



Bruxelles, den 5.6.2023
COM(2023) 296 final

Forslag til

RÅDETS HENSTILLING

om tilslutning til det globale digitale sundhedscertificeringsnetværk oprettet af Verdenssundhedsorganisationen og om midlertidige ordninger til at lette internationale rejseaktivitet i lyset af udløbet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/953

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/953 af 14. juni 2021 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater (EU's digitale covidcertifikat) for at lette fri bevægelighed under covid-19-pandemien¹ er blevet et afgørende element i Europas reaktion på covid-19-pandemien. Den hurtige vedtagelse og udrulning gjorde det muligt for Unionens borgere at bevæge sig frit og sikkert under pandemien og for den europæiske rejsesektor at åbne i tide til sommeren 2021.

EU's digitale covidcertifikat har været en stor succes som en del af Europas bestræbelser på at håndtere og afbøde covid-19-pandemiens indvirkning på samfund og økonomier. Det blev hurtigt standarden for Europa og resten af verden, idet 51 tredjelande og områder er tilsluttet systemet², ud over de 27 medlemsstater³. Med flere end to milliarder udstedte certifikater har EU's digitale covidcertifikat givet omfattende resultater til gavn for EU-borger og personer, som er bosiddende i EU. Det lettede den frie bevægelighed inden for Unionen, da rejserestriktioner blev anset for nødvendige på grund af pandemien, og det gav også mulighed for en koordineret ophævelse af disse restriktioner, da det blev muligt. EU's digitale covidcertifikat har gennem sin eksterne dimension også vist sig at være den mest udbredte løsning og det mest anvendte værktøj til at fremme sikker international rejseaktivitet og genopretning på globalt plan. Alle tredjelande og områder, der udsteder certifikater, som er omfattet af en afgørelse truffet af Kommissionen i henhold til artikel 3, stk. 10, eller artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2021/953, accepterer EU's digitale covidcertifikater, når de kræver, at indrejsende dokumenterer deres covid-19-vaccinations-, test- eller restitutionsstatus.

I juni 2022 forlængede Europa-Parlamentet og Rådet forordning (EU) 2021/953 med ét år for at sikre, at rejsende fortsat kunne anvende deres certifikater, hvis en betydelig forværring af den epidemiologiske situation gjorde det nødvendigt for medlemsstaterne midlertidigt at genindføre rejserestriktioner i EU.

Forordning (EU) 2021/953 udløber den 30. juni 2023. Da der på nuværende tidspunkt ikke er nogen rejserestriktioner inden for EU og på grund af den epidemiologiske kontekst erklærede Verdenssundhedsorganisationen (WHO) covid-19-pandemien for afsluttet som en folkesundhedsmæssig krisesituation af international betydning den 5. maj 2023, kan

¹ EUT L 211 af 15.6.2021, s. 1. Denne forordning ledsages af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/954 af 14. juni 2021 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater (EU's digitale covidcertifikat) for så vidt angår tredjelandsstatsborgere, der lovligt opholder sig eller bor på medlemsstaternes område under covid-19-pandemien (EUT L 211 af 15.6.2021, s. 24), som udvider rammen for EU's digitale covidcertifikat til at omfatte tredjelandsstatsborgere, der lovligt opholder sig eller bor på en medlemsstats område, og som har ret til at rejse til andre medlemsstater i overensstemmelse med EU-retten.

² Disse tredjelandes forbindelse til den interoperabilitetsgateway i tillidsrammen, der er oprettet ved forordning (EU) 2021/953 ("EU-portalen"), følger af afgørelser truffet af Kommissionen i henhold til artikel 3, stk. 10, eller artikel 8, stk. 2, i nævnte forordning. Kommissionsafgørelserne udgør ikke et retsgrundlag for at anvende EU-certifikater i et tredjeland (eller for at rejse til et tredjeland).

³ På grund af dens relevans for aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde er forordningen om EU's digitale covidcertifikat blevet indarbejdet i denne aftale, og den finder således også anvendelse i Island, Liechtenstein og Norge (afgørelse nr. 187/2021 truffet af Det Blandede EØS-Udvalg af 30. juni 2021 om ændring af bilag V (Arbejdskraftens frie bevægelighed) og bilag VIII (Etableringsret) til EØS-aftalen (EUT L 124 af 8.5.2008, s. 20)).

forordningen ikke længere opfylde sit erklærede mål, og som følge heraf vil det ikke være berettiget at forlænge den.

