



Bruxelles, den 18.4.2024  
COM(2024) 168 final

2024/0092 (NLE)

Forslag til

### **RÅDETS AFGØRELSE**

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Internationale Sukkerråds tiltrædelseskomité for så vidt angår betingelserne for Kuwaits tiltrædelse af den internationale sukkeroverenskomst af 1992**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **Forslagets begrundelse og formål**

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Internationale Sukkerråds tiltrædelseskomité, vedrørende den påtænkte vedtagelse af en afgørelse om betingelserne for Kuwaits tiltrædelse af den internationale sukkeroverenskomst af 1992.

#### **1.1. Den internationale sukkeroverenskomst af 1992**

Den internationale sukkeroverenskomst af 1992<sup>1</sup> ("overenskomsten") har til formål at sikre et øget internationalt samarbejde vedrørende forhold af betydning for verdensmarkedssituationen for sukker og andre forhold med tilknytning hertil. Den tilvejebringer et forum for internationale drøftelser om sukker og om mulighederne for at forbedre verdensøkonomien med hensyn til sukker. Den letter samhandelen ved indsamling og tilvejebringelse af oplysninger om verdensmarkedet for sukker og andre sødemidler og tilskynder til en øget efterspørgsel efter sukker, navnlig til andre anvendelsesformål end de traditionelle. Overenskomsten trådte i kraft den 1. januar 1993.

Overenskomsten har i øjeblikket 87 medlemmer, herunder verdens største sukkerproducenter og -importører. Den Europæiske Union er part i overenskomsten<sup>2</sup>. Ud over Unionen er blandt andet Brasilien, Indien Thailand og Australien medlem.

#### **1.2. Den Internationale Sukkerorganisation og dens tiltrædelseskomité**

Den Internationale Sukkerorganisation ("ISO"), der er ansvarlig for forvaltningen af overenskomsten, er en mellemstatslig organisation med hovedsæde i London, der bestræber sig på at nå de mål, der er fastsat i overenskomstens artikel 1.

I henhold til overenskomstens artikel 8 varetager eller drager Det Internationale Sukkerråd ("ISC") omsorg for udførelsen af alle funktioner, som er nødvendige for gennemførelsen af bestemmelserne i overenskomsten.

På samlingerne i Det Internationale Sukkerråd eller dets undergrupper repræsenteres Unionen i henhold til artikel 17 i TEU af Kommissionen.

På sit første møde i 1993 nedsatte ISC som undergruppe under ISC en tiltrædelseskomité, der fik til opgave at behandle tiltrædelsesansøgninger fra stater, der ikke er opført på listen i bilaget. Komitéen er sammensat af Australien, Brasilien, Cuba, EU, Japan og Mauritius. ISC har besluttet, at beslutningen om betingelserne for tiltrædelse kan træffes ved brevstemmeafgivning. På mødet i komitéen den 10. november 2022 var der i komitéen enighed om, at proceduren med brevstemmeafgivning skal erstattes af samråd via e-mail.

#### **1.3. Det Internationale Sukkerråds tiltrædelseskomités påtænkte retsakt**

Efter Kuwaits interessetilkendegivelse om tiltrædelse af overenskomsten, der formelt blev fremsendt den 6. februar 2024, opfordres tiltrædelseskomitéen til at træffe beslutning om betingelserne for Kuwaits tiltrædelse.

---

<sup>1</sup> [Den internationale sukkeroverenskomst af 1992](#) (EFT L 379 af 23.12.1992, s. 16).

<sup>2</sup> [Rådets afgørelse 92/580/EØF](#) af 13. november 1992 om undertegnelse og indgåelse af den internationale sukkeroverenskomst af 1992 (EFT L 379 af 23.12.1992, s. 15).

Overenskomstens artikel 41 fastsætter, at overenskomsten er åben for tiltrædelse af regeringer i alle stater på betingelser, der fastsættes af ISC. Disse betingelser vedrører stemmeantal, betaling af et årligt bidrag og forpligtelse til rapportering til ISO. Stemmeantallet er anført i bilaget til overenskomsten. Hvis et medlem tiltræder efter overenskomstens ikrafttræden og ikke er opført på listen i bilaget til overenskomsten, træffer ISC dog beslutning om det antal stemmer, der skal tildeles det pågældende medlem, i overensstemmelse med artikel 25, stk. 4, i overenskomsten. ISO's sekretariat har foreslået, at Kuwait på grundlag af den nuværende beregningsmetode tildeles seks stemmer.

## **2. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE**

Unionen er aktivt medlem i den internationale sukkeroverenskomst og støtter en udvidelse af medlemskredsen.

Det er i Unionens interesse at godkende fastsættelsen af tiltrædelsesbetingelserne for Kuwait på de vilkår, der fastsættes af ISC, da Kuwait er en betydelig regional importør af sukker og fast eksportdestination for sukker, der produceres i Unionen.

