

KONKLUSIONER OG HANDLINGSPLAN FRA DET EUROPÆISKE RÅDS EKSTRAORDINÆRE MØDE DEN 21. SEPTEMBER 2001

Det Europæiske Råd holdt et ekstraordinært møde den 21. september 2001 for at analysere den internationale situation efter terrorangrebene på USA og for at tilføje EU's indsats den fornødne dynamik.

Terrorismen udgør en sand udfordring for verden og for Europa. Det Europæiske Råd har besluttet, at bekæmpelse af terrorisme fremover mere end nogen sinde skal være et højt prioriteret mål for Den Europæiske Union.

I øvrigt afviser EU på det bestemteste enhver form for sammenblanding mellem grupper af fanatiske terrorister og den arabiske og muslimske verden.

Det Europæiske Råd bekræfter på ny, at det er fast besluttet på til enhver tid at optræde samlet.

1. SOLIDARITET OG SAMARBEJDE MED USA

Det Europæiske Råd stiller sig helt og holdent solidarisk med det amerikanske folk i forbindelse med de blodige terrorangreb. Disse angreb er et angreb mod vore åbne, demokratiske, tolerante og multikulturelle samfund. De berører ethvert samvittighedsfuldt menneske. Den Europæiske Union vil samarbejde med USA, således at gerningsmændene, bagmændene og de medskyldige drages til ansvar og straffes for disse barbariske handlinger. På grundlag af Sikkerhedsrådets resolution 1368 er et amerikansk modangreb legitimt. Den Europæiske Unions medlemsstater er rede til at deltage i sådanne aktioner med de midler, de hver især har til rådighed. Aktionerne skal være målrettede. De kan også rettes mod stater, som måtte hjælpe, støtte eller give husly til terrorister. De vil kræve tætte konsultationer med alle EU's medlemsstater.

Derudover opfordrer Den Europæiske Union til, at der i FN-regi dannes den bredest mulige verdensomspændende koalition mod terrorisme. Ud over EU og USA skal denne koalition mindst omfatte kandidatlandene, Rusland, vore arabiske og muslimske partnere samt ethvert andet land, som er parat til at forsvare vore fælles værdier. Den Europæiske Union vil intensivere sin indsats mod terrorisme ved hjælp af en koordineret og tværgående strategi, som inddrager alle EU's politikker. Den vil påse, at denne strategi er forenelig med respekten for de grundlæggende friheder, som udgør grundlaget for vor civilisation.

2. EN EU-POLITIK TIL BEKÆMPELSE AF TERRORISME

Det Europæiske Råd godkendte følgende handlingsplan:

- ***Styrke politisamarbejdet og det retlige samarbejde***
 1. I tråd med konklusionerne fra Tammerfors tilslutter Det Europæiske Råd sig indførelsen af en europæisk arrestordre samt fastlæggelsen af en fælles definition på terrorisme. Arrestordren

skal træde i stedet for den nuværende ordning for udlevering mellem medlemsstaterne. De nuværende udleveringsprocedurer afspejler nemlig ikke den grad af integration og tillid, der hersker mellem EU's medlemsstater. Ved hjælp af den europæiske arrestordre vil eftersøgte personer således kunne overføres direkte fra en judiciel myndighed til en anden. Samtidig hermed vil de grundlæggende rettigheder og friheder blive sikret.

Det Europæiske Råd henstiller til Rådet (retlige og indre anliggender), at det udmønter denne enighed og hurtigst muligt, og senest i forbindelse med Det Europæiske Råds møde den 6. og 7. december 2001, fastlægger de nærmere regler for denne arrestordre.

Desuden henstiller Det Europæiske Råd til Rådet (retlige og indre anliggender), at det hurtigst muligt iværksætter alle de foranstaltninger, der blev besluttet på Det Europæiske Råds møde i Tammerfors.

