
FOLKETINGET



Europaudvalget og Skatteudvalget

EU-konsulenten

EU-note

Til: Udvalgenes medlemmer
Dato: 30. april 2013

Status på jagten på skatteindtægter

Sammenfatning

Der er internationalt momentum i forhold til bekæmpelse af skatteunddragelse og skattely. Sagen er højt på dagsordenen på det kommende møde i Det Europæiske Råd og også i G20 og G8 er skat et dominerende tema. Kommissionen har lanceret en handlingsplan, og der er bevægelse blandt medlemsstater, der hidtil har holdt på bankhemmelighederne. Der er dog også vanskelige forslag på bordet, hvor der langt fra er momentum. Denne note giver et overblik over status på forskellige forslag på skatteområdet.

Baggrund

Skat er det nye sort. Både i EU, OECD, G8 og G20 tales der om bekæmpelse af skattesvig, skattely, skatteunddragelse og skatteundgåelse¹. Baggrunden er bl.a. *Offshore leaks*, en meget medieomtalt skandalesag, hvor et konsortium af undersøgende journalister (ICIJ) i Washington afslørede omfanget af inter-

¹ Skattesvig er når der bevidst forelægges falske erklæringer eller dokumenter for at undgå at betale skat, hvilket er strafbart i henhold til strafferetten. Skatteunddragelse er ulovlige arrangementer, hvor oplysninger skjules eller skattepligt ignoreres for at betale mindre, mens skatteundgåelse er lovligt - fx udnyttelse af huller i skattelovgivningen.

national skatteunddragelse. Samtidig vurderer en rapport udarbejdet af en britisk skattetænk tank (Tax Research UK), at regeringerne i EU årligt mister i omegnen af 1 billion euro som følge af skatteunddragelse – mere end de samlede udgifter til sundhed i alle EU lande.²

Udskrivning og indkrævning af skatter er nationalstaternes kompetence. Lisabontraktaten indeholder kun begrænset hjemmel som fx forbud mod diskriminerende skatter på andre medlemsstaters varer samt hjemmel til at harmonisere indirekte skatter, fx punktafgifter for at forhindre konkurrenceforvriddning i det indre marked.³ Der kræves enstemmighed i Rådet og Parlamentets indflydelse er begrænset.

I en globaliseret verden, kan medlemsstaterne imidlertid ikke selv forhindre multinationale selskaber i at omgå skattereglerne på forskellige legale og illegale måder. Det Europæiske Råd bad derfor i marts 2012 Kommissionen om at undersøge, hvordan bekæmpelse af skatteunddragelse og skattesvig kan styrkes – blandt andet i forhold til tredjelande. Kommissionen lancerede i december 2012 en handlingsplan samt to henstillinger.⁴

Kommissionens initiativer vedr. skatteunddragelse

Henstilling om målrettet bekæmpelse af skattely

Den første henstilling handler om bekæmpelse af skattely gennem minimumsstandarder i skatteforvaltningen i tredjelande. Medlemsstaterne opfordres til at udpege skattely på baggrund af fælles kriterier og placere disse på **nationale sorte lister**. Desuden foreslås en "værktøjskasse", som skal tilskynde tredjelande til at anvende EU's standarder for god skattepraksis.

Henstilling om aggressiv skatteplanlægning

Den anden henstilling anviser, hvordan man kan imødegå, at virksomheder udnytter muligheder for at omgå skattepligt. Det handler bl.a. om at styrke

² Closing the European Tax Gap. A [report](#) for Group of the Progressive Alliance of Socialists & Democrats in the European Parliament by Richard Murphy FCA, februar 2012
Director, Tax Research UK, Consortium of Investigative Journalism [site om Offshore Leaks](#).