Den succes, som EU's digitale covidcertifikat har haft med hensyn til at tillade fri bevægelighed og rejser, selv under pandemiens vanskelige omstændigheder, har givet os erfaringer til fremtid brug. Unionen har gjort det til en prioritet at udvikle de politikker og værktøjer, der er nødvendige for at være bedre forberedt på fremtidige sundhedskriser. Fordelene ved at anvende digitale løsninger til at afbøde virkningen af overførbare sygdomme på borgernes og virksomhedernes evne til at rejse er en central søjle i dette beredskab⁴. Fordelene ved et sådant beredskab er nu ved at blive udnyttet på globalt plan.

I den forbindelse er WHO i færd med at udvikle et globalt digitalt sundhedscertificeringsnetværk, som anvender tillidsrammen, principperne og de åbne teknologier i EU's digitale covidcertifikat i sin egen struktur. For at sikre, at certifikater, der anvendes i hele verden, fortsat er kontrollerbare, når det er nødvendigt, selv efter udløbet af forordning (EU) 2021/953, bør medlemsstaterne opfordres til at tilslutte sig WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk, så snart det er tilgængeligt for at støtte anvendelsen af den europæiske teknologi og specifikationerne for covid-19-certifikater i en global infrastruktur.

Den 20. december 2022 vedtog Rådet konklusioner, hvori den opfordrede Kommissionen til "at undersøge merværdien af en digital version af vaccinationscertifikater under hensyntagen til erfaringerne med europæiske digitale infrastrukturer og andre eksisterende værktøjer såsom det internationale vaccinationscertifikat eller profylakse"⁵. Det globale digitale sundhedscertificeringsnetværk, der oprettes af WHO, med udgangspunkt i tillidsrammen for EU's digitale covidcertifikat, udformes med henblik på at muliggøre global interoperabilitet og kontrol af disse certifikater. Det bør således muliggøre en global løsning på opfordringen i Rådets konklusioner.

WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk vil også skabe en vigtig mulighed for at udnytte erfaringerne fra covid-19-pandemien til at bidrage til at afbøde virkningerne af fremtidige sundhedskriser. Videreudviklingen heraf kan forventes at gøre det muligt for medlemsstaterne at blive inddraget i udstedelse, accept, kontrol og anvendelse af det globale digitale sundhedscertificeringsnetværk med henblik på digitalisering af det internationale vaccinationscertifikat og profylakse, hvis dette bekræftes ved vedtagelsen af ændringer af det internationale sundhedsregulativ (IHR)⁶. WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk kan også anvendes til at støtte digitaliseringen og certificeringen af autenticiteten af rutinemæssige vaccineringsregistrering samt andre fremtidige anvendelsesmuligheder inden for digital sundhed. En sådan mulig fremtidig udvikling, der bygger på erfaringerne fra covid-19-pandemien og den internationale succes med EU's digitale covidcertifikat, vil udgøre vigtige bidrag til den globale sundhedsdagsorden.

⁴ Henstilling 3 — Forberedelse af relevante EU-værktøjer til fremtidige kriser: Den Europæiske Revisionsrets [særberetning 01/2023: "Værktøjer til at lette rejser inden for EU"](#) (europa.eu).

⁵ Konklusioner om vaccination som et af de mest effektive redskaber til at forebygge sygdomme og forbedre folkesundheden (EUT C 484 af 20.12.2022, s. 18).

⁶ Revisionsudvalgets rapport vedrørende ændringer til det internationale sundhedsregulativ (2005). 6. februar 2023 https://apps.who.int/gb/wgihhr/pdf_files/wgihhr2/A_WGIHR2_5-en.pdf

På meget kort sigt kræver et begrænset antal lande rundt om i verden⁷ stadig dokumentation for covid-19-vaccination, -test og/eller -restitution som betingelser for indrejse. Situationer, hvor unionsborgere og borgere, der er bosiddende i Unionen, i et tredjeland anmodes om at fremvise et covidcertifikat og ikke let kan levere et sådant, fordi systemet for EU's digitale covidcertifikat ikke længere er funktionelt, bør undgås, da dette ville udgøre en begrænsning for international rejseaktivitet med et hvilket som helst transportmiddel. Det er i øjeblikket vanskeligt at vurdere, hvor længe disse lande opretholder den slags covid-19-relaterede indrejsekrav, også efter den 1. juli 2023. Da det fortsat er usikkert, hvordan den epidemiologiske situation udvikler sig, kan det heller ikke udelukkes, at nogle lande af de 51 tredjelands og områder, der i øjeblikket er tilsluttet EU's digitale covidcertifikat, kan genindføre rejserestriktioner, mens også andre lande uden for systemet kan opretholde eller genindføre specifikke indrejsebestemmelser.