2. Det Europæiske Råd anmoder Rådet (retlige og indre anliggender) om at iværksætte en opsporing af formodede terrorister i Europa og en kortlægning af de organisationer, som støtter dem, således at der kan opstilles en fælles liste over terrororganisationer. I den forbindelse er der behov for et bedre samarbejde og en bedre udveksling af oplysninger mellem alle efterretningstjenester i EU. Der vil i dette øjemed blive oprettet fælles efterforskningshold.
3. Medlemsstaterne skal straks og systematisk dele alle nyttige oplysninger vedrørende terrorisme med Europol. Der skal snarest muligt oprettes et hold af antiterrorspecialister i Europol-regi. Dette hold skal arbejde tæt sammen med tilsvarende amerikanske specialister.

Det er Det Europæiske Råds ønske, at der indgås en samarbejdsaftale mellem Europol og de kompetente amerikanske myndigheder inden årets udgang.

- ***Udbygge de internationale retlige instrumenter***

4. Det Europæiske Råd opfordrer til, at alle eksisterende internationale konventioner om bekæmpelse af terrorisme (FN, OECD, mv.) hurtigst muligt implementeres. Den Europæiske Union støtter det indiske forslag om, at der i FN-regi udarbejdes en generel konvention til bekæmpelse af international terrorisme, som skal styrke effekten af den indsats, der er gjort i de seneste femogtyve år under FN's auspicer.

- ***Standse finansieringen af terrorisme***

5. Indsatsen mod finansieringen af terrorisme er et afgørende aspekt. Der er behov for en energisk international aktion for at give denne indsats den størst mulige gennemslagskraft. Den Europæiske Union vil på enhver måde bidrage hertil. I den forbindelse anmoder Det Europæiske Råd Rådet (økonomi og finans/retlige og indre anliggender) om at træffe alle nødvendige foranstaltninger for at bekæmpe enhver form for finansiering af terrorisme, bl.a. ved i de kommende uger at vedtage udvidelsen af direktivet om hvidvaskning af penge og rammeafgørelsen om infrysning af aktiver. Det opfordrer medlemsstaterne til omgående at undertegne og ratificere FN-konventionen om bekæmpelse af terrorismefinansiering. Derudover skal der træffes foranstaltninger over for de retsområder og territorier, som Den Finansielle Aktionsgruppe (FATF) har udpeget som ikke-samarbejdsvillige.

- ***Styrke luftfartssikkerheden***

6. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet (transport) til på den kommende samling den 15. oktober at træffe de foranstaltninger, der er nødvendige for at styrke luftfartssikkerheden. Disse foranstaltninger skal navnlig omhandle:

- klassificering af våben
- teknisk uddannelse af besætningerne
- kontrol af den indcheckede bagage og opsyn hermed
- sikring af adgangen til cockpittet
- kvalitetskontrol af medlemsstaternes sikkerhedsforanstaltninger.

En effektiv og ensartet anvendelse af luftfartssikkerhedsforanstaltningerne skal bl.a. sikres ved en "peer review", som vil blive indført inden længe.

- ***Koordinere EU's samlede indsats***

7. Det Europæiske Råd pålægger Rådet (almindelige anliggender) at påtage sig rollen som koordinator og katalysator i bekæmpelsen af terrorisme. Således skal Rådet (almindelige anliggender) sørge for en bedre sammenhæng mellem og koordinering af alle EU's politikker. Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik skal i højere grad beskæftige sig med bekæmpelse af terrorisme. Det Europæiske Råd anmoder Rådet (almindelige anliggender) om systematisk at vurdere Den Europæiske Unions forbindelser med tredjelande ud fra, hvorvidt disse lande eventuelt støtter terrorisme.

Rådet (almindelige anliggender) skal forelægge Det Europæiske Råd en samlet rapport om disse emner på næste møde.