Efter det tiltrædende medlems accept af tiltrædelsesbetingelserne genberegnes de eksisterende medlemmers stemmer, således at det samlede antal stemmer i overensstemmelse med overenskomstens artikel 25, stk. 4, forbliver 2 000. Når Kuwait bliver medlem af overenskomsten, vil de stemmer, der er tildelt Den Europæiske Union, blive reduceret. Derfor vil Den Europæiske Unions finansielle bidrag blive nedsat tilsvarende for de kommende regnskabsår, hvor Kuwait er part i overenskomsten.

Formålet med den påtænkte retsakt er at fastlægge Unionens holdning til betingelserne for Kuwaits tiltrædelse af overenskomsten i henhold til overenskomstens artikel 41.

## **3. RETSGRUNDLAG**

### **3.1 Proceduremæssigt retsgrundlag**

#### *3.1.1. Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om fastlæggelse af, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også retsforskrifter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"<sup>3</sup>.

#### *3.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Det Internationale Sukkerråd er et organ, der er nedsat ved en overenskomst, nærmere bestemt den internationale sukkeroverenskomst af 1992.

Det Internationale Sukkerråds påtænkte retsakt indebærer en udvidelse af medlemskredsen i den internationale sukkeroverenskomst af 1992. Det Internationale Sukkerråds påtænkte

---

<sup>3</sup> Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, [C-399/12](#), ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

retsakt har retsvirkninger, idet den fastsætter betingelserne for en sådan tiltrædelse, navnlig fordi den vil påvirke forholdet ved beslutningstagningen i Det Internationale Sukkerråd, hvis beslutninger og henstillinger i princippet vedtages enstemmigt. Hvis der ikke er enighed, vedtages beslutninger og henstillinger med simpelt flertal, medmindre der i henhold til overenskomsten kræves kvalificeret flertal, og de er bindende for medlemmerne, jf. artikel 13 i overenskomsten. Medlemmernes respektive finansielle bidrag påvirkes også af udvidelsen af medlemskabet af den internationale sukkeroverenskomst af 1992. Unionens holdning skal derfor fastlægges.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for overenskomsten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

### **3.2. Materielt retsgrundlag**

#### *3.2.1. Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

#### *3.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

### **3.3. Konklusion**

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

**RÅDETS AFGØRELSE****om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Internationale Sukkerråds tiltrædelseskomité for så vidt angår betingelserne for Kuwaits tiltrædelse af den internationale sukkeroverenskomst af 1992**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den internationale sukkeroverenskomst af 1992 ("overenskomsten") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 92/580/EØF<sup>1</sup> og trådte i kraft den 1. januar 1993.
- (2) I overenskomstens artikel 41 fastsættes det, at overenskomsten er åben for tiltrædelse af regeringer i alle stater i overensstemmelse med de betingelser, der fastsættes af Det Internationale Sukkerråd ("ISC"). På sit første møde i 1993 nedsatte ISC en tiltrædelseskomité, der som undergruppe fik til opgave at behandle tiltrædelsesansøgninger fra stater, der ikke er opført på listen i bilaget til overenskomsten. Unionen er medlem af tiltrædelseskomitéen.
- (3) Kuwaits regering har formelt udtrykt interesse for at tiltræde overenskomsten. Kuwait er ikke opført på listen i bilaget til overenskomsten, hvilket betyder, at betingelserne for tiltrædelse skal fastsættes. Tiltrædelseskomitéen opfordres derfor til ved brevveksling at træffe afgørelse om betingelserne for Kuwaits tiltrædelse. Disse betingelser vedrører stemmeantal, betaling af et årligt bidrag og forpligtelse til at rapportere til ISC.
- (4) Det er i Unionens interesse at godkende fastsættelsen af tiltrædelsesbetingelserne for Kuwait i overensstemmelse med den tilgang, der er fastlagt af ISC, da Kuwait er en betydelig regional importør af sukker og fast eksportdestination for sukker, der produceres i Unionen.
- (5) Hvis en stat tiltræder efter overenskomstens ikrafttræden og ikke er opført på listen i bilaget til overenskomsten, træffer ISC beslutning om det antal stemmer, der skal tildeles det pågældende medlem, i overensstemmelse med artikel 25, stk. 4, i overenskomsten. Kuwaits tiltrædelse vil derfor påvirke forholdet ved beslutningstagningen i ISC.
- (6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Internationale Sukkerråds tiltrædelseskomité, bør derfor fastlægges —

---

<sup>1</sup> [Rådets afgørelse 92/580/EØF](#) af 13. november 1992 om undertegnelse og indgåelse af den internationale sukkeroverenskomst af 1992 (EFT L 379 af 23.12.1992, s. 15).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

*Artikel 1*

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Internationale Sukkerråds tiltrædelseskomité ved brevveksling, er at godkende betingelserne for Staten Kuwaits tiltrædelse af den internationale sukkeroverenskomst af 1992, og at sikre, at det stemmeantal, der tildeles Staten Kuwait, beregnes i overensstemmelse med artikel 25, stk. 4, i nævnte overenskomst.

*Artikel 2*

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*