



FOLKETINGET

# EU på kryds og tværs

2. udgave

**EU på kryds og tværs**

Februar 2024

Folketingets EU-Oplysning

Christiansborg

DK - 1240 København K

Tlf. +45 3337 3337

[www.eu.dk](http://www.eu.dk)

[euopl@ft.dk](mailto:euopl@ft.dk)

ISBN: 978-87-7982-228-3

Layout: Signe Greve

Tryk: Grafisk Rådgivning

2. udgave

1. oplag: 2.500 stk.

**EU på kryds  
og tværs**

# Indhold

<b>Forord</b> .....	4
<b>1. EU-samarbejdet og medlemslandene</b> .....	7
Europa og EU .....	8
EU's medlems- og kandidatlande .....	11
EU's samarbejde på tværs af forskelligheder .....	20
<b>2. EU's historie og traktater</b> .....	23
Historien om EU .....	24
EU's traktater .....	30
EU's forskellige kompetencer .....	35
<b>3. EU's institutioner</b> .....	40
Europa-Kommissionen .....	41
De 27 europakommissærer .....	44
Europa-Parlamentet .....	47
Valg til Europa-Parlamentet .....	56
Danske medlemmer af Europa-Parlamentet .....	58
Ministerrådet .....	60
Det Europæiske Råd .....	68
Formandskabet i EU .....	71
EU-Domstolen .....	75
Den Europæiske Centralbank (ECB) .....	81
Topposterne i EU .....	84

<b>4. Lovgivningsprocessen og EU's budget</b> .....	89
Sådan lovgiver EU .....	90
Nationale parlamenters indflydelse på EU-lovgivningen .....	94
Borgerinitiativer til ny EU-lovgivning .....	97
Forskellige typer af EU-lovgivning .....	101
EU's budget .....	105
Hvad EU bruger pengene på .....	110
<b>5. Danmark i EU</b> .....	116
EU og den danske lovgivning .....	117
Folketingets Europaudvalg .....	119
De danske folkeafstemninger om EU .....	122
De danske EU-forbehold .....	126
<b>6. Udvalgte EU-politikområder</b> .....	130
Fri bevægelighed og det indre marked .....	131
Euroen og det økonomiske samarbejde .....	135
EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik .....	140
EU's samarbejde om retlige og indre anliggender .....	148
EU's asyl- og indvandringspolitik .....	155
Arbejdskraftens fri bevægelighed og EU's sociale dimension .....	164
EU's klimapolitik .....	171
<b>Folketingets EU-Oplysnings tilbud</b> .....	178
<b>Stikordsregister</b> .....	180

# Forord

EU's regler har stor betydning for vores hverdag. Med mere end 446 mio. borgere har EU's indre marked udviklet sig til verdens mest købestærke hjemmemarked. Medlemslandene forsøger at finde løsninger på fælles udfordringer som f.eks. energiforsyning til europæerne, klimakrisen og flygtninge og migranter, der banker på EU's dør.

Danmark har i 50 år været en del af EU-samarbejdet på godt og ondt. Vi er både blevet påvirket af EU og har været med til at sætte vores aftryk på udviklingen.

*EU på kryds og tværs* er en introduktion til EU-samarbejdet og er tiltænkt læsere, som ønsker at forstå, hvad EU er for en størrelse, hvordan samarbejdet fungerer, og hvad et dansk medlemskab betyder – uden at gå ned i alt for komplicerede detaljer.

Bogen er opdelt tematisk og kan både bruges som et opslagsværk til på kryds og tværs at søge svar på konkrete EU-spørgsmål og læses i sammenhæng fra ende til anden for at få et større, samlet overblik. Den egner sig også godt til undervisningsbrug i samfundsfagsundervisningen på f.eks. stx.

Med venlig hilsen

Folketingets EU-Oplysning

Hvis du har kommentarer, ønsker eller ris og ros til *EU på kryds og tværs*, så send en e-mail til [euopl@ft.dk](mailto:euopl@ft.dk). Vi bruger dine input, når vi løbende reviderer bogen.

## Folketingets EU-Oplysning

Folketingets EU-Oplysning tilbyder korrekt, upartisk og gratis information om EU. Tjenesten er en del af Folketingets Internationale Sekretariat.

Folketingets EU-Oplysning svarer på alle spørgsmål om EU alle hverdage mellem kl. 10 og 14. Du kan ringe på 3337 3337, skrive til [euopl@ft.dk](mailto:euopl@ft.dk) eller spørge via chatfunktionen på vores hjemmeside [eu.dk](http://eu.dk).

Læs mere om vores mange tilbud og produkter på side 178-181.

### Symbolforklaring:



**Case:**  
Baggrundsinformation forklaret ud fra et eksempel.



**Fakta:**  
Baggrundsinformation af faktuel karakter.



**Vidste du:**  
Baggrundsinformation med viden, som ikke er nødvendig, men "godt at vide."



**Læs mere:**  
Henvielse til mere viden om området.



**Lyt mere:**  
Henvielse til vores podcastserie *Danmark og Europa* eller et enkelt afsnit herfra.





# 1. EU-samarbejdet og medlemslandene

Danmark er medlem af EU, og det har betydning for dig som borger, for danske virksomheder og for politikerne, som træffer beslutninger på Danmarks vegne. Men har du styr på de 26 andre EU-lande? Og tænker du nogen sinde over, hvorfor EU netop består af de lande, det gør? Antallet af medlemslande er øget fra de oprindelige 6 i 1952 til 27 i dag, og der er stadig en række lande, som kandiderer til at blive medlem. Kun Storbritannien har valgt at forlade EU. I dette kapitel kigger vi nærmere på, hvilke lande der er med i EU, og hvad der kræves for at blive optaget.

# Europa og EU

Når politikere, medier og borgere debatterer EU herhjemme, bruger de ofte begreberne Europa og EU i flæng, f.eks.: *Europa vil gerne arbejde på at få et bedre forhold til Kina.* Men her er der faktisk tale om EU's relation til Kina. Hvad er egentlig forskellen på EU og Europa? Og er hele Europa en del af EU?

Europa er en verdensdel, som strækker sig fra Atlanterhavet i vest til Uralbjergene i øst, og fra Middelhavet i syd til Det Arktiske Hav i nord. Det er i øvrigt den næstmindste verdensdel (efter Oceanien), men den tættest befolkede.

EU er derimod forkortelsen for Den Europæiske Union, et politisk samarbejde mellem 27 europæiske lande. Befolkningsmæssigt overgås EU kun af Kina og Indien.

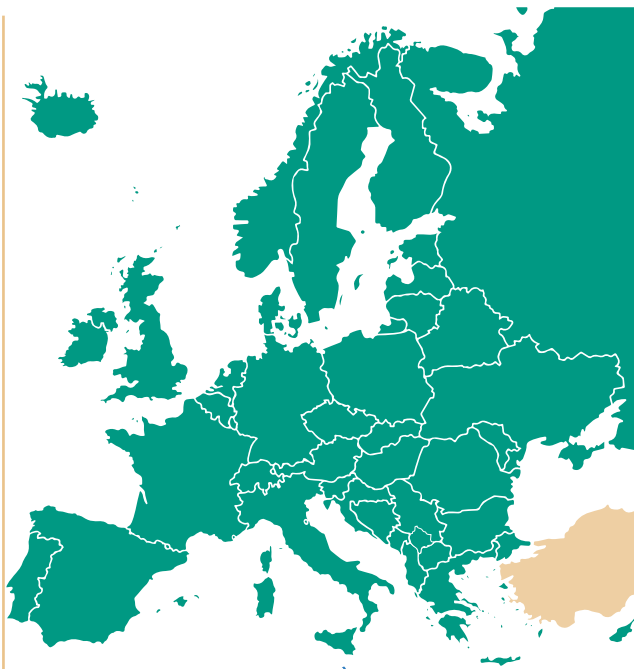
## Hvor går EU's grænser?

Da det europæiske samarbejde startede, var der kun seks medlemslande: Belgien, Frankrig, Italien, Luxembourg, Nederlandene og Vesttyskland. Siden er samarbejdet gradvis blevet udvidet til 27 lande.

EU har heller ikke i dag lagt sig fast på, helt præcis hvor Unionens grænser skal ligge i fremtiden, altså hvilke lande der kan blive medlemslande.

Ifølge EU's traktater kan europæiske stater, der overholder EU's værdier, søge om EU-medlemskab, men Europas grænser er ikke nærmere defineret i traktaterne. I 1987 blev Marokkos ansøgning om optagelse i EU (dengang EF) dog afvist med den begrundelse, at Marokko *ikke* var et europæisk land.

## Kort over Europa – og kort over EU

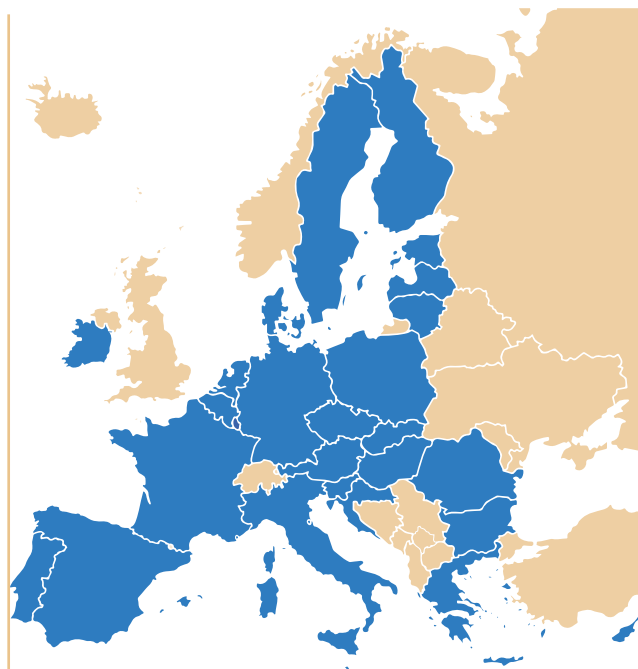


### Europa

Areal 10.506.000 km<sup>2</sup>

Befolkning ca. 743 millioner

Ca. 9,35 pct. af verdens befolkning



### EU

Areal 4.232.147 km<sup>2</sup>

Befolkning ca. 448 millioner

Ca. 5,6 pct. af verdens befolkning



Kilde: Eurostat 2020-tal og Europarådet



### Sagnet om Europa

Verdensdelen Europa er opkaldt efter en smuk, ung fønisk kongedatter fra øen Tyros, som optræder i den græske mytologi. Myten fortæller, at hun en dag, mens hun gik langs stranden, blev bortført af guden Zeus, den største og mægtigste af alle de græske guder. Zeus var glad for damer og kunne godt lide at klæde sig ud, når han var ude på eventyr. Da han ville forføre Europa, havde han til lejligheden antaget skikkelse af en tyr, og efter at have fået Europa til at sætte sig op på sin ryg svømmede han bort med hende til Kreta. Her blev Europa mor til Minos, Kretas konge.

## EU's medlems- og kandidatlande

Tænker du nogensinde over, hvorfor EU består af netop de lande, det gør? EU har udviklet sig fra at bestå af de 6 grundlæggere – Belgien, Frankrig, Italien, Luxembourg, Nederlandene og Vesttyskland – til i dag at have 27 medlemslande.

Gennem tiden er EU altså gradvis blevet udvidet med flere lande, og 9 lande har desuden aktuelt formel status som kandidatlande. Storbritannien har til gengæld som det første land i historien valgt at melde sig ud af EU pr. den 31. januar 2020.

Medlemslande	Årstal for optagelse
Belgien, Frankrig, Italien, Luxembourg, Nederlandene og Vesttyskland*	1952 (Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab)
Danmark, Irland og Storbritannien	1973 (Storbritannien udmeldt i 2020)
Grækenland	1981
Portugal og Spanien	1986
Finland, Sverige og Østrig	1995
Cypern, Estland, Letland, Litauen, Malta, Polen, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet og Ungarn	2004
Bulgarien og Rumænien	2007
Kroatien	2013

\*Fra 1990: Tyskland

## Optagelse i EU

Ethvert europæisk land, som overholder og fremmer EU's værdier om den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekten for menneskerettighederne, kan søge om optagelse i EU.

Under EU-topmødet i København i 1993 blev det vedtaget, at nye medlemslande skal leve op til Københavnskriterierne for at komme med i EU.



^

Statsminister Poul Nyrup Rasmussen ledte topmødet i København under det danske formandskab i 1993, hvor de såkaldte Københavnskriterier for optagelse af nye medlemslande blev vedtaget. Foto: Polfoto.

## Fra København til København

Københavnskriterierne banede vejen for, at EU's stats- og regeringschefer i 2002 – endnu en gang på et topmøde i København – kunne vedtage den store østudvidelse. I 2004 optog EU derefter ti nye lande på én gang: Cypern, Estland, Letland, Litauen, Malta, Polen, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet og Ungarn.

Optagelsen i EU gav de nye lande adgang til det indre marked og den fri bevægelighed. EU besluttede dog, at borgere fra de nye medlemslande først frit kunne tage arbejde

### Københavnskriterierne

Landet skal have:

- Institutionel stabilitet, som garanterer demokrati, retsstatsforhold, menneskerettigheder og respekt for og beskyttelse af mindretal.
- En fungerende markedsøkonomi og evnen til at klare konkurrencepresset fra markedskræfterne i EU.
- Evnen til at påtage sig forpligtelserne ved et medlemskab, herunder målet om en politisk, økonomisk og monetær union.

i alle øvrige EU-lande efter en 7-årig overgangsperiode. *(Læs mere om det indre marked på side 131).*

Rumænien og Bulgarien blev medlemmer af EU i 2007. Kroatien fulgte efter i 2013. Kroatien blev desuden i 2023 optaget i Schengensamarbejdet om de åbne grænser mellem EU's medlemslande. Bulgarien og Rumænien bliver delvis optaget i Schengen i 2024. *(Læs mere om Schengensamarbejdet på side 148).*



^

Det var statsminister Anders Fogh Rasmussen, som 9 år efter vedtagelsen af Københavnskriterierne forhandlede den store østudvidelse på plads med de andre EU-lande på topmødet i København under det danske formandskab i 2002. Han præsenterede aftalen med ordene: "Our new Europe is born!" Foto: Jens Nørgaard Larsen (Polfoto).



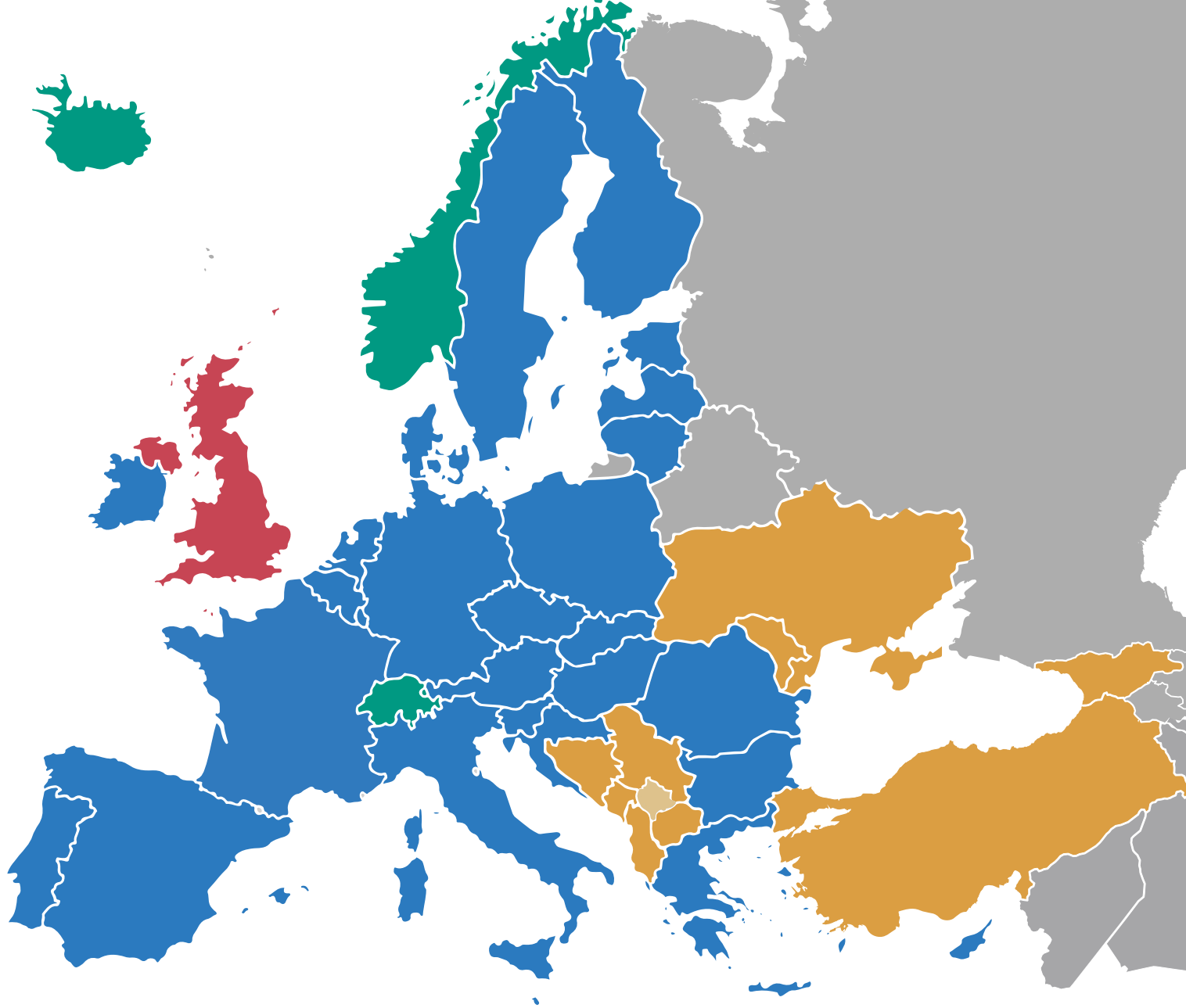
### Lyt til historierne om Danmarks rolle i udvidelsen af EU

Danmark har spillet en stor rolle i udvidelsen af EU med bl.a. vedtagelsen af de såkaldte Københavnskriterier under det danske formandskab i 1993 og den store udvidelsesaftale under det danske formandskab i 2002. Lyt til en række spændende fortællinger om Danmarks vigtige rolle i udvidelsen af EU i vores podcast om Danmarks EU-historie. Fortalt af de personer, som var med ved forhandlingsbordet, bl.a. tidligere statsminister Anders Fogh Rasmussen og tidligere udenrigsminister Per Stig Møller.



Scan QR-koden og lyt med.





## Europa

- EU
- Tidligere medlemslande
- Kandidatlande
- Potentielle kandidatlande
- EFTA-lande

Kortet viser EU's medlemslande og tidligere medlemslande (Storbritannien), de fire EFTA-lande, kandidatlandene og de lande, som det forventes vil blive officielle kandidatlande, når de er parate.



### Kandidatlande

En række lande har søgt om optagelse i EU. Ni af disse har EU givet status som kandidatlande. EU har dog kun indledt optagelsesforhandlinger med Serbien, Montenegro og Tyrkiet, mens EU-landene endnu ikke har givet grønt lys i Ministerrådet til at åbne forhandlinger med Nordmakedonien og Albanien.

### Potentielle kandidatlande

Kosovo er potentielt kandidatland. Det betyder, at det kan blive kandidatland, når det vurderes parat.

### Tyrkiet

Kandidatland siden 1999

### Nordmakedonien

Kandidatland siden 2005

### Montenegro

Kandidatland siden 2010

### Serbien

Kandidatland siden 2012

### Albanien

Kandidatland siden 2014

### Bosnien-Hercegovina

Kandidatland siden 2022

### Moldova

Kandidatland siden 2022

### Ukraine

Kandidatland siden 2022

### Georgien

Kandidatland siden 2023

## FAKTA

### Eksempler på samarbejde med andre lande i Europa

EU har et tæt samarbejde med en lang række europæiske lande uden for EU. Det gælder især Norge, Island og Liechtenstein, som har en særlig adgang til EU's indre marked gennem det såkaldte Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS). EU har desuden indgået bilaterale aftaler med Schweiz om bl.a. fri bevægelighed for arbejdskraft. De fire lande Norge, Island, Schweiz og Liechtenstein udgør tilsammen EFTA, som er en international frihandelsorganisation med tætte relationer til EU.

EU har også indgået en særlig partnerskabsaftale med seks lande i Østeuropa og det sydlige Kaukasus for at styrke det politiske og økonomiske samarbejde med disse lande. Herudover har EU indgået frihandelsaftaler med Georgien, Moldova og Ukraine. Med Armenien har EU indgået en udvidet partnerskabsaftale. I 2017 tog man hul på forhandlinger med Aserbajdsjan om en lignende aftale. Belarus suspenderede i 2021 sin deltagelse i Det Østlige Partnerskab.

## Udmeldelse af EU

Med Lissabontraktaten (2009) fik EU en særskilt procedure for, hvordan et medlemsland kunne forlade EU. Storbritannien er det eneste land, som har benyttet denne paragraf, som går under navnet skilsmisseparagraffen. Landet forlod officielt EU-samarbejdet den 31. januar 2020.

Da Danmark blev medlem af EU (dengang EF) i 1973, fulgte Grønland med på grund af Rigsfællesskabet, dog uden at blive selvstændigt medlem. Grønland forlod EU i 1985 efter en vejledende folkeafstemning i 1982 om landets tilknytning til EU. Grønland har dog siden bl.a. opnået en særlig fiskeriaftale og en række særlige rettigheder i relation til EU på linje med de øvrige EU-landes oversøiske lande og territorier. Færøerne havde allerede hjemmestyre i 1973 og valgte at stå uden for EU – dog med en frihandelsaftale, som regulerer samhandelen med EU.



Revnen mellem "Union Jack" og EU-flaget symboliserer Brexit.  
Foto: Adobe Stock.



## Brexit

Det var et skelsættende øjeblik i EU's historie, da Storbritannien som det første medlemsland nogen sinde forlod EU den 31. januar 2020. Forud for den britiske exit var gået en folkeafstemning, to premierministres afgang og flere måneders hårde skilsmisseforhandlinger.

Storbritannien tog det første skridt mod exit den 23. juni 2016, da et snævert flertal af de britiske vælgere stemte for at forlade EU ved en folkeafstemning. I marts 2017 gav den britiske regering officielt besked om, at landet ønskede at forlade EU efter mere end 40 års medlemskab.

Forhandlingerne om udtrædelsesaftalen drejede sig først og fremmest om, hvad man kan kalde bodelingen mellem EU og Storbritannien. Hvem skulle have hvad, og hvad skulle der betales? Det berørte vigtige emner som den finansielle afregning mellem EU og Storbritannien, men også f.eks. rettigheder for britiske borgere bosat i andre EU-medlemslande. Især spørgsmålet om grænsen mellem Republikken Irland og Nordirland voldte store problemer i forhandlingerne, fordi den med brexit blev forvandlet til en af EU's ydre grænser.

Hele tre gange stemte det britiske parlament nej til skilsmisseaftalen. Forhandlingerne mellem EU og Storbritannien måtte derfor forlænges tre gange. Det britiske parlament banede dog endeligt vejen for brexit, da det den 9. januar 2020 godkendte den endelige udtrædelsesaftale.

Siden hen har der været flere forhandlinger, som især har handlet om grænsen mellem Nordirland og Republikken Irland. Først i 2023 blev Storbritannien og EU enige om en aftale, som holder grænsen mellem de to lande så åben som muligt. En aftale, der var så svær at forhandle, at statsminister Mette Frederiksen (S) kaldte det politisk magi, da det endelig lykkedes.

## CASE

### Nye medlemslande?

I februar 2022 angreb Rusland Ukraine. EU reagerede prompte med både sanktioner, støtte til Ukraines militær og modtagelse af ukrainske flygtninge. Kort efter krigens begyndelse gav EU desuden kandidatstatus til både Ukraine, Moldova og Bosnien-Hercegovina. Og nu altså også Georgien.

For at et land kan blive medlem af EU, skal det opfylde en lang række krav, bl.a. om demokrati, en velfungerende markedsøkonomi og et uafhængigt retssystem. EU holder øje med, hvordan kandidatlandene klarer sig, og nogle lande har i efterhånden mange år ventet på at blive godkendt og optaget i EU.

Når en krise rammer, kan det nogle gange skubbe til de politiske processer i EU og få dem til at gå lidt hurtigere. Den russiske invasion af et EU-naboland har fået statsledere i EU til at udtale, at EU står solidarisk sammen med de europæiske lande i Østeuropa, og at de hører med i den europæiske familie. Det viser EU bl.a. ved at udvise vilje til at accelerere processen om optagelse i EU. Men Ukraine vil stadig skulle leve op til Københavnskriterierne.



Ruslands invasion af Ukraine den 24. februar 2022 affødte en skarp reaktion fra EU's side. EU's medlemslande har sammen vedtaget hele 12 sanktionspakker mod Rusland.

# EU's samarbejde på tværs af forskelligheder

EU består af lande med forskellige sprog og kulturer og hver sin historie. Mange af landene har endda flere gange været i krig med hinanden.

Det er et princip i samarbejdet, at kulturelle og historiske forskelligheder skal respekteres. Der skal være plads til kulturelle særtræk, lokale sprog og forskellige historieskrivninger. Både mellem medlemslandene og inden for

hvert medlemsland, hvor der f.eks. er nationale mindretal.

## EU's sprog

Sprogene er et eksempel på forskelligheden. Der er hele 24 officielle sprog i EU. Som udgangspunkt oversættes al EU-lovgivning til alle sprog. For at der ikke skal opstå babylonisk forvirring, er de daglige arbejdssprog for ansatte i f.eks. Europa-Kommissionen dog begrænset til engelsk, fransk og tysk.

I Europa-Parlamentet er der direkte simultantolkning, altså oversættelse på stedet af, hvad en person siger på f.eks. ungarsk til de andre 23 sprog. Det giver intet mindre end 552 oversættelseskombinationer!



Engelsk som officielt EU-sprog forsvandt ikke med brexit. Storbritannien er nemlig ikke det eneste land, hvor engelsk er officielt sprog. Det gælder også Irland og Malta, som fortsat er medlemmer af EU.

>  
Citat af den tidligere næstformand  
i Europa-Parlamentet med ansvar  
for flersprogethed, Miguel Ángel  
Martínez Martínez.

*"Europa med kun ét sprog ville være en katastrofe. Det er ikke et problem, men et privilegium at have flere sprog, for hvis der kun er ét sprog, er der også kun én måde at tænke på."*



<  
Simultantolkning under en samling i  
Europa-Parlamentet. Foto: Europa-  
Parlamentet.

## Officielle sprog i EU

 Dansk	 Italiensk	 Slovakisk
 Estisk	 Engelsk	 Lettisk
 Slovensk	 Litauisk	 Spansk
 Finsk	 Maltesisk	 Svensk
 Fransk	 Nederlandsk	 Tjekkisk
 Græsk	 Polsk	 Tysk
 Irsk/gælisk	 Portugisisk	 Ungarsk
 Bulgarsk	 Rumænsk	 Kroatisk



## 2. EU's historie og traktater

Hvordan vi behandler vores ældre, hvor mange elever der skal være i folkeskolen, og hvad der sker for en borger, som mister sit job er alle eksempler på beslutninger, som træffes nationalt af Folketinget, og som EU ikke har indflydelse på. Det retlige grundlag for det europæiske samarbejde er EU-traktaterne. EU har kun magt til at bestemme på områder, hvor landene har valgt at afgive suveræniteten til EU. Dette kapitel dykker ned i traktaterne for at forklare, inden for hvilke områder EU har magt til at bestemme, og vi ser nærmere på EU's historie, og hvordan EU har udviklet sig over tid.

# Historien om EU

Et af de vigtigste formål med oprettelsen af EU var at forhindre interne krige i Europa. Men hvordan har EU-samarbejdet udviklet sig over tid?

## Sådan begyndte det

Fundamentet til det, vi i dag kender som EU – Den Europæiske Union – blev skabt som et samarbejde mellem Belgien, Frankrig, Italien, Luxembourg, Nederlandene og Vesttyskland i 1952. Landene valgte at afgive en del af deres selvbestemmelse til at kontrollere deres kul- og stålindustri til en fælles overstatslig organisation.



Europa-Parlamentet havde oprindeligt ikke mange muskler til at gå imod regeringerne i Ministerrådet. Styrkelsen af Europa-Parlamentet tog for alvor fart med indførelsen af direkte valg til Europa-Parlamentet i 1979. Hermed blev Europa-Parlamentet det første direkte valgte organ i et internationalt samarbejde.

Baggrunden for at skabe *Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab* var, at europæerne lige havde været igennem to verdenskrige inden for blot én generation. Derfor var ét af formålene at forhindre fremtidige krige mellem landene. Når kul- og stålproduktion var et fælles anliggende, blev det nemlig svært for et enkelt land at opbygge en ny krigsmaskine, fordi kul og stål er afgørende materialer i en militær oprustning.

## EU's institutioner

EU-institutionerne er stort set de samme i dag, som da fællesskabet blev skabt med Romtraktaten i 1958. Magtfordelingen mellem EU-institutionerne er dog siden hen blevet ændret med henblik på navnlig at styrke Europa-Parlamentet (EU's folkevalgte institution) og samtidig Det Europæiske Råd (landenes stats- og regeringschefer).

## Et fælles marked

Romtraktaten indeholdt også en plan om at etablere et fælles marked for varer, personer, tjenesteydelser og kapital i de seks lande. I princippet skulle handelen mellem landene være lige så fri, som hvis den fandt sted inden for samme land.



Statsminister Jens Otto Krag underskrev Danmarks tiltrædelsestraktat den 22. januar 1972 i Egmontpalæet i Bruxelles. Danmark blev medlem af EU (dengang EF) den 1. januar 1973 efter folkeafstemning om spørgsmålet den 2. oktober 1972. Foto: Europa-Kommissionens Audiovisuelle Service.



Den 9. maj er den årlige Europadag. Her markerer man i hele EU, at det var på den dato, den franske udenrigsminister, Robert Schuman, præsenterede sin plan om, at den samlede franske og tyske kul- og stålproduktion skulle høre under en fælles overstatslig organisations myndighed. Schuman inviterede andre europæiske lande til at deltage. Ud over Tyskland tog Belgien, Holland, Italien og Luxembourg imod Frankrigs tilbud og tilsluttede sig Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab i 1952.

Da den første byggesten til det europæiske samarbejde altså blev lagt den 9. maj, betragtes den dato som en slags fødselsdag for samarbejdet. Rundtomkring i Europa, i Europa-Kommissionen og i Europa-Parlamentet markeres Europadagen på forskellig vis med aktiviteter, som skal forsøge at bringe EU tættere på borgerne, og befolkningerne i landene tættere på hinanden. Mange af institutionerne holder åbent hus den dag.

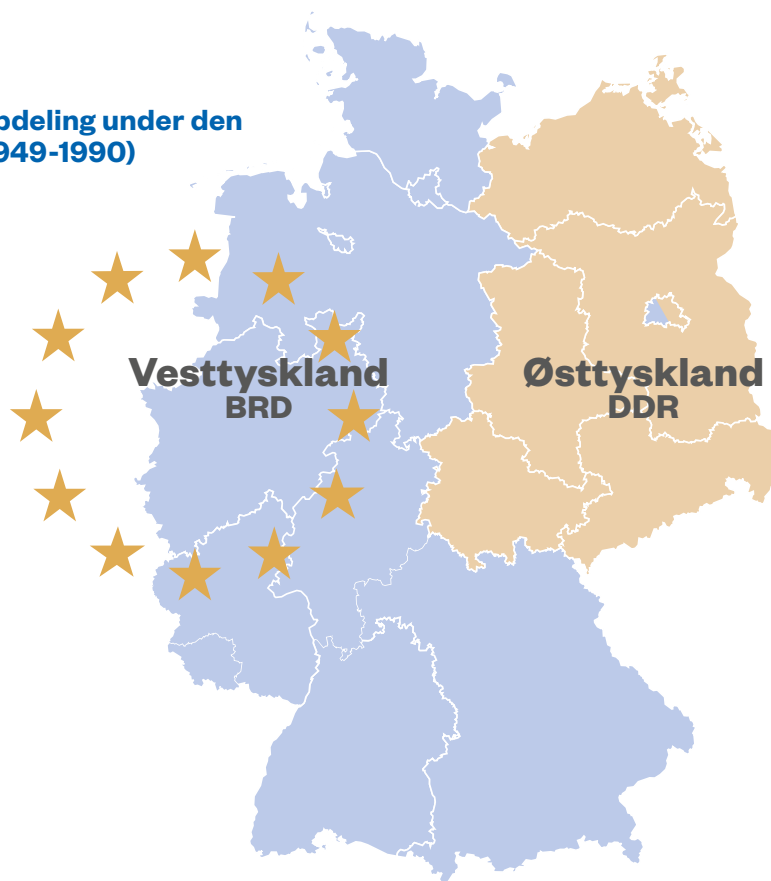
Idéen om et fælles marked forblev dog på mange måder en idé. Landene fortsatte med at lægge store begrænsninger og restriktioner på handelen mellem landene i form af bl.a. afgifter og andre begrænsninger på varer importeret fra de øvrige lande. Fremdrift var svært, da medlemslandene i Ministerrådet havde vetoret og dermed kunne blokere for beslutninger, som de selv var imod.

### Et afgørende vendepunkt

1987 blev på mange måder et vendepunkt i det europæiske samarbejde. Efter mange års stilstand i udviklingen af samarbejdet besluttede de nu 12 medlemslande at skabe et indre marked for alle EU-lande pr. 1. januar 1993. Man fjernede også vetoretten på en lang række områder.

Det betød travlhed i EU's institutioner med næsten 300 direktiver, der skulle vedtages. Men afskaffelsen af vetoretten var med til at sætte skub i udviklingen og gjorde det langt nemmere at gennemføre idéen om det indre marked. Samtidig kom nye samarbejdsområder til såsom miljø, forbrugerbeskyttelse, arbejdsmiljø og forskning og det første spæde udenrigspolitiske samarbejde mellem EU-landene.

### Tysklands opdeling under den kolde krig (1949-1990)



Under den kolde krig (1949-1990) var Tyskland opdelt i Vesttyskland (Bundesrepublik Deutschland, BRD) og Østtyskland (Deutsche Demokratische Republik, DDR). Det var derfor kun Vesttyskland, der var med i det europæiske samarbejde indtil den tyske genforening i 1990 efter Murens fald året forinden. Modsat de andre tidligere kommunistiske lande, som måtte gennem langvarige tiltrædelsesforhandlinger, før de blev EU-medlemmer i henholdsvis 2004, 2007 og 2013, blev Østtyskland medlem af EU allerede den 3. oktober 1990 ved genforeningen.



## EU udbygges i 1990'erne og starten af det nye årtusinde

Afslutningen på den kolde krig i årene 1989-1990 satte yderligere skub i drøftelserne mellem EU's medlemslande om behovet for at styrke EU-samarbejdet.

Mest bemærkelsesværdigt kom der en stærkere politisk dimension i samarbejdet, som i begyndelsen hovedsagelig handlede om handel og landbrug.

Nye samarbejdsområder var det økonomisk-monetære samarbejde (ØMU'en), en fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, et samarbejde om asyl- og migrationspolitik, politi og retspolitik, de åbne grænser m.v.

Senest er borgernes grundlæggende rettigheder (Charteret om Grundlæggende Rettigheder) blevet indskrevet i traktaterne for at beskytte borgerne og sikre, at menneskerettighederne overholdes i al EU-lovgivning.



## Læn dig tilbage og lyt til en række spændende fortællinger om Danmarks EU-historie

I denne podcastserie på tre episoder kan du rejse gennem Danmarks 50 år i EU. Med dig på rejsen er en lang række af tidligere og nuværende politikere som f.eks. Ritt Bjerregaard og Uffe Ellemann-Jensen, der vil fortælle om alt fra Danmarks optagelse i EU til udvidelsen mod Øst, og hvorfor vi har de danske EU-forbehold. Anne Sofie Allarp er vært på podcasten.



Scan QR-koden og lyt med.