³ Lisabontraktaten, art. 110-113 TEUF

⁴ KOM(2012) 722 En handlingsplan til styrkelse af bekæmpelsen af skattesvig og skatteunddragelse. Samt henstillingerne med referencenumre C(2012)8805, C(2012)8806. Forud herfor går Kommissionen meddelelse (KOM(2012) 351) om bekæmpelse af skattesvig og skatteunddragelse fra juni 2012

reglerne for bekæmpelse af misbrug i bilaterale skatteaftaler, national lovgivning og EU's selskabslovgivning, herunder at forbedre dobbeltbeskatningsaftaler, så disse også forhindrer **dobbelt ikke-beskatning**. Medlemsstaterne opfordres også til at vedtage en fælles anti-misbrug-regel, som tager højde for kunstige ordninger, virksomhederne kun indfører for at opnå skattebesparelse.

→ **Status for henstillingerne:** Henstillingerne skal ikke vedtages af Rådet og Parlamentet. Der er tale om ikke-bindende retsakter vedtaget af Kommissionen. Det er op til medlemsstaterne at følge Kommissionens opfordringer.

Handlingsplan om skattesvig og skatteunddragelse

Kommissionens handlingsplan indeholder 34 initiativer inden for både indirekte og direkte beskatning. Handlingsplanen opfordrer til hurtigere fremskridt inden for allerede fremsatte forslag, herunder:

- de foreslåede ændringer af rentebeskatningsdirektivet⁵ og ændringer af aftaler med Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino (det handler om udveksling af bankoplysninger, jf. nedenfor)
- to forslag om hurtig reaktionsmekanisme til bekæmpelse af moms-svig
- valgfri anvendelse af ordningen med omvendt moms-betalingspligt.

Desuden opfordrer Kommissionen til hurtig implementering af det nye direktiv om **administrativt samarbejde på beskatningsområdet**⁶ og forbedringer af **adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning**, bl.a. en udvidelse til at omfatte særlige (gunstige) skatteordninger for udlændinge og velhavende personer.

Den 25. februar igangsatte Kommissionen en [høring](#) om etableringen af et **EU-skatteregistreringsnummer**, så medlemsstaterne lettere kan identificere alle deres skatteydere, som er involveret i aktiviteter på tværs af grænser. Frist for svar på denne er 17. maj 2013.

Den 23. april lancerede Kommissionen som led i handlingsplanen en ekspertgruppe *Platform for god forvaltningspraksis på skatterådet*. Ekspertgruppen skal overvåge fremskridt med de to henstillinger inden for en koordineret EU-ramme. Den kommer til at bestå af repræsentanter fra medlemsstaternes skattemyndigheder og repræsentanter fra NGO'er, forskere og virksomheder.

→ **Status for handlingsplanen:** Nogle tiltag kan umiddelbart sættes i værk (som fx platformen for god forvaltningspraksis), mens andre kræver enighed i Rådet. Planen skal også ses som et bidrag til den internationale debat i G8 og

⁵ KOM(2008) 727: Forslag til ændring af direktiv 2003/48/EF om beskatning af indtægter fra opsparing i form af rentebetalinger

⁶ Rådets direktiv 2011/16/EU

G20 (jf. nedenfor). Van Rompuy har lagt op til, at Stats- og regeringscheferne skal drøfte flere af disse spørgsmål på deres kommende topmøde den 22. maj 2013.⁷ Forud herfor går drøftelser i Rådet. På det uformelle økofinrådsmøde i Dublin den 12.-13. april var spørgsmålet om skatteunddragelse og skattely på dagsordenen. Der var bred støtte til et initiativ fra Storbritannien, Frankrig, Tyskland, Italien og Spanien om at styrke det europæiske og globale samarbejde om informationsudveksling om skat – et initiativ der indebærer større automatisk udveksling end rentebeskatningsdirektivet.⁸ Ministrene diskuterede også de foreslåede ændringer i rentebeskatningsdirektivet, der forpligter landene til automatisk at underrette hinandens skattemyndigheder om, hvem deres banker har udbetalt renter til. Østrig og Luxembourg har blokeret for vedtagelse af dette siden 2008, fordi de ønsker at fastholde princippet om bankhemmelighed og foretrækker at opkræve kildeskat af udlændinges indskud i de to landes banker. På det uformelle møde bekræftede Luxembourg imidlertid, at landet fra 2015 vil gå over til automatisk informationsudveksling. Senest har også Østrig den 26. april vist bevægelse og erklæret sig villig til at diskutere løsninger, så længe Østrigs bankhemmeligheder fastholdes. Der er hermed åbnet op for, at Rådet kan nå til enighed om et mandat for forhandlinger med Schweiz og andre lande om tilsvarende ændringer af EU's aftaler med disse lande om automatisk udveksling af bankoplysninger.⁹ Den 14. maj skal sagen igen drøftes på økofinrådsmøde forud for topmøde-drøftelsen.

