



Landbrugsministeriet
2. afdeling, 1. kontor
Den 24. februar 1988

Folketingets Markedsudvalg

Notat
vedr.

konklusionerne fra Det europæiske Råd
11.-12. februar 1988.
m. h. t. landbrugsstabilisatorer

På Det europæiske Råds møde 11.-12. februar 1988 blev der opnået enighed om en samlet løsning vedr. fællesskabets fremtidige finansiering, herunder også om indførelse af landbrugsstabilisatorer og braklægningsordning.

Det europæiske Råd tog ikke endelig stilling til landbrugsstabilisatorerne vedrørende andre produkter end korn, oliefrø og proteinafgrøder. Rådet af udenrigsministre behandlede spørgsmålet om andre produkter den 22. februar uden at ændre kompromiset herom, som blev fremlagt af det danske formandskab.

Herefter skal rådet af landbrugsministre den 7.-9. marts tage stilling til de konkrete forordningstekster vedr. konklusionerne på landbrugsområdet.

Det europæiske Råds konklusioner indebærer følgende landbrugsselementer:

For korn fastsættes en garantitærskel på 160 mill. t. gældende for 4 år (1988/89 - 1991/92).

Ved begyndelsen af hvert produktionsår indføres en ekstra medansvarsafgift på højst 3%, som tilbagebetales i den udstrækning garantitærsklen ikke er overskredet med 3%.

Når garantitærsklen er overskredet reduceres priserne i det følgende produktionsår med 3 pct. uanset hvor stor overskridelsen af garantitærsklen er.

Medansvarsafgiften for korn - såvel basis- som ekstraafgift - omlægges til at blive opkrævet hos første opkøber. Desuden vil de små kornproducenter blive fritaget for medansvarsafgift på grundlag af et forslag, som Kommissionen vil fremsætte i forbindelse med prisforslaget 1988/89.

Kommissionen har iøvrigt tilkendegivet i forbindelse med prisforslaget 1988/89 at ville foreslå en nedsættelse af de månedlige tillæg til interventionsprisen for korn, svarende til 2 pct's prisnedsættelse for 1988/89.

Kommissionen vil endvidere fremlægge en rapport om interventionssystemet for korn, og vil i forbindelse med prisforslaget for 1988/89 fremsætte forslag, der kan bidrage til øget anvendelse af korn til foder.

For oliefrø og proteinafgrøder fastsættes garantitærsklerne for en 3-årig periode (1988/89 - 1990/91) til:

Raps	4,5 mill. t	forventet produktion	6,3
Solsikke	2,0 -	-	2,7
Soja	1,3 -	-	1,3
Protein	3,5 -	-	3,6

Såfremt garantitærsklerne overskrides, sker der et fradrag i de gældende priser og i konsekvens heraf af støttebeløbene med 0,45% for hver 1% overskridelse. Hvis garantitærsklerne overskrides i de følgende år forøges sanktionen til 0,5%, for hver 1% overskridelse.

På basis af Kommissionens tilkendegivelser forventes systemet at fungere som følger.

Den forventede overskridelse for raps udgør ca. 40%. Den umiddelbare sanktion vil derfor blive 18%. I indeværende produktionsår anvendes imidlertid allerede et fradrag på 10%. Nettovirkningen bliver derfor under forudsætning af uændrede institutionelle priser i 1988/89 en prisnedsættelse på 8%.

En større produktion ville sammen med en kraftigere sanktionssats i 1989/90 (0,5 pct.) føre til yderligere prisreduktion i 1989, mens en mindre produktion ville virke modsat.

For såvidt angår stabilisatorerne for de øvrige produkter, bemærkes det især at kvoteringsordningen for mælk er forlænget i 3 år til 31. marts 1992, og at der fortsat betales en kompensation for suspenderet mælkekvote (5,5%) efter følgende skala:

10 ECU/100 kg	i 1987/88
10 ECU/100 kg	i 1988/89
8 ECU/100 kg	i 1989/90
7 ECU/100 kg	i 1990/91
6 ECU/100 kg	i 1991/92

Interventionsbegrænsningen for smør og skummetmælkspulver forlænges desuden til 31. marts 1992.

