



Bruxelles, den 13.12.2023
COM(2023) 794 final

2023/0467 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Energifællesskabets Ministerråd**

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Energifællesskabets Ministerråd i forbindelse med en række retsakter vedrørende Energifællesskabets budget, direktør og personale spørgsmål.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Energifællesskabstraktaten

Energifællesskabstraktaten¹ har til formål at skabe en stabil lovgivnings- og markedsramme og et fælles reguleringsområde for handel med netenergi ved at gennemføre aftalte dele af EU-retten om energi i tredjelande. Energifællesskabstraktaten trådte i kraft den 1. juli 2006. Den Europæiske Union er part i energifællesskabstraktaten². I energifællesskabstraktaten henvises der til de ni tredjelande, der er parter i traktaten, som "kontraherende parter".

2.2. Energifællesskabets Ministerråd

Ministerrådet sikrer, at de mål, der er fastsat i energifællesskabstraktaten, nås. Gruppen består af en repræsentant for hver kontraherende part og to repræsentanter for Den Europæiske Union. I henhold til artikel 47 i energifællesskabstraktaten udfærdiger ministerrådet generelle retningslinjer, træffer foranstaltninger (afgørelser eller anbefalinger) og vedtager procedureafgørelser. Hver part har én stemme, og ministerrådet har forskellige afstemningsregler alt efter emnet. EU er en af de ti parter og har, hvis det er relevant, én stemme alt efter emnet. I henhold til artikel 78 i energifællesskabstraktaten kan ministerrådet kun handle, hvis to tredjedele af parterne er repræsenteret. Ikkeafgivne stemmer medregnes ikke.

Enstemmighed i ministerrådet i henhold til artikel 88 i energifællesskabstraktaten finder anvendelse på den påtænkte retsakt i henhold til afsnit 2.3, punkt 2 og 4. To tredjedeles flertal af de afgivne stemmer, herunder en positiv stemme fra Den Europæiske Union, i henhold til EF-traktatens artikel 83 kræves for at vedtage den påtænkte retsakt i henhold til afsnit 2.3, punkt 1, 5 og 6. I henhold til artikel 69 og artikel 88, første punktum, kræves der simpelt flertal af de afgivne stemmer for at vedtage den påtænkte retsakt i afsnit 2.3, punkt 3. Simpelt flertal af de afgivne stemmer finder anvendelse på den påtænkte retsakt i henhold til afsnit 2.3, punkt 7.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af ministerrådet

Dette forslag til en afgørelse i medfør af artikel 218, stk. 9, i TEUF vedrører den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, for så vidt angår følgende retsakter, der skal vedtages af **ministerrådet**, og som er opført i bilaget til forslaget til Rådets afgørelse:

- (1) Procedureafgørelse 2023/XX/MC-EnC om ændring af Energifællesskabets personalevedtægt af 18. december 2007 som ændret ved procedureafgørelse 2009/04/MC-EnC og procedureafgørelse 2022/02/MC-EnC og om ændring af procedureafgørelse 2006/02/MC-EnC om vedtagelse af regler for ansættelse, arbejdsvilkår og geografisk ligevægt for personalet i Energifællesskabets sekretariat, som ændret ved procedureafgørelse 2016/01/MC-EnC og procedureafgørelse 2022/02/MC-EnC.

¹ EUT L 198 af 20.7.2006, s. 18.

² EUT L 198 af 20.7.2006, s. 15.

- (2) Procedureafgørelse 2023/XX/MC-EnC om ændring af procedureafgørelse 2021/01/MC-EnC om vedtagelse af Energifællesskabets budget for årene 2022-2023 og om parternes bidrag til budgettet.
- (3) Procedureafgørelse 2023/XX/MC-EnC om ændring af procedureafgørelse 2021/02/MC-EnC om udnævnelse af direktøren for Energifællesskabets sekretariat.
- (4) Procedureafgørelse 2023/XX/MC-EnC om vedtagelse af Energifællesskabets budget for perioden 2024-2025 og om parternes bidrag til budgettet.
- (5) Procedureafgørelse 2023/XX/MC-EnC om vedtagelse af Energifællesskabets sekretariats organisationsplan.
- (6) Procedureafgørelse 2023/XX/MC-EnC om ændring af procedureafgørelse 2006/03/MC-EnC om vedtagelse af Energifællesskabets procedurer for opstilling og gennemførelse af budgettet og for revision og kontrol, som ændret ved procedureafgørelse nr. 2014/01/MC-EnC og procedureafgørelse 2022/02/MC-EnC.
- (7) Afgørelse 2023/XX/MC-EnC om finansiel decharge for direktøren for energifællesskabets sekretariat.

