



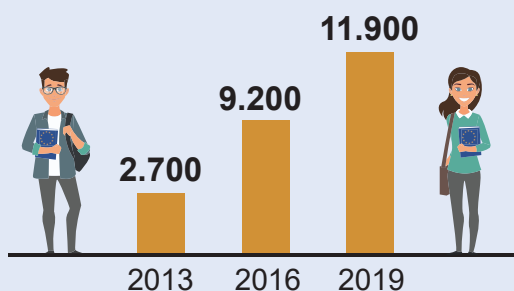
## SU til EU-borgere - gæld eller gevinst?

EU-domstolen slog i 2013 fast, at studerende fra andre EU-lande har ret til dansk SU, hvis de arbejder 10-12 timer ved siden af studiet. Siden da er der sket en markant stigning i Danmarks udgifter til studerende fra andre EU-lande.

Forligspartierne bag SU-reformen fra 2013 var i kølvandet på SU-dommen bekymrede for, at udgifterne til SU ville stige eksplosivt. Derfor blev de enige om at overvåge udgifterne og aftalte, at hvis udgifterne til SU til udenlandske studerende oversteg 437 mio. kr. årligt, skulle man gøre noget ved det.

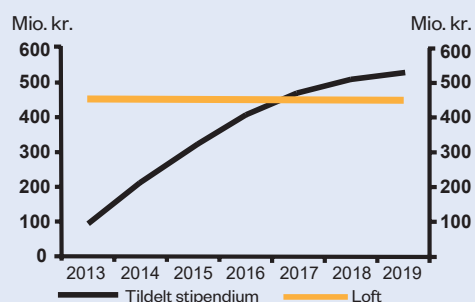
I 2017 oversteg udgifterne det loft, partierne var blevet enige om. Som en konsekvens har forligspartierne bl.a. begrænset antallet af engelsksprogede uddannelser og sat mere ind over for misbrug af reglerne. Initiativerne har dog kun begrænset effekt, og udgifterne stiger fortsat.

### FLERE UDLÆNDINGE FÅR SU



Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet, 2020

### UDGIFTER TIL SU FOR EU-ARBEJDSTAGERE



Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet, 2020.

### Læs mere på eu.dk:

[Arbejdskraftens fri bevægelighed](#)

Om udenlandske studerende er en gevinst for Danmark afhænger af, om de studerende bliver i Danmark og arbejder, efter de har færdiggjort studierne. Samlet set peger undersøgelser på, at udenlandske studerende gennemsnitligt er en gevinst for Danmark. En rapport<sup>1</sup> fra 2018 peger på, at udenlandske studerende gennemsnitligt bidrager med mellem 100.000 og 350.000 kr. til den danske statskasse set over en tiårig periode.

<sup>1</sup> Rapporten har sammenholdt de udgifter, der er til alle udenlandske studerende i forbindelse med bl.a. SU og andre velfærdsydelser med de studerendes bidrag i form af betaling af skatter. Tallene er baseret på et estimat, og der er usikkerhed om de præcise tal. Det er dog sikkert, at udenlandske studerende gennemsnitligt er en god forretning for Danmark. Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet: Offentlige indtægter og udgifter ved internationale studerende, 2018.

### Hvem er arbejdstager?

Arbejdstagerbegrebet følger af EU-Domstolens fortolkning af artikel 45 i traktaten om arbejdskraftens frie bevægelighed. Et medlemsland må ikke diskriminere personer på baggrund af nationalitet.

Det fremgår desuden, at en arbejdstager fra et andet EU-land nyder samme sociale og skattemæssige fordele som indenlandske arbejdstagere, og at arbejdstageren har ret til på samme vilkår som indenlandske arbejdstagere at deltage i uddannelse i faglige uddannelsesinstitutioner, omskolings- og revalideringscentre.

EU-Domstolen har i sin fortolkning af arbejdstagerbegrebet lagt vægt på, at arbejdstagerbegrebet ikke må fortolkes indskrænkende. Domstolen har samtidig lagt vægt på, at man skal udøve en reel og faktisk beskæftigelse for at kvalificere sig som arbejdstager.

**Tabel 1**

EU/EØS-arbejdstagere, som modtager SU, fordelt på statsborgerskab (top 15), antal og procentvis udvikling, 2013-2019.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Procentvis fra 2018-2019
Rumænien	495	960	1252	1384	1386	1290	1173	-9%
Tyskland	143	328	520	719	865	1029	1167	13%
Slovakiet	104	239	494	777	978	1055	1066	1%
Polen	209	379	561	700	876	961	963	0%
Ungarn	164	373	578	745	846	843	841	0%
Litauen	433	655	719	753	757	786	751	-4%
Italien	63	134	240	387	500	596	678	14%
Spanien	76	160	262	339	404	510	573	12%
Tjekkiet	24	76	181	346	467	502	502	0%
Bulgarien	252	446	572	594	595	532	475	-11%
Grækenland	55	113	179	232	311	405	441	9%
Sverige	93	163	239	292	315	347	399	15%
Island	90	128	185	231	307	354	382	8%
Letland	222	335	419	490	485	435	360	-17%
Storbritannien	76	120	176	245	300	346	353	2%

Kilde: Uddannelses- og forskningsministeriet.

### Hvad er velfærdsturisme?

Begrebet velfærdsturisme dækker over idéen om, at EU-borgere skulle være motiveret til at rejse til et andet EU-land for at få adgang til landets sociale ydelser. Debatten opstod efter østudvidelsen den 1. januar 2004, hvor EU blev udvidet med 8 nye østeuropæiske lande, foruden Cypern og Malta.

Dorte Sindbjerg Martinsen fra Københavns Universitet har sat spørgsmålstegn ved, om Danmark oplever velfærdsturisme. Hun har i et større forskningsprojekt undersøgt EU-borgernes modtagelse af danske sociale ydelser i perioden fra 2002-2013. Hendes data peger på, at ni ud af ti EU-borgere, der modtager centrale sociale ydelser i Danmark, har boet i landet i mindst to år og langt størstedelen i over 5 år.