Berlinmurens fald den 9. november 1989 blev symbolet på den kolde krigs ophør og indledningen på en ny æra i verdenshistorien. Muren havde i 28 år ikke bare adskilt østberlinerne fra vestberlinerne, men var også blevet et monument over det delte Tyskland og det delte Europa. Foto: Polfoto.

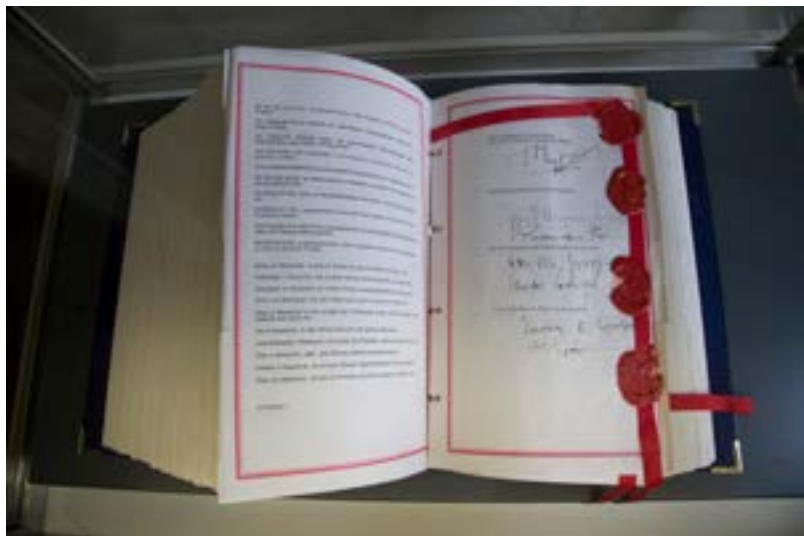
## EU's traktater

Hvordan vi i Danmark behandler vores ældre, og hvor mange elever der skal være i folkeskolen, er eksempler på beslutninger, som ene og alene træffes af Folketinget. Medlemslandene har bestemt, på hvilke områder EU skal tage beslutninger. Traktaterne beskriver de områder, hvor EU kan vedtage lovgivning, hvordan samarbejdet mellem landene og institutionerne fungerer, og hvem der har hvilke roller. Men hvilke traktater i EU er de vigtigste?

### To grundlæggende traktater

Samarbejdet i EU bygger på to grundlæggende traktater: Traktaten om Den Europæiske Union (TEU), som blev vedtaget i 1992 med Maastrichttraktaten, og Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), som er en revideret udgave af Romtraktaten fra 1958 om Det Europæiske Økonomiske Fællesskab (EØF). Seneste revision fandt sted med vedtagelsen af Lissabontraktaten i 2009, hvor traktaten i øvrigt fik sit nuværende navn.

EU's traktater kan sammenlignes med den danske grundlov. Dog kan EU ikke selv ændre traktaterne; det kan kun EU's medlemslande.



^

Underskriftssiden i den oprindelige Romtraktat. Foto: Marco Zeppetella, Europa-Kommissionens Audiovisuelle Service.

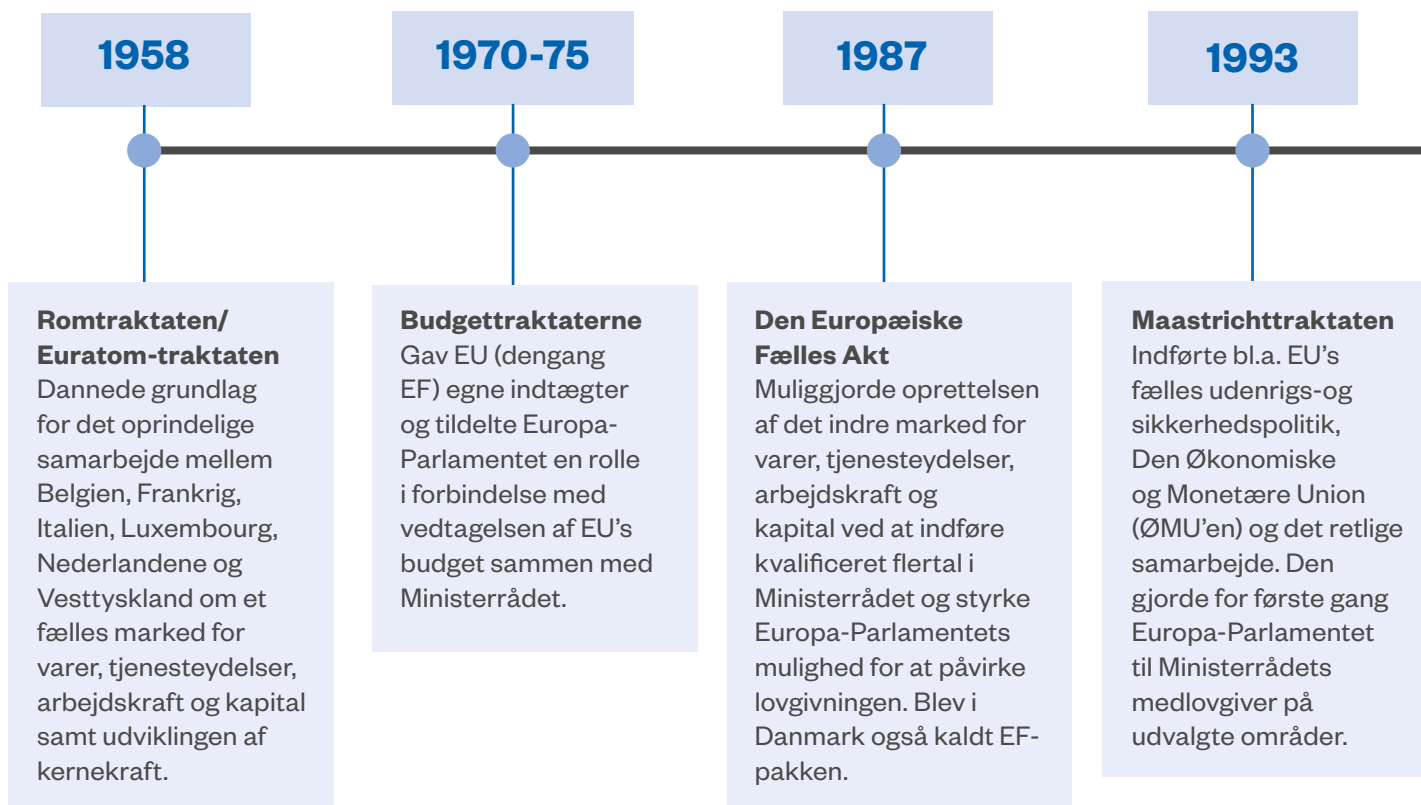


## De grundlæggende traktater

<b>Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF)</b>	<b>Traktaten om Den Europæiske Union (TEU)</b>
<p>Fastsætter bl.a. rammerne for EU's samarbejde om</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• det indre marked,</li> <li>• miljø,</li> <li>• landbrug,</li> <li>• fiskeri,</li> <li>• retlige og indre anliggender og</li> <li>• det økonomisk-monetære samarbejde (ØMU'en).</li> </ul>	<p>Fastsætter bl.a. rammerne for EU's samarbejde om</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitiske spørgsmål,</li> <li>• hvordan institutionerne fungerer og samarbejder,</li> <li>• traktatændringer,</li> <li>• hvordan et land kommer med i eller ud af EU, og</li> <li>• de nationale parlamenters rolle i EU-samarbejdet.</li> </ul>

## Traktatændringer

De grundlæggende traktater er blevet ændret flere gange siden EU's oprettelse (dengang EF). Det har både ført til samarbejde på flere politikområder og ændringer i EU's beslutningsgange.





Folketingets EU-Oplysning har lavet en sammenskrevet traktat med det gældende traktatgrundlag.



*Bestil den gratis her.*

**1999**

### **Amsterdamtraktaten**

Schengenaftalen blev en del af EU-systemet. Der blev skabt samarbejde om beskæftigelse, mere åbenhed og mere magt til Europa-Parlamentet.

**2003**

### **Nicetraktaten**

Kaldes udvidelsestraktaten, fordi den lettede beslutningsprocessen mellem landene i Ministerrådet, så EU fortsat var beslutningsdygtig efter optagelsen af ti nye medlemslande i 2004.

**2009**

### **Lissabontraktaten**

Fokuserede på at gøre det lettere at træffe beslutninger i EU, især efter udvidelsen, øge åbenhed og demokrati (*indførte f.eks. borgerinitiativet, se side 97*) og at ruste EU bedre i de globale sammenhænge, bl.a. ved at indføre en fælles udenrigsrepræsentant. Gav de nationale parlamenter en officiel rolle som vagthunde i forbindelse med ny EU-lovgivning.

## CASE

### Nicetraktaten

EU's store udvidelse i 2004 var truet, da Irland stemte nej til Nicetraktaten ved en folkeafstemning i juni 2001. Nicetraktaten udgjorde grundlaget for den planlagte udvidelse med hele ti nye lande (Cypern, Estland, Letland, Litauen, Malta, Polen, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet og Ungarn).

Irernes nej sendte derfor chokbølger gennem både EU og de ti kandidatlande. Et af stridspunkterne var, at traktaten havde lagt op til at skære i antallet af europakommissærer. Det var Irland imod, da det betød, at alle lande ikke længere ville have en kommissær. Det lykkedes den irske regering at forhandle en aftale på plads, som fastholdt antallet af kommissærer. Ved en ny folkeafstemning i Irland i oktober 2002 fik den irske regering skaffet støtte til Nicetraktaten fra et flertal af vælgere.

Den irske regering kunne derefter som det sidste EU-medlemsland ratificere traktaten den 18. december 2002, så EU's store østudvidelse kunne gennemføres i 2004.

## FAKTA

### Tredobbelt beskyttelse af borgernes rettigheder

Borgernes grundlæggende rettigheder (menneskerettigheder) er beskyttet hele tre steder i traktaterne. Det handler om beskyttelsen af borgerne over for EU (og medlemslandene, når de gennemfører EU-lovgivning).

For det første gælder Charteret om Grundlæggende Rettigheder på lige fod med traktaterne. Charteret er et rettighedskatalog, som fastslår en række rettigheder for EU's borgere. Det er i høj grad inspireret af menneskerettighedskonventionen.

For det andet skal EU overholde menneskerettighedskonventionen. EU skal desuden selv tiltræde Europarådets menneskerettighedskonvention (hvilket dog lader vente på sig, da EU-Domstolen har erklæret aftalen om EU's tiltrædelse af konventionen for traktatstridig).

For det tredje skal EU sørge for at beskytte de rettigheder, som findes i medlemslandenes forfatningsmæssige traditioner (grundlove).

## EU's forskellige kompetencer

EU kan ikke lovgive om alt. Når vi laver uddannelsespolitik for folkeskoler i Danmark eller regler for ældrepleje, er der tale om ren dansk lovgivning. Men hvad *kan* EU så lave lovgivning om? Og hvad kan EU *ikke* lovgive om?

Det korte svar er, at EU kan lovgive, hvor medlemslandene har givet EU kompetence til det. EU's mulighed for at vedtage regler er vidt forskellig fra område til område. F.eks. er det kun EU, der kan lovgive inden for toldunionen og handelspolitikken, mens andre områder som uddannelse, kultur og sundhed først og fremmest ligger hos medlemsstaterne.

Når det drejer sig om den økonomiske politik og beskæftigelsespolitikken, har EU mest en koordinerende rolle. Hertil kommer en stribe samarbejdsområder, hvor både EU og medlemsstaterne kan lovgive. Det gælder bl.a. skabelsen af det indre marked, forbrugerbeskyttelse, miljø og transport. Det kan med andre ord godt være svært at overskue, hvilke beføjelser EU har på de enkelte samarbejdsområder.

Vi har forsøgt at opsummere det i skemaet på næste side.

### Områder, hvor EU har hele lovgivningskompetencen

På visse områder har EU enekompetence. Det betyder, at det som udgangspunkt kun er EU, der kan lovgive og vedtage bindende regler. Det gælder disse områder:

- Toldunionen.
- Fastlæggelse af konkurrenceregler, som er nødvendige for det indre markeds funktion.
- Den monetære politik.
- Bevarelse af havets biologiske ressourcer inden for rammerne af den fælles fiskeripolitik.
- Den fælles handelspolitik .
- Tilslutning til internationale aftaler.

### Områder, hvor EU og medlemslandene deler lovgivningskompetencen

På de fleste samarbejdsområder deler EU og medlemslandene kompetencen. Her kan både EU og landene lovgive og vedtage bindende regler. EU vil typisk fokusere på de mere grænseoverskridende problematikker, mens medlemslandene vil tage sig af de mere nationale spørgsmål.

F.eks. bestemmer Danmark selv, om vi skal have en ny motorvej, mens EU arbejder med europæisk infrastruktur, dvs. at binde medlemslandene sammen (de såkaldte transeuropæiske net, hvor EU f.eks. har givet tilsagn om støtte til Femern Bælt-broen). Det gælder disse områder:

- Det indre marked.
- Social- og arbejdsmarkedspolitikken.
- Økonomisk, social og territorial samhørighed.
- Landbrug og fiskeri (undtagen havets biologiske ressourcer).
- Miljø.
- Forbrugerbeskyttelse.
- Transport.
- Transeuropæiske net.
- Energi.
- Frihed, sikkerhed og retfærdighed.
- Fælles sikkerhedsudfordringer på folkesundhedsområdet.

### Områder, hvor EU kan lave understøttende og supplerende tiltag

På nogle politikområder er EU's rolle begrænset til understøttende eller supplerende regler på områder, som normalt er nationalt reguleret. Her kan EU f.eks. ikke harmonisere medlemslandenes lovgivning. Det gælder disse politikområder:

- Beskyttelse af menneskers sundhed.
- Industri.
- Kultur.
- Turisme.
- Uddannelse, ungdom, sport og erhvervsuddannelse.
- Civil beskyttelse.
- Administrativt samarbejde.

### Områder, hvor EU har en koordinerende kompetence

EU har fået en særlig kompetence til at koordinere medlemslandenes økonomiske politik og beskæftigelsespolitikkerne. Som udgangspunkt regulerer landene selv disse politikområder. Men EU kan under det såkaldte europæiske semester udstikke retningslinjer for at sikre en bedre coordination og overvågning af EU-landenes økonomiske politikker.

### Områder, hvor EU ikke kan lovgive

Eksempler på områder, hvor det alene er medlemslandene, der kan lovgive:

- Fordelingspolitikken (herunder skattesatser).
- Velfærdspolitikken i bredeste forstand (herunder socialforsorg, boligpolitik m.v.).
- Brug af nationale arealer.
- Regler om tildeling af nationalt statsborgerskab.
- Religiøse spørgsmål.
- Personers civilstatus.
- Regler om navngivning.
- Indretningen af de væbnede styrker og politiet.
- Kommunale spørgsmål.

Kilde: Udenrigsministeriet, 2008.

## CASE

**Navngivningsregler er nationale, men personer flytter på tværs af EU's grænser**

EU's traktater nævner ikke noget om navnelovgivning. Derfor kan EU *ikke* vedtage en fælles navnelovgivning for alle i EU. Reglerne for navngivning og ændring af navn fastsættes i de enkelte medlemslande. EU's medlemslande har altså forskellige regler for, hvor hurtigt et nyfødt barn skal navngives, hvilke navne der er godkendt, hvordan navnet må staves, hvordan man arver sit efternavn fra sine forældre osv. Der er også forskellige regler for, hvor svært det er at ændre sit navn senere hen, og der er forskellige traditioner for, om man f.eks. ændrer sit efternavn, hvis man bliver gift.

Samtidig giver EU's regler for den fri bevægelighed enhver EU-borger ret til at bosætte sig i et andet EU-medlemsland. Det har bragt børn til verden, som fødes under ét lands navnelov (der, hvor familien bor), mens de samtidig er statsborgere i et andet land med en anden navnelovgivning. Måske er barnet endda statsborger i flere lande fra fødslen af.

Af og til kan det betyde, at den tilladte måde at navngive på i det land, hvor barnet har statsborgerskab, ikke er tilladt i det land, hvor barnet bor og skal have sit navn registreret efter fødslen. Det kan naturligvis skabe konflikter mellem landenes lovgivninger. EU kan altså *ikke* vedtage regler om navnelovgivning, men EU har dog besluttet, at EU-landene i videst muligt omfang skal acceptere hinandens regler for at gøre det nemmere for borgerne at benytte sig af den fri bevægelighed.





Navngivning er et eksempel på et politikområde, hvor EU *ikke* har kompetence til at lovgive.  
Foto: Halfpoint, Adobe Stock.

# 3. EU's institutioner

Hvis du husker begrebet magtens tredeling fra samfundsfagstimerne, ved du, at det i Danmark er regeringen, som har den udøvende magt, regeringen og Folketinget i forening, som har den lovgivende magt og domstolene, som har den dømmende magt.

I EU er det straks sværere at indplacere EU-institutionerne efter magtens tredeling. Det skyldes bl.a., at EU ikke er en stat, men et internationalt samarbejde mellem suveræne stater. Så EU's institutioner kan kun agere på områder, hvor EU-landene har afgivet suverænitet til EU. I EU er der også flere aktører i spil, ligesom kompleksiteten er højere, både når magten skal udøves, og når der skal vedtages lovgivning. Dette kapitel giver dig en introduktion til, hvordan EU's institutioner fungerer hver især, og hvordan samspillet og den institutionelle balance er mellem dem.

# Europa-Kommissionen

Alle EU's medlemslande har en kommissær. Også Danmark. Men den danske kommissær skal ikke repræsentere Danmarks interesser, men derimod varetage EU's fælles interesser sammen med de 26 andre landes kommissærer.

## Hjertet af EU

Kommissionen er selve hjertet i EU. Kommissionen foreslår ny lovgivning

og kontrollerer, om medlemslandene overholder EU's love og regler. Kommissionen spiller derfor en afgørende rolle i at fremme EU-landenes fælles interesser og drive EU-samarbejdet frem. Selv om Kommissionen består af repræsentanter for alle medlemslande, skal kommissærerne varetage EU's fælles interesser og må ikke handle efter instruks fra deres regeringer.



Kommissionen fungerer også som EU's samlede stemme over for resten af verden. Kommissionen forhandler derfor på EU's vegne aftaler med lande uden for EU. Et eksempel på en aftale, som Kommissionen har forhandlet, er frihandelsaftalen med Sydkorea (trådte fuldt ud i kraft i 2015). Handel med stort set alle slags produkter mellem de to parter er som et resultat af denne aftale blevet fritaget for importtold og importafgifter.

<

Europa-Kommissionens hovedkvarter ligger i Berlaymont-bygningen på Place Schuman i Bruxelles. Foto: Nathalie Malivoir, Europa-Kommissionens Audiovisuelle Service.

## FAKTA

**Sager om traktatbrud**

Overholder et EU-land ikke sine forpligtelser i henhold til EU-retten, kan Europa-Kommissionen eller en anden medlemsstat lægge sag an mod landet ved EU-Domstolen. I praksis er det Kommissionen, som anlægger langt de fleste sager. Det kan f.eks. være, når en medlemsstat ikke har implementeret et EU-direktiv korrekt, eller hvis landet har indført en national særregel, som er i strid med EU-retten. I så fald vil Kommissionen sende en åbningsskrivelse, som gør opmærksom på traktatbruddet. Det giver landet mulighed for at forklare sig og ændre opførsel.

Ud fra landets forklaring tager Kommissionen stilling til, om den fortsat mener, der er tale om traktatbrud. Er Kommissionen ikke tilfreds med svaret, sender den en begrundet udtalelse. Hermed får landet en frist for at rette ind og ændre praksis – en slags sidste chance.

Først derefter vil sagen havne hos EU-Domstolen, som skal afgøre, om landet har begået traktatbrud. *(Læs mere om EU-Domstolen på side 75-80).*

**Kommissionen tager initiativ**

Hvad enten det handler om det indre marked, landbrugspolitik eller klima, har Kommissionen en nøglerolle i EU. Det er nemlig typisk Kommissionen, som fremsætter forslag til ny lovgivning, som så typisk behandles og vedtages af Europa-Parlamentet og Ministerrådet. På den måde udstikker Kommissionen retningen for EU-samarbejdet sammen med Det Europæiske Råd.

**Kommissionen er traktatens vogter**

Kommissionen holder øje med, om medlemsstaterne overholder, gennemfører og anvender den fælles EU-lovgivning, de har forpligtet sig til, på korrekt vis.

Implementerer f.eks. Danmark ikke et direktiv korrekt, kan Kommissionen gøre Danmark opmærksom på problemet og hjælpe med at finde løsninger. Hvis ikke Danmark herefter implementerer direktivet efter Kommissionens anvisninger, kan det til syvende og sidst ende med en sag ved EU-Domstolen.

### Kommissionens opbygning

Kommissionen består af en formand og 26 kommissærer, én fra hvert medlemsland. Den udpeges for 5 år ad gangen. Man skifter altså ikke f.eks. en dansk kommissær ud efter et folketingsvalg, selv om han eller hun er kommet til at tilhøre oppositionen. Det er den siddende regering, der udpeger en ny kommissær. Det vil ofte være en erfaren politiker fra et regeringsparti, men en kommissær kan også hentes fra andre partier eller delstatsregeringer eller sågar

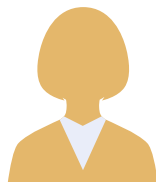
være en embedsmand. Hver kommissær skal også godkendes af Kommissionens formand og af Europa-Parlamentet.

Kommissærerne har hver deres politiske ansvarsområder. Fordelingen af disse forhandles på plads mellem medlemslandene og kommissionsformanden. Hver kommissær har et eller flere generaldirektorater, der svarer nogenlunde til danske ministerier, med ansatte under sig.

### Europa-Kommissionen



Foreslår nye love og regler.



»Traktatens vogter« – sørger for, at EU's love bliver overholdt i medlemslandene.



Fastlægger politiske prioriteter og repræsenterer EU internationalt.

#### Formand:

Ursula von der Leyen  
(Tyskland)

Indkalder til møder og leder  
Kommissionens arbejde.

26 kommissærer med hvert sit  
ansvarsområde og formand.

Hver kommissær har et  
kabinet med egne  
medarbejdere.

# De 27 europakommissærer

## Europa-Kommissionens kommissærer pr. januar 2024.



**Ursula von der Leyen**  
Formand



**Josep Borrell Fontelles**  
Højstående repræsentant/  
næstformand  
Et stærkere Europa i verden



**Margrethe Vestager**  
Ledende næstformand  
Et Europa klar til den  
digitale tidsalder



**Valdis Dombrovskis**  
Ledende næstformand  
En økonomi, der tjener alle



**Maroš Šefčovič**  
Ledende næstformand  
Den europæiske grønne  
pagt og Interinstitutionelle  
forbindelser og fremsyn



**Věra Jourová**  
Næstformand  
Værdier og  
gennemsigtighed



**Dubravka Šuica**  
Næstformand  
Demokrati og demografi



**Margaritis Schinas**  
Næstformand  
Fremme af vores  
europæiske levevis

^

Kilde:  
Europa-Kommissionen.



**Johannes Hahn**

Budget og  
administration



**Nicolas Schmit**

Beskæftigelse og sociale  
rettigheder



**Paolo Gentiloni**

Økonomi



**Janusz Wojciechowski**

Landbrug



**Thierry Breton**

Det indre marked



**Elisa Ferreira**

Samhørighed og reformer



**Stella Kyriakides**

Sundhed og  
fødevareresikkerhed



**Didier Reynders**

Retlige anliggender



**Helena Dalli**

Ligestilling



**Ylva Johansson**

Indre anliggender



**Janez Lenarčič**

Krisestyring



**Adina Vălean**

Transport



**Olivér Várhelyi**

Naboskabspolitik og  
udvidelse



**Jutta Urpilainen**

Internationale  
partnerskaber



**Kadri Simson**

Energi



**Virginijus Sinkevičius**

Miljø, hav og fiskeri



**Mairead McGuinness**

(Overtaget efter Phil  
Hogan): Finansielle  
tjenesteydelser,  
finansiell stabilitet og  
kapitalmarkedsunionen



**Iliana Ivanova**

Innovation, forskning,  
kultur, uddannelse og unge



**Wopke Hoekstra**

Klimainsats



### Den danske kommissær

Margrethe Vestager blev udpeget som dansk kommissær for perioden 2019-2024. Hun er en ud af tre ledende næstformænd og er kommissær for digital omstilling og konkurrence. I perioden 2014-2019 var hun konkurrencekommissær.



Margrethe Vestager er uddannet cand. polit. og har arbejdet i Finansministeriet og Økonomistyrelsen, før hun blev medlem af Folketinget for Radikale Venstre og senere politisk leder af partiet. Hun har været undervisnings- og kirkeminister og senere økonomi- og indenrigsminister samt vicestatsminister, før hun drog til Bruxelles som dansk kommissær i 2014.

<

Den danske kommissær, Margrethe Vestager.  
Foto: Philip Davali (Ritzau).

Der arbejder godt 32.000 personer i Kommissionen, hvoraf ca. 21.000 er fastansatte. Det svarer i grove træk til antallet af ansatte i Aarhus Kommune. Medarbejderne repræsenterer alle EU's nationaliteter. Stillingsbetegnelserne dækker over alt fra oversættere og faglige og juridiske eksperter til rengøringspersonale og sikkerhedsfolk. Hvis man vil fastansættes i Kommissionen – eller en af de andre EU-institutioner – skal man bestå en adgangsprøve, en såkaldt concours. Det er Det Europæiske Personaleudvælgelseskontor (EPSO), der rekrutterer medarbejdere til EU's institutioner.



*Læs mere om job i EU.*





# Europa-Parlamentet

Den 9. juni 2024 skal danskerne stemme til et europaparlamentsvalg. Her skal Danmark og de andre medlemslande sammensætte et nyt Europa-Parlament, som skal repræsentere befolkningerne i EU i de næste 5 år.

## EU's folkevalgte forsamling

Europa-Parlamentet er en folkevalgt lovgivende forsamling, der efter næste europaparlamentsvalg kommer til at bestå af 720 medlemmer (i denne valgperiode har der været 705 medlemmer), som repræsenterer partierne i de 27 medlemslande. De nationale partier samler sig i Europa-Parlamentet i politiske grupper. I øjeblikket er der syv politiske grupper (hertil kommer løsgængere). Medlemmerne arbejder i udvalg,

### FAKTA

Folketinget har en repræsentant i EU, som har et kontor i Europa-Parlamentet. Formålet er at udveksle viden og information direkte mellem Folketinget og EU's institutioner.

delegationer og arbejdsgrupper, som kan sammenlignes med dem, vi kender fra Folketinget. Sammen med Ministerrådet udgør Europa-Parlamentet EU's lovgivende magt og er medlovgiver i langt de fleste tilfælde.

## Europa-Parlamentet har fire hovedopgaver

- 1 At diskutere ny EU-lovgivning, komme med ændringsforslag til den og stemme om lovforslag.
- 2 At vedtage EU's budget sammen med Ministerrådet.
- 3 At kontrollere Kommissionens arbejde, og om Kommissionen forvalter budgettet korrekt – det vil sige, om pengene bruges til det, de er bevilget til.
- 4 At godkende valget af kommissionsformand og den samlede nye kommission, før den kan træde til.



Europa-Parlamentet arbejder primært i Bruxelles, hvor udvalgsarbejdet i fagudvalgene også foregår. 12 gange om året mødes Europa-Parlamentet i 4 dage til plenumsamlinger i Strasbourg – suppleret med mindre plenarmøder i Bruxelles. Her debatterer og stemmer medlemmerne om nye forslag til EU-lovgivning på baggrund af arbejdet i udvalgene. Strasbourg er Europa-Parlamentets officielle hjemsted. Herudover ligger en del af Europa-Parlamentets administration i Luxembourg.

### Udvalgsarbejdet

Der er 20 faste udvalg og 4 underudvalg i Europa-Parlamentet. De er opdelt efter fagområder som miljø og fiskeri. Når Kommissionen har udarbejdet et forslag til lovgivning, skal det relevante udvalg lave en rapport, som – når den er vedtaget – udtrykker Europa-Parlamentets fælles holdning i forhandlingerne over for Ministerrådet og Kommissionen.

I Europa-Parlamentet stemmer man normalt med simpelt flertal, dvs. et flertal blandt dem, der deltager i afstemningen. Nogle gange kræves et absolut flertal af medlemmerne, dvs. 353 stemmer i den nuværende periode, 361 efter valget.

### CASE

#### Når Europa-Parlamentet viser tænder

Europa-Parlamentet skal kontrollere, om Kommissionens forvaltning af budgettet er i orden. Det skal således være tydeligt, hvad pengene bruges til. Manglende gennemsigtighed og mistanke om snyd fik i 1998 Europa-Parlamentet til at nægte at godkende Kommissionens regnskab for regnskabsåret 1998. Derfor måtte Kommissionen under den daværende formand, Jacques Santer, trække sig tilbage i utide i marts 1999. Det var aldrig sket før.

Europa-Parlamentet har desuden ved flere lejligheder vendt tommelfingeren nedad til enkelte landes forslag til kommissærer.

### Et eksempel på Europa-Parlamentets rolle i lovgivningsprocessen

Kommissionen fremsætter nyt forslag til lovgivning om forhold for svin.



Behandles i Europa-Parlamentets Landbrugsudvalg, som laver ændringsforslag.



Vedtages i plenum af hele Europa-Parlamentet. Sendes derefter til Ministerrådet.

## CASE

### Europa-Parlamentet stemmer antikopieringsaftale ned

Europa-Parlamentet nedstemte i 2012 antikopieringsaftalen ACTA (The Anti-Counterfeiting Trade Agreement). Aftalen var forhandlet mellem Kommissionen og EU's medlemslande og en række store lande uden for EU, heriblandt USA, Australien og Canada.

Formålet var at sikre en bedre global beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder og modvirke piratkopiering af både fysiske varer og digitalt materiale. Europa-Parlamentet var imidlertid i tvivl om rækkevidden af aftalen og var bekymret for, om den ville betyde en begrænsning af borgernes grundlæggende rettigheder såsom ytringsfrihed. Derfor stemte et overvældende flertal af medlemmerne aftalen ned. Kommissionen havde ellers anmodet EU-Domstolen om at tage stilling til, om ACTA var i strid med de grundlæggende rettigheder, men Europa-Parlamentet stemte aftalen ned, før Domstolen havde afsagt sin dom.

## FAKTA

### 22 nationaliteter i én politisk gruppe

Den politiske gruppe i Europa-Parlamentet med flest danske medlemmer er den liberale gruppe Renew Europe, som med p.t. 100 medlemmer er Europa-Parlamentets tredjestørste efter den konservative/kristendemokratiske gruppe og den socialdemokratiske gruppe.

Hele 22 medlemslande er repræsenteret i Renew Europe: Belgien, Bulgarien, Danmark, Estland, Finland, Frankrig, Irland, Italien, Kroatien, Letland, Litauen, Luxembourg, Nederlandene, Rumænien, Slovakiet, Slovenien, Spanien, Sverige, Tjekkiet, Tyskland, Ungarn og Østrig.

I gruppen sidder 3 medlemmer fra Venstre, 1 medlem fra Radikale Venstre, 1 fra Moderaterne og 1 uafhængigt medlem – i alt seks danskere. Også andre lande er repræsenteret med mere end ét parti i gruppen, f.eks. har Spanien ligesom Danmark tre forskellige partier og 1 uafhængigt medlem i denne gruppe.

Det skaber nogle særlige dynamikker, at medlemmerne til tider skal balancere mellem hensyn til deres nationale partier og til deres europæiske gruppe.



<

Afstemning under plenumsamling i Europa-Parlamentet i Strasbourg. Foto: Europa-Parlamentets mediatek.

## Europa-Parlamentets politiske grupperinger

Medlemmerne af Europa-Parlamentet (ofte forkortet MEP'er) samler sig i forskellige politiske grupper. I øjeblikket er der syv. Hertil kommer løsgængere, som ikke er tilknyttet en politisk gruppe. Grupperne er dannet ud fra politisk tilhørsforhold. Medlemmerne er altså *ikke* opdelt i grupper efter nationalitet, men efter, hvilke MEP'er, fra de andre EU-lande, de er mest politisk enige med eller kan få mest lovgivning igennem sammen med.

De danske medlemmer er fordelt på seks af de syv politiske grupper i denne valgperiode. Det er klart, at syv grupper, som dækker medlemmer fra 27 medlemslande, ikke kan være så finkornede i deres politiske holdninger som de nationale partier, men de danske medlemmer sidder i grupper, hvis synspunkter nogenlunde svarer til deres egne.



^

Den 36 m høje statue 'Confluences' (vandløb, der løber sammen og bevæger sig i samme retning) står midt i Europa-Parlamentets bygning i Bruxelles. Den er udført af belgieren Olivier Strebelle. Foto: Maria Lind, 2019.

## Nuværende syv politiske grupper



Identitet & Demokrati, en nationalkonservativ gruppe.  
**Dansk Folkeparti** sidder i denne gruppe.



De Europæiske Konservative og Reformister, en nationalkonservativ gruppe.



Det Europæiske Folkepartis Gruppe (EPP), en kristendemokratisk/konservativ gruppe.  
**Det Konservative Folkeparti** sidder i denne gruppe.



Renew Europe, en socialliberal/liberal gruppe.  
**Venstre, Radikale Venstre og Moderaterne** sidder i denne gruppe.



De Grønne, en miljøpolitisk 'grøn' gruppe.  
**Socialistisk Folkeparti** sidder i denne gruppe.

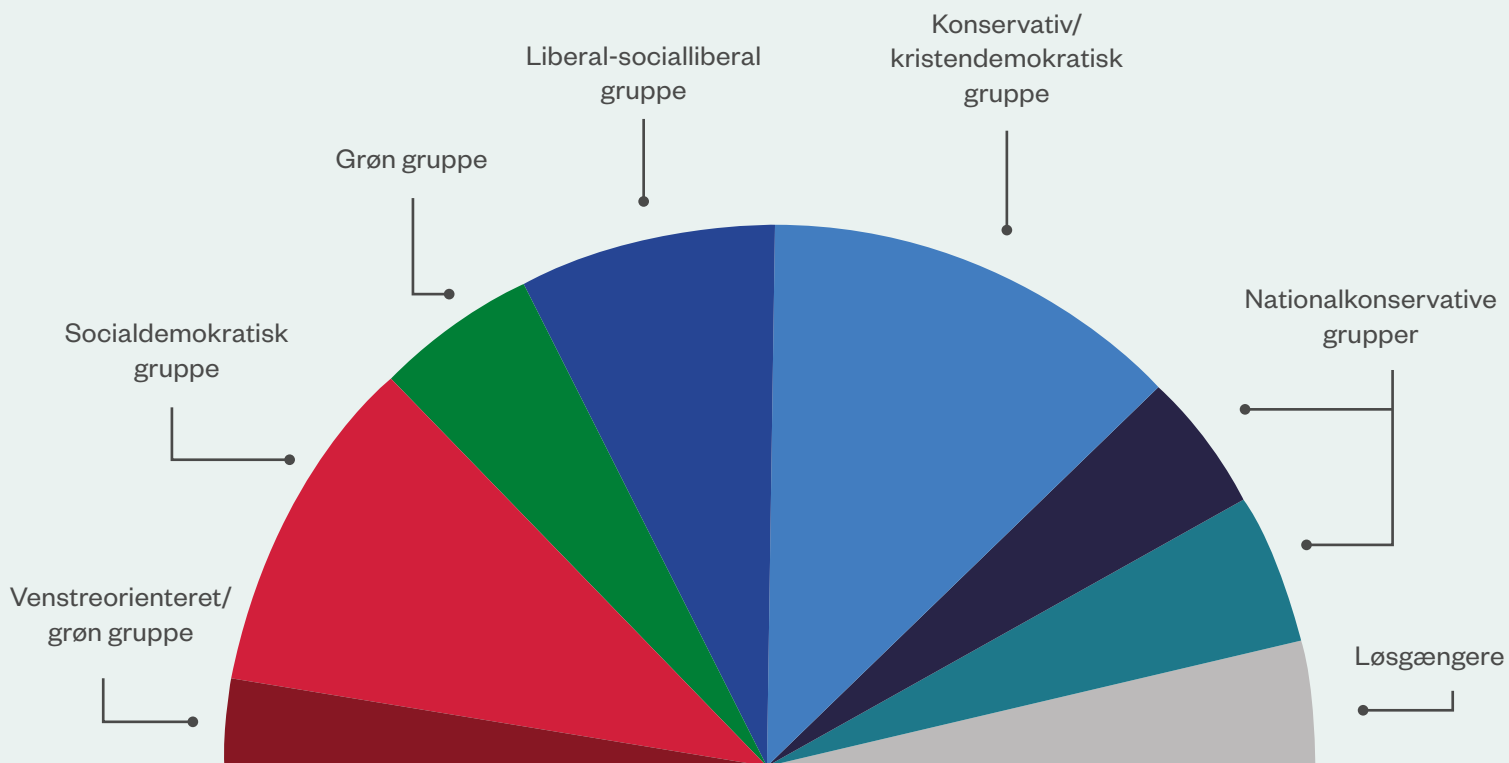


Socialists & Democrats (S&D), en socialdemokratisk gruppe.  
**Socialdemokratiet** sidder i denne gruppe.



