



Afgjort den 13. december 2012

44

Økonomi- og Indenrigsministeriet. København, den 4. december 2012.

- a. Økonomi- og Indenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at kommunerne i stedet for refusion af udgifter til tilbagebetaling af grundskyld ydes et særtilskud på op til 150 mio. kr. i 2012 og 350 mio. kr. i 2013. Forslaget medfører ikke merudgifter set over årene 2012 og 2013.

Endvidere anmodes om tilslutning til, at den afsatte bevilling under Økonomi- og Indenrigsministeriet på § 10.21.22 Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld ændres fra en lovbunden bevilling til en reservationsbevilling.

- b. Med aktstykke nr. 154 af 23. juni 2011 tiltrådte Finansudvalget, at staten refunderer kommunernes tilbagebetalinger af uretmæssigt opkrævede ejendomsskatter. Baggrunden var, at Skatteministeriet samt det tidligere Indenrigs- og Sundhedsministerium (nu Økonomi- og Indenrigsministeriet) havde konstateret, at kommunernes hidtidige praksis for beregning af grundskyld – som følge af et ændret fradrag for forbedringer – ikke var i overensstemmelse med lov om kommunal ejendomsskat. Nærmere bestemt er det den hidtidige praksis for beregning af det såkaldte grundskatteloft ("den afgiftspligtige grundværdi") i henhold til § 1, stk. 4, i lov om kommunal ejendomsskat samt § 1, stk. 5, i lov om kommunal ejendomsskat, som disse bestemmelser var affattet før ikrafttræden af henholdsvis lov nr. 1605 af 22. december 2010 og lov nr. 581 af 18. juni 2012, som har været forkert. Den forkerte praksis for beregningen af grundskatteløftet, der blev indført i kommunernes ejendomsskattesystem med bistand fra SKAT, har betydet, at mange kommuner har opkrævet for meget i ejendomsskat.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har med hjemmel i aktstykket og bekendtgørelse nr. 1174 af 12. december 2011 om refusion i regnskabsåret 2011 af kommunernes udgifter til tilbagebetaling af grundskyld, som ændret ved bekendtgørelse nr. 15 af 12. januar 2012, refunderet kommunale udgifter på 524,7 mio. kr. i 2011.

Tilbagebetalingen blev foretaget på baggrund af en kørsel foretaget i kommunernes ejendomsskattesystem i november 2011 (den såkaldte novemberkørsel). Kørslen omfattede ejendomme, hvor fradrag for forbedringer var ændret i SKAT's vurderingssystem senest den 21. oktober 2011 og vedrørte ejendomsskatteårene 2002-2010. Der blev fastsat en refusionsprocent på 100 pct., da tilbagebetalingerne entydigt kunne henføres til den forkerte administrative praksis, der har været indeholdt i ejendomsskattesystemet. Tilbagebetalingen blev opgjort som forskellen mellem den faktisk betalte ejen-

domsskat og den korrekt beregnede ejendomsskat baseret på den daværende lovgivning, som gjaldt i perioden, hvor der var en forkert administrativ praksis indarbejdet i ejendomsskattesystemet.

Med hjemmel i tekstanmærkning nr. 122 til § 10.21.22. Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld har det været hensigten, at kommunerne i 2012-2014 yderligere skulle have refusion for udgifter til tilbagebetalinger af skat, som bliver ydet i disse år, og som også vedrører tilbagebetaling af ejendomsskatter til borgerne vedr. fradrag for forbedringer. Der er således også her tale om udgifter til tilbagebetalinger, der rækker tilbage til perioden, hvor der var en forkert administrativ praksis indbygget i ejendomsskattesystemet, og hvor den dagældende lovgivning indebar en utilsigtet lav skattebetaling.

Der kan identificeres to typer sager vedr. tilbagebetaling af ejendomsskat for fradrag for forbedringer, som er omfattet af den nuværende hjemmel.

For det *første* sager, hvor tilbagebetalinger udelukkende kan henføres til fejlen i ejendomsskattesystemet, og refusionsprocenten for disse sager derfor bør være 100 ligesom ved novemberkørslen. Det gælder primært tilbagebetalinger vedrørende § 1, stk. 4-sagerne for ejendomsskatteåret 2011, som skete ved en særkørsel omkring påsken 2012 (den såkaldte påskekørsel).

For det *andet* omfattes sager, som i et vist omfang kan henføres til perioden med den forkerte administrative praksis, men som også i et vist omfang kan vedrøre tilbagebetalinger af ejendomsskat, som ikke har noget med dette forhold at gøre. For disse sager gælder, at kommunerne ikke kan sondre mellem de to typer af tilbagebetalinger. Dette skyldes, at ejendomsskattesystemet alene kan beregne den samlede ejendomsskat.

For disse sager vil der derfor skulle fastsættes en refusionsprocent, der er lavere end 100 pct.

