

Peter

UDENRIGSMINISTERIET

Markedsudvalget

bil. 5 7

Til medlemmerne af folke-
tingets markedsudvalg og
disses stedfortrædere

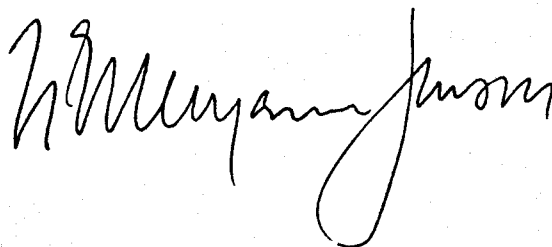
ASIATISK PLADS 2
1448 KØBENHAVN K
TELEFON: (01) 92 00 00
GIROKONTO 3 00 18 06
TELEX: 31292 ETR DK
TELEGRAMADRESSE: ETRANGERES

5 DEC. 1984

1 bilag Afdeling/kontor M.1 J. nr. 400.C.2-0 Dato 5. december 1984

Afdelings- og kontorbetegnelse bedes ved besvarelse anført på kuverten.

Under henvisning til drøftelserne i folketingets
markedsudvalg den 30. november 1984 fremsendes den
danske udgave af den foreløbige rapport til Det
europæiske Råds møde i Dublin den 3.-4. december
1984 fra ad hoc-komiteen vedrørende forbedring af
EF.



COMITE AD HOC
POUR LES QUESTIONS
INSTITUTIONELLES

AD HOC-KOMITEEN
VEDRØRENDE
INSTITUTIONELLE
SPØRGSMAAL

AD HOC COMMITTEE
ON INSTITUTIONAL
AFFAIRS

FORELØBIG RAPPORT TIL
DET EUROPEISKE RÅD

SN/3383/84

FORELØBIG RAPPORT TIL
DET EUROPÆISKE RÅD

INDHOLD

Forord

I. En virkelig politisk enhed

II. Prioriterede mål

A. et ensartet, internt økonomisk område

a) Gennem fuldførelse af traktaten

1. Gennem oprettelse af et internt marked
2. Gennem fremme af økonomisk konvergens

b) Gennem fuldførelse af EMS

c) Gennem tilvejebringelse af de nødvendige midler

B. Fremme af de fælles kulturværdier

C. Stræben efter en identitet udadtil

a) Udenrigspolitik

b) Sikkerhed og forsvar

III. Midler: Effektive og demokratiske institutioner

a) En lettere beslutningstagen i Rådet

b) En styrket Kommission

c) Europa-Parlamentet som garant for demokratiet

d) Domstolen

IV. Metoden

Komiteens medlemmer

FORORD 1)

Europa fik efter anden verdenskrig en meget lovende start, idet det først gennem EKSF, derefter EØF, fik opbygget en struktur uden fortilfælde, som ikke kunne sammenlignes med nogen bestående juridisk enhed, og som ved sin originalitet opfyldte vore borgeres komplekse og dybtfølte behov.

Medlemsstaterne blev involveret i stridigheder, som fik dem til at tabe de betydelige økonomiske og finansielle fordele af syne, som de kunne opnå ved gennemførelsen af det fælles marked og Den europæiske økonomiske og monetære Union. 2)

Skønt parterne havde besluttet at fuldføre denne struktur efter topmødet i Haag i 1969, er den imidlertid nu inde i en krise og lider af alvorlige mangler.

Efter ti års krise i modsætning til Japan og USA har Europa endnu ikke genvundet en vækst, der gør det muligt at reducere den foruroligende arbejdsløshed (13 millioner).

.../...

1) Se hr. MØLLERS bemærkninger i bilag I.

2) Hr. PAPANTONIOU tog forbehold og anførte, at fordelene ved økonomisk integration er ulige fordelt og også kan dække over tab for mindre velstående områder.

Det er i denne tilstand, at Europa er stillet over for større og større udfordringer, såvel andre landes stadig skarpere konkurrence på det industrielle og teknologiske område som kampen for at bevare den politiske uafhængighed, som det gennem historien altid har haft i verden.