Den Europæiske Venstrefløjs Fællesgruppe/Nordisk Grønne Venstre, en venstreorienteret/grøn gruppe.  
**Enhedslisten** sidder i denne gruppe.

## Politiske grupper i Europa-Parlamentet





Pladserne i Europa-Parlamentet fordeles efter medlemslandenes indbyggertal, men på en måde, hvor der tages et vist hensyn til de mindre medlemslande. Små lande har således forholdstalsmæssigt flere pladser sammenlignet med de store lande. Danmark har 14 pladser (15 danske pladser efter 2024-valget), mens Tyskland som det største EU-land har 96 pladser.

Tyskland har dermed ca. 6,5 gange så mange pladser som Danmark, selv om landet har ca. 14 gange flere indbyggere.

### Nationale interesser

Selv om det som udgangspunkt er de politiske holdninger og ikke de nationale interesser, som europaparlamentsmedlemmerne stemmer ud fra, er der dog eksempler på det modsatte.

Når nationale særinteresser er på spil, sker det ofte, at parlamentarikerne fordeler sig efter nationalitet. Er der f.eks. lovforslag, som kan påvirke den særlige danske model på overenskomstområdet eller realkreditinstitutionerne, er der tradition for, at danske medlemmer uanset partifarve stemmer ens. Det samme ser man ofte f.eks. tyske medlemmer gøre, når der er lovgivning, som kan være en ulempe for den tyske bilindustri.

### FAKTA

#### Vilkårene for medlemmer af Europa-Parlamentet (mep'er)

Medlemmerne tjener ca. 74.000 kr. om måneden (2023-tal). Danske medlemmer beskattes både i Danmark og i EU. Ud over lønnen får de diæter på mødedage.

Hertil kommer de såkaldte blyantspenge, som ofte kritiseres i medierne. De består af et skattefrit fast månedligt beløb på op til 35.000 kr. (2022-tal), som skal dække forskellige udgifter til kontordrift for medlemmet og dennes medarbejdere.

Tidligere medlemmer får fra 63-årsalderen en pension på mellem 3,5 og 70 pct. af lønnen, afhængigt af hvor længe de har været medlem.





Mep Anders Vistisen (Dansk Folkeparti) under en plenumsamling i Europa-Parlamentet i Bruxelles, som omhandler emnet fremtidens Europa. Foto: Europa-Parlamentets mediatek.



## Valg til Europa-Parlamentet

Valget foregår hvert femte år og i alle lande samtidig – typisk inden for nogle få dage. De enkelte landes valgresultater får man først, når *alle* lande har stemt.

Den danske stemmeprocent ved sidste europaparlamentsvalg (i maj 2019) var på

66 pct. Det placerede Danmark i topfire blandt EU's medlemslande. Der er stor forskel på valgdeltagelsen i de enkelte lande. Stemmeprocenten fra valg til valg varierer også. Ved valget i 2019 gik stemmeprocenten generelt op, både i Danmark og i resten af EU-landene.

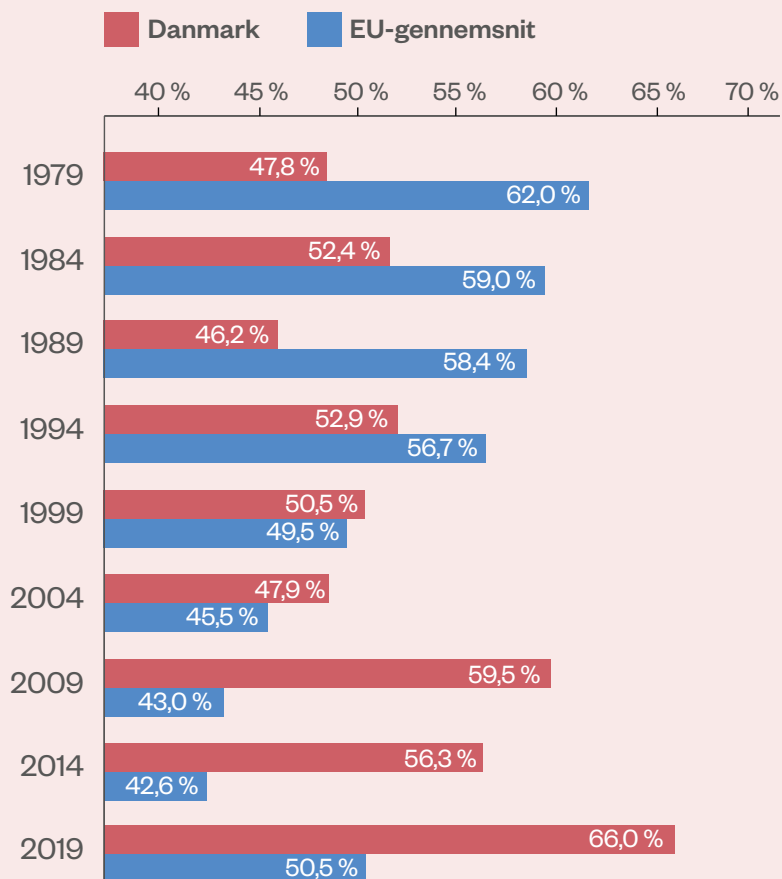


Ved europaparlamentsvalget i Danmark i maj 2019 var der fremgang i valgdeltagelsen blandt alle aldersgrupper, men især de unge valgte i højere grad at stemme. 60.000 flere førstegangsvælgere stemte end ved europaparlamentsvalget i 2014 – en stigning på næsten 20 procentpoint.

Ifølge valgforsker Kasper Møller Hansen (Københavns Universitet) udgør den store politiske opmærksomhed på klima forud for valget sandsynligvis en del af forklaringen på den høje valgdeltagelse blandt de unge. Det samme gælder for brexit, som har bidraget til at få sat EU på dagsordenen. Det tidsmæssige sammenfald med folketingsvalget, som blev afholdt den 5. juni samme år, kan sandsynligvis også tilskrives en del af forklaringen.

Kilde: Kasper Møller Hansen: Valgdeltagelsen ved Europaparlamentsvalget 2019, Københavns Universitet, 2020.

## Valgdeltagelse ved valg til Europa-Parlamentet



Kilde: Europa-Parlamentet  
(afrundede tal).



Med 427 millioner stemmeberettigede vælgere var der tale om det næststørste demokratiske valg i verden (efter Indien), da europæerne stemte ved europaparlamentsvalget i maj 2019.



Der er faktisk fem lande med stemmepligt: Belgien, Bulgarien, Cypern, Grækenland og Luxembourg (Cypern er dog i gang med at afskaffe den). I disse lande udløser det typisk en bøde, hvis man ikke stemmer.

## Danske medlemmer af Europa-Parlamentet

Danmarks 14 medlemmer af Europa-Parlamentet efter valget i 2019. Medlemmerne er valgt for perioden 2019-2024.



Foto: SF.

**Margrete Auken**  
(Socialistisk Folkeparti)  
Den grønne gruppe.  
Medlem siden 2004.



**Asger Christensen**  
(Venstre)  
Den liberale gruppe.  
Medlem siden 2019.



**Niels Fuglsang**  
(Socialdemokratiet)  
Den socialdemokratiske gruppe.  
Medlem siden 2019.



**Morten Helveg Petersen**  
(Radikale Venstre)  
Den liberale gruppe.  
Medlem siden 2014.

Foto: Kim Vadsvær.



**Morten Løkkegaard**  
(Venstre)  
Den liberale gruppe.  
Medlem 2009-2014 og igen fra 2016. *(Overtog Venstres mandat fra Ulla Tørnæs i 2016).*



**Karen Melchior**  
(Iøsgænger)  
Den liberale gruppe.  
Medlem siden 2019.

Foto: Kim Vadsvær.



**Kira Marie Peter-Hansen**  
(Socialistisk Folkeparti)  
Den grønne gruppe.  
Medlem siden 2019.

Foto: SF.



**Erik Poulsen**  
(Venstre)  
Den liberale gruppe.  
Medlem siden 2022.  
*(Overtog Linea Søgaard-Lidells mandat efter folketingsvalget i 2022).*



**Bergur Løkke Rasmussen**  
(Moderaterne)  
Den liberale gruppe.  
Medlem siden 2022.  
*(Overtog Søren Gades mandat for Venstre efter folketingsvalget i 2022. Skiftede i 2023 til Moderaterne).*



**Christel Schaldemose**  
(Socialdemokratiet)  
Den socialdemokratiske gruppe.  
Medlem siden 2006.



**Nikolaj Villumsen**  
(Enhedslisten)  
Den venstreorienterede/grønne gruppe.  
Medlem siden 2019.

Foto: Karina Tengberg.



**Marianne Vind**  
(Socialdemokratiet)  
Den socialdemokratiske gruppe.  
Medlem siden 2019.  
*(Erstattede Jeppe Kofod, som nedlagde sit mandat, da han blev udnævnt til udenrigsminister).*



**Anders Vistisen**  
(Dansk Folkeparti)  
Identitet & Demokrati, en nationalkonservativ gruppe.  
Medlem 2014-2019 og igen fra 2022.  
*(Overtog Peter Kofods mandat efter folketingsvalget i 2022).*



**Pernille Weiss**  
(Det Konservative Folkeparti)  
Den konservative gruppe.  
Medlem siden 2019.

## Ministerrådet

Når 27 medlemslande forhandler om stort og småt i Ministerrådet, går det ikke altid stille for sig. Nogle forhandlinger er genstand for stor opmærksomhed i offentligheden: Hvordan flygtninge skal fordeles mellem landene, hvordan klimakrisen skal håndteres eller hvordan vi bedst muligt støtter Ukraine imod det russiske angreb. Andre spørgsmål får langt fra samme bevågenhed, om end de stadig har stor betydning for borgere og virksomheder: Nye regler for mærkning af dæk, momsregler for små virksomheder eller harmonisering af elevatorer i EU-landene.

Ministerrådet består af ministre fra alle EU's medlemslande og er sammen med Europa-Parlamentet den lovgivende magt i EU. Ministerrådet forhandler om alle dele af EU's politikker og vedtager det årlige budget sammen med Europa-Parlamentet. Medlemmerne repræsenterer landenes regeringer. Men hvordan foregår arbejdet i Ministerrådet mellem 27 lande med forskellige interesser?

### Landene kæmper om positioner

Før Ministerrådet forhandler med Europa-Parlamentet, forhandler medlemslandene internt. Forhandlingerne begynder, når Kommissionen fremsætter et lovforslag, som sendes til Ministerrådet.



^

Møde i Ministerrådet i Bruxelles.  
Foto: Den Europæiske Union.

Der er stor forskel på, hvordan forhandlingerne skrider frem. Nogle lovforslag fra Kommissionen får stor opbakning fra landene og bliver hurtigt forhandlet igennem og vedtaget sammen med Europa-Parlamentet. Andre forslag splitter i højere grad landene, f.eks. når der er store nationale interesser på spil, ofte af økonomisk karakter.

Landene søger ofte alliancer i forhandlingerne for at stå stærkere og få deres indflydelse igennem. Ministerrådet tilstræber normalt at blive enige i sidste ende. Her spiller formandskabet en vigtig rolle som mægler mellem forskellige interesser i forhandlingerne. *(Læs mere om formandskabet på side 71).*

## FAKTA

### Den danske regering har en repræsentation i Bruxelles

Den danske regering har sin egen repræsentation i Bruxelles (Danmarks Faste Repræsentation ved Den Europæiske Union). En repræsentation er stort set det samme som en ambassade, men når arbejdet vedrører en international organisation (EU) frem for et land, kalder man det en repræsentation. Danmarks Faste Repræsentation, som hører under Udenrigsministeriet, har 80 medarbejdere, som aktivt arbejder med at følge diverse politikområder og påvirke dem i den retning, Danmark mener er bedst. De forbereder meget af arbejdet, før en minister skal i Ministerrådet for at drøfte, forhandle eller stemme om lovgivning.

Repræsentationen fungerer som bindeleddet mellem EU og Danmark, og al officiel kommunikation går via repræsentationen.

Alle EU-lande har en lignende fast repræsentation, der typisk er placeret sammen med landets ambassade til Belgien. Grønland og Færøerne, som *ikke* er medlemmer af EU, har i øvrigt også EU-repræsentationer i samme bygning som den danske EU-repræsentation.

## Eksempel på en forhandling i Ministerrådet



### Kommissionen præsenterer sit lovforslag

Forslaget bliver sendt til Ministerrådet og alle landene, som undersøger forslaget for at komme frem til, hvordan de vil placere sig i forhandlingerne. Er der nationale særinteresser? Hvad vil det koste landet? Er det overhovedet en god idé?



### Forhandling indledes i forberedende arbejdsgrupper

Embedsmænd forhandler i de forberedende rådsarbejdsgrupper og danner alliancer.



### Forhandlinger på ambassadørniveau

Forhandlinger på ambassadørniveau (dvs. højeste embedsmandsniveau, nemlig EU-ambassadørerne i Coreper-komiteén) forhandler detaljerne på plads og udbygger alliancer.



### Ministrene forhandler

Ministrene forhandler de politiske aspekter af forslaget og bliver enige om Ministerrådets forhandlingsposition i de videre forhandlinger med Europa-Parlamentet.

Embedsmændene i arbejdsgrupperne er udsendt fra ministerier i medlemslandene. I Coreper-komiteén sidder landenes to faste repræsentanter – også kaldet EU-ambassadører – med ansvar for hver deres områder.



### Stemmereglerne i Ministerrådet

Når der stemmes i Ministerrådet, sker det oftest ved kvalificeret flertal. Det betyder, at der ikke *bare* skal være et flertal, men flertallet skal *samtidig* udgøre mindst 55 pct. af EU-landene (dvs. mindst 15 af de 27 medlemslande) og mindst 65 pct. af EU's befolkning (altså mindst 290 millioner EU-borgere).

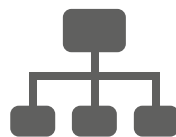
Modsat kan et mindretal blokere for et forslag, hvis mindst fire EU-lande er imod og tilsammen repræsenterer mindst 35 pct. af befolkningen i hele EU (altså mindst 156 millioner EU-borgere).

De lidt komplicerede stemmeregler skal bl.a. sikre, at nogle få store lande ikke kan slippe af sted med at lovgive hen over hovedet på de mange mindre lande.

### Ministerrådet



Alle medlemsstaters regeringer er repræsenteret i Ministerrådet.



Der findes ti forskellige sammensætninger i Ministerrådet fordelt efter fagområder.



Medlemsstaternes ministre mødes efter fagområder – f.eks. mødes miljøministrene i Miljørådet.



Ministrene forhandler og vedtager EU-lovgivning sammen med Europa-Parlamentet.



De koordinerer også landenes EU-politikker og indgår aftaler mellem EU og andre lande.



Desuden vedtager de det årlige EU-budget sammen med Europa-Parlamentet.

## CASE

### Når Danmark bliver stemt ned

Stemmereglerne betyder, at et forslag kan ende med at blive vedtaget af Ministerrådet ved kvalificeret flertal, selv om Danmark er imod. Det skete f.eks. ved det såkaldte orlovsdirektiv, der indfører 2 måneders øremærket forældreorlov, hvor begge forældre *skal* gøre brug af deres orlov. Ellers bortfalder den.

Øremærket forældreorlov for fædre var ad flere omgange blevet drøftet i Folketinget, uden at der viste sig et flertal for det. Derfor stemte den daværende danske VLAK-regering under statsminister Lars Løkke Rasmussen imod forslaget, da det var til endelig afstemning i Ministerrådet i juni 2019.

Flertallet af medlemslandene støttede imidlertid forslaget, og 2 måneders orlov til fædre blev dermed en realitet – også i Danmark, hvor direktivet endeligt blev implementeret i juni 2022.

## ?

Enstemmighed bruges fortsat på områder, som er særlig følsomme for landene, f.eks. indirekte skatter og afgifter, udenrigs- og sikkerhedspolitik og visse sociale spørgsmål. Eller på særlig tunge emner som traktatændringer eller optagelsen af nye medlemslande.

Enstemmighed betyder, at et forslag ikke kan vedtages, hvis bare et enkelt land stemmer imod. Det betyder altså ikke, at alle lande behøver stemme for et forslag. Landene kan også vælge at afstå fra at stemme. Der må bare ikke være lande, der stemmer imod. Dermed har hvert enkelt medlemsland reelt vetoret.

### Ti råd i ét

Selv om vi taler om Ministerrådet, altså i bestemt form, er det faktisk ikke ét råd bestående af de samme personer. Det sammensættes af forskellige ministre, afhængigt af det politiske område, de skal forhandle om. Ministerrådet består af alle landes fagministre, så når emnet er landbrug, samles landbrugsministrene, og når der skal drøftes transport, samles transportministrene osv.

Der findes ti forskellige grupper af ministre, som kan samles i Ministerrådet. I travle perioder kan der derfor godt være op til flere danske ministre, som deltager i møder i EU på samme dag.

Ministerrådets officielle navn er i øvrigt Rådet for Den Europæiske Union, men den betegnelse bruges kun i formelle sammenhænge.

### De ti sammensætninger af Ministerrådet:

Rådet for Almindelige Anliggender (institutionelle og tværgående spørgsmål)	Rådet for Konkurrenceevne (emner som det indre marked, industri, forskning og det ydre rum)
Rådet for Udenrigsanliggender (udenrigspolitik)	Rådet for Transport, Telekommunikation og Energi
Rådet for Økonomi og Finans (herunder budgettet)	Rådet for Landbrug og Fiskeri
Rådet for Retlige og Indre anliggender (juridiske spørgsmål, udlændingepolitik osv.)	Rådet for Miljø
Rådet for Beskæftigelse, Socialpolitik, Sundhed og Forbrugerpolitik	Rådet for Uddannelse, Ungdom, Kultur og Sport



Danmark har siden 2017 været en del af en særlig stærk alliance med flere store medlemslande i den såkaldte vejtransportalliance. Foto: Ty Stange, 2019.

## CASE

**Danmark i en stærk alliance på vejtransportområdet**

Det danske Folketing har længe diskuteret, hvordan man kommer social dumping på vejtransportområdet til livs. Det skal f.eks. ikke være muligt, at udenlandske chauffører kører i Danmark til en lavere løn end danske chauffører.

Skiftende regeringer har ønsket at skabe bedre forhold for chaufførerne på landevejene og modvirke social dumping. Derfor var Danmark i 2017 med til at danne den såkaldte vejtransportalliance sammen med Sverige, Finland, Frankrig, Tyskland, Belgien, Italien og Østrig.

Da alliancen inkluderer tre af de store medlemslande – Frankrig, Italien og Tyskland – har den været indflydelsesrig i EU's forhandlinger på vejtransportområdet. Forhandlingerne blev afsluttet i december 2019 med en række tiltag for at forhindre social dumping og skabe mere ordnede forhold. En række syd- og østeuropæiske lande har dog siden hen anlagt annullationssøgsmål ved EU-Domstolen mod lovgivningen. *(Læs mere om annullationssøgsmål på side 80).*



Ministerrådet har bygninger i både Bruxelles og Luxembourg. I april, juni og oktober mødes Ministerrådet i Luxembourg. I de øvrige måneder mødes Ministerrådet i Bruxelles. Ministerrådet har ikke en fast formand til at forberede og lede møderne. Opgaven går på skift mellem medlemslandene, som hvert har formandskabet et halvt år ad gangen. *(Læs mere om formandsrollen på side 71).* Undtagelsen er, når udenrigsministrene mødes – her er det EU's udenrigsrepræsentant, der er formand. *(Læs mere om udenrigsrepræsentanten på side 140).*

# Det Europæiske Råd

Det Europæiske Råd består af alle EU's stats- og regeringschefer og beskæftiger sig med de emner, som står højest på den politiske dagsorden i EU. Hvordan arbejder Det Europæiske Råd?

## Det laver Det Europæiske Råd

Det Europæiske Råd holder topmøde mindst fire gange om året. Fra Danmark deltager statsministeren. Her lægges de overordnede linjer for EU's udvikling. Møderne kaldes ofte for topmøder, netop fordi det er stats- og regeringscheferne, der mødes.

Kommissionen foreslår lovgivning ud fra de retningslinjer, som stats- og regeringscheferne er blevet enige om. *(Læs mere om Kommissionens arbejde på side 41)*. Herefter forhandles forslagene, typisk mellem Ministerrådet og Europa-Parlamentet. Det Europæiske Råd lovgiver altså ikke.



^

Det såkaldte familiefoto med alle EU's stats- og regeringsledere i anledning af et uformelt møde under det spanske formandskab i Granada, den 6. oktober 2023. Foto: Rådet for Den Europæiske Union.

### Kriser i EU

Ud over de fire årlige topmøder kan Det Europæiske Råd beslutte at mødes ekstraordinært, hvis der opstår et særligt behov, f.eks. en krise eller udfordring, som skal håndteres. Det er nok især de ekstraordinære topmøder, vi husker, f.eks. da EU skulle tackle Ruslands angreb på Ukraine eller covid-19-krisen.

### Formanden for Det Europæiske Råd

Det Europæiske Råd har en fast formand, som leder møderne. Formanden vælges

for en 2½-årig periode ad gangen og kan genvælges. I denne periode (2022-2024) er det den tidligere belgiske premierminister Charles Michel, som også besad posten i foregående periode (2019-2022).

Charles Michel har især fokus på klimakrisen. Han arbejder på at gøre EU til verdens første klimaneutrale verdensdel inden 2050.

## Det Europæiske Råd

Stats- og regeringschefer fra EU's medlemslande, den faste formand for Det Europæiske Råd og formanden for Europa-Kommissionen mødes fire gange om året til topmøder i Bruxelles. Formanden kan derudover indkalde til hastemøder.



Kan ikke forhandle eller vedtage EU-love.



Bliver enige om de store politiske linjer for EU-samarbejdet.



Topmødekonklusionerne er politiske aftaler. De danner ofte grundlag for det videre arbejde i EU.





Formand for Det Europæiske Råd  
Charles Michel.  
Foto: Europa-Parlamentets mediatek.



Det Europæiske Råd er ikke det samme som Ministerrådet, og Det Europæiske Råd og Europarådet er heller ikke det samme.

Ministerrådet består af fagministre fra EU's medlemslande, Det Europæiske Råd af medlemslandenes stats- og regeringschefer. Europarådet har formelt set slet ikke noget med EU at gøre, men er en international organisation fra 1949 med 46 europæiske medlemslande. Europarådets opgave er at fremme demokrati, menneskerettigheder og udviklingen af retssamfund i Europa.

*"Nu er vi nødt til drastisk at ændre, hvordan vi gør tingene, og forandre vores tilgang gennemgribende. Efter den industrielle revolution og den teknologiske revolution er tiden nu kommet til den grønne revolution.*

*Som formand for Det Europæiske Råd har jeg ét klart mål: at gøre Europa til den første klimaneutrale verdensdel på planeten inden 2050. Så bliver vi forkæmpere for den grønne omstilling."*



Charles Michel, formand for Det Europæiske Råd, ved FN's klimakonference, december 2019.



## Formandskabet i EU

I andet halvår af 2025 skal Danmark igen have formandskabet for EU. Sidste gang vi havde formandskabet var i 2012. EU's medlemslande skiftes til at varetage formandskabet for Ministerrådet for et halvt år ad gangen. Det kaldes det roterende formandskab. Hvad betyder det at have formandskabet?

### Formandskabets funktion

Formandskabet forbereder og leder forhandlingerne og drøftelserne i Ministerrådet og beslutter, hvordan lovforslag fra Kommissionen skal forhandles i perioden, hvor landet har formandskabet, og i hvilken rækkefølge. Formandskabet repræsenterer samtidig Ministerrådet i forhandlinger med Europa-Parlamentet om lovforslag.

Et formandskab betyder langt fra, at landet bestemmer over hele EU. Faktisk er det også lidt misvisende at kalde det formandskabet for EU, for der er kun tale

om at være formand for Ministerrådet. *(Læs mere om Ministerrådets arbejde på side 60-67).*



^

I andet halvår af 2023 havde Spanien formandskabet i EU. Her ses et såkaldt familiefoto fra august 2023, hvor medlemslandenes udenrigsministre mødtes (herunder den danske udenrigsminister, Lars Løkke Rasmussen). Foto: Det spanske formandskabs hjemmeside.

## CASE

### Europa i arbejde

Senest Danmark havde EU-formandskabet, var i 2012 i kølvandet på finanskrisen i 2007-2009.

Danmark havde derfor under sit formandskab stort fokus på ansvarlig økonomisk vækst, højere beskæftigelse og økonomisk stabilitet i landene.

Et andet vigtigt tema i det danske formandskab var klima. Det danske formandskab arbejdede for at fremme den grønne omstilling og bæredygtighed, eller med andre ord: grøn vækst. Det lykkedes at få forhandlingerne med Europa-Parlamentet om energieffektivitetsdirektivet afsluttet i perioden. Det var en af Danmarks prioriteter, da direktivet bidrager til store energibesparelser og mere effektiv energiidnyttelse. Direktivet blev implementeret i Danmark i 2014.

### Formandskabet præger politikken

At have formandskabet betyder bedre mulighed for at påvirke EU's retning ved at prioritere nogle sager over andre. Det land, der har formandskabet, kan f.eks. fokusere på emner, hvor landet har en særlig interesse eller viden.

### Formandskabet som mægler

En af de vigtigste opgaver for formandskabet er at sørge for fremgang i forhandlingerne ved at mægle mellem medlemslandenes forskellige interesser.

De mest succesrige formandskaber er ofte dem, som har været bedst til at skabe kompromiser i forhandlingerne og dermed har fået vedtaget lovgivning.

### Rotationsprincippet

Rotationsprincippet mellem landene tilskynder til at dele sol og vind lige – for til næste år er det ministeren lige ved siden af, der skal lede forhandlingerne.

Det kræver god forberedelse, hvis man gerne vil efterlade nogle varige aftryk, når man giver stafetten videre efter 6 måneder.

Aftalen om den store østudvidelse af EU med ti nye medlemslande faldt endeligt på plads under det danske EU-formandskab i 2002, og landene blev fuldgyldige EU-medlemmer i 2004. Her underskriver statsminister Anders Fogh Rasmussen og udenrigsminister Per Stig Møller østudvidelsesaftalen. Foto: Europa-Kommissionens Audiovisuelle Service.



Formandskaberne indgår i såkaldte trioformandskaber bestående af tre lande. Trioformandskabet er en slags overordnet strategisk ramme, som skal skabe større sammenhæng på tværs af tre på hinanden følgende formandskaber. Det skal bidrage til større fokus på mere langsigtede målsætninger. Når Danmark skal have formandskabet i andet halvår af 2025, indgår vi i et trioformandskab med Polen og Cypern.



### Lyt til podcasten "Da Danmark samlede Europa"

Da Anders Fogh Rasmussen i december 2002 præsenterede den nye europæiske familie i Bella Center i København, var det kulminationen af en udvikling, som startede med Berlinmurens fald i 1989. Danmark spillede en ganske betydelig rolle i forløbet: Fra udenrigsminister Uffe Ellemann-Jensens kamp for de baltiske lande, over Poul Nyrup Rasmussens arbejde med at forhandle Københavnskriterierne i 1993 til Anders Fogh Rasmussens og Per Stig Møllers slutspurt med direkte forhandlinger med de potentielle nye medlemsstater. Anne Sofie Allarp tager os med på en storslået historisk rejse tilbage i tiden, hvor vi hører om, hvad Berlinmurens fald betød, og om Danmarks betydelige rolle i de følgende 13 år frem mod et Europa, som igen samles.



Scan QR-koden og lyt med.



### **Formandskaber fra 2024 og 5 år frem**

Belgien første halvår 2024

Ungarn andet halvår 2024

Polen første halvår 2025

#### **Danmark andet halvår 2025**

Cypern første halvår 2026

Irland andet halvår 2026

Litauen første halvår 2027

Grækenland andet halvår 2027

Italien første halvår 2028

Letland andet halvår 2028

### **Hvornår har Danmark haft formandskabet i EU?**

Andet halvår 1973

Første halvår 1978

Andet halvår 1982

Andet halvår 1987

Første halvår 1993

Andet halvår 2002

Første halvår 2012

**Næste gang Danmark har formandskabet i Ministerrådet, er 2. halvår 2025.**

## EU-Domstolen

Nogle politikere finder EU-Domstolen aktivistisk og politisk, fordi de mener, at den med sine fortolkninger er gået ud over rammerne for, hvad der er dens opgave. Andre ser Domstolens dynamiske fortolkningsstil som nødvendig for at lukke de huller, som lovgiverne i Ministerrådet og Europa-Parlamentet har efterladt i EU-reglerne. Hvilke områder hører under EU-Domstolen, og hvordan arbejder den?

EU-Domstolen er EU's dømmende magt. Domstolens opgave er at sørge for, at EU's regler overholdes, og at de fortolkes og anvendes på samme måde i alle medlemslande.



Den danske dommer Lars Bay Larsen har siden 2006 været dommer og vicepræsident (2021) ved Den Europæiske Unions Domstol. Foto: Danmarks Domstole/Maria Fonfara.

A light green map of Europe with white outlines of countries. A red location pin is placed in Luxembourg. A grey text box is overlaid on the map, containing text about the location of the European Court of Justice.

Den Europæiske Unions Domstol – EU-Domstolen – er placeret i Luxembourg.

## EU-borgeres rettigheder

Kender du de rettigheder, du har i kraft af EU-reglerne? Reglerne betyder f.eks., at du som EU-borger frit kan bosætte dig i et andet medlemsland for at arbejde, og at du i mange tilfælde har ret til kompensation, hvis din flyafgang er forsinket. Køber du en vare fra et andet medlemsland, har du en række forbrugerrettigheder, som skal sikre, at produktet ikke er defekt eller farligt for dig som forbruger.



Som EU-borger har du flere forbrugerrettigheder, end du måske er klar over. Rettighederne skal beskytte dig online, offline og på tværs af EU's grænser. Europa-Kommissionen har lavet en hjemmeside, hvor du kan læse mere om dine rettigheder som EU-borger.



*Læs mere om  
rettighederne her.*

Hvis du som EU-borger ønsker at håndhæve dine EU-rettigheder ved en domstol, skal du gå til de nationale domstole. Som udgangspunkt har en borger ikke mulighed for at gå til EU-Domstolen. Men via den nationale domstol får borgeren en indirekte mulighed for at få prøvet sin sag ved EU-Domstolen.

En national domstol kan nemlig vælge at forelægge EU-Domstolen et såkaldt præjudicielt spørgsmål, hvis den er i tvivl om, hvordan en EU-regel skal fortolkes. Domstolens besvarelse af netop præjudicielle spørgsmål har spillet en afgørende rolle for fortolkningen af EU-retten. Til de mest kendte afgørelser hører principperne om EU-rettens forrang og direkte virkning, som EU-Domstolen etablerede allerede i første halvdel af 1960'erne i sagerne Costa mod ENEL og Van Gend en Loos-sagen.

## CASE

**Et nederlandsk firma ville ikke betale afgifter (1963)**

Princippet om EU-rettens direkte virkning blev første gang fastslået ved EU-Domstolen i 1963.

Et nederlandsk firma (Van Gend en Loos) lagde sag an ved en nederlandsk domstol mod de nederlandske myndigheder, som havde hævet afgiften på et konserveringsmiddel importeret fra Tyskland, som firmaet anvendte i produktionen. Firmaet mente, at det var i strid med et forbud i traktaten om at lægge ny told på varer fra et andet EU-medlemsland. De nederlandske myndigheder afviste dog argumentet, med henvisning til at EU-traktaten ikke havde direkte virkning for borgere og virksomheder.

EU-Domstolen fastslog, at det var traktatstridigt at hæve afgifterne på varer importeret fra Tyskland, og at forbuddet i traktaten var tilstrækkelig klart og ubetinget til, at det gjaldt direkte for virksomheden.

## CASE

**En italiensk advokat nægtede at betale sin elregning (1964)**

I sagen Costa mod ENEL fastslog EU-Domstolen, at EU-ret altid har forrang for national ret, hvis der er uoverensstemmelse mellem dem.

Sagen blev anlagt ved en lokal italiensk domstol af advokaten Flaminio Costa, som nægtede at betale sin elregning, fordi den italienske stat havde nationaliseret en række elværker og gjort dem til en del af det statsejede selskab ENEL.

Costa mente, at det var i modstrid med EU's konkurrenceregler at nationalisere virksomheder. Den italienske regering argumenterede dog med, at reglerne i traktaten *ikke* stod over en national lov, som var vedtaget efterfølgende. EU-Domstolen fastslog, at EU-retten altid *har* forrang for modstridende national lovgivning. Costa tabte dog sagen mod el-selskabet og måtte altså betale sin elregning.



Retsmøde i EU-Domstolen. Domstolen består af en dommer fra hvert medlemsland og 11 generaladvokater. Retten består af 54 dommere. Foto: Den Europæiske Unions Domstol.



## CASE

### Metockdommen og familiesammenføring

EU-Domstolens domme har også i nyere tid vakt opsigt, f.eks. Metockdommen i 2008, som fik stor opmærksomhed i Danmark og førte til ændringer i administrationen af danske regler for familiesammenføringer.

Metockdommen fastslog, at EU's opholdsdirektiv fra 2004 gør det muligt for en EU-borger at blive familiesammenført med en person fra et tredjeland (dvs. et land uden for EU), hvis den pågældende bosætter sig i et andet EU-land i en periode.

Sagens omdrejningspunkt var Blaise Metock, en statsborger i Cameroun, som ankom til Irland i 2006, hvor han ansøgte om ophold som ægtefælle til en EU-borger. Hans kone havde britisk statsborgerskab og var dermed EU-borger, men havde boet og arbejdet i Irland i en periode.

De irske myndigheder nægtede Metock opholdstilladelse, da han ikke tidligere havde opholdt sig i et andet EU-medlemsland. Irland og en række andre EU-lande – herunder Danmark – havde hidtil fortolket reglerne sådan, at *begge* ægtefæller skulle have haft lovligt ophold i et andet EU-land for at benytte sig af EU-reglerne om fri bevægelighed. Trods protester fra bl.a. Danmark fastslog EU-Domstolen, at Metock var berettiget til ophold på baggrund af EU-reglerne om fri bevægelighed, fordi han var ægtefælle til en EU-borger, som havde opholdt sig i et andet medlemsland og dermed havde brugt sin ret til fri bevægelighed i EU.



## EU-Domstolen



Sikrer ensartet fortolkning af EU-lovgivning i medlemslandene.

Afgør retssager mellem Kommissionen og medlemslande og mellem medlemslande.

Personer og virksomheder kan i nogle tilfælde også anlægge sag ved EU-Domstolen.

### EU-Domstolen

Koncentrerer sig om de mest væsentlige og principielle sager.

Arbejder også med appelsager og fortolker love og kan annullere EU-retsakter.

Dømmer i sager om passivitet, hvor en EU-institution anklager en anden EU-institution for ikke at handle i en sag.

### Retten

Arbejder mest med konkurrenceret, statsstøtte, handel, landbrug og varemærker.

Stigning i sager behandlet af Retten de seneste år.

