

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

KOM(85) 320 endelig udg.

Bruxelles, den 24 Juni 1985

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN
TIL DET EUROPÆISKE RÅD
OM STYRKELSE AF
DET TEKNOLOGISKE SAMARBEJDE I EUROPA

MILANO 28.-29. JUNI 1985

KOM(85) 320 endelig udg.

MOD ET TEKNOLOGIFÆLLESSKAB**I. UDFORDRINGEN**

1. Udbygning af det teknologiske grundlag i Fællesskabet
2. Den europæiske reaktion
 - a) Fællesskabsdimensionen
 - b) Sikring af at medlemsstaternes og Fællesskabets indsats er til gensidig støtte

II. RAMMERNE FOR DET EUROPÆISKE TEKNOLOGIFÆLLESSKABS VIRKE

1. Omgående iværksættelse af storstilede igangsættende projekter
2. Samarbejdsformer
3. Definering af EF-projekter
4. Tilvejebringelse af finansielle midler
5. Autonomi, decentralisering og ansvar
6. Ledsageforanstaltninger

III. DET EUROPÆISKE RÅDS POLITISKE ENGAGEMENT

BILAG: Foreslåede emner

MOD ET TEKNOLOGIFÆLLESSKAB

I. UDFORDRINGEN

1. Udbygning af det teknologiske grundlag i fællesskabet

Den teknologiske udvikling spiller en fremtrædende rolle i vort samfund på grund af dens indflydelse på den økonomiske vækst og jobskabelse, på den sociale og kulturelle udvikling, på miljøet og på sikkerheden. Den kommer mere og mere i forgrunden som en strategisk faktor, som Fællesskabet, således som Kommissionen understregede i meddelelsen til Det europæiske Råd i Bruxelles i marts 1985, må have herredømmet over, dels for at kunne genoprette konkurrenceevnen og skabe grundlag for en kraftigere og mere stabil vækst og dels for i højere grad at kunne skabe overensstemmelse mellem de forskellige økonomiske sektorer gennem en stigende innovationskapacitet i alle medlemsstaterne.

Det drejer sig for Fællesskabet altså om hurtigst muligt at få organiseret sig med henblik på at vende den udvikling, der i dag fører til tab af markedsandele, færre arbejdspladser, stigende teknologisk afhængighed og udvandring af de bedste forskere. Denne indsats, for at europæerne i fællesskab kan få kontrol over de nye teknologier, skal ses som en forlængelse af de perspektiver, der blev åbnet ved Schuman-erklæringen, som opfordrede de europæiske nationer til i fællesskab at udnytte det materielle grundlag for industriens formåen.

Derfor finder Kommissionen, at det europæiske svar på den teknologiske udfordring i dag bør have form af oprettelse af et europæisk teknologifællesskab.

2/

2. Den europæiske reaktion

Hvis dette svar eller denne reaktion skal virke effektiv og troværdig, skal to kriterier være opfyldt:

- fællesskabsdimension må udnyttes mest muligt
- der bør lægges særlig vægt på det bedst mulige samvirke mellem de enkelte medlemsstaters indsats og fællesskabets indsats.

a) Fællesskabsdimensionen

Fællesskabsdimensionen indebærer følgende fordele:

- Den sikrer, at den efterspørgsel efter produkter og tjenesteydelser, der dækkes af de europæiske projekter, vil kunne udvikle sig dynamisk ved tilsvarende offentlige udbud samt ved vedtagelse af internationale standarder, som modvirker en opsplittning af markederne og begrænser konkurrencemulighederne.
Der er således en nøje forbindelse mellem de forslag, som Kommissionen har fremsat for at få oprettet et stort marked, og forslagene vedrørende oprettelse af et europæisk teknologifællesskab.
- Fællesskabet sørger for, at den teknologiske indsats kommer til at hænge nøje sammen med fællesskabets politik på de forskellige områder, herunder navnlig handelspolitikken og konkurrencepolitikken.
- Takket være samarbejdet og samhandelen øger den potentielt for de rent nationale teknologiske programmer og giver muligheder for at begrænse det spild, der er forbundet med unyttigt dobbeltarbejde.