Stillet over for disse udfordringer må Europa genvinde troen på sin egen storhed og give sig i kast med et nyt fælles foretagende - nemlig iværksættelsen af en politisk enhed - som for at undgå enhver form for dogmatik skal bygge på klart definerede, prioriterede mål, og som selv skal tilvejebringe midlerne til at nå disse mål. ¹⁾

.../...

1) Hr. MØLLER mente, at vanskelighederne i forbindelse med opbygningen af Europa skyldes, at de bestående traktater ikke er blevet gennemført fuldt ud, og at disse vanskeligheder kan overvindes gennem nøje anvendelse af traktaterne. Han mente, at tilvejebringelsen af Den europæiske Union som defineret i tidligere erklæringer er målet.

I

En virkelig politisk enhed ¹⁾²⁾

Det er ikke tilstrækkeligt blot at opstille en liste over, hvilke foranstaltninger der skal træffes - omend de måtte være nok så præcise og konkrete - for dette er ofte forsøgt tidligere uden resultat. Vi må nu gøre en kvalitativ indsats og fremsætte forskellige forslag samlet, og således demonstrere medlemsstaternes fælles politiske vilje. Denne vilje skal i sidste ende føre til oprettelsen af en virkelig politisk enhed ²⁾ af europæiske stater, dvs. en europæisk union

- med beføjelse til at træffe beslutninger på alle borgernes vegne efter en demokratisk proces under hensyn til deres fælles interesse for politisk og social udvikling, økonomisk fremskridt og sikkerhed, ³⁾ og efter procedurer, der kan variere, alt efter om man befinder sig inden for rammerne af det mellemstatslige samarbejde, fællesskabstraktaterne eller nye instrumenter, der skal indgås;
- der respekterer hver enkelt medlemsstats egenart.

.../...

- 1) Forbehold fra hr. PAPANTONIOU, som foreslog, at dette kapitels overskrift ændres til "En virkelig politisk og økonomisk enhed".
- 2) Hr. MØLLER mente, at "en virkelig politisk enhed" bør ændres til "Den europæiske Union".
- 3) Hr. MØLLER mente, at punktet sikkerhed kun bør omfatte de politiske og økonomiske aspekter af sikkerhed.

II

Prioriterede mål

A. Et ensartet, internt økonomisk område

a) Gennemførelse af traktaten

1) ved at skabe et virkeligt internt marked.

Målet er at oprette en økonomisk og monetær union og skabe det fuldt integrerede interne marked, som er nævnt i Rom-traktaten, og som er blevet krævet siden 1972; hermed vil europæerne kunne drage fordel af de dynamiske virkninger af et enhedsmarked med en overmåde stor købekraft. Dette ville betyde øget beskæftigelse, øget velstand og hastigere vækst, og Fællesskabet ville således blive en realitet for sine borgere.

Dette indebærer:

- EF-borgernes frie bevægelighed *);
- indtil der vedtages europæiske standarder, øjeblikkelig gensidig anerkendelse af nationale standarder på grundlag af det enkle princip, at alle varer, der fremstilles og markedsføres lovligt i en medlemsstat,

.../...

*) skal viderebehandles af ad hoc-komiteen for borgernes Europa.

skal kunne bevæge sig uhindret i hele Fællesskabet, samt indførelse af et enhedstolddokument, som det er planlagt til 1987;

- hurtig iværksættelse af en fælles transportpolitik;
- oprettelse i en nær fremtid af et virkeligt fælles marked for forsikringer; ¹⁾
- Åbning af adgangen til at indgå offentlige aftaler; ¹⁾
- anvendelse af de nationale regler og fællesskabsreglerne om konkurrence, der er tilpasset til de nye forhold inden for industrien;
- tilvejebringelse af vilkår, der vil kunne fremme samarbejdet mellem europæiske virksomheder, navnlig afskaffelse af beskatningsforskelle, som hindrer virkeliggørelsen af Fællesskabets mål;
- styrkelse af den europæiske finansielle integration, bl.a. gennem frie kapitalbevægelser, sideløbende med opbygningen af et europæisk monetært system; ¹⁾

.../...

