



Bruxelles, den 20.6.2023
COM(2023) 338 final

2023/0200 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af Ukraine-faciliteten

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den 24. februar 2022 iværksatte Rusland en omfattende militær invasion af Ukraine med ødelæggende konsekvenser for Ukraine og dets befolkning. Mere end 15 måneders intense kampe, hård artilleribeskydning og luftangreb har resulteret i et stort antal civile ofre og enorme menneskelige lidelser. Ruslands angrebskrig har forårsaget omfattende skader på infrastruktur og tjenester i hele Ukraine og omfattende ødelæggelse af byer i visse dele af landet. Den deraf følgende humanitære krise har fordrevet millioner af ukrainere fra deres hjem og efterladt mange i desperat behov for mad, husly og lægehjælp. Russiske luftangreb fortsætter den dag i dag mod mål i hele landet. Det vil tage flere år, om ikke årtier, at hele sårene efter denne meningsløse krig.

Den Europæiske Union har sammen med sine medlemsstater udvist hidtil uset sammenhold ved at fordømme Ruslands handlinger og yde støtte til Ukraine. EU, dets medlemsstater og de europæiske finansielle institutioner har sammen ydet omfattende støtte til Ukraine og dets befolkning på 70 mia. EUR frem til maj 2023. Dette omfatter 38 mia. EUR i finansiel støtte, budgetstøtte og humanitær bistand¹, 15 mia. EUR i militær støtte, herunder gennem den europæiske fredsfacilitet, og 17 mia. EUR, som EU og dets medlemsstater har stillet til rådighed for at hjælpe med at dække behovene hos mennesker, der flygter fra krigen. Desuden havde EU's solidaritetsbaner, der blev oprettet i maj 2022, ved udgangen af maj 2023 allerede ydet 31 mia. EUR i eksportindtægter til Ukraine. EU's medlemsstater har også ydet midlertidig beskyttelse til ca. 4 millioner mennesker, der er flygtet fra landet siden krigens begyndelse. Dette afspejler Unionens urokkelige vilje til at hjælpe Ukraine, så længe som det er nødvendigt.

Siden krigens begyndelse har Unionen også indført hidtil usete sanktioner mod Rusland ud over dem, som EU indførte efter den ulovlige annektering af Krim i marts 2014. Der arbejdes på en eventuel anvendelse af indefrosne aktiver til støtte for Ukraines genopretning og genopbygning.

I marts 2023 fremlagde Verdensbanken sammen med den ukrainske regering, Europa-Kommissionen og De Forenede Nationer den ajourførte vurdering af skader, der dækker et helt år med Ruslands uprovokerede aggression mod Ukraine². Vurderingen viste, at Ukraines samlede behov for genopbygning i løbet af de næste 10 år anslås at beløbe sig til 384 mia. EUR og til 142 mia. EUR for perioden 2023-2027. Alene for 2023 beløb det umiddelbare behov for hurtig genopretning sig til 13 mia. EUR til prioriteter, som Ukraines regering har fastlagt, under hensyntagen til landets absorptionskapacitet. Disse prioriteter omfatter genopretning og reparation af energiinfrastruktur og anden kritisk og social infrastruktur, boliger, humanitær minerydning og støtte til den private sektor.

I marts 2023 godkendte Den Internationale Valutafonds (IMF's) bestyrelse en ny udvidet ordning for perioden 2023-2027 under den udvidede lånefacilitet på ca. 14,5 mia. EUR. IMF-programmet har til formål at forankre politikker, der opretholder finanspolitisk, ekstern,

¹ Dette tal omfatter ca. 7,8 mia. EUR af den bistand, som medlemsstaterne har ydet (ekskl. militær støtte) ifølge den seneste opdatering ved udgangen af januar 2023.

² Hurtig vurdering af skader og behov (RDNA 2).

prismæssig og finansiel stabilitet og støtter den økonomiske genopretning, samtidig med at regeringsførelsen styrkes, og institutionerne styrkes for at fremme langsigtet vækst i forbindelse med genopbygningen efter krigen og Ukraines vej mod tiltrædelse af EU.

Unionen har forpligtet sig til at spille en vigtig rolle i Ukraines genopbygning og til at støtte de investeringer, der er nødvendige for at genopbygge landet, og reformer, der vil fremme Ukraines vej mod tiltrædelse af EU³. Disse reformer vil gradvist tilpasse Ukraines lovgivning til gældende EU-ret og fremme landets integration i det indre marked. Til gengæld vil de bidrage til at tiltrække investeringer i Ukraine ved at skabe reguleringsmæssig sikkerhed og et bedre erhvervs-klima. Det Europæiske Råd opfordrede⁴ Kommissionen til at fremsætte forslag på dette grundlag⁵.

Investeringer i Ukraines genopretning og genopbygning kan ikke vente til krigens afslutning. De aktive kampe har i vid udstrækning været begrænset til den sydlige og østlige del af landet, hvor der også er sket størst skade. De bredere økonomiske og sociale konsekvenser af krigen er imidlertid omfattende og berører hele Ukraine. Støtte til genopretningen af den ukrainske økonomi kræver en samordnet indsats for at bidrage til at sikre, at den økonomiske aktivitet opretholdes, og at den grundlæggende infrastruktur repareres og vedligeholdes. Dette vil igen sikre, at der er betingelser til stede for, at økonomien kan komme på fode igen, hvilket vil generere indtægter til statsbudgettet og dermed gradvist reducere omfanget af den nødvendige internationale bistand. Støtte til Ukraines genopbygning betyder nu også opretholdelse eller skabelse af beskæftigelsesmuligheder for ukrainere, herunder internt fordrevne, og skabelse af betingelser for, at flygtninge kan vende tilbage til Ukraine.

EU har allerede ydet betydelig finansiel støtte til at hjælpe Ukraine med at opfylde sine kortsigtede budgetbehov og til Ukraines hurtige genopretning gennem lån på meget lempelige vilkår, der er kanaliseret gennem henholdsvis den makrofinansielle nødhjælp (1,2 mia. EUR i 2022), den ekstraordinære makrofinansielle bistand (6 mia. EUR i 2022) og programmet makrofinansiel bistand+ (MFA+) (18 mia. EUR i 2023) og en pakke på 1 mia. EUR, der kombinerer midler under instrumentet for naboskab, udviklings-samarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa (NDICI) og lån fra Den Europæiske Investeringsbank, der støttes af EU-budgettet.

EU har afskaffet toldafgifter under det vidtgående og brede frihandelsområde (DCFTA) og har medtaget Ukraine i EU's program for det indre marked for at støtte dets små og mellemstore virksomheder. Der er vedtaget en revideret prioriteret handlingsplan for en styrket gennemførelse af DCFTA'en mellem EU og Ukraine i 2023-2024 for at fremskynde Ukraines integration i det indre marked.

EU har åbnet mulighed for, at Ukraine kan indsende fælles projekter med EU-medlemsstaterne med henblik på udvikling af grænseovergangssteder under Connecting Europe-faciliteten (CEF). Der blev hurtigt truffet foranstaltninger for at lette ukrainske fordrevnes deltagelse i programmet Erasmus for unge iværksættere, hvilket førte til det højeste antal støttemodtagere fra Ukraine i 2022.

I betragtning af omfanget og kompleksiteten af den kommende udfordring er der imidlertid behov for en langsigtet løsning for at sikre, at finansieringen koordineres og anvendes

³ COM(2022) 233 final.

⁴ EUCO 21/22.

⁵ EUCO 24/22.

effektivt, og knytter genopretning og genopbygning til Ukraines tiltrædelsesspor. Med henblik herpå **foreslår Kommissionen, at der oprettes et nyt instrument, Ukraine-faciliteten ("faciliteten")**, der kan dække både kortsigtede genopretningsbehov og genopbygning og modernisering af Ukraine på mellemlang sigt. Faciliteten er udformet som et fleksibelt instrument, der er tilpasset de hidtil usete udfordringer med at støtte et land i krig, samtidig med at der sikres forudsigelighed, gennemsigtighed og ansvarlighed i forbindelse med midlerne. Dette forslag afspejler risikoen for en langvarig konflikt og behovet for fortsat makrofinansiel bistand.

Faciliteten er baseret på tre søjler:

1. **Søjle I omfatter finansiel støtte i form af både ikketilbagebetalingspligtig støtte og lånestøtte til Ukraine.** For at denne støtte kan udbetales, vil Ukraines regering udarbejde en plan i tæt samråd med Kommissionen, som vil blive godkendt af EU. Denne plan vil omfatte Ukraines vision for genopretning, genopbygning og modernisering af landet og for de reformer, landet agter at gennemføre som led i EU-tiltrædelsesprocessen. Midlerne vil blive stillet til rådighed på grundlag af gennemførelsen af planen, som vil blive understøttet af en række betingelser og en tidsplan for udbetalinger. Der vil blive lagt stor vægt på reform af den offentlige forvaltning, god regeringsførelse, retsstatsprincippet og forsvarlig økonomisk forvaltning, herunder fremme af effektive forvaltnings- og kontrolsystemer og et stærkt fokus på bekæmpelse af korrupsion og svig, men også andre reformer samt tilnærmelse til gældende EU-ret, der kan understøtte tiltrædelsesprocessen og moderniseringen af økonomien. Midlerne vil blive udbetalt på grundlag af opfyldelsen af disse betingelser.
2. **Søjle II er en investeringsramme for Ukraine**, der er udformet med henblik på at tiltrække private og offentlige investeringer i Ukraines genopretning og genopbygning til støtte for planens gennemførelse. Den vil supplere alle de eksisterende finansielle instrumenter til støtte for Ukraine (blandet finansiering og garantier), med mulighed for opskalering, når omstændighederne tillader det.
3. **Søjle III yder teknisk bistand og andre støtteforanstaltninger**, herunder mobilisering af ekspertise med hensyn til reformer, tilskud til kommuner og andre former for bilateral støtte, der normalt er til rådighed for førtiltrædelseslande under instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA), til støtte for planens mål. Den kan også støtte andre foranstaltninger, der har til formål at imødegå konsekvenserne af krigen, f.eks. i forbindelse med skader som følge af krig. Søjle III vil også omfatte rentegodtgørelser for de lån, der ydes til Ukraine under søjle I.

Det foreslåede instrument har til formål at udstyre EU med et retsgrundlag, der gør det muligt at matche Unionens politiske ambition med den finansielle løftestangseffekt i overensstemmelse med EU's langsigtede engagement. Med en plan, der er foreslået af og aftalt med Ukraine, og som tjener som den overordnede ramme for reformer og investeringer, går det foreslåede instrument ud over, hvad der kan tilbydes af eksisterende instrumenter såsom makrofinansiel bistand og NDICI.

Planen vil omfatte betingelser, der er knyttet til:

- væsentlige krav (makrofinansiel stabilitet, budgettilsyn, forvaltning af offentlige finanser osv.). Der kan fastsættes betingelser, der afspejler tilfredsstillende fremskridt hen imod opfyldelsen af disse krav

- sektor- og strukturreformer samt investeringer. Betingelserne vil blive opdelt i mellemliggende trin med en tidsplan for færdiggørelsen.

Betalingerne vil finde sted i henhold til en fast kvartalsvis tidsplan baseret på betalingsanmodninger indgivet af Ukraine og efter Kommissionens kontrol af, at de relevante betingelser er opfyldt. Hvis en betingelse ikke er opfyldt, trækker Kommissionen et tilsvarende beløb fra betalingen. Udbetalingen af de tilsvarende tilbageholdte midler kan finde sted i løbet af de næste betalingsvinduer og op til et år efter den oprindelige frist, der er fastsat i planen, forudsat at betingelserne er opfyldt. Den kvartalsvise hyppighed af betalingsvinduer vil sikre både forudsigelighed i støtten til Ukraine og en løbende politisk dialog mellem Kommissionen og Ukraine.

Genopretning og genopbygning handler ikke kun om at genopbygge det, der blev ødelagt. Det handler om at opbygge et moderne og dynamisk Ukraine og sikre, at genopretningen, genopbygningen og moderniseringen er bæredygtig, modstandsdygtig og fremtidssikret på grundlag af principperne om "ikke at gøre skade" og "ikke at lade nogen i stikken". Det handler om at investere i Ukraines omstilling til en grøn, digital og inkluderende økonomi, der gradvist opnår overensstemmelse med EU's regler og standarder. Ukraine bør genopbygge sine byer på en bæredygtig og inkluderende måde og sikre høj kvalitet, inspireret af det nye europæiske Bauhaus.

Genopretning og genopbygning handler også om at genopbygge og modernisere landet og integrere det i EU's indre marked, samtidig med at det sikres, at subnationale myndigheder, navnlig kommuner, inddrages og høres i denne proces, og at decentraliseringsreformen er i centrum. Peer-to-peer-samarbejdet mellem EU og ukrainske byer og regioner og den fortsatte adgang til grænseoverskridende samarbejdsprogrammer vil også udgøre en afgørende del af Ukraines genopretning, genopbygning og modernisering. Inddragelse af private aktører, navnlig virksomheder og investorer, vil være et væsentligt element i genopretningen og genopbygningen.

Forslaget er udstyret med et stærkt revisions- og kontrolsystem, der er fastlagt i en flerlagsmekanisme: For det første vil der være behov for en reform af statens revisions- og kontrolsystemer som led i reformerne i henhold til planen. For det andet vil Kommissionen kunne kontrollere gennemførelsen af de midler, der anvendes i forbindelse med planen, når som helst i projektcyklussen. For det tredje vil et uafhængigt revisionsudvalg aflægge rapport til Kommissionen om eventuel dårlig forvaltning af midler under hele faciliteten. Selv om denne flerstrengede mekanisme vil finde anvendelse på den overordnede facilitet, vil kontrolmekanismerne i forbindelse med investeringsrammen for Ukraine og den tekniske bistand være baseret på de systemer, regler og procedurer, der anvendes af de internationale finansieringsinstitutioner og gennemførelsespartnere, der er involveret i gennemførelsen.

Endelig vil donorkoordinering være afgørende for at sikre, at de disponible ressourcer anvendes på den mest effektive og målrettede måde til at matche Ukraines og befolkningens behov. Med henblik herpå bør G7's **multiinstitutionelle donorkoordineringsplatform** for Ukraine, der blev lanceret i januar 2023, udnyttes fuldt ud. Den plan, som Ukraines regering skal udarbejde med henblik på denne facilitet, kan også tjene som rettesnor for andre donoreres bistandsprogrammering til Ukraine.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Støtten under denne facilitet vil være i overensstemmelse med og supplere andre former for bilateral støtte til Ukraine, der ydes gennem andre EU-instrumenter, herunder humanitær

bistand⁶, og regional og grænseoverskridende, tematisk og kriseberedskabsmæssig finansiering under instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa (NDICI)⁷. Faciliteten vil ikke dække humanitær bistand, forsvar eller støtte til mennesker, der flygter fra krigen, som fortsat vil blive finansieret via eksisterende instrumenter. Faciliteten vil erstatte den eksisterende bilaterale støtte til Ukraine (MFA+ og NDICI's bilaterale tildeling). Den vil også erstatte den støtte, som Ukraine ville have modtaget under instrumentet til førtiltrædelsesbistand.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Gennemførelsen af forordningen vil være i overensstemmelse med andre områder af EU's optræden udadtil (f.eks. humanitær bistand og udviklingssamarbejde). Den integrerede tilgang i planen for Ukraine gør det muligt at dække behovene med hensyn til genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraine og knytte dem til Unionens tiltrædelseskrav for at sikre overensstemmelse med alle relevante EU-politikker.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Dette forslag er baseret på artikel 212 og artikel 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Det forelægges af Kommissionen efter proceduren i artikel 294 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Skaderne på Ukraine som følge af Ruslands angrebskrig er af en sådan størrelse, at Ukraine kræver omfattende og vedvarende støtte, som ingen medlemsstat kan yde alene. EU er i en enestående position til at yde ekstern bistand til Ukraine på lang sigt på en rettidig, koordineret og forudsigelig måde. EU kan udnytte sin lånekapacitet til at yde lån til Ukraine på fordelagtige vilkår og dække rentekomkostningerne samt yde tilskud og garantier i et flerårigt perspektiv.

Med sin tilstedeværelse i Ukraine gennem sin delegation kan EU sikre omfattende adgang til oplysninger om udviklingen i landet. EU er også part i de fleste af de multilaterale processer, der har til formål at tackle de udfordringer, som Ukraine står over for. Dette gør det muligt for EU konstant at være opmærksom på nye behov og omstændigheder og derfor tilpasse støtten til udviklingen i behovene ved at koordinere tæt med andre nationale eller internationale donorer.

Målet om at forberede kandidatlande og potentielle kandidatlande til EU-medlemskab kan også bedst opfyldes på EU-plan.

⁶ Rådets forordning (EF) nr. 1257/96 af 20. juni 1996 om humanitær bistand.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EØS-relevant tekst).

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, idet det begrænser sig til det strengt nødvendige for at nå de tilsigtede mål på europæisk plan og ikke går ud over, hvad der er nødvendigt til dette formål.

Faciliteten foreslås som en målrettet reaktion på de særlige omstændigheder i Ukraine som følge af den russiske angrebskrig. Strukturen er enten baseret på en videreførelse af eksisterende støtte (f.eks. bilateral støtte fra NDICI) eller efter samme model (f.eks. garantier og finansielle instrumenter) eller på eksisterende, men forenklede instrumenter (resultatbaserede instrumenter), der samles under et enkelt instrument for at øge sammenhæng, effektivitet, produktivitet og EU-merværdi.

- **Valg af retsakt**

I overensstemmelse med artikel 212 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, som fastsætter den almindelige lovgivningsprocedure, der skal benyttes til at vedtage de foranstaltninger, der er nødvendige for at gennemføre samarbejdet med tredjelande, tager forslaget form af en forordning, hvilket sikrer, at den anvendes ens, at den er bindende i alle enkeltheder, og at den gælder umiddelbart.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interessenter**

Der kunne ikke gennemføres en formel høring af interessenter, da det haster med at udarbejde forslaget, så det kan vedtages rettidigt af medlovgiverne for at gøre det operationelt fra begyndelsen af 2024, når nye behov i forbindelse med krigen og de dermed forbundne skader samt genopretning og genopbygning skal imødekommes.

EU vil sikre passende kommunikation og synlighed omkring de målsætninger og tiltag, der gennemføres inden for rammerne af denne facilitet, i Ukraine, i og uden for Unionen.

- **Konsekvensanalyse**

På grund af forslagets hastende karakter, som har til formål at yde bistand til et land i krig fra begyndelsen af 2024, kunne der ikke foretages nogen konsekvensanalyse. Den forudgående vurdering af de behov, der foreslås dækket af Ukraine-faciliteten, bygger på nylige data fra Den Internationale Valutafond og den ajourførte hurtige vurdering af Ukraines skader og behov⁸, som er udarbejdet af Verdensbanken sammen med Kommissionen, FN og den ukrainske regering. Der vil blive udarbejdet et analytisk dokument i form af et arbejdsdokument, der indeholder dokumentationen for forslaget og omkostningsoverslagene, senest tre måneder efter initiativets vedtagelse.

- **Grundlæggende rettigheder**

Det er en forudsætning for at yde støtte under instrumentet, at Ukraine fortsat respekterer effektive demokratiske mekanismer og dets institutioner, herunder et parlamentarisk

⁸ Ukraine Rapid Damage and Needs Assessment: February 2022 — February 2023 (engelsk). Washington, D.C.: World Bank Group. <http://documents.worldbank.org/curated/en/099184503212328877/P1801740d1177f03c0ab180057556615497>.

flerpartisystem og retsstatsprincippet, og sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. Reformviljen og den stærke politiske vilje, som de ukrainske myndigheder har givet udtryk for, er et positivt tegn, navnlig som det fremgår af Det Europæiske Råds tildeling af kandidatstatus til Ukraine i juni 2022 og af den fornyede vellykkede gennemførelse af de strukturpolitiske betingelser, der er knyttet til de seneste makrofinansielle bistandstransaktioner (MFA) til Ukraine. Siden den russiske aggression har de ukrainske myndigheder udvist en imponerende grad af modstandsdygtighed og er fortsat fast besluttet på at fortsætte disse reformer på en gennemsigtig måde og samtidig arbejde for indførelsen af EU-standarder i overensstemmelse med landets vej til integration i EU.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

De maksimale ressourcer til gennemførelsen af faciliteten er på 50 mia. EUR (i løbende priser) for 2024-2027 for alle typer støtte. Faciliteten vil blive finansieret af:

- a) lån, der er garanteret ud over lofterne i den flerårige finansielle ramme (FFR)
- b) et nyt særligt instrument, der går ud over udgiftslofterne i FFR, Ukraine-reserven, som led i ændringen af Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093. En sådan reserve kan dække alle udgifter, undtagen i form af lån, herunder ikketilbagebetalingspligtig støtte, tilskud og hensættelser til garantier.

Med ændringen af FFR-forordningen⁹ fastsættes det også, at Ukraine-reserven skal sigte mod at tilvejebringe mindst 2,5 mia. EUR i løbende priser som et årligt vejledende beløb.

Ukraine-reserven kan mobiliseres af Europa-Parlamentet og Rådet inden for rammerne af budgetproceduren, jf. artikel 314 i TEUF.

Medlemsstaterne, tredjelande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner eller andre kilder kan yde yderligere finansielle bidrag til faciliteten. Sådanne bidrag udgør eksterne formålsbestemte indtægter inden for betydningen af artikel 21, stk. 2, litra a), nr. ii, d) og e), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. Yderligere beløb modtaget som eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 i henhold til de relevante EU-retsakter vedrørende restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine, vil blive lagt til midlerne til faciliteten.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Forordningen indeholder detaljerede bestemmelser om overvågning og rapportering.

