



Fremsat den 4. april 2025 af klima-, energi- og forsyningsministeren (Lars Aagaard)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om varmeforsyning

(Ophævelse af prisloft på overskudsvarme og ændring af CO₂-kvotebemyndigelse)

§ 1

I lov om varmeforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 124 af 2. februar 2024, som ændret ved § 4 i lov nr. 673 af 11. juni 2024, § 29 i lov nr. 1647 af 30. december 2024, § 1 i lov nr. 1678 af 30. december 2024 og § 42 i lov nr. 258 af 6. marts 2025, foretages følgende ændringer:

1. I § 20, stk. 1, 1. pkt., ændres »stk. 7-19« til: »stk. 7-18«.

2. § 20, stk. 1, 3. pkt., affattes således:

»1. pkt. finder ikke anvendelse på virksomheder ved levering af overskudsvarme.«

3. I § 20, stk. 11, 1. pkt., ændres »de gratis tildelte CO₂-kvoter« til: »de CO₂-kvoter«.

4. § 20, stk. 19, § 21, stk. 1, 2. pkt., og § 21, stk. 4, 2. pkt., ophæves.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2025.

Stk. 2. Loven finder ikke anvendelse på sager om prisfastsættelse af overskudsvarme, der vedrører en periode før lovens ikrafttræden. For sådanne sager finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets hovedpunkter
 - 2.1. Ophævelse af prisloft på overskudsvarme
 - 2.1.1. Gældende ret
 - 2.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
 - 2.1.3. Den foreslåede ordning
 - 2.2. CO₂-kvoter ved varmeproduktion
 - 2.2.1. Gældende ret
 - 2.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
 - 2.2.3. Den foreslåede ordning
3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Klimamæssige konsekvenser
7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8. Forholdet til EU-retten
9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10. Sammenfattende skema

1. Indledning

Overskudsvarme kan i mange tilfælde være en konkurrence-dygtig grøn varmekilde, der kan medføre billigere og mere energieffektiv fjernvarme for forbrugerne og en fortjeneste for virksomheder, der leverer overskudsvarme. Overskudsvarme udgjorde i 2023 ca. 4 pct. af Danmarks fjernvarmeproduktion.

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet ser et potentiale for en større udnyttelse af overskudsvarme. For at skabe en højere grad af fleksibilitet og færre barrierer for varmeforsyningsvirksomheder til at investere i udnyttelse af overskudsvarme indgik parterne den 17. januar 2025 ”Aftale om afskaffelse af prisloft på overskudsvarme”.

Med lovforslaget gennemføres aftalen ved at ophæve klima-, energi- og forsyningsministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om prisloft på overskudsvarme. Varmeforsyningsvirksomheders samlede omkostninger til køb og udnyttelse af overskudsvarme vil således ikke være omfattet af et prisloft. Som følge heraf vil det fremadrettet i højere grad påhvile varmeforsyningsvirksomhederne at løfte ansvaret for, at udnyttelse af overskudsvarme sker økonomisk ansvarligt og til gavn for forbrugeren.

Med lovforslaget ændres desuden ordlyden af klima-, energi- og forsyningsministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om CO₂-kvoter i forbindelse med varmeproduktion, så der ikke kun kan udstedes regler om gratis tildelte CO₂-kvoter, men også om CO₂-kvoter, som erhverves.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Ophævelse af prisloft på overskudsvarme

2.1.1. Gældende ret

Anvendelsesområdet for prisreguleringen i lov om varmeforsyning fremgår af § 20, stk. 1. Bestemmelsen i § 20, stk. 1, indeholder en ikke udtømmende opregning af de virksomheder, der er omfattet af prisreguleringen. De opregnede virksomheder i § 20, stk. 1, i lov om varmeforsyning, er kollektive varmeforsyningsanlæg, industrivirksomheder, kraftvarmeanlæg med en eleffekt over 25 MW samt geotermiske anlæg m.v. Afgørende for, om en virksomhed er omfattet af prisreguleringen, er, at virksomheden leverer opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til det indenlandske marked med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand, dvs. til rumvarmeformål, jf. § 20, stk. 1, 1. pkt., i lov om varmeforsyning. Bestemmelsen finder tilsvarende anvendelse på levering af opvarmet vand til andre formål fra centrale kraftvarmeanlæg, jf. § 20, stk. 1, 2. pkt., i lov om varmeforsyning.

Prisreguleringen indebærer, at varmepriserne reguleres efter princippet om nødvendige omkostninger – også kaldet den omkostningsbestemte varmepris. Varmeforsyningsvirksomhederne kan alene indregne nødvendige udgifter og omkostninger i varmeprisen, jf. § 20, stk. 1, i lov om varmeforsyning. Derudover må prisen ikke være urimelig, jf. § 21, stk. 4, i lov om varmeforsyning.

Det følger af § 20, stk. 1, 3. pkt., i lov om varmeforsyning, at prisreguleringen efter 1. pkt. ikke finder anvendelse på

virksomheder, der leverer overskudsvarme, hvor anlægget, der udnytter og leverer overskudsvarme, har en kapacitet på under 0,25 MW.

Det følger af § 1 a, nr. 2, i lov om varmforsyning, at der ved overskudsvarme forstås uundgåelig varme produceret som biprodukt fra industri- eller elproduktionsanlæg eller i tertiærsektoren, der ville blive bortledt udnyttet i luft eller vand uden adgang til et fjernvarmesystem. Overskudsvarme kan blandt andet være overskudsvarme fra datacentre, industrielle processer, transformerstationer, supermarkeder, m.v. Varmer fra kraftvarmeproduktion anses ikke for at være overskudsvarme.

Det følger af § 20, stk. 19, i lov om varmforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om prisloft på overskudsvarme, herunder regler om generelle og individuelle prislofter og om gyldighedsperioder for prislofter.

Ministerens bemyndigelse er udmøntet i bekendtgørelse nr. 458 af 28. april 2023 om et prisloft for overskudsvarme (overskudsvarmebekendtgørelsen).

Det følger af § 2, stk. 1, nr. 1 og 2, i overskudsvarmebekendtgørelsen, at bestemmelsen finder anvendelse på den varmforsyningsvirksomhed, som overskudsvarmen leveres til. Varmeforsyningsvirksomheden vil i sine priser for køb og udnyttelse af overskudsvarme kunne indregne den laveste af prisen fastsat i medfør af § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning, eller prisloftet fastsat i medfør af bekendtgørelsens regler. Det er de samlede omkostninger, det vil sige både varmforsyningsvirksomhedens og overskudsvarmevirksomhedens omkostninger, til udnyttelse af overskudsvarme, der skal holdes under prisloftet, jf. § 2, stk. 2, i overskudsvarmebekendtgørelsen.

Overskudsvarmebekendtgørelsen indeholder en række muligheder for fleksibilitet, herunder mulighed for i særlige tilfælde at få fastsat et individuelt prisloft.

