



Bruxelles, den 20.2.2024
COM(2024) 76 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om gennemførelsen af direktiv 98/41/EF om registrering af de ombordværende på passagerskibe, som sejler til og fra havne i Fællesskabets medlemsstater

Indholdsfortegnelse

1. Indledning.....	2
2. Målene for direktivet og foranstaltninger til at nå dem	2
2.1. Det oprindelige direktiv.....	2
2.2. Ændringer af direktivet indført i 2017.....	3
3. Gennemførelse af direktivet i national ret.....	3
4. Direktivets gennemførelse	4
4.1. Passagerskibe, der er omfattet af indberetningspligten.....	4
4.2. Fritagelser og undtagelser.....	6
4.3. Indberetning via det europæiske søfartsmiljø med ét kontaktpunkt	7
5. Konklusion	9

1. Indledning

Dette er en foreløbig rapport om gennemførelsen af [direktiv 98/41/EF](#) om registrering af de ombordværende på passagerskibe, som sejler til og fra havne i EU's medlemsstater¹ (direktivet). Rapporten er vedtaget i overensstemmelse med kravet i artikel 14a i direktivet, som ændret ved direktiv (EU) 2017/2019².

Rapporten omfatter en kort beskrivelse af målene for direktivet og de foranstaltninger, der er truffet for at nå dem, med særlig opmærksomhed på de ændringer, som blev indført i 2017 efter kvalitetskontrollen af lovgivningen om passagerskibes sikkerhed.

Derefter beskriver rapporten den nuværende situation, for så vidt angår medlemsstaternes gennemførelse, på grundlag af de oplysninger, der er forelagt på Kommissionens anmodning.

Det skal bemærkes, at en evalueringsrapport om gennemførelsen af direktivet skal foreligge inden udgangen af 2026.

2. Målene for direktivet og foranstaltninger til at nå dem

2.1. Det oprindelige direktiv

Direktivet blev vedtaget den 18. juni 1998 efter et forslag fra Kommissionen, som blev vedtaget den 25. november 1996. Det oprindelige forslag blev fremsat efter ulykker, som involverede passagerskibe, og som resulterede i tab af menneskeliv, særlig ulykkerne med Herald of Free Enterprise og Estonia.

Direktivet finder anvendelse på alle passagerskibe og højhastighedspassagerfartøjer, som sejler til og fra EU-havne, både i indenlandsk og international sejlads.

Direktivet kræver, at antallet af personer om bord tælles og indberettes inden afgang for at sikre, at det ikke overstiger det højst tilladte antal, som skibet og dets sikkerhedsudstyr er certificeret til.

Det kræver også, passagerernes og besætningens identitet registreres ved sejlads, hvor afstanden sejlet fra afsejlingsstedet til den næste anløbshavn overstiger 20 sømil. Disse oplysninger skal være en hjælp ved eftersøgnings- og redningsaktioner og til at behandle eftervirkningerne af ulykker og hændelser.

Direktivet, som det oprindeligt blev vedtaget, krævede, at passageroplysningerne indsamledes og blev stillet til rådighed for rederiets registeransvarlige eller et landbaseret system, som tilhører rederiet, og de udpegede myndigheder i hver medlemsstat, med andre ord den nationale kompetente myndighed med ansvar for eftersøgning og redning eller en myndighed, som har at gøre med eftervirkningerne af en ulykke.

¹ Rådets direktiv 98/41/EF af 18. juni 1998 om registrering af de ombordværende på passagerskibe, som sejler til og fra havne i Fællesskabets medlemsstater.

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/2109 af 15. november 2017 om ændring af Rådets direktiv 98/41/EF om registrering af de ombordværende på passagerskibe, som sejler til og fra havne i Fællesskabets medlemsstater, og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/65/EU om meldeformaliteter for skibe, der ankommer til eller afgår fra havne i medlemsstaterne (EUT L 315 af 30.11.2017, s. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/2109/oj>).

2.2. Ændringer af direktivet indført i 2017

Direktivet blev ændret ved direktiv (EU) 2017/2109, som blev vedtaget i november 2017. Kvalitetskontrollen af lovgivningen om passagerskibes sikkerhed, som blev gennemført i 2015³, havde afsløret, at støtten til eftersøgnings- og redningsaktioner var forældet. Erfaringen havde vist, at en effektiv eftersøgnings- og redningsaktion krævede øjeblikkelig adgang til præcise oplysninger om de ombordværende, hvilket ikke altid var muligt. Som skitseret ovenfor skulle disse data lagres i rederiets system og til enhver tid være umiddelbart tilgængelige for overførsel til den nationale kompetente myndighed med ansvar for eftersøgning og redning.