Formålet med de påtænkte retsakter, der skal vedtages af ministerrådet ("de påtænkte retsakter"), er at lette opfyldelsen af energifællesskabstraktatens mål og driften af Energifællesskabets sekretariat i Wien, som bl.a. yder administrativ støtte til ministerrådet.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

3.1. Retsakter, der skal vedtages af ministerrådet

3.1.1. Procedureafgørelse 2023/XX/MC-ENC om ændring af Energifællesskabets personalevedtægt af 18. december 2007 som ændret ved procedureafgørelse nr. 2009/04/MC-EnC og procedureafgørelse nr. 2022/02/MC-EnC og om ændring af procedureafgørelse nr. 2006/02/MC-EnC om vedtagelse af regler for ansættelse, arbejdsvilkår og geografisk ligevægt for personalet i Energifællesskabets sekretariat, som ændret ved procedureafgørelse nr. 2016/01/MC-EnC og procedureafgørelse nr. 2022/02/MC-EnC

Procedureafgørelsen indeholder bestemmelser om ændring af Energifællesskabets personalevedtægt ved navnlig at præcisere de regler, der gælder for stillingen som direktør for Energifællesskabets sekretariat, reglerne for personalet i Energifællesskabets sekretariat, bestemmelser om sociale ydelser og personalerelaterede voldgiftsprocedurer. Reglerne for ansættelse, arbejdsvilkår og geografisk ligevægt for personalet i Energifællesskabets sekretariat bør også ændres i overensstemmelse hermed.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ministerrådet, bør være at godkende udkastet til ministerrådets procedureafgørelse om ændring af Energifællesskabets personalevedtægt af 18. december 2007 og om ændring af procedureafgørelsen om reglerne for ansættelse, arbejdsvilkår og geografisk ligevægt for Energifællesskabets sekretariats personale.

3.1.2. Procedureafgørelse 2023/XX/MC-EnC om ændring af procedureafgørelse nr. 2021/01/MC-EnC om vedtagelse af Energifællesskabets budget for årene 2022-2023 og om parternes bidrag til budgettet

Procedureafgørelsen indeholder bestemmelser om ændring af Energifællesskabets budget for årene 2022-2023 for at tilpasse direktørens lønniveau, bringe det op på et niveau, der svarer til det ansvar, der udføres, og de opgaver, der udføres inden for rammerne af dette budget, og

afspejle direktørens justerede årsløn på fuld tid under budgetposten "Menneskelige ressourcer" og de samlede udgifter 2022-2023. Justeringerne af vederlagene øger ikke Energifællesskabets samlede budget for 2022-2023 og øger heller ikke Den Europæiske Unions bidrag til dette budget.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ministerrådet, bør være at godkende udkastet til ministerrådets procedureafgørelse om ændring af procedureafgørelse nr. 2021/01/MC-EnC om vedtagelse af Energifællesskabets budget for årene 2022-2023 og om parternes bidrag til budgettet.

3.1.3. Procedureafgørelse 2023/XX/MC-EnC om ændring af procedureafgørelse nr. 2021/02/MC-EnC om udnævnelse af direktøren for Energifællesskabets sekretariat

Procedureafgørelsen ændrer vilkårene for udnævnelsen af direktøren for Energifællesskabets sekretariat for at skabe retssikkerhed med hensyn til varigheden af den nuværende direktørs mandat, den gældende løn i henhold til det nuværende og næste budget og ansættelsesvilkårene. Formandskabet vil blive anmodet om at udstede en ændret udnævnelsesakt på dette grundlag.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ministerrådet, bør være at godkende udkastet til ministerrådets procedureafgørelse om ændring af procedureafgørelse nr. 2021/02/MC-EnC om udnævnelse af direktøren for Energifællesskabets sekretariat.

3.1.4. Procedureafgørelse 2023/XX/MC-EnC om vedtagelse af Energifællesskabets budget for perioden 2024-2025 og om parternes bidrag til budgettet

Procedureafgørelsen fastsætter et budget på 6 602 731 EUR for 2024 og 6 734 786 EUR for 2025. Disse beløb svarer til en stigning på henholdsvis 29,97 % og 31,97 % i forhold til 2023. Disse stigninger vil blive finansieret ved at forhøje bidragene fra alle de kontraherende parter og Den Europæiske Union i overensstemmelse hermed.