### **EU-Domstolen dømmer ved traktatbrud**

EU-Domstolen afgør også sager, hvor en medlemsstat eller en EU-institution går direkte til Domstolen for at få dens fortolkning af EU-reglerne. Bl.a. kan Domstolen dømme en medlemsstat for traktatbrud, hvis den har overtrådt EU-reglerne. Det er som regel Kommissionen, der indbringer en traktatbrudssag for EU-Domstolen, men det kan også være et andet medlemsland. EU-Domstolen dømmer herefter ud fra sin fortolkning af EU-retten.

Traktatbrud kan vedrøre alle former for forpligtelser i henhold til EU-retten, f.eks. hvis et medlemsland har undladt at gennemføre EU-reglerne på et bestemt område, eller hvis reglerne ikke er gennemført korrekt.

Hvis et land ikke retter sig efter en dom fra EU-Domstolen, kan den idømme landet bøder.

### **FAKTA**

EU-Domstolen beskæftiger sig også med annullationssøgsmål, altså når en EU-institution eller medlemsstat lægger sag an mod en eller flere EU-institutioner for at få en EU-retsakt erklæret ugyldig. EU-Domstolen gav f.eks. i 2014 Kommissionen ret i et søgsmål, som annullerede et direktiv om trafikikkerhed, fordi det var vedtaget ud fra et forkert traktatgrundlag. Danmark har også gjort brug af muligheden for annullationssøgsmål. I 2023 indgav Danmark f.eks. et annullationssøgsmål imod Europa-Parlamentet og Ministerrådet for at få annulleret EU's mindstelønsdirektiv. Borgere og virksomheder har også en begrænset mulighed for at anlægge sag ved EU-Domstolen, hvis en afgørelse er rettet til dem og berører dem direkte.

Desuden dømmer Domstolen i sager om passivitet, hvor en EU-institution anklager en anden EU-institution for ikke at handle i en sag. I 1985 afsagde EU-Domstolen f.eks. en passivitetsdom på transportområdet, der konkluderede, at Ministerrådet ikke havde overholdt sin traktatmæssige forpligtelse til at gennemføre EU's fælles transportpolitik.

# Den Europæiske Centralbank (ECB)

Hvis du ejer din egen bolig, følger du sikkert med i renteutviklingen. Den danske rente følger den rente, som fastsættes af Den Europæiske Centralbank (ECB) – en officiel EU-institution og en af verdens mest betydningsfulde centralbanker. Bankens beslutninger har stor konkret

betydning for de ca. 346 millioner mennesker i eurozonen (lande, der har indført euroen som betalingsmiddel). Men også for danskerne, da den danske krone er knyttet til euroen. Hvordan arbejder Centralbanken?

## Den Europæiske Centralbank



### Direktionen

har 6 medlemmer (valgt for 8 år ad gangen og fra eurolande). Direktionen står for den daglige ledelse.



### Styrelsesrådet

består af direktionen og de nationale bankdirektører fra de 19 eurolande. Rådet træffer beslutninger om ECB's pengepolitik.



### Det Generelle Råd

består af ECB's formand og næstformand og nationalbankdirektørerne fra centralbankerne i de 27 EU-lande. Rådet diskuterer fastkurspolitik og optagelse af nye lande i euroen.

### Centralbankens rolle

Den Europæiske Centralbank er eurozonens ansvarlige centralbank, som skal forvalte euroen, føre EU's pengepolitik ud i livet og forsøge at holde priserne stabilt på et inflationsniveau på knap 2 pct. om året.

Centralbanken kan også tage hensyn til EU's øvrige målsætninger om at sikre fuld beskæftigelse og en balanceret økonomisk vækst, så længe det ikke går ud over målet om at holde inflationen stabil.

### Centralbanken og renten

Som borgere hører vi mest om Centralbanken, når renten ændrer sig. Centralbanken har over en længere periode fastsat en meget lav rente for at understøtte den økonomiske aktivitet. Det styrker nemlig økonomien, at det ikke er for dyrt at låne penge – både når erhvervslivet skal låne til investeringer, og når private f.eks. skal låne penge til et hus. Siden Ruslands invasion af Ukraine i februar 2022 er inflationen i EU steget betydeligt, bl.a. på grund af stigende energipriser og importudfordringer af fødevarer som korn, og det har afspejlet



^

Centralbankens hovedkvarter i den tyske storby Frankfurt am Main, hvor ca. 3.500 medarbejdere fra hele Europa arbejder. Foto: Michael Zegers (Ritzau).

sig i stigende renter. Centralbanken har forhøjet renten hele ti gange siden den russiske invasion. Hermed er der tale om de største stigninger i Centralbankens levetid.

Da Danmark har besluttet, at den danske krone via et fastkurssamarbejde skal følge euroen tæt, følger Danmarks Nationalbank

renteudviklingen fra Centralbanken stort set uden forsinkelse. Når de pengepolitiske renter stiger eller falder i Danmark, er det altså, fordi Centralbanken har ændret renten. Centralbanken fastsætter nemlig en rente, der overføres til det generelle renteniveau i samfundet.

### **Centralbankens formand**

Bankens formand er udpeget af de europæiske stats- og regeringsledere. I perioden 2019-27 er det den tidligere franske finansminister Christine Lagarde.

Direktionen er ansvarlig for at gennemføre pengepolitikken i euroområdet i overensstemmelse med de retningslinjer og beslutninger, der vedtages af Styrelsesrådet. Direktionen instruerer de nationale centralbanker i euroområdet og leder Centralbankens daglige arbejde.

Formand for Den Europæiske Centralbank (ECB) Christine Lagarde. Hun er tidligere direktør for Den Internationale Valutafond og tidligere fransk finansminister. Foto: Europa-Parlamentets mediatek .



## Topposterne i EU

Hvert femte år skal kabalen gå op, når EU's topposter fordeles. I 2019 var der særlig dansk opmærksomhed om kabalen, fordi Margrethe Vestager var i spil som kommissionsformand. I EU er der ikke kun én lederpost, men personerne med de fem største topposter udstikker på mange måder retningen for EU-samarbejdet. Derfor er de genstand for en nøje udvælgelse. Men hvordan udvælges de, og hvem er de i den nuværende periode?

### De fem vigtigste topposter i EU

1

**Kommissionsformanden**, som er en af de 27 kommissærer, leder Kommissionens arbejde.

2

**Formanden for Det Europæiske Råd** leder møderne i Det Europæiske Råd og udarbejder løsninger og kompromiser. Formanden vælges for 2½ år ad gangen med mulighed for genvalg.

3

**EU's udenrigsrepræsentant** repræsenterer EU udadtil, herunder i internationale fora, f.eks. FN. Udenrigsrepræsentanten er ansvarlig for EU's diplomatiske forhold til resten af verden og leder møderne i Ministerrådet, når det er udenrigsministrene, der mødes. Udenrigsrepræsentanten er en af de 27 kommissærer og har en næstformandspost i Kommissionen.

4

**Formanden for Den Europæiske Centralbank (ECB)** er via sit lederskab af Centralbanken med til at udstikke retningen for alle nationalbanker i EU. Centralbanken sætter renteniveauet i hele eurozonen. Formanden for ECB sidder hele 8 år på posten, men kan ikke genudnævnes.

5

**Formanden for Europa-Parlamentet** leder Europa-Parlamentets debatter, repræsenterer Europa-Parlamentet over for de andre EU-institutioner og underskriver EU's budget, når Europa-Parlamentet har godkendt det. I de senere år har der været tradition for, at de to største partier (den socialdemokratiske gruppe og den kristendemokratiske/konservative gruppe) deler formandsposten mellem sig, så de får 2½ år hver.

## Topposterne 2019-24

### Formanden for Kommissionen



Ursula von der Leyen



- Tidligere tysk arbejds- og socialminister og forsvarsminister.
- Læge og mor til syv.
- Født i Bruxelles som datter af en af de første EU-embedsmænd, Ernst Albrecht.

### Formanden for Det Europæiske Råd



Charles Michel



- Tidligere belgisk statsminister 2014-19.
- Advokat af profession.
- Søn af den tidligere belgiske udenrigsminister og europa-kommissær Louis Michel.

### EU's udenrigsrepræsentant



Josep Borrell



- Tidligere spansk minister, udenrigsminister 2018-2019.
- Matematik-professor, uddannet økonom og ingeniør.
- Medlem af Europa-Parlamentet.
- Han har både spansk og argentinsk statsborgerskab.

### Formanden for Den Europæiske Centralbank



Christine Lagarde



- Tidligere direktør for Den Internationale Valutafond (IMF),
- Tidligere fransk finansminister.
- Advokat, uddannet i statskundskab.
- Tidligere en del det franske landshold i synkronsvømning.

### Formanden for Europa-Parlamentet



Roberta Metsola

Fra januar 2022



- Tidligere viceformand for Europa-Parlamentet.
- Uddannet jurist.
- Som barn drømte hun om at blive stewardesse.
- Afløste i januar 2022 David Sassoli.



## Puslespillet om posterne

Når puslespillet om EU's topposter skal lægges, er der mange faktorer at tage hensyn til. Ud over at besidde de nødvendige kvalifikationer og have erfaring fra politik på topniveau skal personen være dygtig til at forhandle og indgå kompromiser.

Europa-Parlamentet vælger selv sin formand. Når de øvrige poster skal fordeles, er det stats- og regeringscheferne, der har det første ord, men Europa-Parlamentet skal godkende formanden for Kommissionen, ligesom det skal godkende den samlede Kommission.

I sidste ende spiller faktorer som politisk tilhørsforhold, geografi, landestørrelse, køn og alder også en vis rolle.



## Nogle af de vigtigste faktorer i forbindelse med udvælgelse

- **Partifarve:** Nogle af topposterne forventes at afspejle de politiske grupper, der klarede sig bedst ved valget til Europa-Parlamentet. De største grupper er normalt Det Europæiske Folkepartis Gruppe (EPP) og Socialists & Democrats (S&D). Det gælder især posten som kommissionsformand, hvor man ifølge Lissabontraktaten skal tage højde for resultatet af valget til Europa-Parlamentet.
- **Landestørrelse:** Der skal være balance mellem landene, hvis muligt, så intet land sidder for tungt på magten. Både små og store lande og lande fra såvel nord, syd og øst som vest skal føle sig tilfredse.
- **Køn:** Det er vigtigt med en vis balance mellem mænd og kvinder på posterne.
- **Alder:** Mange kandidater med den erfaring, der kræves – f.eks. tidligere ministre og regeringsledere – er tæt på pensionsalderen, men det er vigtigt, at der også bliver plads til nogle lidt yngre.

< Fire af EU's topledere går gennem Parc Leopold i Bruxelles. Fra venstre: Charles Michel (formand for Det Europæiske Råd), Ursula von der Leyen (formand for Kommissionen), David Sassoli (tidligere formand for Europa-Parlamentet, som afgik ved døden i januar 2022 og blev afløst af Roberta Metsola) og Christine Lagarde (formand for Den Europæiske Centralbank). Foto: Zhang Cheng (Ritzau), 2019.



### **Dramaet om fordelingen af topposterne**

Alle medlemslande ønsker en toppost. Det giver både prestige og reel indflydelse – en mulighed for at påvirke EU i den retning, man gerne vil. Spillet om topposterne strækker sig derfor ofte ind i ellefte time, før kabalen går helt op. Og forhandlingerne sker ofte under stor mediebevågenhed.

Det er især gætterier om, hvem der får posten som kommissionsformand, der trækker store overskrifter. Tyske Ursula von der Leyen løb med titlen foran de øvrige kandidater i 2019, hvilket skabte stor debat i Europa-Parlamentet. Mange medlemmer var vrede over, at man med hende brød med spidskandidatprocessen, som blev brugt i 2014. Den går ud på, at kandidaterne skal findes blandt de kandidater, som de politiske grupper i Europa-Parlamentet selv vælger – en proces, Europa-Parlamentet står bag og selvfølgelig er stor fortalende for, mens stats- og regeringslederne har været mindre villige til at lade sig fastlåse på den måde.

På grund af udvælgelsesprocessen blev von der Leyen kun godkendt af Europa-Parlamentet med en smal margin i juli 2019. Europa-Parlamentet godkendte i november 2019 hele den nye kommission – efter et par udskiftninger i nogle af landenes kandidater til kommissærposterne undervejs.



&lt;

Statsminister Mette Frederiksen ankommer til mødet i Det Europæiske Råd, hvor formandsposterne skal forhandles på plads. Kilde: Rådets mediatek, 2019.



Danmark har haft to næstformænd i Kommissionen. Henning Christophersen var næstformand tilbage i 1980'erne, og Margrethe Vestager er ledende næstformand i perioden 2019-24. Næstformandsposten er ikke en af de fem største topposter i EU, men stadig en magtfuld og fremtrædende post. Især posten som ledende næstformand er en vigtig post.

### Danske topembedsmandsposter i EU

Bortset fra de fem toppolitiske poster er det vigtigt og prestigefyldt for et land at have embedsmænd siddende i EU's institutioner på højt niveau.

I øjeblikket har Danmark følgende topposter på embedsmandsniveau:

- **Pia Ahrenkilde Hansen**  
Generaldirektør for Generaldirektoratet for Uddannelse, Unge, Idræt og Kultur, Europa-Kommissionen
- **Ditte Juul Jørgensen**  
Generaldirektør for Generaldirektoratet for Energi, Europa-Kommissionen

- **Kim Jørgensen**  
Generaldirektør og EIB's faste repræsentant til EU-institutionerne i Bruxelles, Den Europæiske Investeringsbank (EIB)
- **Stina Soewarta**  
Kabinetschef for næstformand i Europa-Kommissionen, Margrethe Vestagers kabinet
- **Kristian Kjeldsen**  
Chef for finansiell stabilitet i EU-agenturet Den Fælles Afviklingsinstans (SRB), som er en del af bankunionen
- **Christian Zinglersen**  
Direktør for EU's energiagentur, ACER
- **Anders Rasmussen**  
Generaldirektør for Europa-Parlamentets Forskningstjeneste (EPRS), Europa-Parlamentet
- **Thomas Broeng Jørgensen**  
Vicegeneraldirektør for Den Europæiske Centralbanks banktilsyn i ECB
- **Steffen Thirstrup**  
Lægefaglig direktør for Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA)

# 4. Lovgivningsprocessen og EU's budget

Normalt forbinder vi love med noget, der vedtages i Folketinget. Men EU vedtager også lovgivning om f.eks. dine rettigheder som flypassager, regler for databehandling, forbrugerrettigheder, miljøregler og meget mere. EU er som lovgiver et system med mange forskellige aktører, så det er en omfattende proces, når EU-institutionerne skal blive enige om ny lovgivning, eller hvordan EU's penge skal bruges. Hvad skal prioriteres, og i hvilken retning skal EU gå i fremtiden? Dette kapitel dykker ned i, hvordan EU i praksis vedtager lovgivning, og hvordan EU prioriterer sine midler.

## Sådan lovgiver EU

EU vedtager love med stor betydning for danskernes hverdag.

### Hvordan bliver EU-lovene til?

Det er som udgangspunkt Kommissionen, der kommer med forslag til EU-lovgivning. I langt de fleste tilfælde vedtages forslagene af Europa-Parlamentet og Ministerrådet i fællesskab. På enkelte følsomme områder såsom skattepolitik er det dog kun Ministerrådet, der vedtager lovgivningen.

### Hvordan bliver forslagene til?

Kommissionen afstemmer sine politiske prioriteter for de kommende 5 år med Ministerrådet og Europa-Parlamentet, ligesom det årlige lovprogram bliver til efter diskussion med de to lovgivere.

Kommissionen foretager også omfattende konsultationer af medlemslandene og Europa-Parlamentet forud for fremsættelsen af de enkelte forslag.

### Den typiske lovgivningsproces



Medlemmerne af **Europa-Parlamentet** forhandler lovforslaget.



**Kommissionen** fremsætter et lovforslag.



Medlemslandene i **Ministerrådet** forhandler lovforslaget.



Europa-Parlamentet og Ministerrådet bliver enige om at vedtage eller afvise forslaget.

De bliver normalt enige i første behandling, men der kan være op til tre forhandlingsrunder.

Før Kommissionen fremsætter et EU-lovforslag, iværksætter den desuden en bred offentlig høring, hvor interesserede parter (typisk interesseorganisationer, ngo'er, industrien, regionerne og lign.) kan give deres mening til kende og gøre opmærksom på mulige udfordringer.

Samlet set er disse høringer med til at sikre, at Kommissionen kan fremlægge sine forslag på så oplyst et grundlag som muligt. Så snart Kommissionen formelt har fremlagt sine lovforslag, sendes de til de to EU-lovgivere i Ministerrådet og Europa-Parlamentet, så de kan komme i gang med deres behandling.

### Hvordan bliver de enige?

Lovgivning i EU vedtages normalt efter én behandling i Ministerrådet og Europa-

Parlamentet, men kan gennemgå op til tre behandlinger, hvis der er behov for det for at nå til enighed. I dag vedtages størstedelen af alle EU's love dog ved førstebehandlingen. I perioden 2014-2019 var det næsten 90 pct.

En væsentlig forklaring på, at Ministerrådet og Europa-Parlamentet kan nå til enighed om lovene allerede under førstebehandlingen, er, at der har udviklet sig en praksis, hvor repræsentanter for Europa-Parlamentet, Ministerrådet og Kommissionen mødes på uformelle trepartsmøder, de såkaldte triloger, for at forhandle fælles aftaler på plads.

Denne proces er af og til blevet beskyldt for at være udemokratisk på grund af sin manglende gennemsigtighed.

#### Stemmeregler i Europa-Parlamentet

Der er som hovedregel krav om simpelt flertal i Europa-Parlamentet ved afstemning om lovgivningsforslag. Det vil sige et flertal blandt dem, der deltager i afstemningen.

Dette gælder dog ikke, hvis Europa-Parlamentet under sin andenbehandling ønsker at forkaste eller ændre et lovforslag. Her kræves støtte fra et absolut flertal af samtlige parlamentsmedlemmer.

#### Stemmeregler i Ministerrådet

Ministerrådet benytter i de fleste tilfælde kvalificeret flertal ved afstemning om lovgivningsforslag: Det betyder støtte fra mindst 55 pct. af EU-landene (som udgør mindst 15 lande), som tilsammen repræsenterer mindst 65 pct. af befolkningen i hele EU.



Hvis du gerne vil følge EU-lovgivningen om en bestemt sag hele vejen gennem processen, kan du bruge **Folketingets EU-Oplysnings statusblade**. Her kan du finde alle relevante dokumenter om både allerede vedtaget lovgivning og lovgivning, som er på vej, og få adgang til dokumenter fra både EU-systemet og den danske beslutningsproces.



*Læs mere her.*

## FAKTA

### **Nogle gange tager lovgivningsprocessen lang tid**

Lovgivningsprocessen i EU er ofte blevet kritiseret for at tage (for) lang tid. Men gør den det? Der er tale om en kompliceret proces, som skal inddrage mange interesser. Kommissionens forslag skal både behandles og vedtages af Europa-Parlamentets 705 medlemmer (720 medlemmer efter valget i 2024) og de 27 medlemsstater i Ministerrådet – og de skal efterfølgende blive enige med hinanden.

Den lange lovgivningsproces kan virke tung, hvis EU ikke er i stand til at reagere hurtigt nok på f.eks. uforudsete kriser. Omvendt sikrer processen, at mange forskellige parter – også parter med helt modstridende interesser og meninger – bliver inddraget i lovgivningsprocessen og dermed får mulighed for at gøre deres indflydelse gældende.

## Eksempler på lovgivningsprocesser



I januar 2015 fremsatte Kommissionen et forslag til en **forordning om den europæiske fond for strategiske investeringer (EFSI)**. Forordningen blev vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet allerede i juni 2015. Forordningen oprettede fonden, som skulle bidrage til at hæve investeringsniveauet i landene i kølvandet på finanskrisen. Det tog kun 154 dage at vedtage lovgivningen – eller 5 måneder og 13 dage.



I september 2016 fremsatte Kommissionen et forslag til **direktiv om ophavsret og beslægtede rettigheder på det digitale indre marked**. Forslaget, som var længe undervejs grundet store uenigheder, blev endeligt vedtaget i april 2019 af Europa-Parlamentet og Ministerrådet. Det betød afslutningen på en lang kamp om internettets fremtid i EU. Det tog i alt 946 dage at vedtage lovgivningen – eller 2 år, 7 måneder og 4 dage.



I november 2012 fremsatte Kommissionen et forslag til **direktiv om kønsfordelingen i store virksomheders bestyrelser** med en målsætning om mindst 40 pct. kvinder. Ministerrådet syntes dog i lang tid ikke om forslaget, hvorfor det tog 10 år og 7 dage – eller 3.661 dage, fra forslaget blev fremsat af Europa-Kommissionen, og til at det i november 2022 blev vedtaget i Ministerrådet og Europa-Parlamentet.



I juni 2017 fremsatte Kommissionen et forslag til **direktiv om obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger på skatteområdet i forbindelse med aktiviteter på tværs af flere EU-lande**. Direktivet, som er et led i EU's forsøg på at bekæmpe skattely, blev vedtaget i maj 2018 efter 11 måneder – eller 338 dage. Direktivet er vedtaget ved enstemmighed af alle landene i Ministerrådet. Europa-Parlamentet er ikke medlovgiver på skatteområdet og er derfor blot blevet hørt.

# Nationale parlamenters indflydelse på EU-lovgivningen

Kannelsnegle, strejkeret og mindsteløn. Hvad skal EU lovgive om, og hvad skal EU overlade til medlemslandene? Det drøftes løbende i de nationale parlamenter, også i det danske Folketing. Europa-Parlamentet og Ministerrådet udgør EU's lovgivende magt, da de i fællesskab vedtager størstedelen af EU's lovgivning. Men det sker under skarpt opsyn fra medlemslandenes nationale parlamenter, der på forskellig vis kontrollerer deres nationale regeringer i EU-sager og også vogter over det såkaldte nærhedsprincip.

## Nationale parlamenter fungerer som vagthunde

Inden Kommissionen fremsætter et lovforslag, skal det *altid* først undersøges, om forslaget overholder det såkaldte nærhedsprincip. Princippet skal sikre, at EU's beslutninger træffes så tæt på borgerne som muligt. Det betyder bl.a., at

EU kun må vedtage regler, når det giver en større effekt, end hvis EU-landene handler selv/alene på nationalt, regionalt eller lokalt niveau.

Nærhedsprincippet betyder, at lovforslagene skal leve op til to særlig vigtige krav. Forslagets formål:

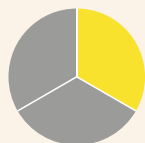
1. Kan *ikke* opfyldes tilstrækkeligt af EU-landene med nationale, regionale eller lokale tiltag.
2. Kan *bedre* opfyldes ved EU-lovgivning end med lovgivning på nationalt plan. Det er især de nationale parlamenter, altså f.eks. Folketinget, der fungerer som vagthunde og beskytter nærhedsprincippet.



### Gult og orange kort

De nationale parlamenter har 8 uger, fra et forslag er fremsat, til at gøre indsigelse mod det, hvis de vurderer, at nærhedsprincippet ikke er overholdt. De kan i så fald gå sammen om at give

forslaget et gult eller et orange kort. Siden kortsystemet (altså muligheden for at give gule og orange kort) blev indført i 2009, er der givet tre gule kort. I ét tilfælde trak Kommissionen forslaget tilbage.



#### Gult kort:

En tredjedel af de nationale parlamenter vurderer, at nærhedsprincippet ikke er overholdt.

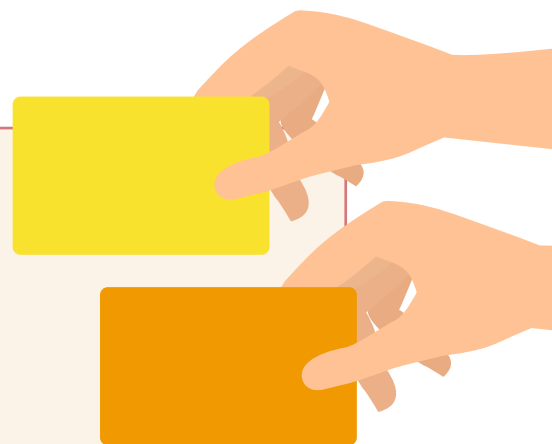


#### Orange kort:

Mindst halvdelen af de nationale parlamenter vurderer, at nærhedsprincippet ikke er overholdt.

Ved et gult kort skal Kommissionen genoverveje forslaget, men tvinges ikke til at trække det tilbage. Men Kommissionen skal begrunde det, hvis den ikke ændrer forslaget.

Ved et orange kort kan Kommissionen blive tvunget til at trække sit forslag tilbage. Hvis Kommissionen ikke selv vælger at trække forslaget tilbage, overgår sagen til Europa-Parlamentet og Ministerrådet. De skal så tage stilling til, om forslaget skal stoppes eller ej. Det kræver flertal i *enten* Europa-Parlamentet *eller* Ministerrådet (55 pct. af Ministerrådets medlemmer) at stemme forslaget ned.



>  
12 parlamenter – herunder Folketinget – mente, at EU's forslag om regulering af konfliktretten gik imod nærhedsprincippet. Foto: william87/Adobe Stock.



## CASE

### **Gult kort til forslag om regulering af konfliktretten**

I 2012 trak Kommissionen et forslag tilbage om regulering af konfliktretten. 12 parlamenter – herunder Folketinget – mente, at forslaget gik imod nærhedsprincippet.

Kommissionens forslag blev fremlagt i kølvandet på en række domme fra EU-Domstolen om forholdet mellem arbejdstagerrettigheder og retten til fri bevægelighed. Kommissionen forsøgte med forslaget at skabe balance mellem de to til tider modsatrettede hensyn.

Forslaget indeholdt en række mekanismer og regler for, hvordan man håndterer situationer, hvor den fri bevægelighed og strejkeretten er i konflikt med hinanden, f.eks. situationer, hvor arbejdstagere fra andre EU-medlemslande arbejder under dårlige arbejdsvilkår. Hvis arbejdstagerne har dårlige arbejdsvilkår, kan der opstå en arbejdskonflikt, hvor landets fagforeninger forhindrer den udenlandske virksomhed i at fortsætte sit arbejde i landet.

De nationale parlamenter vurderede, at spørgsmålet om konfliktretten bedre håndteres på nationalt plan. Kommissionen valgte at trække sit forslag tilbage.

# Borgerinitiativer til ny EU-lovgivning

EU's love påvirker også dig som borger, hvad enten det handler om f.eks. fri bevægelighed, klima eller miljø. Måske synes du ikke altid, at EU gør nok på et bestemt område eller gør det rigtige for at løse et problem? Som borger har du mulighed for at gøre din indflydelse gældende i EU.

Initiativer til ny EU-lovgivning behøver ikke *kun* at blive taget i Bruxelles. Som borger i EU kan du stille forslag om ny lovgivning til Kommissionen og på den måde præge EU's politik gennem et såkaldt borgerinitiativ. Så har du en god idé til ny EU-lovgivning, er der ingen grund til at holde dig tilbage. Men hvordan fungerer det, og hvad skal der til for at komme igennem med et initiativ som borger?

## **Borgerinitiativet blev indført i 2012**

Siden 2012 har EU-borgere (statsborgere i EU's medlemslande) kunnet foreslå ny EU-lovgivning som borgerinitiativ. Det blev indført for at sikre borgerne direkte deltagelse i demokratiet og mulighed for at få mere direkte indflydelse på politikudformningen.

Kommissionen er ikke *forpligtet* til at fremsætte lovforslag på baggrund af borgerinitiativet, men skal give begrundet afslag for ikke at gøre det. I begrundelsen skal Kommissionen forklare, hvorfor det f.eks. ikke kan lade sig gøre, eller at emnet/sagen allerede er dækket af anden lovgivning.

### Krav til borgerinitiativ

Der er en række krav til borgerinitiativet, som skal være opfyldt, for at det kan blive præsenteret for Kommissionen:

#### Forslaget

1. skal omhandle et politikområde, som EU har beføjelser til at lave lovgivning på,
2. må ikke være racistisk, diskriminerende, provokerende eller useriøst,
3. skal have støtte fra mindst 1 million EU-borgere fra minimum syv medlemslande, indsamlet i en periode på maksimum 12 måneder, og
4. skal leve op til et minimum af underskrivere fra hvert enkelt af de syv lande udregnet efter landets indbyggertal. I Danmark skal f.eks. minimum 9.870 borgere skrive under på et borgerinitiativ.



Ca. en fjerdedel af de registrerede borgerinitiativ bliver valgt fra, fordi de ligger uden for områder, hvor EU kan vedtage lovgivning. EU kunne f.eks. ikke stoppe Storbritanniens udmeldelse af EU (brexit), selv om nogle borgere fremsatte et initiativ om dette. Det var heller ikke muligt at nedlægge alle atomkraftværker i EU, som andre foreslog. En tredjedel af de først registrerede borgerinitiativer fik ikke det nødvendige antal underskrivere inden for indsamlingsperioden på 1 år.



## Ni borgerinitiativer slap gennem nåleøjet

Pr. 1. november 2023 er der blevet fremsat 103 borgerinitiativer. Ud af de 103 fremsatte initiativer har kun ni borgerinitiativer indtil nu samlet det antal stemmer inden for 12 måneder, som det kræver.

Seks af de ni vellykkede borgerinitiativer er blevet til ny EU-lovgivning eller har ført til andre former for politisk handling fra EU. Fælles for dem er, at de vedrører spørgsmål, som påvirker mange EU-borgere.

Forslagene har drejet sig om

- bedre vand- og sanitetsforhold i hele EU,
- forbud mod glyfosat (et ukrudtsmiddel, nok bedst kendt under produktnavnet Roundup, der er mistænkt for at være kræftfremkaldende),
- et totalforbud mod dyreforsøg,
- udfasning af dyr i bure,
- ekstra lovgivning om salg af hajfinner og
- udfasning af brug af dyr til test af make up-produkter.

## Right2Water – bedre vand- og sanitetsforhold

Right2Water (2012) var det første borgerinitiativ, som levede op til kriterierne og derfor landede på Kommissionens bord.

Initiativet gik ud på at forpligte medlemslandene til at sikre alle borgere i EU adgang til tilstrækkeligt med rent drikkevand og sanitet.

Kommissionen igangsatte herefter en offentlig høring på EU-plan om drikkevandsdirektivet, som regulerer området. Formålet var at finde mulige løsninger på, hvordan man kunne forbedre vand- og sanitetsforholdene i EU. Det førte til en ændring af direktivet, hvor EU-landene bl.a. blev forpligtet til at forbedre adgangen til vand, især for udsatte og marginaliserede grupper. Kommissionen forpligtede sig også til generelt at have større fokus på vandkvalitet og vandforsyning i fremtiden.

Kilde: Det europæiske borgerinitiativ.

### De øvrige initiativer

Borgerinitiativet *One of Us* har til formål at standse finansieringen af forskningsaktiviteter, som indebærer ødelæggelse af menneskelige embryoner (tidlige fostre). Kommissionen har valgt *ikke* at tage initiativ til lovgivning på området, eftersom medlemsstaterne og Europa-Parlamentet for nylig har drøftet og vedtaget en politik på området.

Det seneste initiativ, der er blevet behandlet af Kommissionen, handler om brug af dyr til at teste kosmetik. I juli 2023 annoncerede Kommissionen, at man bl.a. vil gøre en indsats for at sikre, at nuværende lovgivning bliver overholdt, kortlægge al europæisk lovgivning på området og støtte forskning, som undersøger alternativer til brugen af dyr til test.



## Folketingets EU-Oplysning

Tlf. 3337 3337

[www.eu.dk](http://www.eu.dk)

[euopl@ft.dk](mailto:euopl@ft.dk)



Læs mere om  
Borgerinitiativet her.

### Hvordan gør man?

Hvis du har lyst til at fremsætte et borgerinitiativ, kan Folketingets EU-Oplysning hjælpe dig videre med, hvad proceduren er, og hvordan man underskriver et initiativ. Folketingets EU-Oplysning er nemlig Danmarks nationale kontaktpunkt for borgerinitiativer.

EU-Oplysningen kan også hjælpe, hvis du ønsker et overblik over, hvilke initiativer der tidligere er blevet fremsat, og hvad der er sket med dem. Eller hvilke initiativer der er åbne lige nu, som du derfor kan underskrive, hvis du vil.


# Forskellige typer af EU-lovgivning

EU vedtager regler, som påvirker vores dagligdag. Uanset om du driver virksomhed eller er pensionist, arbejdstager eller studerende, bliver du påvirket af den lovgivning, som EU vedtager.

Men det kan godt være svært at finde ud af, hvad der er lovgivning i EU. Bl.a. fordi EU-love formelt set *ikke* kaldes love, men typisk forordninger eller direktiver.

## Forordninger

EU vedtager typisk ca. 1.200 forordninger om året. Langt de fleste forordninger er gennemførelsesbestemmelser vedtaget af Kommissionen, som gælder små tekniske specifikationer inden for et begrænset område, f.eks. motorer i landbrugsmaskiner. Og en meget stor del af forordningerne gælder kun for en kortere periode, f.eks. midlertidige ændringer af toldsatserne for blåbær. Kun ca. 100 forordninger vedtages som EU-lovgivning af Ministerrådet og



EU's samlede regelværk, dvs. alt lige fra traktater til forordninger og direktiver, EU-Domstolens retspraksis, erklæringer, internationale aftaler m.m. kaldes *acquis communautaire* – »det, fællesskabet har vedtaget.« Nye medlemslande skal acceptere hele *acquis communautaire*. Det fylder ca. 100.000 sider, og printer man det hele ud på A4-sider, vejer det omkring et halvt ton – eller nogenlunde det samme som fem nyfødte elefantunger.

Europa-Parlamentet, men kan i så fald regulere nogle ret store politikområder og nogle gange med stor betydning for EU's borgere, f.eks. EU's forordning om beskyttelse af persondata (GDPR).

Forordninger skal som udgangspunkt ikke indarbejdes i dansk lov, men er





EU-lovgivning kan kun vedtages af Ministerrådet og Europa-Parlamentet. Selv om Kommissionen kan vedtage bindende forordninger eller direktiver, sker det altid på baggrund af en bemyndigelse fra Ministerrådet og Europa-Parlamentet, som giver Kommissionen kompetence til at handle på et afgrænset område. I sådanne tilfælde er der dog ikke tale om en EU-lov, men snarere en administrativ forskrift.

Det hele afhænger nemlig af, hvem der vedtager et forslag. Vedtages det af Ministerrådet og Europa-Parlamentet efter en af EU's lovgivningsprocedurer, er det EU-lovgivning. Den mest udbredte lovgivningsprocedure kaldes den almindelige lovgivningsprocedure, hvor EU-lovgivningen vedtages af Ministerrådet og Europa-Parlamentet i fællesskab.

direkte gældende i Danmark, umiddelbart efter de er trådt i kraft. Der vil dog ofte i forordningerne være et vist nationalt råderum, som kan eller skal udfyldes af EU-landene selv. Det var f.eks. tilfældet med databeskyttelsesforordningen (GDPR), som Danmark har suppleret med en række nationale bestemmelser i databeskyttelsesloven.

### Direktiver

EU vedtager i gennemsnit ca. 60 direktiver hvert år. Direktiverne vedrører alt fra landbrug til transport, sundhed og miljø og meget mere.

Når EU vedtager et direktiv, skal det efterfølgende indarbejdes i medlemslandenes egen lovgivning, før borgere eller virksomheder vil være omfattet af de nye regler. For direktiver kan der i praksis være stor forskel på, hvor meget råderum medlemslandene har til at bestemme form og midler for gennemførelsen.



## Eksempler på EU-forordninger



**Passagerrettighedsforordningen** fra 2004 fastsætter flypassagerers rettigheder ved større forsinkelser eller aflysning af fly, hvor destination eller afrejse er inden for EU. Forordningen fastsætter bl.a. regler for, hvornår flypassagerer er berettiget til kompensation.



**Roamingforordningen** fra 2015 vedrørende adgang til det åbne internet og roaming til hjemmetakst indfører regler om beskyttelse af adgang til det åbne internet og afskaffelse af detailroamingtillæg for kunder, når de rejser i EU.