1) Forbehold fra hr. PAPANTONIOU, som mener, at indførelsen af disse politikker bør ske under hensyn til de særlige forhold, der kendetegner de nationale økonomier.

- udvikling af Europas videnskabelige og teknologiske kapacitet, både på regionalt plan og på fællesskabsplan, i nært samråd med de berørte industrier og organer i Fællesskabet. 1)

.../...

1) Hr. MØLLER understregede følgende:

- De mange former for national støtte, som fører til en fordrejning af konkurrencevilkårene, bør alle afskaffes ufravigeligt og beslutsomt.
- Afvikling af alle de foranstaltninger, som er blevet indført på landbrugsområdet i de seneste år med det formål at renationalisere den fælles landbrugspolitik.
- Der bør indføres den nødvendige gennemsigtighed inden for de nationaliserede industrier for at værne om traktaternes principper.

2) Gennem fremme af økonomisk konvergens ¹⁾:

- fremme af solidaritet mellem medlemsstaterne med henblik på at mindske de strukturelle skævheder, som hindrer konvergens mellem levestandarderne, gennem en styrkelse af Fællesskabets særlige instrumenter og en velovervejede fastlæggelse af dets politikker;
- en aktiv fortsættelse af integrationen og den styrkelse af Fællesskabets institutioner, som ligger til grund herfor, kræver en positiv indsats for at imødegå tendenserne til ulighed og fremme konvergens mellem levestandarderne.

.../...

1) Forbehold fra hr. PAPANTONIOU, som gjorde gældende, at nødvendigheden af at styrke de politikker, der tager sigte på økonomisk konvergens, bør fremgå mere udtrykkeligt af teksten, og at der bør være en mere omfattende beskrivelse af deres rækkevidde.

b) gennemførelse af EMS

Det europæiske monetære System - der er oprettet og iværksat i forventning af, at betingelserne for en gradvis gennemførelse af Den økonomiske og monetære Union opfyldes - er et af de positive resultater, der er opnået på europæisk plan i det sidste årti. Systemet har gjort det muligt at bevare det fælles markeds enhed, opretholde rimelige pariteter og skabe grundlag for Fællesskabets monetære identitet.

Men nu er tiden inde til at arbejde videre henimod monetær integration gennem:

- en snævrere samordning af den økonomiske og monetære politik samt af budgetpolitikken med henblik på at skabe virkelig konvergens mellem medlemsstaternes økonomiske indsats;
- fremme af ECUs rolle i transaktioner mellem centralbanker og øget anvendelse af ECU i private transaktioner;
- samtlige EF-medlemsstaters deltagelse i EMS og åbning af EMS for de lande, som ansøger om tiltrædelse. Dette vil omfatte særlige finansielle foranstaltninger til fordel for lande med en svag økonomisk struktur, der agter at tilslutte sig valutakursmekanismen i et styrket EMS, hvis de tilslutter sig.

- styrkelse af FECOM ved at tildele den reelle beføjelser og fremme af ECU som international reservevaluta. Kun ad denne vej kan der tages skridt til at udvikle EMS til et fælles og selvstændigt system af centralbanker og i sidste instans skabe en europæisk monetær fond og en fælles valuta. 1)2)

Komiteen vil fortsætte drøftelserne om dette punkt.

c) gennem tilvejebringelse af de nødvendige midler

Intensivering af de allerede indledte bestræbelser, indførelse af nye politikker og overdragelse af nye beføjelser til Fællesskabet vil ofte, men ikke altid, medføre yderligere udgifter, hvilket vil nødvendiggøre overførsler af midler. Sådanne overførsler vil kun være rimelige, hvis de underlægges en streng budgetkontrol, og hvis gennemførelsen af disse nye politikker på fællesskabsplan indebærer besparelser i hver medlemsstat. 3)

.../...