Europa-Parlamentets betænkning om skattesvig

Europa-Parlamentets kompetence på skatteområdet er begrænset. Parlamentet skal fx kun høres i forbindelse med ændringer i rentebeskatningsdirektivet. Parlamentets økonomiudvalg, ECON behandler i øjeblikket en initiativbetænkning om bekæmpelse af skatteunddragelse, skattely og skattesvig.¹⁰ Hovedelementerne i udkastet er, at Kommissionen bør udarbejde en omfattende strategi baseret på konkrete lovgivningsforslag samt en fælles definition af skattely og en europæisk sortlistning af lande, der fungerer som skattely. Kommissionen bør også varetage forhandlinger med tredjelande på området. Rapporten opfordrer til et obligatorisk fælles selskabsskattegrundlag (CCCBT, jf. nedenfor) og til hurtig vedtagelse af rentebeskatningsdirektivet og det kom-

⁷ Videobesked af 15. april 2013 fra van Rompuy om bekæmpelse af skatteunddragelse på Det Europæiske Råds møde den 22. maj 2013.

⁸ Aftalen er baseret på den amerikanske Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA).

⁹ Regeringens redegørelse af 19. april 2013 fra uformelt ECOFIN den 12.-13. april 2013 samt Agence Europe 9. april 2013, EurActive 29. april 2013.

¹⁰ Initiativbetænkning: Draft report on Fight against Tax Fraud, Tax Evasion and Tax Havens (2010/000(INI))

mende fjerde antihvidvaskningsdirektiv. Rapporten lægger op til at introducere et land-for-land rapporteringssystem for multinationale selskaber i alle sektorer med henblik på at kontrollere, at alle *transfer pricing* regler overholdes.

→ **Status for initiativbetænkningen:** Udkast til betænkning var til afstemning i Parlamentets ECON-udvalg den 24. april¹¹ og forventes til debat og afstemning på plenar den 21.-22. maj 2013.

Internationale ledere i kø for at bekæmpe skattely

Også i G20 og G8 er der – primært med Frankrig og USA som bannerførere – fokus på skattely og skatteunddragelse. De to lande ønsker transparens og automatisk udveksling af skatteoplysninger. På G20-mødet for finansministre og centralbankchefer den 19. april blev finansministrene enige om automatisk udveksling af bankdata og opfordrede alle til at bringe lovgivning i overensstemmelse med internationale standarder. På mødet præsenterede OECD's generalsekretær Angel Gurría en rapport om skatteunddragelse bestilt af G20. OECD bistår G20 med at udarbejde fælles modeller for rapportering og udveksling af informationer og foreslår den multilaterale konvention om gensidig administrativ assistance som juridisk grundlag for det videre arbejde.¹² Også under britisk formandskab i G8 er emnet højt på dagsordenen.

→ **Status for arbejdet i G20 og G8:** Emnet vil være på dagsordenen på det kommende G8-møde den 17.-18. juni i Nordirland og på G20-mødet for finansministre i juli og igen på G20-topmødet til september i Skt. Petersborg.

