om midlertidig anvendelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Republikken Kiribati på den anden side (EUT L 300 af 30.10.2012, s. 2).

⁴ Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om fornyelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Republikken Kiribati på den anden side, 26.1.2015, 5059/15.

- (5) Formålet med protokollen er at gennemføre aftalen for at give EU-fartøjer mulighed for at fiske i fiskeriområderne i Kiribatis farvande og gøre det muligt for Unionen og Kiribati at arbejde tættere sammen om at fremme en bæredygtig udvikling af havene og en bæredygtig fiskeripolitik og blå økonomi og samtidig bidrage til anstændige arbejdsvilkår i fiskerisektoren.
- (6) Protokollen giver EU-fartøjer mulighed for at fiske i Kiribatis farvande på grundlag af den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning og i overensstemmelse med de bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger, der er vedtaget af Fiskerikommissionen for det Vestlige og Centrale Stillehav.
- (7) Protokollen bør derfor undertegnes på Unionens vegne med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (8) Protokollen bør gennemføres hurtigst muligt i betragtning af den økonomiske betydning af Unionens fiskeri i Kiribatis farvande og behovet for i videst muligt omfang at minimere den tid, der går, inden fiskeriet kan genoptages. Protokollen bør derfor anvendes midlertidigt ved undertegnelsen, og denne afgørelse bør træde i kraft ved vedtagelsen.
- (9) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725⁵ og afgav sin udtalelse den [dato indsættes].

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen af protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Republikken Kiribati på den anden side (2023-2028) ("protokollen") godkendes på Unionens vegne med forbehold af nævnte protokols indgåelse.

Teksten til den protokol, der skal undertegnes, er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Rådets Generalsekretariat udarbejder fuldmagtsinstrumentet til undertegnelse af ovennævnte protokol, med forbehold af dens indgåelse, til den person, der er udpeget af Kommissionen.

Artikel 3

I henhold til protokollens artikel 22 anvendes protokollen midlertidigt fra datoen for dens undertegnelse, indtil den træder i kraft.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF ([EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39](#)).

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

08 05 01 — Fastsættelse af en reguleringsramme for EU-fiskerfartøjers fiskeri i tredjelandsfarvande

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

08 — Landbrugs- og havpolitik

08 05 — Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri og regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er)

08 05 01 — Fastsættelse af en reguleringsramme for EU-fiskerfartøjers fiskeri i tredjelandsfarvande

1.3. Forslaget/initiativet vedrører:

Forslaget/initiativet vedrører **en ny foranstaltning**

Forslaget/initiativet vedrører **en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning**⁶

Forslaget/initiativet vedrører **en forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

Forslaget/initiativet vedrører **en omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. Generelt/generelle mål

Forhandlinger om og indgåelse af partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri med tredjelande opfylder det generelle mål om at give EU-fiskerfartøjer adgang til fiskeri i tredjelandes fiskeriområder og udvikle et partnerskab med disse lande for at fremme en bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne uden for EU's farvande.

Med partnerskabsaftalerne om bæredygtigt fiskeri sikres der ligeledes sammenhæng mellem principperne for den fælles fiskeripolitik og de forpligtelser, der er indgået i forbindelse med andre EU-politikker (bæredygtig udnyttelse af tredjelandes ressourcer, bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri), integration af partnerlande i den globale økonomi, bidrag til bæredygtig udvikling i alle dens dimensioner og en bedre fiskeriforvaltning både politisk og finansielt).

1.4.2. Specifikt/specifikke mål

Specifikt mål nr.

Specifikt mål nr. 1

At bidrage til et bæredygtigt fiskeri uden for EU's farvande, at fastholde en europæisk tilstedeværelse i fjernfiskeriet og at beskytte den europæiske fiskerisektors og forbrugernes interesser ved at forhandle om og indgå partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri med kyststater i tråd med øvrige EU-politikker.

⁶ Jf. finansforordningens artikel 54, stk. 2, litra a) hhv. b).

Berørte ABM/ABB-aktiviteter

08 05 01 — Fastsættelse af en reguleringsramme for EU-fiskerifartøjers fiskeri i tredjelandsfarvande

1.4.3. *Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)*

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

Indgåelsen af protokollen om gennemførelse af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri gør det muligt at fortsætte og styrke det strategiske fiskeripartnerskab mellem Den Europæiske Union og Kiribati. Indgåelsen af protokollen vil skabe fiskerimuligheder for EU-fartøjer i Kiribatis fiskeriområde.

Aftalen og protokollen vil ligeledes være med til at forbedre forvaltningen og bevarelsen af fiskeressourcerne i kraft af finansiel støtte (sektorstøtte) til gennemførelsen af programmer, som partnerlandet vedtager på nationalt plan, navnlig hvad angår Kiribatis 20 års-vision, overvågning af og bekæmpelse af ulovligt fiskeri og støtte til sektoren for ikkeindustrielt fiskeri.