- 1) Forbehold fra hr. PAPANTONIOU med hensyn til medtagelse af henvisninger til "reelle beføjelser", et fælles, uafhængigt system af centralbanker, en europæisk monetær fond og en fælles valuta.
- 2) Hr. RIFKIND tog forbehold med hensyn til henvisningen til et fælles, uafhængigt system af centralbanker, en europæisk monetær fond og en fælles valuta.
- 3) Hr. MØLLER mente, at den forhøjelse af momsloftet, som blev vedtaget på Det europæiske Råds møde i Fontainebleau, næppe vil være tilstrækkelig til at fremme nye politikker.

B. Fremme af de fælles kulturværdier

Den påtænkte europæiske union bygger ikke kun på et økonomisk fællesskab. Som en logisk følge af integrationen har de europæiske stater allerede indledt et samarbejde på andre områder end de økonomiske, og dette vil utvivlsomt blive udbygget. Hvis der lægges yderligere vægt på denne meget vigtige proces, vil alle aspekter af vore landes samfundsliv blive tilført en europæisk dimension. *)

Med henblik herpå må der træffes en række foranstaltninger, så vidt muligt i nært samarbejde med europæiske lande, der ikke er medlemmer af Fællesskabet, og med Europarådet.

Disse foranstaltninger er følgende:

1. Foranstaltninger til beskyttelse af miljøet gennem harmonisering af planerne, til bekæmpelse af hav-, flod- og luftforurening.
2. Gradvis tilvejebringelse af et socialt Europa.
3. Styrkelse af europæisk samarbejde på retsområdet.
4. Foranstaltninger til bekæmpelse af organiseret kriminalitet og terrorisme.
5. Beskyttelse af menneskerettighederne i hele verden.
6. Fremme af de europæiske kulturer, navnlig gennem Europa-fonden og Det europæiske Universitetsinstitut. Der skal gennemføres fælles foranstaltninger, navnlig for at fremme et tværnationalt samarbejde på området audiovisuel kommunikation.

.../...

*) Komiteen ønsker at foretage en mere detaljeret behandling af en række af de her nævnte foranstaltninger.

C. Stræben efter en identitet udadtil 1)

Europas identitet udadtil kan kun tilvejebringes gradvist inden for rammerne af en fælles indsats og et politisk samarbejde, der er i overensstemmelse med de regler, der gælder for hvert af disse områder. Det bekræftes i stadig stigende grad, at samspillet mellem denne indsats og dette samarbejde er nødvendigt og nyttigt. De må derfor tilnærmes hinanden yderligere. Målet for det europæiske politiske samarbejde må fortsat være en systematisk udformning og gennemførelse af en fælles udenrigspolitik. 2)

Ligeledes gælder det for så vidt angår forsvaret, at selv om målet for Den europæiske Union er sammenhold og solidaritet mellem de europæiske lande inden for Atlantpagtens bredere rammer, kan dette mål kun nås etapevis og under særlig hensyntagen til de forskellige specifikke forhold, herunder de forhold der gør sig gældende for de to atommagter, der er medlemmer af denne pagt, og for visse medlemsstater, der står over for særlige sikkerhedsmæssige problemer. 3)

.../...

- 1) Hr. MØLLER tog generelt forbehold med hensyn til hele afsnit C. Han fandt, at der i stedet for strukturelle ændringer må ske en ny pragmatisk udvikling af det europæiske politiske samarbejde på det eksisterende grundlag, som allerede har vist sig at være effektivt. Navnlige i forbindelse med sikkerhed bør det begrænses til politiske og økonomiske aspekter.
- 2) Forbehold fra hr. PAPANTONIOU.
- 3) Senator DOOGE kunne ikke gå ind for medtagelsen af dette afsnit.

a) Udenrigspolitik

Det skal først bemærkes, at der allerede findes fælles politikker med hjemmel i traktaterne, som har en udenrigsdimension, samt politikker for forbindelserne udadtil såsom udviklingspolitikken og handelspolitikken.

