

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget  
(Alm. del - bilag 918)  
økonomi- og finansministerråd  
(Offentligt)

---

ERU, Alm. del - bilag 588 (Løbenr. 18505)  
SAU, Alm. del - bilag 499 (Løbenr. 18506)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg og deres  
stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	N.1	12. maj 1999

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 21. maj 1999 - dagsordenspunkt rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 25. maj 1999 - fremsendes vedlagt Økonomiministeriets notat over de punkter, der forventes optaget på dagsordenen for rådsmødet.

Dagsordenspunkt 3 mangler i elektronisk form.

13. maj 1999

OEM0135

## **Aktuelt notat til mødet i Folketingets Europaudvalg den 21. maj 1999 vedrørende ECOFIN den 25. maj 1999**

### **Dagsordenspunkt: Beskatning**

#### **a) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning**

##### **1. Baggrund og indhold**

ECOFIN skal modtage en fremskridtsrapport fra den gruppe, som Rådet har nedsat til at overvåge gennemførelsen af adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning, som EU-landene vedtog den 1. december 1997.

##### **Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning**

Adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning skal imødegå skadelig skattekonkurrence, hvor en stat nedsætter erhvervsbeskatningen for enkelte sektorer eller områder på en måde, så skattebegunstigelsen ikke medfører noget særligt provenutab for staten selv, men kan tiltrække udenlandske investeringer. Herved har ordningen skadelige virkninger for andre stater. Kodeksen opstiller en række kriterier for, hvornår en skattemæssig ordning anses for at være skadelig.

Adfærdskodeksen medfører, at medlemsstaterne forpligter sig til ikke at indføre ny skatteordninger i strid med kodeksen og til at ophæve gældende ordninger af denne art.

Rådet har nedsat en særlig "adfærdskodeks-gruppe", der overvåger gennemførelsen af kodeksen. Rådet pålagde gruppen regelmæssigt at rapportere om dens arbejde. Gruppens formand aflagde den første fremskridtsrapport til ECOFIN den 1. december 1998.

##### **Fremskridtsrapport**

Adfærdskodeks-gruppens formand vil på dette ECOFIN-møde afgive en rapport om arbejdet siden 1. december 1998.

Gruppen har opstillet en lang liste med skatteordninger i medlemsstaterne og deres afhængige områder, som muligvis er i strid med kodeksen. Gruppen inddelte ordningerne i fem kategorier, nemlig (1) intra-gruppe aktiviteter (dvs. rene interne koncernaktiviteter), (2) finansielle og off shore selskaber, (3) andre sektor-specifikke ordninger, (4) regionale ordninger samt (5) andre ordninger. Desuden er der (6) ordninger i de afhængige områder.

Efter adfærdskodeksen kan enhver medlemsstat anmode gruppen om at undersøge, om yderligere skatteordninger i andre medlemsstater er i strid med kodeksen. Nogle medlemsstater har efterfølgende anmeldt en række yderligere skatteordninger til undersøgelse. Gruppen har gennemført en foreløbig undersøgelse af alle ordningerne. Herunder har den udarbejdet en beskrivelse af de fleste af ordningerne, samt påbegyndt en bedømmelse af ordningerne, set i forhold til kodeksens kriterier for skadelige virkninger.

Kommissionen har udarbejdet en landeundersøgelse af den skattemæssige behandling af holdingselskaber i medlemsstaterne. Denne undersøgelse skal hjælpe gruppen ved dens bedømmelse af skatteordningerne.

Kommissionen har udpeget en uafhængig ekspert til at udarbejde en sammenlignende undersøgelse af medlemsstaternes administrative praksis og intragruppe tjenester.

Adfærdskodeksgruppen vil fortsætte dens plan med henblik på, at bedømmelsen af alle ordninger kan være afsluttet i oktober, så en endelig rapport kan godkendes af gruppen og forelægges til ECOFIN i november 1999.

Adfærdskodeks-gruppen opfordrer ECOFIN-Rådet til at tage rapporten til efterretning og bekræfte dens vilje til at fortsætte dens arbejde.

## **2. Nærhedsprincippet**

Kommissionen har ikke vurderet emnet i forhold til nærheds- og proportionalitetsprincippet.

## **3. Tidligere forelæggelse**

Adfærdskodeksen har tidligere været forelagt for Europaudvalget, senest på dens møde den 27. november 1998.

