



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 03.03.1997
KOM(97) 100 endelig udg.

95/0282 (COD)

UDTALELSE FRA KOMMISSIONEN

i henhold til EF-traktatens artikel 189 B, stk. 2, litra d),
om Europa-Parlamentets ændringerne til Rådets fælles holdning til

forslag til
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

om ensartede principper for almene tilladelser og enkeltlicenser for teletjenester

OM ÆNDRING AF KOMMISSIONENS FORSLAG

i henhold til EF-traktatens artikel 189 A, stk. 2

1. BAGGRUND

Den 14. november 1995 vedtog Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ensartede principper for almene tilladelser og enkeltlicenser for teletjenester (KOM (95) 545).

Det Økonomiske og Sociale Udvalg afgav en positiv udtalelse den 24. april 1996.

Europa-Parlamentet afgav udtalelse ved førstebehandlingen den 22. maj 1996 og fremsatte 37 ændringsforslag til Kommissionens forslag.

Den 31. juli 1996 fremsatte Kommissionen et ændret forslag i overensstemmelse med traktatens artikel 189 A, stk. 2, hvori de fleste af Europa-Parlamentets ændringsforslag var indarbejdet (KOM (96) 342).

Den 9. december 1996 fastlagde Rådet i overensstemmelse med traktatens artikel 189 B, stk. 2, en fælles holdning vedrørende direktivforslaget.

Ved andenbehandlingen den 20. februar 1997 fremsatte Europa-Parlamentet 6 ændringsforslag til den fælles holdning.

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

1. januar 1998 skal liberaliseringen af teletjenester og -infrastrukturer være gennemført i de fleste medlemsstater. Formålet med det foreslåede direktiv er at harmonisere medlemsstaternes vilkår og procedurer for almene tilladelser og enkeltlicenser, og direktivet udgør således en vigtig del af det nye lovgrundlag for liberaliseringen af telekommunikationsmarkedet.

Skønt telesektoren skal liberaliseres, er der fortsat behov for tilladelsesordninger for at sikre, at visse offentlige hensyn, bl.a. til forsyningspligten, tilgodeses. Men de nationale reguleringsrammer skal være konkurrencevenlige, og tilladelsesordningerne bør ikke være for stramme. På denne baggrund opstiller det foreslåede direktiv fælles rammer for nationale tilladelsesordninger og indeholder bestemmelser, der skal fremme udbuddet af net og tjenester på tværs af grænserne.

3. Kommissionens stillingtagen til Europa-Parlamentets ændringsforslag

Kommissionen accepterer den fulde ordlyd af de 6 ændringsforslag, som Europa-Parlamentet vedtog under andenbehandlingen.

- Ændringsforslag 1 gør artikel 10, stk. 1, i den fælles holdning mere tydelig.
- Ændringsforslag 2 og 5 peger på væsentlige betænkeligheder og principper, som bør tilgodeses ved eventuelle fremtidige initiativer på EU-plan i forbindelse med, at direktivet revideres inden den 1. januar 2000.

- Ændringsforslag 3 indfører to nyttige specificeringer hvad angår anvendelsesområdet for enkeltlicenser.
- Ændringsforslag 4 vil inden for det vigtige område nye teletjenester give yderligere garantier til virksomheder, der ansøger om en licens.
- Ændringsforslag 6 tilføjer en yderligere nyttig detalje i bilaget.

4. ÆNDRET FORSLAG

Den 9. december 1996 vedtog Kommissionen en udtalelse om Rådets fælles holdning vedrørende forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ensartede principper for almene tilladelser og enkeltlicenser for teletjenester, hvorved den accepterede den ændrede tekst til direktivforslaget.

Efter andenbehandlingen af direktivforslaget i Europa-Parlamentet ændrer Kommissionen herved sit direktivforslag og indarbejder samtlige ændringsforslag, som Europa-Parlamentet vedtog den 20. februar 1997.