Navnlig skal Fællesskabets udviklingspolitik udbygges, uden at medlemsstaternes traditionelle aktioner berøres.

I egentlig diplomatisk henseende kunne flere foranstaltninger, som kunne medvirke til, at der gøres fremskridt henimod en fælles holdning, undersøges som et første skridt.

1. Styrkelse af det politiske samarbejdes strukturer gennem:

- oprettelse af et stående sekretariat for det politiske samarbejde, således at de på hinanden følgende formandskaber kan sikre en bedre kontinuitet og sammenhæng i arbejdet; sekretariatet skal i vid udstrækning benytte Rådets infrastruktur;
- regelmæssig afholdelse af arbejds møder inden for det europæiske politiske samarbejde på Fællesskabets arbejdssteder, medens møder mellem ministrene ligeledes bør afholdes i medlemsstaternes hovedstæder.

2. Forbedring af virksomheden i forbindelse med det politiske samarbejde gennem:

- medlemsstaternes udtrykkelige tilsagn om at fremme

det europæiske politiske samarbejde ved at acceptere en formalisering af forpligtelsen til en forudgående konsultationsprocedure;

- stræben efter samstemmighed, som respekterer flertallets opfattelse, med henblik på hurtig vedtagelse af fælles holdninger og for at lette fælles aktioner;
- vedtagelse af en fælles holdning for så vidt angår de multilaterale og mellemregionale forbindelser navnlig inden for De forenede Nationer.

3. Medlemsstaterne og Fællesskabet bør i hvert enkelt tilfælde undersøge, om det bør besluttes at have en fælles repræsentant ved internationale institutioner, navnlig inden for rammerne af FN og i de lande, hvor kun nogle få medlemsstater er repræsenterede.

4. Kodifikation af regler og sædvaner vedrørende det europæiske politiske samarbejde. ¹⁾

.../...

1) Hr. PAPANTONIOU tog forbehold med hensyn til punkt 1, 2, 3 og 4 i afsnittet om udenrigspolitik.

b) Sikkerhed og forsvar 1)

Det drejer sig om at gøre medlemsstaterne mere bevidste over for de fælles sikkerhedsmæssige interesser inden for den fremtidige europæiske union.

Under alle drøftelser vedrørende dette spørgsmål bør der tages hensyn til:

- a) de organisationer, som allerede findes (og som ikke alle Det europæiske Fællesskabs partnere er medlem af), såsom Atlantpagten og Den vesteuropæiske Union;
- b) Fællesskabets medlemsstaters forskellige kapacitet og ansvar samt særlige forhold.

Flere foranstaltninger vil kunne tages i betragtning, for eksempel:

- udvikling og styrkelse af samråd vedrørende sikkerhedsproblemernes politiske og økonomiske aspekter som led i det politiske samarbejde;
- medlemsstaternes forpligtelse til sammen at gennemføre udformningen, udviklingen og fremstillingen af de rustningssystemer, der er nødvendige for deres sikkerhed, og mere generelt af højteknologisk materiel;
- intensivering af bestræbelserne på at definere og indføre fælles normer for materiel.

.../...

1) Senator DOOGE kunne ikke gå ind for medtagelsen af teksten på denne side.

III

Midler: Effektive og demokratiske institutioner 1)

En europæisk union har - ligesom Fællesskabet i dag - behov for institutioner, der fuldt ud tjener den fælles interesse. Disses virksomhed og adfærd må klart afspejle arten af deres oprindelige formål inden for rammerne af deres specifikke beføjelser. Det er først og fremmest institutionerne, der skal efterleve og anvende traktatens bestemmelser.

a) En lettere beslutningstagen i Rådet, som navnlig indebærer praktiske ændringer og visse tilpasninger af de eksisterende regler:

- mindre bureaukrati inden for institutionerne, idet de nationale administrationer gennem deres eksperter har fået for stor indflydelse i det sidste årti;

.../...