EU's forordning fra 2004 om **koordinering af de sociale sikringsordninger** fastsætter regler for social sikring (såsom arbejdsløshedsdagpenge, sygedagpenge, pension, børnepenge m.v.), når EU-borgere flytter inden for EU – eller EFTA-landene, Island, Liechtenstein, Norge og Schweiz.



EU's **økologiforordning** fra 2007 indeholder regler for økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter i EU.

## FAKTA

## Eksempler på EU-direktiver



**Forbrugerrettighedsdirektivet** fra 2011 fastsætter forbrugerrettigheder i forbindelse med bl.a. oplysningskrav og fortrydelsesret i forbindelse med køb af varer, visse tjenesteydelser og online digitalt indhold.



**Habitatdirektivet** fra 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter forpligter EU's medlemslande til at bevare udvalgte naturtyper og arter, der er karakteristiske, sjældne eller truede i EU.



**Vandrammedirektivet** fra 2000 fastsætter bl.a. mål for vandkvaliteten i vandløb og grundvand og for overvågning af vandmiljøet.



**Sommertidsdirektivet** fra 2000 harmoniserer sommertidsperiodens begyndelse og ophør i hele EU.

## FAKTA

**EU vedtager også afgørelser, som binder EU's medlemslande**

Afgørelser er – ligesom forordningerne – direkte anvendelige. Afgørelser adskiller sig normalt fra forordninger, ved at de er rettet mod en begrænset gruppe af modtagere, f.eks. privatpersoner eller virksomheder.

En afgørelse kan også være rettet mod en eller flere medlemsstater. Et godt eksempel kan være en afgørelse fra Kommissionen om, at statsstøtte i en konkret sag i en medlemsstat er lovlig. Ud over bindende lovgivning vedtager EU og de enkelte institutioner også henstillinger og udtalelser, som ikke er bindende. F.eks. kan Ministerrådet vedtage henstillinger til EU-landene om samordningen af den økonomiske politik eller beskæftigelsespolitikken. EU vedtager ca. 900 afgørelser om året.

# EU's budget

Det går sjældent stille for sig, når EU skal fordele sine økonomiske midler. Hvor mange penge skal vi investere i teknologier for at sikre den grønne omstilling? Skal klima prioriteres over landbrug? Og hvilke lande skal betale hvor meget?

Alle medlemslande betaler til EU's fælles budget, som er ca. 176 mia. euro om året. Bidragene beregnes, så der bl.a. tages højde for landenes velfærdsniveauer (ud fra bruttonationalindkomsten (bni)). I perioden 2020-2022 betalte Danmark et årligt beløb (nettobidrag) til EU, som svarer til omkring 1.600 kr. pr. indbygger i Danmark. Men hvordan bruger EU pengene?

## Vedtagelsen af EU's budget

Ligesom den danske finanslov skal EU's budget vedtages hvert år. Det er Europa-Parlamentet og Ministerrådet, der skal blive enige om EU's budget på baggrund af et forslag fra Kommissionen.

EU har et langsigtet rammebudget (ofte kaldet FFR – flereårige finansiell ramme), som fastlægger de maksimale udgifter på budgettets enkelte politikområder for en 7-årig periode ad gangen. Rammebudgettet skal vedtages ved enstemmighed mellem landene i Ministerrådet og godkendes af Europa-Parlamentet.

Hvert år forhandler EU om årlige budgetter inden for denne overordnede ramme. Man kan ikke umiddelbart flytte penge mellem politikområderne og heller ikke øge de årlige budgetter. Det gør de årlige budgetforhandlinger knap så dramatiske. Til gengæld er forhandlingerne om det 7-årige rammebudget ofte langtrukne og komplicerede.

### EU er, hvad pengene bruges til

Diskussionen om budgettet er diskussionen om, hvor meget der skal afsættes til EU's aktuelle og fremtidige udfordringer, samtidig med at også de traditionelle politikområder bliver tilgodeset.

Skal der f.eks. skæres ned på landbrugsstøtten og støtten til de mindre udviklede regioner i Øst- og Sydeuropa? Og skal budgettet i så fald gøres mindre?



Det kan godt blive lidt af en maratonforhandling at få budgettet lagt fast på en måde, så alle medlemslande er tilfredse. Da budgettet for den nuværende periode (2021-2027) skulle vedtages, tog det hele 5 dage (den 17. – 21. juli 2020), før stats- og regeringscheferne kunne få enderne til at mødes og blive enige på det afsluttende EU-topmøde.

Eller skal EU-budgettet i stedet være højere, så EU har råd til at løse flere grænseoverskridende opgaver?

EU's medlemslande kan sammen vælge at beslutte, at budgettet skal se helt anderledes ud, hvis Europa-Parlamentet kan støtte det. Men ofte kæmper hvert land for at holde fast i den udgiftspost, hvorfra de selv kan hive mange EU-penge hjem. Eller som de på anden måde synes er meget vigtig.



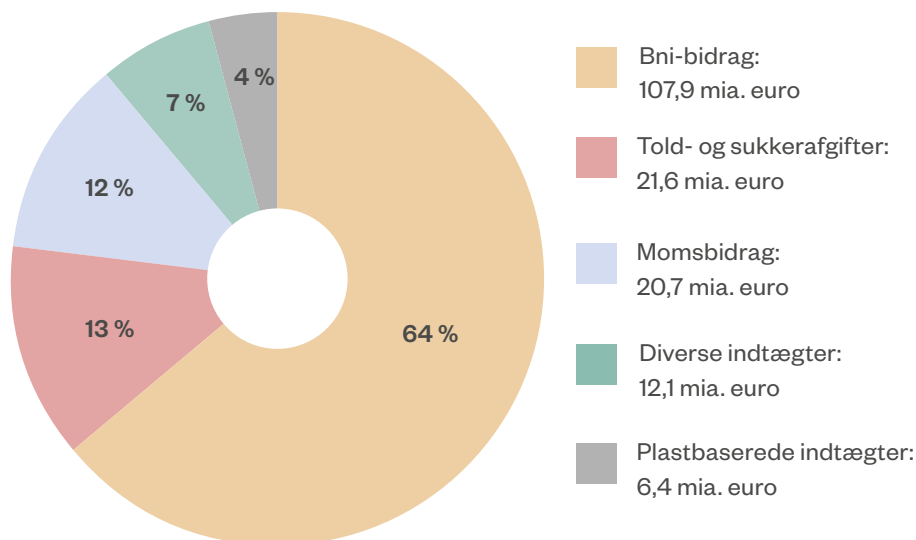
^

Europa-Parlamentets formand, Roberta Metsola, afholder pressekonference i oktober 2023, hvor hun fortæller om Europa-Parlamentets afstemning om at reformere EU's langsigtede budget (FFR). Foto: Europa-Parlamentets mediatek.

## EU's indtægter

EU har andre indtægter ud over landenes bni-bidrag. De kommer bl.a. fra told- og sukkerafgifter, en særlig skat på ikkegenanvendt plastikemballage i medlemslandene og momsbidrag.

## EU's samlede indtægter i 2023: 168,6 mia. euro



EU-budgettet 2021-2027 udgør ca. 1 pct. af EU-landenes samlede indkomst. Kilde: Europa-Kommissionen.



Du kan finde alle informationer om EU's budget på Kommissionens hjemmeside:



## FAKTA

**Bruttonationalindkomsten (bni)** bruges til at beregne den samlede indkomst i et land. I beregningen af Danmarks bni er den indkomst, der skabes af danske virksomheder i udlandet, lagt til beløbet for landets samlede indkomst, mens udenlandske indkomster genereret i Danmark er trukket fra.

### Danmarks bidrag til budgettet

Danmark er nettobidragyder til EU's budget – vi bidrager med relativt flere penge, end vi får tilbage i støtte. I perioden 2020-22 betalte vi f.eks. i gennemsnit årligt 9,1 mia. kr. mere til budgettet, end vi fik tilbage i økonomiske ydelser (f.eks. gennem landbrugs- og strukturstøtte, forskningsprojekter osv.).

Det beløb svarer til ca. 130 kr. pr. indbygger i Danmark om måneden.

Danmark er langt fra den eneste nettobidragyder. EU's største medlemsstat – Tyskland – bidrager med lidt over 20 pct. af EU's budget. Til sammenligning ligger Danmarks andel på knap 2 pct.

## CASE

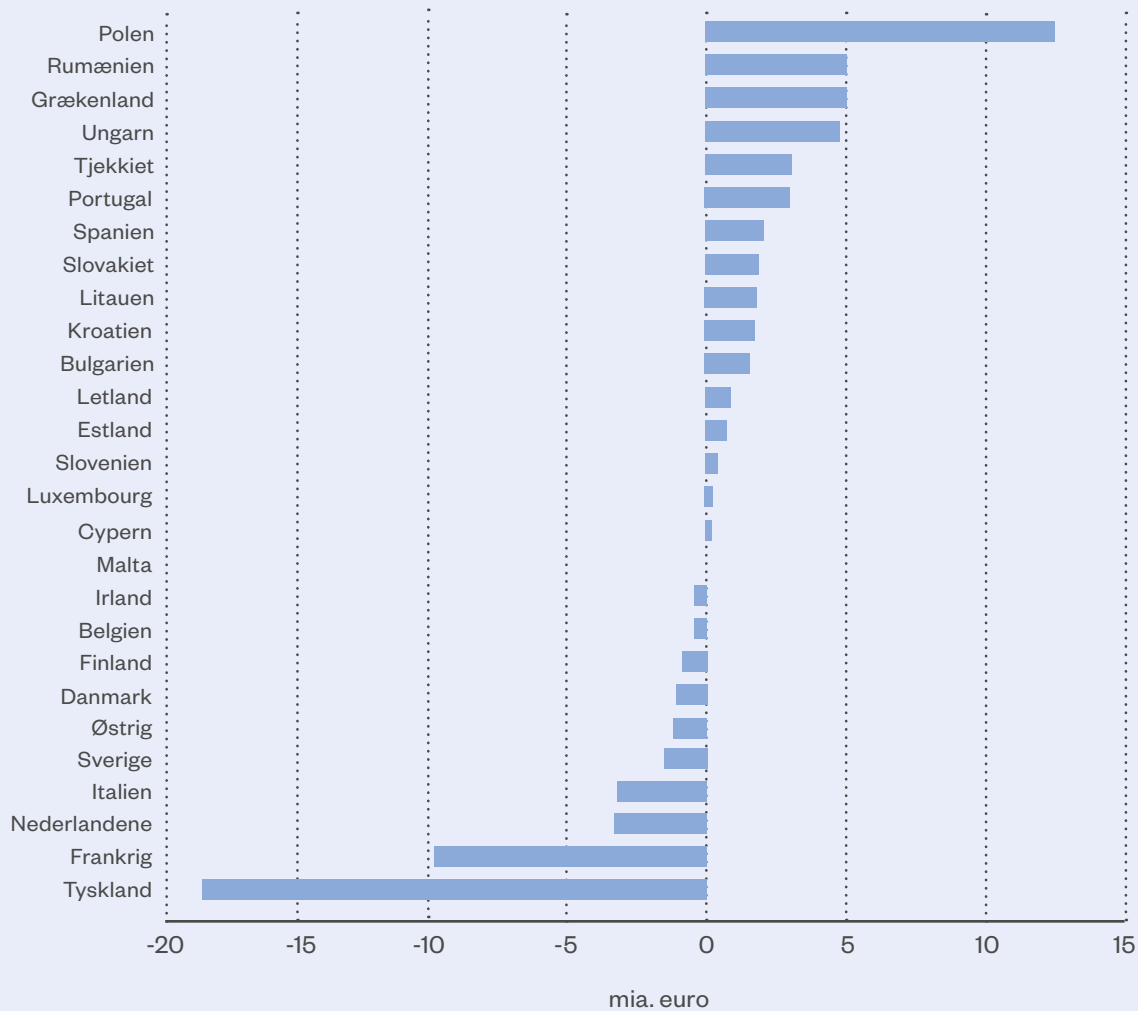
### Ingen retsstat, ingen penge (retsstatsmekanismen)

EU har vedtaget, at medlemslande uden et velfungerende retsvæsen i nogle tilfælde skal fratages EU-støtte. Argumentet lyder, at underminering af retsstaten risikerer at kompromittere forbruget af EU's penge.

Koblingen mellem EU-støtte og retsstatsprincipperne er en konsekvens af de senere års konflikter med især to medlemslande: Polen og Ungarn. De to lande har da også været meget kritiske over for forslaget.

Kommissionen og et bredt flertal af EU's medlemslande er kommet med stærk kritik af Ungarn for at undertrykke kritiske medier og oppositionsgrupper i landet. Derfor har Ungarn fået tilbageholdt 6,3 mia. euro under den såkaldte retsstatsmekanisme vedtaget af Ministerrådet den 12. december 2022.

## Bidragydere og bidragsmodtagere i 2020-2022



## Hvad EU bruger pengene på

Omkring 85 pct. af EU's budget går til programmer og aktiviteter i medlemslandene. De to dyreste programmer drejer sig om samhørighedspolitik og landbrugsstøtte. På tredjepladsen ligger konkurrenceevneprogrammerne – især forskningsstøtte. Hvad bruges de penge til?

### Landbrugsstøtten

EU har fra starten af 1960'erne støttet europæisk landbrug for at sørge for, at alle EU-borgere havde nok fødevarer til priser, de kunne betale, og samtidig en rimelig levestandard for landbefolkningerne.

Når der er forhandlinger om de flerårige rammer for EU's budget, er landbrugsstøttens størrelse altid til debat. Landbrugsstøtten har dog været faldende over årene, og den udvikling vil nok fortsætte. Flere lande mener nemlig, at den er alt for høj, og at pengene hellere skal gå til andre områder.

Nogle udviklingslande kritiserer også landbrugspolitikken for at være med til at underminere verdensmarkedspriserne på de fødevarer, som fylder utrolig meget i økonomien i netop mange udviklingslande.

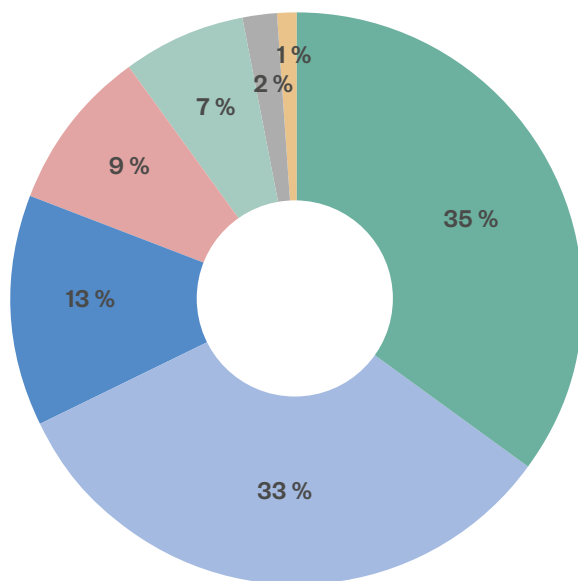


^

Danmark modtager ca. 6 mia. kr. i landbrugsstøtte om året. Pengene går især til de to største grupper i landbruget, planteavlere og mælkeproducenter. De to grupper er stadig ret afhængige af landbrugsstøtten for at opretholde deres nuværende indkomstniveau, vurderer Danmarks Statistik. Foto: Christoffer Regild, 2019.



## Budgetrammen (1.216 mia. euro) for perioden 2021-2027



- Samhørighed, resiliens og værdier (429,4 mia. euro)
- Naturressourcer og miljø (401 mia. euro)
- Det indre marked, innovation og det digitale område (151,3 mia. euro)
- Naboområder og verden (110,6 mia. euro)
- Europæisk offentlig forvaltning (82,5 mia. euro)
- Migration og grænseforvaltning (26,2 mia. euro)
- Sikkerhed og forsvar (14,9 mia. euro)



Du kan finde alle informationer om EU's budget på Rådets hjemmeside.



## Samhørighedspolitikken

Samhørighedspolitikken skal forsøge at udligne forskellene i udviklingen mellem regionerne i EU. Tanken er, at hele EU vil blive stærkere økonomisk, hvis man løfter de svageste regioner. Pengene fra de to samhørighedsfonde bruges f.eks. til (videre)uddannelse og projekter, som skal hjælpe med at skabe bæredygtig og innovativ vækst.

Dog gives der i praksis støtte (omend i forskellig størrelsesorden) til både mindre udviklede regioner, overgangsregioner og mere udviklede regioner. Alle danske regioner er mere udviklede regioner undtagen Region Sjælland, som har status af overgangsregion. Samhørighedsmidlerne administreres i høj grad nationalt og regionalt, frem for på EU-niveau. Det gør det nemmere at tilpasse støtten til regionens specifikke behov.



EU's fokus på regionerne i EU har skabt grobund for selvstændige regionale repræsentationer i EU. Alle danske regioner har deres eget regionskontor i Bruxelles. Her arbejder de for dansk deltagelse i EU-projekter, samarbejde med andre regioner og for at skaffe EU-midler til projekter i deres egen region. Både private og offentlige aktører kan søge om midler til deltagelse i projekter inden for f.eks. sundhed, uddannelse, grøn omstilling, iværksætteri osv.

Der er over 300 regionskontorer i Bruxelles, som repræsenterer regioner i alle EU-lande. Regionskontorerne arbejder sammen på tværs af landegrænser alt efter fællesinteresser.

### Tilskud til danske kommuner og regioner

To af EU's samhørighedsfonde, Socialfonden og Regionalfonden, investerer tilsammen knap 1. mia. kr. om året (i partnerskab med danske regioner, kommuner, virksomheder og videnorganisationer) i aktiviteter, som skal skabe vækst og beskæftigelse i Danmark.

Ifølge Kommunernes Landsforenings egen analyse var støtten i den sidste 7-årige periode (2014-2020) med til at skabe godt 13.000 nye private fuldtidsjob og styrket virksomhedernes omsætning med ca. 22 mia. kr.

### Eksempler på danske projekter

- Herning Kommune har fået penge til et projekt, som skal hjælpe virksomheder med at udvikle grønne forretningsmodeller, så de bruger mindre energi.
- I Nordjylland fylder den maritime sektor meget: ca. 15.000 arbejdspladser fordelt på 400 maritime virksomheder. Men der er behov for flere små iværksættere. Derfor har Region Nordjylland fået penge til et projekt, som skal skabe flere små virksomheder på det maritime område.
- Region Sjælland har fået penge til et projekt om udvikling af flere praktikpladser, så flere unge kan gennemføre en erhvervsuddannelse.
- Et klyngesamarbejde mellem offentlige og private aktører på Bornholm har fået penge til at udvikle bedre vilkår for friluftslivsturisme på øen, hvor turisme er en stor indtægtskilde.



Danmark er et af de EU-lande, som i forhold til indbyggertal modtager flest forskningsmidler fra EU. Foto Christoffer Regild, 2019.

## Konkurrenceevne og forskning

EU støtter forskning af høj videnskabelig kvalitet – og især forskning på tværs af grænserne. Der gives også stipendier til de dygtigste forskere. EU's forskningsprogram Horizon Europe har et budget på 95,5 mia. euro over en 7-årig periode.

Hovedfokus er på forskning, som hjælper med at løse en række store samfundsmæssige udfordringer, som Kommissionen har defineret. Det er udfordringer, som hele samfundet står over for, og som der forskningsmæssigt kan findes løsninger på. Udfordringerne falder i syv overordnede kategorier:

### De store samfundsmæssige udfordringer:

- Sundhed, demografiske ændringer og velfærd.
- Fødevarerikkerhed, bæredygtigt landbrug og skovbrug, havforskning, forskning inden for vand og bioøkonomi.
- Mere sikker, ren og effektiv energi.
- Intelligent, grøn og integreret transport.
- Klima, miljø, ressourceeffektivitet og råmaterialer.
- Europa i en verden under forandring.
- Sikre samfund.

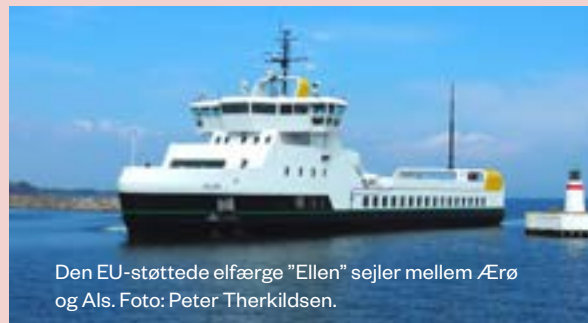
Kilde: Horizon 2020.

## Hvor meget får Danmark i forskningsstøtte?

Danske virksomheder og forskningsinstitutioner har været med i 2.707 forskellige projekter støttet med EU's forskningsmidler i den sidste 7-årige periode. De danske deltagere har samlet modtaget ca. 1,8 mia. kr. om året i støtte. Det giver Danmark en pæn andenplads, hvad angår EU-forskningsstøtte i forhold til indbyggertal.

Danmark har bl.a. fået forskningsmidler til:

- Et kræftbehandlingsprojekt, hvor man har fundet en metode til at måle, præcis hvor meget kemoterapi der er nødvendig for patienten, og dermed undgå at give for meget.
- En hundrede procent elektrisk færge, som kan sejle 25 km/t og transportere 30 biler og 200 mennesker. Prototypen hedder "Ellen" og forbinder Ærø med fastlandet (Als).



Den EU-støttede elfærgen "Ellen" sejler mellem Ærø og Als. Foto: Peter Therkildsen.

# 5. Danmark i EU

Danmark trådte ind i EU i 1973, efter at danskerne med et klart flertal havde sagt ja ved en folkeafstemning den 2. oktober 1972. Forholdet mellem EU og Danmark har dog oplevet kriser undervejs. Bl.a. truede det danske nej til Maastrichttraktaten i 1992 med at stikke en kæp i hjulet for de øvrige EU-landes ønske om at udbygge det europæiske samarbejde med bl.a. en økonomisk-monetær union og en fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. I dette kapitel ser vi nærmere på forholdet mellem Danmark og EU. Hvilken indflydelse har EU på Danmark og Danmark på EU?

# EU og den danske lovgivning

Har du nogen sinde overvejet, hvor meget af den danske lovgivning der kommer fra EU? EU lovgiver om økonomiske forhold, sociale forhold, handel, klima, miljø og fødevarer og meget mere. Der er i tidens løb givet mange forskellige vurderinger af, hvor meget EU-reglerne fylder i national lovgivning.

## Jacques Delors' profeti

Et af de mest citerede bud på dette stammer fra en tale, som den tidligere formand for Europa-Kommissionen Jacques Delors holdt i Europa-Parlamentet i 1988. Her forudså han, at inden for 10 år ville 80 pct. af den lovgivning, der handlede om økonomi og måske også skatte- og socialpolitik komme fra EU.

Siden har mange flittigt henvist til dette tal i både akademisk litteratur og politiske debatter. Én ting er dog profetier a la Delors', en anden er mere videnskabelige opgørelser baseret på faktiske optællinger. Dem er der efterhånden også flere af i EU-litteraturen. Men heller ikke her finder vi et entydigt svar.

*"Om 10 år vil 80 pct. af den lovgivning, der handler om økonomi og måske også skatte- og socialpolitik, komme fra EU."*

En rapport udarbejdet af det britiske underhus i 2010 (da Storbritannien stadig var medlem af EU) viste således, at andelen af nationale love, som byggede på EU-lovgivning, svingede mellem 6 og 84 pct. i syv forskellige EU-lande. Det skyldes især store forskelle i opgørelsesmetoderne, men også, hvordan de enkelte EU-lande

▼  
Tidligere  
kommissionsformand  
Jacques Delors (1988).

>  
Jacques Delors ved  
udnævnelsen til formand  
for Europa-Kommissionen  
i 1985. Foto: Europa-  
Parlamentets Multimedia  
Center.





implementerede EU-retten. F.eks. havde Italien praksis for at implementere flere EU-direktiver i én samlet lov, mens andre EU-lande valgte at gennemføre direktiverne.

### EU-lovgivningen og dansk lovgivning

I en dansk undersøgelse fra 2020 udarbejdet af professor Jørgen Grønnegård Christensen m.fl. fremgår det, at 21 pct. af alle danske love i 2018 helt eller delvis bygger på et EU-direktiv, mens det gælder for 15 pct. af bekendtgørelserne. Undersøgelsen tæller ikke forordninger med, da de har direkte retskraft i EU's medlemslande. Det gør til gengæld Justitsministeriet i en opgørelse fra 2009, som viste, at 19 pct. af alle danske love og bekendtgørelser vedtaget i 2008 var baseret på EU-direktiver eller EU-forordninger. I denne undersøgelse medregnede Justitsministeriet også supplerende national lovgivning, som var vedtaget for at opfylde en EU-forordning.

I en lignende undersøgelse fra 2011 nåede Justitsministeriet frem til, at i alt 11,25 pct. af alle love vedtaget i perioden 2001-2010 var blevet til som følge af EU-direktiver eller EU-forordninger. Meget tyder derfor på, at Delors' profeti om de 80 pct. skal tages med et gran salt.

### FAKTA

Bekendtgørelser udstedes i reglen af ministrene (eller ministeriernes styrelser) på baggrund af en bemyndigelse fra Folketinget.



^

Folketingets åbning den 3. oktober 2023. Foto: Folketinget, Ólafur Steinar Rye Gestsson.

Spørgsmålet er dog, om det overhovedet giver mening at lede efter ét gyldent tal på tværs af al lovgivning. Der er nemlig ganske stor forskel på dansk lovgivning inden for hvert enkelt politikområde. Inden for handel, landbrug og miljø og fødevarer lovgiver EU meget, mens EU's påvirkning af dansk lovgivning på områder som f.eks. uddannelse og kultur er yderst begrænset.



# Folketingets Europaudvalg

Spørgsmål om klima, forsvarssamarbejde og fiskeripolitik er bare nogle få eksempler på større emner på EU's dagsorden, som har optaget medlemmerne af Folketingets Europaudvalg i de senere år. Udvalget kontrollerer den danske regerings EU-politik og udtaler sig på vegne af Folketinget direkte til EU's institutioner om EU-forslag m.m.

## Mandater til regeringen

Når en dansk minister skal forhandle på Danmarks vegne om vigtige sager i Ministerrådet, skal vedkommende minister først en tur forbi Europaudvalget og orientere om det. Er forslaget af større rækkevidde for Danmark, præsenterer ministeren et forhandlingsoplæg – altså en præsentation af den danske regerings holdning til de forhandlinger i Ministerrådet, som ministeren skal deltage i.

Det sker for at sikre, at der ikke er et flertal *imod* regeringens linje i forhandlingerne. Udvalget giver på baggrund af forhandlingsoplægget ministeren mandat til, hvor langt han eller hun kan gå i forhandlingerne, og hvilke dele af forslaget

ministeren skal lægge vægt på. Det er sjældent, der er flertal imod regeringens forhandlingsoplæg i Europaudvalget. I de fleste tilfælde ender debatten med, at ministeren får sit mandat. Ministeren kan derefter rejse til møde i Ministerrådet og forhandle med sine kolleger fra andre EU-lande.



^

Hovedindgangen til Folketinget på Europadagen 2020. Foto: Folketingets EU-Oplysning.



Du kan følge Europaudvalgets møder enten på Folketingets tv-kanal eller på [ft.dk](http://ft.dk), da møderne som regel er åbne og tv-transmitteres. I særlige tilfælde lukker Europaudvalget dørene og slukker for transmissionen, så ministrene i fortrolighed kan fortælle f.eks. om forhandlinger med andre lande.



*De EU-sager, som Europaudvalget arbejder med, kan findes her.*

### Ikke så megen slinger i valsen

Arbejdet og afgivningen af et mandat i Folketingets Europaudvalg betyder, at Folketinget har direkte indflydelse på Danmarks EU-politik. Folketingets opbakning til EU-politikken sikrer en koordineret dansk tilgang på tværs af EU's mange forskellige sagsområder – men også over tid. Dansk EU-politik er derfor ret konsistent fra én regering til den næste.

### Eksempel på en typisk proces for EU-sager

En minister skal til møde i Ministerrådet for at forhandle om lovgivning på et område. Det vurderes, om forslaget har større rækkevidde (det vil sige, om der er brug for et mandat).

Ministeren præsenterer sit forhandlingsoplæg for Europaudvalget.

Formanden for Europaudvalget vurderer, om der er et flertal imod regeringens oplæg. Hvis ikke, får ministeren sit mandat til at forhandle i Ministerrådet.

- Det kan være miljøministeren eller erhvervsministeren eller en anden relevant minister, som forhandler inden for sit fagområde.
- Medlemmerne af Europaudvalget kan stille spørgsmål til ministeren.
- Formanden for Europaudvalget repræsenterer et oppositionsparti.



&lt;

Niels Flemming Hansen (KF), formand for Folketingets Europaudvalg, under et møde i Europaudvalget i januar 2023. Foto: Folketinget, Ólafur Steinar Rye Gestsson.

## CASE

### Nærhedsprincippetets vogter

Når Kommissionen fremsætter et lovforslag, skal det altid først undersøges, om forslaget overholder det såkaldte nærhedsprincip, det vil sige, at der ikke må indføres EU-lovgivning om noget, som bedre eller lige så godt kan bestemmes på nationalt plan.

Sammen med det relevante fagudvalg kan udvalget også udtale sig om det egentlige politiske indhold i Kommissionens forslag. Det sker med jævne mellemrum.

Folketinget og de øvrige medlemslandes parlamenter skal vurdere, om nærhedsprincippet er overholdt, inden for 8 uger efter fremsættelsen af et forslag fra Kommissionen. I Danmark er det Folketingets Europaudvalg, der – sammen med det relevante fagudvalg – sikrer, at nærhedsprincippet overholdes. På den måde spiller udvalget også en selvstændig rolle – uafhængigt af regeringen – over for EU's institutioner.

Folketinget har 16 gange (2024) vurderet, at Kommissionens forslag ikke overholdt nærhedsprincippet. Et nyere eksempel er fra 2020, hvor et flertal i Folketinget mente, at Kommissionens forslag til et mindstelønsdirektiv ikke overholdt nærhedsprincippet.

Et flertal i Folketinget mente, at Kommissionens forslag var i strid med nærhedsprincippet, fordi man frygtede, at det langsigtet ville bringe den såkaldt danske model i fare, altså den måde at fastsætte løn på, som vi bruger i Danmark, hvor arbejdsmarkedets parter forhandler en overenskomst, snarere end at Folketinget fastsætter en mindsteløn.

*(Læs mere om nærhedsprincippet og de nationale parlamenters rolle på side 94).*

## De danske folkeafstemninger om EU

Danmark har tradition for folkeafstemninger om EU for at sikre, at der er folkelig opbakning til vigtige beslutninger. De danske vælgere er gået til folkeafstemning om EU/EF i alt ni gange. Det begyndte med afstemningen om dansk EU-medlemskab i oktober 1972 (dengang EF), hvor godt 63 pct. af vælgerne stemte for, at Danmark skulle med i det europæiske samarbejde.

### Grundloven

Reglerne for, hvornår der skal holdes folkeafstemning, står i grundloven. Ifølge grundloven skal der afholdes folkeafstemning, hvis Danmark overlader nye beføjelser til en international organisation og regeringen ikke kan opnå støtte fra minimum fem sjettedele af Folketinget. Det kan f.eks. være, hvis en (ny) traktat giver EU ret til at lovgive på et område, som det ellers har været forbeholdt Folketinget at træffe beslutninger om. Når Danmark skal tage stilling til, om en ny traktat skal til folkeafstemning, er det Justitsministeriets

juridiske eksperter, som vurderer, om dansk tiltrædelse vil betyde, at Danmark overlader nye beføjelser til EU.

Folkeafstemninger i henhold til grundloven er bindende, og et forslag bortfalder, hvis et flertal af vælgerne (som samtidig udgør mindst 30 pct. af samtlige stemmeberettigede) siger nej.



^

Gæster under kulturnatten 2012 studerer Danmarks Riges Grundlov, som er udstillet i Vandrehallen på Christiansborg. Foto: Henrik Sørensen.

## Grundlovens § 20

*»Stk. 1. Beføjelser, som efter denne grundlov tilkommer rigets myndigheder, kan ved lov i nærmere bestemt omfang overlades til mellemfolkelige myndigheder, der er oprettet ved gensidig overenskomst med andre stater til fremme af mellemfolkelig retsorden og samarbejde.*

*Stk. 2. Til vedtagelse af lovforslag herom kræves et flertal på fem sjettedele af Folketingets medlemmer. Opnås et sådant flertal ikke, men dog det til vedtagelse af almindelige lovforslag nødvendige flertal, og opretholder regeringen forslaget, forelægges det folketingsvælgerne til godkendelse eller forkastelse efter de for folkeafstemninger i § 42 fastsatte regler.«*

(§ 20 blev indført ved grundlovsændringen i 1953).

## FAKTA

**Tre gange nej**

Tre gange har danskerne stemt nej ved en folkeafstemning om EU/EF. Det skete senest ved afstemningen om at ændre det danske retsforbehold i december 2015. Danmark havde her mulighed for at få en tilvalgsordning, som gjorde det muligt at tage stilling fra sag til sag, om vi ønskede at deltage i EU's samarbejde om retlige og indre anliggender på lige fod med de øvrige EU-lande. 53 pct. af danskerne stemte nej til en sådan ændring af retsforbeholdet. *(Læs mere om det danske retsforbehold på side 148).*

Baggrunden for afstemningen var primært, at Lissabontraktaten gjorde det muligt for EU at omlægge det eksisterende mellemstatslige samarbejde om bl.a. Europol, Eurojust og det strafferetlige område til et overstatsligt samarbejde. På grund af retsforbeholdet ville ændringen betyde, at Danmark gradvis ville blive skubbet ud af samarbejdet. Danmark har dog indgået mellemstatslige aftaler med EU om dansk tilknytning til Europol og Eurojust og på det strafferetlige område Den Europæiske Anklagemyndighed.

## CASE

**Vejledende folkeafstemning fik EF-pakken vedtaget**

Dansk tiltrædelse af en EU-traktat kræver støtte fra et flertal i Folketinget. Men i 1986 kunne den daværende borgerlige regering ikke skaffe et flertal for den såkaldte EF-pakke, som bl.a. banede vejen for gennemførelsen af EU's indre marked (dengang EF) og et stærkere Europa-Parlament. Statsminister Poul Schlüter valgte derfor at udskrive en folkeafstemning om traktaten, selv om Justitsministeriet havde vurderet, at det ifølge grundloven ikke var nødvendigt. Poul Schlüter valgte at spørge vælgerne ved en vejledende folkeafstemning i håb om, at det kunne overbevise folketingsflertallet. Godt 56 pct. af danskerne sagde ja til EF-pakken, hvorefter et flertal i Folketinget valgte at følge vælgerne og sagde god for traktaten.

&gt;

Udenrigsminister Niels Helveg Petersen underskriver Edinburghaftalen i 1993 på vegne af Danmark, efter danskerne forkastede Maastrichttraktaten og regeringen forhandlede Edinburghaftalen på plads med de øvrige medlemslande. Foto: Erik Luntang (Ritzau).



## De ni danske folkeafstemninger

Emne	Dato	Stemme procent	Ja	Nej
Danmark's indmeldelse i EU (dengang EF)	Den 2. oktober 1972	90,1 %	63,4 %	36,6 %
EF-pakken/Den Europæiske Fælles Akt	Den 27. februar 1986	75,4 %	56,2 %	43,8 %
Maastrichttraktaten	Den 2. juni 1992	83,1 %	49,3 %	50,7 %
Maastrichttraktaten, inkl. forbeholdene (Edinburghafgørelsen)	Den 18. maj 1993	86,5 %	56,7 %	43,3 %
Amsterdamtraktaten	Den 28. maj 1998	76,2 %	55,1 %	44,9 %
Afskaffelse af euroforbeholdet	Den 28. september 2000	87,6 %	46,8 %	53,2 %
Danmarks deltagelse i samarbejdet om Patentdomstolen	Den 25. maj 2014	55,85 %	62,5 %	37,5 %
Ændring af retsforbeholdet	Den 3. december 2015	71,9 %	46,9 %	53,1 %
Afskaffelse af forsvarsforbeholdet	Den 1. juni 2022	65,8 %	66,9 %	33,1 %

## De danske EU-forbehold

Når du betaler for dine varer i supermarkedet, betaler du med danske kroner og ikke med euro. Danmark deltager nemlig *ikke* fuldt ud i alle dele af EU-samarbejdet. Hvorfor er det sådan?

