



Afgjort den 21. januar 2010

84

Transportministeriet. København, den 12. januar 2010.

- a. Transportministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der efter en i efteråret 2009 gennemført EU-licitation indgås en 30-årig Offentlig-Privat-Partnerskabsaftale (OPP) mellem Vejdirektoratet og KMG – Kliplev Motorway Group. Aftalen omfatter finansiering, projektering, anlæg og efterfølgende drift og vedligeholdelse af motorvejsprojektet Kliplev-Sønderborg.

Aftalen indebærer en finansieringsmodel, hvor Vejdirektoratet foretager betaling på 1.126,1 mio. kr. for anlægsdelen ved motorvejens åbning, som er senest i 2013. For de efterfølgende 26 driftsår betaler Vejdirektoratet et fast årligt beløb på 16,0 mio. kr. svarende til i alt 416,8 mio. kr. (2010-priser).

Totaludgiften for anlæg af motorvejen, inkl. de efterfølgende driftsudgifter, udgør 2.126,6 mio. kr. Udgiften omfatter betalingen til KMG vedr. anlægsdelen på 1.126,1 mio. kr., der ikke prisopregnes, betalingen til KMG på i alt 416,8 mio. kr. for de efterfølgende driftsår, samt Vejdirektoratets afholdte og kommende udgifter til arealerhvervelse, tilsyn mv. på 583,7 mio. kr. inkl. reserver.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

Projektet er på finansloven for 2010 optaget med en totaludgift på 2.334,6 mio. kr. Reduktionen af totaludgiften, som beløber sig til 208,0 mio. kr., indgår i Infrastruktur fonden.

- b. Projektet, som vedrører anlæg og drift af en 26 km lang firesporet motorvej mellem Kliplev og Sønderborg, er overdraget fra Sønderjyllands Amt til staten, jf. Akt 86 af 26. januar 2006. Projektet skal i henhold til aktstykket gennemføres som et OPP-projekt. Dog skal der forinden foretages en sammenligning med et tilsvarende traditionelt motorvejsprojekt gennemført som en totalentreprise.

I slutningen af oktober 2008 blev fire konsortier prækvalificeret til at give tilbud på projektet. Vejdirektoratet modtog den 17. november 2009 tilbud fra tre konsortier. Vejdirektoratets evaluering af tilbuddene viser, at det økonomisk mest fordelagtige tilbud kommer fra KMG – Kliplev Motorway Group. KMG består af østrigske STRABAG SE og Züblin Scandinavia A/S fra Trige ved Århus.

Projektet skal i henhold til kontrakten senest kunne ibrugtages i oktober 2013. I 2039 ophører OPP-selskabets drift af motorvejen, hvorefter staten overtager driften. Ved afleveringen skal motorvejen være i "god stand" svarende til en 26 år gammel motorvej drevet af Vejdirektoratet.

Staten overtager vejanlægget og gennemfører betaling af de samlede anlægsudgifter på 1.126,1 mio. kr. (tilbudssummen) ved ibrugtagning af motorvejen. Betalingen er betinget af, at vejanlægget lever op til de opstillede kvalitetskrav. I hele drifts- og vedligeholdelsesperioden på 26 år betales, såfremt kva-

liteten er i orden, et fast årligt beløb, som pristalsreguleres. Forpligtelsen optages i statsregnskabet ”fortegnelse over de af ministerierne ydede statsforskrivninger, garantiforpligtelser mv.”. Første betaling sker i forbindelse med ibrugtagningen.

Kontrakten indeholder krav om garantier, der sikrer, at kvalitet, pris og service lever op til det aftalte gennem de 26 driftsår, der indgår i aftalen. Garantiernes omfang er risikobaseret, så deres størrelse justeres over projektets løbetid i forhold til det givne risikoniveau.