1) Forbehold fra hr. MØLLER med hensyn til dette kapitel. Hr. MØLLER mener, at de problemer, Fællesskabet står over for, ikke skyldes, at institutionerne i Fællesskabssystemet er kommet til kort eller lider under visse mangler. Derimod kan det hævdes, at den gradvise fravigelse og tilsidesættelse af disse grundlæggende principper sammen med manglende politisk vilje til at træffe beslutninger ligger til grund for mange af de nuværende problemer. Det er nødvendigt at bringe orden i Fællesskabets struktur, forstået på den måde, at de eksisterende fælles politikker og fælles foranstaltninger skal bringes i overensstemmelse med traktatens grundlæggende principper. Der er behov for nye fælles politikker, og de nødvendige finansielle midler bør stilles til rådighed for Fællesskabet. Dernæst bør ligevægten mellem institutionerne genoprettes ved overholdelse af den kompetencefordeling mellem dem, som er fastsat i traktaterne.

- vedtagelse af nye almindelige principper for afstemning:

= enstemmighed vil kun kræves i forbindelse med afgørelser vedrørende nye aktionsområder eller nye tiltrædelser;

= andre afgørelser træffes med kvalificeret eller simpelt flertal; 1)2)3)

- idet der til gengæld indføres en passende procedure, hvorefter en medlemsstat i en overgangsperiode kan påberåbe sig en vital interesse ⁴⁾, såfremt den kan begrunde den objektivt over for Rådet, der for sit vedkommende sammen med Kommissionen skal sikre, at de vitale interesser for Fællesskabet i dets helhed respekteres. 1)2)3)

.../...

-
- 1) Forbehold fra hr. PAPANTONIOU med hensyn til andet og tredje led. Han er imod vedtagelse af et nyt almindeligt princip for afstemning og går ind for fastholdelse af enhver medlemsstats ret til at påberåbe sig en vital interesse.
 - 2) Forbehold fra hr. MØLLER.
 - 3) Hr. RIFKIND tog forbehold med hensyn til denne tekst, men accepterede princippet om hyppigere anvendelse af flertalsafstemning og andre reformer, der kan forbedre institutionernes beslutningstagen.
 - 4) Hr. ANDRIESSEN, hr. DONDELINGER, hr. HERMAN, hr. RUFUS og hr. VAN EEKELLEN undlod at tage stilling med hensyn til anerkendelse i denne form af påberåbelse af en vital national interesse. De afventer den endelige rapport.

- For at muliggøre iværksættelsen af visse afgørelser indføres undtagelsesvis princippet om differentiering af fællesskabsbestemmelserne, på den betingelse at differentieringen tidsbegrænses og udelukkende baseres på økonomiske og sociale hensyn. 1)2)
- Tendensen til, at Det europæiske Råd blot bliver endnu et organ, der skal behandle Fællesskabets løbende sager, bør brydes. Stats- og regeringscheferne bør spille en strategisk rolle, opstille retningslinjer for Fællesskabet og give det politisk fremdrift. Med dette formål for øje skulle to årlige samlinger i Det europæiske Råd være tilstrækkeligt.

x) Det vil være hensigtsmæssigt, om komiteen nu drøfter de praktiske konsekvenser af ovennævnte forslag og andre forslag til forbedring af Fællesskabets beslutningstagen.

.../...

1) Forbehold fra hr. MØLLER.

2) Forbehold fra hr. PAPANTONIOU, der foreslog, at der tilføjes yderligere to betingelser for anvendelse af differentieringsmetoden, nemlig at den ikke anvendes på de fastlagte fælles politikker, og at den ikke skal gælde for afgørelser, der har budgetmæssige virkninger.

SN/3383/84

b) En styrket Kommission

Kommissionen sikrer en autonom fremstilling af de fælles interesser. Da den skal varetage den almene interesse, som den er garant for, kan den ikke identificere sig med de forskellige nationale interesser.