Det er derfor ønskeligt, at unionsborgere og borgere, der er bosiddende i Unionen, som rejser udenfor Unionen, fortsat har en metode til rådighed til at dokumentere deres covid-19-relaterede status, når der specifikt anmodes herom i forbindelse med rejser udenfor Unionen efter den 1. juli 2023. Desuden bør unionsborgere og borgere, der er bosiddende i Unionen, kunne drage nytte af, at disse certifikater er tilgængelige for at sikre kontinuitet i plejen.

I praksis er EU's digitale covidcertifikater ikke kun blevet anvendt til rejseformål, men også af sundhedstjenester med henblik på kontinuitet i plejen, f.eks. i forbindelse med grænseoverskridende vaccination. Vaccinationscertifikater udstedt af én medlemsstat, der viser tidligere vaccination(er), kan f.eks. anvendes af sundhedspersonale i en anden medlemsstat eller et tredjeland til at give en opfølgende dosis. På samme måde har restitutioncertifikater også været nyttige til at oplyse om en tidligere covid-19-infektion.

Da en genopblussen af covid-19-tilfælde eller et udbrud af en anden sygdom desuden ikke kan udelukkes i nogen del af verden, kan en eller flere medlemsstater i fremtiden indføre nye folkesundhedsmæssige foranstaltninger, der begrænser indrejse på deres område for personer, der rejser fra tredjelands. For at sikre, at de folkesundhedsmæssige betænkeligheder, der kan berettige den slags foranstaltninger, imødegås på passende vis, bør medlemsstaterne fortsat kunne forlade sig på certifikater udstedt af tredjelands i overensstemmelse med den teknologi og de standarder, der ligger til grund for systemet for EU's digitale covidcertifikat.

Det er derfor ønskeligt, at medlemsstaterne, hvis de indfører den slags generelle folkesundhedsmæssige foranstaltninger som følge af en genopblussen af covid-19-tilfælde⁸, har den nødvendige ramme til fortsat at acceptere certifikater udstedt af tredjelands, hvis systemer er interoperable med EU's digitale covidcertifikat.

Det er vigtigt at sikre en gnidningsfri overgang for medlemsstaterne fra tilslutning til EU-portalen, der er oprettet som kernen i tillidsrammen for EU's digitale covidcertifikat, til tilslutningen til WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk. Derfor kan de to systemer fungere parallelt i en begrænset periode (3 måneder). For at sikre, at EU's digitale covidcertifikater kan kontrolleres i overgangsperioden, vil de offentlige nøgler i lande og områder, der er tilsluttet EU-portalen, blive gjort tilgængelige i WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk. Det foreslås med henblik herpå at opfordre medlemsstaterne

⁷ Fra maj 2023 ser det ud til, at visse covid-19-relaterede restriktioner stadig er gældende i tre lande, som er tilsluttet EU-portalen (Indonesien, Filippinerne og Togo). Uden for rammerne af EU's digitale covidcertifikat fortsætter Kina også med at opretholde krav om test.

⁸ Se Rådets henstilling (EU) 2022/2548 af 13. december 2022 om en koordineret tilgang til rejser til Unionen under covid-19-pandemien og om erstatning af Rådets henstilling (EU) 2020/912 (EUT L 328 af 22.12.2022, s. 146) om den anbefalede tilgang, skulle der blive behov herfor.

til at forny deres offentlige nøgler inden den 30. juni 2023 og efter tilslutning til WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk at sørge for, at begge systemer er synkroniseret indtil den 30. september 2023. I den forbindelse agter Kommissionen fortsat at finansiere driften af EU-portalens gennem programmet for et digitalt Europa i overgangsperioden.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

I betragtning af, at Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/953 udløber, skal den foreslåede henstilling lette og fjerne hindringer for international rejseaktivitet og fremme medlemsstaternes parathed, hvis det bliver nødvendigt for dem at indføre folkesundhedsmæssige foranstaltninger ved indrejse på deres område for personer, der indrejser fra tredjelande, i overensstemmelse med den tilgang, der anbefales i Rådets henstilling (EU) 2022/2548.