En samlet opgørelse over OPP-tilbuddet og udgiften til projektet gennemført som traditionel totalentreprise fremgår af tabel 1. Udgiftsskønnet for den traditionelle totalentreprise er opgjort ved at fratrage den del af anlægsoverslagets omkostninger (f.eks. ekspropriationsomkostninger og omkostninger til projektændringer), som ikke er overført til OPP-selskabet. Herved fås et basisoverslag, der er sammenligneligt med OPP-selskabets omkostninger. Det fremgår, at KMG's tilbud i skønnede diskonterede 2013-priser er 70 mio. kr. lavere end den skønnede udgift forbundet med en traditionel totalentreprise med efterfølgende drift.

Tabel 1 Sammenligning: OPP - totalentreprise

Mio. kr., diskonterede 2013-priser	KMG-tilbud	Traditionel totalentreprise
Anlæg	1.126	1.388
Drift	416	224
I alt	1.542	1.612

Det konkrete projekt er så fremskredent, at der er fjernet en lang række usikkerheder. På den baggrund er en direkte anvendelse af de risikotillæg, som benyttes ved udarbejdelse af anlægsoverslag efter principperne i ny anlægsbudgettering, ikke relevant på nuværende tidspunkt i projektføreløbet.

Vejdirektoratets udgifter i 2010 udgør 105,5 mio. kr., der afholdes af den afsatte bevilling på 127,0 mio. kr. på § 28.21.20. Anlæg af hovedlandeveje mv. (Anlægsbev.) på finansloven for 2010, mens Vejdirektoratets udgifter fra 2011 optages på kommende års bevillingslove. Vejdirektoratet har endvidere vurderet størrelsen af risici i anlægsfasen, som staten ikke overdrager til OPP-selskabet. Disse risici er opgjort til 108,0 mio. kr., der ligeledes optages på kommende års bevillingslove.

På finansloven for 2010 er der afsat 2.334,6 mio. kr. til projektet (2010-priser). Heraf udgør projektbevillingen 1.972,2 mio. kr., mens centrale reserver andrager 362,4 mio. kr. Efter afholdelse af statens udgifter til anlæg og drift på 2.126,6 mio. kr. ventes et mindreforbrug på 208,0 mio. kr. Beløbet indgår i Infrastrukturfonden.

Vejdirektoratet vil evaluere OPP-udbuddet med henblik på at opsamle erfaringer med at organisere større anlægsprojekter som OPP. Herunder vil det blive vurderet, om de lave priser på anlægsdelen af Kliplev-Sønderborg kan tilskrives OPP-organisationsformen, eller om en traditionel totalentreprise – eller en mellemform – også ville kunne tiltrække nye tilbudsgivere på det danske marked og dermed opnå samme gunstige resultat. Derudover vil forskellen i driftsudgifterne mellem KMG-tilbuddet og Vejdirektoratets opgjorte udgifter blive undersøgt.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der i henhold til Akt 86 af 26. januar 2006 først vil kunne indgås en konkret aftale med en kontrahent til projektet, efter at der er opnået særskilt hjemmel herfor. Vejdirektoratet skal indgå kontrakt med det vindende konsortium inden 15. februar 2010, da tilbudsgiver vedstår sit tilbud i 3 måneder regnet fra den 17. november 2009.

- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at der indgås en 30-årig Offentlig-Privat-Partnerskabsaftale (OPP) mellem Vejdirektoratet og KMG – Kliplev Motorway Group. Aftalen omfatter finansiering, projektering, anlæg og efterfølgende drift og vedligeholdelse af motorvejsprojektet Kliplev-Sønderborg. Totaludgiften for anlæg af motorvejen, inkl. de efterfølgende driftsudgifter, udgør 2.126,6 mio. kr.

Projektet er på finansloven for 2010 optaget med en totaludgift på 2.334,6 mio. kr. Aftalen indebærer, at totaludgiften reduceres til 2.126,6 mio. kr. Reduktionen af totaludgiften, som beløber sig til 208,0 mio. kr., indgår i Infrastruktur fonden.

På forslag til lov om tillægsbevilling for 2010 optages et opdateret anlægsskema for projektet.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 12. januar 2010

LARS BARFOED

/ Hakon Iversen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 21-01-2010 (udvalget med undtagelse af Enhedslistens medlem, der stemte imod andragendet)