



Bruxelles, den 27.6.2023
COM(2023) 351 final

2023/0203 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i de arbejdsgrupper, der er nedsat ved, eller efterfølgende nedsat i henhold til, handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af deres forretningsorden

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Kommissionen foreslår, at Rådet fastlægger den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i arbejdsgrupper, der er nedsat ved, eller efterfølgende nedsat i henhold til, handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side (handels- og samarbejdsaftalen), for så vidt angår vedtagelsen af deres forretningsorden

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Handels- og samarbejdsaftalen

Handels- og samarbejdsaftalen danner grundlag for brede forbindelser mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige. Den trådte i kraft den 1. maj 2021 og har fundet midlertidig anvendelse siden den 1. januar 2021.

2.2. Arbejdsgrupper

Ved handels- og samarbejdsaftalen fastlægges en institutionel ramme, herunder bl.a. et Partnerskabsråd (artikel 7), 19 udvalg (artikel 8) og fire arbejdsgrupper (artikel 9).

Ved artikel 9, stk. 1, nedsættes Arbejdsgruppen vedrørende Økologiske Produkter under tilsyn af Handelsspecialudvalget vedrørende Tekniske Handelshindringer, Arbejdsgruppen vedrørende Motorkøretøjer og Reservedele under tilsyn af Handelsspecialudvalget vedrørende Tekniske Handelshindringer, Arbejdsgruppen vedrørende Lægemidler under tilsyn af Handelsspecialudvalget vedrørende Tekniske Handelshindringer og Arbejdsgruppen vedrørende Koordinering af de Sociale Sikringsordninger under tilsyn af Specialudvalget om Koordinering af de Sociale Sikringsordninger.

I henhold til artikel 8, stk. 2, litra h), har Handelspartnerskabsudvalget beføjelse til at nedsætte, føre tilsyn med, koordinere og opløse arbejdsgrupper eller uddelegere tilsynet med dem til et handelsspecialudvalg. Tilsvarende fastsættes det i artikel 8, stk. 4, litra f), at specialudvalgene har beføjelse til at nedsætte, føre tilsyn med, koordinere og opløse arbejdsgrupper¹.

I artikel 9, stk. 2, fastsættes det, at arbejdsgrupperne under tilsyn af udvalg bistår udvalgene med at udføre deres opgaver, navnlig forberede udvalgenes arbejde og udføre de opgaver, som udvalgene pålægger dem. I henhold til artikel 9, stk. 3, omfatter arbejdsgrupperne repræsentanter for Unionen og Det Forenede Kongerige og ledes i fællesskab af en repræsentant for Unionen og en repræsentant for Det Forenede Kongerige. I henhold til artikel 9, stk. 4, fastsætter arbejdsgrupperne deres egen forretningsorden, mødekalender og dagsorden efter fælles overenskomst.

2.3. Arbejdsgruppernes påtænkte afgørelse

I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 9, stk. 4, fastsætter arbejdsgrupperne deres egen forretningsorden efter fælles overenskomst.

¹ For en planlagt arbejdsgruppe, jf. Rådets afgørelse (EU) 2021/2111 af 25. november 2021 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i henhold til handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, for så vidt angår nedsættelse af en arbejdsgruppe om fiskeri og vedtagelse af dens forretningsorden (EUT L 429 af 1.1.2021, s. 146).

Formålet med den påtænkte afgørelse, for hvilken Unionens holdning bør fastlægges, er at gøre det muligt for arbejdsgrupperne at vedtage deres forretningsorden under henvisning til den standardforretningsorden, der er fastsat i bilaget til den påtænkte afgørelse.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

For at arbejdsgrupperne kan fungere efter hensigten, skal de have en forretningsorden, der bl.a. indeholder bestemmelser om udpegelsen af formænd, sekretariatets sammensætning, udvekslingen af oplysninger vedrørende delegationernes sammensætning, stedet for afholdelse af møder, håndteringen af dokumenter og korrespondance, fastlæggelsen af dagsordenen og udformningen af mødereferater, fortrolighedsaspekter og arbejdssproget samt de udgifter, der skal afholdes af delegationerne.