Dette krav, som stammede fra 1998, gjorde det nødvendigt, at den nationale kompetente myndighed kontaktede rederiet i tilfældet af en nødsituation. I forbindelse med kravet blev der ikke taget højde for udviklingen af systemer som f.eks. SafeSeaNet⁴ og det nationale enstrengede system. Desuden blev operatører, som allerede havde overført sådanne data til SafeSeaNet eller det nationale enstrengede system, omfattet af en dobbelt indberetningsordning.

Derfor omfattede de ændringer, der blev indført i 2017, kravet om at registrere passagerdata i digitalt format og indberette dem ved hjælp af harmoniserede administrative procedurer, nemlig ved hjælp af det europæiske søfartsmiljø med ét kontaktpunkt (EMSW). Dette er omhandlet i detaljer i afsnit 4.3.nedenfor.

Fristen for indberetning af data om personer om bord blev forkortet fra 30 til 15 minutter efter skibets afsejling.

Direktivet giver mulighed for en overgangsperiode på seks år til at gennemføre indberetningen af passageroplysninger via medlemsstaternes enstrengede systemer. Overgangsperioden udløb den 19. december 2023.

3. Gennemførelse af direktivet i national ret

Direktivet er blevet gennemført fuldt ud i national ret, om end gennemførelsen var forsinket i nogle medlemsstater. Østrig, Tjekkiet, Ungarn og Slovakiet har anvendt undtagelsen i artikel 3, stk. 2, for medlemsstater der ikke har søhavne, og som ikke har passagerskibe, der er omfattet af direktivets anvendelsesområde og fører deres flag. Tabel 1 viser datoerne, hvor medlemsstaterne erklærede, at gennemførelsen var fuldstændig.

Island og Norge har gennemført direktivet siden den 18. juni 1999 efter indarbejdelsen af direktivet i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS-aftalen). Indarbejdelse af direktiv (EU) 2017/2109 i EØS-aftalen er endnu ikke afsluttet.

³ REFIT En ny kurs: Kvalitetskontrol af EU's lovgivning om sikkerhed for passagerskibe (COM(2015) 508 final).

⁴ <https://www.emsa.europa.eu/ssn-main.html>.

Tabel 1: Dato for fuldendelse af direktivets gennemførelse

Medlemsstat	Dato for meddelelse om fuldstændig gennemførelse
Belgien	8. juni 2020
Bulgarien	6. august 2020
Tjekkiet	-
Danmark	1. april 2020
Tyskland	9. marts 2020
Estland	23. december 2019
Irland	9. januar 2020
Grækenland	17. marts 2020
Spanien	3. juni 2020
Frankrig	23. juni 2020
Kroatien	22. maj 2020
Italien	12. juni 2020
Cypern	22. december 2020
Letland	21. februar 2020
Litauen	9. marts 2022
Luxembourg	21. august 2018
Ungarn	-
Malta	15. juni 2020
Nederlandene	19. december 2019
Østrig	-
Polen	17. marts 2020
Portugal	3. november 2020
Rumænien	4. juni 2020
Slovenien	12. februar 2021
Slovakiet	-
Finland	26. marts 2019
Sverige	11. december 2019

4. Direktivets gennemførelse

4.1. Passagerskibe, der er omfattet af indberetningspligten

Tabel 2 indeholder en oversigt over antallet af passagerskibe, der er omfattet af indberetningspligten. Den er udfærdiget på grundlag af de oplysninger, medlemsstaterne har givet Kommission efter særlig anmodning om udarbejdelse af denne rapport. Det skal bemærkes, at direktivets anvendelsesområde er bredere end anvendelsesområdet for direktiv

2009/45/EF⁵ om passagerskibes sikkerhed. Direktiv 2009/45/EF omfatter passagerskibe med en længde på over 24 m bygget af stål eller andet tilsvarende materiale og højhastighedspassagerfartøjer i indenrigsfart, mens direktiv 98/41/EF finder anvendelse på alle passagerskibe (uanset deres længde og konstruktionsmateriale) og på alle højhastighedspassagerfartøjer, både i indenlandsk og international sejlads.

Derfor er nogle medlemsstater stødt på vanskeligheder, når det drejer sig om at indberette det præcise antal skibe, der er omfattet af direktivet. Et præcist overblik over den flåde, der er omfattet af direktivet, vil være tilgængeligt, når indberetningen via EMSW er gennemført fuldt ud.