De er begrundet i inflationsrelaterede løntilpasninger for personalet i Energifællesskabets sekretariat og de øgede aktiviteter og udfordringer, som Energifællesskabet vil stå over for med hensyn til at fremme og nå sine vigtigste målsætninger og politiske mål. Dette omfatter navnlig den europæiske grønne pagt og dens gennemførelse på energifællesskabsniveau.

Den Europæiske Union bidrager til budgettet med en andel på 94,78 % af det samlede budget, mens den resterende del finansieres af de ni kontraherende parter uden for EU.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ministerrådet, bør være at godkende udkastet til ministerrådets procedureafgørelse om vedtagelse af Energifællesskabets budget for perioden 2024-2025 og parternes bidrag til budgettet.

3.1.5. Procedureafgørelse nr. 2023/XX/MC-EnC om vedtagelse af Energifællesskabets sekretariats organisationsplan

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ministerrådet, bør være at godkende udkastet til ministerrådets procedureafgørelse om vedtagelse af Energifællesskabets sekretariats organisationsplan.

3.1.6. Procedureafgørelse nr. 2023/XX/MC-EnC om ændring af procedureafgørelse nr. 2006/03/MC-EnC om vedtagelse af Energifællesskabets procedurer for opstilling og gennemførelse af budgettet og for revision og kontrol, som ændret ved procedureafgørelse nr. 2014/01/MC-EnC og procedureafgørelse nr. 2022/02/MC-EnC

Procedureafgørelsen har til formål at styrke beføjelsen til direktøren for Energifællesskabets sekretariat til at repræsentere og handle på vegne af Energifællesskabet over for banker med

henblik på en effektiv gennemførelse af Energifællesskabets budget og dets rutinemæssige drift.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ministerrådet, bør være at godkende udkastet til ministerrådets procedureafgørelse om ændring af procedureafgørelse nr. 2006/03/MC-EnC om vedtagelse af Energifællesskabets procedurer for opstilling og gennemførelse af budgettet og for revision og kontrol.

3.1.7. Afgørelse 2023/XX/MC-EnC om finansiel decharge for direktøren for energifællesskabets sekretariat.

Afgørelsen fastsætter den finansielle decharge for 2022 på grundlag af revisionsberetningen for det regnskabsår, der sluttede den 31. december 2022, revisors revisionserklæring og budgetudvalgets revisionsberetning.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ministerrådet, bør være at godkende udkastet til ministerrådets afgørelse om finansiel decharge for direktøren for Energifællesskabets sekretariat.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Rådet vedtage afgørelser om fastlæggelse af, "**hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.**"

Begrebet "**retsakter, der har retsvirkninger**" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"³.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Ministerrådet er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig energifællesskabstraktaten.

De retsakter, som ministerrådet skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger. De påtænkte retsakter får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. artikel 76 i energifællesskabstraktaten, ifølge hvilken en afgørelse er bindende for dem, den er rettet til.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for overenskomsten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører energi.

Derfor er det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse artikel 194, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 194, stk. 1, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Energifællesskabets Ministerråd

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 194, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Energifællesskabstraktaten ("traktaten") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2006/500/EF af 29. maj 2006⁴ og trådte i kraft den 1. juli 2006.
- (2) I henhold til traktatens artikel 47 og 76 kan ministerrådet vedtage foranstaltninger i form af afgørelser eller anbefalinger.
- (3) Ministerrådet skal vedtage en række retsakter opført på listen i bilaget til denne afgørelse, som er omfattet af anvendelsesområdet for artikel 218, stk. 9, i TEUF, og som repræsentanterne for Den Europæiske Union skal stemme om.
- (4) Formålet med de påtænkte retsakter er at lette opfyldelsen af målene i traktaten og arbejdet i Energifællesskabets sekretariat i Wien, som bl.a. yder administrativ støtte til ministerrådet.
- (5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ministerrådet, vedrørende de retsakter, der er opført i bilaget, bør fastlægges, da de påtænkte retsakter vil have retsvirkninger for Unionen —

VEDTAGET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

- (1) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, er at godkende vedtagelsen af de retsakter, der er anført i bilaget til denne afgørelse.
- (2) Kommissionen kan aftale mindre ændringer af de retsakter, der er opført i bilaget til denne afgørelse, i lyset af bemærkninger fra de kontraherende parter i energifællesskabet før eller under mødet i ministerrådet, uden at Rådet skal træffe yderligere afgørelser.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

⁴ EUT L 198 af 20.7.2006, s. 15.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand