



Bruxelles, den 23.11.2023
COM(2023) 723 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET
om den delegation af beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, der er tillagt
Kommissionen ved Europa-parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 og (EU)
2019/818

1. INDLEDNING

Med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817¹ og (EU) 2019/818² fastsættes der en ramme, der skal sikre interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende grænser, visum, politisamarbejde og retligt samarbejde samt asyl og migration. Begge forordninger blev vedtaget den 20. maj 2019 og trådte i kraft den 11. juni 2019.

I henhold til artikel 73, stk. 1, i forordning (EU) 2019/817 og artikel 69, stk. 1, i forordning (EU) 2019/818 tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter. I henhold til henholdsvis artikel 73, stk. 2, og artikel 69, stk. 2, i ovennævnte forordninger skal beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen for en indledende periode på fem år fra den 11. juni 2019. Denne indledende periode udløber den 11. juni 2024.

2. RETSGRUNDLAG:

I henhold til artikel 73, stk. 2, i forordning (EU) 2019/817 og artikel 69, stk. 2, i forordning (EU) 2019/818 tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter for en indledende periode på fem år fra den 11. juni 2019, og Kommissionen skal udarbejde en rapport vedrørende delegationen af beføjelser senest ni måneder inden udløbet af femårsperioden. Denne rapport har til formål at opfylde dette krav. Det fremgår af henholdsvis artikel 73, stk. 2, og artikel 69, stk. 2, at delegationen af beføjelser stiltiende forlænges for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse senest tre måneder inden udløbet af hver periode.

3. UDØVELSE AF DE DELEGEREDE BEFØJELSER

3.1 Høring forud for vedtagelse

Under udarbejdelsen af de delegerede retsakter, der er nødvendige for gennemførelsen af disse forordninger, har Kommissionen hørt eksperter udpeget af medlemsstaterne inden for rammerne af en ekspertgruppe og skriftlige høringer, jf. artikel 73, stk. 4, i forordning (EU) 2019/817 og artikel 69, stk. 4, i forordning (EU) 2019/818. Alle medlemsstaterne blev opfordret til at udpege eksperter til at deltage i disse høringer og Europa-Parlamentet og Rådet blev også opfordret til at deltage.

De dokumenter, der er relevante for disse høringer, blev samtidigt fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet, jf. henholdsvis artikel 73, stk. 5, og artikel 69, stk. 5, i ovennævnte forordninger og den fælles forståelse om delegerede retsakter. Ved udarbejdelsen af de endelige versioner af de delegerede retsakter blev der taget hensyn til de bemærkninger, der blev fremsat under høringerne. Kommission informerede endvidere regelmæssigt medlemsstaterne om de fremskridt, der blev gjort med udkastene til delegerede retsakter.

3.2 Delegerede retsakter, der er vedtaget

I løbet af rapporteringsperioden har Kommissionen inden for rammerne af sine delegerede beføjelser vedtaget seks delegerede retsakter. Nedenstående tabel viser de delegerede retsakter,

¹ EUT L 135 af 22.5.2019, s. 27.

² EUT L 135 af 22.5.2019, s. 85.

der er vedtaget i henhold til de relevante beføjelser i forordning (EU) 2019/817 og (EU) 2019/818.

Delegeret retsakt	Beføjelser
Kommissionens delegerede forordning om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 for så vidt angår bestemmelse af, i hvilke tilfælde identitetsoplysninger betragtes som værende de samme eller ensartede med henblik på påvisning af flere identiteter	Artikel 28, stk. 5, i forordning (EU) 2019/817
Kommissionens delegerede forordning om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 for så vidt angår bestemmelse af, i hvilke tilfælde identitetsoplysninger betragtes som værende de samme eller ensartede med henblik på påvisning af flere identiteter	Artikel 28, stk. 5, i forordning (EU) 2019/818
Kommissionens delegerede forordning om supplerende detaljerede regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 vedrørende driften af det centrale register for rapportering og statistik	Artikel 39, stk. 5, i forordning (EU) 2019/817
Kommissionens delegerede forordning om supplerende detaljerede regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 vedrørende driften af det centrale register for rapportering og statistik	Artikel 39, stk. 5, i forordning (EU) 2019/818
Kommissionens delegerede forordning om fastsættelse af detaljerede regler for driften af webportalen i henhold til artikel 49, stk. 6, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817	Artikel 49, stk. 6, i forordning (EU) 2019/817
Kommissionens delegerede forordning om fastsættelse af detaljerede regler for driften af webportalen i henhold til artikel 49, stk. 6, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818	Artikel 49, stk. 6, i forordning (EU) 2019/818

3.3 Indsigelse mod delegerede retsakter

I henhold til artikel 73, stk. 6, i forordning (EU) 2019/817 og artikel 69, stk. 6, i forordning (EU) 2019/818 kan Europa-Parlamentet eller Rådet gøre indsigelse mod en delegeret retsakt inden for en frist på to måneder fra datoen for meddelelsen. Denne frist kan forlænges med yderligere to måneder. Gør enten Europa-Parlamentet eller Rådet indsigelse mod en delegeret retsakt inden for denne frist, træder retsakten ikke i kraft.

