



Bruxelles, den 19.9.2023  
COM(2023) 536 final

2023/0324 (NLE)

Forslag til

### **RÅDETS AFGØRELSE**

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i  
Associeringsrådet nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det  
Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien  
på den anden side, til ændringen af bilag XXII til associeringsaftalen**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. FORSLAGETS GENSTAND**

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsrådet EU-Georgien i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om ændring af bilag XXII til associeringsaftalen mellem EU og Georgien. Det pågældende bilag XXII vedrører beskatning.

### **2. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **2.1. Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side**

Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side ("aftalen") har til formål at uddybe de politiske og økonomiske forbindelser mellem EU og Georgien, bl.a. gennem oprettelse af et vidtgående og bredt frihandelsområde (DCFTA). Den udgør en ramme for en gradvis opnåelse af politisk associering og økonomisk integration mellem EU og Georgien. Den indeholder tilsagn om at reformere sektorer i den georgiske økonomi i overensstemmelse med gældende EU-ret, herunder målet om at øge markedsintegrationen og tilnærmelsen af lovgivningen til centrale elementer i gældende EU-ret vedrørende miljø, klimainsats, selskabsret, regnskabs- og revisionsvæsen og virksomhedsledelse, forbrugerpolitik, og den offentlige sundhedssektor, baseret på gældende EU-ret. Aftalen trådte i kraft den 1. juli 2016.

#### **2.2. Associeringsrådet EU-Georgien**

Associeringsrådet EU-Georgien er den højeste formelle institution, der er oprettet i henhold til associeringsaftalen mellem EU og Georgien for at overvåge gennemførelsen af aftalen og regelmæssigt undersøge, hvordan aftalen fungerer, på baggrund af de deri fastsatte mål. Det blev oprettet i overensstemmelse med aftalens artikel 404.

Associeringsrådet træder sammen på ministerplan med regelmæssige mellemrum, dog mindst en gang om året, og når omstændighederne kræver det. Det består af medlemmer af Rådet for Den Europæiske Union og medlemmer af Europa-Kommissionen på den ene side og af medlemmer af Georgiens regering på den anden side.

Formandskabet varetages på skift af en repræsentant for Unionen og en repræsentant for Georgien. Associeringsrådet har beføjelse til at træffe afgørelser inden for aftalens rammer. Afgørelserne er bindende for parterne, som træffer passende foranstaltninger i overensstemmelse med aftalens bestemmelser for at gennemføre de afgørelser, der vedtages. Det kan også vedtage henstillinger. Sådanne afgørelser eller henstillinger vedtages ved fælles overenskomst mellem parterne, efter at de respektive interne procedurer er afsluttet.

#### **2.3. Associeringsrådet EU-Georgiens påtænkte retsakt**

Europa-Kommissionen skal vedtage et forslag til Rådets afgørelse om fastlæggelse af Unionens holdning til den afgørelse, der skal træffes i Associeringsrådet i forbindelse med ændringen af bilag XXII (tilnærmelse af lovgivning vedrørende beskatning).

Formålet med den påtænkte retsakt er at foreslå en ændring af bilag XXII til aftalen.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til aftalens artikel 406, som fastsætter følgende: "Med henblik på opfyldelsen af målene i denne aftale har

Associeringsrådet beføjelse til inden for aftalens rammer at træffe afgørelse. Afgørelserne er bindende for parterne, der skal træffe alle passende foranstaltninger, herunder, om nødvendigt, skride til handling i de organer, som er oprettet ved denne aftale, i overensstemmelse med bestemmelserne i denne aftale og med henblik på at gennemføre de trufne afgørelser."

### **3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE**

I nærværende forslag til Rådets afgørelse fastlægges Unionens holdning til den afgørelse, der skal træffes i Associeringsrådet, som er oprettet ved aftalen, for så vidt angår ændringen af bilag XXII (tilnærmelse af lovgivning vedrørende beskatning) til associeringsaftalen.

Den retsakt, som Associeringsrådet skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten i overensstemmelse med artikel 406 i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side.

Ændringen af bilag XXII er nødvendig for at afspejle udviklingen i Georgiens nationale lovgivning på beskatningsområdet siden afslutningen af forhandlingerne om aftalen i november 2013.