Det følger af § 21, stk. 1, 1. pkt., i lov om varmforsyning, at tariffer (priser), omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion og andre betingelser for ydelser omfattet af §§ 20, 20 a eller 20 b i lov om varmforsyning, skal anmeldes til et tilsyn, der er nedsat af klima-, energi- og forsyningsministeren (Forsyningstilsynet), med angivelse af grundlaget herfor efter regler fastsat af tilsynet. Det følger af § 21, stk. 1, 2. pkt., i lov om varmforsyning, at anmeldelse af tariffer m.m., for overskudsvarme, der er omfattet af regler udstedt i medfør af § 20, stk. 19, i lov om varmforsyning, foretages af den varmforsyningsvirksomhed, som overskudsvarmen leveres til.

Det følger af § 21, stk. 4, 1. pkt., i lov om varmforsyning, at Forsyningstilsynet kan gribe ind, hvis Forsyningstilsynet finder, at tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller andre betingelser er urimelige eller i strid med bestemmelserne i §§ 20, 20 a, 20 b eller 20 c, § 28 b, stk. 4, i lov om varmforsyning, eller regler udstedt i

henhold til loven. Det følger af § 21, stk. 4, 2. pkt., i lov om varmforsyning, at Forsyningstilsynets indgrebsbeføjelse i priser og betingelser efter 1. pkt., ikke finder anvendelse på virksomheder for overskudsvarme, der er omfattet af regler udstedt i medfør af § 20, stk. 19, i lov om varmforsyning.

2.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

Det er i "Aftale om afskaffelse af prisloft på overskudsvarme" af 17. januar 2025 aftalt, at der ikke længere skal være et prisloft over de omkostninger, som varmforsyningsvirksomheder kan opkræve hos forbrugeren for udnyttelse af overskudsvarme. Det følger af aftalen, at prisen på overskudsvarme fortsat vil skulle fastsættes ved fri forhandling mellem den virksomhed, som leverer overskudsvarme, og den varmforsyningsvirksomhed, som modtager overskudsvarmen. Der er enighed om, at virksomheden, der modtager overskudsvarme, fortsat vil være omfattet af kravene i lov om varmforsyning om, at forbrugers varmepriser ikke overstiger, hvad de nødvendige omkostninger kan begrunde eller er urimelige, og at varmforsyningsvirksomheden fortsat skal have overskudsvarmeprojekter godkendt af kommunen i henhold til bekendtgørelse nr. 697 af 6. juni 2023 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen). Der er endvidere enighed om, at virksomheder, der leverer overskudsvarme, som reglerne er i dag, fortsat ikke vil skulle være omfattet af prisreguleringen i lov om varmforsyning og dermed ikke af anmeldelsespligten af priser m.v. og Forsyningstilsynets indgreb.

Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at en ophævelse af prisloftet på overskudsvarme vil kunne medvirke til at skabe en højere grad af fleksibilitet og færre barrierer for varmforsyningsvirksomheder til at investere i udnyttelse af overskudsvarme. Dermed understøttes, at fremtidens potentiale for overskudsvarme, der for eksempel kan komme fra datacentre samt fra nye teknologier som CO₂-fangst og -lagring, også kaldet Carbon Capture and Storage (CCS) og Power-to-X (PtX), i højere grad kan udnyttes af varmforsyningsvirksomhederne.

Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at en virksomhed, der leverer overskudsvarme, med ophævelsen af prisloftet ikke stilles dårligere, end da prisloftet var gældende. Virksomheder, der leverer overskudsvarme, er hverken med prisloftet på overskudsvarme eller efter en ophævelse heraf underlagt prisreguleringen i lov om varmforsyning. Med ophævelse af prisloftet vil den varmforsyningsvirksomhed, der køber overskudsvarmen, desuden få friere rammer til at indgå aftaler med de virksomheder, der leverer overskudsvarme. Det vurderes derfor ikke nødvendigt at indføre en overgangsordning, der regulerer om og i hvilket omfang virksomheder med eksisterende aftaler vil kunne fortsætte efter de hidtil gældende prisloftsregler i en afgrænset periode efter lovens ikrafttræden. Dette vil som hidtil kunne ske på et privatretligt grundlag, hvis parterne ønsker dette.

Klima-, Energi og Forsyningsministeriet skønner med betydelig usikkerhed, at en ophævelse af prisloftet på overskudsvarme vil øge CO₂-udledningerne med ca. 0,1 mio. ton CO₂ i 2030 samt begrænsede merudledninger i 2035. Det følger af ”Aftale om afskaffelse af prisloft på overskudsvarme” af 17. januar 2025, at der er enighed om at arbejde for at udligne merudledningerne i industrisektoren, såfremt det viser sig nødvendigt.

2.1.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås at ændre § 20, stk. 1, 3. pkt., i lov om varmemforsyning, således at virksomheder ved levering af overskudsvarme ikke vil være omfattet af prisreguleringen i sin helhed, herunder princippet om nødvendige omkostninger, jf. § 20, stk. 1, 1. pkt. Hvis en virksomhed også leverer varme til fjernvarmenettet, der ikke er overskudsvarme, vil virksomheden være omfattet af prisreguleringen efter lov om varmemforsyning for denne type leverance. Den foreslåede undtagelse fra § 20, stk. 1, 1. pkt., i lov om varmemforsyning, vil alene omfatte de virksomheder, der leverer overskudsvarme produceret som biprodukt fra industri- eller elproduktionsanlæg eller i tertiærsektoren, jf. definitionen i § 1 a, nr. 2, i lov om varmemforsyning. Undtagelsen fra § 20, stk. 1, 1. pkt., i lov om varmemforsyning, vil finde anvendelse, uanset kapaciteten på det anlæg, der udnytter og leverer overskudsvarme. En varmemforsyningsvirksomhed, der får leveret overskudsvarme til videredistribution til egne varmeaftagere, vil ikke være omfattet af den foreslåede undtagelse i lovens § 20, stk. 1, 3. pkt., og disse virksomheder vil således fortsat være omfattet af lovens § 20, stk. 1, 1. pkt.

Det foreslås desuden at ophæve den eksisterende bemyndigelse i § 20, stk. 19, i lov om varmemforsyning, for klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte regler om prisloft på overskudsvarme.

Som følge af de foreslåede ændringer foreslås det endvidere at ophæve § 21, stk. 1, 2. pkt., i lov om varmemforsyning, om, at anmeldelse af priser (i lovteksten tariffen) m.m. for overskudsvarme, der er omfattet af regler udstedt i medfør af § 20, stk. 19, i lov om varmemforsyning, foretages af den varmemforsyningsvirksomhed, som overskudsvarmen leveres til. Det foreslås videre at ophæve § 21, stk. 4, 2. pkt., i lov om varmemforsyning, om, at Forsyningstilsynets indgrebsbeføjelse i priser og betingelser efter lovens § 21, stk. 4, 1. pkt., ikke finder anvendelse på virksomheder for overskudsvarme, der er omfattet af regler udstedt i medfør af lovens § 20, stk. 19. De foreslåede ophævelser af de to bestemmelser vil ikke medføre ændringer for den virksomhed, der leverer overskudsvarme, i forhold til de regler, der gælder i dag. Virksomheden vil således fortsat være fritaget for anmeldelsespligten af priser og grundlaget for priser m.v. efter § 21, stk. 1, i lov om varmemforsyning, og for Forsyningstilsynets indgrebsbeføjelser efter § 21, stk. 4, i lov om varmemforsyning, for så vidt angår virksomhedens leverancer af overskudsvarme.