Andre EU-tiltag på skatteområdet

Land-for-land rapportering

Europa-Parlamentet og Rådet har forhandlet om revision af transparens- og regnskabsdirektiverne.¹³ Ændringerne indebærer bl.a. såkaldt land-for-land-rapportering. Fremover kræves øget gennemsigtighed i regnskaber og skattebetalinger for børsnoterede selskaber, der udvinder naturressourcer som olie, gas og mineraler. Fremover skal disse selskaber offentliggøre, hvor meget de

¹¹ Resultat af afstemning er endnu ikke offentliggjort, men omtalt i Agence Europe 26. april 2013

¹² I OECD regi arbejdes der med spørgsmålet i Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes. Se: [OECD's hjemmeside om emnet](#)

¹³ KOM (2011) 683 forslag til et nyt regnskabsdirektiv og KOM(2011)684 forslag til ændring af transparensdirektivet.

betaler i skat til hvert enkelt land, de befinder sig i.¹⁴ Europa-Parlamentet fik i forhandlingerne gennemført, at virksomhederne også skal opgøre deres indtægter på projektbasis. Den øgede transparens skal sikre, at virksomheder og regeringer i udviklingslande kan blive holdt ansvarlige i forhold til indtægter fra naturressourcer. Parlamentet kom ikke igennem med krav om, at reglerne også skulle gælde andre sektorer, fx telekom og bygning.

→ **Status for transparens- og regnskabsdirektivet:** Den 9. april 2013 nåede Rådet og Parlamentet til enighed om et kompromis i trilogforhandlingerne.¹⁵ Aftalen skal nu formelt godkendes i de to institutioner, idet Parlamentet ventes at stemme om forslaget den 10. juni 2013 og Rådet forventes at stemme med kvalificeret flertal på et kommende rådsmøde.

CCCBT – fælles selskabsskattegrundlag for betaling af selskabsskat

Kommissionen foreslog i 2011 et fælles skattegrundlag for virksomheder (Common Consolidated Corporate Tax Base – CCCBT).¹⁶ Forslaget, der havde været meget længe undervejs, har til hensigt at gøre det lettere og billigere for selskaber, der driver virksomhed i flere EU-lande. Det skal bl.a. ske gennem et fælles regelsæt for beregning af virksomheders skattepligtige indkomst i EU og ved at give selskaberne mulighed for at udfylde en fælles selvangivelse for alle deres indtægter i stedet for en selvangivelse for hvert af de lande, de opererer i. Forslaget harmoniserer ikke skattesatserne, så EU-landene vil fortsat kunne fastsætte deres egne selskabsskattesatser.¹⁷

→ **Status for CCCBT:** Medlemsstaterne er delte i deres holdninger til forslaget.¹⁸ Da CCCBT samtidig er kompliceret, går behandling af forslaget på teknisk niveau og arbejdsgruppeniveau, hvor mange uafklarede spørgsmål søges afklaret, meget langsomt. Rådet har endnu ikke taget stilling til forslaget.

FTT – Finansiell transaktionsskat

Da der ikke var enighed i Rådet om at indføre en finansiell transaktionsskat er der indledt forstærket samarbejdet blandt elleve medlemslande. Kommissio-

¹⁴ Lignende lovgivning findes i USA, hvor kongressen i 2010 vedtog Dodd-Frank Act, der indeholder krav om land-for-land-rapportering for udvindingsvirksomheder, der er børsnoterede i USA.

¹⁵ Note fra Rådets Generalsekretariat til COREPER 12. april,

¹⁶ KOM(2011) 121 Forslag om et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag

¹⁷ For yderligere information om forslaget, se [EU-note af 13. april 2011](#)

¹⁸ Folketingets Skatteudvalg og Europaudvalg sendte d. 18. maj 2011 en [udtalelse](#) om forslaget til Kommissionen

nen har den 14. februar 2013 fremlagt et forslag,¹⁹ som nu behandles blandt de elleve lande.

→ **Status for FTT:** Forslaget er røget ind i vanskeligheder, da Italien (et blandt de elleve lande) kræver, at statsobligationer undtages. Chefen for den tyske Bundesbank har advaret om konsekvenserne ved en finansiel transaktionskat. Samtidig har Storbritannien (ikke blandt de elleve) rejst sagen ved EU-Domstolen på grund af udstedelsesprincippet, der indebærer, at også værdipapirets "nationalitet" er afgørende for, om transaktionsskatten skal betales.²⁰

Med venlig hilsen

Lotte Rickers Olesen (3330)

¹⁹ For yderligere information om forslaget, se [EU-note af 19. februar 2013](#)

²⁰ EurActive 23. april 2013, Telegraph 19. og 24 april 2013