### Da danskerne sagde nej

Den 2. juni 1992 stemte et flertal af danskerne nej til Maastrichttraktaten ved en folkeafstemning. Med nejjet blokerede danskerne for oprettelsen af den politisk-økonomiske union, som de dengang 15 EU-landes stats- og regeringschefer (dengang EF) var blevet enige om. EU-lederne havde bl.a. planlagt, at EU skulle have en fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og indføre en økonomisk og monetær union (ØMU'en).



Det var en sand gyser, da danskerne skulle stemme om Maastrichttraktaten. Kun godt 46.000 stemmer adskilte ja- og nejsiden. Resultatet kom bag på de danske politiske partier, særlig dem der havde anbefalet et ja. Nejsiden bestod dengang af Socialistisk Folkeparti, Fremskridtspartiet og Kristeligt Folkeparti, som havde mere vind i sejlene end jasiiden, som ellers dækkede flertallet af partierne.

Hvordan skulle man komme videre herfra, når Danmark ikke kunne ratificere den nye traktat? Ingen af de øvrige EU-lande var indstillet på at genforhandle traktaten, så kunne Danmark forblive medlem af EU? Og i så fald på hvilke præmisser?

Der var med andre ord pres på Danmark fra alle sider for at finde en løsning.





### Det nationale kompromis

Folketingets politiske partier arbejdede på højtryk for at finde en model, så Danmark stadig kunne deltage i EU-samarbejdet. Første opgave var at finde ud af, hvorfor et flertal af vælgere havde stemt nej.

Kravet om genforhandling af Maastrichttraktaten med de andre EU-lande blev hurtigt lagt på hylden. Oppositionspartierne Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti forsøgte i stedet at blive enige om, hvad der skulle være Danmarks krav til en særordning i EU. De tre partier forhandlede sig frem til en model, som bl.a. lagde op til, at Danmark skulle holdes uden for EU's forsvarspolitik, den fælles mønt og unionsborgerskabet og ikke afgive beføjelser til EU på det retlige område. Disse krav blev samlet i et nationalt kompromis, »Danmark i Europa«, som også regeringspartierne, Det Konservative Folkeparti og Venstre, og støttepartierne, Centrum-Demokraterne og Kristeligt Folkeparti, tilsluttede sig den 30. oktober 1992. Fremskridtspartiet undlod at stemme i Markedsudvalget (det nuværende Europaudvalg).

EU-landenes stats- og regeringschefer accepterede det danske ønske om en særstilling på de nævnte områder ved Edinburghtopmødet i december 1992.

De danske vælgere sagde derefter ja til Maastrichttraktaten med den danske særordning ved en ny folkeafstemning den 18. maj 1993. Danmark kunne herefter ratificere Maastrichttraktaten, så de øvrige EU-lande kunne ånde lettet op. Det blev samtidig aftalt mellem de politiske partier, at det nationale kompromis tegnede en ny langsigtet dansk EU-politik, som kun kunne ophæves efter en ny folkeafstemning.



Fra venstre mod højre: Leder af Socialistisk Folkeparti Holger K. Nielsen, leder af Socialdemokratiet Poul Nyrup Rasmussen og leder af Det Radikale Venstre Marianne Jelved fejrer at have forhandlet oplægget *Danmark i Europa*, som endte med at blive det nationale kompromis. Foto: Polfoto.



### Kompromiset i kopirummet

Det var breaking news, da danskerne i 1992 stemte nej til den Maastrichttraktat, som vores politikere selv havde været med til at forhandle hjem. Men hvad var det lige, der skete og hvorfor? Hør historiens hovedpersoner fortælle om forhandlinger i kopirum og møder, der spidser til, i andet afsnit af podcasten »Danmark og Europa – en podcast om dansk europahistorie«.



Scan QR-koden og lyt med.



>

Et af de danske forbehold, som blev resultatet af det nationale kompromis, var et forbehold mod at deltage i de opgaver i EU, som ofte varetages af politiet og af de retlige myndigheder, f.eks. national grænsekontrol og strafferet. Foto: News Øresund, Johan Wessman.



## De områder, som forbeholdene handler om

De danske forbehold blev traktatfæstet af EU-landene i 1997 med vedtagelsen af Amsterdamtraktaten. Forbeholdene vedrører:

### Eurosamarbejdet

Danmark deltager *ikke* i tredje fase i EU's Økonomiske og Monetære Union (ØMU'en). Det betyder, at vi bevarer den danske krone som møntfod, ligesom det stadig er Nationalbanken, som fastsætter den danske penge- og valutapolitik. Kronens kurs er dog tæt knyttet til euroen, så forskellen i valutakursen mellem de to valutaer varierer meget lidt. *(Læs mere om euroen på side 135).*

### Retspolitik og politisamarbejde

Danmark deltager kun i samarbejdet om retlige og indre anliggender i EU, når det er mellemstatsligt – ikke overstatsligt. Samarbejdet startede i 1993 ud som rent mellemstatsligt, men er i dag helt omlagt til overstatsligt samarbejde. Derfor kan Danmark ikke længere deltage i vedtagelsen af EU-regulering på dette område. Danmark har dog forhandlet en række særaftaler på centrale områder, hvor det derfor er muligt at deltage på et mellemstatsligt grundlag. *(Læs mere om vores særaftaler og retsforbeholdet på side 152).*

### Forsvarssamarbejdet *(ikke længere gældende)*

Danmark deltog *ikke* i EU's samarbejde på det forsvarspolitiske område indtil 2022. Det betød bl.a., at Danmark ikke kunne sende danske soldater til EU's internationale militære missioner. Efter folkeafstemningen den 1. juni 2022 blev dette forbehold afskaffet, og Danmark kan derfor deltage fuldt ud i samarbejdet nu. *(Læs mere om EU's forsvarssamarbejde på side 140).*

### Unionsborgerskabet *(ikke længere gældende)*

Danskerne fik med Edinburghaftalen garanti for, at unionsborgerskabet alene gav yderligere rettigheder som supplement til det danske statsborgerskab. Tanken var ikke at erstatte de nationale statsborgerskaber. Med Amsterdamtraktaten (1997) blev denne præcisering skrevet ind, så den i dag gælder for alle EU-landes borgere. Derfor er det fjerde forbehold i og for sig overflødigt, og derfor har Danmark reelt kun to forbehold tilbage, nemlig retsforbeholdet og eurosamarbejdet.

## 6. Udvalgte EU-politikområder

Kapitlet gennemgår nogle af de største og vigtigste EU-politikker. Foruden det indre marked, som på mange måder er kernen i EU, gennemgår vi tre områder, som har været gennem en stor udvikling de senere år. På to af områderne har Danmark forbehold. Og Danmark har måttet tage stilling til, i hvilken grad vi skal deltage. Det betyder, at vi i visse tilfælde har været udfordret, i forhold til hvor meget vi kan, og hvor meget vi gerne vil deltage.

Derudover gennemgår vi tre områder (asyl og indvandring, den sociale dimension og klima), som har været og stadig er meget i fokus i EU's aktuelle arbejde. Vi har valgt at behandle asyl- og indvandringspolitikken som et selvstændigt område og ikke under afsnittet om retlige og indre anliggender, hvor det ellers hører hjemme, fordi det er et meget stort område, som ofte behandles ret selvstændigt, og desuden er et aktuelt område med en del fokus både i Danmark og i resten af EU.

# Fri bevægelighed og det indre marked

Fundamentet i EU-samarbejdet er idéen om at skabe et område med **fri bevægelighed for arbejdskraft, varer, tjenesteydelser og kapital**. Det kaldes også de fire friheder.

## Fri bevægelighed

Varer, tjenesteydelser og kapital kan bevæge sig frit på tværs af EU-landenes grænser. Det gør, at borgere og virksomheder kan handle, levere tjenesteydelser og investere uden at blive begrænset af nationale regler, told og importafgifter.

Som EU-borger (statsborger i et EU-land) kan du også frit tage arbejde i andre EU-lande på samme vilkår som landets egne borgere. Det er et centralt element

Norge, Island og Liechtenstein er ikke en del af EU, men udgør det såkaldte Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, EØS. De tre EØS-lande har i kraft af samarbejdet en særlig adgang til EU's indre marked, hvorfor de fire friheder også gælder i dem (bortset fra told).



i det indre marked, at man begrænser forhindringer i adgangen til jobmarkedet for EU-borgere fra andre EU-lande. Forhindringer kunne f.eks. være krav om en særlig uddannelse fra det pågældende land.

### Ligebehandlingsprincippet

Den fri bevægelighed er tæt forbundet med ligebehandlingsprincippet om, at EU's medlemslande ikke må gøre forskel på borgere eller virksomheder på grund af deres nationalitet. Hvis du f.eks. vælger at bo og arbejde i Tyskland, skal du i det store og hele behandles på lige fod med tyskerne. Det samme gælder for virksomheder, hvor EU-landene ikke må

gøre forskel på nationale virksomheder og virksomheder fra andre EU-lande. I Danmark må vi f.eks. ikke stille særlige krav til franske virksomheder udelukkende for at stille vores egne og danske virksomheder konkurrencemæssigt bedre.

### Det indre marked

EU's medlemslande og EØS-landene (Norge, Island og Liechtenstein) udgør sammen EU's indre marked, altså det område, hvor arbejdskraft, varer, tjenesteydelser og kapital kan bevæge sig frit. En meget stor del af EU's lovgivning ligger inden for det indre marked.

## FAKTA

### Fakta om tjenesteydelser

Fri bevægelighed for tjenesteydelser betyder, at virksomheder fra et EU-land frit kan levere tjenesteydelser i andre EU-lande. Det kan f.eks. være rengøring, transport eller et større byggearbejde, hvor virksomheder på midlertidig eller permanent basis løser opgaver i andre EU-lande.



^

Tal fra Erhvervsministeriet viser, at en af fordelene ved EU's indre marked er et større udvalg af varer og lavere priser til forbrugerne. Foto: Christoffer Regild, 2019.



Lovgivningen handler især om at fjerne alle de tekniske, juridiske og bureaukratiske forhindringer for den fri bevægelighed.

Ifølge Erhvervsministeriet er en af fordelene ved det indre marked større konkurrence med deraf følgende lavere priser og et større udvalg af varer til gavn for forbrugerne og nye muligheder for de virksomheder, som har adgang til et betydeligt større hjemmemarked.

### Harmonisering

Åbne grænser i EU og det indre marked fordrer harmonisering, så der stilles de samme krav til et produkts sikkerhed og sundhed i alle EU's medlemslande. Det sikrer, at konkurrencen mellem virksomhederne sker på fair vilkår. Det gør det desuden nemmere for virksomhederne at sælge deres produkter i andre lande, fordi produkterne ikke skal tilpasses et bestemt marked. Samtidig bliver det lettere for dig som forbruger at navigere på markedet, fordi du ikke behøver bekymre dig om, hvorvidt varerne – f.eks. de tennissko, du lige har købt i Italien – lever op til de samme miljø- og sikkerhedskrav som i Danmark.

På nogle områder har EU indført helt ens regler – såkaldt totalharmonisering.

### Effekter af det indre marked

Der findes flere bud på, hvordan man kan opgøre effekten af det indre marked, og tallene varierer alt efter opgørelsesmetoden. Disse tal er baseret på data fra Erhvervsministeriet. De tager ikke højde for mulige indirekte effekter såsom danskere, der mister deres job i konkurrence med borgere fra andre EU-medlemslande som en konsekvens af den frie bevægelighed for arbejdskraft.



#### Højere bnp

Danmarks BNP er 5 pct. højere, end hvis Danmark ikke var med i det indre marked. Det svarer til ca. 100 mia. kr. årligt.



#### Højere lønniveau

Reallønnen i Danmark er 10 pct. højere. Det svarer til en indkomststigning på 65.000 kr. årligt for et LO-ægtepar i ejerbolig.



#### Jobskabelse

Handel med varer og tjenester på det indre marked skaber 56 millioner job på tværs af alle EU-landene.



Kilde: Erhvervsministeriet, 2018.

F.eks. er det meste EU-lovgivning om kemikalier totalharmoniseret, og EU's fælles kemikalielovgivning er blandt de strengeste i verden. Reglerne gælder for producenter, importører og forhandlere af over 200.000 kemiholdige varer og skal sikre, at f.eks. et stykke legetøj købt i Frankrig lever op til de samme krav om sundhed og miljø, som et stykke legetøj købt i Danmark. Ved totalharmonisering er udfordringen så omvendt, at Danmark ikke må gå længere end EU-reglerne og indføre

strengere krav, hvis vi ønsker det.

På andre områder er der til gengæld variation i reglerne mellem landene – såkaldt minimumsharmonisering. Det betyder, at EU-reglerne i de tilfælde fungerer som minimumsregler, hvor et land godt må stille højere krav til en vare, der skal sælges i deres land.

## CASE



^

Vi kan nu købe dåseøl i Danmark, som er forsynet med et pantmærke. Sådan har det ikke altid været. Foto: Folketingets EU-Oplysning.

### De danske dåseøl

I mange år var det forbudt at sælge dåsesodavand og dåseøl i Danmark. Bryggerierne måtte kun sælge øl i danske pantflasker. Øl fra udenlandske bryggerier blev også hældt på danske pantflasker. Pantordningen betød, at forbrugerne returnerede flaskerne frem for at smide dem ud, mens dåser ikke blev returneret og genbrugt.

Danmark fik lov at beholde dåseforbuddet med argumentet om, at det beskyttede miljøet, fordi dåser ikke kunne genbruges.

Da det blev teknologisk muligt at omsmelte og genbruge dåser, fik Danmark svært ved at forsvare, hvorfor dåser skulle være forbudt. Kommissionen trak Danmark for EU-Domstolen, men allerede før der faldt dom, droppede den danske regering dåseforbuddet og lavede den nuværende pantordning, hvor både flasker og dåser kan returneres og genbruges.



# Euroen og det økonomiske samarbejde

Handler du i dit lokale supermarked, betaler du med danske kroner, men tager du en smut til Berlin, er valutaen euro. Alle EU-lande samarbejder på det økonomiske område, selv om kun 20 af de 27 EU-lande har indført euroen som valuta.

## Euroen og den frie bevægelighed

I et samarbejde, hvor handelen mellem landene er fri uden told og andre barrierer, er det praktisk med en fælles møntfod. Euroen blev indført som fysisk valuta i januar 2002. 20 ud af 27 medlemslande har indtil videre indført euroen som valuta.

Medlemslandene er bundet tæt op på hinanden økonomisk og påvirker hinanden gensidigt. Det er derfor afgørende for den samlede økonomiske vækst og finansielle stabilitet i EU, at de enkelte lande har en sund økonomi.

Landene er blevet enige om en række krav, som skal sikre, at alle medlemslandenes økonomier er sunde og levedygtige, så ét land ikke risikører at påvirke de andre lande i en negativ retning. Der er både krav til landene om at komme med i eurosamarbejdet (konvergenskriterierne) og en række krav, som løbende skal opfyldes, når landene først er blevet medlemmer.

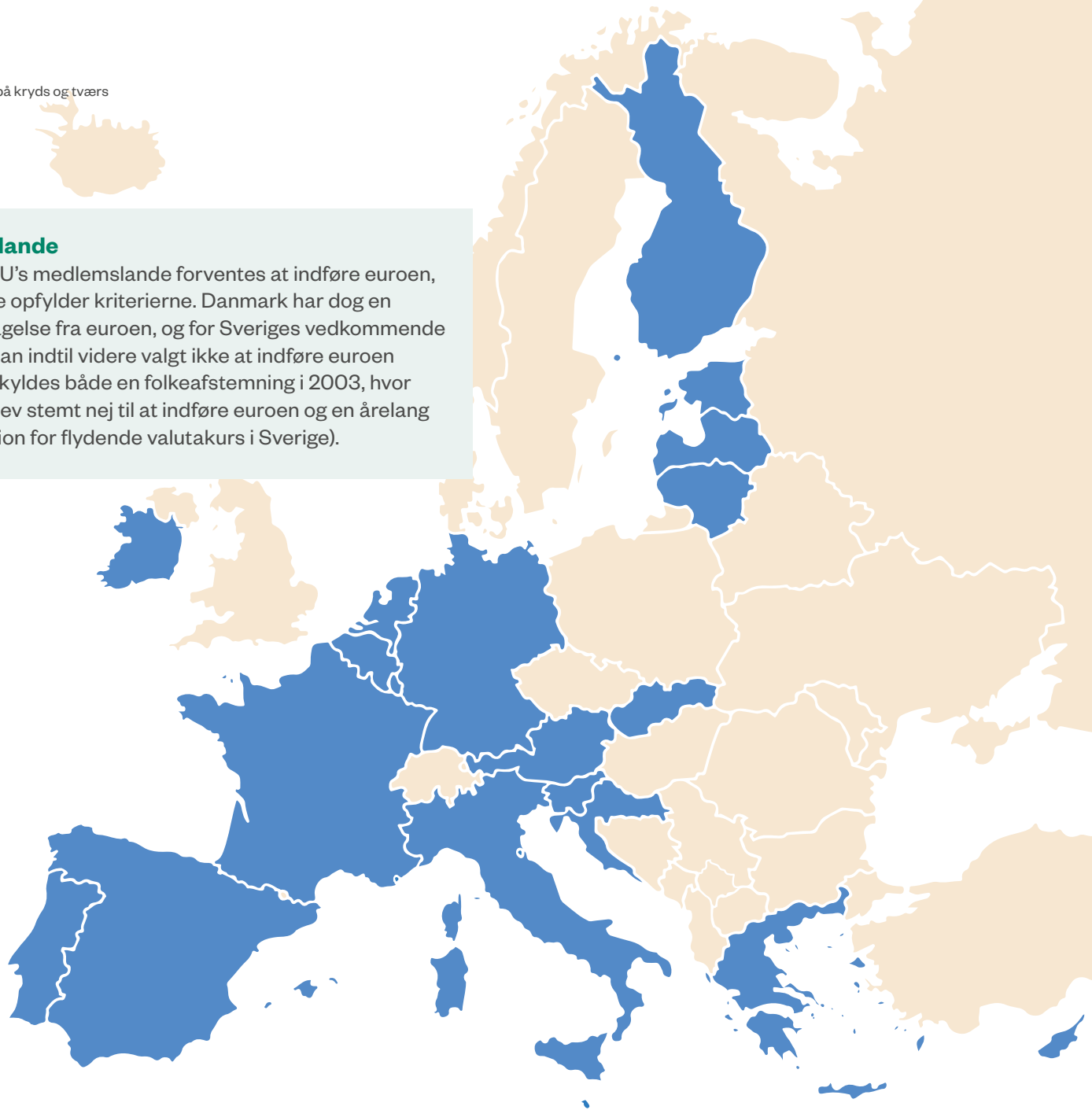
## Konvergenskriterierne

Der er klare regler for,

- hvor meget inflationen må være set i forhold til de andre medlemslandes,
- hvor stort landets offentlige underskud og offentlige gæld må være,
- hvor store udsving der må være i landets egen valutakurs over for euroen og
- renteniveauet for langtidslån i landet.

### **Eurolande**

Alle EU's medlemslande forventes at indføre euroen, når de opfylder kriterierne. Danmark har dog en undtagelse fra euroen, og for Sveriges vedkommende har man indtil videre valgt ikke at indføre euroen (det skyldes både en folkeafstemning i 2003, hvor der blev stemt nej til at indføre euroen og en årelang tradition for flydende valutakurs i Sverige).



### Fælles penge- og valutapolitik

Landene i eurozonen fører en fælles penge- og valutapolitik, som varetages af Den Europæiske Centralbank (ECB). Det kræver et tæt, forpligtende og koordinerende samarbejde om den økonomiske politik, offentlige budgetter og offentlig gæld. Samarbejdet reguleres bl.a. af den såkaldte stabilitets- og vækstpagt.

Formålet med pagten er at sikre finansiell stabilitet i landene – det vil sige, at de enkelte medlemslandes offentlige finanser er sunde – og at holde øje med udviklingen i landene over tid. Især er det vigtigt med grænser for, hvor store underskud der må være på landenes offentlige budgetter, ligesom der er regler for, hvor stor en gæld et land må have.



^

Det grafiske symbol for euroen (€) er inspireret af det græske bogstav epsilon (€) og skal symbolisere det første bogstav i ordet Europa. De to parallelle linjer på tværs skal symbolisere stabilitet.

Foto: Den Europæiske Centralbank.

### Danmarks deltagelse i eurosamarbejdet

EU-samarbejde om euroen	Danmarks deltagelse
Euroen som valuta (betalingsenhed)	Danmark deltager ikke
Stabilitets- og vækstpagten	Danmark deltager
Finanspagten	Danmark deltager
Valutasamarbejdet	Danmark deltager
Bankunionen	Danmark har endnu ikke taget stilling
Eurolandenes krisefond (ESM)	Danmark deltager ikke

## CASE

**Ruslands invasion af Ukraine og påvirkningen af EU's økonomi**

Ruslands invasion af Ukraine har haft en markant indvirkning på EU's økonomi. Konflikten førte til omfattende sanktioner mod Rusland. EU's økonomiske politik har været præget af behovet for at håndtere de økonomiske konsekvenser af sanktionerne og den geopolitiske usikkerhed. Sanktionerne mod Rusland har påvirket både handel og investeringer, og det har skabt usikkerhed på finansmarkederne.

I eurozonen har den politiske usikkerhed og handelsspændingerne bidraget til økonomisk turbulens. Inflationen i eurozonen er steget gevaldigt, hvilket har ført til historiske rentestigninger. Økonomierne i EU's medlemslande har oplevet vækstproblemer og udfordringer med at opretholde stabiliteten. De negative konsekvenser af konflikten har skabt behov for en koordineret økonomisk indsats blandt medlemslandene og Den Europæiske Centralbank (ECB).

For at imødegå de økonomiske udfordringer har EU og Den Europæiske Centralbank arbejdet på at støtte økonomien gennem forskellige initiativer. Den Europæiske Centralbank har tilpasset sin pengepolitik og implementeret støtteprogrammer for at opretholde likviditet og styrke økonomisk vækst i eurozonen. Centralbanken har fortsat som hovedformål at bekæmpe inflation, men det skal gerne ske, uden at det fører til recession på grund af for høje renter.

## Finanspagten og bankunionen

I kølvandet på finanskrisen (2007-13) og den såkaldt græske gældskrise har EU gjort flere forsøg på at genoprette den økonomiske stabilitet. Især har man taget to store initiativer: Finanspagten (nogle gange kaldet europagten) og bankunionen.

Formålet med finanspagten er at undgå fremtidige gældskriser. Centralt står kravet om, at landenes offentlige budgetter enten skal være i balance eller i overskud.

Bankunionen er et initiativ, som skal sikre tilsyn med de europæiske banker for at undgå krak og finansiere eventuelle bankkrak. Bankunionen er en EU-institution for alle eurolandene og andre af EU's medlemslande, som ønsker at deltage.

Hovedidéen med bankunionen er at fjerne sammenhængen mellem bankkredninger og statsfinanser for at undgå skatteyderbetalte bankkredninger. Fremover må banker selv til lommerne og betale til en europæisk redningsfond – altså en slags forsikring – som kan træde til, hvis en finansiel krise rammer.

Banktilsynet, som er en del af bankunionen, skal sikre banker mod at krakke, og afviklingsmyndigheden skal sørge for, at det foregår på en kontrolleret måde, *hvis* en bank alligevel skulle lukke ned. Banktilsynet tildeler og inddrager banklicenser. Der arbejdes også på en fælles indskydergarantiordning, som skal sikre kundernes indskud i en bank, hvis den lukker ned.

## FAKTA

### Den danske fastkurspolitik (valutapolitik)

Danmark har (modsat f.eks. Sverige) ført fastkurspolitik over for euroen, siden den blev indført i 1999. Formålet har især været at give lave og stabile forventninger til inflationen i Danmark, men også at sørge for gode handelsmuligheder med landene i eurozonen. Størstedelen af Danmarks eksport går nemlig til eurolande. Derfor er forudsigelige priser på varerne godt for dansk eksport.

Danmark har kørt med fastkurspolitik, siden statsminister Poul Schlüter (K) indførte systemet i 1982. Dengang førte Danmark fastkurspolitik over for den tyske D-mark for at bekæmpe den daværende høje danske inflation. Og det system har skiftende danske regeringer ønsket at fastholde, fordi det er med til at skabe finansiel stabilitet.

# EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik

Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik skal bidrage til, at EU kan være en samlet aktør over for resten af verden. Men kan 27 medlemslande tale med en fælles stemme, når det f.eks. handler om kritik af store lande som Rusland og Kina?

I de senere år har udenrigs- og sikkerhedspolitikken fået gradvis større fokus i EU. Tanken er, at et samlet EU står stærkere i international politik, end når et eller to medlemslande handler på egen hånd. Udenrigs- og sikkerhedspolitikken er imidlertid et følsomt område for de fleste lande, fordi det berører selve spørgsmålet om landenes suverænitet.

## Et særligt politikområde

Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik er et helt særligt politikområde i EU af to årsager:

- For det første vedtages der *ikke* lovgivning på udenrigs- og sikkerhedsområdet. I stedet kan et eller flere medlemslande eller EU's udenrigsrepræsentant på eget initiativ foreslå en handling.

Formålet med EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) er at:

**Værne om EU's værdier** og grundlæggende interesser.

**Styrke demokrati, retsstatsprincippet og menneskerettighederne.**

**Bevare freden** både i EU og i resten af verden, forebygge konflikter og styrke den internationale sikkerhed.

**Fremme bæredygtig udvikling** (økonomisk, socialt og miljømæssigt) og hjælpe med at få alle lande med i den internationale økonomi, herunder fremme **internationalt samarbejde** især på ovenstående områder.

**Fremme multilaterale samarbejder** (samarbejder, som involverer mange lande).

**Bistå lande og befolkninger i tilfælde af naturkatastrofer eller menneskeskabte katastrofer.**

Kilde: TEU art. 21, stk. 2.

- For det andet er det i dag et af de få politikområder i EU, hvor der fortsat kræves enstemmighed mellem landene, når der skal træffes beslutninger.

At der skal være enstemmighed, kan til tider gøre EU ude af stand til at agere eller gøre EU unødigt langsom til at reagere. Derfor har der i de senere år været en diskussion af, om man skulle give køb på enstemmigheden mod at kunne agere hurtigere og mere effektivt.

EU's reaktion på Ruslands invasion af Ukraine i februar 2022 er et eksempel på, at EU-landene sagtens kan stå sammen og blive enige om noget, når det gælder. EU's medlemslande har sammen vedtaget de indtil nu hårdeste sanktioner mod et andet land og hele 12 sanktionspakker. EU's reaktion på Israel-Palæstina-konflikten som følge af Hamas' terrorangreb på Israel den 7. oktober 2023 er derimod et eksempel på det modsatte. EU's medlemslande har ikke været i stand til at opnå enighed om en egentlig handling.

?

Enstemmighed betyder, at et forslag *ikke* kan vedtages, hvis bare ét land stemmer imod. Det betyder ikke, at alle lande behøver stemme *for* et forslag. Der må bare ikke være lande, der stemmer imod. Dermed har hvert enkelt medlemsland reelt vetoret.



^

EU's udenrigsrepræsentant, Josep Borrell, mødes med Ukraines præsident, Volodymyr Zelenskyj, i Kyiv i oktober 2023. Foto: Johanna Leguerre, Den Europæiske Union, 2023.

### **EU's fælles udenrigsrepræsentant**

For at give EU en stærkere fælles stemme internationalt indførte man med Lissabontraktaten (2009) EU's fælles udenrigsrepræsentant, som principielt har ansvaret for alle EU's udenrigs- og sikkerhedspolitiske tiltag.

Repræsentanten fungerer som EU's talsperson over for resten af verden og omtales nogle gange som EU's udenrigsminister.


EU's udenrigsrepræsentant er i perioden 2019-24 spanieren Josep Borrell. Som udenrigsrepræsentant er han også næstformand i Kommissionen og formand for Udenrigsrådet, som det kaldes, når EU-landenes udenrigsministre mødes i Ministerrådet.

### **EU er repræsenteret i det meste af verden**

EU er godt repræsenteret ude i den store verden med 143 delegationer (diplomatiske missioner eller en slags ambassader). Kun USA har flere diplomatiske missioner globalt. Delegationerne fungerer som EU's repræsentationer i andre lande og ved internationale organisationer uden for EU's grænser og bistår med at styrke

samarbejdet og dialogen mellem EU og de pågældende lande eller regioner, men også med andre internationale partnere. Endelig spiller EU-delegationerne en rolle i forhold til at koordinere EU's medlemslandes nationale indsatser i værtslandet.

EU's delegationer arbejder bl.a. med handelspolitik og med udviklingsbistand i mindre udviklede lande. På verdensplan er EU og medlemslandene faktisk verdens største donor af udviklingsbistand med 70,2 mia. euro (2021).



*“For at være geopolitisk relevante skal vi have enhed, mere end vi har i dag. Jeg vil samarbejde tæt med alle medlemslande, store som små, for at opnå den enhed.*”

^

Udenrigsrepræsentant Josep Borrell om den nye Kommissions arbejde, 2019.



**EU's fælles udenrigs- og forsvarspolitik kan trække på mange værktøjer på samme tid**

EU har en række forskellige redskaber på det udenrigs- og forsvarspolitiske område, som kan bringes i spil. Ved at bruge flere værktøjer samtidig kan indsatsen blive mere effektiv og omfattende. Et eksempel på det kunne være de muligheder, EU ville have for at respondere på en krise eller konfliktsituation i f.eks. en afrikansk region som Sahel, hvor underliggende konflikter er blusset op i de senere år.

Her vil EU kunne aktivere flere af sine udenrigspolitiske instrumenter på samme tid:

**Diplomati under den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik:** EU's medlemslande og EU's udenrigsrepræsentant kan arbejde på at koordinere en fælles diplomatisk tilgang for at håndtere situationen i Sahel. De kan bl.a. koordinere medlemslandenes indsatser og samle enighed om en fælles EU-position over for de involverede parter i sagen, og de kan samarbejde med andre relevante internationale organisationer som f.eks. FN og Den Afrikanske Union (AU).

**Militære og civile operationer:** EU kan også oprette fælles militære operationer eller missioner, der er involveret i fredsbevarende operationer eller træning af lokale sikkerhedsstyrker i Sahelregionen. EU kan også udsende civile operationer til at hjælpe med genopbygning, forbedring af sikkerheden og styrkelse af institutioner.

**Forsvarsfonden og PESCO:** EU kan bruge forsvarsfonden og samarbejdet inden for PESCO (det permanente strukturerede samarbejde) til at styrke medlemslandenes forsvarskapaciteter og til at finansiere projekter rettet mod at tackle sikkerhedsudfordringerne i Sahelregionen. Det kunne bl.a. være investeringer i grænsekontrol, bekæmpelse af terrorisme eller styrkelse af lokale sikkerhedsstyrker.

**Humanitær bistand og udviklingssamarbejde:** EU kan give væsentlig humanitær bistand til de berørte civilbefolkninger i Sahelregionen gennem ECHO (Kommissionens Afdeling for Humanitær Bistand og Civilbeskyttelse), f.eks. gennem fødevarerhjælp, sundhedsydelse og støtte til genopbygning af ødelagt eller ny infrastruktur. Samtidig kan EU gennem sit udviklingsarbejde være med til at fremme en bæredygtig udvikling i området, herunder at adressere underliggende årsager til konflikten. Det kunne bl.a. være gennem investeringer i uddannelse og jobskabelse.

### Civile og militære operationer

EU har igangværende operationer mange forskellige steder i verden, både civile operationer (f.eks. valgobservationer) og militære operationer.

Eftersom EU ikke har en fælles hær, er det landenes egne militære styrker, der bidrager til militære missioner. EU-indsatsen afhænger altså af medlemslandene.

### EU's humanitære bistand

EU's humanitære bistand koordineres af Kommissionens Afdeling for Humanitær Bistand og Civilbeskyttelse (ECHO). Det er den EU-enhed, som er planlægger af og yder humanitær bistand og nødhjælp til lande og områder, der er ramt af katastrofer, konflikter eller akutte nødsituationer rundtomkring i verden. Ofte er ECHO's lokale hovedkvarter placeret samme sted som EU's delegation i landet. Kommissionen er verdens tredjestørste donor af humanitær bistand.

### EU's forsvarssamarbejde

Mens det permanente strukturerede samarbejde (PESCO) samlet set er mere fokuseret på et struktureret samarbejde og gennemførelse af projekter, sigter EU's forsvarsfond mere mod at finansiere forskning og udvikling inden for forsvarssektoren. Endelig arbejder Det

Europæiske Forsvarsagentur med at fremme samarbejde og udvikling af fælles løsninger inden for forsvarsområdet. Disse tre initiativer udgør tilsammen vigtige værktøjer inden for EU's forsvarssamarbejde, hver med sit specifikke fokus og formål.

### FAKTA

#### PESCO

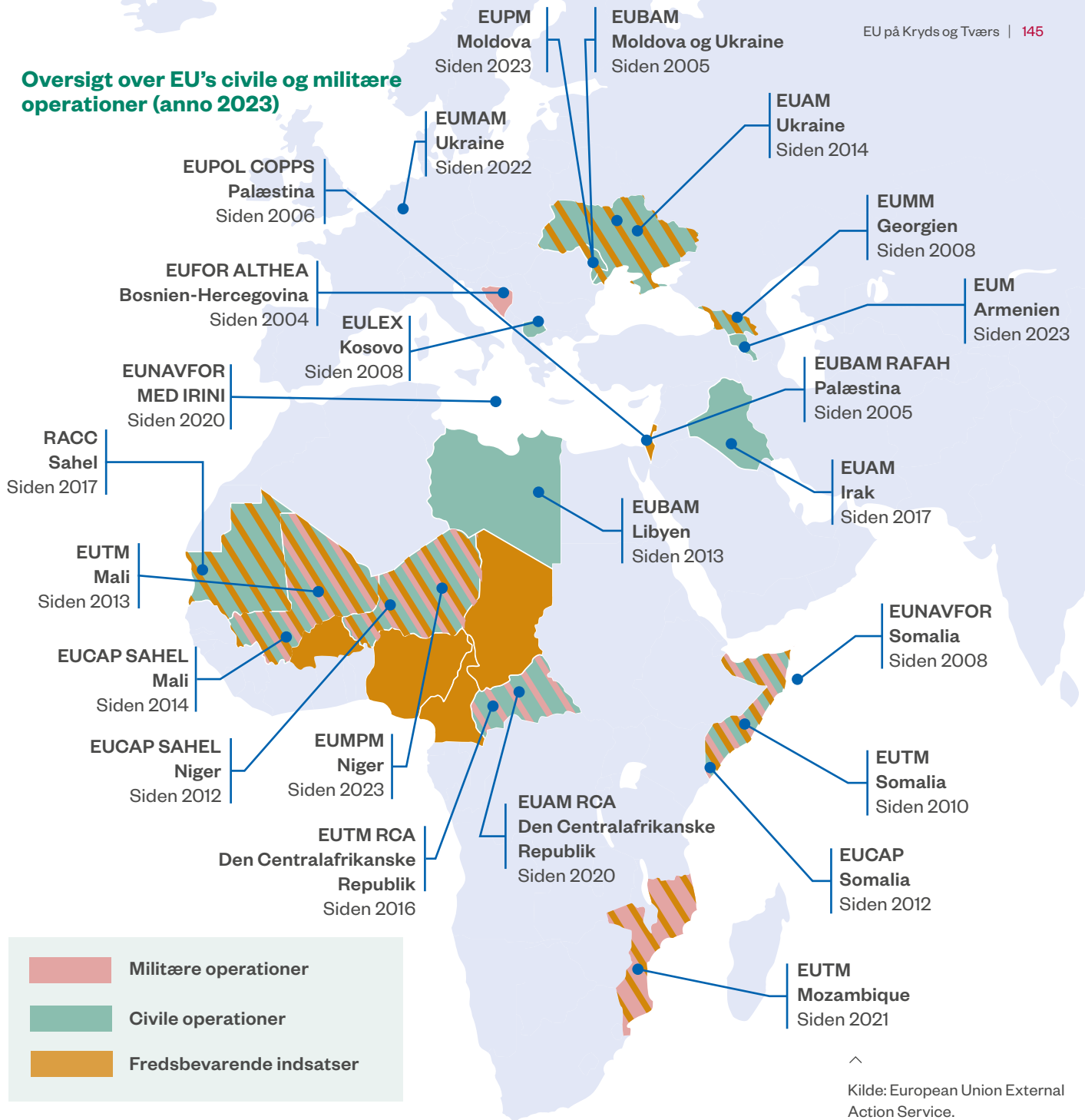
EU's permanente strukturerede samarbejde (PESCO) fungerer som en slags ramme for forsvarssamarbejdet mellem EU's medlemslande. Landene samarbejder om forskning og udvikling, kapacitetsopbygning, militæroperationer og forsvarsindustri. Formålet er at styrke den europæiske forsvarsindustri og at skabe et mere integreret og effektivt forsvarssamarbejde mellem landene.