For den varmemforsyningsvirksomhed, som overskudsvarmen

leveres til, vil en ophævelse af prisloftet medføre, at varmemforsyningsvirksomheden ikke vil være begrænset af et prisloft i forhold til, hvor meget varmemforsyningsvirksomheden vil kunne indregne i varmepriserne for køb og udnyttelse af overskudsvarme og dermed, hvor meget der vil kunne opkræves for overskudsvarmen hos varmemforbrugerne. Varmemforsyningsvirksomheden vil dog som hidtil være omfattet af princippet om nødvendige omkostninger efter § 20, stk. 1, i lov om varmemforsyning, som vil sætte en begrænsning på virksomhedens indregningsadgang for omkostninger til køb og udnyttelse af overskudsvarme. Forsyningstilsynet vil kunne vurdere og eventuelt gribe ind efter tilsynets gældende indgrebsbeføjelse efter § 21, stk. 4, i lov om varmemforsyning.

Varmemforsyningsvirksomheden vil ligeledes fortsat være omfattet af anmeldelsespligten af omkostninger forbundet med køb og udnyttelse af overskudsvarme efter § 21, stk. 1, i lov om varmemforsyning.

Det vil således være varmemforsyningsvirksomhedens eget ansvar at sikre sig, at der ikke betales mere end, hvad nødvendighed kan begrunde, jf. § 20, stk. 1, i lov om varmemforsyning, hvis varmemforsyningsvirksomheden vil kunne indregne og opkræve omkostninger til køb og udnyttelse af overskudsvarme hos sine varmemforbrugere. Varmemforsyningsvirksomheden vil som hidtil heller ikke på et offentligt grundlag have krav på tilbageførsel, eksempelvis hvis varmemforsyningsvirksomheden måtte have betalt mere for overskudsvarmen, end der kan indregnes i varmeprisen.

Eksisterende privatretlige aftaler, der måtte være indgået mellem en varmemforsyningsvirksomhed og en overskudsvarmemvirksomhed om prisen på overskudsvarme, vil fortsat kunne regulere prisen for køb og salg af overskudsvarme, såfremt den aftalte pris på overskudsvarme ikke overstiger prisen fastsat efter § 20, stk. 1, i lov om varmemforsyning om nødvendige omkostninger og priser, der ikke er urimelige. Det vil være op til varmemforsyningsvirksomheden i tilstrækkelig grad at sikre sig i de privatretlige aftaler, der indgås med en overskudsvarmemvirksomhed.

2.2. CO₂-kvoter ved varmemproduktion

2.2.1. Gældende ret

Klima-, energi- og forsyningsministeren har i medfør af § 20, stk. 11, 1. pkt., i lov om varmemforsyning, bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om de gratis tildelte CO₂-kvoter, som er nævnt i lovens § 20, stk. 8, som ikke er overført til en CO₂-fangstvirksomhed, jf. lov nr. 1647 af 30. december 2024 om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, og regler om administration af ordningerne.

Bestemmelsen i § 20, stk. 8, i lov om varmemforsyning, fastsætter, at udgifter til erhvervelse af kvoter til varmemproduktion først må indregnes i priserne for ydelser omfattet af lovens § 20, stk. 1, når de gratis tildelte CO₂-kvoter, som klima-, energi- og forsyningsministeren efter lov om

CO₂-kvoter har givet meddelelse om, ikke er tilstrækkelige til at dække CO₂-udledningen fra varmeproduktionen.

Bemyndigelsen er udmøntet i bekendtgørelse nr. 1742 af 30. december 2024 om CO₂-kvoter til varmeproduktion.

2.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

Bestemmelsen i § 20, stk. 11, 1. pkt., i lov om varmeforsyning blev ændret med § 29, nr. 6, i lov nr. 1647 af 30. december 2024 om CO₂-fangstaktiviteter. I den forbindelse blev henvisningen fra lovens § 20, stk. 11, 1. pkt., til de kvoter, som er nævnt i lovens § 20, stk. 8, ændret til en henvisning til de gratis tildelte CO₂-kvoter, som er nævnt i § 20, stk. 8. Hensigten med ændringen var at tilpasse bestemmelsen til de begreber, som anvendes i CO₂-kvoteloven om de gratis kvoter, som bl.a. tildeles til varmeproduktion. Det var ikke hensigten med ændringen at indsnævre bemyndigelsen til kun at omfatte gratis tildelte CO₂-kvoter.

Klima-, Energi og Forsyningsministeriet vurderer på den baggrund, at der vil være behov for at fjerne den utilsigtede indsnævring af § 20, stk. 11, 1. pkt., i lov om varmeforsyning.

2.2.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås at ændre § 20, stk. 11, 1. pkt., i lov om varmeforsyning, således, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om de CO₂-kvoter, som er nævnt i lovens § 20, stk. 8, hvilket både vil sige de gratis tildelte CO₂-kvoter og de CO₂-kvoter, som erhverves.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Ophævelsen af prisloftet på overskudsvarme skønnes ikke at have direkte økonomiske konsekvenser for staten for så vidt angår provenueeffekter.

Det skønnes, at ophævelsen af prisloftet på overskudsvarme vil lette Forsyningstilsynets administrative omkostninger med 0,5-1 mio. kr. årligt, når virkningerne af ophævelsen er slået fuldt igennem formentlig i løbet af 2026. Besparelsen i Forsyningstilsynets administrative omkostninger vil ikke have økonomiske konsekvenser for staten, da besparelserne modsvares af en tilsvarende reduktion i Forsyningstilsynets gebyroprokrævning hos varmeforsyningsvirksomhederne. Da det således er varmeforbrugerne, der via gebyrer dækker Forsyningstilsynets administrative omkostninger i forbindelse med Forsyningstilsynets forpligtelser efter lov om varmeforsyning, vil besparelsen tilfalde varmeforbrugerne.

Bemyndigelsen til at fastsætte regler om CO₂-kvoter ved varmeproduktion skønnes ikke at have direkte økonomiske konsekvenser for staten.

Ophævelsen af prisloftet på overskudsvarme og ændringen

af bemyndigelsen til at kunne fastsætte regler om CO₂-kvoter ved varmeproduktion vurderes ikke at have implementeringskonsekvenser for staten.

Ophævelsen af prisloftet på overskudsvarme og ændringen af bemyndigelsen til at kunne fastsætte regler om CO₂-kvoter ved varmeproduktion vurderes ikke at have økonomiske eller implementeringskonsekvenser for regioner og kommuner.

De syv principper for digitaliseringsklar lovgivning vurderes ikke at være relevante for lovforslaget. Det skyldes, at lovforslaget ikke vil indføre ny regulering, der skal leve op til principperne for digitaliseringsklar lovgivning, men derimod vil afskaffe tidligere regulering.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Forslaget om ophævelse af prisloftet på overskudsvarme vurderes ikke at medføre direkte økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

Det skønnes, at ophævelsen samlet set vil kunne medføre positive indirekte økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, da det vil kunne medføre, at nogle virksomheder vil kunne forhandle en højere pris for levering af overskudsvarme til varmeforsyningsvirksomheden.

