



Bruxelles, den 20.11.2023
COM(2023) 710 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om Kommissionens udøvelse af de delegerede beføjelser, den tillægges ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1148 om markedsføring og anvendelse af udgangsstoffer til eksplosivstoffer, om ændring af forordning (EF) nr. 1907/2006 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 98/2013

1. INDLEDNING

Der indføres ved forordning (EU) 2019/1148 om markedsføring og anvendelse af udgangsstoffer til eksplosivstoffer (herefter "forordningen") harmoniserede regler for tilgængeliggørelse, indførsel, besiddelse og anvendelse af stoffer eller blandinger, der kan misbruges til ulovlig fremstilling af eksplosivstoffer, for at begrænse almindelige borgeres adgang til disse stoffer eller blandinger og sikre en passende indberetning af mistænkelige transaktioner i hele leverandørkæden. De kontroller og begrænsninger, der er fastsat i forordningen, finder anvendelse på de stoffer, der er opført i de tilhørende bilag, og på blandinger og stoffer, der indeholder disse stoffer.

Kommissionen har i henhold til forordningens artikel 15 beføjelse til at vedtage delegerede retsakter om ændring af forordningen ved at: a) ændre grænseværdierne i bilag I, i det omfang det er nødvendigt for at tage højde for udviklingen med hensyn til misbrug af stoffer som udgangsstoffer til eksplosivstoffer, eller på grundlag af forskning og afprøvning og b) tilføje stoffer i bilag II, hvor det er nødvendigt for at tage højde for udviklingen med hensyn til misbrug af stoffer som udgangsstoffer til eksplosivstoffer.

Det Stående Udvalg vedrørende Udgangsstoffer, som er en ekspertgruppe bestående af repræsentanter for medlemsstaterne og industrisammenslutninger, der ledes af Kommissionen, bistår Kommissionen i dens arbejde med at fremme og overvåge gennemførelsen af forordning (EU) 2019/1148.

Forordningen er et vigtigt instrument i bekæmpelsen af terrorisme og kriminalitet i Den Europæiske Union, da den forhindrer terrorister og kriminelle i at erhverve prækursorer, der kan anvendes til fremstilling af "hjemmelavede eksplosivstoffer". I flere af terrorangrebene i EU, f.eks. i Paris i 2015, Bruxelles i 2016, Manchester og Parsons Green i 2017 og Lyon i 2019, benyttede terrorister sådanne hjemmelavede eksplosivstoffer.

2. RETSGRUNDLAG

Denne rapport udarbejdes i henhold til forordningens artikel 16, stk. 2. Ifølge nævnte bestemmelse tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i en periode på fem år fra den 31. juli 2019. Kommissionen skal desuden udarbejde en rapport om delegationen af beføjelser senest ni måneder inden udløbet af femårsperioden, hvilket er den 31. oktober 2023.

Delegationen af beføjelser forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse senest tre måneder inden udløbet af hver periode.

3. UDØVELSE AF DE DELEGEREDE BEFØJELSER

I løbet af den pågældende periode – dvs. fra den 31. juli 2019 til den 31. oktober 2023 – har Kommissionen ikke udøvet sine beføjelser, jf. forordningens artikel 15, til at vedtage delegerede retsakter om ændring af grænseværdierne for stofferne i bilag I eller tilføje stoffer til bilag II til forordningen.

Hjemmelavede eksplosivstoffer udgør dog fortsat en stor trussel, der ændrer sig konstant. Dette bekræftes systematisk i Europols årlige rapport om situationen og udviklingen med

hensyn til terrorisme i EU (TE-SAT), som giver et overblik over terrorismefænomenet i EU i et givent år¹.

Det Stående Udvalg vedrørende Udgangsstoffer følger derfor konstant udviklingen med hensyn til, hvordan nye stoffer eller nye koncentrationer eller blandinger heraf kan misbruges som udgangsstoffer til eksplosivstoffer, på grundlag af bidrag fra eksperter fra EU-medlemsstaterne, Europol eller andre retshåndhævende myndigheder. I løbet af den periode, som rapporten dækker, har det været overvejet, om visse nye stoffer skulle optages i bilagene til forordningen. Det har dog i rapporteringsperioden aldrig været anset for nødvendigt at tage højde for udviklingen i misbruget af stoffer som udgangsstoffer til eksplosivstoffer og fremsætte et forslag til en delegeret forordning med henblik på at ændre grænseværdierne for stofferne i bilag I eller tilføje stoffer til bilag II til forordningen.

Det bør desuden bemærkes, at Kommissionen udøvede sin beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i 2016 for at tilføje tre stoffer til bilag II, nemlig aluminiumspulver, magnesiumnitrat hexahydrat og magnesiumpulver. Det var på det tidspunkt forgængerer for forordning (EU) 2019/1148 om markedsføring og anvendelse af udgangsstoffer til eksplosivstoffer, nemlig forordning (EU) nr. 98/2013 om markedsføring og brug af udgangsstoffer til eksplosivstoffer, der fandt anvendelse.

4. KONKLUSION

Kommissionen er af den opfattelse, at beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, som er tillagt den ved forordningen, stiltiende bør forlænges med en periode på fem år, jf. forordningens artikel 16, stk. 2.

¹ Det fremgår af Europol's rapport European Union Terrorism Situation and Trend Report (TE-SAT) fra 2022, at "Home-made explosives (HME) remain the preferred weapon for jihadist terrorists. While the use of TATP has continued to decrease, a continuing increasing trend of manufacturing homemade low explosives mixed from acquired explosives precursors (e.g. potassium nitrate, aluminium powder, sulphur, ammonium nitrate) has been noted in 2021. Instructions published and shared via encrypted communication platforms mostly incited and suggested the use of HME, readily available pyrotechnics and rudimentary 'pipe bomb' types of IEDs".