I lyset af formålet og sammensætningen af arbejdsgrupperne og deres rolle i forbindelse med gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen bør denne forretningsorden i videst mulige omfang baseres på forretningsordenen i bilag 1 til handels- og samarbejdsaftalen, som styrer arbejdet i Partnerskabsrådet og udvalgene, som er nedsat i henhold til henholdsvis artikel 7 og 8 i handels- og samarbejdsaftalen. Standardforretningsordenen bør tage hensyn til arbejdsgruppernes formål, især det faktum at de forbereder arbejdet i de udvalg, under hvis tilsyn de arbejder, og at de ikke vedtager afgørelser eller henstillinger i henhold til handels- og samarbejdsaftalen.

Unionens holdning bør derfor være at støtte arbejdsgruppernes vedtagelse af en forretningsorden i henhold til artikel 9, stk. 4, i handels- og samarbejdsaftalen med henblik på at regulere deres arbejde i overensstemmelse med forretningsordenen i bilag I til dette forslag.

Hvis en arbejdsgruppe ønsker at tilpasse den forretningsorden, der er vedhæftet dette forslag, bør disse specifikationer godkendes af Rådet på grundlag af holdningsdokumenter, der skal indsendes til Kommissionen. Proceduren herfor er beskrevet i bilag II til dette forslag².

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"³.

² Jf. bilag II til Rådets afgørelse (EU) 2021/2111 af 25. november 2021 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i henhold til handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, for så vidt angår nedsættelse af en arbejdsgruppe om fiskeri og vedtagelse af dens forretningsorden (EUT L 429 af 1.1.2021, s. 146).

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Arbejdsgrupperne er organer, der er nedsat ved en aftale, nemlig handels- og samarbejdsaftalen, eller som efterfølgende nedsættes af udvalgene under handels- og samarbejdsaftalen i overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens artikel 8, stk. 2, litra h), og artikel 8, stk. 4, litra f).

I henhold til artikel 9, stk. 4, fastsætter arbejdsgrupperne deres egen forretningsorden, mødekalender og dagsorden efter fælles overenskomst.

Det er ikke hensigten med arbejdsgrupperne, at de skal vedtage retsakter eller foranstaltninger, som har retsvirkninger, med undtagelse af vedtagelsen af deres forretningsorden.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for handels- og samarbejdsaftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt er af organisatorisk karakter, bør det materielle retsgrundlag for afgørelsen i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF normalt være det materielle retsgrundlag for Rådets afgørelse om indgåelse af den aftale, hvorved organet blev oprettet.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Ved handels- og samarbejdsaftalens artikel 9 nedsættes fire arbejdsgrupper. I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 8 kan Handelspartnerskabsudvalget og specialudvalgene nedsætte yderligere arbejdsgrupper. Arbejdsgrupperne bistår udvalgene i udførelsen af deres opgaver og arbejder under deres tilsyn. Vedtagelsen af forretningsordenen for de arbejdsgrupper, der er nedsat i henhold til handels- og samarbejdsaftalen, er af organisatorisk karakter. Udvalgene blev nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen, som blev indgået på grundlag af artikel 217 i TEUF.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 217 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 217 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da de arbejdsgrupper, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen, fastsætter deres egen forretningsorden ved henvisning til standardforretningsordenen i bilaget til den påtænkte afgørelse, bør de offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen af den påtænkte afgørelse.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i de arbejdsgrupper, der er nedsat ved, eller efterfølgende nedsat i henhold til, handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af deres forretningsorden