Herudover kan der være positive erhvervsøkonomiske konsekvenser i det omfang, at ophævelsen af prisloftet bidrager til øget udnyttelse af overskudsvarme. Det vil gælde for de virksomheder, der som følge af ophævelsen af prisloftet får mulighed for at levere overskudsvarme til fjernvarmenettet, fordi ophævelsen af prisloftet medfører, at varmeforsyningsvirksomheden investerer i nye overskudsvarmeprojekter.

Ophævelse af prisloftet vil i nogle fjernvarmenet kunne føre til højere varmepriser og dermed øgede omkostninger for virksomheder, der modtager fjernvarme fra disse net. I det omfang, at en ophævelse af prisloftet på overskudsvarme bidrager til øget udnyttelse af overskudsvarme, vil det i nogle fjernvarmenet kunne føre til lavere varmepriser og dermed lavere omkostninger for de virksomheder, der modtager fjernvarme fra disse net. Det har ikke været muligt at skønne over, hvorvidt lovforslaget samlet set fører til højere eller lavere varmepriser.

Ændringen af bemyndigelsen til at kunne fastsætte regler om CO₂-kvoter ved varmeproduktion vurderes ikke at medføre direkte økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

Ophævelsen af prisloftet på overskudsvarme og ændringen af bemyndigelsen til at kunne fastsætte regler om CO₂-kvoter ved varmeproduktion vurderes ikke at indebære administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

6. Klimamæssige konsekvenser

Det skønnes med betydelig usikkerhed, at en ophævelse af prisloftet på overskudsvarme vil øge CO₂-udledningerne med ca. 0,1 mio. ton CO₂ i 2030 og indebære begrænsede merudledninger i 2035. Den kommende CO₂-afgift på industrien, der følger af Grøn skattereform for industri mv., blev skønnet til at medføre en strukturel nedgang i produktionen i industrien som følge af afgiften. En ophævelse af prisloftet på overskudsvarme skønnes at modvirke den strukturelle nedgang, da nogle virksomheder, der leverer overskudsvarme, vil kunne få mulighed for at tjene mere på salg af overskudsvarme.

Der skønnes ikke CO₂-reduktioner i fjernvarmesektoren, såfremt udnyttelse af overskudsvarme stiger som følge af ophævelse af prisloftet, da øget udnyttelse vurderes at fortrænge anden fjernvarmeproduktion baseret på vedvarende energi.

Ændringen af bemyndigelsen til at kunne fastsætte regler om CO₂-kvoter ved varmeproduktion vurderes ikke at have direkte klimamæssige konsekvenser.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Forslaget om ophævelse af prisloftet på overskudsvarme vurderes ikke at have naturmæssige konsekvenser. Herudover vurderes forslaget om ophævelse af prisloftet på overskudsvarme ikke at have direkte miljømæssige konsekvenser. Det bemærkes dog, at der kan være afledte miljøeffekter. Forslaget kan have afledte miljømæssige konsekvenser for så vidt angår luftkvaliteten, da forslaget skønnes at modvirke den strukturelle nedgang i produktionen i industrien som følge af CO₂-afgiften. Dette kan føre til en højere anvendelse af fossile brændsler i industrien, hvilket kan påvirke luftkvaliteten negativt. Det vurderes dog, at der vil være tale om en meget lille effekt, og den er derfor ikke kvantificeret yderligere.

Ændringen af bemyndigelsen til at kunne fastsætte regler om CO₂-kvoter ved varmeproduktion vurderes ikke at have direkte miljø- og naturmæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslagets § 1, nr. 1, 2 og 4, har været sendt i høring i perioden fra den 23. januar 2025 til den 20. februar 2025 (28 dage), og et udkast til lovforslagets § 1, nr. 3, har været sendt i høring i perioden fra den 5. marts 2025 til den 12. marts 2025 (7 dage). Den kortere høringsperiode for lovforslagets § 1, nr. 3, er begrundet i, at der med denne del af lovforslaget opnås den retstilstand, som var forudsat,

men ikke opnået ved lovændringen i 2024 og herudover hensynet til at kunne nå at inddrage eventuelle bemærkninger til den foreslåede bestemmelse inden fremsættelsen af lovforslaget. De to udkast til lovforslaget har været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

3F - Fagligt Fælles Forbund, 92-gruppen, abf Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation, Advokatrådet – Advokatsamfundet, Akademikerne, Akademirådet, Akademisk Arkitektforening, Albertslund Forsyning, Ankenævnet på Energiområdet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdstilsynet, ARC, ARGO, Arkitektskolen i Aarhus, Asfaltindustrien, Billund Vand A/S, Biofos A/S, Biogas Danmark, BL - Danmarks Almene Boliger, Blik- og Rørarbejderforbundet, Borris Rådet, Brancheforeningen Dansk Luftfart, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brintbranchen, Brunata, Bryggeriforeningen, Bornholms Energi og Forsyning (BEOF), Bopa Law, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BATT-kartellet), Byggecentrum, Byggeskadefonden, Byggesocietet, Bygherreforeningen, Bygningsskulptur Ringsted, Bæredygtigt Landbrug, Carbon Neutral Energy, CEPOS, Cerius, Center for Electric Power and Energy (DTU), Clean Energy Invest ApS, CO-industri, Concito, COOP, Copenhagen Merchants, COWI, CrossBridge Energy, CTR, Dana Petroleum, Danfoss, Danish Data Center Industry, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), Danmarks Idrætsforbund, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Tekniske Universitet (DTU), Danoil Exploration A/S, Dansk Affaldsforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek, Dansk Blindesamfund, Dansk Byggeri, Dansk Byplanlaboratorium, Dansk Ejendomsrådgiverforening, Dansk Erhverv, Dansk Facilities Management (DFM), Dansk Fjernvarme, Dansk Fåreavl, Dansk Gartneri, Dansk Gastechnisk Center (DGC), Dansk Industri, Dansk Journalistforbund, Dansk Kyst- og Naturturisme, Dansk Metal, Dansk Miljøteknologi, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Solcelleforening, Dansk Standard, Dansk Transport og Logistik (DLTL), Dansk Ungdoms Fællesråd – DUF, Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder, DANSKE ARK, Danske Commodities, Danske Destinationer, Danske halmleverandører, Danske Handicaporganisationer, Danske Havne, Danske Juletræer - træer & grønt, Danske Kloakmestre, Danske Landskabsarkitekter, Danske Maritime, Danske Mediedistributører, Danske Regioner, Danske Tegl, Danske Udlejere, DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening), DANVAK, Datatilsynet, Decentral Energi, De Samvirkende Købmænd, DELTA Dansk Elektronik, DENFO, Danske Energiforbrugere, De Danske Gærfabrikker, Det finansielle ankenævn, DGI, DHI, DI, Dommerfuldmægtigforeningen, Drivkraft Danmark, DTL Danske Vognmænd, DTU – Institut for Vindenergi, DTU – Myndighedsbetjening, EA Energianalyse, E. ON Danmark A/S, Ejendom Danmark, Elretur, Energi Danmark, Energi Fyn, Energiforum Danmark, Energinet, Energiklagenævnet, Energisammenslutningen, Energycluster, Energisystemer ApS, Energnist, Energifællesskaber Danmark, Energitjenesten, Erhvervsflyvnings Sammenslutning, Erhvervslejernes Landsorganisation,