Kommissionen vil løbende overvåge gennemførelsen af faciliteten. Ukraine bør navnlig indføre et overvågningssystem, og Ukraine forventes årligt at aflægge rapport til Kommissionen om gennemførelsen af den del af planen for Ukraine, der er omfattet af faciliteten. Dette vil omfatte rapportering om Ukraines interne kontrolsystem og om alle

⁹ [COM\(2023\) 337 final](#).

uretmæssigt udbetalte eller misbrugte beløb og beløb, som i sidste ende er inddrevet af EU. Der vil blive stillet forholdsmæssige rapporteringskrav til modtagere af EU-midler, der gennemføres under facilitetens anden og tredje søjle.

Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet, Rådet og det udvalg, der er omhandlet i forordningens artikel 39, en årlig vurdering af gennemførelsen af de midler, der stilles til rådighed under faciliteten.

Kommissionen vil også foretage en efterfølgende evaluering af forordningen.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ved denne forordning oprettes Ukraine-faciliteten.

Kapitel I (Almindelige bestemmelser) omfatter facilitetens genstand og struktur i tre søjler (artikel 1), definitionerne (artikel 2), facilitetens generelle og specifikke mål (artikel 3), de generelle principper (artikel 4) og forudsætningen for støtte (artikel 5).

Kapitel II (Finansiering og gennemførelse) fastsætter facilitetens finansieringsramme i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og lån (artikel 6) og fastlægger procedurene for potentielle supplerende bidrag fra medlemsstater, tredjelande eller andre kilder (artikel 7). I artikel 8 beskrives gennemførelsesformerne for facilitetens søjler, dvs. direkte og indirekte forvaltning i overensstemmelse med finansforordningen. Artikel 9 og 10 dækker henholdsvis den rammeaftale, der skal undertegnes mellem Kommissionen og Ukraine, og som navnlig fastsætter revisions- og kontrolbestemmelserne og de finansieringsaftaler, der skal undertegnes under første og tredje søjle, herunder forpligtelser og betingelser for udbetalinger. Bestemmelserne om modtagernes støtteberettigelse og bestemmelserne om fremførsler, årlige trancher, forpligtelsesbevillinger, overskud fra budgetgarantien, tilbagebetalinger og indtægter fra finansielle instrumenter er omfattet af henholdsvis artikel 11 og 12. Artikel 13 giver mulighed for at yde støtte til opretholdelse af den makrofinansielle stabilitet i Ukraine under ekstraordinære omstændigheder, navnlig i forbindelse med krigen, og forudsat at forudsætningen i artikel 5 opfyldes. Denne ekstraordinære finansiering vil ophøre, så snart det igen bliver muligt at opfylde betingelserne.

Kapitel III (planen for Ukraine) beskriver, hvordan facilitetens første søjle fungerer, begyndende med Ukraines rolle (artikel 14) som den overordnede ramme for de tre søjler og med henblik på at nå facilitetens mål og de generelle principper for finansiering, herunder typerne af betingelser for udbetalinger (artikel 15). Artikel 16 og 17 indeholder planen for Ukraine, som skal indsendes af Ukraine, proceduren herfor og de elementer, som planen bør indeholde, herunder reformer og investeringer, der skal finansieres af faciliteten, inddragelse af de subnationale myndigheder og systemerne til forebyggelse og korrektion af uregelmæssigheder, svig, korrupsion og interessekonflikter, når midler fra faciliteten anvendes. Kommissionen vil vurdere planen i henhold til kriterierne i artikel 18 og fremsætte et forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse som beskrevet i artikel 19, som bl.a. fastsætter den vejledende ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og det vejledende lånestøttebeløb, der skal udbetales, i forhold til en tilfredsstillende opfyldelse af betingelserne, fristen for en sådan opfyldelse og den forfinansiering, som Ukraine vil være støtteberettiget til. Artikel 20 giver Kommissionen eller Ukraine mulighed for at fremsætte et forslag om ændring af planen for Ukraine. Artikel 21 omhandler den låneaftale, der skal indgås mellem Kommissionen og Ukraine, og reglerne for Kommissionens låntagning på markederne. Artikel 22 giver Ukraine mulighed for at anmode Kommissionen om at bære subsidierne til låneomkostninger, som vil blive dækket under facilitetens tredje søjle. Reglerne for

udbetaling af forfinansiering til Ukraine, forudsat at forudsætningen i artikel 5 er opfyldt, er fastsat i artikel 23. Artikel 24 indeholder betingelserne og proceduren for udbetaling til Ukraine af ekstraordinær mellemfinansiering. Artikel 25 indeholder nærmere oplysninger om proceduren for udbetalinger under første søjle, når de betingelser, der er fastsat i planen, er opfyldt. Betalingerne finder sted kvartalsvis, efter at Ukraine har indgivet en betalingsanmodning, der dokumenterer, at de relevante betingelser er opfyldt på tilfredsstillende vis. I tilfælde af en negativ vurdering fra Kommissionens side tilbageholdes en del af det beløb, der svarer til de betingelser, der ikke er opfyldt. Den tilbageholdte betaling vil først blive udbetalt, når Ukraine som led i en efterfølgende betalingsanmodning behørigt har begrundet, at landet har truffet de nødvendige foranstaltninger til at sikre en tilfredsstillende opfyldelse af de relevante betingelser. I artikel 26 fastsættes det, at Ukraine har pligt til at offentliggøre oplysninger om personer og enheder, der modtager midler på over 500 000 EUR, til gennemførelse af de reformer og investeringer, der er anført i planen for Ukraine, og de kategorier af data, der skal offentliggøres.

Kapitel IV (investeringsrammen for Ukraine) beskriver facilitetens anden søjle, som har til formål at støtte investeringer og give adgang til finansiering, der bidrager til gennemførelsen af planen for Ukraine. Rammebestemmelsernes anvendelsesområde og struktur er defineret i artikel 27. Artikel 28 giver mulighed for yderligere bidrag fra medlemsstaterne, tredjelande og tredjeparter. Kapitlet indeholder også nærmere oplysninger om garantien for Ukraine (artikel 29 og 30) og fastsætter dens tilførselsats og proceduren for revision heraf (artikel 31).

Kapitel V (EU-tiltrædelsesbistand og -støtteforanstaltninger) omfatter gennemførelsen af facilitetens tredje søjle, som skal støtte Ukraines gradvise tilpasning til gældende EU-ret og gradvis integration i det indre marked med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab samt styrke interessenternes og de lokale myndigheders kapacitet og yde finansiering til initiativer og organer, der er involveret i at støtte og håndhæve det internationale retssystem i Ukraine (artikel 32).

Kapitel VI (Beskyttelse af Unionens finansielle interesser) indeholder de bestemmelser, som Kommissionen og Ukraine skal følge for at sikre en effektiv kontrol med gennemførelsen af faciliteten. I artikel 33 fastsættes de forpligtelser, der skal afspejles i rammeaftaler, finansierings- og låneaftaler, som vil omfatte passende foranstaltninger til at forebygge, påvise og korrigere svig, korruption, interessekonflikter og uregelmæssigheder, der skader Unionens finansielle interesser, til at undgå dobbeltfinansiering og til at tage retlige skridt til at inddrive uretmæssigt tilegnede midler, indsamling af passende data om modtagere af midler under faciliteten og de rettigheder, der skal tildeles Kommissionen, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO), hvor det er relevant. Ved artikel 34 nedsættes der et revisionsudvalg bestående af uafhængige medlemmer udpeget af Kommissionen, som skal bistå Kommissionen med at beskytte Unionens finansielle interesser og sikre, at Ukraine forvalter Unionens finansiering under faciliteten forsvarligt.

Kapitel VII (Arbejdsprogrammer, overvågning, rapportering og evaluering) omfatter de arbejdsprogrammer, hvorigennem bistand under faciliteten vil blive gennemført (artikel 35), bestemmelserne om fastlæggelse af de indikatorer og resultatrammer, der anvendes i overvågningen og evalueringen (artikel 36), og den efterfølgende evaluering af faciliteten (artikel 37).

Kapitel VIII (Afsluttende bestemmelser) fastlægger udøvelsen af delegerede beføjelser med hensyn til tilførselssatsen (artikel 38), udvalgsproceduren (artikel 39), bestemmelserne om information, kommunikation og offentlighed (artikel 40) og om ikrafttræden (artikel 41).

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om oprettelse af Ukraine-faciliteten**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 212 og artikel 322, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Revisionsretten,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Siden 2014 har Ukraine indledt en ambitiøs reformkurs, der fører til en gradvis integration med Den Europæiske Union, således som den blev udmøntet i undertegnelsen den 27. juni 2014 af en associeringsaftale mellem Unionen og Ukraine, herunder et vidtgående og bredt frihandelsområde, som trådte i kraft den 1. september 2017.
- (2) Siden Rusland indledte sin uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine den 24. februar 2022, har Unionen, dens medlemsstater og de europæiske finansielle institutioner mobiliseret hidtil uset støtte til Ukraines økonomiske, sociale og finansielle modstandsdygtighed ved at kombinere støtte fra Unionens budget, herunder ekstraordinær makrofinansiel bistand og støtte fra Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling, som er helt eller delvist garanteret af Unionens budget, samt yderligere finansiell støtte fra medlemsstaterne.
- (3) Det Europæiske Råd besluttede den 23. juni 2022¹⁰ at give Ukraine status som kandidatland, og landet udtrykte stærk vilje til at knytte genopbygningen sammen med reformer på vejen mod EU. Fortsat stærk støtte til Ukraine er en nøgleprioritet for Unionen og en passende reaktion på Unionens stærke politiske tilsagn om at støtte Ukraine, så længe det er nødvendigt.
- (4) Unionens makrofinansielle bistand på op til 18 mia. EUR i 2023 i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2463¹¹ blev anset for at være en passende reaktion på Ukraines finansieringsgab for 2023 og bidrog til at mobilisere betydelig finansiering fra andre donorer og internationale finansielle institutioner. Dette var en vigtig faktor, der bidrog til Ukraines makroøkonomiske og finansielle modstandsdygtighed på et kritisk tidspunkt.

¹⁰ Det Europæiske Råds konklusioner af 23.-24. juni 2022. EUCO 24/22.

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2463 af 14. december 2022 om oprettelse af et instrument med henblik på at yde støtte til Ukraine i 2023 (makrofinansiel bistand+) (EUT L 322 af 16.12.2022, s. 1).

- (5) Unionen yder også betydelig finansiel støtte gennem en yderligere pakke, der kombinerer midler under instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa (NDICI), der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947¹², og lån fra Den Europæiske Investeringsbank.
- (6) Herudover traf Rådet i sin afgørelse (FUSP) 2021/509¹³ beslutning om bistandsforanstaltninger uden for budgettet til støtte for Ukraines væbnede styrker inden for rammerne af den europæiske fredsfacilitet, som beløber sig til 5,6 mia. EUR samt en militær bistandsmission til støtte for Ukraine, hvortil der er afsat 0,1 mia. EUR til dækning af de fælles udgifter. Unionen og dens medlemsstater har også ydet en hidtil uset nødhjælp i naturalier via EU-civilbeskyttelsesmekanismen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 1313/2013/EU¹⁴, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/836¹⁵, som udgør den største nødhjælpsoperation siden oprettelsen af denne mekanisme.
- (7) Desuden har solidaritetsbaner mellem EU og Ukraine, der blev oprettet i maj 2022, bidraget til at generere en anslået eksportværdi på 31 mia. EUR for den ukrainske økonomi indtil udgangen af maj 2023.
- (8) Ruslands angrebskrig mod Ukraine har forårsaget skader i Ukraine på over 270 mia. EUR¹⁶ pr. 24. februar 2023, og genopbygningsomkostningerne anslås til 384 mia. EUR samt tab af adgang til de finansielle markeder og et betydeligt fald i de offentlige indtægter, samtidig med at de offentlige udgifter til afhjælpning af den humanitære situation og opretholdelse af kontinuiteten i de statslige tjenester er steget markant. Sådanne skøn samt analytiske oplysninger fra alle andre relevante og efterfølgende kilder udgør et relevant grundlag for at fastslå de respektive finansieringsbehov i de kommende år, herunder regionale og sektorspecifikke overvejelser.
- (9) Den 30. marts 2023 anslog Den Internationale Valutafond (IMF) det statslige finansieringsgab frem til 2027 til 75,1 mia. EUR og aftalte med Ukraine et fireårigt program på 14,4 mia. EUR med henblik på at forankre politikker, der understøtter finanspolitisk, ekstern, prismæssig og finansiel stabilitet og støtter den økonomiske genopretning, samtidig med at regeringsførelsen og institutionerne styrkes for at fremme langsigtet vækst i forbindelse med genopbygningen efter krigen og Ukraines vej mod tiltrædelse af Den Europæiske Union.
- (10) Da der stadig er et gab i Ukraines finansieringsbehov i hvert fald indtil 2027, skal der mobiliseres fleksibel støtte til den ukrainske regering for at opretholde dens funktioner og støtte genopretningen, genopbygningen og moderniseringen af landet.

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af afgørelse nr. 466/2014/EU og ophævelse af forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1).

¹³ Rådets afgørelse (FUSP) 2021/509 af 22. marts 2021 om oprettelse af en europæisk fredsfacilitet og om ophævelse af afgørelse (FUSP) 2015/528 (EUT L 102 af 24.3.2021, s. 14).

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1313/2013/EU af 17. december 2013 om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 924).

¹⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/836 af 20. maj 2021 om ændring af afgørelse nr. 1313/2013/EU om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme (EUT L 185 af 26.5.2021, s. 1).

¹⁶ Rapid Damage and Needs Assessment, udarbejdet af Verdensbanken, Kommissionen og De Forenede Nationer. Se [Verdensbankens dokument](#).

- (11) I betragtning af de skader, som Ruslands angrebskrig har påført Ukraines økonomi, samfund og infrastruktur, vil støtten til landet for at opretholde dets funktioner samt den hurtige nødhjælp, hurtige genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraine kræve omfattende støtte til at genopbygge økonomien, skabe grundlaget for et frit og velstående land, der er forankret i europæiske værdier, velintegreret i den europæiske og globale økonomi og gør gode fremskridt på vejen mod tiltrædelse af Den Europæiske Union.
- (12) I den forbindelse er det nødvendigt at indføre et enkelt instrument på mellemlang sigt, der samler den bilaterale støtte, som Unionen yder til Ukraine, og sikrer koordinering og effektivitet. Med henblik herpå er det nødvendigt at oprette en Ukraine-facilitet ("faciliteten"), der skaber en balance mellem fleksibilitet og programmerbarhed i Unionens indsats for at afhjælpe Ukraines finansieringsgab, genopretnings-, genopbygnings- og moderniseringsbehov og samtidig støtte Ukraines reformbestrebelse som led i landets vej mod tiltrædelse af Unionen.
- (13) Ukraine-faciliteten bør understøttes af en sammenhængende og prioriteret genopbygningsplan ("planen for Ukraine"), der er udarbejdet af Ukraines regering, og som udgør en struktureret og forudsigelig ramme for genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraine, som er klart afstemt med Unionens tiltrædelseskrav.
- (14) Unionens støtte til Ukraine fra 2024 til 2027 bør primært og hovedsagelig ydes under Ukraine-faciliteten, således at der sikres en konsekvent tilgang gennem et fælles instrument ved at erstatte eller, hvor det er relevant, supplere aktiviteter under de eksisterende instrumenter.
- (15) I denne henseende bør EU-støtte under faciliteten erstatte den bilaterale støtte, som ydes under instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa (NDICI), der er oprettet i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947. Det er ikke desto mindre vigtigt at sikre, at Ukraine fortsat kan drage fordel af regionale, tematiske, beredskabsmæssige og andre former for støtte under NDICI, herunder grænseoverskridende samarbejdsprogrammer, og mere generelt fortsat at fremme regionalt, makroregionalt og grænseoverskridende samarbejde og territorial udvikling, herunder gennem gennemførelsen af Unionens makroregionale strategier.
- (16) Humanitær bistand, forsvar eller støtte til medlemsstater, der yder beskyttelse til ukrainske flygtninge, der flygter fra krigen, bør ydes uden for faciliteten. Ukraine kan desuden fortsat drage fordel af relevante eksisterende EU-programmer.
- (17) Faciliteten bør bidrage til at lukke Ukraines finansieringsgab indtil 2027 ved at yde tilskud og finansiel bistand på meget lempelige vilkår på en forudsigelig, kontinuerlig, velordnet og rettidig måde. Bistanden bør støtte makrofinansiel stabilitet i Ukraine og lette Ukraines eksterne finansieringsvanskeligheder.
- (18) Inden for rammerne af den nye facilitet bør investeringer i Ukraines genopretning, genopbygning og modernisering indledes hurtigst muligt for at sikre anstændige levevilkår for den ukrainske befolkning, skabe beskæftigelse og indtægter og gradvist reducere omfanget af den nødvendige internationale bistand.
- (19) Faciliteten bør knytte genopretning, genopbygning og modernisering tæt til EU-perspektivet ved at knytte finansiel støtte sammen med gennemførelsen af reformer og investeringer med henblik på tiltrædelse.
- (20) Det mellemsigtede perspektiv, som planen for Ukraine giver gennem et enkelt instrument, bør også tilskynde Ukraine til at kanalisere investeringer og reformer i

retning af omstillingen til en grøn, digital og inkluderende økonomi og bidrage til at mobilisere ligesindede donorer til flerårige bidrag til støtte for Ukraine.

- (21) Genopretnings-, genopbygnings- og moderniseringsindsatsen bør bygge på Ukraines ejerskab, tætte samarbejde og koordinering med støttende lande og organisationer og Ukraines vej mod tiltrædelse af Unionen. Regionale og lokale forvaltninger forventes også at spille en vigtig rolle. Peer-to-peer-samarbejde og programmer, der indgår i partnerskaber mellem byer og regioner i Unionen og i Ukraine, bør berige og fremskynde genopretnings-, genopbygnings- og moderniseringsprocessen.
- (22) Unionen bør også fremme tæt samråd og associering med lokale myndigheder, der omfatter en lang række subnationale niveauer og forvaltningsgrene, herunder regioner, kommuner, rayoner og hromadaer og deres sammenslutninger, samt deres deltagelse i genopretningen, genopbygningen og moderniseringen af Ukraine på grundlag af bæredygtig udvikling og ved gennemførelse af målene for bæredygtig udvikling på lokalt plan. Unionen bør anerkende de mange roller, som de lokale myndigheder spiller som fortalere for en territorial tilgang til lokal udvikling, herunder decentraliseringsprocesser, deltagelse og ansvarlighed, og yderligere øge sin støtte til lokale myndigheders kapacitetsopbygning.
- (23) Unionen bør støtte overgangen hen imod tiltrædelse til gavn for Ukraine under inddragelse af medlemsstaternes erfaringer. Sådant samarbejde bør navnlig fokusere på at dele de erfaringer, som medlemsstaterne har høstet under deres egne reformprocesser.
- (24) Støtte under faciliteten bør også bygge på og maksimere synergier med centrale organisationer, der støtter Ukraines reformer og genopbygning, såsom Den Europæiske Investeringsbank, Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling, Verdensbanken, Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling og Den Internationale Valutafond.
- (25) I betragtning af den usikkerhed, der er forbundet med krigen, er det hensigtsmæssigt, at faciliteten kan yde støtte til Ukraine under behørigt begrundede ekstraordinære omstændigheder, navnlig i tilfælde af en betydelig forværring af krigen, og for at opretholde sin makrofinansielle stabilitet og sikre, at facilitetens mål nås. En sådan ekstraordinær finansiering bør kun ydes gennem en gennemførelsesafgørelse fra Rådet efter forslag fra Kommissionen, hvis det konkluderes, at det er umuligt for Ukraine at opfylde de betingelser, der er knyttet til de forskellige former for støtte i denne forordning, når landet er modtageren af støtten, og bør ophøre, så snart det igen bliver muligt at opfylde betingelserne. En sådan finansiering bør ikke berøre finansiering fra andre specifikke EU-instrumenter, som bør mobiliseres i tilfælde af naturkatastrofer eller andre humanitære nødsituationer eller civilbeskyttelsesnødsituationer.
- (26) De udvidelsespolitiske rammer, der er fastlagt af Det Europæiske Råd og Rådet, associeringsaftalen, partnerskabs- og samarbejdsaftalen, multilaterale aftaler, som Unionen er part i, og andre aftaler, der etablerer retligt bindende forbindelser med Ukraine, samt Europa-Parlamentets beslutninger, Kommissionens meddelelser og fælles meddelelser fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik bør udgøre den overordnede politiske ramme for gennemførelsen af denne forordning. Kommissionen bør sikre sammenhæng mellem bistanden under faciliteten og rammerne for udvidelsespolitikken.
- (27) I henhold til artikel 49 i traktaten om Den Europæiske Union kan enhver europæisk stat, som overholder værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed,

demokrati, ligestilling, retsstatsprincippet og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer tilhørende mindretal, og som forpligter sig til at fremme disse værdier, ansøge om at blive medlem af Unionen. Disse værdier er medlemsstaternes fælles værdigrundlag i et samfund, hvor pluralisme, ikkeforskelsbehandling, tolerance, retfærdighed, solidaritet og ligestilling mellem kvinder og mænd er fremherskende.

