



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 23.01.1998
KOM(1998) 22 endelig udg.

98/0016 (ACC)
98/0017 (COD)

Forslag til
RÅDETS FORORDNING (EF)
om ændring af forordning (EØF) nr. 3677/90 om
foranstaltninger til modvirkning af
ulovlig anvendelse af visse stoffer til fremstilling af
narkotika og psykotrope stoffer

Forslag til
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV
om ændring af Rådets direktiv 92/109/EØF om
fremstilling og markedsføring af visse stoffer,
der benyttes ved ulovlig fremstilling af
narkotika og psykotrope stoffer

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1. Den voksende udvikling af syntetisk narkotika er blevet et akut problem i Det Europæiske Fællesskab og i resten af verden. Videnskabsfolk og medier har rapporteret om de farer, der er forbundet med at indtage denne form for narkotika. På den baggrund har samfundets opfattelse af de såkaldte "designer drugs" ikke svaret til de risici, disse indebærer.

2. Både på internationalt plan og i fællesskabsregi er der allerede udfoldet betydelige bestræbelser for at oplyse og bevidstgøre som et første skridt, før der iværksættes større initiativer for at tackle dette problem. I FN-regi har man i 1996 afholdt konferencer i Wien og Shanghai, og i juli 1997 blev der i Wien afholdt en konference om stimulanter af amfetamintypen og prækursorer hertil som forberedelse til den særlige samling om narkotika i De Forenede Nationers Generalforsamling (UNGASS). På fællesskabsplan fastslog Det Europæiske Råd i Dublin, at problemet med syntetisk narkotika skulle prioriteres, og Kommissionen forpligtede sig i sin *meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om kontrol med nye syntetiske stoffer (designer drugs)*, KOM (97) 249 endelig udg. af 23.5.1997, til i begyndelsen af efteråret at fremlægge forslag vedrørende kemiske prækursorer til syntetisk narkotika. Disse forslag indebærer, at de gældende EF-retsakter skal ændres.

3. I øjeblikket er anvendelse af prækursorer til ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer reguleret af Rådets direktiv 92/109/EØF for så vidt angår afsætning af prækursorer på EF-markedet, mens Rådets forordning 3677/90 omhandler samhandelen mellem Fællesskabet og tredjelande. I overensstemmelse med FN's Wiener-konvention af 1988 er afsætning i Fællesskabet af 22 stoffer eller udenrigshandel hermed underlagt et strengt kontrolsystem; generelt set kræves det i dette system, at de erhvervsdrivende registreres, og at forsendelserne er omfattet af en licens; mere specifikt kræves der individuelle eksporttilladelser for et bestemt antal stoffer (kategori 1), og når andre prækursorer (kategori 2 og 3) eksporteres til "følsomme lande", hvis der er mistanke om, at der i de pågældende lande anvendes prækursorer til ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer. Ovennævnte system har vist sig at være effektivt for de 22 registrerede prækursorer, idet ethvert restriktivt system kun kan fungere, hvis det er målrettet og i passende omfang tager hensyn til behovene inden for den lovlige handel.

4. Der findes ikke nogen aftaler i fællesskabsregi eller på internationalt plan om de specifikke prækursorer, der skal sættes ind over for med henblik på at undgå, at de anvendes til ulovlig fremstilling af syntetisk narkotika. Der eksisterer dog en generel formodning om, at der findes et stort antal prækursorer til syntetisk narkotika på markedet. Dertil kommer at disse let kan erstattes, blandes eller ombyttes med andre stoffer og alligevel give lignende virkninger. Følgelig er det urealistisk at fastlægge en kontrolmekanisme svarende til den, der gælder for de 22 registrerede stoffer, idet yderligere hindringer for flere stoffer blot vil medføre, at systemets generelle effektivitet svækkes, og at det særdeles produktive samarbejde mellem de erhvervsdrivende og myndighederne i Fællesskabet mindskes. For at forene behovene inden for den lovlige handel og kravet om, at der på fællesskabsplan gennemføres en sammenhængende indsats for at løse problemet ordentligt, tager ændringerne af både direktivet og forordningen sigte på at etablere en overvågningsmekanisme, hvorunder det tilstræbes at opnå et tæt samarbejde mellem myndigheder og erhvervsdrivende; dette samarbejde indebærer et frivilligt system, hvori erhvervslivet underretter myndighederne om

mistænkelige forsendelser af ikke-registrerede stoffer (ny artikel 3a i forordningen og 5a i direktivet).

5. I artikel 6 tilføjes der et 2.stk. I henhold til den nye ordlyd gælder de kompetente myndigheders beføjelser vedrørende muligheden for at gribe ind over for mistænkelige forsendelser, således som det er fastsat for registrerede stoffer i henhold til de gældende bestemmelser i direktiv 92/109/EØF og forordning 3677/90, også for ikke-registrerede stoffer, såfremt der er begrundet mistanke om, at de anvendes til et ulovligt formål.