1.4.4. *Resultatindikatorer*

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

Fiskerimulighedernes udnyttelsesgrad (procentvis andel af fiskerilicenser, som udnyttes, i forhold til de muligheder, som protokollen giver).

Fangstdata (indsamling og analyse) og aftalens handelsmæssige værdi.

Bidrag til beskæftigelse og anstændige arbejdsvilkår i fiskerisektoren og til merværdi i EU og til stabilisering af EU-markedet (kumuleret niveau med andre partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri).

Bidrag til forbedret forskning i, overvågning af og kontrol med fiskeriaktiviteter i partnerlandet samt til udviklingen af landets fiskerisektor, navnlig den ikkeindustrielle del.

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

Det er meningen, at den nye protokol om gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen skal anvendes midlertidigt fra datoen for dens undertegnelse for i videst muligt omfang at begrænse den tid, der går, inden fiskeriet kan genoptages.

Den nye protokol udgør en ramme for EU-flådens fiskeriaktiviteter i Kiribatis fiskeriområde og giver ejere af EU-fartøjer mulighed for at ansøge om fiskerilicens med henblik på at fiske i dette fiskeriområde. Desuden vil den nye protokol styrke samarbejdet mellem EU og Kiribati med henblik på at fremme udviklingen af en bæredygtig fiskeripolitik i alle dens aspekter. Den sektorstøtte, der kan ydes i henhold til protokollen, vil hjælpe Kiribati med at gennemføre sin nationale fiskeristrategi, herunder bekæmpelse af IUU-fiskeri, samtidig med at den bidrager til at fremme anstændige arbejdsvilkår i fiskerisektoren i tråd med ILO's standarder.

- 1.5.2. *Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.*

Hvis EU ikke indgår den nye protokol, vil det være til hinder for EU-fartøjernes fiskeri, da den nuværende aftale indeholder en klausul, der udelukker fiskeri, som ikke finder sted inden for de rammer, der er fastsat i en protokol til aftalen. Der er derfor en klar merværdi for EU's højsøflåde. Protokollen indeholder også en ramme for et styrket samarbejde mellem Unionen og Kiribati.

- 1.5.3. *Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art*

En analyse af de potentielle fangster i Kiribatis fiskeriområde og de foreliggende vurderinger og den videnskabelige rådgivning har ført til, at parterne har fastsat en årlig referencefiskeriindsats på 160 dage om året, som omfatter fiskerimuligheder for fire notfartøjer til tunfiskeri. Derudover kan rederne købe ekstra fiskedage, hvis det er relevant. I sektorstøtten tages der hensyn til behovene for at styrke kapaciteten hos Kiribatis fiskerimyndigheder og til prioriteterne i den nationale fiskeristrategi, herunder navnlig videnskabelig forskning samt initiativer til kontrol med og overvågning af fiskeri.

- 1.5.4. *Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter*

De midler, der i medfør af fiskeripartnerskabsaftalen udbetales som finansiell modydelse til gengæld for adgangen til ressourcerne, udgør fungible indtægter på Kiribatis nationale budget. Dog er det en betingelse for indgåelse og opfølgning af fiskeripartnerskabsaftaler, at de midler, der er afsat til sektorstøtte, overføres (typisk ved indførelse i finansloven for det pågældende år) til ministeriet med ansvar for fiskeri. Disse finansielle midler er forenelige med andre finansieringskilder fra andre internationale bidragsydere til gennemførelse af projekter og/eller programmer, der udføres på nationalt plan i fiskerisektoren.

- 1.5.5. *Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling*

Ikke relevant

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

Forslag/initiativ af **begrænset varighed**

- Forslag/initiativ gældende fra datoen for undertegnelsen i 2023 og i 5 år frem til 2028.
- Finansielle virkninger fra 2023 til 2028
- Forslag/initiativ af **ubegrænset varighed**
- Iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ
- derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Planlagt(e) forvaltningsmetode(r)⁷

Direkte forvaltning ved Kommissionen

- i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- i forvaltningsorganerne

Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

Indirekte forvaltning ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:

- tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
- Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 208 og 209
- offentligretlige organer
- privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt.
- *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

--

⁷ Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Kommissionen (GD MARE i samarbejde med fiskeriattachéen i regionen (Fiji)) sørger for løbende at overvåge gennemførelsen af protokollen, hvad angår operatøernes udnyttelse af fiskerimuligheder, fangstdata og overholdelsen af betingelserne for sektorstøtte.