# **b) Beskatning af opsparing**

## **1. Baggrund**

Formandskabet ønsker, at Rådet skal drage nogle konklusioner vedr. direktivforslaget om sikring af en reel minimumsbeskatning af renteindtægter fra opsparing i Fællesskabet, Kom(98)295.

Direktivforslaget omfatter tilfælde, hvor en fysisk person i en medlemsstat modtager renter fra en skyldner i en anden medlemsstat eller renter, der betales gennem en betalingsagent i en anden medlemsstat. Efter forslaget skal beskatningen af renterne sikres enten ved opkrævning af en kildeskat på mindst 20 pct. eller ved indberetning og udveksling af oplysninger

om betalingen. Betalingsagenten er defineret i direktivet som en erhvervsdrivende, der er ansvarlig for den u middelbare betaling af renter til den retmæssige ejer. Betalingsagenten er dermed regnskabspligtig.

Der er nærmere redegjort for forslagens indhold i et notat af 29. maj 1998 til Europaudvalget.

Formandskabet ønsker, at Rådet skal tage stilling:

- om det skal sikres, at direktivet ikke pålægger for store byrder for de banker m.fl., der som betalingsagenter skal administrere ordningen, for så vidt angår krav til at fastslå identiteten af den retmæssige ejer af renterne,
- om renter af internationale obligationer i et vist omfang skal holdes uden for direktivets anvendelsesområde,
- om direktivet skal omfatte rentebetalinger i sædvanlig forstand og kapitalfortjeneste vedr. fordringer, men derimod ikke omfatte afkast af ny finansielle instrumenter.

## **2. Nærhedsprincippet**

Kommissionen har ikke vurderet emnet i forhold til nærheds- og proportionalitetsprincippet.

## **3. Tidligere forelæggelse**

Direktivforslaget har tidligere være forelagt Europaudvalget, senest den 12. marts 1999.

# **c) Beskatning af rente- og royalty-betalinger**

## **1. Baggrund og indhold**

Det ventes, at formandskabet ønsker, at Rådet på dette møde skal drage nogle konklusioner vedr. direktivforslaget om et fælles skattesystem for rente- og royalty-betalinger mellem forbundne selskaber i forskellige medlemsstater, Kom(98)67.

Direktivforslaget går kort ud på, at en medlemsstat ikke må beskatte renter og royalties, som et selskab i denne stat betaler til et forbundet selskab i en anden medlemsstat under forudsætning af, at beløbet beskattes i den anden stat efter dens

almindelige skatteregler. Tilsvarende skal gælde for rente- og royalty-betalinger fra eller til et fast driftssted (f.eks. en filial) i en medlemsstat af et selskab fra en anden medlemsstat.

Der er nærmere redegjort for forslaget i et notat, der er fremsendt til Europaudvalget den 7. september 1998.

## 2. Nærhedsprincippet

Kommissionen har ikke vurderet emnet i forhold til nærheds- og proportionalitetsprincippet.

## d) Energibeskatning

### Formandsskabskompromisforslag

#### Baggrund og indhold

På det Europæiske Råds møde den 11.-12. december 1998 blev ECOFIN-rådet bedt om at fortsætte arbejdet med en ramme for beskatningen af energi på grundlag af ECOFIN-rådets rapport til Det Europæiske Råd.

Rapporten konkluderede, at et flertal blandt medlemslandene støtter den grundlæggende struktur i direktivforslaget jf. KOM (97)30, mens enkelte medlemslande anser direktivforslaget for at give anledning til grundlæggende problemer. I rapporten foreslås, at Rådet fortsætter arbejdet og blandt andet søger at afklare hvilke særlige grundlæggende problemer, herunder sociale problemer, medlemslandene har med det foreliggende direktivforslag.

På møderne i Rådgruppen vedrørende finansielle spørgsmål den 26. januar 1999 og 1. marts 1999 undersøgte medlemslandenes særlige og grundlæggende problemer vedrørende hhv. beskatningen af nye energiprodukter, energiprodukter, der allerede beskattes, og beskatningen af den energiintensive industri.

På ECOFIN-Rådets møde den 15. marts 1999 fandt et flertal af medlemsstaterne, at et rammedirektiv for energibeskatning var nødvendigt for at forbedre det indre markeds funktion og for bedre at kunne opnå miljømålsætninger. Enkelte andre lande fandt, at forslaget ville medføre fundamentale økonomiske problemer.