Tabel 2: Antal passagerskibe, der er omfattet af indberetningspligten

Medlemsstat	Fører den rapporterende medlemsstats flag	Fører en anden medlemsstats flag	Fører et tredjelands flag	I alt
Belgien	6	95	77	178
Bulgarien	3	0	0	3
Tjekkiet	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	
Danmark	79	14	51	144
Tyskland	93	18	18	129
Estland	12	22	33	67
Irland	43	52	28	123
Grækenland	981	19	34	1 034
Spanien	114	537	639	1 290
Frankrig	47	141	125	313
Kroatien	555	44	81	680
Italien	Ikke oplyst	Ikke oplyst	Ikke oplyst	
Cypern	1	13	32	46
Letland	0	18	21	39
Litauen	6	0	0	6
Luxembourg	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	
Ungarn	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	
Malta	234	18	55	307
Nederlandene	34	Ikke oplyst	Ikke oplyst	
Østrig	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	
Polen	0	21	55	76
Portugal	Ikke oplyst	Ikke oplyst	Ikke oplyst	
Rumænien	0	0	0	
Slovenien	24	208	36	268
Slovakiet	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	
Finland	14	5	0	19

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/45/EF af 6. maj 2009 om sikkerhedsregler og -standarder for passagerskibe (Omarbejdning): <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/45/oj>.

Sverige	150	45	5	200
---------	-----	----	---	-----

4.2. Fritagelser og undtagelser

I direktivet er der fastsat fritagelser fra kravene om registrering, hvis visse betingelser er opfyldt.

- Artikel 9, stk. 2, giver medlemsstaterne mulighed for at fritage visse skibe fra at indberette antallet af ombordværende til det enstrengede system og/eller fra at registrere de ombordværendes identitet for sejlads i område D, hvis der er redningsfaciliteter tilgængelige i nærheden.
- Artikel 9, stk. 4, giver medlemsstaterne mulighed for at fritage visse skibe fra kravet om at registrere personers identitet på visse ruter, der opfylder visse betingelser, hvis registreringen har vist sig at være uigennemførlig.

Artikel 9, stk. 1, i direktivet giver også medlemsstaterne mulighed for at kræve registrering af personers identitet ved sejlads på under 20 sømil.

Tabel 3 giver et overblik over antallet af skibe, der er påvirket af disse foranstaltninger.

Tabel 3: Antallet af skibe, der er omfattet af undtagelser eller indberetningspligt for sejlads på under 20 sømil i henhold til direktivet

Medlemsstat	Artikel 9, stk. 1	Artikel 9, stk. 2	Artikel 9, stk. 4	Bemærkninger
Belgien	Ikke oplyst	Ikke oplyst	Ikke oplyst	
Bulgarien	Ingen	Ingen	Ingen	
Tjekkiet	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	
Danmark	Ingen	Ingen	7*	* Maksimalt antal skibe
Tyskland	Ingen	7	2	
Estland	Ikke oplyst	Ikke oplyst	Ikke oplyst	
Irland	Ingen	Ingen	Ingen	
Grækenland	Ikke oplyst	Ikke oplyst	Ikke oplyst	
Spanien	Ikke oplyst	Ikke oplyst	Ikke oplyst	
Frankrig	Ingen	Ikke oplyst	Ikke oplyst	
Kroatien	Ingen	43	40*	* Dette er et tilnærmelsesvist tal, da det vedrører alle skibe på visse ruter.
Italien	Ingen	Ingen	Ikke fastlagt*	* Undtagelserne finder anvendelse på alle skibe, som betjener visse ruter.
Cypern	Ingen	Ingen	Ingen	
Letland	Ikke oplyst	Ikke oplyst	Ikke oplyst	
Litauen	Ingen	Ingen	Ingen	

Medlemsstat	Artikel 9, stk. 1	Artikel 9, stk. 2	Artikel 9, stk. 4	Bemærkninger
Luxembourg	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	
Ungarn	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	
Malta	Ingen	Ingen	Ingen	
Nederlandene	Ingen	Ingen	Ingen	
Østrig	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	
Polen	Ingen	Ingen	Ingen	
Portugal	Ikke oplyst	Ikke oplyst	Ikke oplyst	
Rumænien	Ingen	Ingen	Ingen	
Slovenien	Ingen	Ingen	Ingen	
Slovakiet	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	
Finland	Ikke oplyst	Ikke oplyst	Ikke oplyst	
Sverige	Ingen	311* + 11	Ingen	* Dette tal vedrører område E, som er defineret i national ret.

4.3. Indberetning via det europæiske søfartsmiljø med ét kontaktpunkt

For at gøre udveksling af oplysninger lettere kræver direktivet, at medlemsstaterne bruger de harmoniserede meldeformaliteter, der er oprettet ved direktiv 2010/65/EU⁶ I tilfælde af en ulykke, der berører mere end én medlemsstat, skal medlemsstaterne dele de tilgængelige oplysninger med andre medlemsstater via SafeSeaNet-systemet.

