



Bruxelles, den 23.2.2024
COM(2024) 85 final

2024/0046 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Unionens vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Amerikas Forenede Stater på den anden side om sikkerhedsprocedurer for opsendelse af Galileosatellitter fra USA's område

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Efter den unilaterale tilbagetrækning af russisk personel fra rumcenteret i Guyana og aflysningen af to Soyuzopsendelser i april og september 2022 samt den bebudede forsinkelse af Ariane-6 var Unionen nødt til at finde alternativer til hurtigst muligt at genoptage opsendelserne af Galileosatellitter for at sikre korrekt drift af Galileosystemet, som er en del af Unionens rumprogram oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/696 ("forordningen om Unionens rumprogram").

Efter at have gennemført tekniske gennemførlighedsundersøgelser af andre tilgængelige løfteraketter konkluderede Kommissionen, at de eneste opsendelsesraketter, der er kompatible med Galileosatellitter, leveres af producenter i USA.

I januar 2023 aflagde Kommissionen sammen med sikkerhedsekspertter udpeget af flere medlemsstater besøg på opsendelsessteder i USA. Under besøget blev det konstateret, at det er muligt at foretage opsendelse fra disse opsendelsessteder i USA med passende sikkerhedsforanstaltninger med hensyn til sikkerhedsfølsomt materiale og dokumentation for Galileosatellitterne, herunder EU's klassificerede informationer.

Med henblik på at garantere informationssikkerheden i Galileosatellitterne er det nødvendigt med en juridisk bindende aftale med USA for at beskytte Galileosatellitternes integritet på USA's område og fortroligheden af EU's klassificerede informationer, der ikke kan frigives til USA, og som er indeholdt i satellitterne eller vedrører opsendelsen af satellitterne.

Enhver udveksling eller videregivelse af klassificerede informationer mellem EU og USA med henblik på opsendelse af Galileosatellitter skal opfylde kravene i aftalen mellem Den Europæiske Union og regeringen for Amerikas Forenede Stater om klassificerede oplysningers sikkerhed og dens sikkerhedsordning.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Initiativet er i overensstemmelse med forordning (EU) 2021/696 om oprettelse af Unionens rumprogram¹, i henhold til hvilken Kommissionen har det overordnede ansvar for gennemførelsen af Unionens rumprogram, herunder på sikkerhedsområdet, uden at det berører medlemsstaternes beføjelser på området for national sikkerhed.

Initiativet er i overensstemmelse med aftalen om fremme, tilrådighedsstillelse og brug af de satellitbaserede navigationssystemer, Galileo og GPS, samt tilhørende anvendelser mellem på den ene side Amerikas Forenede Stater og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater², der blev undertegnet på Dromoland Castle, Co. Clare, den 26. juni 2004, og som trådte i kraft i 2011.

Initiativet er også i overensstemmelse med og supplerer aftalen mellem Den Europæiske Union og regeringen for Amerikas Forenede Stater om klassificerede oplysningers sikkerhed³, udfærdiget i Washington den 30. april 2007, særlig artikel 19, og dens sikkerhedsordning om

¹ EUT L 170 af 12.5.2021.

² EUT L 348 af 31.12.2011.

³ EUT L 115 af 3.5.2007.

beskyttelse af klassificerede informationer, der udveksles mellem EU og Amerikas Forenede Stater, vedtaget den 18. juli 2007.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Denne sikkerhedsaftale er nødvendig for at muliggøre opsendelse af satellitter, der fuldender Galileos satellitnavigationskonstellation, hvilket er nødvendigt for at udføre opgaven med at tilvejebringe langsigtede, avancerede og sikre positionsbestemmelses-, navigations- og tidsbestemmelsestjenester, jf. artikel 4, stk. 2, litra a), i forordningen om Unionens rumprogram.

Galileo understøtter vigtige økonomiske sektorer, navnlig telekommunikation, energi og transport og beskyttelsen af kritisk infrastruktur på disse områder.

De satellitnavigationstjenester, der tilbydes af Galileokomponenten i Unionens rumprogram, bidrager til en række EU-prioriteter, herunder den grønne pagt, et Europa klar til den digitale tidsalder, en økonomi, der tjener alle, og et stærkere Europa i verden.

Galileos satellitnavigationstjenester bidrager også til fred og sikkerhed og bæredygtig udvikling i verden.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

I henhold til artikel 218, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("TEUF") vedtager Rådet på forslag af Kommissionen en afgørelse om bemyndigelse til indgåelse af aftalen.

I henhold til artikel 189, stk. 2, i TEUF fastsætter Europa-Parlamentet og Rådet efter den almindelige lovgivningsprocedure de foranstaltninger, der er nødvendige for at nå målene for en europæisk rumpolitik, såsom forordningen om Unionens rumprogram. Undertegnelsen af sikkerhedsaftalen med USA er en forudsætning for opsendelse af Galileosatellitter fra USA's område og derfor nødvendig for gennemførelsen af forordningen om Unionens rumprogram.