Samtidig bidrager den foreslåede henstilling til at sikre kontinuitet i plejen i grænseoverskridende sammenhænge (herunder med tredjelande) og forebygge spredningen af covid-19 ved at tilskynde til fortsat udstedelse af covid-19-certifikater efter udløbet af forordning (EU) 2021/953 den 30. juni 2023.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Denne henstilling er i overensstemmelse med andre EU-politikker, herunder dem, der vedrører eksterne forbindelser.

Den 3. maj 2022 offentliggjorde Kommissionen et forslag til forordning om det europæiske sundhedsdataområde⁹, hvis artikel 13 indeholder en mulighed for at levere supplerende tjenester via MyHealth@EU, der letter udveksling eller kontrol af digitale sundhedscertifikatsystemer. Disse supplerende tjenester bør søge at opnå interoperabilitet med systemer, der er etableret på internationalt plan. Denne henstilling har samme formål.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Forslaget er baseret på artikel 168, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), som danner grundlag for vedtagelse af Rådets henstillinger på folkesundhedsområdet, og artikel 292 i TEUF sammenholdt med artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF, som danner grundlag for vedtagelsen af Rådets henstillinger på transportområdet.

Et højt niveau af sundhedsbeskyttelse vil blive fremmet af de anbefalede foranstaltninger vedrørende accept af covid-19-vaccinations-, test- eller restitutionscertifikater fra tredjelande og tilslutningen til WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk. Disse foranstaltninger bidrager til at håndtere folkesundhedsberedskabet i tilfælde af en genopblussen af covid-19-tilfælde.

Desuden vil international rejseaktivitet og en gnidningsfri levering af internationale transporttjenester takket være den fortsatte tilgængelighed af covid-19-certifikater, selv efter udløbet af forordning (EU) 2021/953, blive lettere, hvis medlemsstaterne anvender en koordineret tilgang som foreslået i dette forslag til henstilling.

⁹ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om det europæiske sundhedsdataområde (COM (2022) 197 final).

- **Nærhedsprincippet**

En konsekvent tilgang til den fortsatte mulighed for at udstede covid-19-certifikater, når det er nødvendigt, vil være til gavn for unionsborgere og borgere, der er bosiddende i Unionen, samt transportvirksomheder. Tilslutning til WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk vil skabe en fælles løsning til fortsat at kunne udstede covid-19-certifikater. Deltagelse i WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk vil bidrage til den globale tilpasning af sundhedscertifikatstandarder og oprettelsen af et system til anerkendelse af digitale sundhedscertifikater for international rejseaktivitet og kontinuitet i plejen.

- **Proportionalitetsprincippet**

Nærværende forslag tager hensyn til det forestående udløb af forordning (EU) 2021/953 og til det samtidige behov for at sikre, at EU-borgere og personer, som er bosiddende i EU, der rejser udenfor EU fortsat har dokumentation til rådighed til at bevise deres covid-19-relaterede status, samt for at bidrage til en koordineret tilgang til certifikater, der stadig udstedes af tredjelande i overensstemmelse med de specifikationer, der er fastsat i overensstemmelse med nævnte forordning. Dette forslag er derfor egnet til at nå det tilsigtede mål og går ikke videre, end hvad der er nødvendigt og rimeligt.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

Dette forslag tager hensyn til tidligere drøftelser med medlemsstaterne i forbindelse med gennemførelsen af forordning (EU) 2021/953. Der blev ikke foretaget nogen konsekvensanalyse, selv om forslaget tager hensyn til udviklingen i de foranstaltninger, som tredjelande har truffet for så vidt angår betingelserne for indrejse på deres område i forbindelse med covid-19-pandemien, og al tilgængelig relevant dokumentation.

- **Grundlæggende rettigheder**

I dette forslag til Rådets henstilling respekteres de grundlæggende rettigheder og følges de principper, der er anerkendt i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, navnlig retten til beskyttelse af personoplysninger, som er fastsat i artikel 8.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ingen.

RÅDETS HENSTILLING

om tilslutning til det globale digitale sundhedscertificeringsnetværk oprettet af Verdenssundhedsorganisationen og om midlertidige ordninger til at lette internationale rejseaktivitet i lyset af udløbet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/953