6. I artikel 10, stk. 1, tilføjes et nyt afsnit, som tager sigte på at sikre, at der opnås en sammenhængende strategi i Fællesskabet, hvorunder der drages nytte af erfaringerne fra de nationale frivillige systemer for overvågning af prækursorer til syntetisk narkotika. Derfor får det prækursorudvalg, der er nedsat ved direktiv 92/109/EØF og forordning 3677/90, ansvaret for at udarbejde en liste over de ikke-registrerede stoffer, der er kendt for ofte at blive anvendt til ulovlig fremstilling; på grundlag af denne omfattende liste skal udvalget udarbejde en mindre liste over stoffer, som bør gøres til genstand for overvågning og eventuelt underretning i henhold til artikel 3a i samtlige medlemsstater. Da udvalget består af eksperter, vil det være det rette forum til at drøfte den aktuelle udvikling inden for prækursorer til syntetisk narkotika og opdatere de relevante lister eller ajourføre viden om mekanismerne for ulovlig anvendelse af prækursorer.

RÅDETS FORORDNING (EF) Nr. .../98

af ... 1998

9810016 (ACC)

om ændring af forordning (EØF) nr. 3677/90 om foranstaltninger til modvirkning af ulovlig anvendelse af visse stoffer til fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 113,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹, og

ud fra følgende betragtninger:

Forordning (EØF) nr. 3677/90² af 13. december 1990 pålægger en nøje kontrol med eksport, import og transit af 22 stoffer, som kan blive anvendt til ulovlig fremstilling af narkotika eller psykotrope stoffer;

et betydeligt antal andre stoffer, hvoraf mange i stort omfang forhandles lovligt, er blevet identificeret som prækursorer til ulovlig fremstilling af syntetiske designer drugs;

hvis de gældende kontrolmekanismer, der er fastlagt i forordningen, udvides til også at omfatte de stoffer, som ikke er registrerede, vil det i høj grad medføre yderligere hindringer for den lovlige handel og dermed bringe det nuværende overvågningssystem effektivitet i fare;

det er derfor nødvendigt på fællesskabsplan at fastlægge et frivilligt system for overvågning af disse ikke-registrerede stoffer, som baseres på samarbejde mellem myndigheder og erhvervsliv, således at de erhvervsdrivende underretter myndighederne i medlemsstaterne om mistænkelige transaktioner med ikke-registrerede stoffer;

det er nødvendigt at give de kompetente myndigheder mulighed for at træffe passende forholdsregler, når det viser sig, at ikke-registrerede stoffer kan blive anvendt til ulovlig fremstilling af narkotika;

for at opnå et sammenhængende overvågningssystem for kemiske prækursorer i hele Fællesskabets område er det nødvendigt, at der udveksles erfaringer og information i det udvalgte, der er nedsat ved artikel 10 i forordning (EØF) nr. 3677/90;

1

2 EFT L 357 af 20.12.1990, s. 1. Forordningen er senest ændret ved forordning (EØF) nr. 900/92 (EFT L 96 af 10.4.1992, s. 1).

dette udvalg vil navnlig skulle udarbejde og opdatere listen over de ikke-registrerede stoffer, der i henhold til denne forordning skal overvåges i alle Fællesskabets medlemsstater -

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

Artikel 1

I Rådets forordning (EØF) nr. 3677/90 foretages følgende ændringer:

1. I artikel 3 affattes titlen således:

Samarbejde om registrerede stoffer

2. Efter artikel 3 indføres som ny artikel 3a:

Artikel 3a

Samarbejde om ikke-registrerede stoffer

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger til etablering af et snævert samarbejde mellem de kompetente myndigheder og de erhvervsdrivende til sikring af, at sidstnævnte på et frivilligt grundlag omgående giver de kompetente myndigheder meddelelse om ethvert forhold såsom usædvanlige ordrer eller transaktioner vedrørende ikke-registrerede stoffer, som tyder på, at disse stoffer, som er bestemt til import, eksport eller transit, kan blive benyttet til ulovlig fremstilling af narkotika eller psykotrope stoffer.

3. I artikel 6, stk. 2, indføres følgende som andet afsnit:

Med henblik på at virkeliggøre målene for denne forordning som beskrevet i artikel 1, stk. 1, finder bestemmelserne i første afsnit tilsvarende anvendelse på andre kemiske stoffer, hvis der er begrundet mistanke om, at de er bestemt til ulovlig fremstilling af narkotika eller psykotrope stoffer.

4. I artikel 10, stk. 1, indføres efter andet afsnit følgende nye afsnit:

For at lette det i artikel 3 omhandlede samarbejde og opnå en sammenhængende strategi i hele Fællesskabet skal udvalget navnlig udarbejde og regelmæssigt opdatere en liste over ikke-registrerede stoffer, som ifølge erfaringerne hos de kompetente myndigheder i medlemsstaterne eller på internationalt plan er kendt for ofte at blive anvendt til ulovlig fremstilling. Udvalget skal også fastsætte, for hvilke af de ikke-registrerede stoffer på denne liste artikel 3a skal finde anvendelse i samtlige medlemsstater. Mere generelt skal der udveksles information i udvalget om den aktuelle situation for så vidt angår anvendelsen af nye stoffer eller nye metoder for ulovlig anvendelse, således at det bliver lettere at foretage de tilpasninger af relevante fællesskabsforskrifter, der måtte være nødvendige.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på den 20. dag efter offentliggørelsen i De Europæiske Fællesskabers Tidende.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand

**Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv
92/109/EEF om fremstilling og markedsføring af visse stoffer, der benyttes ved
ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer**

9810017 (COD)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 100 A,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg²,

i henhold til proceduren i traktatens artikel 189 B, og

ud fra følgende betragtninger:

Rådets direktiv 92/109/EEF af 14. december 1992 pålægger strenge kontrolforanstaltninger for fremstilling og markedsføring af 22 stoffer, som kan benyttes til ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer³;

bilag I til direktivet indeholder en liste over 22 stoffer, der hyppigt benyttes ved ulovlig fremstilling af narkotika;

et betydeligt antal af andre stoffer, hvoraf mange forhandles lovligt i store mængder, er blevet identificeret som prækursorer til ulovlig fremstilling af nye syntetiske stoffer (designer drugs);

at underkaste disse stoffer samme strenge kontrolforanstaltninger som de stoffer, der er omfattet af bilag I, ville føre til unødige handelshindringer i form af fremstillings- og markedsføringslicenser og dokumentation af transaktioner; der bør derfor fastlægges en mere smidig ordning på fællesskabsplan, hvorved medlemsstaternes kompetente myndigheder kan få underretning om mistænkelige transaktioner med disse stoffer, således at de kan træffe passende modforanstaltninger -

1

2

3 EFT L 370 af 19.12.1992, s. 76.

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

Artikel 1

I Rådets direktiv 92/109/EØF af 14. december 1992 om fremstilling og markedsføring af visse stoffer, der benyttes ved ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer, foretages følgende ændringer:

1. Overskriften til artikel 5 aflattes således:

“Samarbejde vedrørende registrerede stoffer”

2. Som artikel 5a indsættes:

“Artikel 5a

Samarbejde vedrørende ikke-registrerede stoffer

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger til etablering af et snævert samarbejde mellem de kompetente myndigheder og de erhvervsdrivende, med henblik på at sidstnævnte på frivillig basis giver de kompetente myndigheder meddelelse om ethvert forhold, såsom usædvanlige ordrer eller transaktioner vedrørende ikke-registrerede stoffer, som giver grund til at formode, at disse stoffer kan blive anvendt til ulovlig fremstilling af narkotika eller psykotrope stoffer.”

3. I artikel 6 indsættes som stk. 2:

“2. Med henblik på at opfylde formålet med dette direktiv som omhandlet i artikel 1, stk. 1, kan de kompetente myndigheder i medlemsstaterne forbyde transaktioner, der vedrører ikke-registrerede stoffer, hvis der er rimelig mistanke om, at disse stoffer er bestemt til ulovlig fremstilling af narkotika eller psykotrope stoffer.”

4. I artikel 10, stk. 1, indsættes som andet afsnit:

“Især med henblik på at lette det i artikel 5a nævnte samarbejde og sikre, at der anvendes samme regler i hele Fællesskabet, skal udvalget fastsætte og regelmæssigt ajourføre en liste over ikke-registrerede stoffer, om hvilke det ud fra de erfaringer, som gøres af medlemsstaternes kompetente myndigheder, eller som er til rådighed på internationalt plan, vides, at de hyppigt benyttes til ulovlig fremstilling af narkotika. Udvalget fastsætter også, for hvilke ikke-registrerede stoffer på denne liste artikel 5a finder anvendelse i alle medlemsstaterne. Mere generelt skal der udveksles oplysninger inden for udvalget om den aktuelle situation, for så vidt angår anvendelse af nye stoffer eller nye metoder til misbrug af stoffer, for at lette vedtagelsen af relevante fællesskabsforskrifter, der måtte forekomme nødvendige.”

Artikel 2

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv inden den 30. juni 1999. De underretter straks Kommissionen herom. De anvender disse bestemmelser fra den 1. juli 1999.
2. Når medlemsstaterne vedtager de i stk. 1 nævnte love og administrative bestemmelser, skal de indeholde en henvisning til dette direktiv, eller de skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for denne henvisning fastsættes af medlemsstaterne.

Artikel 3

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den

ISSN 0254-1459

KOM(98) 22 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

05 10 15 01

Katalognummer : CB-CO-98-025-DA-C

ISBN 92-78-30243-0

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer

L-2985 Luxembourg