- **Proportionalitetsprincippet**

Det er nødvendigt med en international aftale i overensstemmelse med artikel 218 i TEUF for at skabe rettigheder og forpligtelser mellem parterne: EU og USA som et tredjeland. Det er nødvendigt at skabe bindende rettigheder og forpligtelser for parterne for at sikre tilstrækkelig sikkerhed for Galileoaktiver, der importeres til USA's område med henblik på opsendelse. En international aftale blev valgt for at skabe rettigheder og forpligtelser, som er bindende i henhold til folkeretten.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

- **Høringer af interessenter**

Sikkerhedskonfigurationen i Unionens rumprogramudvalg, Sikkerhedsakkrediteringsudvalget og Rådets Sikkerhedsudvalg blev underrettet om afslutningen af forhandlingerne og om den

planlagte henstilling fra Kommissionen med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af aftalen.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Kommissionen indsamlede de nødvendige oplysninger og den nødvendige ekspertise i sine drøftelser med Sikkerhedskonfigurationen i Unionens rumprogramudvalg, Sikkerhedsakkrediteringsudvalget og Rådets Sikkerhedsudvalg.

- **Grundlæggende rettigheder**

Aftalen mellem Unionen og USA tager fuldt ud hensyn til Unionens eller en eller flere af medlemsstaternes væsentlige interesser, betydningen af at sikre respekt for demokrati og retsstatsprincippet samt respekt for principperne i De Forenede Nationers pagt og folkeretten.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ud fra et budgetmæssigt synspunkt kræver indgåelsen af en aftale med USA om sikkerhedsprocedurer for opsendelse af Galileosatellitter fra USA's område ikke ressourcer eller giver eksterne formålsbestemte indtægter. Dette har derfor ingen virkninger for budgettet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Aftalen vil blive gennemført og overvåget af Europa-Kommissionen og en række europæiske og amerikanske organisationer som fastsat i aftalen, såsom Den Europæiske Rumorganisation, Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet, USA's told- og grænsekontrolmyndighed Customs and Border Patrol og USA's føderale luftfartsmyndighed Federal Aviation Administration. Med henblik på gennemførelsen og overvågningen af aftalen vil navnene på disse organisationers kontaktpunkter blive udvekslet.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om indgåelse på Unionens vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Amerikas Forenede Stater på den anden side om sikkerhedsprocedurer for opsendelse af Galileosatellitter fra USA's område**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 189, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet⁴, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aflysningen af to Soyuzopsendelser fra rumcenteret i Guyana i april og september 2022 samt den bebudede forsinkelse af Ariane-6 tvinger Unionen til at finde alternativer til hurtigst muligt at genoptage opsendelserne af Galileosatellitter. Dette er afgørende for at sikre korrekt drift af Galileosystemet, som er en del af Unionens rumprogram oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/696.
- (2) Den 28. juni 2023 forelagde Kommissionen Rådet en henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med Amerikas Forenede Stater ("USA") om fastlæggelse af sikkerhedsprocedurer for opsendelse af Galileosatellitter fra USA's område (dok. 11233/23). Som led i henstillingen forelagde Kommissionen også Rådet et udkast til forhandlingsdirektiver (dok. 11233/23 ADD 1).
- (3) Den 5. juli 2023 forelagde Kommissionen henstillingen med henblik på Rådets afgørelse, herunder forhandlingsdirektiver, for Rådets Sikkerhedsudvalg.
- (4) Den 23. november 2023 gav Rådet bemyndigelse til at indlede forhandlinger på Unionens vegne med henblik på at indgå en sikkerhedsaftale mellem Unionen og USA om sikkerhedsprocedurerne for opsendelse af Galileosatellitter fra USA's område.
- (5) USA har i mange år samarbejdet med Den Europæiske Union om satellitnavigation. En aftale mellem EU og USA om fremme, tilrådighedsstillelse og brug af de satellitbaserede navigationssystemer, Galileo og GPS, samt tilhørende anvendelser har været i kraft siden 2011.
- (6) EU og USA har indgået en informationssikkerhedsaftale, som vil finde anvendelse på fortrolige EU-oplysninger, der deles med USA.
- (7) Formålet med aftalen er at fastlægge sikkerhedsprocedurer for opsendelse af Galileosatellitter fra USA's område.

⁴ Godkendelse af ... (endnu ikke offentliggjort i EUT).

(8) I overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) .../...⁵ blev sikkerhedsaftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og USA på den anden side om sikkerhedsprocedurer for opsendelse af Galileosatellitter fra USA's område undertegnet på Unionens vegne den ...⁶ med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.

(9) Aftalen bør godkendes på Den Europæiske Unions vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Sikkerhedsaftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og USA på den anden side om sikkerhedsprocedurer for opsendelse af Galileosatellitter fra USA's område ("aftalen") godkendes herved på Unionens vegne.

Teksten til aftalen er knyttet som bilag til denne afgørelse.

Artikel 2

Kommissionen giver på Den Europæiske Unions vegne den meddelelse, der er omhandlet i aftalens artikel 12, stk. 1, med henblik på at udtrykke Unionens samtykke til at blive bundet af aftalen.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*

⁵ Publikationskontoret: Indsæt venligst nummeret på afgørelsen i dokument ST 7773/23 i teksten og indsæt nævnte afgørelses nummer, dato og EUT-henvisning i fodnoten:

Rådets afgørelse (EU) .../... af ... om undertegnelse på Unionens vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Kongeriget Norge på den anden side om fastsættelse af vilkår og betingelser for de nærmere regler om Kongeriget Norges adgang til den statsregulerede tjeneste, der leveres af det globale satellitbaserede navigationssystem etableret ved Galileoprogrammet (EUT L ... af ..., s. ...).

⁶ Publikationskontoret: Indsæt venligst datoen for aftalens undertegnelse i teksten.