På baggrund af ECOFIN-Rådets møde den 15. marts 1999 og møde i Rådgruppen vedrørende finansielle spørgsmål den 30. april 1999 har formandskabet udarbejdet et kompromisforslag, som tager hensyn til de problemer, som medlemsstaterne har haft, uden at der samtidig skabes nye konkurrenceforvridninger.

Kompromisforslaget, som fremlægges på formandskabets ansvar, har til formål at skabe grundlag for det fremtidige arbejde uden at præjudicere enighed om den endelige direktivtekst. Forslaget modificerer Kommissionens forslag på enkelte områder, men lader i øvrigt resten af forslaget uændret, som det fremstår, efter behandlingen i Rådgruppen for finansielle spørgsmål.

Kompromisforslaget indebærer, at alle brændsler og elektricitet omfattes af direktivets minimumssatser, som vil blive fastlagt senere. Medlemsstaterne kan anvende hel eller delvis fritagelse for naturgas, elektricitet og fyringsolie, der anvendes af husholdninger. Ligeledes kan medlemsstaterne anvende hel eller delvis fritagelse for elektricitet fremstillet på vandkraftværker uanset deres kapacitet. For kul og brunkul fastsættes minimumssatserne foreløbigt til nul. Varme omtales ikke, men under Rådsarbejdsgruppens tidligere arbejde har der været enighed om, at tage varme ud af direktivet og i stedet overlade det til national beskatning. Forslaget ændre ikke på reglerne i det såkaldte cirkulationsdirektiv om beskatning i forbrugslandet.

For mineralolie forudsættes det, at de eksisterende minimumssatser forhøjes. Gældende lempelser for visse motorbrændstoffer (LPG) og for fyringsolie (petroleum) kan dog opretholdes. Ingen medlemsstat skal dog kunne nedsætte den eksisterende beskatning.

Forslaget forudsætter ikke, at medlemsstater, som har beskatning af energiprodukter, skal kunne pålægges at nedsætte beskatningen. For energientensive erhverv skal der være mulighed for afgiftsgodtgørelse eventuelt betinget af, at der gennemføres energibesparende foranstaltninger. De nærmere regler udformes senere. Endelig skal medlemsstater, som har særlige vanskeligheder med gennemførelsen af minimumsbeskatningen have mulighed for at få passende overgangsordninger, forudsat at dette ikke medfører konkurrenceforvriddinger.

Efter kompromisforslaget opfordres ECOFIN til at give Rådgruppen for finansielle spørgsmål mandat til at udarbejde mere detaljerede regler for et rammedirektiv for energibeskatning med henblik på at nå endelig enighed før ECOFIN's møde i november 1999.

## Nærhedsprincippet

Kommissionen har ikke vurderet emnet i forhold til nærheds- og proportionalitetsprincippet.

## Tidligere forelæggelse

Energibeskatning har senest været forelagt Europaudvalget den 12.marts 1999

## **e) Punktafgifter på forarbejdet tobak**

### Baggrund og indhold

Kommissionen har den 15. maj 1998 med dokumentet KOM(1998) 320 fremsat forslag til ændring af strukturdirektiverne 92/79/EØF, 92/80/EØF og 95/59/EF, som vedrører punktafgifter på forarbejdet tobak.

Ifølge strukturdirektiverne skal punktafgiftssatserne og -strukturen gennemgås hvert andet år. I den forbindelse skal Kommissionen fremlægge en beretning, som eventuelt kan være ledsaget af forslag til ændring af direktiverne.

På denne baggrund har Kommissionen fremlagt et direktivforslag der indeholder nogle tekniske tilpasninger af de bestående bestemmelser vedrørende forarbejdet tobak.

Hensigten med ændringerne er blandt andet at give medlemsstaterne større smidighed til at tilpasse deres samlede punktafgiftssats, således at den opfylder EU's mindstesats.

Forslaget har været behandlet på embedsmandsniveau, hvorefter formandskabet har fremsat enkelte ændringer og præciseringer til forslaget.