ÆNDRET FORSLAG TIL
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV
OM ENSARTEDE PRINCIPPER
FOR ALMENE TILLADELSER OG ENKELTLICENSER
FOR TELETJENESTER

Betragtning 3
(ændringsforslag 1)

der bør opstilles ensartede rammer for almene tilladelser og enkeltlicenser, som medlemsstaterne udsteder inden for teleområdet; adgang til markedet bør i henhold til fællesskabslovgivningen, særlig Kommissionens direktiv 90/388/EØF af 28. juni 1990 om liberalisering af markedet for teletjenester, kun begrænses ud fra objektive, ikke-diskriminerende, forholdsmæssigt afpassede og gennemsigtige udvælgelseskriterier, hvormed der tages hensyn til ressourceknapheden, eller på grundlag af objektive, ikke-diskriminerende og gennemsigtige tildelingsprocedurer, som de nationale tilsynsmyndigheder gennemfører; i direktiv 90/388/EØF af 28. juni 1990 opstilles også principper for f.eks. gebyrer og fremføringsrettigheder; nærværende direktiv bør supplere og videreudvikle disse bestemmelser, så der fastlægges ensartede rammer;

der bør opstilles ensartede rammer for almene tilladelser og enkeltlicenser, som medlemsstaterne udsteder inden for teleområdet; adgang til markedet bør i henhold til fællesskabslovgivningen, særlig Kommissionens direktiv 90/388/EØF af 28. juni 1990 om liberalisering af markedet for teletjenester, kun begrænses ud fra objektive, ikke-diskriminerende, forholdsmæssigt afpassede og gennemsigtige udvælgelseskriterier, hvormed der tages hensyn til ressourceknapheden, eller på grundlag af objektive, ikke-diskriminerende og gennemsigtige tildelingsprocedurer, som de nationale tilsynsmyndigheder gennemfører; i direktiv 90/388/EØF af 28. juni 1990 opstilles også principper for f.eks. gebyrer, numre og fremføringsrettigheder; nærværende direktiv bør supplere og videreudvikle disse bestemmelser, så der fastlægges ensartede rammer;

Betragtning 18a (ny)
(ændringsforslag 2)

dette direktiv omfatter allerede en vis harmonisering af procedurerne; en yderligere harmonisering kan vise sig ønskelig med henblik på at opnå et mere integreret telemarked; Kommissionen bør foretage en vurdering af denne mulighed i den beretning, den udarbejder;

Artikel 7
(ændringsforslag 3)

1. Medlemsstaterne må kun udstede enkeltlicenser i følgende situationer:

1. Medlemsstaterne må kun udstede enkeltlicenser i følgende situationer:

(a) hvis licenshaveren skal have adgang til radiofrekvenser eller nummerressourcer

(b) hvis licenshaveren skal have særlige rettigheder i forbindelse med adgang til offentlig eller privat ejendom

(c) hvis licenshaveren skal pålægges forpligtelser og krav med hensyn til tilrådighedsstillelse af offentligt tilgængelige teletjenester og/eller offentlige telenet, herunder forpligtelser, der gælder i henhold til ONP-lovgivningen, og/eller som kræver, at licenshaveren skal stille forsyningspligttydelser til rådighed

(d) hvis licenshaveren skal pålægges særlige forpligtelser, jf. Fællesskabets konkurrenceregler, fordi vedkommende har en stærk markedsposition som defineret i artikel 4, stk. 3, i samtrafikdirektivet inden for udbud af telenet og teletjenester, der er offentligt tilgængelige.

2. Uanset stk. 1 kan udbud af taletelefonitjenester samt etablering og drift af offentlige telenet og andre net, der omfatter brug af radiofrekvenser, gøres betinget af enkeltlicenser.

(a) hvis licenshaveren skal have adgang til radiofrekvenser eller nummerressourcer

(b) hvis licenshaveren skal have særlige rettigheder i forbindelse med adgang til offentlig eller privat ejendom

(c) hvis licenshaveren skal pålægges forpligtelser og krav med hensyn til tilrådighedsstillelse af offentligt tilgængelige teletjenester og/eller offentlige telenet, herunder forpligtelser, som kræver, at licenshaveren skal stille forsyningspligttydelser til rådighed og andre forpligtelser i henhold til ONP-lovgivningen

(d) hvis licenshaveren skal pålægges særlige forpligtelser, jf. Fællesskabets konkurrenceregler, fordi vedkommende har en stærk markedsposition som defineret i artikel 4, stk. 3, i samtrafikdirektivet, inden for udbud af telenet og teletjenester, der er offentligt tilgængelige.