- (28) En europæisk stat, som har ansøgt om optagelse i Unionen, kan først blive medlem af Unionen, når det er bekræftet, at den fuldt ud opfylder de tiltrædelseskriterier, der blev fastlagt på Det Europæiske Råds møde i København i juni 1993 ("Københavnskriterierne"), og forudsat at Unionen har kapacitet til at integrere det nye medlem. Københavnskriterierne vedrører institutionel stabilitet, som garanterer demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettigheder og respekt for og beskyttelse af mindretal, en fungerende markedsøkonomi og evne til at klare konkurrencepresset og markeds kræfterne i Unionen samt evne til at påtage sig ikke alene rettigheder, men også forpligtelser i henhold til traktaterne, herunder at forfølge målene om en politisk, økonomisk og monetær union.
- (29) Det er i Unionens og Ukraines fælles interesse at fremme bestræbelserne hos Ukraine på at reformere deres retsvæsen og deres politiske og økonomiske systemer med henblik på EU-medlemskab. At betragte Ukraine som kandidat til tiltrædelse er en strategisk investering fra Unionens side i fred, sikkerhed, stabilitet og velstand i Europa og sætter Unionen bedre i stand til at imødegå globale udfordringer. Det giver også større økonomiske muligheder og handelsmuligheder til gensidig fordel for Unionen og Ukraine, samtidig med at det sikrer landets gradvise omstilling. Udsigten til EU-medlemskab har en meget kraftig forandrende virkning og forankrer positive demokratiske, politiske, økonomiske og samfundsmæssige forandringer.
- (30) Det er et valg at tilslutte sig og forpligte sig til de centrale europæiske værdier, og dette er afgørende for Ukraines ønske om at opnå EU-medlemskab. I tråd med dette bør Ukraine tage ejerskab og fuldt ud forpligte sig til de europæiske værdier samt opretholdelsen af en regel- og værdibaseret verdensorden og intensiv gennemførelse af de nødvendige reformer til gavn for dets befolkning.
- (31) Genopbygning som følge af de skader, som den russiske angrebskrig har forårsaget, kan ikke begrænses til at genopbygge det, der blev ødelagt, som det var før krigen. Genopbygningen giver mulighed for at støtte Ukraine i dets integrationsproces i det indre marked og i fremskyndelsen af landets bæredygtige grønne og digitale omstilling i overensstemmelse med Unionens politikker. Faciliteten bør fremme genopbygningen på en måde, der moderniserer og forbedrer Ukraines økonomi og samfund på grundlag af Unionens regler og standarder ved at investere i Ukraines omstilling til en grøn, digital og inkluderende økonomi og i genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraines kritiske infrastruktur, produktionskapacitet og menneskelige kapital på en modstandsdygtig måde.
- (32) Faciliteten bør bidrage til overholdelsen af Parisaftalen og De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer, De Forenede Nationers konvention om den biologiske mangfoldighed og De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af ørkendannelse og bør ikke bidrage til miljøforringelse eller skade miljøet eller klimaet. Navnlige bør de midler, der tildeles inden for rammerne af faciliteten, være i overensstemmelse med det langsigtede mål om at holde stigningen i den globale gennemsnitstemperatur et godt stykke under 2 °C over det førindustrielle niveau og fortsætte bestræbelserne på at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C. De bør også

være i overensstemmelse med målet om at øge evnen til at tilpasse sig de negative virkninger af klimaændringer og fremme modstandsdygtigheden over for klimaændringer og med støtte til bevarelse af biodiversitet, cirkulær økonomi og nulforurening. Der bør lægges særlig vægt på tiltag, der skaber sidegevinster og opfylder flere mål, herunder for klima, biodiversitet og miljø.

- (33) I denne forbindelse bør foranstaltninger, der finansieres under faciliteten, være styret af principperne om "ikke at gøre skade" og "ikke at lade nogen i stikken".
- (34) Gennemførelsen af denne forordning bør følge principperne om ligestilling mellem kønnene og ikkeforskelsbehandling som beskrevet i EU's ligestillingsstrategier. Den bør fremme ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders og pigers stilling og søge at beskytte og fremme kvinders og pigers rettigheder i overensstemmelse med EU's kønshandlingsplaner og relevante rådskonklusioner og internationale konventioner. Gennemførelsen af faciliteten bør være i overensstemmelse med FN's konvention om rettigheder for personer med handicap og sikre tilgængelighed i forbindelse med dens investeringer og tekniske bistand.
- (35) Styrkelse af retsstatsprincippet, herunder retsvæsenets uafhængighed, bekæmpelse af korruption, hvidvask og organiseret kriminalitet samt gennemsigtighed, god regeringsførelse på alle niveauer, sikring af frie og pluralistiske medier og bekæmpelse af desinformation, styrkelse af reformen af den offentlige forvaltning, herunder inden for områderne offentlige udbud, konkurrence og statsstøtte, er stadig centrale udfordringer og væsentlige faktorer for, at Ukraine kan komme tættere på Unionen og forberede sig på fuldt ud at påtage sig de forpligtelser, der følger af et EU-medlemskab. I betragtning af den langsigtede karakter af reformerne på disse områder og behovet for at skabe resultater over tid bør støtte under Ukraine-faciliteten adressere disse spørgsmål så tidligt som muligt.
- (36) I overensstemmelse med princippet om deltagelsesdemokrati bør Unionen tilskynde til en styrkelse af den parlamentariske kapacitet, den parlamentariske kontrol, de demokratiske procedurer og en retfærdig repræsentation i Ukraine.
- (37) Øget strategisk og operationelt samarbejde om sikkerhed mellem Unionen og Ukraine er afgørende for effektiv håndtering af sikkerhedstrusler, trusler i form af organiseret kriminalitet og terrortrusler.
- (38) Aktioner under Ukraine-faciliteten bør også, hvor det er relevant, støtte tillidsskabende foranstaltninger og processer, der fremmer retfærdighed, sandhedssøgning, erstatning og garantier for ikkegentagelse samt indsamling af beviser for forbrydelser begået under krigen.
- (39) Støtten inden for rammerne af faciliteten bør stilles til rådighed på betingelse af, at Ukraine fortsat respekterer effektive demokratiske mekanismer og dets institutioner, herunder et parlamentarisk flerpartisystem, og retsstatsprincippet samt sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for mennesker, der tilhører mindretal.
- (40) Støtten under Ukraine-faciliteten, herunder til Ukraines vej mod tiltrædelse, bør ydes for at opfylde generelle og specifikke mål på grundlag af fastlagte kriterier og med klare betingelser.
- (41) De generelle mål med Ukraine-faciliteten bør være at bistå Ukraine med at håndtere de sociale, økonomiske og miljømæssige konsekvenser af krigen og bidrage til genopbygningen, herunder genopretningen, og moderniseringen af landet, fremme social, økonomisk og miljømæssig modstandsdygtighed og gradvis integration i Unionen og den globale økonomi og globale markeder og forberede Ukraine på et

fremtidigt medlemskab af Unionen ved at støtte landets tiltrædelsesproces. Sådanne mål bør forfølges på en gensidigt forstærkende måde.

- (42) I overensstemmelse med den europæiske søjle for sociale rettigheder bør faciliteten støtte solidaritet, integration og social retfærdighed med henblik på at skabe og opretholde beskæftigelse af høj kvalitet og bæredygtig vækst, sikre lige muligheder med adgang for alle samt social beskyttelse, beskytte sårbare grupper og forbedre levestandarden. Faciliteten bør også bidrage til at bekæmpe fattigdom og arbejdsløshed og føre til jobskabelse af høj kvalitet, inklusion og integration af dårligt stillede grupper. Faciliteten bør skabe investeringsmuligheder i færdigheder, herunder gennem erhvervsuddannelse, der har til formål at forberede arbejdsstyrken på den digitale og grønne omstilling. Den bør også gøre det muligt at styrke den sociale dialog, infrastrukturen og tjenesterne.
- (43) Faciliteten bør sikre sammenhæng og komplementaritet med de generelle mål for Unionens optræden udadtil, jf. artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union, herunder respekt for de grundlæggende rettigheder og principper samt beskyttelse og fremme af menneskerettighederne, demokratiet og de grundlæggende retsstatsprincipper, herunder bekæmpelse af korrupsion, retsvæsenet, den offentlige forvaltning og god regeringsførelse.
- (44) I betragtning af den usikkerhed, der er forbundet med Ruslands angrebskrig, bør faciliteten være et fleksibelt instrument, der gør det muligt for Unionen at imødekomme Ukraines behov gennem en diversificeret værktøjskasse, der yder finansiering af den ukrainske stat, støtte til kortsigtede genopretnings- og genopbygningsprioriteter, støtte til investeringer og adgang til finansiering samt teknisk bistand og kapacitetsopbygning og andre relevante aktiviteter.
- (45) EU-støtten bør tilrettelægges omkring tre søjler, nemlig i) finansiel støtte til den ukrainske stat til gennemførelse af reformer og investeringer samt til opretholdelse af landets makrofinansielle stabilitet som fastsat i planen for Ukraine, ii) en investeringsramme for Ukraine med henblik på at mobilisere investeringer og forbedre adgangen til finansiering og iii) tiltrædelsesbistand til mobilisering af teknisk ekspertise og kapacitetsopbygning.
- (46) Da behovene for genopretning, genopbygning og modernisering er betydelige og ikke kan dækkes af EU-budgettet alene, bør både offentlige og private investeringer spille en rolle. Faciliteten bør gøre det muligt at mobilisere både offentlige og private investeringer og bør give mulighed for at øge støtten til investeringer i langsigtet genopbygning, når omstændighederne tillader det, også under hensyntagen til Ukraines gennemførelses- og absorptionskapacitet.
- (47) Det samlede maksimumsbeløb for Unionens støtte til faciliteten bør være 50 mia. EUR i løbende priser for perioden 2024-2027 for alle typer støtte. I lyset af udviklingen i omstændighederne og målene for selve faciliteten skal EU-støtten skabe en balance mellem fleksibilitet og programmerbarhed.
- (48) Hvad angår EU-støtte, undtagen i form af lån, bør denne forordning finansieres af og i overensstemmelse med Ukraine-reserven som foreslået i ændringen af Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093¹⁷ op til 50 mia. EUR for perioden 2024-2027. Et sådant maksimalt beløb udgør ikke det primære referencebeløb, jf. punkt 18 i den interinstitutionelle aftale af december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for

¹⁷

COM(2023) 337 final.

Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan for indførelse af nye egne indtægter, for Europa-Parlamentet og Rådet under den årlige budgetprocedure.

- (49) Mobiliseringen af Ukraine-reserven bør sigte mod at yde mindst et årligt vejledende beløb til støtte, som ikke er i form af lån, i overensstemmelse med artikel 10b i den foreslåede ændring af Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093¹⁸.
- (50) Inden for rammerne af Unionens restriktive foranstaltninger, der vedtages på grundlag af artikel 29 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og artikel 215, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), må ingen pengemidler eller økonomiske ressourcer direkte eller indirekte stilles til rådighed for eller til fordel for de udpegede juridiske personer, enheder eller organer. Sådanne udpegede enheder og enheder, der ejes eller kontrolleres af dem, kan derfor ikke modtage støtte fra faciliteten.
- (51) Forpligtelsesbevillingerne og de tilsvarende betalingsbevillinger fra Ukraine-reserven bør årligt mobiliseres over budgettet ud over lofterne i den flerårige finansielle ramme.
- (52) For den del af støtten fra Ukraine-faciliteten, der ydes i form af lån, er det hensigtsmæssigt at udvide EU-budgetgarantien til at dække den finansielle bistand, der stilles til rådighed for Ukraine, og som er godkendt i overensstemmelse med artikel 220, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046¹⁹. Som følge heraf foreslås det i ændringen af Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093²⁰ at mobilisere de nødvendige bevillinger på Unionens budget ud over lofterne i den flerårige finansielle ramme for finansiel bistand til Ukraine, der er til rådighed indtil udgangen af 2027.
- (53) Under overholdelse af princippet om, at Unionens budget fastsættes årligt, bør der sikres mulighed for at anvende fleksibiliteten i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2018/1046 for andre politikker, nemlig for fremførsler og genforpligtelser af midler, for at sikre en effektiv anvendelse af EU-midlerne og dermed maksimere de EU-midler, der er til rådighed under faciliteten.
- (54) Begrænsninger af støtteberettigelse i forbindelse med tildelingsprocedurer under faciliteten bør være tilladt på grund af aktivitetens særlige karakter, eller hvis aktiviteten påvirker sikkerheden eller den offentlige orden.
- (55) For at sikre en effektiv gennemførelse af faciliteten, herunder fremme af Ukraines integration i de europæiske værdikæder, bør alle leverancer og materialer, der finansieres og indkøbes under denne facilitet, have oprindelse i medlemsstater, Ukraine, kontraherende parter i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, lande, der er omfattet af bilag I til forordning (EU) 2021/947 og bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1529, og lande, for hvilke Kommissionen har fastlagt gensidig adgang til eksternt bistand i Ukraine,

¹⁸ Ibid.

¹⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

²⁰ COM(2023) 337 final.

medmindre forsyningerne og materialerne ikke kan tilvejebringes på rimelige vilkår i nogen af disse lande.

- (56) Unionen bør tilstræbe den mest effektive anvendelse af de midler, der er til rådighed, for at optimere virkningen af sin optræden udadtil. Dette bør ske ved hjælp af sammenhæng, konsekvens og komplementaritet med Unionens andre eksterne finansieringsinstrumenter og gennem synergier med andre EU-politikker og -programmer. For at maksimere virkningen af kombinerede interventioner med henblik på at nå et fælles mål bør det fastsættes, at faciliteten bør kunne bidrage til aktioner under andre programmer.
- (57) Unionen bør fremme en multilateral, regel- og værdibaseret tilgang til globale goder og udfordringer og bør samarbejde med dette for øje med medlemsstater, partnerlande, internationale organisationer og andre donorer.
- (58) I betragtning af behovet for at koordinere den internationale støtte til genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraine bør det være muligt for medlemsstater, tredjelande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner eller andre kilder at bidrage til gennemførelsen af faciliteten. Sådanne bidrag bør gennemføres i overensstemmelse med de samme regler og betingelser og bør udgøre eksterne formålsbestemte indtægter inden for betydningen af artikel 21, stk. 2, litra a), nr. ii), litra d) og e), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
- (59) Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre overholdelse, sammenhæng, overensstemmelse og komplementaritet i forbindelse med deres bistand, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger i de forskellige faser af bistandsforløbet, herunder på lokalt plan. I lyset af tilstedeværelsen af forskellige internationale donorer bør der også tages de nødvendige skridt til at sikre bedre koordinering og komplementaritet med andre donorer, herunder gennem regelmæssige konsultationer. I den forbindelse bør multidonorkoordineringsplatformen anvendes som et allerede etableret forum for en sådan udveksling.
- (60) Horisontale finansielle bestemmelser, der vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet med hjemmel i artikel 322 i TEUF, bør finde anvendelse på nærværende forordning. Disse regler er fastsat i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 og fastlægger navnlig proceduren for opstilling og gennemførelse af budgettet ved hjælp af tilskud, priser, udbud, indirekte forvaltning, finansielle instrumenter, budgetgarantier, finansiell bistand og godtgørelse af eksterne eksperter og fastsætter kontrol med finansielle aktørers ansvar.
- (61) Finansieringsformerne og gennemførelsesmetoderne i henhold til denne forordning bør vælges ud fra den mulighed, som de giver for at nå målene i faciliteten og levere resultater, navnlig under hensyn til kontrolomkostningerne, administrative byrder og den forventede risiko for manglende overholdelse. Dette bør omfatte overvejelser om anvendelse af faste beløb, faste takster og enhedsomkostninger samt finansiering, der ikke er knyttet til omkostningerne, som omhandlet i artikel 125, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
- (62) Der bør indgås en rammeaftale med Ukraine med henblik på at fastlægge principperne for det finansielle samarbejde mellem Unionen og Ukraine, herunder de nødvendige mekanismer til kontrol og revision af udgifter. Der bør også indgås finansierings- og låneaftaler med Ukraine, hvor det er relevant, afhængigt af hver søjle, for at fastlægge betingelserne for frigivelse af midler.

- (63) Uanset artikel 209, stk. 3, første, andet og fjerde afsnit, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 bør tilbagebetalinger og indtægter fra et finansielt instrument udgøre interne formålsbestemte indtægter til faciliteten eller dens efterfølger.
- (64) Uanset artikel 213, stk. 4, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 bør overskuddet fra hensættelserne til garantien for Ukraine udgøre interne formålsbestemte indtægter til faciliteten eller dens efterfølger.
- (65) Under søjle I i faciliteten bør der ydes finansiering for at støtte gennemførelsen af planen for Ukraine, der fastlægger Ukraines reform- og investeringsdagsorden med henblik på at nå facilitetens generelle og specifikke mål, som også bør integreres i en økonomisk og finanspolitisk ramme. Finansiering under denne søjle bør ydes, når betingelserne i planen er opfyldt på tilfredsstillende vis.
- (66) Ukraine bør udarbejde planen som en sammenhængende, omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på genopbygningen og moderniseringen af Ukraine og støtte landets økonomiske, sociale og miljømæssige genopretning og landets fremskridt hen imod tiltrædelse af Unionen. Planen for Ukraine vil således også danne grundlag for, at andre donorer kan identificere de prioriterede finansieringsområder for genopbygningen af Ukraine og fremme ejerskab, sammenhæng og yderligere bidrag med henblik herpå. Til det formål bør Ukraine sikre, at den udarbejdede plan dækker landets behov for genopretning, genopbygning og modernisering på en integreret måde, og i hvilket omfang planens foranstaltninger forventes at blive finansieret af Unionen gennem faciliteten. Ved udarbejdelsen af planen bør Ukraine tage hensyn til den støtte, der ydes under andre EU-programmer. Ukraine bør udarbejde sin plan og sikre, at andre donorer er i stand til at bidrage til at støtte planens foranstaltninger, herunder ved at øge de midler, der er til rådighed under faciliteten.
- (67) Selv om planen for Ukraine bør udgøre grundlaget for den støtte, der ydes under facilitetens første søjle, bør den også indeholde en henvisning til den støtte, der skal ydes under facilitetens anden og tredje søjle. De foranstaltninger, der finansieres under anden og tredje søjle, bør støtte planens mål og gennemførelse.
- (68) Planen for Ukraine bør omfatte reform- og investeringsforanstaltninger sammen med de kvalitative og kvantitative skridt, der berettiger en tilfredsstillende gennemførelse af disse foranstaltninger, og en vejledende tidsplan for gennemførelsen af disse foranstaltninger. Foranstaltninger, der iværksættes fra den 1. januar 2023 og fremefter, bør være støtteberettigede.
- (69) Planen bør indeholde betingelser, der afspejler de forventede fremskridt med gennemførelsen af de foranstaltninger, den indeholder. Disse betingelser bør tage form af kvalitative eller kvantitative skridt. Disse skridt bør planlægges senest den 31. december 2027, selv om den samlede gennemførelse af de foranstaltninger, som disse trin henviser til, kan strække sig ud over 2027. I betragtning af behovet for at sikre den makrofinansielle stabilitet i Ukraine og samtidig støtte landets genopretnings-, genopbygnings- og moderniseringsbestrebelse med henblik på tiltrædelse af Unionen bør planen navnlig omfatte betingelser, der er knyttet til i) væsentlige krav såsom makrofinansiell stabilitet, budgettilsyn og offentlig finansforvaltning, som kan defineres således, at den afspejler tilfredsstillende fremskridt hen imod opfyldelse, og ii) de sektor- og strukturreformer og investeringer, der er fastsat i planen. Betalingerne bør struktureres i overensstemmelse hermed omkring sådanne kategorier af betingelser, der afspejler facilitetens mål.