De to parter udvikler deres samarbejde om og harmoniserer deres politikker for bekæmpelse af svig og smugling af afgiftsbelagte varer. Dette samarbejde vil bl.a. omfatte en gradvis tilnærmelse af punktafgiftssatserne for tobaksvarer.

Forslaget er i overensstemmelse med parternes forpligtelser i henhold til aftalens artikel 283 og 285.

### **4. RETSGRUNDLAG**

#### **4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag**

##### *4.1.1. Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"<sup>1</sup>.

##### *4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Associeringsrådet EU-Georgien er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side.

---

<sup>1</sup> Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, sag C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

I henhold til aftalens artikel 406, stk. 3, har Associeringsrådet beføjelse til at ajourføre eller ændre bilagene til aftalen.

I henhold til aftalens artikel 283 udvikler parterne deres samarbejde om og harmoniserer deres politikker for bekæmpelse af svig og smugling af afgiftsbelagte varer. Dette samarbejde skal bl.a. omfatte en gradvis tilnærmelse af punktafgifterne på tobaksvarer, i det omfang det er muligt, under hensyntagen til de begrænsninger, den regionale kontekst indebærer, og i overensstemmelse med WHO-rammekonventionen om bekæmpelse af tobaksrygning. Med henblik herpå vil parterne søge at styrke deres samarbejde i regional sammenhæng.

I aftalens artikel 285 er det fastsat, at Georgien foretager tilnærmelsen af sin lovgivning til de EU-retsakter og internationale instrumenter, der er omhandlet i bilag XXII til aftalen, i overensstemmelse med bestemmelserne i nævnte bilag.

Den retsakt, som Associeringsrådet EU-Georgien skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger.

Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten i overensstemmelse med artikel 406 i aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

## **4.2. Materielt retsgrundlag**

### *4.2.1. Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

### *4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt er at ændre bilag XXII (tilnærmelse af lovgivning vedrørende beskatning) i forbindelse med punktafgifter på tobaksvarer i overensstemmelse med Georgiens tilsagn om at tilnærme sin lovgivning til aftalen.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse omfatter derfor følgende bestemmelser: artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

## **4.3. Konklusion**

Retsgrundlaget for den foreslåede retsakt bør være aftalens artikel 285 sammenholdt med artikel 207 og artikel 218, stk. 9, i TEUF.

## **5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT**

Da den retsakt, der skal vedtages af Associeringsrådet EU-Georgien, ændrer bilag XXII, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Associeringsrådet nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side, til ændringen af bilag XXII til associeringsaftalen**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og  
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2014/494/EU og trådte i kraft den 1. juli 2016.
- (2) I henhold til aftalens artikel 406, stk. 3, har Associeringsrådet beføjelse til at ajourføre eller ændre bilagene til aftalen.
- (3) I henhold til aftalens artikel 283 udvikler de to parter deres samarbejde om og harmoniserer deres politikker for bekæmpelse af svig og smugling af afgiftsbelagte varer. Dette samarbejde skal bl.a. omfatte en gradvis tilnærmelse af punktafgifterne på tobaksvarer, i det omfang det er muligt, under hensyntagen til de begrænsninger, den regionale kontekst indebærer, og i overensstemmelse med WHO-rammekonventionen om bekæmpelse af tobaksrygning. Med henblik herpå vil parterne søge at styrke deres samarbejde i regional sammenhæng.
- (4) I henhold til aftalens artikel 285 foretager Georgien tilnærmelsen af sin lovgivning til de EU-retsakter og internationale instrumenter, der er omhandlet i bilag XXII til aftalen, i overensstemmelse med bestemmelserne i nævnte bilag.
- (5) Associeringsrådet skal på sin ottende samling/sit ottende møde vedtage en afgørelse om ændring af bilag XXII.
- (6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsrådet, bør fastlægges, da den påtænkte afgørelse vil være bindende for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

### *Artikel 1*

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på Associeringsrådet EU-Georgiens ottende samling eller møde, baseres på det udkast, der er knyttet til nærværende afgørelse.

*Artikel 2*

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*