Med anvendelse af differentierede refusionsprocenter vil kommunerne være nødsaget til at gennemgå samtlige tilbagebetalinger manuelt for at opgøre refusionsbeløbet. Det vurderes at være administrativt meget ressourcekrævende, og derfor findes det mest hensigtsmæssigt at omlægge refusionsordningen til en tilskudsordning, hvor fordelingen mellem kommunerne foretages på et skønnet grundlag. Dette skal også ses i lyset af, at refusionsordningen vil skulle eksistere indtil 2014, hvor de sidste sager vedrørende fradrag for forbedringer, der kan række tilbage til perioden med en utilsigtet lav skattebetaling, forventes at være afsluttet.

Det er i svar på spørgsmål nr. 149 af 17. november 2011 (SAU Alm. del) oplyst, at Skatteministeriet på anmodning fra Økonomi- og Indenrigsministeriet med usikkerhed har skønnet de samlede udgifter til tilbagebetaling af ejendomsskatter til 1,2 mia. kr. Det er Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse, at dette skøn fortsat er gældende, idet det dog bemærkes, at skønnet fortsat er opgjort med usikkerhed. Det foreslås på den baggrund, at særtilskuddet fastsættes til 650 mio. kr. fordelt over årene 2012-2014, idet der – som ovenfor anført - i 2011 er udbetalt ca. 524,7 mio. kr. i refusion.

I 2012 udbetales et tilskud på 150 mio. kr. Heraf fordeles 113,6 mio. kr. endeligt i overensstemmelse med de faktiske tilbagebetalinger vedrørende bl.a. § 1, stk. 4-sagerne for ejendomsskatteåret 2011, som kommunerne har foretaget i forlængelse af den ovenfor omtalte påskekørsel.

Yderligere 36,4 mio. kr. fordeles a conto med påskekørslen og de automatiske tilbagebetalinger i novemberkørslen som fordelingsnøgle. Det betyder, at tilskuddet fordeles på samme måde som summen af påskekørslen og de automatiske tilbagebetalinger i novemberkørslen. Dette tilskud efterreguleres pr. 1. juli 2013, når kommunernes regnskab for 2012 foreligger.

Som endelig fordelingsnøgle for dette tilskud anvendes kommunernes faktiske tilbagebetalinger af grundskyld i 2012 fratrukket tilbagebetalinger, der følger af påskekørslen. Kommunernes faktiske tilbagebetalinger af grundskyld i 2012 vil bl.a. indeholde tilbagebetalinger, der kan henføres til perioden med en utilsigtet lav skattebetaling, og som kommunerne skal kompenseres for. Denne fordelingsnøgle antages at være en bedre approksimation for fordelingen af tilskuddet mellem kommuner-

ne end påske- og novemberkørslerne bl.a. som følge af, at tilbagebetalingerne i klagesagerne vedrørende fradrag for forbedringer falder med en vis tidsforskydning kommunerne imellem. Det vurderes samtidigt, at det vil være forholdsvis enkelt at anvende de faktiske tilbagebetalinger af grundskyld som fordelingsnøgle.

Pr. 1. juli 2013 udbetales et tilskud på 350 mio. kr., hvoraf 100 mio. kr. kan henføres til tilskudsåret 2012 og derfor udbetales endeligt på baggrund af de bogførte udgifter til tilbagebetaling af grundskyld i 2012. Puljen på 100 mio. kr. afsættes for at minimere risikoen for, at der vil være kommuner, der pr. 1. juli 2013 vil skulle tilbagebetale beløb i forbindelse med efterreguleringen af tilskud for 2012. Ligeledes udbetales med udgangspunkt i samme fordelingsnøgle 250 mio. kr., der efterreguleres i 2014, når regnskabet for 2013 foreligger.

Tilskuddet ydes til kommuner i forbindelse med udgifter til tilbagebetaling af grundskyld. Der vil blive fastsat krav om, at kommunerne skal indsende en revisorerklæring vedrørende de bogførte udgifter til tilbagebetaling af grundskyld. Herved kan det sikres, at der ikke udbetales større tilskud til kommunerne end de faktiske afholdte udgifter til tilbagebetaling af grundskyld samt, at fordelingen af tilskud mellem kommunerne sker på et revideret grundlag.

Det er hensigten at yde kommunerne et samlet tilskud på 650 mio. kr. for perioden 2012-2014. Tilskuddet kan dog ikke overstige kommunernes faktisk afholdte udgifter til tilbagebetaling af grundskyld i samme periode. Der foretages en årsregulering af tilskuddene, der udbetales i hvert af årene 2012, 2013 og 2014, således at tilskud i det enkelte år ikke kan overstige kommunernes faktiske udgifter til tilbagebetaling af grundskyld. Evt. uudnyttede tilskud og tilbagebetalte tilskudsmidler kan genanvendes, ligesom der vil være adgang til at forudbetale tilskud.

Det samlede tilskud på 650 mio. kr. afholdes af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 600 mio. kr. under § 10.21.22 Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld, samt bevillinger på henholdsvis 250 mio. kr. i 2013 og 150 mio. kr. i 2014, der påregnes afsat på finansloven for 2013 under § 10.21.22 Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld. Bevillingstypen for § 10.21.22 Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld ændres samtidig fra lovbunden bevilling til reservationsbevilling.