- (70) Ukraines udarbejdelse og gennemførelse af planen bør tage særligt hensyn til situationen i Ukraines regioner og kommuner under hensyntagen til deres specifikke behov for genopretning og genopbygning, reform, modernisering og decentralisering og bør ske i samråd med regionale, lokale, bymæssige og andre offentlige myndigheder i overensstemmelse med princippet om flerniveaustyring og under hensyntagen til en bottom-up-tilgang. I denne forbindelse bør planen navnlig styrke den økonomiske, sociale, miljømæssige og territoriale udvikling i Ukraines regioner og kommuner, støtte decentraliseringsreformen i hele Ukraine og konvergensens hen imod Unionens standarder. Den bør også sikre, at subnationale myndigheder, navnlig kommuner, inddrages i beslutningstagningen om anvendelsen af støtte i genopbygningsprocessen på lokalt plan, og at de genopbygningsprojekter, der udvælges og gennemføres af sådanne subnationale myndigheder, udgør en tilstrækkelig væsentlig del af støtten.
- (71) Planen bør også omfatte en redegørelse for Ukraines system til at forebygge, påvise og korrigere uregelmæssigheder, korrupsion, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet gennem faciliteten, og de ordninger, der har til formål at undgå dobbeltfinansiering fra faciliteten og andre EU-programmer samt andre donorer. Foranstaltninger i henhold til planen bør, hvor det er relevant, bidrage til at sikre et effektivt forvaltnings- og kontrolsystem. Ukraine bør gennemføre sådanne foranstaltninger inden en vejledende dato, der afhængigt af de enkelte foranstaltninger kan fastsættes i løbet af facilitetens levetid.
- (72) Kommissionen bør vurdere planen for Ukraine på grundlag af listen over kriterier i denne forordning. I betragtning af betydningen af de finansielle virkninger af planen for støtte til Ukraine bør Rådet tillægges gennemførelsesbeføjelser. I tilfælde af en positiv vurdering af planen bør Kommissionen forelægge et forslag til Rådets godkendelse af planen.
- (73) I betragtning af usikkerheden og behovet for fleksibilitet i gennemførelsen af faciliteten bør det være muligt for Ukraine at fremsætte en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse, hvis planen for Ukraine, herunder relevante kvalitative og kvantitative skridt, ikke længere kan gennemføres helt eller delvist af Ukraine på grund af objektive omstændigheder. Kommissionen kan efter aftale med Ukraine også fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse, navnlig for at tage hensyn til en ændring af de disponible beløb. Ukraine bør også kunne fremsætte en begrundet anmodning om at ændre planen, herunder ved at foreslå tilføjelser, hvor det er relevant, for at tage hensyn til yderligere finansiering, der er til rådighed fra andre donorer eller fra andre kilder, såsom indtægter fra indefrosne og immobiliserede russiske aktiver.
- (74) Finansiell støtte til planen for Ukraine bør være mulig i form af et lån. I lyset af Ukraines hastende finansieringsbehov er det hensigtsmæssigt, at den finansielle bistand tilrettelægges på grundlag af den diversificerede finansieringsstrategi, der er angivet i artikel 220a i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 og oprettet som en fælles finansieringsmetode i nævnte forordning, og som forventes at øge likviditeten af Unionens obligationer samt tiltrækningskraften og omkostningseffektiviteten ved Unionens udstedelser.
- (75) I betragtning af situationen i Ukraine, som skyldes Ruslands angrebskrig, og for at støtte Ukraine på sin langsigtede stabiliseringskurs er det hensigtsmæssigt, at der ydes lån til Ukraine på meget lempelige vilkår med en løbetid på højst 35 år, og at

hovedstolen ikke skal begyndes tilbagebetalt før 2034. Det er også hensigtsmæssigt at fravige artikel 220, stk. 5, litra e), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 og at give Unionen mulighed for i perioden fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2027 at dække renteomkostningerne (finansieringsomkostninger og omkostninger til likviditetsstyring) og give afkald på de administrative omkostninger (omkostninger til tjenesteydelser til administrationsomkostninger), som Ukraine ellers ville skulle afholde. Godtgørelsen af låneomkostningerne bør ydes som et instrument, der anses for hensigtsmæssigt til at sikre støttens effektivitet, jf. artikel 220, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.

- (76) Det bør være muligt for Ukraine at anmode om rentegodtgørelse og dækning af administrationsomkostninger hvert år.
- (77) Den finansielle forpligtelse for lån i henhold til denne forordning bør ikke støttes af garantien for foranstaltninger udadtil, uanset artikel 31, stk. 3, andet punktum, i forordning (EU) 2021/947. De låntyper, der ydes inden for rammerne af faciliteten, bør udgøre finansiell bistand i henhold til artikel 220, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. I betragtning af de finansielle risici og budgetdækningen bør der ikke foretages hensættelser til den finansielle bistand i form af lån under faciliteten, som det foreslås at garantere ud over lofterne, og uanset artikel 211, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 bør der ikke fastsættes nogen tilførselssats.
- (78) Det er vigtigt at sikre både fleksibilitet og programmerbarhed samt stabilitet i Unionens støtte til Ukraine. Med henblik herpå bør betalinger under faciliteten finde sted i henhold til en fast kvartalsplan, forudsat at der er midler til rådighed, på grundlag af en betalingsanmodning fra Ukraine og efter Kommissionens kontrol af, at de relevante betingelser er opfyldt på tilfredsstillende vis. Hvis en betingelse ikke er opfyldt i overensstemmelse med den vejledende tidsplan, der er fastsat i afgørelsen om godkendelse af planen, bør Kommissionen trække et beløb, der svarer til disse betingelser, fra betalingen. Udbetalingen af de tilsvarende tilbageholdte midler kan finde sted i løbet af det næste betalingsvindue og op til tolv måneder efter den oprindelige frist, der er fastsat i den vejledende tidsplan, forudsat at betingelserne er opfyldt.
- (79) For at sikre, at Ukraine har adgang til tilstrækkelig finansiering til at dække landets makrofinansielle stabilitetsbehov og indlede genopretningen, genopbygningen og moderniseringen af landet, bør Ukraine have adgang til op til 7 % af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og lån i form af forfinansiering, forudsat at der er midler til rådighed, og at forudsætningen for støtte til Ukraine under faciliteten overholdes.
- (80) Uanset artikel 116, stk. 2 og 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 bør betalingsfristen fastsættes fra datoen for meddelelsen af afgørelsen om bemyndigelse til udbetaling til Ukraine, og Kommissionens betaling af morarenter til Ukraine bør udelukkes.
- (81) Gennemsigtighed i gennemførelsen af faciliteten er et vigtigt krav for EU-støtte. Ukraine bør to gange om året offentliggøre oplysninger om personer og enheder, der modtager midler på over 500 000 EUR, til gennemførelse af de reformer og investeringer, der er anført i planen for Ukraine. Oplysningerne bør ikke offentliggøres, hvis videregivelsen risikerer at true de berørte personers eller enheders rettigheder og frihedsrettigheder eller i alvorlig grad skade modtagernes kommercielle interesser. Rameaftalen bør indeholde præcise regler og en tidsramme for Ukraines

indsamling af data og Kommissionens og OLAF's adgang, herunder med hensyn til oplysningernes format.

- (82) Under facilitetens søjle II bør der etableres en investeringsramme med henblik på at støtte genopretnings- og genopbygningsinvesteringer, der foretages af virksomheder i den private sektor, kommuner, statsejede virksomheder eller andre aktører. Investeringsrammen for Ukraine bør tage fat på de prioriteter, der er fastlagt i planen for Ukraine, og støtte dens mål og gennemførelsen heraf. De ukrainske myndigheder bør inddrages i forvaltningen af investeringsrammen for Ukraine.
- (83) Investeringsrammen bør udgøre en integreret finansiel pakke, der tilvejebringer finansieringskapacitet i form af finansielle instrumenter, budgetgarantier og blandingsoperationer i Ukraine. Støtte inden for rammerne af investeringsrammen for Ukraine bør gennemføres ved indirekte forvaltning, navnlig ved at trække på den finansielle og tekniske kapacitet i internationale finansielle institutioner og europæiske udviklingsfinansieringsinstitutioner, herunder deres deltagelse med den risiko, der er forbundet med investeringer med egne midler. I betragtning af omfanget af de genopretnings- og genopbygningsinvesteringer i Ukraine, der vil kræve risikodeling, er det nødvendigt, at Unionen opretter en særlig garantikapacitet, nemlig garantien for Ukraine. Aktiviteter, som er omfattet af garantien for Ukraine, gennemføres i overensstemmelse med artikel 208, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. Eksportkreditagentur og andre finansielle institutioner, der yder handelsfremmende støtte, kan fungere som finansielle formidlere. Ved gennemførelsen og forvaltningen af garantien for Ukraine bør Kommissionen sikre tæt koordinering med den støtte, der gennemføres inden for rammerne af Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus, der er oprettet ved forordning (EU) 2021/947.
- (84) Flexibiliteten i støtten under faciliteten bør øges ved at sikre en fleksibel gennemførelse af garantien for Ukraine, som kan ydes gradvist. Det er hensigtsmæssigt at fravige artikel 211, stk. 2, andet punktum, i andet afsnit i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 for at gøre det muligt at oprette hensættelser indtil den 31. december 2027 svarende til det hensættelsesbeløb, der svarer til den ydede garanti, i stedet for beløbet for den samlede hensættelse. Som en del af undtagelsen bør det også være muligt at foretage hensættelser gradvist for at afspejle fremskridtene i udvælgelsen og gennemførelsen af de finansierings- og investeringstransaktioner, der støtter facilitetens mål, i stedet for at afspejle den finansieringsoversigt, der er omhandlet i artikel 211, stk. 2, andet punktum, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
- (85) For at sikre en effektiv anvendelse af midlerne under denne søjle, bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde for så vidt angår ændring af tilførselssatsen for garantien for Ukraine. Det er særlig vigtigt, at Kommissionen afholder relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau. Kommissionen bør i forbindelse med forberedelsen og udarbejdelsen af delegerede retsakter sørge for samtidig, rettidig og hensigtsmæssig fremsendelse af relevante dokumenter til Europa-Parlamentet og Rådet.
- (86) Under facilitetens søjle III bør støtten primært sigte mod gradvis tilpasning til Unionens regler, standarder, politikker og praksis ("gældende EU-ret") med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab og dermed bidrage til gennemførelsen af planen for Ukraine. Relevante anbefalinger fra internationale organer såsom Europarådet og Venedigkommissionen bør også tages i betragtning i denne proces. Støtten bør også

sigte mod at styrke interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer og lokale myndigheders kapacitet.

- (87) I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 og (EU, Euratom) nr. 833/2013, Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95, (Euratom, EF) nr. 2185/96 og (EU) 2017/1939 skal Unionens finansielle interesser beskyttes ved hjælp af forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, heriblandt foranstaltninger vedrørende forebyggelse, påvisning, korrektion og undersøgelse af uregelmæssigheder, svig, korruption, interessekonflikter, dobbeltfinansiering vedrørende inddrivelse af tabte, uberettiget udbetalte eller ukorrekt anvendte midler.
- (88) Navnlig bør Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) i overensstemmelse med forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 og (EU, Euratom) nr. 883/2013 være i stand til at foretage administrative undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, med henblik på at fastslå, om der foreligger svig, korruption eller enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser.
- (89) I overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2018/1046 bør de nødvendige rettigheder og den fornødne adgang gives til Kommissionen, OLAF, Den Europæiske Revisionsret og, hvor det er relevant, Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO), herunder fra tredjeparter, der er involveret i gennemførelsen af EU-midler. Ukraine bør også indberette uregelmæssigheder i forbindelse med anvendelsen af midlerne til Kommissionen.
- (90) Styrkelse af de interne kontrolsystemer, bekæmpelse af korruption, fremme af gennemsigtighed, god forvaltning og effektiv forvaltning af de offentlige finanser er vigtige reformprioriteter for Ukraine og bør støttes af faciliteten.
- (91) Kommissionen bør sikre, at Unionens finansielle interesser beskyttes effektivt under faciliteten. Med henblik herpå bør der oprettes et uafhængigt revisionsudvalg, som skal give Kommissionen oplysninger om mulig dårlig forvaltning af midler. Sådanne oplysninger bør stilles til rådighed for OLAF og, hvor det er relevant, for de relevante ukrainske myndigheder. Kommissionen bør med bistand fra EU-delegationen have ret til at kontrollere, hvordan Ukraine gennemfører midler i hele projektets livscyklus. Revisionsudvalget bør sikre regelmæssig dialog og samarbejde med Den Europæiske Revisionsret.
- (92) Selv om det primært er Ukraines ansvar at sikre, at faciliteten gennemføres i overensstemmelse med de gældende standarder, bør Kommissionen under hensyntagen til proportionalitetsprincippet og de specifikke betingelser for facilitetens drift kunne få tilstrækkelig sikkerhed fra Ukraine i denne henseende. Med henblik herpå bør Ukraine i planen forpligte sig til at forbedre sit nuværende forvaltnings- og kontrolsystem og inddrive beløb, der er misbrugt. Ukraine bør oprette et overvågningssystem, der skal indgå i en årlig statusrapport. Ukraine bør indsamle data og oplysninger, der gør det muligt at forebygge, påvise og korrigere uregelmæssigheder, svig, korruption og interessekonflikter, i forbindelse med de foranstaltninger, der støttes af faciliteten. Rammaaftalen og finansierings- og låneaftalerne bør indeholde bestemmelser om Ukraines forpligtelser til at sikre indsamling af og adgang til tilstrækkelige data om personer og enheder, der modtager finansiering, med henblik på gennemførelsen af foranstaltningerne i planen for Ukraine.

- (93) Unionens finansielle interesser bør også beskyttes, når midlerne gennemføres ved direkte forvaltning gennem tilskud og udbud og indirekte forvaltning med søjlevurderede enheder, navnlig under facilitetens anden og tredje søjle.
- (94) Der bør vedtages arbejdsprogrammer for at gennemføre bistanden under faciliteten.
- (95) Ukraine bør styrke kommunikationskapaciteterne for at sikre stærke og frie pluralistiske medier og offentlig støtte til og forståelse for Unionens værdier samt fordele og forpligtelser ved et potentielt EU-medlemskab, samtidig med at desinformation imødegås. Synligheden af EU-finansieringen bør også sikres.
- (96) Kommissionen bør sikre, at der er indført klare overvågnings- og evalueringsmekanismer for at sikre reel ansvarlighed og gennemsigtighed i forbindelse med gennemførelsen af Unionens budget og for at sikre en effektiv vurdering af fremskridtene hen imod opfyldelse af denne forordnings mål.
- (97) Kommissionen bør hvert år vurdere gennemførelsen af støtten under Ukraine-faciliteten. Den bør gøre det muligt for det udvalg, der nedsættes ved denne forordning, at råde over tilstrækkelige oplysninger til at bistå Kommissionen. Med henblik på en effektiv overvågning af gennemførelsen bør Ukraine en gang om året aflægge rapport om gennemførelsen i en årlig statusrapport. Sådanne rapporter, der udarbejdes af regeringen, bør afspejles på passende vis i planen for Ukraine. Der bør indføres forholdsmæssige rapporteringskrav til modtagere af EU-midler, der gennemføres under facilitetens anden og tredje søjle.
- (98) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011²¹.
- (99) Kommissionen vil tage behørigt hensyn til Rådets afgørelse 2010/427/EU og EU-Udenrigstjenestens rolle, hvor det er relevant, og navnlig når den overvåger opfyldelsen af forudsætningen for EU-støtte, i sin vurdering af planen for Ukraine og i forbindelse med indhentning af rådgivning om investeringsrammen for Ukraine.
- (100) Målene for denne forordning kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i TEU. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (101) For at sikre kontinuitet i ydelsen af støtte på det relevante politikområde bør denne forordning på grund af den hastende karakter træde i kraft på dagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende —

²¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

KAPITEL I

Almindelige bestemmelser

Artikel 1

Genstand

1. Ved denne forordning oprettes Ukraine-faciliteten ("faciliteten").

Den fastsætter facilitetens mål, dens finansiering, budgettet for perioden 2024-2027, formerne for EU-finansiering under faciliteten og reglerne for ydelse af sådan finansiering.

2. Faciliteten yder bistand til Ukraine under følgende tre søjler:

- (a) Søjle I: finansiel støtte til Ukraine til gennemførelse af reformer og investeringer til gennemførelse af planen for Ukraine samt til opretholdelse af landets makrofinansielle stabilitet, jf. kapitel III
- (b) Søjle II: en specifik investeringsramme for Ukraine for at støtte investeringer og give adgang til finansiering som fastsat i kapitel IV
- (c) Søjle III: teknisk bistand og dertil knyttet støtte til Ukraine med henblik på at udforme og gennemføre EU-tiltrædelsesrelaterede reformer og fremme Ukraines administrative kapacitet samt andre relevante aktiviteter, jf. kapitel V.

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- 1. "rammeaftale": en aftale, der indgås mellem Kommissionen og Ukraine om fastlæggelse af principperne for det finansielle samarbejde mellem Ukraine og Kommissionen i henhold til denne forordning
- 2. "foranstaltninger": reformer og investeringer i henhold til planen for Ukraine som fastsat i kapitel III
- 3. "betingelser": kvalitative eller kvantitative skridt med henblik på at sikre opretholdelsen af økonomisk og finansiel stabilitet eller i forbindelse med gennemførelsen af de reformer og investeringer, der er fastsat i planen for Ukraine, jf. kapitel III
- 4. "blandingsoperation": en foranstaltning, som støttes over EU-budgettet, og som kombinerer ikketilbagebetalingspligtig støtte eller tilbagebetalingspligtig støtte eller begge dele fra EU's budget med tilbagebetalingspligtig støtte fra udviklingsinstitutioner eller andre offentlige finansieringsinstitutioner eller fra kommercielle finansieringsinstitutioner og investorer.

Artikel 3
Ukraine-facilitetens mål

1. Facilitetens generelle mål er at støtte Ukraine med henblik på at:
 - a) tage fat på de sociale, økonomiske og miljømæssige konsekvenser af krigen og derved bidrage til genopretning, genopbygning og modernisering af landet
 - b) fremme social, økonomisk og miljømæssig modstandsdygtighed og gradvis integration i Unionen og den globale økonomi og globale markeder
 - c) gradvist tilpasse sig Unionens regler, standarder, politikker og praksis ("gældende EU-ret") med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab og derved bidrage til gensidig stabilitet, sikkerhed, fred, velstand og bæredygtighed.
2. De specifikke mål for faciliteten omfatter:
 - a) bidrage til at bibeholde landets makrofinansielle stabilitet og lette Ukraines eksterne og interne finansieringsvanskeligheder
 - b) genopbygge og modernisere infrastruktur, der er beskadiget af krigen, såsom energiinfrastruktur, vandsystemer, interne og grænseoverskridende transportnet, herunder jernbaner, veje og broer og grænseovergangssteder, og fremme moderne, forbedrede og modstandsdygtige infrastrukturer, genoprette fødevarerproduktionskapaciteten, bidrage til at tackle de sociale udfordringer, der følger af krigen, herunder for specifikke grupper såsom krigsveteraner, internt fordrevne, enlige forældre, handicappede, mindretal og andre sårbare personer, bidrage til minerydningsindsatsen
 - c) fremme overgangen til en bæredygtig og inklusiv økonomi og et stabilt investeringsmiljø, støtte Ukraines integration i det indre marked, reparere, genopbygge og forbedre den sociale infrastruktur såsom boliger, sundhedsfaciliteter, skoler og videregående uddannelsesinstitutioner samt forskningsinfrastruktur, styrke den økonomiske og sociale udvikling med særlig vægt på kvinder og unge, herunder gennem uddannelse, erhvervsuddannelse, omskoling og opkvalificering af høj kvalitet og beskæftigelsespolitikker, herunder for forskere, støtte kultur og kulturarv, styrke strategiske økonomiske sektorer og støtte investeringer og udvikling af den private sektor med fokus på små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og innovation samt på landbrug og udvikling af landdistrikter, akvakultur og fiskeri, omstrukturere Ukraines finansielle markeder, herunder banksektoren og kapitalmarkederne, øge mobiliseringen af indenlandske indtægter, styrke Ukraines evne til at handle
 - d) yderligere styrke retsstatsprincippet, demokratiet, respekten for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder ved at fremme et uafhængigt retsvæsen, styrket sikkerhed, bekæmpelse af svig, korruption, organiseret kriminalitet og hvidvaskning af penge, skatteunddragelse og skattesvig, efterleve folkeretten, styrke mediefriheden og den akademiske frihed og et gunstigt miljø for civilsamfundet, fremme den sociale dialog, fremme ikkeforskelsbehandling og tolerance for at sikre og styrke respekten for rettighederne for personer, der tilhører mindretal, og fremme ligestilling mellem kønnene, styrke den offentlige forvaltnings effektivitet og støtte gennemsigtighed, strukturelle reformer og god regeringsførelse på alle niveauer, herunder på områderne offentlig finansiel

forvaltning og offentlige udbud og statsstøtte, støtte initiativer og organer, der er involveret i at støtte og håndhæve det internationale retssystem i Ukraine

- e) udvikle og styrke en bæredygtig grøn omstilling i alle økonomiske sektorer, herunder omstillingen til dekarbonisering af dens økonomi, fremme den digitale omstilling som en katalysator for bæredygtig udvikling og inklusiv vækst
- f) støtte decentralisering og lokal udvikling.

Artikel 4

Almindelige principper

1. Samarbejdet under faciliteten skal bygge på og fremme alle former for principper om udviklingseffektivitet, hvor det er relevant, nemlig Ukraines ejerskab af udviklingsprioriteter, fokus på resultater, inklusive udviklingspartnerskaber, gennemsigtighed og gensidig ansvarlighed. Samarbejdet baseres på en effektiv ressourceallokering og -anvendelse.
2. Støtte fra faciliteten supplerer støtte, der ydes under andre EU-programmer og -instrumenter. Aktiviteter, der er berettiget til støtte inden for rammerne af denne forordning, kan modtage støtte fra andre EU-programmer og -instrumenter, forudsat at denne støtte ikke dækker de samme omkostninger.
3. For at fremme komplementariteten og effektiviteten af deres indsats og initiativ samarbejder Kommissionen og medlemsstaterne og bestræber sig på at undgå overlapning mellem bistand i henhold til denne forordning og anden bistand fra Unionen, medlemsstaterne, tredjelande, multilaterale og regionale organisationer og enheder såsom internationale organisationer og de relevante internationale finansielle institutioner, agenturer og donorer uden for Unionen i overensstemmelse med de fastlagte principper for styrkelse af den operationelle koordinering inden for ekstern bistand, herunder gennem øget koordinering med medlemsstaterne på lokalt niveau og harmonisering af politikker og procedurer, navnlig de internationale principper om udviklingseffektivitet.
4. Facilitetens aktiviteter skal integrere bekæmpelse af og tilpasning til klimaændringer, miljøbeskyttelse, menneskerettigheder, demokrati, ligestilling mellem kønnene og, hvor det er relevant, reduktion af katastroferisici og skal støtte fremskridt hen imod verdensmålene for bæredygtig udvikling, fremme integrerede foranstaltninger, der kan skabe sidegevinster, og opfylde flere mål på en sammenhængende måde. De bør undgå strandede aktiver og skal være styret af principperne om "ikke at gøre skade" og "ikke at lade nogen i stikken" samt af den tilgang til bæredygtighedsmainstreaming, der ligger til grund for den europæiske grønne pagt.
5. Faciliteten støtter ikke aktiviteter eller foranstaltninger, der er uforenelige med Ukraines nationale energi- og klimaplan, hvis sådanne foreligger, med Ukraines nationalt bestemte bidrag i henhold til Parisaftalen, eller som fremmer investeringer i fossile brændstoffer, eller som har betydelige negative indvirkninger på miljøet eller klimaet, medmindre sådanne aktiviteter eller foranstaltninger er strengt nødvendige for at nå facilitetens mål, under hensyntagen til behovet for at genopbygge og modernisere infrastruktur, der er beskadiget af krigen, på en modstandsdygtig måde, og de ledsages, hvor det er relevant, af passende foranstaltninger for at undgå, forebygge eller reducere og om muligt udligne disse virkninger.