For cigaretter, jævnfør direktiv 92/79/E-EOF om indbyrdes tilnærmelse af cigaretafgifterne, skal smidigheden udmøntes i, at medlemslandene ved forhøjelser af for eksempel detailprisen eller momssatsen får længere tid til at tilpasse minimumsafgiften til den af EU fastsatte mindste-sats.

I direktiv 95/59/EF om forbrugsbeskatning af forarbejdet tobak bortset fra omsætningsafgift tilføjes ligeledes en bestemmelse, der vil give medlemsstaterne længere tid til at tilpasse punktafgiftens specifikke element i tilfælde af en ændring af detailprisen for cigaretter.

Der er ikke foreslået ændringer i mindstesatsen for cigaretter.

I forbindelse med direktiv 92/80/EØF om indbyrdes tilnærmelse af afgifterne på andre former for forarbejdet tobak end cigaretter foreslås det, at medlemsstaterne får mulighed for også at opkræve en mindstepunktafgift for cigarer, cigarillos og røgtobak. Det betyder, at i de tilfælde hvor medlemslandene anvender en værdiafgift, får de mulighed for at fastsætte en national grænse for, hvor lille afgiften må ; blive. Anvendelse af en værdiafgift betyder nemlig, at billige cigarer og cigarillos blive belastet med en væsentlig lavere afgift end dyrere cigarer og cigarillos. Med denne ændring vil medlemslandene få mulighed for at fastsætte et nationalt specifikt minimumsbeløb, som afgiften skal udgøre. En sådan mulighed findes allerede for cigaretter og tobak til rulning.

Det foreslås endvidere, at tilpasse direktivets specifikke mindstebeløb i overensstemmelse med inflationen.

Desuden foreslås det, at perioden for revision af punktafgifternes struktur og minimumssatser ændres fra 2 år til 3 år. Det er dog foreslået, at den næste rapport skal være udarbejdet inden den 31. december 2000.

Formandskabet foreslår endvidere, at henholdsvis en svensk, en fransk og en tysk undtagelsesordning forlænges. For Sverige består forlængelsen af undtagelsesbestemmelsen i, at Sverige indtil 2003 kan undlade at tilpasse den samlede punktafgiftssats for cigaretter til EU's mindste-sats. For Frankrig betyder forlængelsen af undtagelsen, at Frankrig indtil 2003 kan anvende lavere afgiftssatser for cigaretter, der sælges på Korsika end på fastlandet, mens det for Tyskland betyder, at Tyskland indtil 2002 kan opkræve en lavere afgift for fintskåret tobaksrulle end for almindelige cigaretter.

Ændringerne til strukturdirektiverne skal vedtages med enstemmighed.

## Nærhedsprincippet.

Kommissionen har ikke vurderet emnet i forhold til nærheds- og proportionalitetsprincippet.

## Høring

Forslaget har været sendt til høring hos Tobaksindustrien og House of Prince. I de modtagne svar fremgår det, at branchen konstaterer, at der er tale om tekniske tilpasninger af de eksisterende bestemmelser, som de ingen bemærkninger har til. Begge anbefaler derfor, at Danmark støtter forslagets vedtagelse.

## Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Disse ændringsforslag, som ikke kræver lovændring, er som redegjort ovenfor tekniske tilpasninger af de eksisterende bestemmelser, hvorfor de ikke har statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Heller ikke de tre undtagelsesordninger har konsekvenser for Danmark. Undtagelserne for henholdsvis tobaksvarer, der sælges på Korsika og for de tyske tobaksruller har været drøftet med branchen. Det er blevet oplyst, at disse to undtagelser ikke har betydning for danske interesser.

Endvidere måtte Sverige for at få forlænget undtagelsesordningen forpligte sig til ikke at nedsætte den samlede punktafgift til et niveau under det, der var gældende i efteråret 1998. Denne forpligtelse sikrer, at den svenske detailsalgspris for cigaretter ligger på niveau med den danske.

## Tidligere forelæggelse

Der blev oversendt grundnotat til Europaudvalget den 15. juli 1998

## **f) Moms på teletjenesteeydelser**

### Baggrund og indhold

Efter Rådets beslutning af 17. marts 1998 blev Danmark bemyndiget til at gennemføre midlertidige ændringer på momsområdet for telekommunikation. Tilsvarende bemyndigelse blev givet til de øvrige 14 medlemslande. De midlertidige



bemyndigelser udløber 31. december 1999. Med bemyndigelserne imødegik man den konkurrenceforvridning, som var resultatet af de tidligere EU-regler, hvorefter virksomhederne uden for EU kunne sælge teleydelser momsfrigt til virksomheder og borgere i EU. Desuden kunne EU-virksomheder kun sælge teleydelser til virksomheder uden for EU inkl. moms. Dette skyldes, at teleydelser følger hovedreglen for reglerne om beskatningssted, hvorefter en tjenesteydelse beskattes i det land, hvor tjenesteyderen er etableret. Efter de midlertidige ordninger bliver beskatningsstedet i samhandelen med tredjelande flyttet til det sted, hvor ydelsen rent faktisk udnyttes.

Den midlertidige ordning blev gennemført ved lov nr.442 af 10.juni1997 om ændring af momsloven og lønsumsafgiftsloven.

Kommissionen har fremsat et direktivforslag den 29. januar 1997, KOM(97) om ændringer af de gældende regler på teleområdet. Formandskabet har på baggrund af dette forslag fra 1997 foreslået, at de midlertidige ordninger bliver permanente ved at de bliver indarbejdet i 6. momsdirektiv.

### Gældende dansk ret og statsfinansielle konsekvenser

En afløsning af de midlertidige ordninger med en permanent ordning vil ikke medføre substansændringer af momsloven.

### Nærhedsprincippet

Kommissionen har ikke vurderet emnet i forhold til nærheds- og proportionalitetsprincippet.

### Tidligere forelæggelse

Forslaget om at gøre de midlertidige momsordninger for teleydelser permanent har ikke tidligere været forelagt Europaudvalget.

## **g) Nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser**

### Baggrund og indhold

Dette notat udgør også grundnotatet for direktivforslaget

Forslaget om ændring af 6. momsdirektiv for så vidt angår muligheden for forsøgsvis at anvende en nedsat sats på moms for arbejdskraftintensive tjenesteydelser KOM(1999) 62 er sat på dagsorden efter ønske fra et enkelt land.

Baggrunden for forslaget er formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råd i Wien i december 1998, hvor der står: "Kommissionen opfordres desuden til at tillade de medlemsstater, der måtte ønske det, at eksperimentere med nedsatte momssatser på arbejdskraftintensive tjenesteydelser, som ikke er udsat for grænseoverskridende konkurrence."

Kommissionens forslår, at den samlede ordning vedtages via en to-trins raket. Det foreliggende forslag indeholder betingelserne for, at medlemslandene kan få tilladelse til at anvende ordningen i perioden 1. januar 2000 til 31. december 2002. Det foreslås i forslaget, at disse grundlæggende elementer vedtages af Rådet med enstemmighed inden udgangen af juni 1999.

Medlemslandene skal herefter i næste fase inden den 1. september 1999 komme med konkrete ønsker om ydelser, der ønskes omfattet af en reduceret momssats i det pågældende land. Medlemslandene kan efter denne dato ikke fremsætte yderligere ønsker om at anvende en reduceret sats i ovennævnte periode.

Kommissionen fremsætter herefter et forslag, der skal vedtages af Rådet med enstemmighed, der giver de enkelte lande tilladelse til at anvende en reduceret sats for visse konkrete arbejdsintensive tjenesteydelser i forsøgsperioden.

Hvis det efter Rådets godkendelse senere viser sig, at en nedsættelse medfører konkurrenceforvridning, kan Kommissionen fremsætte forslag om ophør af ordningen. Et sådant ophør skal vedtages med kvalificeret flertal af medlemslandene efter traktatens art.96 om fordrejning af konkurrencevilkårene på fællesmarkedet.

### **Kriterierne for at en ydelse kan være omfattet af forsøgsordningen**

For at en ydelse kan være omfattet af forsøgsordningen skal den opfylde følgende kriterier:

- være arbejdskraftintensiv,
- leveres direkte til den endelige forbruger,
- være overvejende lokale og må ikke skabe konkurrenceforvridning, samt at
- anvendelse af en reduceret sats ikke må bringe det indre markeds virkemåde i fare

For at Kommissionen kan undersøge, om dette er opfyldt, skal medlemslandene bl.a. indsende oplysninger, der nøje beskriver ydelsen samt beskriver sammenhængen mellem momsreduktionen og øget efterspørgsel efter arbejdskraft.

Forslaget er sendt til høring hos en række organisationer, men der er endnu ikke modtaget bemærkninger.

### **Nærhedsprincippet**

Kommissionen har ikke vurderet emnet i forhold til nærheds- og proportionalitetsprincippet.

## Tidligere forelæggelse

Spørgsmålet om lavere moms på arbejdsintensive tjenesteydelser har senest været forelagt Europaudvalget den 12.marts 1999.

### Gældende dansk ret

Det foreliggende forslag er et rammeforslag for det senere forslag, der indeholder tilladelserne til de enkelte medlemslande. Det foreliggende forslag har derfor ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Det senere forslag vil kun medføre ændringer i momsloven, hvis Danmark ønsker at komme under forsøgsordningen.

## h) Moms på kunst

### Baggrund

I det såkaldte 7. momsdirektiv blev der indsat en bestemmelse om, at indtil 30. juni 1999 kan UK ved indførsel fra tredjelande af kunstgenstande, samlerobjekter og antikviteter, anvende en momssats på 2,5 %. For indførte kunstgenstande er momssatsen, når de sælges på auktion i UK således kun på 2,5%.

Øvrige medlemslande kan for samme indførsler anvende en reducerede sats, der skal være på mindst 5 %. Hvis der anvendes en sådan reduceret sats for indførsler, kan medlemslandet anvende den samme sats for kunstnerens salg af egne kunstværker. Lande, der ikke anvender en reduceret sats kan reducere afgiftsgrundlaget, så det i praksis svarer til en reduceret sats på 5 %. I Danmark reduceres grundlaget, så satsen svarer til en s ats på 5 %.

Samtidig med vedtagelse af 7. momsdirektiv blev der vedtaget en erklæring, der lyder således:

- **Kommissionen** accepterer at tage virkningen af direktivets relevante bestemmelser på Fællesskabets kunstmarkeds konkurrenceevne i forhold til tredjelandenes op til fornyet overvejelse og at aflægge rapport om resultaterne til rådet inden den 31. december 1998.

Denne rapport foreligger nu, jf. Rapport fra kommissionen til Rådet om undersøgelsen af virkningen af de midlertidige ordninger på Fællesskabets kunstmarkeds konkurrenceevne i forhold til tredjelandes kunstmarkeder KOM (99) 185.

Kommissionen oplyser i rapporten, at UK i dag anvender en momssats på 17,5 % på alle førstegangssalg fra kunstneren selv samt ved import af kunstværker med en oprindelse dateret den 1.april 1973 eller senere. For import af kunstværker, der er ældre, anvendes en sats på 2,5 %.

Kommissionens rapport konkluderer, at den gældende lovgivning er tilstrækkelig til at sikre, at kunstmarkedet i EU fortsat trives og at de bestående fordrejninger mellem medlemslandene vil blive betydelig begrænset efter den 30. juni 1999, ( idet UK's undtagelse som nævnt ophører denne dato). Kommissionen vil derfor ikke fremsætte noget forslag vedrørende momsbestemmelserne for kunstværker..

Fra britisk side anfører man i et brev til formandskabet, at rapporten ikke forklarer, hvorfor EU markedet har tabt markedsandel i forhold til tredjelande. UK havde tidligere en sats på 0%, og man mener, at forhøjelsen til 2,5 % må være den eneste grund til tab af markedsandele.

UK ønsker derfor, at enten forsætter UK's særordning på 2,5% eller også får alle medlemslande lov til at anvende en sats på 2,5%.

### Nærhedsprincippet

Kommissionen har ikke vurderet emnet i forhold til nærheds- og proportionalitetsprincippet.

### Tidligere forelæggelse

Den britiske særordning har været forelagt Markedsudvalget i forbindelse med forelæggelsen af 7. momsdirektiv i 1993.

## **i) Det afgiftsfrie salg**

### Baggrund

Rådsformanden konkluderede på ECOFIN- mødet 15. marts 1999, at ECOFIN senere skulle have en drøftelse af Kommissionens rapport fra i februar i år. Kommissionen konkluderede her, at en forlængelse ikke vil kunne løse de begrænsede og specifikke beskæftigelsesproblemer, som kan opstå. Til afhjælpning af de af disse har Kommissionen i rapporten fremsat forslag om en ny specifik støtteforanstaltning.