Dispositionen kan specificeres således på underkonti og standardkonti for 2012:

		Udgift	Indtægt
		- Mio. kr. -	
§ 10.21.22	Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld (<i>reservationsbevilling</i>)		
	Udgift		
	10. Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld		
	42. <i>Overførelsesudgifter til kommuner og regioner</i>	-450,0	

Dispositionen kan specificeres således på underkonti og standardkonti for 2013:

		Udgift	Indtægt
		- Mio. kr. -	
§ 10.21.22	Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld (<i>reservationsbevilling</i>)		
	Udgift		
	10. Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld		

42.	<i>Overførelsesudgifter til kommuner og regioner</i>	100,0
-----	--	-------

Endelig foretages der en teknisk ajourføring af tekstanmærkningen til § 10.21.22 grundet den ændrede formulering af ejendomsskattelovens § 1, stk. 4, med lov nr. 581 af 18. juni 2012.

Det kan oplyses, at KL er enig i aktstykkets indhold.

- c. Det er nødvendigt med en hjemmel til at omlægge refusionsordningen til en tilskudsordning, således at udbetaling af tilskud for 2012 kan foretages til kommunerne i regnskabsåret 2012.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at kommunerne i stedet for refusion af udgifter til tilbagebetaling af grundskyld ydes et særtilskud på op til 150 mio. kr. i 2012 og 350 mio. kr. i 2013.

Endvidere anmodes om tilslutning til, at den afsatte bevilling på § 10.21.22 Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld ændres fra en lovbunden bevilling til en reservationsbevilling, hvilket optages på forslag til lov om tillægsbevilling for 2012 og forslag til lov om tillægsbevilling for 2013.

Herudover anmodes om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2012 opføres følgende:

		Udgift	Indtægt
		- Mio. kr. -	
§ 10.21.22	Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld	-450,0	

Der anmodes samtidig om tilslutning til, at den tekstanmærkning, der skal optages på forslag til tillægsbevilling for 2012 under § 10 Økonomi- og Indenrigsministeriet, jf. aktstykke nr. 4 af 10. november 2011, affattes således:

Tekstanmærkning ad 10.21.22

Økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til at yde et tilskud til kommunerne i forbindelse med tilbagebetaling af grundskyld. Tilskuddet kan ikke overstige kommunernes faktiske afholdte udgifter til tilbagebetaling af grundskyld.

Stk. 2. Økonomi- og indenrigsministeren kan fastsætte nærmere regler om udbetaling, regulering og tilbagebetaling af tilskud.

Stk. 3. Der kan til borgerne udbetales en særlig kompensation, der svarer til de krav på tilbagebetaling af grundskyld, der ville kunne støttes på § 1, stk. 4, i lov om kommunal ejendomsskat, som denne bestemmelse var affattet før ikrafttræden af lov nr. 581 af 18. juni 2012, og på § 1, stk. 6, i lov om kommunal ejendomsskat, men som på tidspunktet for ikrafttræden af lov nr. 1377 af 28. december 2011 var forældede.

Stk. 4. Der kan til borgerne udbetales en særlig kompensation, der svarer til de krav på tilbagebetaling af grundskyld, der ville kunne støttes på § 1, stk. 5, i lov om kommunal ejendomsskat, som denne bestemmelse var affattet før ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010, men som på tidspunktet for ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010 var forældede.

Der anmodes endvidere om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2013 opføres følgende:

		Udgift	Indtægt
--	--	--------	---------

		- Mio. kr. -
§ 10.21.22	Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld	100,0

Endelig anmodes der om tilslutning til, at den ændrede tekstanmærkning videreføres i 2013 ved optagelse på forslag til tillægsbevillingslov for 2013, dog således at tilskuddet i 2013 fastsættes til maksimalt 350 mio. kr. Tekstanmærkningen optages således på forslag til lov om tillægsbevilling for 2013 med følgende affattelse:

Tekstanmærkning ad 10.21.22

Økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til at yde til kommunerne i forbindelse med tilbagebetaling af grundskyld. Tilskuddet kan ikke overstige kommunernes faktiske afholdte udgifter til tilbagebetaling af grundskyld

Stk. 2. Økonomi- og indenrigsministeren kan fastsætte nærmere regler om udbetaling, regulering og tilbagebetaling af tilskuddet.

Stk. 3. Der kan til borgerne udbetales en særlig kompensation, der svarer til de krav på tilbagebetaling af grundskyld, der ville kunne støttes på § 1, stk. 4, i lov om kommunal ejendomsskat, som denne bestemmelse var affattet før ikrafttræden af lov nr. 581 af 18. juni 2012, og på § 1, stk. 6, i lov om kommunal ejendomsskat, men som på tidspunktet for ikrafttræden af lov nr. 1377 af 28. december 2011 var forældede.

Stk. 4. Der kan til borgerne udbetales en særlig kompensation, der svarer til de krav på tilbagebetaling af grundskyld, der ville kunne støttes på § 1, stk. 5, i lov om kommunal ejendomsskat, som denne bestemmelse var affattet før ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010, men som på tidspunktet for ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010 var forældede.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 4. december 2012

MARGRETHE VESTAGER

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 13-12-2012