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 217 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side⁴ ("handels- og samarbejdsaftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2021/689⁵ af 29. april 2021 og trådte i kraft den 1. maj 2021 og har fundet midlertidig anvendelse siden den 1. januar 2021.
- (2) Ved handels- og samarbejdsaftalen fastlægges en institutionel ramme, herunder bl.a. et Partnerskabsråd, 19 udvalg og fire arbejdsgrupper.
- (3) Ved artikel 9, stk. 1, i handels- og samarbejdsaftalen nedsættes Arbejdsgruppen vedrørende Økologiske Produkter under tilsyn af Handelsspecialudvalget vedrørende Tekniske Handelshindringer, Arbejdsgruppen vedrørende Motorkøretøjer og Reservedele under tilsyn af Handelsspecialudvalget vedrørende Tekniske Handelshindringer, Arbejdsgruppen vedrørende Lægemidler under tilsyn af Handelsspecialudvalget vedrørende Tekniske Handelshindringer og Arbejdsgruppen vedrørende Koordinering af de Sociale Sikringsordninger under tilsyn af Specialudvalget om Koordinering af de Sociale Sikringsordninger.
- (4) I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 8, stk. 2, litra h), har Handelspartnerskabsudvalget med hensyn til spørgsmål vedrørende anden del, sektion et, afsnit I-VII, afsnit VIII, kapitel 4, afsnit IX-XII, anden del, sektion seks og bilag 27 beføjelse til at nedsætte, føre tilsyn med, koordinere og opløse arbejdsgrupper eller uddelegere tilsynet med dem til et handelsspecialudvalg. Tilsvarende fastsættes det i aftalens artikel 8, stk. 4, litra f), at specialudvalgene for så vidt angår spørgsmål forbindelse med deres kompetenceområde har beføjelse til at nedsætte, føre tilsyn med, koordinere og opløse arbejdsgrupper.
- (5) I overensstemmelse med artikel 9, stk. 2, i handels- og samarbejdsaftalen bistår arbejdsgrupperne under tilsyn af udvalg udvalgene med at udføre deres opgaver, og

⁴ EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10.

⁵ EUT L 149 af 30.4.2021, s. 2.

forbereder især udvalgenes arbejde og udfører de opgaver, som udvalgene pålægger dem.

- (6) I henhold til artikel 9, stk. 3, i handels- og samarbejdsaftalen omfatter arbejdsgrupperne repræsentanter for Unionen og Det Forenede Kongerige og ledes i fællesskab af en repræsentant for Unionen og en repræsentant for Det Forenede Kongerige.
- (7) I henhold til artikel 9, stk. 4, fastsætter arbejdsgrupperne deres egen forretningsorden efter fælles overenskomst.
- (8) For at arbejdsgrupperne kan fungere efter hensigten, kræver det en forretningsorden, som omfatter deres funktion, og som bør baseres på den forretningsorden, som findes i bilag 1 til handels- og samarbejdsaftalen med tilpasninger til arbejdsgruppernes formål og funktionsmåde.
- (9) En arbejdsgruppe kan vedtage yderligere tilpasninger vedrørende ikkevæsentlige bestemmelser af denne forretningsorden, hvor sådanne tilpasninger er nødvendige af hensyn til den specifikke arbejdsgruppes formål og funktion.
- (10) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne for så vidt angår vedtagelsen af forretningsordenen for arbejdsgrupper, bør derfor fastlægges.
- (11) For at muliggøre rettidig vedtagelse af arbejdsgruppernes forretningsorden bør denne afgørelse træde i kraft på dagen for vedtagelsen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne for så vidt angår vedtagelsen af forretningsordenen for arbejdsgrupper, bør baseres på forretningsordenen i bilag I til denne afgørelse.
2. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne for så vidt angår tilpasninger vedrørende ikkevæsentlige elementer af forretningsordenen i bilag I til denne afgørelse for en specifik arbejdsgruppe, hvor sådanne tilpasninger er nødvendige som følge af den pågældende arbejdsgruppes formål og funktion, fastslås i overensstemmelse med bilag II til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*