(EØS-relevant tekst)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 168, stk. 6, og artikel 292, sammenholdt med artikel 91 og artikel 100, stk. 2,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) EU's digitale covidcertifikat, som blev indført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/953¹⁰, er hurtigt blevet den globale standard for vaccinations-, test- og restitutionscertifikater, idet 51 tredjelande og områder er tilsluttet systemet ud over de 27 medlemsstater. EU's digitale covidcertifikat har gennem sin eksterne dimension også vist sig at være den mest udbredte løsning og det mest anvendte værktøj til at fremme sikker international rejseaktivitet og genopretning på globalt plan. Ud over rejser fremmede anvendelsen af digitale covidcertifikater kontinuiteten i grænseoverskridende vaccination.
- (2) EU's digitale covidcertifikat var af afgørende betydning for at sikre fri bevægelighed og rejseaktivitet, og den underliggende teknologi kunne fortsat fungere som et nødvendigt værktøj til at være bedre forberedt på eventuelle fremtidige sundhedskriser, som kunne gøre det muligt for borgere og virksomheder at afbøde virkningerne af overførbare sygdomme og sikre et ordentligt beredskab. Dette er også i overensstemmelse med Den Europæiske Revisionsrets særberetning¹¹.
- (3) Forordning (EU) 2021/953 udløber den 30. juni 2023.
- (4) Verdenssundhedsorganisationen (WHO) vil oprette et globalt digitalt sundhedscertificeringsnetværk. Det globale digitale sundhedscertificeringsnetværk er en mekanisme til støtte for kontrol af certifikater, der udstedes af deltagere i det globale digitale sundhedscertificeringsnetværk. Disse certifikater vil i første omgang vedrøre covid-19-certifikater og kan på et senere tidspunkt også omfatte certificering af andre dokumenter såsom rutinemæssig vaccineringsregistrering og det

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/953 af 14. juni 2021 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater (EU's digitale covidcertifikat) for at lette fri bevægelighed under covid-19-pandemien (EUT L 211 af 15.6.2021, s. 1).

¹¹ Henstilling 3 — Forberedelse af relevante EU-værktøjer til fremtidige kriser: [Særberetning nr. 01/2023: "Værktøjer til at lette rejser inden for EU" \(europa.eu\)](#).

internationale vaccinationscertifikat eller profylakse med henblik på international rejseaktivitet og kontinuitet i plejen.

- (5) Oprettelsen af systemer til at afbøde virkningerne af globale sundhedskriser på rejser for borgere og virksomheder bør ses som en vigtig søjle i EU's beredskabsdagsorden. Deltagelse i WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk vil bidrage til den globale tilpasning af sundhedscertifikatstandarder og oprettelsen af et system til anerkendelse af digitale sundhedscertifikater for international rejseaktivitet og kontinuitet i plejen.
- (6) Det globale digitale sundhedscertificeringsnetværk, som udvikles af WHO, optager tillidsrammen, principperne og de åbne teknologier i EU's digitale covidcertifikat i sin egen struktur. Medlemsstaterne bør opfordres til at tilslutte sig WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk så hurtigt som muligt inden den 30. september 2023, forudsat at det er i overensstemmelse med de tekniske specifikationer, der er udstedt i overensstemmelse med forordning (EU) 2021/953. Med henblik på en gnidningsfri overgang fra systemet for EU's digitale covidcertifikat til WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk bør medlemsstaterne opfordres til at udstede nye digitale signeringscertifikater, som anvendes til udstedelse af EU's digitale covidcertifikater, inden udløbet af forordning (EU) 2021/953, for at sikre, at de har maksimal teknisk gyldighed, og registrere dem på EU-portalen.
- (7) Kommissionen agter at sikre en gnidningsfri overgang for medlemsstaternes tilslutning til WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk ved at opretholde EU-portalen indtil den 30. september 2023 på en måde, der støtter målene i denne henstilling. Med henblik herpå agter Kommissionen at finansiere EU-portalen gennem programmet for et digitalt Europa, der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/694¹². Dette bør give medlemsstaterne og tredjelande, der er tilsluttet EU-portalen, tilstrækkelig tid til at vedtage de procedurer, der er nødvendige for at onboarder WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk.
- (8) Alle unionsborgere og borgere, der er bosiddende i Unionen, som rejser udenfor Unionen, bør have en metode til rådighed til at dokumentere deres covid-19-relaterede status, når der specifikt anmodes herom i forbindelse med rejser udenfor Unionen. Findes en sådan metode ikke, kan det mindske EU-passagerernes vilje og evne til at rejse til visse destinationer, hvilket igen kan have en negativ indvirkning på leveringen af transporttjenester. Desuden kan ulige betingelser for udstedelse af sådanne certifikater mellem medlemsstaterne påvirke den fair konkurrence mellem transportvirksomheder, hvis international rejseaktivitet fra visse medlemsstater er mindre besværlig, fordi relevante covid-19-certifikater er lettere tilgængelige. Når medlemsstaterne først er tilsluttet WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk, bør de derfor også opfordres til efter anmodning at udstede certifikater i et format, der er kompatibelt med de tekniske specifikationer, som er fastsat i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1073¹³, med henblik på at lette international rejseaktivitet med alle transportmidler til tredjelande, der kræver denne type certifikater. Ud over at lette internationale rejseaktivitet kan

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/694 af 29. april 2021 om programmet for et digitalt Europa og om ophævelse af afgørelse (EU) 2015/2240 (EUT L 166 af 11.5.2021, s. 1).