6. I overensstemmelse med princippet om inklusivt partnerskab bestræber Kommissionen sig, hvor det er relevant, på at sikre, at relevante interessenter, herunder lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter og civilsamfundsorganisationer, høres behørigt og har rettidig adgang til relevante oplysninger, så de kan spille en meningsfuld rolle under udformningen og gennemførelsen af aktiviteter, der er berettiget til støtte under denne facilitet, og i de tilknyttede overvågningsprocesser. Kommissionen fremmer navnlig inddragelsen af regionale og lokale myndigheder, bymyndigheder og andre offentlige myndigheder i overensstemmelse med princippet om flerniveaustyring og under hensyntagen til en bottom-up-tilgang. Kommissionen tilskynder til koordinering mellem de relevante interessenter.
7. Kommissionen bidrager i samarbejde med medlemsstaterne og Ukraine til gennemførelsen af Unionens forpligtelser til øget gennemsigtighed og ansvarlighed i forbindelse med levering af bistand, herunder ved at fremme gennemførelsen og styrkelsen af interne kontrolsystemer og politikker til bekæmpelse af svig og ved at stille oplysninger om omfanget og tildelingen af bistand til rådighed via webbaserede databaser, og sikrer, at data er sammenlignelige og let kan tilgås, deles og offentliggøres.

Artikel 5.

Forudsætning for EU-støtte

1. Det er en forudsætning for støtten til Ukraine under faciliteten, at Ukraine fortsat opretholder og respekterer effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem, og retsstatsprincippet og garanterer respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal.
2. Kommissionen overvåger opfyldelsen af betingelsen i stk. 1, inden der foretages udbetalinger til Ukraine under faciliteten og i hele den periode, hvor den støtte, der ydes under faciliteten, ydes, under behørig hensyntagen til Kommissionens regelmæssige udvidelsesrapport. Kommissionen kan vedtage en afgørelse, hvori den konkluderer, at denne betingelse ikke er opfyldt, og navnlig suspendere de betalinger, der er omhandlet i artikel 25, uanset om betingelserne i artikel 15, stk. 2, er opfyldt. I sin vurdering tager Kommissionen også hensyn til konteksten i Ukraine og konsekvenserne af anvendelsen af militær undtagelsestilstand der.

KAPITEL II

Finansiering og bidrag

Artikel 6

Budget

1. Midlerne til gennemførelsen af Ukraine-faciliteten stilles til rådighed i overensstemmelse med artikel 10b i Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 med følgende vejledende fordeling:
 - a) 78 % i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte i henhold til kapitel III i denne forordning

- b) 16 % til udgifter i henhold til kapitel IV
 - c) 5 % til udgifter i henhold til kapitel V
 - d) op til 1 % til udgifter i henhold til denne artikels stk. 5
2. Den finansielle støtte i henhold til kapitel III i form af et lån stilles til rådighed for et beløb på op til 50 000 000 000 EUR for perioden fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2027.

De samlede udbetalinger af lånene skal tage hensyn til de beløb, der stilles til rådighed i henhold til stk. 1, og det beløb, der er omhandlet i stk. 3.

3. Summen af de midler, der stilles til rådighed i henhold til stk. 1 og 2, må ikke overstige 50 000 000 000 EUR for perioden 2024-2027.
4. Supplerende bidrag til finansiering af den støtte, der er omhandlet i stk. 1, kan ydes i overensstemmelse med artikel 7.
5. De midler, der er omhandlet i stk. 1, litra d), og stk. 4, kan anvendes til teknisk og administrativ bistand til gennemførelsen af faciliteten, såsom forberedende foranstaltninger, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, som er nødvendige for forvaltningen af faciliteten og opfyldelsen af dens mål, navnlig undersøgelser, ekspertmøder, høringer af ukrainske myndigheder, konferencer, høring af interessenter, informations- og kommunikationstiltag, herunder inklusive outreachaktiviteter, og institutionel kommunikation om Unionens politiske prioriteter for så vidt som de vedrører målene for denne forordning, udgifter i forbindelse med IT-netværk med fokus på informationsbehandling og -udveksling, institutionelle IT-værktøjer og alle andre udgifter til teknisk og administrativ bistand, som Kommissionen afholder i forbindelse med forvaltningen af og omkostningerne ved faciliteten i hovedsædet og i Unionens delegationer. Udgifterne kan også omfatte omkostninger til andre støtteaktiviteter såsom kvalitetskontrol og overvågning af projekter i marken og omkostninger til peerrådgivning og eksperter i forbindelse med vurdering og gennemførelse af reformer og investeringer.

Artikel 7

Yderligere finansielle midler til faciliteten

1. Medlemsstaterne, tredjelande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner eller andre kilder kan yde yderligere finansielle bidrag til faciliteten. Sådanne bidrag udgør eksterne formålsbestemte indtægter inden for betydningen af artikel 21, stk. 2, litra a), nr. ii, d) og e), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
- Yderligere beløb modtaget som eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 i henhold til de relevante EU-retsakter vedrørende restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine, lægges til de i artikel 6 omhandlede midler.
2. De bidrag, der er omhandlet i stk. 1, gennemføres i overensstemmelse med de samme regler og betingelser som det beløb, der er omhandlet i artikel 6, stk. 1.
3. Bidragene til garantien for Ukraine og til de finansielle instrumenter under kapitel IV ydes i overensstemmelse med artikel 28.

Artikel 8
Gennemførelse og former for EU-finansiering

1. Faciliteten gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2018/1046 enten ved direkte forvaltning eller ved indirekte forvaltning med en af de enheder, der er omhandlet i artikel 62, første afsnit, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. EU-finansiering kan ydes i enhver af de former, der er fastsat i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, navnlig tilskud, priser, udbud, budgetstøtte, finansielle instrumenter, budgetgarantier, blandingsoperationer og finansiel bistand.
3. Finansielle instrumenter, budgetgarantier og blandingsoperationer, der kombinerer støtte fra finansielle instrumenter eller budgetgarantier under faciliteten, gennemføres i overensstemmelse med principperne i afsnit X, særlig artikel 208 og 209, stk. 1, 2 og 4, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. Afhængigt af den nødvendige operationelle og finansielle kapacitet kan modparten til budgetgarantien eller den bemyndigede enhed, der gennemfører finansielle instrumenter, være Den Europæiske Investeringsbank eller Den Europæiske Investeringsfond, en multilateral europæisk finansieringsinstitution såsom Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling eller en bilateral europæisk finansieringsinstitution såsom udviklingsbanker. Når det er muligt, suppleres gennemførelsen af finansielle instrumenter, budgetgarantier og blandingsoperationer under faciliteten med yderligere former for finansiel støtte fra enten medlemsstater eller tredjeparter.

Artikel 9
Rammeaftale

1. Kommissionen indgår en rammeaftale med Ukraine om gennemførelsen af faciliteten, hvori der fastsættes specifikke ordninger for forvaltning, kontrol, tilsyn, overvågning, evaluering, rapportering og revision af midler under faciliteten samt for forebyggelse, efterforskning og korrektion af uregelmæssigheder, svig, korrupcion og interessekonflikter. Rammeaftalen suppleres af finansieringsaftaler i overensstemmelse med artikel 10 og låneaftaler i overensstemmelse med artikel 21, hvori der fastsættes specifikke bestemmelser for forvaltningen og gennemførelsen af finansiering under faciliteten.
2. Med undtagelse af mellemfinansiering som omhandlet i artikel 24 ydes der kun finansiering til Ukraine, efter at rammeaftalen og de gældende finansierings- og låneaftaler er trådt i kraft.
3. Rammeaftalen, finansieringsaftalerne og låneaftalen indgået med Ukraine som helhed samt kontrakter og aftaler indgået med personer eller enheder, der modtager EU-midler, sikrer, at forpligtelserne i artikel 129 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 kan opfyldes.
4. Rammeaftalen skal navnlig indeholde detaljerede bestemmelser om især:
 - a) Ukraines tilsagn om at gøre fremskridt hen imod mere effektive kontrolsystemer og styrke bekæmpelsen af hvidvask af penge, finansiering af terrorisme, skatteundgåelse, skattesvig og skatteunddragelse
 - b) aktiviteter vedrørende kontrol, tilsyn, overvågning, evaluering, rapportering og revision af EU-midler under faciliteten samt undersøgelser, foranstaltninger til bekæmpelse af svig og samarbejde

- c) kontrolkrav for frigivelse af midler til Ukraine
- d) regler om skatter, told og afgifter, jf. artikel 27, stk. 9, og 10, i forordning (EU) 2021/947
- e) anerkendelse af revisionsudvalgets ansvarsområder, jf. artikel 34, og retningslinjerne for Ukraines samarbejde med det
- f) forpligtelsen for personer eller enheder, der gennemfører EU-midler under faciliteten, til straks at underrette revisionsudvalget, Kommissionen og OLAF om mistanke om eller faktiske tilfælde af uregelmæssigheder, svig, korruption og interessekonflikter og opfølgning derpå
- g) Kommissionens ret til at overvåge de aktiviteter under faciliteten, som de ukrainske myndigheder gennemfører i hele projektcyklussen, herunder bl.a. projektudvælgelses- og tildelingsprocedurer, herunder i forbindelse med offentlige indkøb, til at deltage i disse aktiviteter som observatør, hvor det er relevant, og til at fremsætte henstillinger om forbedring af sådanne aktiviteter og tilsagn fra de ukrainske myndigheder om at gøre deres bedste for at gennemføre sådanne henstillinger fra Kommissionen og aflægge rapport om denne gennemførelse
- h) de forpligtelser, der er omhandlet i artikel 33, stk. 2, herunder præcise regler og frister for Ukraines indsamling af data og Kommissionens og OLAF's adgang
- i) Ukraines forpligtelse til elektronisk at fremsende de data, der er omhandlet i artikel 26, til Kommissionen
- j) en procedure, der skal sikre, at anmodninger om udbetaling af lånestøtte falder inden for det disponible lånebeløb under hensyntagen til artikel 6, stk. 2.

Artikel 10 Finansieringsaftaler

1. Der indgås finansieringsaftaler for kapitel III og V. De fastsætter Ukraines ansvar og forpligtelser i forbindelse med gennemførelsen af EU-midler, herunder forpligtelserne i artikel 129 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. De fastsætter også betingelserne for betaling af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, herunder i forbindelse med de interne kontrolsystemer, der er omhandlet i artikel 9, stk. 4, litra a) og c). Finansieringsaftalerne fastsætter også Unionens rettigheder og forpligtelser.
2. Finansieringsaftalerne skal indeholde regler om rapportering til Kommissionen om, hvordan aktiviteterne gennemføres, og om, hvorvidt betingelserne i artikel 15, stk. 2, er opfyldt.

Artikel 11 Regler om støtteberettigelse for personer og enheder, forsyningens og materialernes oprindelse og begrænsninger i henhold til faciliteten

1. Deltagelse i udbuds-, tilskuds- og pristildelingsprocedurer med henblik på aktiviteter, der finansieres under faciliteten, skal være åben for internationale og regionale organisationer og for alle fysiske personer, som er statsborgere i, og juridiske personer, som reelt er etableret i:

- a) medlemsstater, Ukraine, kontraherende parter i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde og lande, der er omfattet af bilag I til forordning (EU) 2021/947 og bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1529²²
 - b) lande, for hvilke Kommissionen har truffet beslutning om gensidig adgang til ekstern bistand i Ukraine.
2. Den gensidige adgang, der er omhandlet i stk. 1, litra b), kan indrømmes for en begrænset periode på mindst et år, når et land indrømmer enheder fra Unionen og fra lande, der er støtteberettigede under faciliteten, støtteberettigelse på lige vilkår.
- Kommissionen træffer beslutning om gensidig adgang efter høring af Ukraine.
3. Alle leverancer og materialer, der finansieres og indkøbes under denne facilitet, skal have oprindelse i et af de lande, der er omhandlet i stk. 1, litra a) og b), medmindre leverancerne og materialerne ikke kan tilvejebringes på rimelige vilkår i et af disse lande. Desuden finder reglerne om begrænsninger i stk. 7 anvendelse.
4. Reglerne for støtteberettigelse i henhold til denne artikel anvendes ikke på og skaber ikke statsborgerskabsbegrænsninger for fysiske personer, der er beskæftiget eller på anden måde lovligt ansat af en støtteberettiget leverandør eller, hvor det er relevant, underleverandør, medmindre nationalitetsrestriktionerne er baseret på reglerne i stk. 7.
5. For aktioner, der samfinansieres af en enhed eller gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning med enheder som omhandlet i artikel 62, stk. 1, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, eller for aktioner, der gennemføres af ukrainske enheder i henhold til denne forordnings kapitel III, finder disse enheders eller Ukraines regler for støtteberettigelse også anvendelse ud over de regler, der er fastsat i denne artikel, herunder, hvor det er relevant, de restriktioner, der er fastsat i nærværende artikels stk. 7, og som er behørigt afspejlet i de finansieringsaftaler og kontraktlige dokumenter, der er undertegnet med disse enheder.
6. Hvis der ydes supplerende bidrag i overensstemmelse med artikel 7 i form af eksterne formålsbestemte indtægter, finder reglerne om støtteberettigelse i aftalen med den person, der yder det supplerende bidrag, anvendelse med de regler om begrænsninger, der er fastsat i denne artikels stk. 7.
7. Støtteberettigelsesreglerne og oprindelsen af de varer og materialer, der er omhandlet i stk. 1 og 3, og nationaliteten af de fysiske personer, der er omhandlet i stk. 4, kan begrænses med hensyn til nationalitet, geografisk placering eller art af de juridiske enheder, der deltager i udbudsprocedurer, samt med hensyn til varers og materialers geografiske oprindelse i følgende tilfælde:
- a) hvis sådanne begrænsninger er nødvendige på grund af aktivitetens eller den specifikke tildelingsprocedures særlige karakter og/eller formål, og/eller hvis disse begrænsninger er nødvendige for en effektiv gennemførelse af foranstaltningen
 - b) hvis foranstaltningen eller de specifikke tildelingsprocedurer påvirker sikkerheden eller den offentlige orden, navnlig vedrørende Unionens, dens medlemsstaters eller Ukraines strategiske aktiver og interesser, herunder

²² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1529 af 15. september 2021 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III) (EUT L 330 af 20.9.2021, s. 1).

beskyttelsen af integriteten af digital infrastruktur, kommunikations- og informationssystemer og relaterede forsyningskæder.

8. Tilbudsgivere og kandidater fra lande, der ikke er støtteberettigede, kan accepteres som støtteberettigede, hvis sagens hastende karakter eller manglen på tjenester på de pågældende landes eller territoriers markeder eller andre behørigt begrundede forhold betyder, at anvendelsen af reglerne om støtteberettigelse ville gøre det umuligt eller ekstremt vanskeligt at gennemføre et tiltag.

Artikel 12

Fremførsler, årlige trancher, forpligtelsesbevillinger, overskud fra budgetgarantien, tilbagebetalinger og indtægter fra finansielle instrumenter

1. Uanset artikel 12, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 fremføres uudnyttede forpligtelses- og betalingsbevillinger i henhold til faciliteten automatisk, og der kan enten indgås forpligtelser for disse beløb, eller de kan anvendes, frem til den 31. december i det følgende regnskabsår. Det fremførte beløb anvendes først i det følgende regnskabsår.
2. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om fremførte forpligtelsesbevillinger, jf. artikel 12, stk. 6, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
3. Uanset artikel 15 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 om genopførelse af bevillinger genopføres forpligtelsesbevillinger, der svarer til det beløb af frigørelser, der er foretaget som følge af manglende eller ufuldstændig gennemførelse af et tiltag i henhold til faciliteten, på den oprindelige budgetpost.
4. Uanset artikel 209, stk. 3, første, andet og fjerde afsnit, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 udgør eventuelle indtægter og tilbagebetalinger fra finansielle instrumenter, der oprettes i henhold til nærværende forordning, interne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 til faciliteten eller dens efterfølger.
5. Uanset artikel 213, stk. 4, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 udgør ethvert overskud af hensættelser til garantien for Ukraine interne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 til faciliteten eller dens efterfølger.
6. Budgetmæssige forpligtelser for tiltag, der strækker sig over mere end et regnskabsår, kan opdeles i årlige trancher over flere regnskabsår, jf. artikel 112, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.

Artikel 114, stk. 2, tredje afsnit, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 finder ikke anvendelse på de i nærværende stykkes første afsnit omhandlede flerårige tiltag.

Artikel 13

Ekstraordinær finansiering

1. Under behørigt begrundede ekstraordinære omstændigheder, navnlig hvis en betydelig forværring af krigen gør det umuligt for Ukraine at opfylde de betingelser, der er knyttet til støtteformerne i henhold til denne forordning, kan faciliteten yde ekstraordinær finansiering til Ukraine for at opretholde sin makrofinansielle stabilitet og fremme opfyldelsen af målene i artikel 3. En sådan ekstraordinær finansiering ophører, så snart det igen bliver muligt at opfylde betingelserne.

2. Hvis Kommissionen med henblik på stk. 1 finder, at det er umuligt for Ukraine at opfylde de betingelser, der er knyttet til støtteformerne i henhold til denne forordning, på grund af sådanne behørigt begrundede ekstraordinære omstændigheder, kan den forelægge Rådet et forslag til en gennemførelsesafgørelse om ekstraordinær finansiering til Ukraine under faciliteten.
3. Den ekstraordinære finansiering er under alle omstændigheder underlagt den betingelse, der er omhandlet i artikel 5, og finansieres med de midler, der er omhandlet i artikel 6, stk. 1, litra a), og 6, stk. 2.

KAPITEL III

Søjle I: Planen for Ukraine

Artikel 14

Forholdet mellem planen for Ukraine og facilitetens søjler

1. Planen for Ukraine ("planen") udgør en overordnet ramme for at nå de mål, der er fastsat i artikel 3.
2. Planen for Ukraine udgør grundlaget for den støtte, der ydes under facilitetens søjle I, jf. artikel 1, stk. 2, litra a), og som omhandlet i dette kapitel. Den tjener også som rettesnor for den støtte, der skal ydes under søjle II og III i faciliteten, jf. kapitel IV og V.

Artikel 15

Principper for finansiering under planen for Ukraine

1. Planen for Ukraine fastlægger Ukraines reform- og investeringsdagsorden, som er integreret i en økonomisk og finanspolitisk ramme, med henblik på at nå de generelle og specifikke mål, der er omhandlet i artikel 3. Planen omfatter foranstaltninger til gennemførelse af reformer og offentlige investeringer gennem en omfattende og sammenhængende pakke, som også kan omfatte offentlige ordninger, der har til formål at tilskynde til private investeringer.
2. Faciliteten yder finansiering i henhold til dette kapitel efter tilfredsstillende opfyldelse af de betingelser, der følger af planen, i form af kvalitative eller kvantitative skridt. Sådanne betingelser afspejler facilitetens forskellige mål som defineret i artikel 3 og omfatter betingelser vedrørende væsentlige krav såsom opretholdelse af økonomisk og finansiel stabilitet, budgettilsyn og offentlig finansforvaltning samt betingelser vedrørende gennemførelsen af de reformer og investeringer, der er fastsat i planen.
3. Betingelserne i stk. 2 afspejler de beløb, der er omhandlet i artikel 6, stk. 1, litra a), og artikel 6, stk. 2, og relevante bidrag i henhold til stk. 4 i nævnte artikel.
4. Foranstaltninger, der iværksættes fra den 1. januar 2023 og fremefter, er støtteberettigede, forudsat at de opfylder kravene i denne forordning.
5. Planen for Ukraine er i overensstemmelse med de reformprioriteter, der er fastlagt i forbindelse med Ukraines tiltrædelsesvej som skitseret i Kommissionens udtalelse og analyserapport, og associeringsaftalen, herunder en vidtgående og bred frihandelsaftale. Den skal også være i overensstemmelse med Ukraines nationalt

bestemte bidrag i henhold til Parisaftalen og, hvis det er muligt, den nationale energi- og klimaplan.