Efter Danmark fik afskaffet forsvarsforbeholdet, er vi blevet optaget i et PESCO-projekt om reaktioner på cyberangreb – et indsatsområde, som er blevet mere og mere vigtigt de senere år.

#### Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA)

Forsvarsagenturet hjælper EU's medlemslande med at udvikle deres militære ressourcer, f.eks. ved at fremme samarbejdet mellem landene og lancere nye initiativer og udvikle fælles løsninger for at forbedre landenes forsvarsmæssige kapaciteter.

## Oversigt over EU's civile og militære operationer (anno 2023)



### Forpligtelsen til gensidig bistand

Hvis en EU-medlemsstat udsættes for et væbnet angreb på sit område, skal de øvrige medlemsstater hjælpe den pågældende medlemsstat, så godt de nu formår (EU-traktatens art. 42, stk. 7).

Denne gensidige forpligtelse sammenlignes nogle gange med NATO's musketered (NATO-pagtens artikel 5). Men der er stor forskel på de to. Ikke mindst fordi det i EU er op til medlemsstaterne selv at vurdere, hvad der forstås med »al den hjælp og bistand, der ligger inden for deres formåen«. Det behøver altså ikke nødvendigvis at være militær bistand. Det kan f.eks. også være humanitær bistand. Denne artikel i EU-traktaten betyder altså ikke, at EU er en militær alliance på linje med NATO.



### Samarbejdet mellem EU og NATO

North Atlantic Treaty Organisation (NATO) er verdens største forsvarsalliance. Forsvarsorganisationen blev dannet i 1949 under den kolde krig og består af USA, Tyrkiet, Canada og en lang række europæiske lande, herunder Danmark og de fleste andre EU-lande.

Formålet med forsvarsalliancen er at sikre sikkerheden for sine medlemmer og mere generelt fred i verden. Ifølge NATO-pagtens artikel 5, som nogle gange kaldes musketereden, anses et angreb på ét medlemsland som et angreb på hele NATO. Så hvis USA, Frankrig eller et andet medlemsland bliver angrebet, har vi i Danmark som medlem pligt til at hjælpe militært. Og omvendt.

EU's forsvarssamarbejde er ikke en konkurrent til forsvarsalliancen NATO. Tværtimod samarbejder EU og NATO meget tæt. Der er både helt konkrete samarbejdsrelationer mellem de to organisationer, og der er bred enighed om, at et tæt og konstruktivt samarbejde er nødvendigt for effektivt at kunne beskytte Europa også i fremtiden. Helt konkret er der 74 fælles EU-NATO-samarbejdsområder, herunder inden for cybersikkerhed, hybride trusler, klimasikkerhed og nye teknologier.

&gt;

To danske minelæggere i Københavns kanal (2019). Indtil folkeafstemningen i juni 2022 havde Danmark et forbehold over for EU's forsvarssamarbejde. Det betød bl.a., at Danmark ikke kunne deltage i EU's militære missioner, men kun i de civile. I dag deltager Danmark på lige fod med de andre EU-medlemslande i EU's forsvarssamarbejde.  
Foto: Folketingets EU-Oplysning.



## FAKTA

### EU's forsvarsfond (EDF): Udvikling af europæisk militært materiel

EU's forsvarsfond skal hjælpe europæisk forsvarsindustri og gøre det nemmere for medlemslandene at samarbejde om forskning, udvikling og indkøb af forsvarsmateriel. Fonden støtter samarbejde over grænserne, dvs. mellem medlemslandenes virksomheder og forskningscentre og nationale myndigheder, internationale organisationer og universiteter. Og det gælder i alle led fra forskning til færdigudviklede militære kapaciteter.

At udvikle vores egne produkter og teknologier er vigtigt, hvis EU skal blive mere uafhængig på

forsvarsområdet. Indtil nu har de europæiske lande nemlig været afhængige af import fra andre lande, hvilket f.eks. har gjort, at EU-landene har investeret i meget forskellige typer af udstyr. Det gør det vanskeligere for landene at samarbejde militært, hvis der f.eks. er 17 forskellige hovedtyper af kampvogne i EU mod kun én i USA. Det samme gælder for våbensystemer, helikopterprogrammer, kampfly osv. Men måske lige så vigtigt, er meget af det militære isenkram, vi køber fra lande uden for EU, ikke nødvendigvis det bedst egnede til europæiske forhold. Ved at udvikle vores egne militære produkter kan vi sikre os, at de rent faktisk passer til europæiske forhold.

# EU's samarbejde om retlige og indre anliggender

Samarbejdet om retlige og indre anliggender har været i en rivende udvikling i EU i de senere år.

Området hænger tæt sammen med etableringen af EU's indre marked og den fri bevægelighed. Den stadig tættere samhandel og borgernes øgede mobilitet mellem landene har bl.a. ført til behovet for fælles familieretlige og civilretlige regler. Samtidig har ophævelsen af den nationale grænsekontrol gjort det nødvendigt med et tættere samarbejde mellem EU-landene om behandlingen af asylsager og indvandring fra resten af verden og bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet.

I dag har EU-landene derfor udviklet et nært samarbejde om bl.a. **grænsekontrol, asyl, indvandring, politisamarbejde, straffesager og civilretlige spørgsmål**. Lidt højtideligt udtrykt er det målet at gøre EU til et fælles område med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

## Fælles grænsekontrol (Schengensamarbejdet)

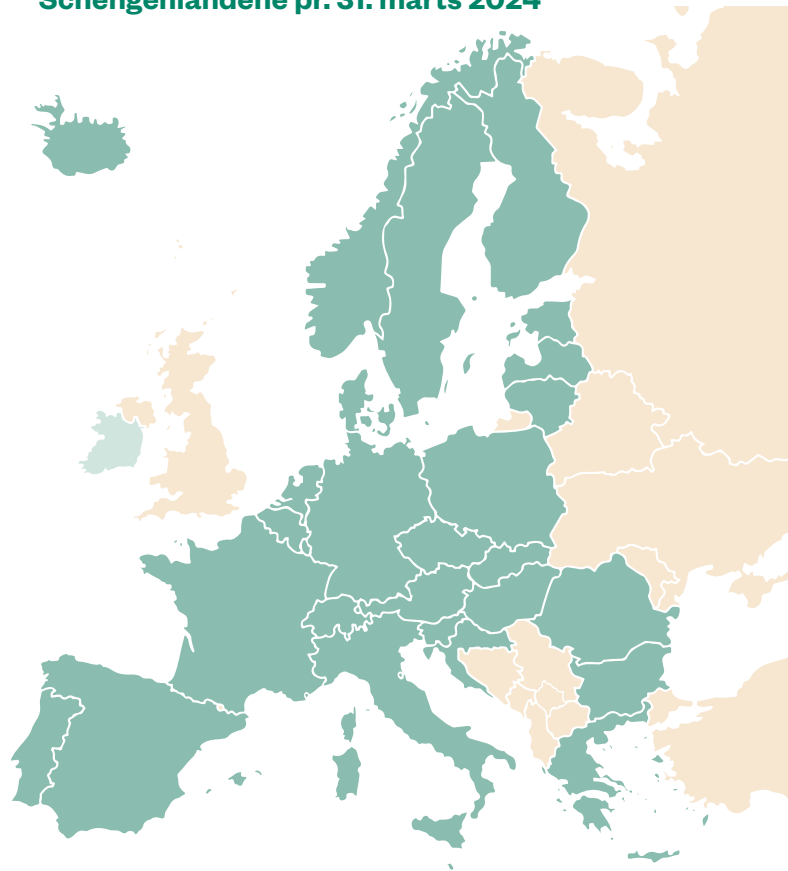
I EU må man ikke forskelsbehandle virksomheder eller borgere efter hvilket land de kommer fra. Der er derfor åbne grænser mellem EU-landene, så f.eks. turister og lastbiler smidigt og nemt at krydse dem. Ellers fungerer samhandelen ikke effektivt. I ekstraordinære situationer kan EU-landene beslutte at genindføre grænsekontrollen ved de indre grænser for en midlertidig periode, hvis der f.eks. opstår behov for at reagere på en alvorlig trussel mod den offentlige orden. I løbet af de seneste år har Danmark og flere andre EU-lande benyttet sig regelmæssigt af denne mulighed.

**OBS!** Navnlig asyl- og indvandringspolitikken har stået højt på EU's dagsorden i de seneste år. Den vil dog ikke blive omtalt nedenfor, men blive behandlet i et selvstændigt kapitel i denne bog. (Læs om asyl- og indvandringspolitikken på side 155-163).

Når kontrollen ved de indre grænser i EU forsvinder, øges behovet for kontrol med EU's ydre grænser. Derfor har EU's medlemslande vedtaget fælles regler om grænsekontrol i det såkaldte Schengensamarbejde. Det består nu af 29 lande (heraf 25 EU-medlemslande, bl.a. Danmark. De sidste fire er EFTA-landene Norge, Schweiz, Liechtenstein og Island. *(Læs mere om EFTA på side 14-15).*

For at hjælpe EU-landene med at holde styr på de eksterne grænseovergange har EU bl.a. oprettet en fælles europæisk grænse- og kystvagt (Frontex), som skal hjælpe EU-landene med at holde styr på de eksterne grænseovergange. EU har også vedtaget en fælles visumpolitik, som bl.a. skal mindske risikoen for ulovlig indvandring til EU. *(Læs mere om de fælles visumregler på side 160-163).*

### Schengenlandene pr. 31. marts 2024



Irland deltager i dele af Schengensamarbejdet.

## CASE

**Åbne grænser – eller hvad?**

I 1985 mødtes repræsentanter for Belgien, Tyskland, Frankrig, Luxembourg og Nederlandene i den lille luxembourgske vinby Schengen for at underskrive Schengenaftalen. Aftalen betød, at borgere fra disse lande ikke længere skulle vise pas, når de krydsede hinandens grænser. Det lettede hverdagen for pendlere, som bor i én medlemsstat, men arbejder i en anden. Enkelte EU-lande er fortsat ikke med i Schengenaftalen. Det gælder Irland, som har en særlig undtagelse fra samarbejdet, og så Cypern, som arbejder på at opfylde visse kriterier, før de kan blive medlemmer.

Danmark underskrev Schengenaftalen i 1996 og åbnede grænserne i 2001. Ifølge Schengenaftalen er det muligt at indføre midlertidig grænsekontrol i en afgrænset periode, hvis der foreligger en alvorlig trussel mod et Schengenland. Danmark har siden 2016 haft grænsekontrol mod grænsen til Tyskland og i perioder også mod grænsen til Sverige. Årsagerne har bl.a. været flygtninge- og indvandrerstrømmene i 2015-17 og covid-19-pandemien i 2020, mens genindførelsen af grænsekontrollen mod Tyskland i oktober 2023 skete med henvisning til den skærpede terrortrussel mod Danmark.



&lt;

Paskontrol i  
Københavns Lufthavn.  
Foto: Ty Stange, 2019.



## EU's strafferetlige og politimæssige samarbejde

EU-landene samarbejder også om bekæmpelsen af alvorlig grænseoverskridende kriminalitet. Landenes politi- og anklagemyndigheder samarbejder bl.a. gennem **Europol**, **Eurojust** og **Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO)**. Men EU har også vedtaget en række regler på det strafferetlige område, som bygger på princippet om gensidig tillid og anerkendelse. Mest kendt er nok den europæiske arrestordre, hvor EU-landene har forpligtet sig til at udlevere deres statsborgere til retsforfølgelse i andre EU-lande, hvis et andet EU-lands myndigheder beder om det.

EU har dog også forsøgt sig med en vis tilnærmelse af EU-landenes forskellige lovgivning på det strafferetlige område, bl.a. fælles minimumsregler for strafferammer for grove forbrydelser såsom bestikkelse, narkotikasmugling, menneskehandel, seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi, falskmøntneri og cyberkriminalitet.

## Europol og Interpol

Europol er et politisamarbejde mellem EU's medlemslande, som blev indgået i 1999. Interpol er derimod et samarbejde mellem næsten alle verdens lande (i alt 196 lande), som startede helt tilbage i 1923.

Begge beskæftiger sig med bekæmpelse af grov kriminalitet på tværs af grænser, f.eks. international narkotikahandel, seksuelle overgreb mod børn og terrorisme.

De to organisationer samarbejder og udveksler informationer, men Europol har flere muligheder for mere aktivt at gå ind i selve efterforskningen af kriminalitet i konkrete sager. Hverken Europol eller Interpol har egne politistyrker, men hjælper de nationale politimyndigheder med deres efterforskning. Europol har adgang til en række databaser, hvori medlemslandene lagrer diverse oplysninger, så der kan ske en hurtig udveksling af vigtig information landene imellem.

Disse databaser er Europols vigtigste arbejdsredskab. På den baggrund laver myndigheden f.eks. analyser af narkosmuglerruter og kriminalitetsmønstre i Europa og udarbejder trusselsvurderinger. Europol kan desuden bede politimyndigheder i EU's medlemslande om at indlede eller koordinere efterforskninger. Det har Interpol ikke bemyndigelse til.

## FAKTA

Hvis Danmark og EU er enige om det, kan Danmark indgå mellemstatslige aftaler på retsområdet med EU. Det er bl.a. sket med Dublinforordningen (hvilket land har ansvaret for at behandle asylansøgere). Omvendt har Danmark fået nej til aftaler vedrørende fælles regler for konkurser og skilsmisser. På grund af forbeholdet vil Danmark dog ikke deltage i udformningen og vedtagelsen af den fælles EU-lovgivning på området. *(Læs mere om de danske forbehold på side 126).*



&lt;

Netop Danmarks medlemskab af Europol var et vigtigt argument på jasiiden for at være med i EU's retlige samarbejde. Her symboliseret ved det daværende regeringsparti, Venstres valgplakat ved folkeafstemningen om retsforbeholdet i december 2015. Foto. Francis Joseph Dean (Ritzau).

## CASE

### Da Danmark fik en sær aftale om Europol

Da 53,1 pct. af danskerne ved folkeafstemningen i 2015 sagde nej til at ændre på retsforbeholdet, gav det den daværende regering en udfordring. Pr. 1. maj 2017 ville Danmark nemlig stå uden for det ellers højt prioriterede Europol-samarbejde.

I april 2017 lykkedes det regeringen at lande en sær aftale med de øvrige EU-lande, som gav Danmark mulighed for at deltage i samarbejdet, men med begrænsede rettigheder i forhold til de øvrige EU-lande.

Aftalen betyder bl.a., at danske betjente ikke har adgang til at søge direkte efter oplysninger i Europolis databaser, når de er på patrulje, hvilket de øvrige EU-landes betjente har adgang til. Ifølge Rigspolitiet har dette dog ikke haft betydning for udfaldet af konkrete enkeltsager eller efterforskninger.

## EU's civil-, handels- og familieretlige samarbejde

EU's civil-, handels- og familieretlige samarbejde er vigtigt for europæiske eksportvirksomheder og familier, som bevæger sig på tværs af EU-landenes grænser. Samarbejdet skal f.eks. gøre det lettere at inddrive gæld i andre EU-lande eller få anerkendt domme om skilsmisser og retten til at være sammen med sine børn i andre EU-lande.

EU harmoniserer ikke EU-landenes lovgivning på det civilretlige område. Hvert land har sin egen civilret. Derfor kan der være forskel på de regler, som gælder, når man bliver separeret eller skilt i Portugal og i Danmark, eller på reglerne for at arve fra en fransk far frem for en dansk. EU's civilretlige regler regulerer derfor, hvilket lands love der gælder i hvilke situationer, hvis der er en grænseoverskridende tvist mellem borgere og/eller virksomheder.

Hvad gælder f.eks. for en dansk statsborger, som er bosiddende i Danmark og arver en større pengesum fra sin tyske far bosat i Spanien?

## Eksempler på grænseoverskridende tvister



### Ægteskaber og skilsmisser på tværs af EU-grænser

Hvilket lands regler gælder ved arv, skilsmisse og deling af børn?



### Onlinekøb

Hvilke regler gælder, hvis varen er mangelfuld eller aldrig når frem?



### Konkurser med mange EU-forbindelser

Hvilke regler gælder ved konkurs, når en virksomhed har hjemsted i ét EU-land, producerer varer i et andet, har et datterselskab i et tredje og sælger varer i mange EU-lande?

## EU's retspolitiske samarbejde, og hvad Danmark deltager i

EU-samarbejde på det retlige område	Danmark
<p><b>Civilretligt samarbejde</b> skal sikre gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser ved EU-landenes domstole i grænseoverskridende civil-, handels- og familieretlige sager.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Står uden for EU-lovgivningen på det civilretlige område.</li> <li>• Har dog indgået samarbejdsaftaler med EU om forkyndelsesforordningen og Bruxelles I-forordningen.</li> </ul>
<p><b>Grænsesamarbejdet</b> i Schengen skal sikre åbne interne grænser og kontrol ved EU's ydre grænser, mens visumpolitikken skal lette lovlig indrejse i EU og være med til at bekæmpe ulovlig indvandring.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Deltager i Schengensamarbejdet på et mellemstatsligt grundlag og har ret til at tilslutte sig nye Schengenregler vedtaget af EU.</li> <li>• Kan dog ikke deltage i Ministerrådets vedtagelse af disse.</li> </ul>
<p><b>Politisamarbejde og strafferetligt samarbejde</b> skal forebygge og bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet. EU har bl.a. oprettet Europol, Eurojust og Den Europæiske Anklagemyndighed til at bistå nationale myndigheder med dette arbejde.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Står uden for EU-lovgivning på det politimæssige og strafferetlige område.</li> <li>• Deltager dog i Europol og Eurojust via særaftaler, ligesom vi har en samarbejdsaftale med Den Europæiske Anklagemyndighed, EPPO.</li> <li>• Er desuden bundet af en række ældre mellemstatslige EU-regler på området (vedtaget før 2009).</li> </ul>

## EU's asyl- og indvandringspolitik

Asyl- og indvandringspolitikken har i flere år fyldt meget på EU's politiske dagsorden. Verden i det 21. århundrede rystes konstant af kriser og konflikter, som sender millioner af mennesker på flugt. En del af dem vælger at søge mod EU.

EU's asyl- og indvandringspolitik handler om, hvad EU-landene skal gøre med mennesker, som ønsker at rejse ind i EU, enten fordi de på grund af krig eller konflikt i deres hjemland er på flugt, eller fordi de f.eks. gerne vil have arbejde i et EU-land og få et bedre liv.

### FAKTA

Migranter er mennesker, der krydser grænser for at bosætte sig i kortere eller længere tid i et andet land end deres hjemland.

*”Asyl og migration er blandt de mest betydningsfulde udfordringer, som EU har stået over for i mange år. Sammen med sikkerhed rangerer de blandt de højeste prioriteter og bekymringer for mange europæere. Og de vil uden tvivl vedblive at være i centrum for vores politik gennem næste mandatperiode.”*

^

Kommissær for indre anliggender  
Ylva Johansson om Kommissionens  
arbejde 2019-2024.



Mere end 6 millioner syrere er som resultat af borgerkrigen (som startede i 2011) internt fordrevne inden for landets grænser. Over 5,5 millioner syrere er flygtet til Syriens nærområder, og godt 1 million syrere har søgt asyl i EU/EØS. Kilde: OCHA og UNHCR. Foto: Lydia Geissler.

## EU's asylsystem

EU's fælles asylpolitik skal yde beskyttelse til mennesker, som risikerer vold og forfølgelse i deres hjemland på grund af deres religion, etnicitet, politiske holdninger eller seksuelle orientering eller på grund af krig og ufred. EU's asylregler om modtagelse og behandling af asylansøgere bygger på FN's flygtningekonvention (om beskyttelse af flygtninge) og protokollen om flygtnings retsstilling af 31. januar 1967. Begge er underskrevet af samtlige EU-lande.

Alle mennesker har på den baggrund ret til at søge asyl i EU, men hvis myndighederne ikke mener, at ansøgerne kan dokumentere deres behov for beskyttelse tilstrækkeligt, kan de give afslag. Retten til asyl er gengivet i artikel 18 i EU's Charter om Grundlæggende Rettigheder.

## Dublinreglerne

Hjørnestenen i EU's asylregler er den såkaldte Dublinforordning, som fastsætter reglerne for, hvilket EU-land der har ansvaret for behandling af asylsager. Ifølge forordningen skal asylansøgere forblive i det land, hvor de først bliver registreret, når de rejser ind i EU.

Disse regler blev dog sat under alvorligt pres under flygtninge- og migrantkrisen i 2015-2017, hvor især Italien og Grækenland blev overbebyrdet på grund af deres geografiske placering i forhold til flygtningestrømmene.

### FAKTA

Danmark har et forbehold over for det retlige samarbejde, herunder asyl- og indvandringspolitikken, som indebærer, at Danmark ikke er bundet af denne, men Danmark deltager alligevel i dele af samarbejdet på et mellemstatsligt grundlag (se skemaet på side 163). (Læs om de danske forbehold på side 126).



Læs mere om dine grundlæggende rettigheder i EU's Charter om Grundlæggende Rettigheder.



## CASE

**Krigen i Ukraine sender strømme af mennesker på flugt til Europa**

Da Rusland i februar 2022 invaderede Ukraine, sendte det chokbølger ud i hele verden, ikke mindst i EU-landene, som oplevede krig i Europa for første gang siden Balkankrigen i 1990'erne.

Siden årtusindskiftet har vi i Europa vænnet os til, at asylansøgere og migranter især kom fra Middelhavsområdet. Ikke mindst i forbindelse med de store flygtninge- og migrantstrømme i 2015-17 og det deraf følgende migrationspres på EU's grænser, da krigen i Syrien var på sit højeste. Dengang var det især Italien og Grækenland, som modtog så enorme antal flygtninge på meget kort tid, at de slet ikke kunne nå at registrere det store antal asylansøgere. Med krigen i Ukraine var det andre lande, der var modtagerlande. Polen modtog enorme antal ukrainere på flugt på meget få dage.

Ifølge Danmarks Statistik ankom der 31.400 ukrainske statsborgere til Danmark i 2022. Hvor det før krigen især var unge mænd fra Ukraine, som rejste til Danmark for at søge arbejde især inden for landbruget, var 85 pct. af de ukrainere, som ankom i 2022, kvinder og børn. Ukraine havde nemlig forbudt mænd i den værnepligtige alder at forlade landet.

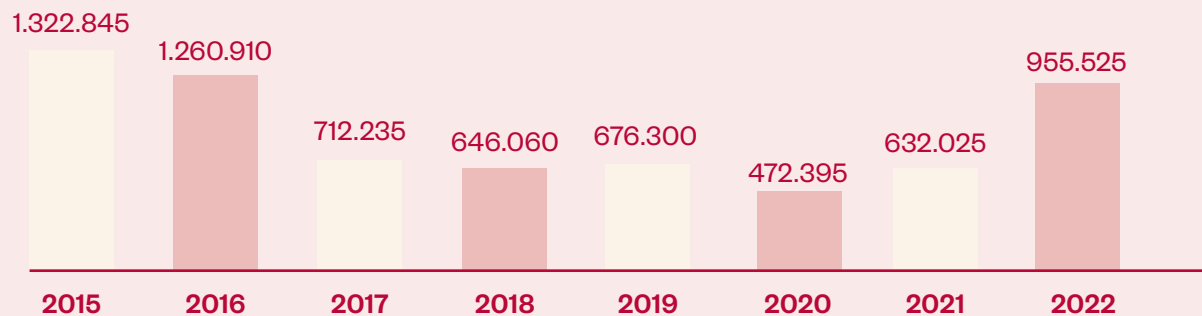
For at kunne håndtere de nye flygtningestrømme fra Ukraine aktiverede EU direktivet om midlertidig beskyttelse. Det er en slags EU-nørdordning, som kan tages i brug under ekstraordinære omstændigheder (dvs. med store mængder flygtninge) for at yde umiddelbar og kollektiv beskyttelse til mennesker på flugt og for at begrænse presset på EU-landenes nationale asylsystemer.

I øjeblikket er der registreret 4,1 millioner personer fra Ukraine under den midlertidige beskyttelsesmekanisme (tal pr. 31. juli 2023 fra Danmarks Statistik). Beskyttelsen gælder foreløbig frem til marts 2025.

Selv om Danmark på grund af retsforbeholdet ikke er bundet af EU-lovgivningen på området, besluttede Danmark at vedtage en særlov, som meget ligner EU's lovgivning. Argumentet var, at det er vigtigt, at EU står sammen om at løse opgaven. Særloven gør det bl.a. muligt for ukrainere at søge arbejde og benytte sig af skoler, dagtilbud og sundhedsvæsen, mens de har opholdstilladelse.



## Asylansøgere til EU-landene



^  
Kilde: Eurostat.



<

Flygtningelejr i Libanon. Der findes i dag (2023) ca. 110 millioner mennesker på flugt i verden, hvoraf de ca. 36,4 millioner mennesker har krydset landegrænser. 69 pct. af disse opholder sig i nabolande til deres hjemland.  
Kilde: FN's Flygtningehøjkommissariat (UNHCR). Foto: Terkel Svensson.

## Asylpakken: EU forsøger at ændre lovgivningen på asylområdet

Som et resultat af de store flygtninge- og migrantstrømme i 2015 præsenterede Kommissionen i 2020 et forslag til reform af EU's regler på migrations- og asylområdet. Ved nytår 2024 blev der opnået politisk enighed mellem Ministerrådet og Europa-Parlamentet om den nye lovgivning.

Forslaget omhandler bl.a. følgende:

- En hurtigere screening (id, sundheds- og sikkerhedstjek, fingeraftryk i Eurodac-databasen osv.), som skal være afsluttet inden 5 dage.
- En ny, hurtigere procedure til at fastslå, om en person har et beskyttelsesbehov, og en hurtigere hjemsendelsesprocedure, hvis det fastslås at personen ikke har.
- En revision af Dublinreglerne, hvor det vigtigste princip fastholdes, nemlig at det land, som personen først registreres i, har ansvar for at behandle personens asylansøgning.

Samtidig foreslår Kommissionen, at der indføres en særlig solidaritetsbestemmelse, som forpligter alle EU-lande til at hjælpe

et andet EU-land, som kommer under et stort migrationspres. EU-landene kan selv bestemme, hvordan de vil hjælpe det pressede land, f.eks. ved at modtage asylansøgere fra landet og behandle deres asylansøgning (omfordeling), ved at modtage et antal flygtninge, som allerede har fået anerkendt international beskyttelse (genbosætning), eller ved at hjælpe med at hjemsende afviste asylansøgere fra det særlig pressede EU-land.

I fremtidige større krisesituationer (også kaldet force majeure) foreslår Kommissionen, at der skal gælde nogle stærkere solidaritetsforpligtelser og hurtigere procedurer, og at et presset EU-medlemsland (der fungerer som ankomstand for mange asylansøgere) kan meddele, at det ikke har mulighed for at modtage asylansøgere fra andre EU-lande i en periode.

Endelig ønsker Kommissionen at forbedre samarbejdet med de tredjelande, som afviste asylansøgere kommer fra. Det gør de bl.a. ved at give bedre muligheder for visum til borgere i de lande, som samarbejder med EU omkring hjemsendelse af afviste migranter.

## EU's indvandringspolitik

EU's fælles indvandringspolitik fastsætter reglerne for indrejse og ophold for personer, som ønsker at flytte til EU fra tredjelande af andre årsager end krig og forfølgelse. Både for dem, der kommer lovligt for at arbejde eller studere, og dem, der kommer ulovligt.

Formålet med EU's indvandringspolitik er med andre ord todelt. På den ene side ønsker EU at tiltrække og fastholde højt kvalificeret arbejdskraft fra tredjelande til sektorer i EU-landene, som mangler arbejdskraft. På den anden side ønsker EU at bekæmpe ulovlig indvandring til EU.

## Tiltrækning af højt kvalificeret arbejdskraft

EU har bl.a. indført en såkaldt blåkortordning, som giver højt kvalificerede arbejdstagere fra tredjelande adgang til EU-landenes arbejdsmarked. Ordningen giver f.eks. højt kvalificerede arbejdstagere ret til efter 5 års ubrudt og lovligt ophold i et EU-land at

- få status som fastboende udlænding og
- blive omfattet af EU's regler for arbejdskraftens fri bevægelighed, så de også kan arbejde i andre EU-lande.

EU har også vedtaget fælles regler, som skal lette adgangen til EU for forskere og studerende fra tredjelande, som ønsker at arbejde eller studere på en videregående uddannelse i et EU-land.

<

EU's migrationspolitik indeholder regler for tredjelandsborgere, som flytter til EU. Men når du som EU-borger (statsborger i et EU-land) flytter internt i EU og bosætter dig i et andet land end dit eget, gælder helt andre regler. Hvis en dansker f.eks. får job i Spanien, kan han eller hun frit bosætte sig der sammen med sin ægtefælle. Også selv om ægtefællen kommer fra et tredjeland, altså et land uden for EU. Foto: Christoffer Regild, 2019.

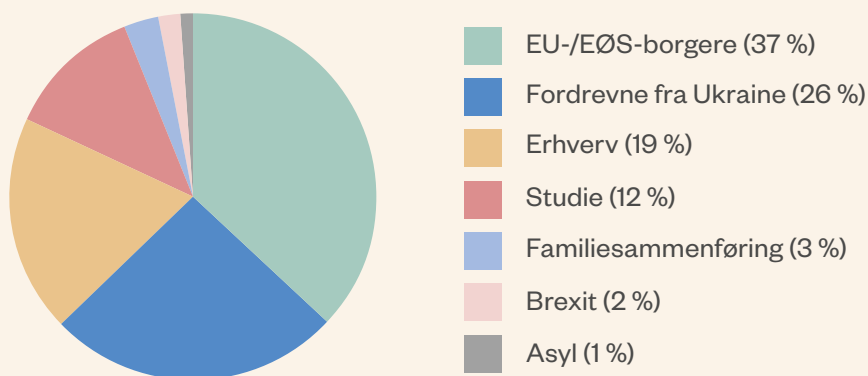


## Ulovlig indvandring

EU bidrager til bekæmpelsen af ulovlig indvandring gennem en række forskellige tiltag, bl.a. et forbud mod beskæftigelse af tredjelandsborgere, som opholder sig ulovligt i EU. Med sanktionsdirektivet har EU fastsat minimumsgrænser for sanktioner (dvs. straf) mod arbejdsgivere, som beskæftiger personer med ulovligt ophold i EU. Arbejdsgiveren har desuden pligt til at undersøge, om en ansat har gyldig opholdstilladelse.

EU har også besluttet at forstærke grænsekontrollen ved EU's ydre grænser med oprettelsen af den europæiske grænse- og kystvagt (Frontex), som skal hjælpe EU-landenes myndigheder med at forhindre migranter i at krydse grænserne til EU ulovligt. Bemandingen ved EU's ydre grænser skal stige løbende til ca. 10.000 mand i 2027. Endelig har EU revideret de fælles visumregler, så de understøtter muligheden for at tilbagesende migranter til deres hjemland, hvis de opholder sig ulovligt i et EU-land.

### Opholdstilladelser givet i Danmark i 2022



Kilde: Udlændingestyrelsen.

## Betydningen af Danmarks retsforbehold for dansk deltagelse i EU's asyl- og indvandringspolitik:

EU-samarbejde	Danmarks deltagelse
EU's asylpolitik	Danmark er ikke omfattet af EU's lovgivning på asylområdet. Dog har Danmark indgået en samarbejdsaftale med EU om at være med i Dublinforordningen (at asylansøgere kan sendes tilbage til det første EU-land, hvor de er registreret) og i det fælles fingeraftryksregister, Eurodac, (asylansøgerne afgiver fingeraftryk, når de registreres).
EU's indvandringspolitik	Danmark er ikke omfattet af EU's lovgivning om indvandring som f.eks. reglerne om blåkortordningen. Danmark deltager dog delvis i EU's fælles visumlovgivning*, ligesom Danmark også på et mellemstatsligt grundlag har ret til at være med i grænsesamarbejdet i Schengen – uden her at kunne være med til at vedtage nye regler. Bl.a. bidrager Danmark til EU's fælles grænse- og kystvagt, Frontex.

\* Danmark har en undtagelse fra retsforbeholdet i forhold til dele af EU's visumpolitik og deltager i både vedtagelsen og finansieringen. Det skyldes, at visumpolitikken blev et område med fælles EU-lovgivning, før Danmark fik sit forbehold.

*(Læs mere om samarbejdet på det retlige område og det danske retsforbehold på side 148).*

### FAKTA

#### Arbejdsløshed og mangel på arbejdskraft

Arbejdsløsheden i EU er lav, nemlig 6,1 pct. Lav arbejdsløshed er godt, men kan også skabe mangel på arbejdskraft i flere sektorer og deraf følgende manglende vækst. Gennemsnittet dækker dog over store forskelle, fra 12,9 pct. i Spanien til 2,5 pct. i Tjekkiet. I Danmark er arbejdsløsheden 4,4 pct.

Kilde: Eurostat, november 2023.

## Arbejdskraftens fri bevægelighed og EU's sociale dimension

Som EU-borger har du ikke alene ret til at tage arbejde hvor som helst i EU, du er også omfattet af en række regler om velfærdsydelser og arbejdsvilkår.

### Diskussionen om sociale vilkår

I de senere år har spørgsmålet om sociale vilkår for EU's borgere bevæget sig højere op på den politiske dagsorden i EU. Kommissionsformand Ursula von der Leyen har gjort sig til talsmand for, at EU ikke kun skal handle om budgetregler og samhandel, men at EU også skal tage et større socialt ansvar.

Det er grundlaget for den europæiske søjle for sociale rettigheder, der består af tyve principper, som er pejlemærker for udviklingen af et socialt Europa. Formålet er at skabe sammenhæng mellem den sociale og den økonomiske dimension af EU's indre marked. Principperne er fulgt op af konkrete initiativer, som skal indfri målsætningerne for de tyve principper. Vores samfund gennemgår hele tiden

nye ændringer, bl.a. som en konsekvens af den teknologiske udvikling. Det stiller nye krav til arbejdstagere for at navigere i et arbejdsmarked, der konstant er under udvikling. Det stiller også nye krav til de europæiske samfund for at sikre ordentlige arbejdsvilkår for arbejdstagerne, når traditionelle ansættelsesformer erstattes af f.eks. midlertidige ansættelsesformer eller såkaldt platformsarbejde. Platformsarbejde findes f.eks. inden for rengøringsbranchen eller for levering af varer, hvor kontakten til kunderne formidles via digitale platforme som f.eks. en hjemmeside eller en app.

Som EU-borger kan du bevæge dig frit over grænserne i EU og også bosætte dig og arbejde i andre EU-lande. Foto: Folketingets EU-Oplysning. >



*”Jeg ønsker, at Europa skal sætte barren højere, når det drejer sig om social retfærdighed og velstand. Dette er Unionens grundlæggende løfte. [...] At styrke vores sociale markedsøkonomi er bydende nødvendigt i en tid, hvor vi er i gang med at omstrukturere den måde, hvorpå vores industri og økonomi fungerer. [...] Jeg mener, det er på høje tid, at vi forener det sociale og det markeds-mæssige i den moderne økonomi.”*

^

Ursula von der Leyen, formand for Kommissionen, i hendes politiske retningslinjer for Kommissionens arbejde 2019-2024.