¹³ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1073 af 28. juni 2021 om fastsættelse af tekniske specifikationer og regler for gennemførelsen af tillidsrammen for EU's digitale covidcertifikat som fastsat ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/953 (EUT L 230 af 30.6.2021, s. 32).

udstedelse disse certifikater også bidrage til den globale tilpasning af sundhedscertifikatstandarder og udvikling af et system til anerkendelse af digitale sundhedscertifikater, som letter kontinuitet i plejen.

- (9) Medlemsstaterne bør også i overgangsperioden udstede disse certifikater i et digitalt eller papirbaseret format eller begge dele. De potentielle indehavere bør have ret til at modtage certifikaterne i et format efter eget valg. Oplysningerne i certifikaterne bør også vises i et for mennesker læsbart format og som minimum være affattet på den udstedende medlemsstats officielle sprog og på engelsk.
- (10) WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværks tilslutning til EU's digitale covidcertifikat bør gøre det muligt for tredjelande, der stadig har covid-19-relaterede krav som betingelser for indrejse på deres område, og som er forbundet med den interoperabilitetsgateway, der findes i den tillidsramme, som er oprettet ved forordning (EU) 2021/953 ("EU-portalen"), at acceptere og kontrollere certifikater, der er udstedt både før og efter den 1. juli 2023.
- (11) Det bør undgås at bringe unionsborgere og borgere, der er bosiddende i Unionen, i en situation, hvor de af et tredjeland anmodes om at fremvise et covid-19-certifikat og ikke let kan levere et sådant, fordi systemet for EU's digitale covidcertifikat ikke er funktionelt, da dette ville udgøre en begrænsning for international rejseaktivitet med et hvilket som helst transportmiddel.
- (12) Set fra de i Unionen indrejsendes perspektiv, og da en genopblussen af covid-19-tilfælde eller et udbrud af en anden sygdom ikke kan udelukkes i nogen del af verden, kan en eller flere medlemsstater i fremtiden indføre nye folkesundhedsmæssige foranstaltninger, der begrænser indrejse på deres område for personer, der rejser fra tredjelande. Selv om den slags restriktioner bør anvendes i overensstemmelse med de generelle principper om proportionalitet og ikkeforskelsbehandling, kan de være berettigede af hensyn til samfundsmæssige interesser, nemlig beskyttelse af folkesundheden. For at sikre, at sådanne folkesundhedsmæssige spørgsmål kan håndteres på passende vis, bør medlemsstaterne fortsat kunne acceptere og kontrollere certifikater udstedt af tredjelande i overensstemmelse med de høje standarder, der i øjeblikket er fastsat i forordning (EU) 2021/953. Hvis medlemsstaterne kræver dokumentation for covid-19-vaccination, -test eller -restitution for at løfte restriktioner for indrejse i Unionen, bør de acceptere dokumentation for covid-19-vaccination, -restitution eller -test, der tidligere var omfattet af en gennemførelsesretsakt vedtaget i henhold til artikel 3, stk. 10, eller artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2021/953, i overensstemmelse med den tilgang, der er fastlagt i Rådets henstilling (EU) 2022/2548¹⁴.
- (13) Da udstedelsen af passende interoperable certifikater kan bidrage til at lette international rejseaktivitet til visse tredjelande med alle transportmidler, bør medlemsstaterne opfordres til også i overgangsperioden at sikre, at operatører af grænseoverskridende passagertransporttjenester, som er nødvendige for at gennemføre covid-19-relaterede folkesundhedsforanstaltninger, integrerer kontrollen af disse certifikater i driften af grænseoverskridende transportinfrastruktur såsom lufthavne, havne og jernbane- og busstationer, hvor det er relevant.

¹⁴ Rådets henstilling (EU) 2022/2548 af 13. december 2022 om en koordineret tilgang til rejser til Unionen under covid-19-pandemien og om erstatning af Rådets henstilling (EU) 2020/912 (EUT L 328 af 22.12.2022, s. 146).