Hvis den skal være i stand til fuldt ud at varetage de opgaver, den har fået overdraget, og som gør den til drivkraften i Fællesskabet, må dens beføjelser udvides.

Først og fremmest må dens autonomi bestyrkes, således at den kan handle i fuldkommen uafhængighed i overensstemmelse med den forpligtelse, der udtrykkeligt er pålagt den og hvert enkelt af dens medlemmer.

Med henblik herpå foreslås det, at Kommissionens formand udpeges af Det europæiske Råd.

De øvrige medlemmer af kollegiet udnævnes efter fælles aftale af medlemsstaternes regeringer på forslag af den udpegede, fremtidige formand. ¹⁾

Kommissionen må højst omfatte én statsborger fra hver medlemsstat.

.../...

1) Hr. RIFKIND tog forbehold med hensyn til dette punktum, idet han mente, at den udpegede, fremtidige formand bør være nøje tilknyttet udnævnelsen af Kommissionens medlemmer, men at ansvaret herfor skal påhvile regeringerne.

Kommissionen skal ved begyndelsen af sin tjenesteperiode modtage et votum om indsættelse i embedet på grundlag af sit program. 1)

Kommissionen skal desuden nu tillægges karakter af et organ med fuld initiativtagende, udøvende og forvaltningsmæssig kompetence. 1)

c) Europa-Parlamentet som garant for demokratiet i den europæiske ordning 2)

Et parlament, der er valgt ved almindelige valg, kan efter god demokratisk logik ikke længere blot spille en rådgivende rolle eller nøjes med at kende en lille del af Fællesskabets udgifter. Dette er ensbetydende med at dømme det til glemsel eller overbudspolitik, oftest begge dele.

.../...

- 1) Forbehold fra hr. PAPANTONIOU, der foreslår, at teksten til de fire (foregående) afsnit affattes således: "Med henblik herpå foreslås det, at formanden for Kommissionen (der bør bestå af ét medlem for hver medlemsstat) efter enstemmig udpegelse af Det europæiske Råd høres af medlemsstaternes regeringer, inden Kommissionens medlemmer udnevnes".
- 2) Hr. RIEKIND tog forbehold med hensyn til dette afsnit, idet han mente, at samrådsproceduren bør forbedres og udvides som foreslået i den højtidelige erklæring om Den europæiske Union, der blev vedtaget i Stuttgart i juni 1983.

Dets rolle skal søges udvidet i tre henseender:

- reel del i beføjelserne til at udstede retsforskrifter, idet afgørelserne træffes sammen med Rådet; ¹⁾
- udvidet kontrol med de forskellige politikker under Unionen, udvidet politisk kontrol med Kommissionen og med samarbejdet for så vidt angår politikken over for tredjelande;
- ansvar i forbindelse med de afgørelser vedrørende indtagterne, der uvægerligt må blive resultatet af indførelsen af en ny grundlæggende balance mellem institutionerne, og som kommer til at udvikle sig under hensyn til ordningen med de egne indtagter.

Samtidig med denne udvikling bør Europa-Parlamentets repræsentative karakter understreges ved indførelse af ensartede afstemningsmåder.

.../...

1) Forbehold fra hr. PAPANTONIOU, som foreslår, at teksten til dette led affattes således:

"- forbedring af samrådsproceduren og udvidelse af anvendelsesområdet herfor;"

d) Domstolen 1)

På grund af Fællesskabets retligt bindende karakter bør De europæiske Fællesskabers Domstol spille en væsentlig rolle i udviklingen henimod Den europæiske Union. Domstolen sikrer, at de rettigheder og forpligtelser, der er fastlagt i traktaterne overholdes. Fællesskabets retsorden kan styrkes ved en udvidelse af Domstolens beføjelser.

.../...

1) Forbehold fra hr. PAPANTONIOU, der bemærkede, at dette spørgsmål ikke var blevet drøftet i komiteen, som derfor bør vende tilbage til det.