- 110 500 ON 15:44 58/90/52
5
- Den skaber større udsigter for universiteter, individuelle forskere og specialiserede små og mellemstore virksomheder, som rent mellemstatsligt samarbejde undertiden har en tendens til at forsømme på grund af den komplicerede karakter af industriens opbygning og institutionernes strukturer.
 - Endvidere står Fællesskabets F&U-instrumenter øjeblikkeligt til rådighed, og de kan under hensyntagen til den hastende karakter tilpasses de forskellige projekters behov. Visse løbende programmer (ESPRIT, BRITE og RACE-definitionfasen) kan tilvejebringe de fornødne rammer for behandlingen af disse projekter, der virker som de pågældende programmers naturlige forlængelse, som for eksempel informationsteknologier, bredbåndsnet og nye materialer.

Over for fordelene ved fællesskabsdimensionen kan man være fristet til at stille den komplicerede og tunge beslutnings- og forvaltningsproces i Fællesskabet. I stedet bør man sætte sig det mål at udnytte alle mulighederne i traktaterne - og om fornødent ændre bestemmelserne heri - således at det samtidig sikres, at der tages hensyn til alles interesser og til behovet for en hurtig beslutning, en smidig og decentraliseret forvaltning og tilvejebringelse af tilstrækkelige finansielle midler.

b) Sikring af, at medlemsstaternes og Fællesskabets indsats er til gensidig støtte

Der må bygges bro mellem de programmer, der iværksættes på de forskellige niveauer - nationale, mellemstatslige og Fællesskabets - men som bidrager til fælles videnskabelige og teknologiske mål, således at programmerne integreres i en virkelig fællesskabsstrategi på

6
-4-

teknologiområdet. Det drejer sig om at samordne virkningerne af projekter omfattet af:

- egentlige fællesskabsprogrammer
- rent nationale programmer
- visse staters, inklusive tredjelands sammenlagte nationale aktioner, som eventuelt kan omfatte et supplerende bidrag fra Fællesskabet
- samvirke mellem nationale programmer og fællesskabsprogrammer, som har samme målsætning.

Det vil således ikke være rigtigt at begrænse fællesskabets indsats til den del af den offentlige forskning og udvikling, der finansieres via fællesskabets egne indtægter, selv om denne del bør øges betydeligt.

II. RAMMERNE FOR DET EUROPEISKE TEKNOLOGIFÆLLESSKABS VIRKE

1. Omgående iværksættelse af storstilede igangsættende projekter

Sådanne projekter skal:

- indebære betydelige teknologiske fremskridt og væsentlige økonomiske og samfundsmæssige fordele, således at virksomhedernes interesse vækkes og den offentlige mening giver sin støtte
- være tilstrækkelig konkrete til, at de kan føre til industrielle nyskabelser, der passer til EF's virksomheders markedsstrategi eller sammen med sociale eller uddannelsesmæssige foranstaltninger

- udnytte den avancerede teknologi, der allerede findes i Europa
- tiltrække de bedste intellektuelle kræfter og samle dem om tværfaglige emner.

Med udgangspunkt i ovennævnte kriterier er der indkredset en række emner, som er omhandlet i bilaget.

De leder tanken hen på projekter af forskellig karakter, som støtter og supplerer hinanden, f.eks.

- strategisk betonedede projekter med en nøjagtig målsætning, såsom store datamater og højhastighedstog
- avanceret forskning inden for kompetencegivende teknologier - en forudsætning for at gennemføre de storstilede projekter - såsom superledende materialer og 64 Mbit chips
- store forskningsanlæg og teknologiudstyr, såsom en digitaliseret vind-tunnel og anlæg til studier af materialer i kondenseret fase som f.eks. synchrotronen.

2. Samarbejdsformer

Til virkeliggørelse af dette ambitiøse program må EF's rammeprogram udvides, og der må inden for denne ramme søges samarbejdsformer,

- hvorigennem der omkring hvert projekt kan samles de parter - stater, virksomheder og forskningscentre - som vil gå ind i et samarbejde, vel vidende, hvilke omkostninger og fordele det indebærer

- 8
~~6~~
- som fører til oprettelse af industrikonsortier og til etablering af mellemstatsligt samarbejde, således at den højeste sagkyndighed drages frem
 - som hviler på et europæisk net af forskningscentre og universiteter, der har et stabilt forhold til hinanden og kan fungere som kraftcentre for forskning og teknologi
 - hvori parter fra tredjelands kan deltage.