6. Planen for Ukraine overholder de generelle principper i artikel 4.

Artikel 16
Indholdet af planen for Ukraine

1. For at modtage støtte under faciliteten forelægger Ukraine Kommissionen en plan for Ukraine.
2. Planen for Ukraine indeholder navnlig følgende behørigt begrundede elementer:
 - a) foranstaltninger, der udgør en sammenhængende, omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på målene i artikel 3, herunder strukturreformer og foranstaltninger til fremme af konvergens med Unionen samt de i artikel 15, stk. 2, omhandlede foranstaltninger, således at planen som helhed øger vækstraten i den ukrainske økonomi
 - b) en redegørelse for, hvordan planen er i overensstemmelse med de principper, planer og programmer, der er omhandlet i artikel 15, stk. 5
 - c) for reformerne og investeringerne en vejledende tidsplan og de planlagte kvalitative og kvantitative skridt, der skal gennemføres senest den 31. december 2027
 - d) ordningerne for Ukraines effektive overvågning, rapportering og evaluering af planen for Ukraine, herunder de foreslåede kvalitative og kvantitative skridt, og de dertil knyttede indikatorer
 - e) en redegørelse for, hvordan planen svarer til behovene for genopretning, genopbygning og modernisering som følge af krigen i Ukraines regioner og kommuner og dermed styrker deres økonomiske, sociale, miljømæssige og territoriale udvikling og støtter decentraliseringsreformen i hele Ukraine og konvergens i retning af Unionens standarder, en redegørelse for den metode og de processer, der anvendes til udvælgelse og gennemførelse af projekter, og mekanismerne til inddragelse af subnationale myndigheder, navnlig kommuner, i beslutningstagningen om anvendelsen af støtte i genopbygningsprocessen på lokalt plan, den metode, der anvendes til at spore relaterede udgifter, og en redegørelse for, hvordan planen sikrer, at de genopbygningsprojekter, der udvælges og gennemføres af sådanne subnationale myndigheder, udgør en tilstrækkelig væsentlig del af støtten
 - f) med henblik på forberedelsen og, hvor det er muligt, gennemførelsen af planen for Ukraine en sammenfatning af høringsprocessen, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer, af relevante interessenter, herunder lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter og civilsamfundsorganisationer, og hvordan interessenternes input afspejles i planen for Ukraine
 - g) en redegørelse for, i hvilket omfang foranstaltningerne i henhold til planen forventes at bidrage til klima- og miljømålene
 - h) en redegørelse for Ukraines system til effektivt at forebygge, opdage og korrigere uregelmæssigheder, svig, korrupsion og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet gennem faciliteten, og de ordninger, der har til

formål at undgå dobbeltfinansiering fra faciliteten og andre EU-programmer eller donorer

- i) andre relevante oplysninger.
3. Planen for Ukraine er resultatbaseret og omfatter indikatorer til evaluering af fremskridt med hensyn til at nå de generelle og specifikke mål, jf. artikel 3.

Artikel 17

Udarbejdelse og forelæggelse af planen for Ukraine

1. Ukraine udarbejder planen for Ukraine. Ukraine bestræber sig på at forelægge planen for Kommissionen senest to måneder efter denne forordnings ikrafttræden. Ukraine kan forelægge Kommissionen et udkast til plan.
2. Ved udarbejdelsen af planen i overensstemmelse med artikel 16 tager Ukraine særligt hensyn til situationen i Ukraines regionale, lokale og bymæssige områder under hensyntagen til landets specifikke behov for genopretning og genopbygning, reform, modernisering og decentralisering.
3. Planen for Ukraine udarbejdes og gennemføres i samråd med regionale og lokale myndigheder, bymyndigheder og andre offentlige myndigheder i overensstemmelse med princippet om flerniveaustyring og under hensyntagen til en bottom-up-tilgang.

Artikel 18

Kommissionens vurdering af planen for Ukraine

1. Kommissionen vurderer uden unødigt forsinkelse relevansen, fuldstændigheden og hensigtsmæssigheden af planen for Ukraine eller, hvor det er relevant, ændringen af planen, jf. artikel 20, og fremsætter et forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse i overensstemmelse med artikel 19, stk. 1. Når Kommissionen foretager denne vurdering, handler den i tæt samarbejde med Ukraine og kan fremsætte bemærkninger eller anmode om yderligere oplysninger.
2. Ved vurderingen af planen for Ukraine og fastsættelsen af det beløb, der skal tildeles Ukraine, tager Kommissionen hensyn til relevante tilgængelige analytiske oplysninger om Ukraine, den begrundelse og de elementer, som Ukraine har fremlagt, jf. artikel 16, stk. 2, samt alle andre relevante oplysninger såsom navnlig de oplysninger, der er anført i artikel 15, stk. 5.
3. I sin vurdering tager Kommissionen hensyn til følgende kriterier:
 - a) om planen udgør en sammenhængende, omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på målene i artikel 3, herunder strukturreformer og foranstaltninger til fremme af konvergens med Unionen, således at planen som helhed øger vækstraten i den ukrainske økonomi
 - b) om planen svarer til behovene for genopretning, genopbygning og modernisering som følge af krigen i Ukraines regioner og kommuner og dermed styrker deres økonomiske, sociale, miljømæssige og territoriale udvikling og støtter decentraliseringsreformen i hele Ukraine og konvergens i retning af Unionens standarder, om den metode og de processer, der anvendes til udvælgelse og gennemførelse af projekter, og mekanismerne til inddragelse af subnationale myndigheder, navnlig kommuner, i beslutningstagningen om anvendelsen af støtte i genopbygningsprocessen på lokalt plan, er hensigtsmæssig, om den metode, der anvendes til at spore relaterede udgifter til

de genopbygningsprojekter, der er udvalgt og gennemført af sådanne subnationale myndigheder, er hensigtsmæssig, og om sådanne projekter udgør en tilstrækkelig væsentlig del af støtten

- c) om de ordninger, som Ukraine har foreslået, forventes at sikre en effektiv overvågning, rapportering og gennemførelse af planen for Ukraine, herunder de foreslåede kvalitative og kvantitative skridt, og de dertil knyttede indikatorer
 - d) om de ordninger, som Ukraine har foreslået, forventes effektivt at forebygge, opdage og korrigere uregelmæssigheder, svig, korrruption og interessekonflikter, når de midler, der stilles til rådighed under faciliteten, anvendes, og forventes at gøre det muligt at undgå dobbeltfinansiering fra faciliteten og andre EU-programmer samt andre donorer.
4. Med henblik på vurderingen af planen for Ukraine kan Kommissionen bistås af eksperter.

Artikel 19

Rådets gennemførelsesafgørelse

1. I tilfælde af en positiv vurdering godkender Rådet på forslag af Kommissionen ved hjælp af en gennemførelsesafgørelse vurderingen af planen for Ukraine forelagt af Ukraine i overensstemmelse med artikel 17, stk. 1, eller, hvor det er relevant, af ændringen heraf, der er forelagt i overensstemmelse med artikel 20, stk. 1 eller 2.
2. Kommissionens forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse fastsætter for den del, der skal finansieres af faciliteten, de reformer og investeringer, der skal gennemføres af Ukraine, de betingelser, der følger af planen som beskrevet i artikel 15, stk. 2, herunder den vejledende tidsplan, og de beløb, der er omhandlet i artikel 6, stk. 1, litra a), og 2, og relevante bidrag i henhold til nævnte artikels stk. 4.
3. Kommissionens forslag, der er omhandlet i stk. 2, fastsætter også:
 - a) den vejledende ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og det vejledende lånestøttebeløb, der skal betales i rater, struktureret i overensstemmelse med artikel 15, stk. 2, når Ukraine har opnået tilfredsstillende opfyldelse af de relevante kvalitative og kvantitative skridt, der er identificeret i forbindelse med gennemførelsen af planen for Ukraine
 - b) den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og det lånestøttebeløb, der skal udbetales i form af forfinansiering i overensstemmelse med artikel 23
 - c) fristen, der ikke bør være senere end den 31. december 2027, inden for hvilken de kvalitative og kvantitative skridt for både investeringsprojekter og reformer skal være gennemført
 - d) ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af planen for Ukraine, herunder, hvor det er relevant, foranstaltninger, der er nødvendige for at overholde artikel 33
 - e) indikatorer til evaluering af fremskridt med hensyn til at nå de generelle og specifikke mål, jf. artikel 3
 - f) ordningerne for, hvordan Kommissionen får fuld adgang til de underliggende relevante data.

Artikel 20
Ændringer af planen for Ukraine

1. Hvis Ukraine på grund af objektive omstændigheder ikke længere helt eller delvist kan gennemføre planen for Ukraine, herunder relevante kvalitative og kvantitative skridt, kan Ukraine foreslå en ændret plan for Ukraine. I så fald kan Ukraine fremsætte en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af hele eller en del af Rådets gennemførelsesafgørelse, jf. artikel 19, stk. 1.
2. Kommissionen kan efter aftale med Ukraine fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse, jf. artikel 19, stk. 1, navnlig for at tage hensyn til en ændring af de disponible beløb, især som følge af yderligere bidrag fra medlemsstaterne eller fra andre kilder som omhandlet i artikel 6, stk. 4.
3. Hvis Kommissionen finder, at Ukraines begrundelse berettiger en ændring af planen for Ukraine, vurderer Kommissionen den ændrede plan for Ukraine i overensstemmelse med artikel 18 og fremsætter uden unødigt forsinkelse et forslag til ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse, jf. artikel 19, stk. 1.

Artikel 21
Låneaftaler, lånoptagelses- og långivningstransaktioner

1. Med henblik på finansiering af støtten under faciliteten, som ydes i form af lån, tillægges Kommissionen beføjelse til på Unionens vegne at låne de nødvendige midler på kapitalmarkederne eller fra finansielle institutioner i overensstemmelse med artikel 220a i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Efter vedtagelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse, jf. artikel 19, stk. 1, indgår Kommissionen en låneaftale med Ukraine vedrørende det beløb, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2. Låneaftalen fastsætter rådighedsperioden og de nærmere vilkår for støtten under faciliteten i form af lån, herunder i forbindelse med de interne kontrolsystemer, der er omhandlet i artikel 9, stk. 4, litra a) og c). Lånene skal have en løbetid på højst 35 år. Ud over de elementer, der er fastsat i artikel 220, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, indeholder låneaftalen forfinansieringsbeløbet og regler om afregning af forfinansiering.
3. Uanset artikel 31, stk. 3, andet punktum, i forordning (EU) 2021/947 støttes makrofinansiel bistand til Ukraine i form af lån under faciliteten ikke af garantien for foranstaltninger udadtil.
4. Der foretages ingen hensættelser til lån i henhold til denne forordning, og uanset artikel 211, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 fastsættes der ingen tilførselssats som en procentdel af det beløb, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i denne forordning.

Artikel 22
Tilskud til låneomkostninger

1. Uanset artikel 220, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 kan Unionen afholde finansieringsomkostninger, omkostninger til likviditetsstyring og serviceomkostninger til administrationsomkostninger i forbindelse med låntagning og långivning ("tilskud til låneomkostninger"), bortset fra omkostninger i forbindelse med førtidig tilbagebetaling af lånet. For perioden fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2027 er subsidierne til låneomkostninger omfattet af kapitel V.

2. Ukraine kan hvert år anmode om de i stk. 1 omhandlede subsidier til låneomkostninger. Kommissionen kan tildele tilskud til låneomkostninger på et beløb, der ikke overstiger grænserne for de bevillinger, der stilles til rådighed på det årlige budget.

Artikel 23 Forfinansiering

1. Ukraine kan sammen med forelæggelsen af planen for Ukraine anmode om en forfinansiering på op til 7 % af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og det lån, der skal ydes i henhold til kapitel III.
2. For så vidt angår den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte kan Kommissionen foretage udbetalingen af forfinansiering efter vedtagelsen af den plan, der er omhandlet i artikel 19, og ikrafttrædelsen af den finansieringsaftale, der er omhandlet i artikel 10, forudsat at de disponible midler er til rådighed, og at forudsætningen i artikel 5 er opfyldt.
3. Med hensyn til lånestøtten kan Kommissionen udbetale forfinansieringen efter godkendelsen af den plan, der er omhandlet i artikel 19, og efter ikrafttrædelsen af den låneaftale, der er omhandlet i artikel 21. Betalingerne foretages på betingelse af, at der er midler til rådighed på kapitalmarkederne, jf. artikel 21, stk. 1, og at betingelsen i artikel 5 overholdes.
4. Kommissionen træffer afgørelse om tidsrammen for udbetalingen af den forfinansiering, der kan udbetales i en eller flere trancher.

Artikel 24 Ekstraordinær mellemfinansiering

1. Hvis den rammeaftale, der er omhandlet i artikel 9, ikke er undertegnet, eller planen for Ukraine som omhandlet i kapitel III ikke er vedtaget senest den 31. december 2023, kan Kommissionen, uden at dette berører artikel 23, beslutte at yde begrænset, ekstraordinær støtte til Ukraine i en periode på op til tre måneder efter enten denne forordnings ikrafttræden eller den 1. januar 2024, alt efter hvilken dato der er den seneste, forudsat at der er gjort tilfredsstillende fremskridt med forberedelsen af planen for Ukraine med henblik på at støtte landets makrofinansielle stabilitet, med forbehold af betingelser, der aftales i et aftalememorandum mellem Kommissionen og Ukraine, overholdelse af betingelsen i artikel 5, overholdelse af artikel 6 og disponible midler.
2. Beløbet for en sådan støtte må ikke overstige 1 500 000 000 EUR på månedsbasis. Kommissionen indgår en finansierings- eller låneaftale med Ukraine, der i givet fald overholder henholdsvis artikel 10 og 21.

Artikel 25 Regler for betalinger, tilbageholdelse og nedsættelse af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og lån

1. Udbetalinger af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og af lånet til Ukraine i henhold til denne artikel foretages i overensstemmelse med budgetbevillingerne og med forbehold af de disponible midler. Betalinger sker i rater. En rate kan udbetales i en eller flere trancher.

2. Hvert kvartal indgiver Ukraine en behørigt begrundet anmodning om udbetaling af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og af lånet, og Kommissionen udbetaler den relevante ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og lånet på grundlag af den vurdering, der er beskrevet i stk. 3.
3. Kommissionen vurderer uden unødigt forsinkelse, om Ukraine på tilfredsstillende vis har opfyldt de kvalitative og kvantitative skridt, der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse, jf. artikel 19, stk. 1. En tilfredsstillende gennemførelse af kvalitative og kvantitative skridt forudsætter, at Ukraine ikke har ophævet foranstaltningerne vedrørende de trin, som Ukraine har opnået tilfredsstillende opfyldelse af. Kommissionen kan bistås af eksperter.
4. Hvis Kommissionen foretager en positiv vurdering af den tilfredsstillende gennemførelse af kvalitative og kvantitative skridt, vedtager den uden unødigt forsinkelse en afgørelse, der tillader udbetaling af den del af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og af lånet, der svarer til sådanne skridt.
5. Hvis Kommissionen foretager en negativ vurdering af opfyldelsen af kvalitative og kvantitative skridt i henhold til den vejledende tidsplan, tilbageholdes udbetalingen af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og af lånet svarende til sådanne skridt. Den tilbageholdte betaling udbetales først, når Ukraine som led i en efterfølgende betalingsanmodning behørigt har begrundet, at landet har truffet de nødvendige foranstaltninger til at sikre en tilfredsstillende opfyldelse af de kvalitative og kvantitative skridt.
6. Hvis Kommissionen konkluderer, at Ukraine ikke har truffet de nødvendige foranstaltninger inden for en periode på tolv måneder fra den indledende negative vurdering, jf. stk. 5, nedsætter Kommissionen den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og lånet forholdsmæssigt med den del, der svarer til de relevante kvalitative og kvantitative trin. Ukraine kan fremsætte sine bemærkninger senest to måneder efter meddelelsen af Kommissionens konklusioner.
7. Kommissionen kan nedsætte den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, herunder ved modregning i overensstemmelse med artikel 102 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, eller det lån, der skal udbetales til Ukraine som omhandlet i stk. 4, i tilfælde af konstaterede tilfælde af eller alvorlige betænkeligheder i forbindelse med uregelmæssigheder, svig, korrupsion og interessekonflikter, der skader Unionens finansielle interesser, som Ukraine ikke har korrigeret, eller en alvorlig misligholdelse af en forpligtelse, der følger af sådanne aftaler, herunder på grundlag af revisionsudvalgets rapporter, jf. artikel 34, eller oplysninger fra OLAF.
8. Uanset artikel 116, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 begynder den betalingsfrist, der er omhandlet i artikel 116, stk. 1, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, at løbe fra datoen for meddelelsen af afgørelsen om tilladelse til udbetaling til Ukraine i henhold til nærværende artikels stk. 4.
9. Artikel 116, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 finder ikke anvendelse på betalinger, der foretages i henhold til nærværende artikel og nærværende forordnings artikel 23.

Artikel 26

Gennemsigtighed med hensyn til personer og enheder, der modtager finansiering til gennemførelse af planen

1. Ukraine offentliggør to gange om året oplysninger om personer og enheder, der modtager midler på over 500 000 EUR, til gennemførelse af de reformer og investeringer, der er anført i planen for Ukraine som omhandlet i dette kapitel. Ukraine ajourfører disse data to gange om året, i juni og december.
2. For de personer og enheder, som er omhandlet i stk. 1, offentliggøres følgende oplysninger under behørig hensyntagen til kravene om fortrolighed og sikkerhed, navnlig beskyttelsen af personoplysninger:
 - a) hvis der er tale om en juridisk person, modtagerens fulde registrerede juridiske navn og moms- eller skatteregistreringsnummer, hvis et sådant findes, eller en anden entydig identifikator på nationalt plan
 - b) hvis der er tale om en fysisk person, modtagerens for- og efternavn
 - c) det beløb, som modtageren har modtaget, samt reformer og investeringer i henhold til planen for Ukraine, som dette beløb bidrager til at gennemføre.
3. Oplysningerne i stk. 2 offentliggøres ikke, hvis videregivelsen risikerer at true de berørte personers eller enheders rettigheder og frihedsrettigheder eller i alvorlig grad skade modtagernes kommercielle interesser.
4. Ukraine sender mindst en gang om året elektronisk Kommissionen oplysningerne om de personer og enheder, der er omhandlet i stk. 1, med undtagelse af de i stk. 3 omhandlede data, i et format, der fastlægges i den rammeaftale, der er omhandlet i artikel 9, stk. 4, litra i).

KAPITEL IV

Søjle II: Investeringsrammen for Ukraine

Artikel 27

Anvendelsesområde og struktur

1. Under investeringsrammen for Ukraine yder Kommissionen EU-støtte til Ukraine i form af budgetgarantier, finansielle instrumenter eller blandingsoperationer.
2. Kommissionen bistås af et operationelt udvalg i forbindelse med gennemførelsen af investeringsrammen for Ukraine. Kommissionen foreslår forretningsordenen for det operationelle udvalg.
3. Det operationelle udvalg for investeringsrammen for Ukraine består af repræsentanter for Kommissionen, for hver medlemsstat og for Ukraine. Modparter, der gennemfører garantien for Ukraine, og finansielle instrumenter, der støttes af investeringsrammen for Ukraine, kan få observatørstatus. Kommissionen varetager formandskabet for det operationelle udvalg.
4. Det operationelle udvalg rådgiver Kommissionen om valget af støttemetoder, udformningen af de finansielle produkter, der skal anvendes, og om ikkestøtteberettigede sektorer. Det afgiver udtalelser om anvendelsen af EU-støtte gennem garantien for Ukraine, finansielle instrumenter og blandingsoperationer.

5. Kommissionen sikrer, at den EU-støtte, der ydes inden for rammerne af investeringsrammen for Ukraine, er i overensstemmelse med planen for Ukraine og bidrager til dens gennemførelse og supplerer Unionens støtte til Ukraine, der er aftalt inden for rammerne af andre EU-programmer og -instrumenter.
6. Med henblik på artikel 209, stk. 2, litra d) og h), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 opfyldes kravet om forhåndsevalueringer af finansielle instrumenter og budgetgarantier ved Kommissionens positive vurderinger af planen for Ukraine, jf. artikel 19, stk. 2, i denne forordning.
7. Støtten under investeringsrammen for Ukraine skal navnlig bidrage til gennemførelsen af den plan for Ukraine, der er omhandlet i kapitel III, samtidig med at den supplerer de finansieringskilder, der er fastsat i denne forordning.
8. Kommissionen aflægger rapport om gennemførelsen af støtten under investeringsrammen for Ukraine i overensstemmelse med artikel 41, stk. 4 og 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. Med henblik herpå forelægger hver modpart til garantien for Ukraine og hver bemyndiget enhed, der gennemfører finansielle instrumenter, hvert år de oplysninger, der er nødvendige for, at Kommissionen kan opfylde sine rapporteringsforpligtelser.

Artikel 28

Supplerende bidrag til garantien for Ukraine og til de finansielle instrumenter

1. Medlemsstaterne, tredjelande og tredjeparter kan bidrage til garantien for Ukraine og til de finansielle instrumenter, der er oprettet under investeringsrammen for Ukraine. Bidrag til garantien for Ukraine ydes i overensstemmelse med artikel 218, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Bidragene til garantien for Ukraine øger størrelsen af garantien for Ukraine uden at føre til yderligere eventualforpligtelser for Unionen.
3. For alle de bidrag, der er omhandlet i stk. 1, indgås der en bidragsaftale mellem Kommissionen på Unionens vegne og bidragsyderen. Den indeholder navnlig bestemmelser om betalingsbetingelserne.

Artikel 29

Gennemførelse af garantien for Ukraine og de finansielle instrumenter

1. Garantien for Ukraine og de finansielle instrumenter, der støttes inden for investeringsrammen for Ukraine, gennemføres ved indirekte forvaltning i henhold til artikel 62, stk. 1, første afsnit, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. De støtteberettigede modparter med henblik på garantien for Ukraine og de støtteberettigede bemyndigede enheder med henblik på finansielle instrumenter er dem, der er identificeret i artikel 208, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, herunder dem fra tredjelande, der bidrager til garantien for Ukraine i overensstemmelse med nærværende forordnings artikel 28. Derudover og uanset artikel 62, stk. 1, litra c) i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, er privatretlige organer i en medlemsstat eller et tredjeland, der har bidraget til garantien for Ukraine i overensstemmelse med artikel 28 i nærværende forordning, og som giver tilstrækkelig sikkerhed for deres finansielle og operationelle kapacitet, støtteberettigede med henblik på garantien for Ukraine.