European Energy, Eurowind Energy A/S, Evida, EWE Energie AG, FAB - Foreningen af byplanlæggere, Ferichusudlejernes Brancheforening, FH Fagbevægelsens Hovedorganisation, Finans Danmark, Fjernvarme Fyn, Fonden Kraka, Forbundet Arkitekter og Designere (FAOD), Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af fabrikanter og importører af elektriske belysningsarmaturer (FABA), Foreningen af fabrikanter og importører af elektriske husholdningsapparater (FEHA), Foreningen Biogasbranchen, Foreningen af Lystbådehavne i Danmark, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Fors A/S, Forsyningstilsynet, Fredericia Spildevand A/S, Frederiksberg Forsyning, Friluftsrådet, FSR Danske revisorer, Fynsland, Gaia Solar/Solaropti/ Sunfactor, Gammel Estrup - Danmarks Herregårdsmuseum, Gavnø Slot, GEUS - De Nationale Geologiske Undersøgelser for Danmark og Grønland, Grakom - Kommunikationsindustrien, Green Gas Denmark, Green Power Denmark, Greenpeace, Gentofte og Gladsaxe Fjernvarme, Grenaa Varmeværk, Grundejernes Investeringsfond, GTS (Godkendt Teknologisk service), Handelsflådens Arbejds miljø- og Velfærdsråd, Havarikommissionen, Hedeselskabet, Hess Denmark ApS, Hillerød Forsyning, Historiske Huse, HOFOR A/S, HOFOR Fjernkøling A/S, HOFOR Vind A/S, HOFOR el og varme, HORESTA, Hulgaard Advokater, Hvidovre Fjernvarmeselskab, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Institut for produktudvikling (IPU), Intelligent Energi, Ineos Danmark, IT-Branchen, Kalundborg Forsyning, Kjærgaard A/S, Klimabevægelsen, KlimaEnergi A/S, Klimarådet, Kolonihaveforbundet, Komiteen Bæredygtig Kystkultur, KommuneKredit, KL, Kraka, Kredsløb, Københavns Universitet, Københavns Universitet - Institut for Geovidenskab og Naturforvaltning, Københavns Universitet - Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi, Københavns Universitet - Professor Helle Tegner Anker, Landbrug & Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landinspektørforeningen, Landsbyggefonden, Landsforeningen for Bygnings- og

Landskabskultur, Landsforeningen Landsbyerne i Danmark, Landsforeningen Praktisk Økologi, Landsforeningen Naboer til Kæmpevindmøller, Landsforeningen af Solcelleejere, LCA Center, Lederne Søfart, Lundsby Biogas, Maskinstrenes Forening, Mejeriforeningen, MOE Rådgivende ingeniører, Moesgaard Museum, Morsø Forsyning, Middelgrundens Vindmøllelaug, Maabjerg Energy Center - MEC, NEAS Energy A/S, NetVarme, Nature Energy, Niras, NOAH Energi og Klima, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Nordværk, Noreco, Norlys, NRGi Renewables A/S, Olie Gas Danmark, Oxfam IBIS, Planenergi, Plan og Projekt, Plastindustrien, Rambøll, Realdania, Ren Energi Oplysning (REO), Ringsted Forsyning, Rådet for Bæredygtigt Byggeri, Rådet for Grøn Omstilling, Sammenslutningen af Danske Småøer, Sdr. Herreds Kraftvarmeværker, SEAS-NVE, SMV danmark, Siemens Gamesa, Silkeborg Forsyning, Solar Lightning Consultants ApS, Sund & Bælt, Statens ByggeforskningsInstitut, Syddansk Universitet, Synergi, Sønderborg Varme, TEKNIQ Arbejdsgiverne, Teknologisk Institut, Termonet Danmark, Total S. A., T-REGS, TREFOR/EWII, Træinformation, TVIS, Tænk tanken Demokratisk Erhverv, Varmepumpefabrikantforeningen, Varmepumpeindustrien - VPI, Vattenfall A/S, Vedvarende Energi, Vejen Kraftvarmeværk, Vejle Spildevand, VELTEK - VVS- og El-Tekniske Leverandørers Brancheforening, Verdens Skove, VEKS, Verdo Randers, Vestforbrænding, Vestas Wind Systems A/S, Viborg Varme, Vikingeskibsmuseet, Wind Denmark, Wind Estate A/S, WWF Verdensnaturfonden, Eldresagen, Økologisk Landsforening, Ørsted, Aalborg Energikoncern, Aalborg Forsyning, Aalborg Portland A/S, Aalborg Universitet, Aalborg Universitet - Institut for Kemi og Biovidenskab, Aalborg Universitet - Institut for Planlægning, Aalborg Universitet - Build Institut for byggeri, By og Miljø, Aarhus Universitet, Aarhus Universitet - Institut for Miljøvidenskab, Aarhus Universitet - Professor emerita Ellen Margrethe Basse og samtlige kommuner.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen direkte konsekvenser. Der skønnes at være indirekte positive konsekvenser for virksomheder, der leverer overskudsvarme. Kan medføre indirekte positive konsekvenser for virksomheder, der modtager fjernvarme, som det ikke har været muligt at skønne over.	Ingen direkte konsekvenser. Kan medføre indirekte negative konsekvenser for virksomheder, der modtager fjernvarme, som det ikke har været muligt at skønne over.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen

Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ja, der skønnes med betydelig usikkerhed, at en ophævelse af prisloftet på overskudsvarme vil øge CO ₂ -udledningerne med ca. 0,1 mio. ton CO ₂ i 2030 og indebære begrænsede merudledninger i 2035.
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen direkte konsekvenser. Der kan være en mindre afledt effekt på luftkvalitet, der ikke kan kvantificeres.
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Anvendelsesområdet for prisreguleringen i lov om varmforsyning fremgår af § 20, stk. 1. Bestemmelsen finder anvendelse på virksomheder, der leverer opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til det indenlandske marked med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand. Virksomheder, der leverer overskudsvarme, hvor anlægget, der udnytter og leverer overskudsvarme, har en kapacitet på under 0,25 MW, er ikke omfattet af bestemmelsen, jf. § 20, stk. 1, 3. pkt.

Bestemmelsen i § 20, stk. 1, indeholder princippet om nødvendige omkostninger. Princippet indebærer, at de varmforsyningsvirksomheder, der er omfattet af bestemmelsen, alene kan opkræve de nødvendige omkostninger og udgifter, der er forbundet med levering af det opvarmede vand m.v. til rumvarmeformål. De omkostninger, der må indregnes i priserne, skal ud over at være nødvendige også efter deres art være indregningsberettigede.

Det foreslås i § 20, stk. 1, 1. pkt., at ”stk. 7-19” ændres til ”stk. 7-18”.

Den foreslåede ændring vil indebære, at henvisningen til § 20, stk. 19, udgår af § 20, stk. 1, 1. pkt.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at bemyndigelsesbestemmelsen i § 20, stk. 19, foreslås ophævet. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 4, og bemærkningerne hertil.

Til nr. 2

Anvendelsesområdet for prisreguleringen i lov om varme-

forsyning fremgår af § 20, stk. 1. Det følger af den ikke udtømmende opregning af varmforsyningsvirksomheder i 1. pkt., at varmforsyningsvirksomheder, der er omfattet af bestemmelsen, alene kan opkræve de nødvendige omkostninger og udgifter, der er forbundet med levering af det opvarmede vand m.v. til rumvarmeformål. Det følger af § 20, stk. 1, 3. pkt., i lov om varmforsyning, at 1. pkt. ikke finder anvendelse på virksomheder, der leverer overskudsvarme, hvor anlægget, der udnytter og leverer overskudsvarme, har en kapacitet på under 0,25 MW.

Ved overskudsvarme forstås i medfør af § 1 a, nr. 2, i lov om varmforsyning uundgåelig varme produceret som biprodukt fra industri- eller elproduktionsanlæg eller i tertiærsektoren, der ville blive bortledt udnyttet i luft eller vand uden adgang til et fjernvarmesystem.

Det foreslås i § 20, stk. 1, 3. pkt., at 1. pkt. ikke finder anvendelse på virksomheder ved levering af overskudsvarme.

Med den foreslåede ændring af § 20, stk. 1, 3. pkt., vil virksomheder, der leverer overskudsvarme, produceret som biprodukt fra industri- eller elproduktionsanlæg eller i tertiærsektoren, ikke være omfattet af prisreguleringen efter lov om varmforsyning, idet begrebet overskudsvarme vil skulle forstås i overensstemmelse med definitionen i § 1 a, nr. 2, i lov om varmforsyning.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med, at bemyndigelsesbestemmelsen i § 20, stk. 19, i lov om varmforsyning foreslås ophævet. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 4, og bemærkningerne hertil.

Den foreslåede ophævelse af bemyndigelsesbestemmelsen i § 20, stk. 19, i lov om varmforsyning nødvendiggør, at der foretages ændringer i lovens § 20, stk. 1, 3. pkt., idet virksomheder, der leverer overskudsvarme, hvor anlægget, der udnytter og leverer overskudsvarme, har en kapacitet over

0,25 MW, uden den foreslåede ændring af lovens § 20, stk. 1, 3. pkt., ville blive omfattet af princippet om nødvendige omkostninger efter § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning.

Den foreslåede undtagelse i § 20, stk. 1, 3. pkt., i lov om varmforsyning vil i sammenhæng med definitionen af overskudsvarme medføre, at det er alle virksomheder, der leverer overskudsvarme, produceret som biprodukt fra industri- eller elproduktionsanlæg eller i tertiærsektoren, som vil være omfattet af undtagelsen fra § 20, stk. 1, 1. pkt., i lov om varmforsyning. Den foreslåede bestemmelse vil således finde anvendelse på alle virksomheder, der leverer overskudsvarme, uanset kapaciteten på det anlæg, der udnytter og leverer overskudsvarme. Hvis virksomheden også leverer varme til en varmforsyningsvirksomhed, der ikke er overskudsvarme, vil virksomheden derimod være omfattet af prisreguleringen efter lov om varmforsyning for denne type leverance.

Virksomhederne vil for levering af overskudsvarme – som efter gældende ret – fortsat ikke være omfattet af lovens anmeldelsesregler for priser og grundlag for priser m.v. efter § 21, stk. 1 og 3, i lov om varmforsyning og Forsyningstilsynets tilsyn i medfør af lov om varmforsynings § 21, stk. 4.

Da den foreslåede undtagelse fra § 20, stk. 1, 1. pkt., i lov om varmforsyning alene vil vedrøre de virksomheder, der har overskudsvarme produceret som biprodukt fra industri- eller elproduktionsanlæg eller i tertiærsektoren, jf. definitionen i § 1 a, nr. 2, i lov om varmforsyning, følger det modsætningsvist, at en varmforsyningsvirksomhed, der får leveret overskudsvarme til videredistribution til egne varmeaftagere, ikke vil være omfattet af den foreslåede § 20, stk. 1, 3. pkt. Virksomheden vil således fortsat være omfattet af § 20, stk. 1, 1. pkt.

Til nr. 3

Det følger af § 20, stk. 11, 1. pkt., i lov om varmforsyning, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om de gratis tildelte CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 8, som ikke er overført til en CO₂-fangstvirksomhed, jf. lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, og regler om administration af ordningerne.

Det foreslås, at i § 20, stk. 11, 1. pkt., ændres »de gratis tildelte CO₂-kvoter« til »de CO₂-kvoter«.

Med forslaget vil afgrænsningen i § 20, stk. 11, 1. pkt., i lov om varmforsyning blive ændret, så klima-, energi- og forsyningsministerens bemyndigelse vil omfatte hele § 20, stk. 8, i lov om varmforsyning. Ministeren vil dermed have bemyndigelse til at kunne fastsætte nærmere regler om begge typer CO₂-kvoter omfattet af § 20, stk. 8, hvilket vil sige både de gratis tildelte CO₂-kvoter og de CO₂-kvoter, som erhverves.

Ministerens vil f.eks. kunne udstede regler om værdifastsæt-

telse af CO₂-kvoter, om tildeling og forbrug af CO₂-kvoter til varmeproduktion, om tidspunkt og fremgangsmåde vedrørende overførsel af CO₂-kvoter i forholdet mellem varmeproduktionsenheder og varmeaftagere ved underskud eller overskud af CO₂-kvoter og om fordeling af CO₂-kvoter mellem flere varmeaftagere.

Ministerens vil således f.eks. kunne udstede regler om, at en varmeaftager vil skulle overføre gratis tildelte CO₂-kvoter til en varmeproducent, hvor varmeaftageren i forholdet til varmeproducenten er i overskud af CO₂-kvoter. Ministerens vil endvidere f.eks. kunne fastsætte regler om, at en varmeaftager, hvor denne ikke har mulighed for at overføre de gratiskvoter, som denne har pligt til at tilbageføre, i stedet vil skulle erhverve CO₂-kvoter og tilbageføre disse til varmeproducenten.

Med den foreslåede bestemmelse rettes en utilsigtet indsnævring af ordlyden af § 20, stk. 11, 1. pkt., i lov om varmforsyning således, at retstilstanden bringes tilbage til situationen før den seneste ændring af bestemmelsen i lov nr. 1647 af 30. december 2024, hvori bestemmelsen fik sin forkerte ordlyd.

Til nr. 4

(Til § 20, stk. 19)

Bestemmelsen i § 20, stk. 19, i lov om varmforsyning indeholder en bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte regler om prisloft på overskudsvarme, herunder regler om generelle og individuelle prislofter og om gyldighedsperioder for prislofter. Ministerens bemyndigelse er udmøntet i overskudsvarmebekendtgørelsen.

Prisloftet finder anvendelse på den varmforsyningsvirksomhed, som overskudsvarmen leveres til. Det følger af § 2, stk. 1, i overskudsvarmebekendtgørelsen, at varmforsyningsvirksomheden i sine priser vil kunne indregne den laveste af prisen fastsat i medfør af § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning eller prisloftet fastsat efter bekendtgørelsens §§ 3, 5 eller 6. Det er varmforsyningsvirksomhedens samlede omkostninger til udnyttelse af overskudsvarme, herunder omkostninger til betaling for overskudsvarmen til virksomheden, der skal holdes under prisloftet, jf. § 2, stk. 2, i overskudsvarmebekendtgørelsen.

Det foreslås, at § 20, stk. 19, ophæves.

Forslaget vil indebære, at bemyndigelsen i § 20, stk. 19, i lov om varmforsyning for klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte regler om prisloft på overskudsvarme. Den foreslåede ophævelse af bemyndigelsen vil have den virkning, at overskudsvarmebekendtgørelsen bortfalder den 1. juli 2025. Der henvises til lovforslagets § 2, stk. 1 og 2, og bemærkningerne hertil.

Den foreslåede ophævelse af bemyndigelsesbestemmelsen vil medføre, at maksimalprisen, som en varmforsynings-

virksomhed vil kunne indregne og opkræve over varmepri-
serne for køb og udnyttelse af overskudsvarme, vil være
prisen fastsat efter § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning.

Varmeforsyningsvirksomheden vil fortsat være omfattet af
anmeldelsespligten efter § 21, stk. 1 og 3, i lov om varme-
forsyning og Forsyningstilsynets indgrebsbeføjelse efter §
21, stk. 4, i lov om varmforsyning.

(§ 21, stk. 1, 2. pkt.)

Det følger af § 21, stk. 1, i lov om varmforsyning, at tarifar-
fer (priser), betingelser m.v. skal anmeldes til Forsyningstil-
synet efter nærmere regler fastsat af tilsynet. For overskud-
svarme, der er omfattet af et prisloft efter regler fastsat i
medfør af § 20, stk. 19, i lov om varmforsyning, foretages
anmeldelsen af den varmforsyningsvirksomhed, som over-
skudsvarmen leveres til, jf. § 21, stk. 1, 2. pkt., i lov om
varmforsyning.

Det foreslås, at § 21, stk. 1, 2. pkt., ophæves.

Den foreslåede ophævelse af reglen om pligten til at foreta-
ge anmeldelse skal ses i sammenhæng med den foreslåede
ophævelse af § 20, stk. 19, i lov om varmforsyning, der
indeholder en bemyndigelse for ministeren til at kunne fast-
sætte regler om prisloft på overskudsvarme. Den gældende
bestemmelse i § 21, stk. 1, 2. pkt., i lov om varmforsy-
ning vil således blive overflødig, hvorfor den foreslås ophæ-
vet. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 4, og bemærknin-
gerne hertil.

Den varmforsyningsvirksomhed, som overskudsvarmen le-
veres til, angiver allerede i dag omkostninger forbundet med
køb og udnyttelse af overskudsvarme ved sine anmeldelser
til Forsyningstilsynet. Den foreslåede ophævelse af bestem-
melsen vil således ikke medføre en ændring i selve anmel-
delsespligten for varmforsyningsvirksomheden, idet pligten
til at foretage anmeldelse, jf. § 21, stk. 1, i lov om varme-
forsyning, fortsat vil påhvile varmforsyningsvirksomheden.

Den foreslåede ændring vil ikke berøre Forsyningstilsynets
kompetence til at fastsætte nærmere regler for varmforsy-
ningsvirksomhedens anmeldelser. Forsyningstilsynet vil så-
ledes inden for hjemlen i § 21, stk. 1, i lov om varme-
forsyning kunne fastsætte regler, herunder eventuelt ændrede
regler, om anmeldelse fra varmforsyningsvirksomhederne
for køb og udnyttelse af overskudsvarme, hvis dette lovfor-
slag måtte give Forsyningstilsynet anledning hertil.

(§ 21, stk. 4, 2. pkt.)

Forsyningstilsynets indgrebsbeføjelser er reguleret i § 21,
stk. 4, i lov om varmforsyning.

Forsyningstilsynet kan gribe ind, hvis Forsyningstilsynet
finder, at tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med for-
enet produktion eller andre betingelser er urimelige eller i
strid med bestemmelserne i §§ 20, 20 a, 20 b eller 20 c,
§ 28 b, stk. 4, eller regler udstedt i henhold til loven, jf. §

21, stk. 4, 1. pkt., i lov om varmforsyning. Forsyningstilsy-
nets beføjelser finder ikke anvendelse på virksomheder for
overskudsvarme, der er omfattet af regler udstedt i medfør
af § 20, stk. 19, jf. § 21, stk. 4, 2. pkt., i lov om varme-
forsyning. Forsyningstilsynet vil for eksempel ikke kunne
pålægge en virksomhed at efterregulere sin overskudsva-
rmepris ved nedsættelse af prisen på overskudsvarmen i de
fremadrettede leverancer af overskudsvarme til en varme-
syningsvirksomhed.

Det foreslås, at § 21, stk. 4, 2. pkt., ophæves.

Den foreslåede ophævelse skal ses i sammenhæng med den
foreslåede ophævelse af bemyndigelsesbestemmelsen i § 20,
stk. 19, i lov om varmforsyning. Bestemmelsen i § 21, stk.
4, 2. pkt., i lov om varmforsyning bliver som følge heraf
overflødig, hvorfor den foreslås ophævet. Der henvises til
lovforslagets § 1, nr. 4, og bemærkningerne hertil.

Den foreslåede ændring vil endvidere skulle ses i sammen-
hæng med ændringen i § 20, stk. 1, 3. pkt., i lov om
varmforsyning, hvor det foreslås, at prisreguleringen ikke
vil finde anvendelse på virksomheder, der leverer overskud-
svarme. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 2, og bemærk-
ningerne hertil.

Den foreslåede bestemmelse vil ikke ændre på, at Forsy-
ningstilsynets beføjelser som i dag vil skulle anvendes over
for den varmforsyningsvirksomhed, som overskudsvarmen
leveres til. Det skyldes, at varmforsyningsvirksomheden,
som overskudsvarmen leveres til, fortsat vil være omfattet
af prisreguleringen. Forsyningstilsynet vil skulle føre tilsyn
med, at varmforsyningsvirksomheden overholder princip-
pet om nødvendige omkostninger i medfør af § 20, stk. 1,
i lov om varmforsyning, herunder for køb af overskudsva-
rme. Varmeforsyningsvirksomheden vil dermed som hidtil
kunne komme til at stå som adressat for Forsyningstilsynets
eventuelle pålæg i medfør af § 21, stk. 4, i lov om varme-
forsyning.

Den foreslåede bestemmelse om ophævelsen vil ikke have
til hensigt at ændre den måde, som Forsyningstilsynet i dag
fører tilsyn i medfør af § 21, stk. 4. Det vil således være op
til Forsyningstilsynet at fastlægge en praksis for tilsynet på
området for overskudsvarme.

Til § 2

Det foreslås i *stk. 1*, at loven skal træde i kraft den 1. juli
2025.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at den varme-
syningsvirksomhed, som overskudsvarmen leveres til, på
tidspunktet for lovens ikrafttrædelse ikke længere vil være
underlagt et prisloft på de samlede omkostninger til køb og
udnyttelse af overskudsvarme. Eventuelle leveringsaftaler,
som parterne måtte have aftalt, vil være reguleret på et
privatretligt grundlag. Det vil således være op til parterne
selv at afsøge muligheder for at få ændret allerede indgåede
aftaler.

Den foreslåede bestemmelse vil i sammenhæng med ophævelse af bemyndigelsen i § 20, stk. 19, i lov om varmforsyning, jf. lovforslagets § 1, nr. 4, have den virkning, at overskudsvarmebekendtgørelsen bortfalder den 1. juli 2025, fordi overskudsvarmebekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i § 20, stk. 19, i lov om varmforsyning.

Den foreslåede bestemmelse vil således indebære, at prisloftet på overskudsvarme for 2025 udmeldt efter § 4 i overskudsvarmebekendtgørelsen kun vil finde anvendelse til den 1. juli 2025.

Den foreslåede bestemmelse vil desuden medføre, at Forsyningstilsynet ikke vil skulle beregne og udmelde et prisloft senest den 1. november 2025 med virkning for kalenderåret 2026, jf. § 4 i overskudsvarmebekendtgørelsen.

Det foreslås i *stk. 2*, at loven ikke finder anvendelse på sager om prisfastsættelse af overskudsvarme, der vedrører en periode før lovens ikrafttræden. For sådanne sager finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at lovforslagets §

1, nr. 1, 2 og 4, ikke finder anvendelse på sager, der vedrører prisen på overskudsvarme i perioden fra den 1. januar 2022 til den 1. juli 2025, hvor køb og udnyttelse af overskudsvarme har været underlagt et prisloft. Disse sager vil skulle behandles efter de hidtil gældende regler også efter den 1. juli 2025.

Det betyder bl.a., at både igangværende sager og nye sager, der indbringes for eller rejses af Forsyningstilsynet efter lovens ikrafttræden, som vedrører denne periode, vil skulle behandles efter de hidtil gældende regler. Forsyningstilsynet vil således konkret skulle vurdere og eventuelt træffe afgørelse om, hvorvidt en varmforsyningsvirksomhed i sine priser har indregnet den laveste af prisen fastsat i medfør af § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning eller prisloft efter regler fastsat i medfør af § 20, stk. 19, i lov om varmforsyning.

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, idet lov om varmforsyning ikke gælder for Færøerne og Grønland, og ikke kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland, jf. § 36 i lov om varmforsyning.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

§ 20. Kollektive varmemforsyningsanlæg, industrivirksomheder, kraftvarmeanlæg med en eleffekt over 25 MW samt geotermiske anlæg m.v. kan i priserne for levering til det indenlandske marked af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand indregne nødvendige udgifter til energi, lønninger og andre driftsomkostninger, efterforskning, administration og salg, omkostninger som følge af pålagte offentlige forpligtelser, herunder omkostninger til energispareaktiviteter efter §§ 28 a, 28 b og 29, samt finansieringsudgifter ved fremmedkapital, herunder ved et statsfinansieret lån, og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne, jf. dog stk. 7-19 og §§ 20 b, 20 c og 20 e. 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse på levering af opvarmet vand til andre formål fra et centralt kraft-varme-anlæg, jf. § 10, stk. 6, i lov om elforsyning. 1. pkt. finder ikke anvendelse på virksomheder, der leverer overskudsvarme, hvor anlægget, der udnytter og leverer overskudsvarme, har en kapacitet på under 0,25 MW.

Stk. 2-10. ---

Stk. 11. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om de gratis tildelte CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 8, og om de overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter efter stk. 9, som ikke er overført til en CO₂-fangstvirksomhed, jf. lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, og regler om administration af ordningerne. Ministeren kan herunder fastsætte bestemmelse om værdifastsættelse af de i 1. pkt. nævnte CO₂-kvoter, om tildeling og forbrug af CO₂-kvoter til varmeproduktion, om tidspunkt og fremgangsmåde vedrørende overførsel af CO₂-kvoter i forholdet mellem varmeproduktionsenheder og varmeaftagere ved underskud eller overskud af CO₂-kvoter og om fordeling af CO₂-kvoter mellem flere varmeaftagere.

Stk. 12-18. ---

Stk. 19. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om prisloft på overskudsvarme, herunder regler om generelle og individuelle prislofter og om gyldighedsperioder for prislofter.

§ 21. Tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion og andre betingelser for ydelser omfattet af §§ 20, 20 a eller 20 b skal anmeldes til et tilsyn, der er nedsat

I lov om varmemforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 124 af 2. februar 2024, som ændret ved § 4 i lov nr. 673 af 11. juni 2024, § 29 i lov nr. 1647 af 30. december 2024, § 1 i lov nr. 1678 af 30. december 2024 og § 42 i lov nr. 258 af 6. marts 2025, foretages følgende ændringer:

1. I § 20, stk. 1, 1. pkt., ændres »stk. 7-19« til: »stk. 7-18«.

2. § 20, stk. 1, 3. pkt., affattes således:

»1. pkt. finder ikke anvendelse på virksomheder ved levering af overskudsvarme.«

3. I § 20, stk. 11, 1. pkt., ændres »de gratis tildelte CO₂-kvoter« til: »de CO₂-kvoter«.

4. § 20, stk. 19, § 21, stk. 1, 2. pkt., og § 21, stk. 4, 2. pkt., ophæves.

af klima-, energi- og forsyningsministeren (Forsyningstilsynet), med angivelse af grundlaget herfor efter regler fastsat af tilsynet. Anmeldelse efter 1. pkt. for overskudsvarme, der er omfattet af regler udstedt i medfør af § 20, stk. 19, foretages af den varmforsyningsvirksomhed, som overskudsvarmen leveres til. Forsyningstilsynet kan fastsætte regler om formen for anmeldelse og om, at anmeldelse skal foretages elektronisk. Forsyningstilsynet kan fastsætte regler om, at anmeldelse skal ledsages af erklæring afgivet af en registreret revisor, statsautoriseret revisor eller kommunens revisor. Forsyningstilsynet kan give pålæg om anmeldelse.

Stk. 2-3. ---

Stk. 4. Finder Forsyningstilsynet, at tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller andre betingelser er urimelige eller i strid med bestemmelserne i §§ 20, 20 a, 20 b eller 20 c, § 28 b, stk. 4, eller regler udstedt i henhold til loven, giver tilsynet, såfremt forholdet ikke gennem forhandling kan bringes til ophør, pålæg om ændring af tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion eller betingelser, jf. dog stk. 6 og 7. 1. pkt. finder ikke anvendelse på virksomheder for overskudsvarme, der er omfattet af regler udstedt i medfør af § 20, stk. 19.

Stk. 5-8. ---