2. Uanset stk. 1 kan udbud af offentligt tilgængelige taletelefonitjenester samt etablering og drift af offentlige telenet og andre net, der omfatter brug af radiofrekvenser, gøres betinget af enkeltlicenser.

Artikel 19 (ændringsforslag 4)

Medlemsstaterne skal, med forbehold af bestemmelserne i afdeling II og III, i tilfælde, hvor udbud af en teletjeneste endnu ikke er omfattet af en almen tilladelse, og hvor en sådan tjeneste og/eller et sådant net ikke må udbydes uden tilladelse, senest seks uger efter at have modtaget en ansøgning fastlægge foreløbige vilkår eller forkaste ansøgningen og begrunde dette over for

Medlemsstaterne skal, med forbehold af bestemmelserne i afdeling II og III, i tilfælde, hvor udbud af en teletjeneste endnu ikke er omfattet af en almen tilladelse, og hvor en sådan tjeneste og/eller et sådant net ikke må udbydes uden tilladelse, senest seks uger efter at have modtaget en ansøgning fastlægge foreløbige vilkår, der tillader den pågældende virksomhed at begynde at

den pågældende virksomhed. Herefter fastlægger medlemsstaterne så hurtigt som muligt endelige vilkår eller accepterer, at tjenesten udbydes uden tilladelse, eller de begrundet et eventuelt afslag.

udbyde tjenesten, eller forkaste ansøgningen og begrunde dette over for den pågældende virksomhed. Herefter fastlægger medlemsstaterne så hurtigt som muligt endelige vilkår eller accepterer, at tjenesten udbydes uden tilladelse, eller de begrundet et eventuelt afslag. Medlemsstaterne indfører en passende procedure, hvorved afvisning af at fastlægge foreløbige eller endelige vilkår, forkastelse af en ansøgning, eller afvisning af accept af, at tjenesten udbydes uden tilladelse, kan ankes til et af den nationale tilsynsmyndighed uafhængigt organ.

Artikel 23 (ændringsforslag 5)

Inden 1. januar 2000 forelægger Kommissionen en beretning for Europa-Parlamentet og Rådet. Beretningen skal bl.a. indeholde en erfaringsbaseret vurdering af, om der er grund til at ændre lovstrukturerne for tilladelser, navnlig hvad angår enkeltlicensers anvendelsesområde, harmonisering og transeuropæiske tjenester og net. Ændringer, der måtte være nødvendige for at tilpasse bilagene til den tekniske udvikling eller til en mere hensigtsmæssig procedurepraksis og for at tilpasse artikel 7, stk. 2, skal også behandles i beretningen.

Inden 1. januar 2000 forelægger Kommissionen en beretning for Europa-Parlamentet og Rådet, i det fornødne omfang ledsaget af nye lovgivningsforslag. Beretningen skal bl.a. indeholde en erfaringsbaseret vurdering af, om der er grund til at ændre lovstrukturerne for tilladelser, navnlig hvad angår harmonisering af procedurerne, enkeltlicensers anvendelsesområde, andre harmoniseringsaspekter og transeuropæiske tjenester og net. Beretningen skal endvidere indeholde forslag, der tilsigter en samling af de forskellige eksisterende udvalg i Fællesskabets lovgivning på teleområdet. Ændringer, der måtte være nødvendige for at tilpasse bilagene til den tekniske udvikling eller til en mere hensigtsmæssig procedurepraksis og for at tilpasse artikel 7, stk. 2, skal også behandles i beretningen.

Bilag (ændringsforslag 6)

Denne liste over vilkår gælder med forbehold af

Denne liste over vilkår gælder med forbehold af

alle andre vilkår, som ikke er specifikke for telesektoren, og

— foranstaltninger truffet af medlemsstaterne i almenhedens interesse i henhold til navnlig EF-traktatens artikel 36 og 56, specielt i forbindelse med den offentlige sædelighed, den offentlige sikkerhed, herunder efterforskning af kriminelle aktiviteter, samt den offentlige orden.

alle andre retlige vilkår, som ikke er specifikke for telesektoren, og

— foranstaltninger truffet af medlemsstaterne i almenhedens interesse i henhold til navnlig EF-traktatens artikel 36 og 56, specielt i forbindelse med den offentlige sædelighed, den offentlige sikkerhed, herunder efterforskning af kriminelle aktiviteter, samt den offentlige orden.