## EU's sociale dimension

Sociale rettigheder og arbejdet med at fremme leve- og arbejdsvilkårene i EU bliver kaldt for EU's sociale dimension. Området er primært de enkelte EU-landes eget ansvar, men EU spiller også en rolle.

Formålet med EU's sociale dimension er at

- **Fremme beskæftigelsen** i landene.
- **Forbedre leve- og arbejdsvilkårene** for borgerne og sikre en gradvis udligning mellem landene.
- **Sikre en passende social beskyttelse** for borgerne.
- **Sikre dialogen på arbejdsmarkedet** mellem arbejdsmarkedets parter i landene, dvs. arbejdsgivere og arbejdstagere.
- **Bidrage til udviklingen af de menneskelige ressourcer**, der skal muliggøre et varigt højt beskæftigelsesniveau i landene, dvs. opfordre EU-landene til at investere i efteruddannelse.
- **Bekæmpe social udstødelse.**

Kilde: TEUF, art. 151.



### Medlemslandene bestemmer over deres egne velfærdsmodeller

Som EU-borger har du ret til at arbejde i andre EU-medlemslande. På et tidspunkt vil du opnå ret til de samme sociale ydelser som borgerne i landet. Velfærd er et område, som de enkelte medlemslande i langt overvejende grad selv bestemmer over. Spørgsmål som, hvordan landene regulerer deres pensionssystemer, hvad der sker for en borger, der mister sit job, eller om den ene forælder skal have børnepenge fra den anden forælder til et fælles barn, hvis de bliver skilt, er fortsat i høj grad noget, der besluttet i de enkelte medlemslande.

EU's rolle på området er derfor *ikke* at definere, hvordan det enkelte land udformer sit velfærdssystem. Den slags beslutninger træffes i Danmark af Folketinget. EU fokuserer i stedet på at koordinere de forskellige velfærdssystemer, altså udstikke regler for, hvilket land der skal udbetale en bestemt ydelse til de borgere, der har gjort brug af den fri bevægelighed for arbejdskraft til at bo eller arbejde i et andet EU-medlemsland.



^

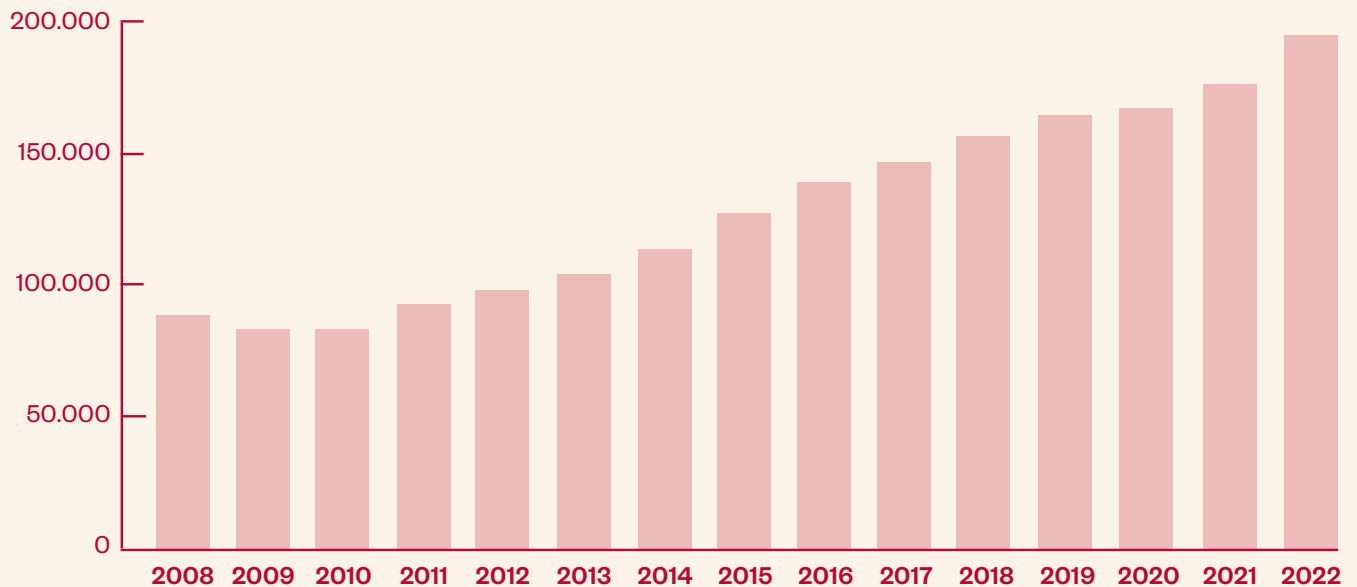
EU-reglerne om koordination af social sikring (velfærdsydelser) er til for, at EU-borgere altid er socialt sikret, når de bevæger sig rundt i EU, og for at forhindre, at en ydelse udbetales to gange fra to forskellige lande. Det er med til at sikre, at du f.eks. ikke mister retten til pension, bare fordi du vælger at flytte til et andet land. Foto: Lee Woodgate, Scanpix.



### Fra hvilke EU-lande kommer der flest arbejdere til Danmark (2022)?

- 1 Polen (35.387 personer)
- 2 Rumænien (24.473 personer)
- 3 Tyskland (17.875 personer)
- 4 Sverige (15.831 personer)
- 5 Litauen (10.133 personer)

### Antal EU-borgere, som arbejdede i Danmark 2008-2022



Kilde: Udlændingeregisteret via Jobindsats.

## CASE

**EU, den danske model og mindstelønsdirektivet**

Danmark har ikke en mindsteløn nedskrevet ved lov. Det er arbejdsmarkedets parter (dvs. arbejdsgiver og arbejdstager), som fastlægger løn- og arbejdsvilkår gennem kollektive overenskomster.

Danske regeringer bliver derfor ofte bekymret for konsekvenserne, når EU vedtager lovgivning på arbejdsmarkedsområdet, som potentielt set kan udfordre den danske model. Direktivet omkring mindsteløn er ingen undtagelse.

Direktivet fastsætter *ikke* en europæisk mindsteløn. Traktaterne giver nemlig ikke EU mulighed for at lovgive om lønforhold. Formålet er at sikre, at alle arbejdstagere i EU får adgang til en passende mindsteløn. Det skal ske *enten* gennem kollektive overenskomster (som i Danmark) *eller* med en løn, der er fastsat ved lov. Derfor skelner direktivet klart mellem lande, som har en lovfastsat mindsteløn, og de lande som bl.a. Danmark, der ikke har det.

Alle medlemsstater skal arbejde for at fremme kollektive overenskomstforhandlinger (som i Danmark). Er dækningsgraden (procentdelen af lønmodtagere omfattet af kollektive overenskomster) mindre end 80 pct. af arbejdstagerne, skal landet bl.a. lave en handlingsplan for at få flere lønmodtagere dækket af de kollektive overenskomster.

Ifølge seneste tilgængelige data er dækningsgraden i Danmark 82,0 pct. Bestemmelserne vil derfor *ikke* gælde for Danmark på nuværende tidspunkt.

Danmark forsøger at få direktivet erklæret ugyldigt gennem et såkaldt annullationssøgsmål. Annullationssøgsmål dækker kort fortalt over, at bl.a. EU's medlemsstater kan anlægge en sag ved EU-Domstolen for at få erklæret en EU-retsakt ugyldig. Kriterierne for at anlægge annullationssøgsmål er bestemt i TEUF art. 263. Blandt kriterierne er, hvis der ikke er kompetence – altså lovhjemmel – i traktaterne. Manglende kompetence til at lovgive på området er blandt argumenterne i sagen anlagt af Danmark. Mens sagen kører, skal Danmark stadig implementere lovgivningen.

### Medlemslandene bestemmer selv over deres arbejdsmarkeder

Det er ikke kun personer, som flytter på tværs af grænser. Det gør virksomheder også. Mange virksomheder er internationale og arbejder ofte i flere forskellige EU-lande på én gang. Somme tider udstationerer en virksomhed en eller flere medarbejdere til at løse en opgave i et andet EU-medlemsland i en kortere periode – f.eks. på en stor metroudgravning eller et byggeprojekt.

Det er i høj grad de enkelte lande, som beslutter, hvordan de vil indrette deres arbejdsmarkeder. I Danmark blander regeringen sig f.eks. normalt ikke i forhold om arbejdsvilkår og lønniveau. De spørgsmål overlades til arbejdsmarkedets parter, dvs. arbejdsgivere og arbejdstagere, som er organiseret i forskellige typer af foreninger. EU fastsætter imidlertid en række sociale minimumskrav til landene om, hvilke rettigheder arbejdstagerne skal have, hvad angår løn, arbejdstid og andre arbejdsvilkår. Hvordan landene sikrer disse arbejdsvilkår, f.eks. om det er en opgave for arbejdsmarkedets parter eller for regeringen, blander EU sig normalt ikke i.

EU's regler skal bl.a. sørge for, at konkurrencen mellem virksomheder

på det indre marked sker på fair vilkår, så virksomheder ikke står dårligere i konkurrencen på det indre marked, fordi de tilbyder bedre beskyttelse af arbejdstagerne. Det gælder f.eks., i forhold til at arbejdsgivere skal leve op til samme regler om sikkerhed på arbejdspladsen. Hvordan landene sikrer disse arbejdsvilkår, f.eks. om det er en opgave for arbejdsmarkedets parter eller for regeringen, blander EU sig normalt ikke i.



Der findes ikke en klar definition af begrebet social dumping. Begrebet bruges typisk til at beskrive situationer, hvor løn- og arbejdsvilkårene for medlemslandenes egen arbejdsstyrke udsættes for pres fra udenlandske arbejdstagere og virksomheder.

Ofte er der tale om en situation, hvor udenlandske tjenesteydere arbejder i et andet EU-medlemsland på dårligere løn- og arbejdsvilkår end landets egne arbejdstagere.

Debatten om social dumping er taget til fra østudvidelsen i 2004, hvor EU blev udvidet med ti nye lande. Det førte til større forskel på lønniveauerne i EU.

Et af Kommissionens argumenter for at foreslå mindstelønsdirektivet var, at der netop er meget store forskelle på lønningerne på tværs af EU.

## Gennemsnitlig årsløn for en fuldtidsansat i 2022

### De fem højeste i EU

Luxembourg	75.409 euro / 562.250 kr.
Danmark	65.666 euro / 489.606 kr.
Belgien	52.466 euro / 391.187 kr.
Irland	51.869 euro / 386.736 kr.
Østrig	50.849 euro / 379.131 kr.

### De fem laveste i EU

Grækenland	16.661 euro / 124.224 kr.
Polen	16.169 euro / 120.556 kr.
Rumænien	14.064 euro / 104.861 kr.
Ungarn	13.705 euro / 102.185 kr.
Bulgarien	11.850 euro / 88.353 kr.
<b>Gennemsnit af EU's 27 medlemslande</b>	<b>35.329 euro / 263.413 kr.</b>

# EU's klimapolitik

Klimadebatten står højt på EU's dagsorden. Kommissionen har kaldt klimaudfordringerne en af de vigtigste udfordringer i denne generation og har gjort klimaet til højeste prioritet for perioden 2019-24.



## EU's klimalov

EU's klimapolitik er fælles, men gennemføres af de enkelte EU-lande. Det betyder, at alle medlemslande skal leve op til de bindende klimamål, som landene i EU er blevet enige om. Det overordnede mål for klimapolitikken er at reducere udledningen af drivhusgasser og leve op til Parisaftalens målsætninger.

Klimaloven gør det til en juridisk forpligtelse at nå klimamålet om, at EU skal være klimaneutralt i 2050. I klimaloven er der også et delmål for 2030 om at begrænse CO<sub>2</sub>-udledningerne med mindst 55 pct. i forhold til niveauet i 1990.

<

Afbrænding af fossile brændstoffer til energi står for den største udledning af CO<sub>2</sub>. Transport og industri er også store CO<sub>2</sub>-udledere. Selv om vi er nået langt med f.eks. solceller, vindmøller og vandkraft, dækkes 80 pct. af verdens energibehov stadig af de fossile brændstoffer, olie, kul og naturgas. Foto: Kampilpetran (Adobe Stock).



Den globale opvarmning skal holdes godt under 2 grader – og helst ikke over 1,5 grader – i forhold til før industrialiseringen, hvis vi skal forhindre de værste konsekvenser af klimaforandringerne og muligvis katastrofale ændringer i et globale miljø. Kilde: Parisaftalen – United Nations Framework Convention on Climate Change. Foto: Mads Claus Rasmussen (Ritzau).

### Fit for 55-pakken

Fit for 55-pakken har navn efter 2030-målet om at reducere udledningerne med mindst 55 pct. Pakken består af en række konkrete forslag, som skal sikre, at målsætningerne føres ud i livet. Pakken skal desuden skabe en sammenhængende og afbalanceret ramme for indfrielse af EU's klimamål med øje for at sikre en fair og socialt retfærdig omstilling og at opretholde og styrke innovation og konkurrenceevne i EU's industri.

Helt konkret er der 14 forslag under Fit for 55-pakken, der handler om følgende områder:

1. Omlægning fra fossil gas til vedvarende og kulstoffattige gasser.
2. Reform af EU's emissionshandelssystem.
3. Reduktion af emissioner fra transport, bygninger, landbrug og affald.
4. Opfyldelse af klimamål inden for sektorerne for arealanvendelse og skovbrug.
5. Bæredygtig transport.
6. Håndtering af emissioner uden for EU.
7. En fond til at støtte de hårdest ramte borgere og virksomheder.
8. Øget udbredelse af grønnere brændstoffer i luftfarts- og søtransportsektoren.
9. Reduktion af metanemissioner.
10. Skærpelse af emissionsnormerne for biler og varevogne.
11. Revidering af energibeskatning.
12. Fremme vedvarende energi.
13. Øget energieffektivitet.
14. Grønnere bygninger.



De såkaldte drivhusgasser findes helt naturligt i Jordens atmosfære. Gasserne tillader solens varme at nå Jorden og forhindrer den i at slippe ud igen. De vigtigste drivhusgasser er: CO<sub>2</sub> (kuldioxid), H<sub>2</sub>O (vanddamp), CH<sub>4</sub> (metan), O<sub>3</sub> (ozon) og diverse gasser fra industrien samt lattergas.



## Den grønne omstilling

Målet for klimapolitikken står klart: Det handler om at reducere udledningen af drivhusgasser. Uenighederne mellem EU-landene går mest på, hvor høje mål der er nødvendige for at mindske den globale opvarmning mest muligt. Men mest af alt på, *hvordan* vi skal nå frem til de mål og samtidig sikre økonomisk vækst. Især er det vigtigt at undgå, at EU mister en masse arbejdspladser, hvilket vil føre til arbejdsløshed og social uro. En stor klimavenlig omstilling vil uden tvivl udfordre nogle store europæiske industrier, f.eks. den tyske bilindustri, og landbruget.

Der er derfor forskellige og til tider modsatrettede hensyn på spil. Og når EU's stats- og regeringschefer eller EU's klimaministre har drøftet emnet, har det til tider været præget af stor uenighed mellem landene. Der er dog i forlængelse af Ruslands invasion af Ukraine vedtaget en række af forslagene i Fit for 55-pakken og REPowerEU.

Kommissionens holdning er, at vi ved at gøre Europa til et klimaneutralt kontinent i 2050 også kan skabe økonomisk vækst og flere job og styrke EU's konkurrenceevne. Og tallene ser ud til at være på Kommissionens side: Mellem 1990 og 2018 blev EU's udledning af drivhusgasser reduceret med 23 pct. I samme periode voksede EU's økonomi med 61 pct. Derfor har Kommissionen stort fokus på det, der kaldes grøn omstilling, altså omlægning af økonomien til bæredygtige (grønne) industrier, og at de grønne europæiske virksomheder skal kunne klare sig i den internationale konkurrence.

## Sektorer i EU, som udleder mest CO<sub>2</sub>:

Produktionssektoren (23,5 %)

Husholdningerne (17,9 %)

Elektricitet og gas (15,5 %)

Landbrug (14,3 %)

Transport og opbevaring (12,8 %)



*”Vi vil fortsat støtte den europæiske industri gennem denne omstilling. [...] Det primære mål vil være at støtte alle sektorer i opbygningen af forretningsmodeller for dekarbonisering af industrien. Fordi vi mener, at denne omstilling er afgørende for Europas fremtidige konkurrenceevne. Men det handler lige så meget om mennesker og deres job i dag. [...] Fra vind til stål, fra batterier til elektriske køretøjer – vores ambition er klar: Vores fremtidige cleantechindustri skal udformes i Europa.”*

^

Ursula von der Leyen, formand for Europa-Kommissionen, den 13. september 2023, tale om Unionens tilstand.

## REPowerEU

Yderligere et initiativ fra Kommissionen er REPowerEU-planen (fra maj 2022), som blev vedtaget som en direkte reaktion på de vanskeligheder og forstyrrelser på det globale energimarked, som blev forårsaget af Ruslands invasion af Ukraine i februar 2022.

Planen skal hjælpe EU med at:



Spare på energien.



Producere mere ren energi.



Spredte EU's energiforsyninger.

Planen handler i høj grad handlet om at reducere EU's afhængighed af fossile brændstoffer (gas og olie) fra Rusland – og andre lande, som EU ikke deler værdifællesskab med. Heri ligger en erkendelse af, at klima- og energipolitik også er sikkerhedspolitik. Herudover skulle planen give udrulningen af vedvarende energiformer i EU endnu et skub fremad. Helt konkret var planen med til at sikre, at EU's borgere og virksomheder ikke blev ramt af energimangel i vinteren 2022/23, hvor Rusland truede med at lukke for bl.a. gasforsyningerne til Europa. Mange EU-lande har nemlig i mange år været dybt afhængige af russisk gas.

### Udfordringerne for EU's klimapolitik

Selv om EU bestemt har gjort meget og taget mange initiativer i klimaets navn inden for de senere år, så er vi stadig ikke i hus. Katastrofale klimaændringer ser mere og mere uundgåelige ud. Én ting er at have nogle forpligtende mål, men det er jo stadig ingen garanti for, at vi når dem. Vi ved stadig ikke, om det vil lykkes os at nå 2030-målene. Den Europæiske Revisionsret har analyseret fremskridtene mod 2030-målene og konkluderet følgende:

Samtidig venter der os i de kommende måneder slagsmålet om 2040-målene, som er endnu et delmål til at opnå de store erklærede mål om et klimaneutralt EU i 2050. EU's klimaråd har foreslået en reduktion på 90-95 pct. i 2040.

*”Samlet set fandt vi ikke meget, der for nærværende tyder på, at de ambitiøse EU-mål for 2030 vil blive omsat til tilstrækkelig handling. Der foreligger ikke oplysninger om, at der vil blive stillet tilstrækkelig finansiering til rådighed til at opfylde 2030-målene, navnlig fra den private sektor.”*

^

Den Europæiske Revisionsret.



2023 bød på usædvanlig mange naturbrande i verden – også i Europa. Her er et billede fra den græske ferieø Rhodes, hvor turister måtte evakueres på grund af de voldsomme naturbrande. Foto: Adobe Stock.

## Folketingets EU-Oplysnings tilbud

Som denne bog viser, er der EU-emner nok at tage fat på.

Hvis du vil høre mere om, hvordan det står til med EU's klimamål, EU's flerårige finansielle ramme, hvad der sker med den nye asylpakke, eller andet, er du altid velkommen til kontakte Folketingets EU-Oplysning.

Over de følgende sider finder du en oversigt over nogle af vores mange tilbud.

### Folketingets EU-Oplysning

Folketingets EU-Oplysning tilbyder gratis information om EU til alle. Tjenesten retter sig mod at give fagligt korrekt og upartisk information om EU.

Folketingets EU-Oplysning svarer på alle slags spørgsmål om EU på telefon eller chat alle hverdage mellem kl. 10 og 14. Du kan også skrive til os via e-mail. Vi svarer normalt inden for 24 timer.

Du kan ringe på tlf. 3337 3337, skrive til [euopl@ft.dk](mailto:euopl@ft.dk) eller spørge via vores chat på hjemmesiden [eu.dk](http://eu.dk).

### Læs, lyt, eller se mere

Hvis bogen har givet dig mod på at dykke mere ned i EU, har Folketingets EU-Oplysning en hjemmeside med masser af information om EU, en podcastserie om Danmarks EU-historie og en masse undervisningsmateriale til grundskoler og gymnasier.



*Scan QR-koden og lyt med.*

### Podcastserien »Danmark og Europa«

Lyt til den der, hvor du plejer at høre dine podcasts, eller ved at scanne QR-koden.

Danmark har været medlem af EU i godt 50 år. I tre podcasts dykker vi ned i udvalgte tidslommer, som beskriver Danmarks forhold til EU gennem tiden. Vært Anne Sofie Allarp taler med en sand perlerække af centrale aktører i dansk politik gennem de sidste 50 år og tager os helt med ind i maskinrummet af forhandlingerne sammen med dem, der var med ved bordet, da det skete.

Podcastserien egner sig også godt til undervisningsbrug i samfundsfag og historie på stx.

## Undervisningsmateriale

Er du underviser, tilbyder Folketingets EU-Oplysning specifikke undervisningstilbud på hjemmesiden. Disse er målrettet forskellige niveauer, fra folkeskolens 8.-9. klasse til samfundsfag A-niveau på stx.

## Dyk ned i EU-Oplysningens andre (gratis) publikationer



### Hvad er EU?

Undervisningshæfte til brug i samfundsfagsundervisningen i 8. -9. klasse. Du kan bestille et klassesæt.



### Sådan arbejder EU

Savner du mere dybdegående viden, udgiver Folketingets EU-Oplysning bogen *Sådan arbejder EU*. Bogen er målrettet den professionelle bruger, som arbejder med EU-stof i hverdagen og har brug for en manual til, hvordan tingene fungerer i detaljen.



Bestil disse og andre publikationer her. Her kan du eventuelt også bestille et klassesæt af denne publikation, *EU på kryds og tværs*, til brug i samfundsfagsundervisningen på stx.

### **Book oplægget »Få styr på EU«**

Oplægget »Få styr på EU« er målrettet gymnasieelever og fokuserer på Folketingets rolle, når EU vedtager love, herunder hvordan Folketingets Europaudvalg fungerer, og hvad de nationale parlamenters rolle er i forhold til EU. I oplægget arbejdes der med konkrete og aktuelle eksempler på lovgivning.

Vi bygger videre på elevernes viden om EU-institutionerne og EU's beslutningsprocesser og fortæller om, hvordan Danmark – og især Folketinget – er involveret i EU's beslutningsproces.

Oplægget egner sig især til stx samfundsfag A-niveau. Kontakt os om muligheden for eventuelle oplæg for andre målgrupper. Kan eventuelt kombineres med en generel omvisning i Folketinget.



*Book oplægget her.*

### **Følg EU-Oplysningen på sociale medier**

EU-Oplysningen deler løbende nyt fra EU, quizzer og nyttig info på sociale medier. Så følg med, og forbliv opdateret på EU.



@EUoplysningen



Folketingets EU-Oplysning



@euoplysningen

# Stikordsregister

Acquis communautaire .....	101
Afgørelse .....	80, 104
Albanien .....	15
Alliance .....	61-62, 67, 146
Amsterdamtraktaten .....	33, 125, 129
Annullationsøgsmål .....	67, 80, 168
Arbejdsgruppe .....	62
Arbejdskraft .....	15, 131-133, 161, 163
Armenien .....	15, 145
Aserbajdsjan .....	15
Asylpolitik .....	28, 155-163
Balkan .....	15, 158
Bankunionen .....	88, 137, 139
Beføjelser .....	98, 122, 123, 127
Belarus .....	15
Belgien .....	11, 24, 26, 32, 57, 67, 74, 150, 170
Beskæftigelse .....	33, 35, 37, 104, 165
Borgerinitiativ .....	33, 97, 98, 100
Borrell, Josep .....	44, 85, 141, 142
Bosnien-Hercegovina .....	15, 18
Brexit .....	17, 20, 98, 162
Bruttonationalindkomst (bni) .....	105, 107
Bruttonationalprodukt (bnp) .....	133
Bruxelles .....	25, 48, 61, 67, 69, 112



Budget .....	32, 47, 48, 63, 84, 105-115, 137, 139
Budgettraktaterne .....	32
Bulgarien .....	11, 57, 150, 170
Bæredygtig udvikling .....	140, 143
Bæredygtighed .....	72
Bøder .....	80
Centralbanken .....	81-84
Civile missioner/operationer .....	144
Civilretlige spørgsmål .....	148
CO <sub>2</sub> .....	171, 173, 174
Coreper .....	62
Cypern .....	11, 34, 57, 73, 74, 150
Danmark .....	11-16, 54, 56-59, 61, 64, 67, 71-74, 80, 108, 113, 115, 116-129, 137, 139, 152-154, 163, 161, 168
Danmarks Faste Repræsentation ved Den Europæiske Union .....	61
Delors, Jacques .....	117-118
Demokrati .....	12, 18, 33, 70, 140
Den almindelige lovgivningsprocedure .....	102
Den Europæiske Centralbank (ECB) .....	81-83, 137-138
Den Europæiske Fælles Akt .....	32, 125
Den Europæiske Menneskerettighedskonvention .....	34
Den fri bevægelighed .....	38, 78, 96, 131-133, 164-167
Det Europæiske Råd .....	24, 68-70, 84-85
Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab .....	24, 26
Det indre marked .....	26, 31f-36, 132-134, 169
Det Østlige Partnerskab .....	15
Direktiv .....	101-104, 118

Dom.....	49, 134
Domstolen.....	34, 42, 75-80, 168
Drivhusgasser.....	171, 173, 174
Dublinforordningen.....	152, 163
Edinburghaftalen.....	125, 129
EF.....	8, 16, 32, 122, 124-126
EF-pakken.....	32, 125
EFTA.....	14, 103, 149
Enekompetence.....	36
Energi.....	65, 72, 171-175
Enstemmighed.....	64, 93, 105, 141
Estland.....	11f, 34, 50, 109
EU-borger.....	76, 97, 131, 164, 166, 167
EU-formandsskabet.....	71ff
EU-lov.....	20, 34, 90-102, 117-121
EU-medlemskab.....	8, 122
Euratom.....	32
Euro.....	135-139
Eurojust.....	124, 151, 154
Europa.....	8ff, 14f, 21, 24ff, 29
Europadag.....	26, 119
Europa-Kommissionen.....	26, 41-44, 93, 117
Europa-Parlamentet.....	20-26, 32, 47-60, 101
Europaparlamentsvalg.....	24, 56, 57
Europarådet.....	26, 34, 70
Europaudvalget.....	119-121
Europol.....	124, 151, 152, 154
EU's historie.....	17, 23
EU's værdier.....	8, 12, 140

EØS.....	15, 131, 132
Finanskrisen .....	72, 93, 139
Finanspagten .....	137, 139
Finland .....	11, 50, 57, 109
Fiskeri.....	16, 31, 36, 48, 65
Fiskeripolitik.....	36, 119
Flertal.....	32, 48, 63-64, 91, 95, 119, 123-127
Flygtning.....	18, 60, 150, 157-160
FN .....	143, 157
Folkeafstemning .....	16, 34, 122-129, 152
Folketinget.....	30, 47, 94, 118-124
Folketingets Europaudvalg .....	119-121
Forbehold .....	124-129, 152, 157, 158, 163
Forbrugerbeskyttelse .....	26, 35f
Forbrugerrettigheder .....	76, 104
Formanden for Den Europæiske Centralbank.....	84-85
Formanden for Det Europæiske Råd.....	69, 84-85
Formanden for Europa-Parlamentet.....	84-85
Forordning.....	101-103, 118
Forskningsstøtte.....	110, 115
Forsvar .....	31, 111, 129, 143, 144-147
Frankfurt am Main .....	82
Frankrig.....	8, 11, 24, 26, 32, 67, 150
Fred.....	140
Frederiksen, Mette.....	17, 87
Fri bevægelighed.....	38, 78, 96, 131-133, 164
Frontex .....	149, 162, 163
FUSP .....	140
Fælles marked .....	24, 26, 32

Færøerne .....	16, 61
Fødevarer .....	110, 117, 118
Georgien .....	15, 145
Grundloven .....	30, 122-124
Grækenland .....	11, 57, 74, 157-159
Grænsekontrol .....	148-150
Grøn omstilling .....	174
Grønland .....	16, 61
Handel .....	24-28, 148, 153, 154
Handelspolitik .....	35f, 142
Harmonisering .....	37, 60, 133, 134
Holland (Nederlandene) .....	8, 11, 24, 26, 32, 77, 150
Horizon 2020 .....	115
Humanitær bistand .....	143
Indflydelse .....	61, 87, 92, 94, 97, 120
Industri .....	24, 91, 173, 174
Indvandring .....	148-149, 154-157, 161-163
International organisation .....	15, 61, 122
Internationale aftaler .....	36, 101
Internationalt samarbejde .....	24, 40, 140
Irland .....	11, 17, 20, 34, 74, 78, 149, 150, 170
Island .....	15, 103, 131, 132, 149
Italien .....	8, 11, 24, 26, 32, 67, 74, 77
Kandidatlande .....	11, 14f, 18, 34
Klima .....	72, 115, 146, 171-176
Komité .....	62
Kommissionen .....	26, 41-44, 93, 117
Kommissionsformand .....	43, 47, 84, 96, 97
Kommissær .....	34, 41, 43-46, 48, 84, 87

Kompetence .....	35, 36f, 102, 168
Konkurrence .....	46, 77, 115, 133, 174
Konkurrenceregler.....	36, 77
Konvergenskriterier.....	135
Krag, Jens Otto .....	25
Kroatien .....	11, 13, 50, 109
Kultur .....	20, 35ff, 118
Kvalificeret flertal .....	32, 63, 64, 91
København .....	12f, 73
Københavnskriterier.....	12f, 18, 73
Lagarde, Christine .....	83, 85, 86
Landbrug .....	28, 110, 115, 173, 174
Letland .....	11f, 34, 50, 74, 109
Leyen, Ursula von der.....	42, 44, 85, 87, 164, 175
Liechtenstein.....	15, 103, 131, 132, 149
Ligebehandlingsprincippet.....	132
Lissabontraktaten .....	16, 30, 33, 96, 124, 142
Litauen .....	11f, 34, 74, 167
Lovgivning .....	30, 32-39, 42, 48, 68, 79, 89-104, 117-121
Luxembourg.....	8, 11, 24, 26, 32, 48, 57, 75, 150, 170
Maastrichttraktaten .....	30, 32, 124-128
Malta.....	11f, 20, 34, 109
Mandat .....	119-120
Marokko .....	8
Medlem af Europa-Parlamentet (mep).....	51, 54
Mellemstatsligt.....	140
Menneskerettigheder.....	12, 28, 34, 70, 140
Metockdommen .....	78
Michel, Charles.....	69, 70, 95

Migration .....	28, 111, 158, 159-161
Militær .....	18, 24, 129, 143-147
Miljø .....	104, 111, 172
Minister .....	12f, 17, 26, 60, 118-120
Ministerrådet .....	32, 42, 47-49, 60-67, 68-71, 74-75, 90-95, 104-105
Mobilitet .....	148
Moldova .....	15, 18, 146
Montenegro .....	15
Multiannual Financial Framework (MFF) .....	106
Møller, Per Stig .....	13, 73
Nationale Kompromis, Det .....	127
Nationale parlamenter .....	31, 33, 94-96
Nederlandene (Holland) .....	8, 11, 24, 26, 32, 77, 150
Nettobidrag .....	105, 108
Nicetraktaten .....	33f
Nordirland .....	17
Nordmakedonien .....	15
Norge .....	15, 103, 131, 132, 149
Nærhedsprincip .....	94-96, 121
Næstformand .....	21, 44, 81, 84, 88, 142
Officielle EU-sprog .....	20, 22
Optagelse .....	8, 11-15, 18, 64, 81
Overstatsligt .....	24, 26, 124, 129
Parlamentet .....	20-26, 32, 47-60, 101
Partnerskabsaftale .....	15
Passivitetssøgsmål .....	80
Pengepolitik .....	81-83, 138
Podcast, Danmark og Europa .....	13, 28, 73, 128, 179
Polen .....	11, 34, 73-74, 108, 167, 170

Politisamarbejde .....	129, 148, 151
Politisk gruppe .....	50, 51
Portugal .....	11, 109
Præjudicielle spørgsmål .....	76
Rasmussen, Anders Fogh .....	13, 73
Rasmussen, Poul Nyrup .....	12, 73, 127
Regioner .....	91, 106, 112, 113, 142
Rente .....	81-84, 135, 138
Retlige og indre anliggender .....	31, 65, 124, 129, 148
Retligt samarbejde .....	32, 154
Retsstat .....	12, 108
Retsstatsprincippet .....	13, 140
Rettighed .....	28, 34, 76, 157, 165
Romtraktaten .....	24, 30, 32
Rotationsprincippet .....	72
Rumænien .....	11, 13, 150, 167, 170
Samhørighedspolitik .....	110, 112
Sanktion .....	18, 138, 141, 162
Santer, Jacques .....	48
Sassoli, David .....	85, 96
Schengen .....	13, 148-150, 154, 163
Schengenaftale .....	33, 150
Schlüter, Poul .....	124, 139
Schuman, Robert .....	26
Schweiz .....	15, 103, 149
Serbien .....	15
Sikkerhedspolitik .....	28, 32, 64, 126, 140-143
Slovakiet .....	11f, 34, 50, 109
Slovenien .....	11f, 34, 50, 109

Social beskyttelse .....	165
Social dimension.....	130, 164, 165
Social dumping.....	67, 169
Social udstødelse .....	165
Social- og arbejdsmarkedspolitikken.....	36
Spanien .....	11, 50, 71, 109, 163
Sprog .....	20ff
Stabilitets- og vækstpakten.....	137
Stats- og regeringschefer .....	24, 68-70, 106, 126, 127
Stemmeregler.....	63, 64, 91
Storbritannien.....	7, 11, 14, 16f, 20, 98, 117
Straffesager .....	148
Strasbourg .....	48
Sundhed.....	35, 37, 102, 112, 115, 133
Suveræniteten .....	23, 40, 140
Sverige .....	11, 67, 136, 139, 150, 167
Særaftale.....	128, 152, 162, 164
Tjekkiet .....	11f, 34, 50, 109, 163
Told .....	76, 77, 101, 107, 131, 135
Toldunion.....	35f
Tolkning .....	20ff, 75, 76, 79
Topmøde .....	12f, 15, 68, 69, 106
Traktat .....	8, 23-37, 42, 77, 80, 101, 117, 122-129
Traktatbrud .....	42, 80
Traktaten om Den Europæiske Union (TEU).....	30f
Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) .....	30f
Transeuropæiske net .....	36
Transport.....	67, 80, 132, 172-174
Transportpolitik.....	80



Tredjeland .....	78, 160, 161, 162
Tredobbelt beskyttelse af borgernes rettigheder .....	34
Turisme .....	37, 113
Tyrkiet .....	15, 146, 159
Tyskland .....	11, 26-29, 67, 150, 167
Uddannelse .....	35, 161, 165
Udenrigs- og sikkerhedspolitik .....	26-32, 64, 116, 126, 140-143
Udenrigsrepræsentant .....	33, 67, 84, 140-143
Udmeldelse .....	16, 98
Udvalg .....	47-49, 119, 120, 127, 181
Udvidelse .....	13, 28, 33f, 45, 73, 169
Ukraine .....	15, 18f, 69, 138, 141, 158, 162
Ungarn .....	11f, 34, 74, 108, 170
Unionsborger .....	129
Unionsborgerskab .....	127, 129
Valg .....	24, 56, 57
Valuta .....	129, 135, 136, 137, 139
Valutakurs .....	129, 135, 136
Vestager, Margrethe .....	44, 46, 84, 88
Vesttyskland .....	8, 11, 24, 27, 32
Vetoret .....	26, 64, 141
Visum .....	160
Visumregler .....	162
ØMU .....	28, 31f
Østeuropa .....	15, 18
Østtyskland .....	27
Østrig .....	11, 51, 67, 109, 170
Østudvidelse .....	12f, 28, 34, 73, 169