3. Definering af EF-projekter

- . Da der er tale om projekter på EF-initiativ, må Kommissionen til defineringen kunne søge støtte hos
 - en gruppe på meget højt niveau bestående af repræsentanter for regeringerne med henblik på fastlæggelse af de strategiske valgmuligheder og emner
 - og for hvert emne en gruppe bestående af eksperter fra industri- og forskningskredse med henblik på definering af de enkelte aktioner samt deres målsætninger, omkostninger og tidsrammer.
- . Fællesskabet kunne endvidere koble sig på de initiativer, flere medlemsstater har taget for at gennemføre nøje afgrænsede projekter.

4. Tilvejebringelse af finansielle midler

Finansieringen af projekterne vil komme til at påhvile de enkelte stater, virksomhederne, forskningsinstitutterne samt Fællesskabet. Det europæiske Råd har på sine sidste fire møder vedtaget de politiske retningslinjer og de finansielle principper, der kan bane vej for betydelig EF-støtte til gennemførelsen af projekter af fællesskabsinteresse, uden at loftet for de egne indtægter derved høves ud over de rammer, som Det europæiske Råd selv har fastlagt.

Derved kan budgettets rammer overholdes samtidig med, at der sker en kraftig vækst i de EF-midler, der er afsat til forskning og udvikling.

Men enhver kan forestille sig, hvor omfattende finansielle midler der er nødvendige for at kunne modstå konkurrencen fra andre lande, og det er således let at se det nødvendige i en optimal tildeling af ressourcer. Derfor skal følgende indgå i overvejelserne:

- de finansielle bidrag fra medlemsstaterne (inden for rammerne af den nye afgørelse om egne indtægter);
- de øvrige finansieringsformer og -instrumenter (lån, EIB,...).

5. Autonomi, decentralisering og ansvar

Hvert projekt eller gruppe af projekter må gennemføres af så små forskerhold som muligt og inden for rammerne af organisationer, der er tilstrækkeligt autonome, og som styres effektivt af en ledelse, der kan gennemføre projekter efter forud fastlagte kriterier og inden for frister, der tager højde for tidligere videnskabelige og tekniske resultater. Etablering af institutioner à la joint venture eller

fællesskabsagenturer vil kunne opfylde dette krav om decentralisering af forvaltningen.

6. Ledsageforanstaltninger

Fællesskabets reaktion på den teknologiske udfordring og den valdige kvalitative udvikling, som denne medfører, kræver en betydelig styrkelse af bestræbelserne på at etablere et reelt "Forskernes Europa".

I lyset af de begrænsninger, som stiller sig hindrende i vejen for et effektivt europæisk system inden for udvikling og forskning, har Kommissionen til hensigt at intensivere sin indsats navnlig med henblik på følgende:

- udnyttelse af de menneskelige ressourcer, især ved etablering af et samarbejde mellem industrien og de højere læreanstalter;
- støtteforanstaltninger til fordel for innovative virksomheder, navnlig små og mellemstore virksomheder;
- videreformidling og udvikling af et frit informationsmarked;
- styrkelse af fællesskabsretten for så vidt angår intellektuel ejendomsret;

III. DET EUROPÆISKE RÅDS POLITISKE ENGAGEMENT

Der kan tænkes forskellige institutionelle løsningsmodeller for oprettelsen af et Europæisk Teknologifællesskab. Disse modeller er undersøgt i et særskilt dokument.

11

Men til grund for alle disse alternativer ligger imidlertid et højtideligt politisk engagement, hvorved medlemsstaterne har forpligtet sig til at overdrage deres fællesskab kompetence og midler til at handle på dette område. Det er dette højtidelige engagement som Kommissionen beder Det europæiske Råd om at stadfæste i Milano.

Et første skridt må allerede siges at være gjort, idet Kommissionen har fået pålagt straks at iværksætte en procedure til fastlæggelse af prioriterede projekter, således at visse projekter kan blive vedtaget inden årets udgang.

BILAG

Foreslåede emner

1. Informationsteknologierne og deres hovedanvendelsesområder, som f.eks. datamatstøttet produktion, kunstig intelligens og superdatamat
2. Bioteknologier, især genteknik og biomolekylær teknik og deres anvendelser inden for sundhedsvæsenet og det agroindustrielle kompleks
3. Nye materialer, som f.eks. superledere og keramik
4. Optik og laser
5. Store videnskabelige instrumenter, som f.eks. partikel-/strålingskilder og avancerede vindtuneller.
6. Bredbåndstelekomunikation
7. En ny generation af transportmidler
8. Udnyttelse af rummet
9. Erobring af havmiljøet og udforskning af jordskorpen
10. Undervisnings- og uddannelsesteknologi