- (14) Rådet opfordrede Kommissionen til "at undersøge merværdien af en digital version af vaccinationscertifikater under hensyntagen til erfaringerne med europæiske digitale infrastrukturer og andre eksisterende værktøjer såsom det internationale vaccinationscertifikat eller profylakse"¹⁵. En lignende udvikling er planlagt af WHO, som har til hensigt at videreudvikle WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk med henblik på f.eks. at støtte digitaliseringen af det internationale vaccinationscertifikat og profylakse eller vaccinationscertifikater for rutinemæssig vaccineringsregistrering. Medlemsstaterne bør derfor opfordres til at deltage aktivt i bestræbelserne på at videreudvikle netværket samt til at udstede, acceptere og kontrollere andre typer vaccinationscertifikater eller sundhedsdata, alt efter hvad der er relevant.
- (15) I en overgangsperiode indtil den 30. september 2023 og for at sikre en gnidningsfri overgang til WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk bør medlemsstater, der endnu ikke har tilsluttet sig WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk, fortsat efter anmodning udstede covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater i det format, der er foreneligt med de tekniske specifikationer i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1073¹⁶. Hvis medlemsstaterne i overgangsperioden ligeledes kræver dokumentation for covid-19-vaccination, -test eller -restitution for at løfte restriktioner for indrejse i Unionen, bør de acceptere dokumentation for covid-19-vaccination, -restitution eller -test, der tidligere var omfattet af en gennemførelsesretsakt vedtaget i henhold til artikel 3, stk. 10, eller artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2021/953, i overensstemmelse med den tilgang, der er fastlagt i Rådets henstilling (EU) 2022/2548¹⁷.
- (16) I samme periode bør medlemsstater, der endnu ikke har tilsluttet sig WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk, også forblive tilsluttet EU-portal, eftersom denne portal vedligeholdes af Kommissionen. De medlemsstater, der allerede har tilsluttet sig WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk, bør synkronisere de oplysninger, de uploader til WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk, med EU-portal.
- (17) Medlemsstaterne bør efterkomme denne henstilling fra den 1. juli, dvs. dagen efter udløbet af forordning (EU) 2021/953, således at eventuelle forstyrrelser, navnlig i forbindelse med international rejseaktivitet til tredjelande, der stadig kræver covidcertifikater, undgås. Helt specifikt kan medlemsstaterne kun udstede et nyt digitalt signeringscertifikat, mens forordning (EU) 2021/953 stadig er i kraft. De opfordres derfor til at give dette certifikat den længst mulige tekniske gyldighed og registrere det på EU-portal, inden forordning (EU) 2021/953 udløber den 30. juni 2023.

¹⁵ Konklusioner om vaccination som et af de mest effektive redskaber til at forebygge sygdomme og forbedre folkesundheden (2022/C 484/05) (EUT C 484 af 20.12.2022, s. 18).

¹⁶ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1073 af 28. juni 2021 om fastsættelse af tekniske specifikationer og regler for gennemførelsen af tillidsrammen for EU's digitale covidcertifikat som fastsat ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/953 (EUT L 230 af 30.6.2021, s. 32).

¹⁷ Rådets henstilling (EU) 2022/2548 af 13. december 2022 om en koordineret tilgang til rejser til Unionen under covid-19-pandemien og om erstatning af Rådets henstilling (EU) 2020/912 (EUT L 328 af 22.12.2022, s. 146).

- (18) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679¹⁸ finder anvendelse på behandlingen af personoplysninger i forbindelse med gennemførelsen af nærværende henstilling. Medlemsstaterne bør derfor til enhver tid sikre, at de relevante bestemmelser i EU-retten vedrørende personoplysninger overholdes.

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

Tilslutning til WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk

1. Medlemsstaterne bør træffe alle de nødvendige foranstaltninger for at tilslutte sig det globale digitale sundhedscertificeringsnetværk, der er ved at blive oprettet af Verdenssundhedsorganisationen (WHO), forudsat at det er i overensstemmelse med de tekniske specifikationer, der er fastsat i overensstemmelse med forordning (EU) 2021/953. Medlemsstaterne opfordres til at gøre dette hurtigst muligt inden den 30. september 2023.
2. Hver enkelt medlemsstat bør udstede et nyt digitalt signeringscertifikat med den længst mulige tekniske gyldighed og registrere det på EU-portalens, inden forordning (EU) 2021/953 udløber.
3. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens hensigt om at lette en gnidningsfri overgang fra systemet for EU's digitale covidcertifikat til WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk.