Dernæst er det bekræftet, at stabilisatorerne for olivenolie og bomuld skal opretholdes, og at der videreføres en ordning med en absorptionsafgift i sukkersektoren til sikring af ordningens årlige selvfinansiering.

I vinsektoren skal prisen for obligatorisk destillation reduceres med henblik på at medvirke til nedbringelse af produktionskapaciteten. Desuden afskaffes omlagringsstøtten og højprisdestillationen begrænses.

I sektoren for frugt og grønsager indføres garantitærskler for interventionsprodukterne, således at overskridelse af tærsklerne udløser nedsættelse af basispris og købspris for det følgende produktionsår.

For forarbejdet frugt og grønt vil systemet med garantitærskler blive udvidet til alle produkter, hvor der ydes forarbejdningsstøtte.

I tobakssektoren fastlægges en garantitærskel på 385.000 tons for 3 produktionsår med specifikke tærskler for de enkelte sorter. Ved tærskeloverskridelse reduceres priserne og præmierne forholdsvis inden for 5% det første og 15% for de øvrige produktionsår. Endelig har man opfordret Kommissionen til at undersøge muligheden for at fremme kontraktproduktionen.

Med hensyn til fåre- og gedekød indføres en garantitærskel svarende til antallet af moderfår i Fællesskabet i 1987, d.v.s. 44 mill. moderfår. Der fastlægges dog en særlig tærskel for UK på 18 mill. dyr. Overskridelse af tærsklerne med 1% udløser en nedsættelse af basisprisen og afledte priser med 1%. Endvidere fastlægges en række retningslinier for forhandlinger med tredjelande om begrænsning af EF's import.

Landbrugsstabilisatorerne suppleres med braklægningsforanstaltninger, som er obligatorisk for medlemslandene men fakultativ for producenterne.

For at deltage i ordningen er det en betingelse, at hver producent braklægger mindst 20% af sit landbrugsareal, hvor der har været dyrket produkter omfattet af en markedsordning. Braklægningsperioden skal være mindst fem år, dog med mulighed for at landmanden kan træde ud efter tre år. Såfremt braklægningen omfatter mindst 30% vil producenten ud over braklægningspræmien blive fritaget for medansvarsafgiften for 20 t korn, d.v.s. både for basisafgifterne og for ekstra afgifter.

Braklægningspræmien vil blive fastsat inden for en ramme fra 100 ECU/ha til 600 ECU/ha. Fællesskabets finansieringsandel er 50% for de første 200 ECU, 25% for de følgende 200 ECU og 15% for de sidste 200 ECU. I særlige tilfælde kan Kommissionen tillade, at støtten fastsættes til 700 ECU.

I tilfælde af grøn braklægning eller produktionsomstilling til visse proteinafgrøder vil støttesatserne blive ca. halveret. Spørgsmålet om grøn braklægning vil blive taget op til revision efter tre år.

I øvrigt fordeles fællesskabets finansieringsandel med 50% på garantisektionen og 50% på udviklingssektionen.

Samtidig med braklægningsordningen får medlemsstaterne mulighed for frivilligt at indføre en ophørsordning.

Med hensyn til indkomststøtte opfordres Rådet til at træffe en beslutning inden 1. juli 1988.

Der indføres en særlig budgetlinie til finansiering af braklægning og eventuel indkomststøtte, der vokser til 600 MECU i 1992.

I tilknytning til konklusionerne har Det europæiske Råd opfordret til, at Kommissionen undersøger alternative anvendelser af landbrugsproduktionen (industrielle formål). Kommissionen blev også opfordret til at finde passende løsninger på de problemer, der opstår ved indførelse til Fællesskabet af substitutionsprodukter for korn, oliefrø og proteinafgrøder.