3. Kommissionen sikrer en effektiv og retfærdig anvendelse af de midler, der er til rådighed, blandt de støtteberettigede modparter og, hvor det er relevant, støtteberettigede bemyndigede enheder i en inkluderende tilgang, samtidig med at den fremmer samarbejdet mellem dem og tager behørigt hensyn til deres kapacitet, merværdi, erfaring og risikokapacitet.
4. Kommissionen sikrer retfærdig behandling af alle støtteberettigede modparter og alle støtteberettigede bemyndigede enheder og sikrer, at interessekonflikter undgås i hele gennemførelsesperioden for investeringsrammen for Ukraine. For at sikre komplementaritet kan Kommissionen anmode om alle relevante oplysninger fra støtteberettigede modparter med henblik på garantien for Ukraine eller fra støtteberettigede bemyndigede enheder med henblik på finansielle instrumenter om deres ikke-EU-støttede operationer.

Artikel 30
Garantien for Ukraine

1. Garantien for Ukraine på 8 914 000 000 EUR i løbende priser oprettes for at garantere transaktioner til støtte for facilitetens mål. Garantien for Ukraine er selvstændig og uafhængig af garantien for foranstaltninger udadtil, der blev oprettet ved forordning (EU) 2021/947, og ydes som en uigenkaldelig og ubetinget anfordringsgaranti i overensstemmelse med artikel 219, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Garantien for Ukraine anvendes til at dække risici for følgende typer af operationer:
 - a) lån, herunder lån i lokal valuta
 - b) garantier
 - c) modgarantier
 - d) kapitalmarkedsinstrumenter
 - e) enhver anden form for finansiering eller kreditforbedring, forsikring og indskud af egenkapital eller kvasiegenkapital.
3. Kommissionen indgår på Unionens vegne aftaler med støtteberettigede modparter om garantien for Ukraine indtil den 31. december 2027. Garantien for Ukraine kan ydes gradvist.

Kommissionen giver oplysninger om undertegnelsen af hver enkelt aftale om garantien for Ukraine i de rapporter, der er omhandlet i artikel 27, stk. 8. Efter deres anmodning stilles disse aftaler til rådighed for Europa-Parlamentet og Rådet, idet der tages hensyn til beskyttelsen af fortrolige og kommercielt følsomme oplysninger.
4. Aftaler om garantien for Ukraine indeholder navnlig bestemmelser om følgende:
 - a) detaljerede regler for dækning, anslåede årlige investeringer, krav, støtteberettigelse og procedurer
 - b) nærmere regler om tilvejebringelsen af garantien for Ukraine, herunder dens dækningsordninger og dens fastlagte dækning af porteføljer og projekter med bestemte typer instrumenter, samt en risikoanalyse af projekter og projektporteføljer, herunder på sektor-, regions- og landeplan
 - c) en henvisning til facilitetens mål og formål, en vurdering af behovene og en angivelse af de forventede resultater

- d) vederlaget for garantien for Ukraine, som fastsættes på lempelige vilkår, der afspejler den specifikke situation for det krigsskadede Ukraine, samtidig med at der tages hensyn til investeringsprogrammernes respektive risikoprofiler for at sikre lige vilkår
 - e) betingelser for anvendelse af garantien for Ukraine, herunder betalingsbetingelser såsom specifikke frister, renter af skyldige beløb, udgifter og inddrivelsesomkostninger og eventuelle nødvendige likviditetsordninger
 - f) procedurer i forbindelse med fordringer, herunder, men ikke begrænset til, udløsende hændelser og karenstid og procedurer for inddrivelse af fordringer
 - g) forpligtelser vedrørende overvågning, rapportering, gennemsigtighed og evaluering
 - h) klare og tilgængelige klageprocedurer for tredjeparter, som kan blive berørt af gennemførelsen af projekter støttet af garantien for Ukraine.
5. Kommissionen kan anvende op til 30 % af det beløb, der er omhandlet i denne artikels stk. 1, til at forhøje de garantibeløb, der er stillet gennem aftaler om garantien for foranstaltninger udadtil, der er indgået i henhold til artikel 38 i forordning (EU) 2021/947, forudsat at følgende betingelser er opfyldt:
- a) Med henblik på dette stykke gennemføres garantien for Ukraine ved en ændring eller et tillæg til aftaler, der indgås i henhold til artikel 38 i forordning (EU) 2021/947 med de støtteberettigede modparter, der er udvalgt i henhold til artikel 35 i forordning (EU) 2021/947, og som forhøjer garantibeløbet i henhold til disse aftaler, og som skal undertegnes senest fire måneder efter nærværende forordnings ikrafttræden.
 - b) De støtteberettigede modparter må udelukkende anvende garantien for Ukraine i henhold til dette stykke til støtte for gennemførelsen af transaktionerne i Ukraine, og kun træk på garantier i forbindelse med transaktioner i Ukraine er berettigede til dækning under garantien for Ukraine i henhold til dette stykke.
 - c) Uanset artikel 36, stk. 1, andet afsnit, i forordning (EU) 2021/947 udgør de transaktioner, der er dækket af garantien for Ukraine i henhold til dette stykke, en særskilt portefølje af garantien for Ukraine og tages ikke i betragtning ved beregningen af den dækning på 65 %, der er omhandlet i artikel 36, stk. 1, i forordning (EU) 2021/947.
 - d) Risikodelingen i den særskilte portefølje af den ukrainske garanti sikrer en interesseltilpasning mellem Kommissionen og den støtteberettigede modpart i overensstemmelse med artikel 209, stk. 2, litra e), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, og modparten bidrager med egne midler til denne portefølje i overensstemmelse med artikel 219, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
 - e) Modparterne udarbejder særskilt regnskabsføring og rapportering om gennemførelsen af garantien for Ukraine i henhold til dette stykke.
 - f) Artikel 31 finder anvendelse på hensættelserne til garantien for Ukraine i henhold til dette stykke. Hensættelserne anvendes udelukkende til dækning af tab under garantien for Ukraine. De hensættelser, der er fastsat i henhold til artikel 31, stk. 5, i forordning (EU) 2021/947, må ikke anvendes til dækning af transaktioner under garantien for Ukraine.

6. Støtteberettigede modparter godkender finansierings- og investeringstransaktionerne i overensstemmelse med deres egne regler og procedurer og i overensstemmelse med vilkårene i aftalen om garantien for Ukraine.
7. Den maksimale periode, der er tilladt for støtteberettigede modparter til at underskrive kontrakter med finansielle formidlere eller endelige modtagere, er tre år efter indgåelsen af den relevante aftale om garantien for Ukraine med mulighed for forlængelse, når der ydes et yderligere garantibeløb, og garantiaftalen ændres.
8. Garantien for Ukraine kan dække:
 - a) for gældsinstrumenter: hovedstol og alle renter og forfaldne, men udeblevne betalinger til den udvalgte støtteberettigede modpart i overensstemmelse med vilkårene for finansieringstransaktionerne i tilfælde af misligholdelse
 - b) for egenkapitalinvesteringer: det investerede beløb og dertil knyttede finansieringsomkostninger
 - c) for andre finansierings- og investeringstransaktioner som omhandlet i stk. 2: betalte beløb og dertil knyttede finansieringsomkostninger
 - d) alle relevante udgifter og inddrivelsesomkostninger i forbindelse med misligholdelse, medmindre de trækkes fra indtægterne fra inddrivelse.
9. Med henblik på Kommissionens regnskabsføring og dens rapportering om de risici, der dækkes af garantien for Ukraine, og i overensstemmelse med artikel 209, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 forelægger de støtteberettigede modparter, med hvem der er indgået en aftale om garantien for Ukraine, årligt regnskaber for Kommissionen og Revisionsretten for de finansierings- og investeringstransaktioner, der er omfattet af nærværende forordning og revideret af en uafhængig ekstern revisor, og som bl.a. indeholder oplysninger om:
 - a) risikovurderingen af de finansierings- og investeringstransaktioner, der foretages af de støtteberettigede modparter, herunder oplysninger om Unionens forpligtelser beregnet i overensstemmelse med de regnskabsregler, der er omhandlet i artikel 80 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, og internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor
 - b) omfanget af Unionens udestående forpligtelser som følge af den garanti for Ukraine, der er stillet for støtteberettigede modparter og deres finansierings- og investeringsforanstaltninger, opdelt på de enkelte foranstaltninger.
10. Betingelserne i artikel 219, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 vedrørende bidrag med egne ressourcer finder anvendelse på hver enkelt støtteberettiget modpart, som har fået tildelt en budgetgaranti på porteføljebasis i henhold til investeringsrammen for Ukraine.
10. Den ramme for risikostyring under Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus+, der er omhandlet i artikel 33, stk. 7 og 8, i forordning (EU) 2021/947, finder anvendelse på garantien for Ukraine. Den overordnede risikoprofil for de transaktioner, der dækkes af garantien for Ukraine, kan være forskellig fra den overordnede risikoprofil for garantien for foranstaltninger udadtil. Kommissionen sikrer, at den risiko, der er forbundet med de garanterede transaktioner, ikke overstiger EU-budgettets kapacitet til at bære disse risici som fastsat ved de disponible budgetmidler og den tilførselssats, der er omhandlet i artikel 31, stk. 1, i denne forordning.

Artikel 31
Hensættelser

1. Tilførelssatsen for garantien for Ukraine er i første omgang 70 %.
Uanset artikel 211, stk. 2, andet afsnit, andet punktum, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 oprettes hensættelserne indtil den 31. december 2027 og er lig med det hensættelsesbeløb, der svarer til den ydede garanti for Ukraine, og kan oprettes gradvist for at afspejle fremskridtene med udvælgelsen og gennemførelsen af de finansierings- og investeringstransaktioner, der støtter facilitetens mål.
2. Tilførelssatsen revideres mindst hvert år fra datoen for denne forordnings ikrafttræden.
3. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage en delegeret retsakt i overensstemmelse med artikel 38 med henblik på at ændre tilførelssatsen under anvendelse af kriterierne i artikel 211, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 og, hvor det er relevant, at forhøje eller nedsætte det maksimale garantibeløb, der er omhandlet i artikel 30, stk. 1, i denne forordning, med op til 30 %. Kommissionen kan kun forhøje det maksimale garantibeløb, hvis tilførelssatsen nedsættes. Med forbehold af artikel 30, stk. 3, kan Kommissionen bestemme, at det forhøjede garantibeløb skal være til rådighed for undertegnelse af garantiaftaler gradvist over tre år.
4. Uanset artikel 213 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 finder den effektive tilførelssats ikke anvendelse på de hensættelser, der er afsat til den fælles hensættelsesfond i forbindelse med garantien for Ukraine.

KAPITEL V

Søjle III: EU-tiltrædelsesbistand og -støtteforanstaltninger

Artikel 32
EU's tiltrædelsesbistand og støtteforanstaltninger

1. Bistand i henhold til dette kapitel skal hjælpe Ukraine med at nå de mål, der er fastsat i artikel 3. Den bistand, der ydes i henhold til dette kapitel, har navnlig til formål at støtte Ukraines gradvise tilpasning til gældende EU-ret med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab og derved bidrage til gensidig stabilitet, sikkerhed, fred og velstand. Denne støtte omfatter styrkelse af retsstatsprincippet, demokrati, respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, styrkelse af den offentlige forvaltnings effektivitet og støtte til gennemsigtighed, strukturreformer, sektorpolitikker og god regeringsførelse på alle niveauer. En sådan støtte bør også bidrage til gennemførelsen af planen.
2. Der ydes også bistand i henhold til dette kapitel for at sikre, at interessenternes, herunder arbejdsmarkedets parters, civilsamfundsorganisationers og de lokale myndigheders kapacitet styrkes.
3. Bistand i henhold til dette kapitel støtter også tillidsskabende foranstaltninger og processer, der fremmer retfærdighed, sandhedssøgning, erstatning og indsamling af beviser for forbrydelser begået under krigen. Der kan ydes finansiering til initiativer

og organer, der er involveret i støtte til og håndhævelse af international retfærdighed i Ukraine, i henhold til dette kapitel.

4. Bistand i henhold til dette kapitel skal støtte oprettelsen og styrkelsen af ukrainske myndigheder, der er ansvarlige for at sikre hensigtsmæssig anvendelse af midler og effektiv bekæmpelse af dårlig forvaltning af offentlige midler, navnlig svig, korrupsion, interessekonflikter og uregelmæssigheder i forbindelse med ethvert beløb, der er anvendt til at nå facilitetens mål.
5. Revisionsudvalgets funktion som omhandlet i artikel 34 finansieres i henhold til dette kapitel.
6. De tilskud til låneomkostninger, der er omhandlet i artikel 22, finansieres i henhold til dette kapitel.

KAPITEL VI

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

Artikel 33

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

1. Ved gennemførelsen af faciliteten træffer Kommissionen og Ukraine alle passende foranstaltninger til at beskytte Unionens finansielle interesser under hensyntagen til proportionalitetsprincippet og de særlige betingelser for facilitetens drift, forudsætningen i artikel 5, stk. 1, og betingelserne i rammeaftalen og specifikke finansierings- eller låneaftaler, navnlig vedrørende forebyggelse, afsløring og korrektion af svig, korrupsion, interessekonflikter og uregelmæssigheder. Ukraine forpligter sig til at gøre fremskridt hen imod effektive forvaltnings- og kontrolsystemer og sikre, at uretmæssigt udbetalte eller ukorrekt anvendte beløb kan inddrives.
2. I de i artikel 9, 10 og 21 omhandlede aftaler fastlægges Ukraines forpligtelser til:
 - a) regelmæssigt at kontrollere, at den ydede finansiering er blevet anvendt i overensstemmelse med de gældende regler, navnlig vedrørende forebyggelse, afsløring og korrektion af svig, korrupsion, interessekonflikter og uregelmæssigheder
 - b) at træffe passende foranstaltninger til at forebygge, opdage og korrigere svig, korrupsion, interessekonflikter og uregelmæssigheder, der skader Unionens finansielle interesser, at undgå dobbeltfinansiering og at tage retlige skridt til at inddrive uretmæssigt tilegnede midler, herunder i forbindelse med enhver foranstaltning til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i henhold til planen for Ukraine
 - c) at lade en betalingsanmodning, jf. kapitel III, ledsage af en erklæring om, at midlerne er blevet anvendt i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og til det tilsigtede formål og forvaltes hensigtsmæssigt, navnlig i overensstemmelse med ukrainske regler suppleret af internationale standarder, vedrørende forebyggelse, opdagelse og korrektion af uregelmæssigheder, svig, korrupsion og interessekonflikter

- d) med henblik på denne artikels stk. 1, navnlig med henblik på kontrol af anvendelsen af midler i forbindelse med gennemførelsen af reformer og investeringer i planen for Ukraine, at sikre indsamling af og adgang til tilstrækkelige data om personer og enheder, der modtager finansiering, til gennemførelse af foranstaltningerne i planen for Ukraine i henhold til facilitetens kapitel III
 - e) udtrykkeligt at bemyndige Kommissionen, OLAF, Revisionsretten og, hvor det er relevant, EPPO til at udøve deres rettigheder, jf. artikel 129, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, under anvendelse af proportionalitetsprincippet.
3. Kommissionen bestræber sig på at stille et integreret og interoperabelt informations- og overvågningssystem til rådighed for Ukraine, herunder et fælles datamining- og risikovurderingsværktøj til at få adgang til og analysere de relevante data, herunder de data, der er anført i stk. 2, litra d). Hvis et sådant system er tilgængeligt, anvender og indlæser Ukraine de relevante data i systemet, herunder med den støtte, der er omhandlet i kapitel V.
 4. De aftaler, der er omhandlet i artikel 9, 10 og 21, skal også give Kommissionen ret til at nedsætte støtte, der ydes under faciliteten, forholdsmæssigt og tilbagesøge ethvert beløb, der er anvendt til at nå facilitetens mål eller til at kræve førtidig tilbagebetaling af et lån i tilfælde af uregelmæssigheder, svig, korrupsion og interessekonflikter, der skader Unionens finansielle interesser, og som Ukraine ikke har afhjulpet, eller en alvorlig misligholdelse af en forpligtelse, der følger af sådanne aftaler. Når Kommissionen træffer afgørelse om tilbagesøgnings- og nedsættelsesbeløbet eller det beløb, der skal tilbagebetales før tid, overholder den proportionalitetsprincippet og tager hensyn til alvoren af den uregelmæssighed, svig, korrupsion og de interessekonflikter, der skader Unionens finansielle interesser, eller af en misligholdelse af en forpligtelse. Ukraine skal have mulighed for at fremsætte sine bemærkninger, før nedsættelsen gennemføres, eller før der anmodes om førtidig tilbagebetaling.
 5. Personer og enheder, der gennemfører midler under faciliteten, indberetter straks enhver mistanke om eller faktiske tilfælde af svig, korrupsion, interessekonflikter og uregelmæssigheder, der skader Unionens finansielle interesser, til revisionsudvalget, jf. artikel 34, Kommissionen og OLAF.

Artikel 34
Revisionsudvalget

1. Kommissionen nedsætter et revisionsudvalg, inden Ukraine indgiver den første betalingsanmodning.
2. Revisionsudvalget består af uafhængige medlemmer, der udpeges af Kommissionen. Repræsentanter for medlemsstaterne og andre donorer kan af Kommissionen indbydes til at deltage i revisionsudvalgets aktiviteter.
3. Revisionsudvalget udøver sine funktioner i fuld objektivitet og arbejder i overensstemmelse med bedste gældende internationale praksis og standarder. Det berører ikke de beføjelser, der er tillagt Kommissionen, OLAF, Revisionsretten og, hvor det er relevant, EPPO.
4. Revisionsudvalget sikrer regelmæssig dialog og samarbejde med Den Europæiske Revisionsret.

5. Ved udøvelsen af deres hverv hverken søger eller modtager revisionsudvalget, dets medlemmer eller medarbejdere instrukser fra nogen Ukrainsk regering eller nogen institution, noget organ eller noget kontor eller agentur. Der skal gælde stærke garantier for uafhængighed i forbindelse med udvælgelsen af personale, ledelse og budget.
6. Revisionsudvalget bistår Kommissionen med at bekæmpe dårlig forvaltning af EU-midler under faciliteten og navnlig svig, korruption, interessekonflikter og uregelmæssigheder i forbindelse med ethvert beløb, der er anvendt til at nå facilitetens mål.
7. Med henblik herpå aflægger revisionsudvalget regelmæssigt rapport til Kommissionen og sender straks alle oplysninger, som det modtager eller får kendskab til, om konstaterede tilfælde af eller alvorlige betænkeligheder i forbindelse med dårlig forvaltning af offentlige midler i forbindelse med ethvert beløb, der er brugt til at nå facilitetens mål, til Kommissionen.

Desuden vedtager revisionsudvalget henstillinger til Ukraine om alle tilfælde, hvor de kompetente ukrainske myndigheder efter dets mening ikke har taget de nødvendige skridt til at forebygge, opdage og korrigere svig, korruption, interessekonflikter og uregelmæssigheder, der har påvirket eller i alvorlig grad risikerer at påvirke den forsvarlige økonomiske forvaltning af de udgifter, der finansieres under faciliteten, og i alle tilfælde, hvor det konstaterer svagheder, der påvirker udformningen og funktionen af det kontrolsystem, som de ukrainske myndigheder har indført. Ukraine gennemfører sådanne henstillinger eller giver en begrundelse for, hvorfor det ikke har gjort det.

Revisionsudvalgets rapporter og oplysninger sendes også til OLAF og kan deles med de relevante ukrainske myndigheder, navnlig hvis de er nødt til at træffe foranstaltninger til at forebygge, opdage og korrigere svig, korruption, interessekonflikter og uregelmæssigheder.

8. Revisionsudvalget skal have adgang til de oplysninger, databaser og registre, der er nødvendige for, at det kan udføre sine opgaver. I den rammeaftale, der er omhandlet i artikel 9, fastsættes regler og nærmere bestemmelser for revisionsudvalgets adgang til relevante oplysninger og Ukraines fremlæggelse af relevante oplysninger for revisionsudvalget.
9. Revisionsudvalget kan bistå Kommissionen med at støtte Ukraine med kapacitetsopbygningsaktiviteter inden for bekæmpelse af dårlig forvaltning af offentlige midler.
10. Revisionsudvalgets funktion finansieres i henhold til kapitel V.

KAPITEL VII

Arbejdsprogrammer, overvågning, rapportering og evaluering

Artikel 35

Arbejdsprogrammer

1. Bistand under faciliteten gennemføres ved hjælp af de arbejdsprogrammer, der er omhandlet i artikel 110 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.

Gennemførelsesretsakter om vedtagelse af arbejdsprogrammer vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 39.

2. Bistand i henhold til facilitetens kapitel V kan også gennemføres ved hjælp af specifikke arbejdsprogrammer, når gennemførelsen af denne bistand ikke kræver indgåelse af aftaler som omhandlet i artikel 9 og 10.

Artikel 36

Overvågning og rapportering

1. Kommissionen overvåger gennemførelsen af faciliteten og vurderer opfyldelsen af de mål, der er fastlagt i artikel 3. Overvågningen af gennemførelsen skal være målrettet og stå i rimeligt forhold til de aktiviteter, der gennemføres under faciliteten.
2. De finansieringsaftaler og låneaftaler, der er omhandlet i artikel 10 og 21, fastsætter de nærmere regler og bestemmelser for Ukraines rapportering til Kommissionen med henblik på denne artikels stk. 1.
3. Den EU-støtte, der ydes inden for rammerne af investeringsrammen for Ukraine, indberettes i overensstemmelse med artikel 27, stk. 8.
4. Kommissionen forelægger en årlig rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om de fremskridt, der er gjort med hensyn til at nå målene i denne forordning.
5. Kommissionen udarbejder den i stk. 4 omhandlede rapport til det udvalg, der er omhandlet i artikel 39.