For at give medlemsstaterne tilstrækkelig tid til at tilføje de nye funktioner til de nationale enstrengede systemer er der i direktivet fastsat en overgangsperiode på seks år efter ikrafttrædelsen (indtil december 2023), i løbet af hvilken medlemsstaterne fortsat kunne opbevare data vedrørende personer om bord hos rederiets registeransvarlige. Tabel 4 viser status for gennemførelsen af indberetningen via EMSW.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/65/EU af 20. oktober 2010 om meldeformaliteter for skibe, der ankommer til eller afgår fra havne i medlemsstaterne, og om ophævelse af direktiv 2002/6/EF: <http://data.europa.eu/eli/dir/2010/65/2019-12-21>.

Tabel 4: Medlemsstater, der indberetter via EMSW, og tilslutningsdatoen

Medlemsstat	Status for gennemførelsen af SSN v5 ⁷ i direktivet ved udgangen af 2023	Idriftsættelsesdato
Belgien	Gennemført	5. december 2023
Bulgarien	Ikke gennemført	--
Tjekkiet	Ikke relevant	
Danmark	Ikke gennemført	--
Tyskland	Gennemført	4. december 2023
Estland	Gennemført	26. oktober 2022
Irland	Gennemført	9. august 2022
Grækenland	Gennemført	18. december 2023
Spanien	Gennemført	24. maj 2022
Frankrig	Gennemført (nogle havne er endnu ikke forbundet)	13. november 2023
Kroatien	Gennemført	27. januar 2022
Italien	Gennemført	26. maj 2022
Cypern	Gennemført	12. december 2022
Letland	Gennemført	7. november 2023
Litauen	Gennemført	18. maj 2022
Luxembourg	Ikke relevant	--
Ungarn	Ikke relevant	--
Malta	Gennemført	1. februar 2022
Nederlandene	Gennemført	13. november 2023
Østrig	Ikke relevant	--
Polen	Gennemført	23. maj 2023
Portugal	Gennemført (én havn er endnu ikke forbundet)	10. maj 2023
Rumænien	Gennemført	13. marts 2022
Slovenien	Gennemført	21. august 2023
Slovakiet	Ikke relevant	--
Finland	Gennemført	10. januar 2023
Sverige	Gennemført	18. december 2023

⁷ SSN v5: SafeSeaNet version 5.

5. Konklusion

Trods visse forsinkelser har alle medlemsstater nu gennemført direktiv (EU) 2017/2109 fuldt ud.

Alle medlemsstater valgte af udskyde indberetningen af data om identitet via EMSW, sådan som det tillades i direktivet. Som vist i tabel 4 har de fleste medlemsstater opdateret deres nationale enstrengede system til SafeSeaNet version 5.0. Dette vil gøre det muligt at sende passageroplysninger til SafeSeaNet i overensstemmelse med kravene i direktiv (EU) 2017/2109.

I nogle få tilfælde er gennemførelsen dog ikke afsluttet, og Kommissionen er i kontakt med de pågældende medlemsstater med henblik på at afhjælpe de tekniske vanskeligheder vedrørende indberetningen via EMSW.

Kommissionen overvåger gennemførelsen af EU-lovgivningen om passagerskibes sikkerhed med bistand fra Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (EMSA), som i den forbindelse gennemfører en række besøg i medlemsstaterne. Formålet med besøgene er at vurdere, om de systemer, der er i drift, opfylder kravene i direktiverne om passagerskibes sikkerhed⁸. Besøgene omfatter derfor det direktiv, som denne rapport omhandler, og besøgene skal give et overblik over systemernes kvalitet og effektivitet. Når rækken af besøg er afsluttet, vil Kommissionen have et overblik over den praktiske gennemførelse af direktivet.

Når alle medlemsstater opfylder deres forpligtelser til at indberette personer om bord via EMSW, vil Kommissionen være i stand til at udarbejde en detaljeret kvantitativ oversigt over søtransport af passagerer i EU.

Kommissionen skal evaluere direktivet og forelægge en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet inden den 22. december 2026. De statistiske data, som produceres på grundlag af indberetningen via EMSW, og resultaterne af EMSA's række af besøg vil tjene som input til evalueringsrapport.

⁸ Direktiv 2009/45/EF om passagerskibes sikkerhed, direktiv 2003/25/EF om særlige stabilitetskrav til ro-ro-passagerskibe, direktiv (EU) 2017/2110 om en inspektionsordning for ro-ro-passagerskibe og højhastighedspassagerfartøjer i rutefart og direktiv 98/41/EF om registrering af de ombordværende på passagerskibe.