Den 29. september 2021 vedtog Kommissionen to delegerede forordninger om supplerende regler til forordning (EU) 2019/817 og 2019/818 for så vidt angår bestemmelse af, i hvilke tilfælde identitetsdata kan anses for at være de samme eller ensartede med henblik på påvisning af flere identiteter. Den 29. november 2021 anmodede Europa-Parlamentet om en forlængelse af kontrolperioden på to måneder.

Den 20. januar 2022 gjorde Europa-Parlamentet indsigelse mod disse to delegerede forordninger fra Kommissionen. Parlamentet var af den opfattelse, at disse delegerede retsakter "*ikke fastsætter procedurerne til bestemmelse af, i hvilke tilfælde identitetsoplysninger kan betragtes som værende ensartede, men videredelegerer denne beføjelse til eu-LISA og til eksperter fra Kommissionen, medlemsstaterne og de EU-agenturer, der anvender EU-informationssystemerne og interoperabilitetskomponenter.*" Rådet gjorde ikke indsigelse mod de delegerede retsakter.

Som følge heraf blev de delegerede retsakter revideret under hensyntagen til Europa-Parlamentets betænkeligheder og forelagt til drøftelse i ekspertgruppen om interoperabilitet den 24. januar 2022. Medlemmerne af ekspertgruppen, herunder Europa-Parlamentet, erklærede sig indforstået med den ændrede ordlyd i udkastene til de delegerede retsakter.

Den 11. juli 2022 vedtog Kommissionen de reviderede delegerede forordninger om supplerende regler til forordning (EU) 2019/817 og 2019/818 for så vidt angår bestemmelse af, i hvilke tilfælde identitetsoplysninger kan betragtes som værende de samme eller ensartede med henblik på påvisning af flere identiteter. De delegerede retsakter blev fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet til kontrol. Hverken Europa-Parlamentet eller Rådet gjorde indsigelse mod dem.

3.4 Behov for at forlænge beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter

Størstedelen af de delegerede retsakter er vedtaget inden udløbet af den indledende periode på fem år for udøvelse af beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter. Kommissionen har imidlertid behov for en forlængelse af delegationen af beføjelser, fordi visse delegerede retsakter først kan vedtages, når overgangsperioderne for den europæiske søgeportal og multiidentitetsdetektoren begynder, nemlig:

- Kommissionens delegerede retsakter med henblik på forlængelse af varigheden af overgangsperioden for den europæiske søgeportal, når en vurdering af gennemførelsen af den europæiske søgeportal har vist, at en sådan forlængelse er nødvendig, navnlig i betragtning af den indvirkning, som idriftsættelsen af den europæiske søgeportal vil have på tilrettelæggelsen og varigheden af ind- og udrejsekontrollen (artikel 67, stk. 2, i forordning (EU) 2019/817 og artikel 63, stk. 2, i forordning (EU) 2019/818);
- Kommissionens delegerede retsakter med henblik på forlængelse af varigheden af overgangsperioden for multiidentitetsdetektoren, hvis påvisningen af flere identiteter ikke kan fuldføres inden udløbet af den indledende periode af årsager, der er uafhængige af den centrale ETIAS-enhed, og hvis der ikke kan anvendes korrigerende foranstaltninger (artikel 69, stk. 8, i forordning (EU) 2019/817 og artikel 65, stk. 8, i forordning (EU) 2019/818).

Derudover vil beføjelsen til at vedtage eller ændre delegerede retsakter fortsat være nødvendig for at sikre den nødvendige fleksibilitet i forbindelse med gennemførelsen og driften af interoperabilitetskomponenter og for at tilpasse disse enhver relevant udvikling. Navnlig forhandler de to lovgivere i øjeblikket om flere retsakter, der påvirker interoperabilitetsrammen. Kommissionen vil skulle ændre de delegerede retsakter for at tage hensyn til resultaterne af disse forhandlinger.

4. KONKLUSION

Kommissionen mener, at den har udøvet sine delegerede beføjelser inden for den ramme, der er fastsat i forordning (EU) 2019/817 og 2019/818.

I betragtning af bemærkningerne i afsnit 3 mener Kommissionen, at der er et klart behov for en stiltiende forlængelse af de beføjelser, der er tillagt den i henhold til artikel 73, stk. 1, i

forordning (EU) 2019/817 og artikel 69, stk. 1, i forordning (EU) 2019/818, for en periode på fem år.

Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at tage denne rapport til efterretning.