3. EU'S ENGAGEMENT I VERDEN

Bekæmpelsen af terrorisme kræver, at EU i højere grad deltager i det internationale samfunds indsats for at forebygge og stabilisere regionale konflikter. Den Europæiske Union vil i tæt samarbejde med USA, Rusland og partnerne i den arabiske og muslimske verden gøre alt for at bringe parterne i Mellemøstkonflikten til en varig forståelse på grundlag af FN's resolutioner.

Det er ved at udbygge den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) og ved hurtigst muligt at gøre den europæiske forsvars- og sikkerhedspolitik (EFSP) operationel, at EU vil kunne sætte mest effektivt ind. Jo mere kampen mod terrorismens svøbe bygger på en indgående politisk dialog med de lande og regioner i verden, hvorfra terrorismen udgår, desto mere effektiv vil den være.

Kun ved at integrere alle lande i et verdensomspændende retfærdigt system af sikkerhed, fremgang og bedre udviklingsmuligheder kan der opbygges en stærk og varig alliance til bekæmpelse af terrorisme.

Medlemmerne af Det Europæiske Råd appellerer til det internationale samfund om at fortsætte dialogen og forhandlingerne i alle multilaterale fora med henblik på, såvel hos os som andre steder, at opbygge en verden af fred, ret og tolerance. I den forbindelse understreger Det Europæiske Råd nødvendigheden af at bekæmpe enhver form for uheldig nationalistisk, racistisk og fremmedfjendsk udvikling og forkaster ethvert lighedstegn mellem terrorisme og den arabiske og muslimske verden.

EU vil være særlig opmærksom på problemet med flygtningestrømme. Det Europæiske Råd anmoder Kommissionen om omgående at udarbejde et hjælpeprogram for navnlig de afghanske flygtninge.

4. DE ØKONOMISKE UDSIGTER PÅ VERDENSPLAN

Begivenhederne den 11. september har medført, at den økonomiske afmatning vil blive stærkere end forventet. Medlemmerne af Det Europæiske Råd vil være på vagt heroverfor. Medlemmerne af Det Europæiske Råd glæder sig over den samordnede indsats fra Den Europæiske Centralbank, USA's Federal Reserve Bank og andre centralbanker på begge sider af Atlanten, som skulle betyde, at finansmarkederne får en større margen.

Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at fremlægge en analyse af den økonomiske udvikling samt eventuelle henstillinger på det næste møde i Det Europæiske Råd.

Den stabilitet, som er frugten af de politikker og de strukturreformer, Den Europæiske Union har iværksat i de seneste år, sætter EU i stand til at klare en sådan situation. Takket være den fælles valuta vil landene i euroområdet ikke blive udsat for de chokvirkninger, der er forbundet med valutakursudsving. Når euroen om kort tid sættes i omløb, vil enhver blive klar over, hvilke positive virkninger denne yderligere stabilitet bringer med sig.

Samtidig har indsatsen for at konsolidere de offentlige finanser givet den nødvendige manøvrermargen, således at de automatiske stabilisatorer kan fungere. Denne indsats har ligeledes sat Den Europæiske Centralbank i stand til at spille en central rolle for at afbøde det chok, som har ramt de europæiske økonomier. I den nuværende situation skulle disse aktioner være tilstrækkelige til at genoprette forbrugernes tillid. Det Europæiske Råd bekræfter på ny sin vilje til at overholde stabilitets- og vækstpagtens rammer og regler og efterleve pagten fuldt ud.

Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed OPEC's beslutning om at sikre de fortsatte olieforsyninger.

*
* * *

Det Europæiske Råd har anmodet formandskabet om at tage kontakt med kandidatlandene, således at de kan tilslutte sig disse konklusioner.

Det Europæiske Råd har besluttet at udsende en ministertrojkadelegation, som skal redegøre for EU's holdning over for en række partnere, navnlig i Mellemøsten.

Det Europæiske Råd har anmodet EU's formandskab om at meddele og redegøre for resultatet af Det Europæiske Råds ekstraordinære møde den 21. september 2001 over for de øverste myndigheder i USA.