Artikel 37

Evaluering af faciliteten

1. Efter den 31. december 2027, men senest den 31. december 2031, foretager Kommissionen en efterfølgende evaluering af forordningen. Denne efterfølgende evaluering skal vurdere Unionens bidrag til opfyldelsen af målene i denne forordning.
2. Denne efterfølgende evaluering benytter principperne for god praksis, der er fastsat af OECD's Komité for Udviklingsbistand, idet evalueringerne skal klarlægge, om de specifikke mål er opfyldt, og indeholde henstillinger om, hvordan kommende foranstaltninger kan forbedres.

Kommissionen meddeler resultaterne af og konklusionerne på denne efterfølgende evaluering ledsaget af dens observationer og opfølgning til Europa-Parlamentet, Rådet og medlemsstaterne. Denne efterfølgende evaluering kan drøftes efter anmodning fra medlemsstaterne. Resultaterne bidrager til udarbejdelsen af programmer og tiltag og tildelingen af midler. Disse evalueringer og opfølgninger gøres offentligt tilgængelige.

Kommissionen inddrager i behørigt omfang alle relevante interessenter, herunder støttemodtagere, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer og lokale myndigheder, i evalueringen af den EU-finansiering, der ydes i henhold til denne forordning, og den kan, hvor det er relevant, forsøge at foretage fælles evalueringer med medlemsstaterne og andre partnere med tæt inddragelse af Ukraine.

KAPITEL VIII

Afsluttende bestemmelser

Artikel 38

Delegering af beføjelser

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.
2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 31, tillægges Kommissionen for en ubegrænset periode fra syv dage efter denne forordnings ikrafttræden.
3. Den i artikel 31 omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i Den Europæiske Unions Tidende eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.
4. Inden vedtagelsen af en delegeret retsakt hører Kommissionen eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning.
5. Så snart Kommissionen har vedtaget en delegeret retsakt, underretter den Europa-Parlamentet og Rådet samtidigt herom.
6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 31 træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på en måned fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med en måned på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.

Artikel 39

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 40

Information, kommunikation og offentliggørelse

1. Kommissionen kan deltage i kommunikationsaktiviteter for at sikre synligheden af EU-finansieringen af den finansielle støtte, der er planlagt i planen for Ukraine, herunder gennem fælles kommunikationsaktiviteter med Ukraine. Kommissionen kan, alt efter hvad der er relevant, sikre, at støtte gennem faciliteten kommunikerer og anerkendes gennem en finansieringserklæring.
2. Modtagere af EU-finansiering skal anerkende denne finansierings oprindelse og sikre synlighed af EU-finansieringen, herunder, hvor det er relevant, ved at vise Unionens

logo og en passende finansieringserklæring med følgende ordlyd: "finansieret af Den Europæiske Union — Ukraine-faciliteten", navnlig når de promoverer tiltagene og deres resultater, ved at give sammenhængende, effektive og forholdsmæssige målrettede oplysninger til forskellige modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden.

3. Kommissionen gennemfører informations- og kommunikationstiltag vedrørende faciliteten, vedrørende tiltag, der iværksættes i henhold til faciliteten, og vedrørende de opnåede resultater. De finansielle midler, der er tildelt faciliteten, skal også bidrage til formidling af Unionens politiske prioriteter, for så vidt som disse prioriteter vedrører målene omhandlet i artikel 3.

Artikel 41
Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

1.3. Forslaget/initiativet vedrører:

1.4. Mål

1.4.1. Generelt/generelle mål

1.4.2. Specifikt/specifikke mål

1.4.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

1.4.4. Resultatindikatorer

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

1.5.2. Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

2.2.2. Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

- 3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet**
- 3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne**
 - 3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne*
 - 3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger*
 - 3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne*
 - 3.2.3.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer*
 - 3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*
 - 3.2.5. Bidrag fra tredjemand*
- 3.3 Anslåede virkninger for indtægterne**

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Ukraine-faciliteten

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

EU's forbindelser med resten af verden

1.3. Forslaget/initiativet vedrører:

en ny foranstaltning

en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning²³

en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.4. Mål

1.4.1. Generelt/generelle mål

Det strategiske mål med Ukraine-faciliteten er at tilvejebringe en integreret, mellemløbet politisk reaktion på Ukraines behov for genopretning, genopbygning og modernisering og også støtte Ukraines tiltrædelsesvej.

Faciliteten er udformet som et fleksibelt instrument, der er tilpasset den usikkerhed og den hidtil usete udfordring med at støtte et land i krig, samtidig med at der sikres forudsigelighed, gennemsigtighed og ansvarlighed i forbindelse med midlerne.

1.4.2. Specifikt/specifikke mål

Faciliteten vil støtte Ukraines bestræbelser på at komme på fode igen efter krigens virkninger, genopbygge og modernisere landet og samtidig gennemføre centrale reformer på vejen mod tiltrædelse af EU med henblik på at støtte Ukraines overgang til en grøn, digital og inkluderende økonomi, der gradvist opnår overensstemmelse med Unionens regler og standarder.

1.4.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgruppen.

Støtte under faciliteten forventes at sætte Ukraine i stand til at gennemføre de reformer og investeringer, der er nødvendige for landets genopretning, genopbygning og modernisering, øge vækstraten i den ukrainske økonomi og hjælpe landet med at komme stærkere ud efter krigen. Det forventes også at fremme Ukraines konvergens med Unionen.

1.4.4. Resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

Outputindikatorer:

²³ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

Rådets vedtagelse af planen for Ukraine

Samlede finansielle bidrag tildelt til planerne

Resultatindikatorer:

Gennemførelse af planen for Ukraine

Virkningsindikatorer:

Målene i artikel 3, navnlig med hensyn til genopretning, genopbygning og modernisering samt Ukraines tilpasning til gældende EU-ret, og de mål, der er fastsat i planen for Ukraine, nås bl.a. på grund af den modtagne finansielle støtte.

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

Ruslands angrebskrig har forårsaget omfattende skader på infrastruktur og tjenester i hele Ukraine. Den deraf følgende humanitære krise har fordrevet millioner af ukrainere fra deres hjem og efterladt mange i desperat behov for mad, husly og lægehjælp.

1.5.2. Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis

En indsats på EU-plan er nødvendig for at opnå en hurtig og robust genopbygning af Ukraine og for at støtte de investeringer, der er nødvendige for at genopbygge landet, og reformer, der vil fremme Ukraines vej mod tiltrædelse af EU. Skaderne på Ukraine som følge af Ruslands angrebskrig er af en sådan størrelse, at Ukraine vil kræve omfattende og vedvarende ekstern støtte, som ingen medlemsstat eller enkelt donor kan yde alene. Unionen er i en enestående position til at yde flerårig ekstern bistand til Ukraine på en rettidig, koordineret og forudsigelig måde. Unionen kan udnytte sin lånekapacitet til at yde lån til Ukraine på fordelagtige vilkår og dække renteomkostningerne samt yde tilskud og garantier i et flerårigt perspektiv.

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

Selv om faciliteten i vid udstrækning er et hidtil uset instrument, der er udformet til at reagere på en specifik situation, som et land i krig, der er naboland til Unionen og kandidat til medlemskab af Unionen, står over for, bygger den foreslåede facilitet på erfaringerne fra tidligere og nuværende støtte til Ukraine og andre tredjelande samt på erfaringerne fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, der blev oprettet i 2020, samtidig med at der tages hensyn til de særlige omstændigheder, at Ukraine er et land i krig.

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

Den foreslåede facilitet har til formål at udstyre Unionen med et retligt instrument, der vil gøre det muligt for den at sikre en integreret og konsekvent tilgang til støtte til Ukraine. Dette fælles, integrerede instrument vil omfatte og dermed erstatte eksisterende bilateral støtte til Ukraine gennem særskilte instrumenter (makrofinansiel bistand+, NDICI), samtidig med at der ydes støtte, som Ukraine som

kandidatland normalt vil modtage under instrumentet til førtiltrædelsesbistand. Dette vil øge sammenhængen, effektiviteten og EU-merværdien af Unionens støtte til Ukraine. Det vil bidrage til at udnytte anvendelsen af EU-midler og undgå dobbeltarbejde.

Dette nye lovgivningsforslag om Ukraine-faciliteten ledsages af et forslag til Rådets forordning COM(2023) 337 om ændring af forordning (EU) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme (FFR) for årene 2021-2027 (se afsnit 1.5.5 og 3.2.4).

Det samlede beløb til faciliteten, der foreslås i forbindelse med midtvejsrevisionen af FFR, skal ydes i form af lån, ikketilbagebetalingspligtig støtte og hensættelser til budgetgarantier. Rådet og Europa-Parlamentet træffer afgørelse om beløbet, undtagen i form af lån, som led i den årlige budgetprocedure. De samlede udbetalinger af lånene vil tage hensyn til de beløb, der stilles til rådighed for alle andre former for støtte, og det samlede maksimumbeløb på 50 mia. EUR for 2024-2027.

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

Unionens budget ydede enorm støtte gennem fleksibilitet og fornyede prioriteringer, men FFR for 2021-2027 var ikke udformet til at håndtere konsekvenserne af en krig i Europa. Ukraines likviditetsbehov for makrofinansiel stabilitet er fortsat høje, og investeringerne i Ukraines hurtige genopretning og genopbygning kan ikke vente, indtil krigen er slut. Unionen bør være i stand til at yde støtte til skiftende behov med mulighed for at tilpasse og opskalere støtteformer over tid. Opretholdelse af den økonomiske aktivitet og genopbygning af grundlæggende infrastruktur vil skabe beskæftigelse og indtægter, give flygtninge udsigt til at vende hjem, øge indtægterne til statsbudgettet, tiltrække investeringer fra den private sektor og i sidste ende mindske omfanget af den nødvendige internationale bistand.

For at tage højde for Ukraines genopretning på kort sigt og den langsigtede genopbygning foreslår Kommissionen, at der oprettes en Ukraine-facilitet. Støtten ydes i form af tilbagebetalingspligtig(e) (lån) og ikketilbagebetalingspligtig støtte og hensættelser til budgetgarantier.

Faciliteten vil blive finansieret med lån, der er garanteret ud over FFR-lofterne, samt et nyt særligt instrument ud over lofterne i FFR, Ukraine-reserven, som led i ændringen af Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093²⁴. Ukraine-reserven kan dække alle udgifter, undtagen i form af lån, herunder ikketilbagebetalingspligtig støtte, tilskud og hensættelser til garantier. Ændringen af FFR-forordningen fastsætter også, at Ukraine-reserven skal sigte mod at tilvejebringe mindst 2,5 mia. EUR i løbende priser som et årligt vejledende beløb.

Medlemsstater, tredjelande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner eller andre kilder kan yde supplerende finansielle bidrag til faciliteten, som vil udgøre eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 2, litra a), nr. ii), d) og e), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. Yderligere beløb modtaget som eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 i henhold til de relevante EU-retsakter

²⁴

COM(2023) 337 final.

vedrørende restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine, vil blive lagt til midlerne til faciliteten.

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

Begrænset varighed

- gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ
- finansielle virkninger fra 2024 til 2027 for forpligtelsesbevillinger og fra 2024 for betalingsbevillinger.

Ubegrænset varighed

- iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ
- derefter gennemførelse i fuldt omfang

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)²⁵

Direkte forvaltning ved Kommissionen

- i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- i forvaltningsorganerne

Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

Indirekte forvaltning ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:

- tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
- Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
- offentligretlige organer
- privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- organer eller personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt
- *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

I artikel 8 beskrives gennemførelsesformerne for facilitetens søjler, dvs. direkte og indirekte forvaltning i overensstemmelse med finansforordningen.

²⁵

Nærmere oplysninger om budgetgennemførelsesmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Der vil blive fastlagt specifikke indikatorer i planen for Ukraine, således at opfyldelsen af de betingelser, der er knyttet til støtten under søjle I, kan overvåges. Under facilitetens søjle I vil Ukraine i henhold til en fast kvartalsplan indgive en behørigt begrundet anmodning om betaling af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og af lånet, der beskriver, hvordan disse betingelser er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis, på grundlag af de indikatorer, der er identificeret i afgørelsen om godkendelse af planen.

Under facilitetens søjle II vil Kommissionen aflægge rapport om gennemførelsen af den støtte, der ydes i overensstemmelse med artikel 41, stk. 4 og 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. Med henblik herpå vil hver modpart til garantien for Ukraine og hver bemyndiget enhed, der gennemfører finansielle instrumenter, hvert år forelægge de oplysninger, der er nødvendige for, at Kommissionen kan opfylde sine rapporteringsforpligtelser.

Kommissionen aflægger hvert år rapport til Europa-Parlamentet, Rådet og det udvalg, der er omhandlet i artikel 39, om gennemførelsen af de midler, der stilles til rådighed under faciliteten.

Kommissionen vil også foretage en efterfølgende evaluering af forordningen.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. *Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

Faciliteten vil blive gennemført ved direkte og indirekte forvaltning. Mens søjle II hovedsagelig vil blive gennemført ved indirekte forvaltning (gennem garantiaftaler indgået med søjlevurderede finansielle institutioner) og søjle III gennem en blanding af direkte forvaltning (f.eks. tilskud, herunder parvist samarbejde og indkøb) og indirekte forvaltning (gennem samarbejde med søjlevurderede enheder), vil den vigtigste forvaltningsmetode for søjle I være direkte forvaltning med direkte overførsel af midler til Ukraines statsbudget.

Kontrolstrategien vil blive tilpasset gennemførelsen under hver af disse søjler ved hjælp af overvågning, evaluering og revision.

Der vil blive lagt særlig vægt på Ukraines gennemførelse af de midler, der stilles til rådighed under søjle I. Betalingerne vil finde sted i henhold til en fast kvartalsvis tidsplan baseret på betalingsanmodninger indgivet af Ukraine og efter Kommissionens kontrol af opfyldelsen af de relevante betingelser. Den kvartalsvise hyppighed af betalingsvinduer vil sikre både forudsigelighed i støtten til Ukraine og en løbende politisk dialog mellem Kommissionen og Ukraine.

De eksisterende kontrolmekanismers flerstrengede struktur (se også afsnit 2.3) udgør en integreret ramme, der skal sikre, at alle passende foranstaltninger til beskyttelse af Unionens finansielle interesser er på plads. Den vil sikre, at der tages hensyn til proportionalitetsprincippet og de specifikke betingelser for facilitetens drift.

2.2.2. *Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

Den største risiko, der er konstateret i forbindelse med finansieringen, vedrører manglende opfyldelse af de betingelser, der er forbundet med udbetalingen af midler.

De foranstaltninger, der vil blive iværksat for at afbøde denne risiko, er følgende:

- Kommissionens vurdering af, om de relevante betingelser er opfyldt, inden midlerne udbetales, med mulighed for tilbageholdelse af midlerne
- nedsættelse af den støtte, der er ydet, eller inddrivelse af beløb, der er anvendt til at nå facilitetens mål, i tilfælde af uregelmæssigheder, svig, korrupsion og interessekonflikter, der skader Unionens finansielle interesser, og som Ukraine ikke har korrigeret, eller i tilfælde af alvorlig misligholdelse af en forpligtelse, der følger af de aftaler, der er indgået med Ukraine
- suspension af finansieringen, hvis Ukraine ikke opfylder betingelsen i artikel 5.

2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*

Et finansielt bidrag til Ukraine vil blive ydet i form af finansiering, som ikke er knyttet til udgifter som omhandlet i finansforordningens artikel 125, stk. 1, litra a).

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

Forslaget indeholder specifikke bestemmelser om beskyttelse af Unionens finansielle interesser. Faciliteten vil blive udstyret med et stærkt revisions- og kontrolsystem, der er fastlagt i en flerlagsmekanisme: For det første vil der være behov for en reform af den ukrainske stats revisions- og kontrolsystemer som led i reformerne i henhold til planen for Ukraine. For det andet vil Kommissionen kunne kontrollere gennemførelsen af de midler, der anvendes i forbindelse med planen, når som helst i projektcyklussen. For det tredje vil et uafhængigt revisionsudvalg aflægge rapport til Kommissionen om eventuel dårlig forvaltning af midler under hele faciliteten.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Nye budgetposter, som der anmodes om

Ud over FFR-lofterne	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande	fra andre tredjelande	andre formålsbestemte indtægter
O	16.0106 — støtteudgifter til Ukraine-faciliteten	IOB	JA	p.m.	JA	JA
O	16.06 — Ukraine-faciliteten	OB	JA	p.m.	JA	JA

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Faciliteten for Ukraine, vejledende finansiering ud over lofterne* (mio. EUR)					
Type af støtte	2024	2025	2026	2027	I alt
Ikketilbagebetalings-pligtig (tilskud)	4.250	4.250	4.250	4.250	17.000
<i>heraf søjle I</i>	<i>1.500</i>	<i>1.500</i>	<i>1.500</i>	<i>1.500</i>	<i>6.000</i>
<i>heraf søjle II</i>	<i>2.000</i>	<i>2.000</i>	<i>2.000</i>	<i>2.000</i>	<i>8.000</i>
<i>heraf søjle III</i>	<i>625</i>	<i>625</i>	<i>625</i>	<i>625</i>	<i>2.500</i>
<i>heraf administrativ støtte (maks.beløb)</i>	<i>125</i>	<i>125</i>	<i>125</i>	<i>125</i>	<i>500</i>
Lån til (kun søjle I)	8.250	8.250	8.250	8.250	33.000
I alt**	12.500	12.500	12.500	12.500	50.000

*Årlig og samlet fordeling af ikketilbagebetalingspligtig støtte og lån er vejledende og udelukkende til illustrative formål. Den faktiske fordeling vil være underlagt den årlige beslutningstagning.

** Tabellen forudsætter forpligtelsesbevillinger svarende til betalingsbevillinger. Dette er udelukkende til illustrative formål. Den faktiske kalibrering af de to vil blive vurderet årligt efter behov.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administrationsudgifter"
---	---	---------------------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
GD: NEAR						
○ Menneskelige ressourcer		2,453	2,453	2,453	2,453	9,811
○ Andre administrationsudgifter		0,238	0,238	0,238	0,238	0,952
GD NEAR I ALT	Bevillinger	2,691	2,691	2,691	2,691	10,763

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	2,691	2,691	2,691	2,691	10,763
--	---	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2024 ²⁶	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
--	--------------------------	------------	------------	------------	-------

UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme					
Menneskelige ressourcer	2,453	2,453	2,453	2,453	9,811
Andre administrationsudgifter	0,238	0,238	0,238	0,238	0,952
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	2,691	2,691	2,691	2,691	10,763

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 17²⁷ i den flerårige finansielle ramme					
Menneskelige ressourcer	16,224	16,224	16,224	16,224	64,896
Andre administrationsudgifter	26,970	26,970	26,970	26,970	107,880
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 1-7 i den flerårige finansielle ramme	43,194	43,194	43,194	43,194	172,776

I ALT	45,885	45,885	45,885	45,885	183,538
--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

²⁶ År 2024 er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet påbegyndes.

²⁷ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.3.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	
○ Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)					
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	11	11	11	11	
20 01 02 03 (i delegationerne)	2	2	2	2	
01 01 01 01 (indirekte forskning)					
01 01 01 11 (direkte forskning)					
Andre budgetposter (skal angives)					
○ Eksternt personale (i årsværk: ²⁸)					
20 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)					
20 02 03 (KA, LA, UNE, V og JMD i delegationerne)					
16.0106 — støtteudgifter til Ukraine-faciliteten ²⁹	— i hovedsædet	68	68	68	68
	— i delegationerne	54	54	54	54
Andre budgetposter (angiv nærmere)					
I ALT	135	135	135	135	

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	De ønskede fuldtidsækvivalenter vil arbejde med politikudvikling, juridiske spørgsmål med særlig fokus på udbudsspørgsmål, finansiel forvaltning, kontraktforvaltning, revision og evaluering.
Eksternt personale	De ønskede fuldtidsækvivalenter vil arbejde med politikudvikling, juridiske spørgsmål med særlig fokus på udbudsspørgsmål, finansiel forvaltning, kontraktforvaltning, revision og evaluering.

²⁸ KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JMD: juniormedarbejdere i delegationerne.

²⁹ Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne til Ukraine-faciliteten (tidligere BA-poster).

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet:

- kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

Gør rede for omlægningen med angivelse af de berørte budgetposter og de beløb, der er tale om. I tilfælde af omfattende omlægning gives oplysningerne i form af en exceltabel.

- kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen

Gør rede for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter, de beløb, der er tale om, og de instrumenter, der foreslås anvendt.

- kræver en revision af FFR

Dette nye lovgivningsforslag om Ukraine-faciliteten ledsages af et forslag til Rådets forordning COM(2023) 337 om ændring af forordning (EU) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme (FFR) for årene 2021-2027. Ændringen af nævnte forordning er nødvendig for a) at oprette Ukraine-reserven for 2024-2027 med henblik på at yde finansiering til denne facilitet i anden form end lån samt b) at stille en garanti over EU-budgettet for støtte i form af lån. Begge former for støtte bogføres ud over FFR-udgiftslofterne.

3.2.5. Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

- indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand
- indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - for egne indtægter
 - for andre indtægter
 - Angiv, om indtægterne er formålsbestemte

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet:	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ³⁰						
		År n	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)		
Artikel ...		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

³⁰ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.