Kommissionen vil endvidere fortsætte sine undersøgelser vedrørende tilpasning af markedsordningen for olie- og fedtstoffer, herunder stabiliseringsmekanismen (fedtafgift). Kommissionen vil i lyset heraf, herunder de internationale konsekvenser, fremsætte passende forslag.

Finansielle aspekter

Budgetdisciplinen for landbrugsfondens garantisektion baseres på et referencegrundlag for 1988 på 27,5 mia. ECU (faktisk udgift i 1987 var ca. 27,5 mia. ECU). Den årlige stigningstakst for garantisektionen må ikke overstige 80% af

BNI-vækstraten korrigeret med et beløb på 150 MECU til finansieringen af set-aside, således at den faktiske stigningstakst til garantisektionen bliver ca. 74%. Nedskrivning af de bestående overskudslagre sker uden for budgetdisciplinen, og fristen for Kommissionens betaling af forskud til medlemsstaterne forlænges fra 2 til 2 1/2 måned.

Det skønnes, at disse budgetrammer er tilstrækkelige til at finansiere landbrugspolitikken med de foretagne tilpasninger.

Det anslås at de vedtagne stabilisatorer på årsbasis (1989) vil indebære budgetbesparelser i størrelsesordenen godt 1 mia. ECU.

Med henblik på at dække udgifter vedr. landbrugspolitikken, der er forårsaget af valutakursændringer m.v. oprettes en monetar reserve på 1 mia. ECU uden for landbrugsretningslinien. Der er dog samtidig fastlagt en franchise på 400 MECU, før der kan trækkes på den monetære reserve.

Økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser for dansk landbrug af Det europæiske Råds konklusioner skønnes for 1988/89 at kunne indebære en indkomstbelastning i størrelsesordenen 400 mill. kr., der må antages at slå igennem på betalingsbalancen.

Denne vurdering er baseret på en forudsætning om fuldt gennemslag på markedet af beslutningerne uden hensyntagen til eventuelle langsigtede, afledte virkninger i tilknyttede produktionssektorer. Endvidere er beregningen baseret på Kommissionens forventninger om produktionsudviklingen for raps og proteinafgrøder.

Omlægning af medansvarsafgiften og den ekstra medansvarsafgift i kornsektoren skønnes at kunne medføre en indkomstbelastning på indtil ca. 200 mill. kr. i 1988/89, mens Kommissionens produktionsforventninger for det samme år vil medføre

en prisnedsættelse i rapssektoren på 8% og i ærtesektoren på 1%. For raps og ærter skønnes der på denne baggrund at kunne blive tale om en indkomstbelastning for landbruget på 200 mill. kr. i det første år.

For 1988/89 kan der endvidere - såfremt Rådet træffer beslutning herom - blive tale om reduktion af de månedlige tillæg svarende til en prissænkning på 2%. Virkningen på landbrugets indkomster heraf skønnes i givet fald at være ca. 60 mill. kr.

I sukkersektoren indebærer den årlige absorptionsafgift en fortsættelse af den hidtidige ordning. Kompensation til mælkeproducenterne vil i 1988/89 beløbe sig til ca. 230 mill. kr., mens der herefter vil være tale om en degressiv betaling. Den med suspensionen af mælkekvoterne forbundne reduktion af dækningsbidraget i mælkesektoren vil dog have en tendens til at afbalancere situationen.

For 1989/90 og de efterfølgende år vil der kunne udløses et prisfald i kornsektoren på 3% svarende til en indkomstbelastning i størrelsesordenen 90-100 mill. kr. årligt, med en negativ virkning på betalingsbalancen i størrelsesordenen 60-70 mill. kr. årligt. Prisreduktionerne indebærer desuden en mindre reduktion af medansvarsafgiften.

For raps og ærter vil der ved uændret produktion i 1989/90 blive udløst en ekstra indkomstbelastning i størrelsesordenen 50 mill. kr. Belastningen i 1990/91 vil kun blive ændret såfremt produktionsomfanget ændres.