IV

Metoden 1)2)3)

Det fremgår allerede af komiteens drøftelser, der vil skulle fortsættes i de kommende måneder, at der i nær fremtid bør indkaldes en mellemstatslig konference med henblik på forhandling af et udkast til traktat om Den europæiske Union, med udgangspunkt i l'acquis communautaire, nærværende dokument og senere dokumenter, som komiteen vil forelægge Det europæiske Råd, samt den højtidelige erklæring om Den europæiske Union, der blev vedtaget i Stuttgart, idet der tages hensyn til ånden bag og metoden i det traktatudkast, som Europa-Parlamentet har vedtaget.

Udarbejdelse, undertegnelse og ratificering af en traktat kræver nødvendigvis en vis tid. Men en afgørelse truffet af stats- og regeringscheferne om at indkalde denne konference vil i sig selv være af stor symbolsk værdi og vil markere grundlæggelsen af Den europæiske Union.

-
- 1) Hr. RIFKIND tog forbehold med hensyn til hele dette afsnit, da han mener, det er for tidligt i en foreløbig rapport at kræve en mellemstatslig konference.
 - 2) Forbehold fra hr. MØLLER, der mener, det er for tidligt at fremsætte forslag om midler.
 - 3) Forbehold fra hr. PAPANTONIOU, der mener, at komiteen bør behandle spørgsmålet om metoden i sin endelige rapport, når den kender Det europæiske Råds reaktion.

SN/3383/84

Jeg er ikke overbevist om, at den fremgangsmåde, der som helhed følges i den foreløbige rapport, er den rigtige. Jeg er enig i, at Fællesskabet har behov for ny fremdrift, men efter min opfattelse bør dette indebære følgende principper:

En mere effektiv beslutningstagen under overholdelse af den fordeling af beføjelserne mellem institutionerne, som er fastlagt i traktaten. Beføjelserne bør ikke længere sammenblandes, og i stedet bør traktatens klare logik komme til sin ret.

Genindførelse af det grundlæggende mål, dvs. tilvejebringelse af en effektiv produktionsstruktur ved at afvise fordrejende faktorer. Gradvis indførelse af en kvotaordning, produktionsstærker, m.m. udgør en fare for dette princip.

Udvikling af nye fælles politikker som supplement til den fælles landbrugspolitik. Der bør stilles flere finansielle midler til rådighed for Fællesskabet.

Udbygning og styrkelse af vore konsultationer inden for rammerne af Det europæiske politiske Samarbejde med henblik på indkredning af områder af fælles interesse og opdeling af enighed om et stadig større antal fælles holdninger.

Udvikling på europæisk plan af nye aktiviteter, hvori ikke kun Fællesskabets nuværende medlemmer kan deltage.

Otto MØLLER

SN/3383/84

Liste over medlemmerne af Ad hoc-komiteen
vedrørende institutionelle Spørgsmål

- Hr. DOOGE Repræsentant for hr. FitzGerald, Irlands
premierminister
(formand)
- Hr. ANDRIESSEN Repræsentant for hr. Thorn, formand for
Kommissionen
- Hr. DONDELINGER Repræsentant for hr. Santer, Luxembourgs
premierminister
- Hr. FAURE Repræsentant for hr. Mitterand, Den franske
Republiks præsident
- Hr. FERRI Repræsentant for hr. Craxi, ministerpræsident
for Italien
- Hr. HERMAN Repræsentant for hr. Martens, Belgiens
premierminister
- Hr. MØLLER Repræsentant for hr. Schlüter, Danmarks
statsminister
- Hr. PAPANTONIOU Repræsentant for hr. Papandreou, Grækenlands
premierminister
- Hr. RIFKIND Repræsentant for fru Thatcher, Det forenede
Kongeriges premierminister
- Hr. RUHFUS Repræsentant for hr. Kohl, Tysklands
forbundskansler
- Hr. VAN EEKELLEN Repræsentant for hr. Lubbers, Nederlandenes
premierminister.

slut rep fax 6763