I henhold til fiskeripartnerskabsaftalen skal der desuden holdes mindst ét møde om året i Den Blandede Komité, hvor Kommissionen og Kiribati drøfter aftalens og protokollens gennemførelse og eventuelt justerer planlægningen og den finansielle modydelse.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. *Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

Det er planen at føre omfattende drøftelser om planlægningen og gennemførelsen af den sektorpolitik, der er omhandlet i aftalen og protokollen.

Betalingerne vedrørende adgang er årlige og finder sted på årsdagen for protokollens indgåelse, undtagen for det første år, hvor betalingen finder sted senest 60 dage efter startdatoen for den midlertidige anvendelse. Adgangen for fartøjer kontrolleres ved udstedelse af fiskerilicenser.

Støtten vil blive udbetalt første gang senest tre måneder efter startdatoen for den midlertidige anvendelse, forudsat at der opnås enighed om et årligt og flerårigt gennemførelsesprogram; for de følgende år vil støtten være betinget af de opnåede resultater. Der skal efter planen afholdes en omfattende dialog om planlægningen og gennemførelsen af den sektorpolitik, der er omhandlet i aftalen og protokollen. Fælles analyse af resultaterne indgår også i kontrolsystemet. De opnåede resultater og udnyttelsesgraden vil blive overvåget i overensstemmelse med retningslinjerne for sektorstøtte og på grundlag af rapporter eller dokumentation fra partnerlandet og fiskeriattachéens evalueringer og kontroller.

Desuden indeholder aftalen og protokollen specifikke bestemmelser om suspension på visse betingelser og under nærmere fastlagte omstændigheder.

2.2.2. *Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

Den konstaterede risiko består i en underudnyttelse af fiskerimulighederne for så vidt angår EU-rederne og en underudnyttelse eller forsinkelser i udnyttelsen af midlerne til finansiering af sektorpolitikken for fiskeri for så vidt angår Kiribati.

2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*

Betalingerne af udgifterne i forbindelse med adgang i henhold til partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri kontrolleres for at sikre, at de er i overensstemmelse med bestemmelserne i internationale aftaler. Kontrollen i forbindelse med sektorstøtten har til formål at overvåge gennemførelsen af denne støtte. Overvågningen udføres af

Kommissionens personale i EU-delegationerne og på møder i Den Blandede Komité. Der anvendes en flerårig planlægningsmatrix til evaluering af fremskridt. Hvis fremskridtene ikke er tilstrækkelige, suspenderes eller reduceres betalingen af den næste rate. De samlede omkostninger til kontrol af alle partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri anslås til ca. 1,8 % (for 2018-bidrag). Kontrolprocedurene for partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri er i vid udstrækning baseret på ufravigelige forskriftsmæssige krav. Hvis der ikke konstateres svagheder, som kan have en betydelig indvirkning på de finansielle transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, anses kontrollen for at være effektiv. Den gennemsnitlige fejlprocent anslås til 0,0 %.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

Kommissionen vil styrke den politiske dialog og den regelmæssige koordinering med Kiribati for at forbedre forvaltningen af aftalen og protokollen og øge EU's bidrag til en bæredygtig ressourceforvaltning. Kommissionens normale budgetmæssige og finansielle regler og procedurer gælder for alle Kommissionens udbetalinger inden for rammerne af en partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri. Det betyder navnlig, at man entydigt kan udpege de bankkonti, som den finansielle modydelse til tredjelandene indbetales på. I henhold til protokollens artikel 6, stk. 8 og 9, skal den finansielle modydelse for adgang og den del, der er beregnet til udviklingen af sektoren, indbetales på en af Kiribatis regering anvist bankkonto.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer		OB/IOB ¹⁹ .	fra EFTA-lande ²⁰	fra kandidatlande ²¹	fra tredjelande
	08.05.01 Fastsættelse af en reguleringsramme for EU-fiskerfartøjers fiskeri i tredjelandsfarvande	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

- Nye budgetposter, som der anmodes om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer		OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidatlande	fra tredjelande
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

¹⁹ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

²⁰ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

²¹ Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- x Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer	
--	--------	--

GD: MARE			År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
• Aktionsbevillinger								
Budgetpost 08.05.01	Forpligtelser	(1a)	0,760	0,760	0,760	0,760	0,760	3,800
	Betalinger	(2a)	0,760	0,760	0,760	0,760	0,760	3,800
Budgetpost	Forpligtelser	(1b)						
	Betalinger	(2b)						
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer ²²								
Budgetpost		(3)						
Bevillinger I ALT til GD MARE	Forpligtelser	=1a+1b +3	0,760	0,760	0,760	0,760	0,760	3,800
	Betalinger	=2a+2b +3	0,760	0,760	0,760	0,760	0,760	3,800

²² Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)						
	Betalinger	(5)						
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)						
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE <....> i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+6	0,760	0,760	0,760	0,760	0,760	3,800
	Betalinger	=5+6	0,760	0,760	0,760	0,760	0,760	3,800

Hvis flere aktionsrelaterede udgiftsområder berøres af forslaget/initiativet, indsættes der et tilsvarende afsnit for hvert udgiftsområde

• Aktionsbevillinger I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)	Forpligtelser	(4)						
	Betalinger	(5)						
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)		(6)						
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-6 i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Forpligtelser	=4+6						
	Betalinger	=5+6						

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administrationsudgifter"
--	----------	---------------------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
GD: <.....>							
• Menneskelige ressourcer							
• Andre administrationsudgifter							
I ALT GD <....>	Bevillinger						

Bevillinger I ALT under UDGFITSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)							
--	--	--	--	--	--	--	--	--

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
Bevillinger I ALT under UDGFITSOMRÅDE 1-7 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	0,760	0,760	0,760	0,760	0,760	3,800
	Betalinger	0,760	0,760	0,760	0,760	0,760	3,800

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultater	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT

↓	RESULTATER													
	Type ²³	Gnsntl omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultater i alt	Omkostninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1 ²⁴ ...														
– Adgang flåde		0,360		0,360		0,360		0,360		0,360		0,360		1,800
– På sektorplan		0,400		0,400		0,400		0,400		0,400		0,400		2,000
– Resultat														
Subtotal for specifikt mål nr. 1				0,760		0,760		0,760		0,760		0,760		3,800
SPECIFIKT MÅL NR. 2														
– Resultat														
Subtotal for specifikt mål nr. 2														
I ALT														

²³ Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

²⁴ Som beskrevet i punkt 1.4.2 "Specifikt/specifikke mål".

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År n ²⁵	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)	I ALT
--	-----------------------	-----------	-----------	-----------	---	-------

UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme							
Menneskelige ressourcer							
Andre administrationsudgifter							
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme							

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7²⁶ i den flerårige finansielle ramme							
Menneskelige ressourcer							
Andre administrationsomkostnin ger							
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme							

I ALT							
--------------	--	--	--	--	--	--	--

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som det ansvarlige generaldirektorat tildeles i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

²⁵ År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet påbegyndes. Erstat "n" med det forventede første gennemførelsesår (f.eks.: 2021). Dette gælder også for de efterfølgende år.

²⁶ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.3.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	År n	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)		
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)							
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)							
20 01 02 03 (i delegationerne)							
01 01 01 01 (indirekte forskning)							
01 01 01 11 (direkte forskning)							
Andre budgetposter (angiv nærmere)							
• Eksternt personale (i årsværk)²⁷							
20 02 01 (KA, UNE og V under den samlede bevillingsramme)							
20 02 03 (KA, LA, UNE, V og JMD i delegationerne)							
XX 01 xx yy zz ²⁸	– i hovedsædet						
	– i delegationer						
01 01 01 02 (KA, UNE og V – indirekte forskning)							
01 01 01 12 (KA, UNE og V – direkte forskning)							
Andre budgetposter (angiv nærmere)							
I ALT							

XX angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som det ansvarlige generaldirektorat tildeles i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure og under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	Gennemførelse af protokollen (betalinger, adgang til Kiribatis farvande for EU-fartøjer, behandling af fiskerilicenser), forberedelse og opfølgning af møder i Den Blandede Komité, forberedelse af protokollens fornyelse, eksternt evaluering, lovgivningsprocedurer, forhandlinger.
Eksternt personale	Gennemførelse af protokollen: Kontakt med myndighederne i Kiribati om EU-fartøjers adgang til Kiribatis farvande, behandling af fiskeritilladelser, forberedelse og overvågning af møder i Den Blandede Komité, herunder

²⁷ KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer og JMD: juniormedarbejdere i delegationerne.

²⁸ Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

	gennemførelse af sektorstøtten.
--	---------------------------------

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet:

- kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

Anvendelsen af reserveposten (kapitel 40)

- kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen

Gør rede for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter, de beløb, der er tale om, og de instrumenter, der foreslås anvendt.

- kræver en revision af FFR

Gør rede for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og de beløb, der er tale om.

3.2.5. Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

- indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand
- indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År n²⁹	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)			I alt
Angiv det organ, der deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

²⁹ År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet påbegyndes. Erstat "n" med det forventede første gennemførelsesår (f.eks.: 2021). Dette gælder også for de efterfølgende år.

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

– x Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne

– Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:

for egne indtægter

for andre indtægter

Angiv, om indtægterne er formålsbestemte

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ³⁰					Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)	
		År n	År n+1	År n+2	År n+3			
Artikel ...								

For indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der berøres.

Andre bemærkninger (f.eks. om hvilken metode, der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

³⁰

Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.