### Tidligere forelæggelse

Ophøret af det afgiftsfrie salg er senest drøftet i Europaudvalget den 12. marts 1999.

## **j) Gruppe vedrørende skattekontrol**

### **1. Baggrund og indhold.**

Fra spansk side har man foreslået, at der nedsættes en High Level-gruppe, der skal se på hvordan, man kan forbedre det administrative samarbejde mellem skatte-/afgiftsmyndighederne.

Fra spansk side understreger man, at der er en ubalance med de fremskridt, der er sket på det politiske område (harmonisering af indirekte beskatning, adfærdskodeks, forslag på den direkte beskatnings område etc.) og de fremskridt, der er sket inden for det administrative samarbejde.

Efter spansk opfattelse samarbejdes der ikke tilstrækkeligt mellem medlemslande. Det er af væsentlig betydning, at finde frem til fremgangsmåder, hvor der bedre og hurtigere kan reageres, således at man undgår svig på skatte- og afgiftsområdet.

På denne baggrund foreslås det, at der nedsættes en High Level-gruppe:

3. Gruppen skal bestå af de direktører, der er ansvarlig for skattekontrol i det pågældende land.
4. Gruppen skal have et bredt mandat til at analysere alle måder, hvorved man kan samarbejde i svigskontrol, herunder inkluderet organisation og legale aspekter.
5. Gruppen skal tage højde for det arbejde, der foregår inden for OECD.

(Her foregår der for tiden et pilotprojekt både på skatte- og afgiftsområder, hvor medlemslandene let kan komme i kontakt med hinanden via særlige internet "hjemmesider". Fra dansk side deltager vi i disse projekter).

## 2. Nærhedsprincippet.

Kommissionen har ikke vurderet emnet i forhold til nærheds- og proportionalitetsprincippet

## **k) Konference mellem regeringernes repræsentanter vedr. forlængelse af gyldighedsperioden for voldgiftskonventionen**

### 1. Baggrund og indhold

Det tyske formandskab foreslår, at medlemsstaterne i forbindelse med Rådsmødet underskriver en konventionen om forlængelse af voldgiftskonventionen.

Forlængelseskonventionen udstedes efter artikel 293.

Formålet med voldgiftskonventionen er at ophæve dobbeltbeskatning som følge af uenighed mellem skattemyndighederne i to medlemsstater om interne afregningspriser for samhandel mellem forbundne foretagender i de to stater. Hvis den ene stat forhøjer fortjenesten for foretagendet i denne stat, uden at den anden stat vil gennemføre en tilsvarende nedsættelse af

fortjenesten for foretagendet i den anden stat, fremkommer der dobbeltbeskatning. De to foret agender kan så indbringe fastsættelsen af afregningspriser for et uafhængigt voldgiftsudvalg.

Da voldgiftskonventionen blev vedtaget i 1990, blev den gjort tidsbegrænset, så den kun gælder i fem år. Konventionen trådte i kraft den 1. januar 1995 og udløber derfor 31. december 1999. Formålet med tidsbegrænsningen var at give mulighed for en revision af konventionen, så der kan gennem-føres de nødvendige ændringer, hvis anvendelsen viser behov for det.

Hensynet til de erhvervsforetagender, som konventionen omfatter, taler for at forlænge konventionens gyldighedsperiode. På den anden side ønskes det også at fastholde muligheden for en revision af konventionen, hvis der senere skulle vise sig behov.

På ECOFIN's møde den 19. maj 1998 blev der truffet en principbeslutning om, at konventionens gyldigheds-periode forlænges med fem år, og at gyldighedsperioden derefter automatisk forlænges med fem år ad gangen, med mindre en medlemsstat gør indvendinger.

## **2. Lovgivningsmæssige konsekvenser**

Voldgiftskonventionen blev gennemført ved lov nr. 763 af 27. november 1991. Udvidelsen til at gælde for Finland, Sverige og Østrig blev gennemført som lov nr. 228 af 27. marts 1996.

Forlængelsen af gyldighedsperioden skal også godkendes af Folketinget i form af en lov.

Forlængelsen skønnes ikke at have provenue-mæssige eller administrative konsekvenser.

## **3. Tidligere forelæggelse**

Forslaget om forlængelse af voldgiftskonventionen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 17. april 1998, hvor udvalget tilsluttede sig regeringens indstilling om, at Danmark kunne tiltræde konventionen.