Udstedelse og accept af certifikater inden for rammerne af WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk

4. Når først de har opnået tilsluttet sig WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk, bør medlemsstaterne:
 - (a) efter anmodning udstede covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater i et format, der er kompatibelt med de tekniske specifikationer i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1073
 - (b) udstede de i litra a) omhandlede certifikater i et digitalt eller papirbaseret format eller begge dele. De potentielle indehavere bør have ret til at modtage certifikaterne i et format efter eget valg. Oplysningerne i certifikaterne bør også vises i et for mennesker læsbart format og som minimum være affattet på den udstedende medlemsstats officielle sprog og på engelsk
 - (c) hvis de kræver dokumentation for covid-19-vaccination, -test eller -restitution for at løfte restriktioner for indrejse i Unionen, fortsat acceptere dokumentation for covid-19-vaccination, -restitution eller -test, der tidligere var omfattet af en gennemførelsesretsakt vedtaget i henhold til artikel 3, stk. 10, eller artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2021/953, og i tråd med de regler, der er fastsat i overensstemmelse med nævnte forordning
 - (d) sikre, at operatører af grænseoverskridende passagertransporttjenester integrerer kontrol af de certifikater, der er omhandlet i litra a), i driften af

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (den generelle forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

grænseoverskridende transportinfrastruktur såsom lufthavne, havne og jernbane- og busstationer, hvor det er relevant.

Videreudvikling af WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk

5. Medlemsstaterne opfordres til at deltage aktivt i bestræbelserne på at videreudvikle WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk, bl.a. i forbindelse med certifikater for andre sygdomme og autentificering af andre sundhedsdata.

Overgangsperioden indtil den 30. september 2023

6. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens hensigt om at opretholde EU-portalen for EU's digitale covidcertifikat på en måde, der støtter målene i denne henstilling, indtil den 30. september 2023, ved at stille den til rådighed for tredjelande og områder, der er forbundet efter Kommissionens vedtagelse af gennemførelsesretsakter i overensstemmelse med artikel 3, stk. 10, eller artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2021/953, forudsat at de relevante certifikater fra disse tredjelande og områder fortsat udstedes i overensstemmelse med standarder og teknologiske systemer, der er interoperable med tillidsrammen for EU-portalen, og som gør det muligt at kontrollere deres ægthed, gyldighed og integritet.
7. Indtil medlemsstaterne er tilsluttet WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk, som omhandlet i punkt 1, og indtil den 30. september 2023, bør de:
 - (a) forblive tilsluttet EU-portalen, eftersom denne portal vedligeholdes af Kommissionen
 - (b) fortsætte med efter anmodning at udstede covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater i et format, der er kompatibelt med de tekniske specifikationer i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1073¹⁹
 - (c) udstede de i litra b) omhandlede certifikater i et digitalt eller papirbaseret format eller begge dele. De potentielle indehavere bør have ret til at modtage certifikaterne i et format efter eget valg. Oplysningerne i certifikaterne bør også vises i et for mennesker læsbart format og som minimum være affattet på den udstedende medlemsstats officielle sprog og på engelsk
 - (d) hvis de kræver dokumentation for covid-19-vaccination, -test eller -restitution for at løfte restriktioner for indrejse i Unionen, fortsat acceptere dokumentation for covid-19-vaccination, -restitution eller -test, der tidligere var omfattet af en gennemførelsesretsakt vedtaget i henhold til artikel 3, stk. 10, eller artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2021/953, og i tråd med de regler, der er fastsat i overensstemmelse med nævnte forordning
 - (e) sikre, at operatører af grænseoverskridende passagertransporttjenester integrerer kontrol af de certifikater, der er omhandlet i litra b), i driften af grænseoverskridende transportinfrastruktur såsom lufthavne, havne og jernbane- og busstationer, hvor det er relevant.

¹⁹ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1073 af 28. juni 2021 om fastsættelse af tekniske specifikationer og regler for gennemførelsen af tillidsrammen for EU's digitale covidcertifikat som fastsat ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/953 (EUT L 230 af 30.6.2021, s. 32).

8. Medlemsstater, der er tilsluttet WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk, bør også sikre synkronisering af de oplysninger, de uploader til EU-portalen, med WHO's globale digitale sundhedscertificeringsnetværk indtil den 30. september 2023.
9. Medlemsstaterne bør efterkomme denne henstilling fra den 1. juli 2023 med undtagelse af punkt 2, som bør have virkning fra den 30. juni 2023.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*