



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 03.11.1998
KOM(1998) 602 endelig udg.

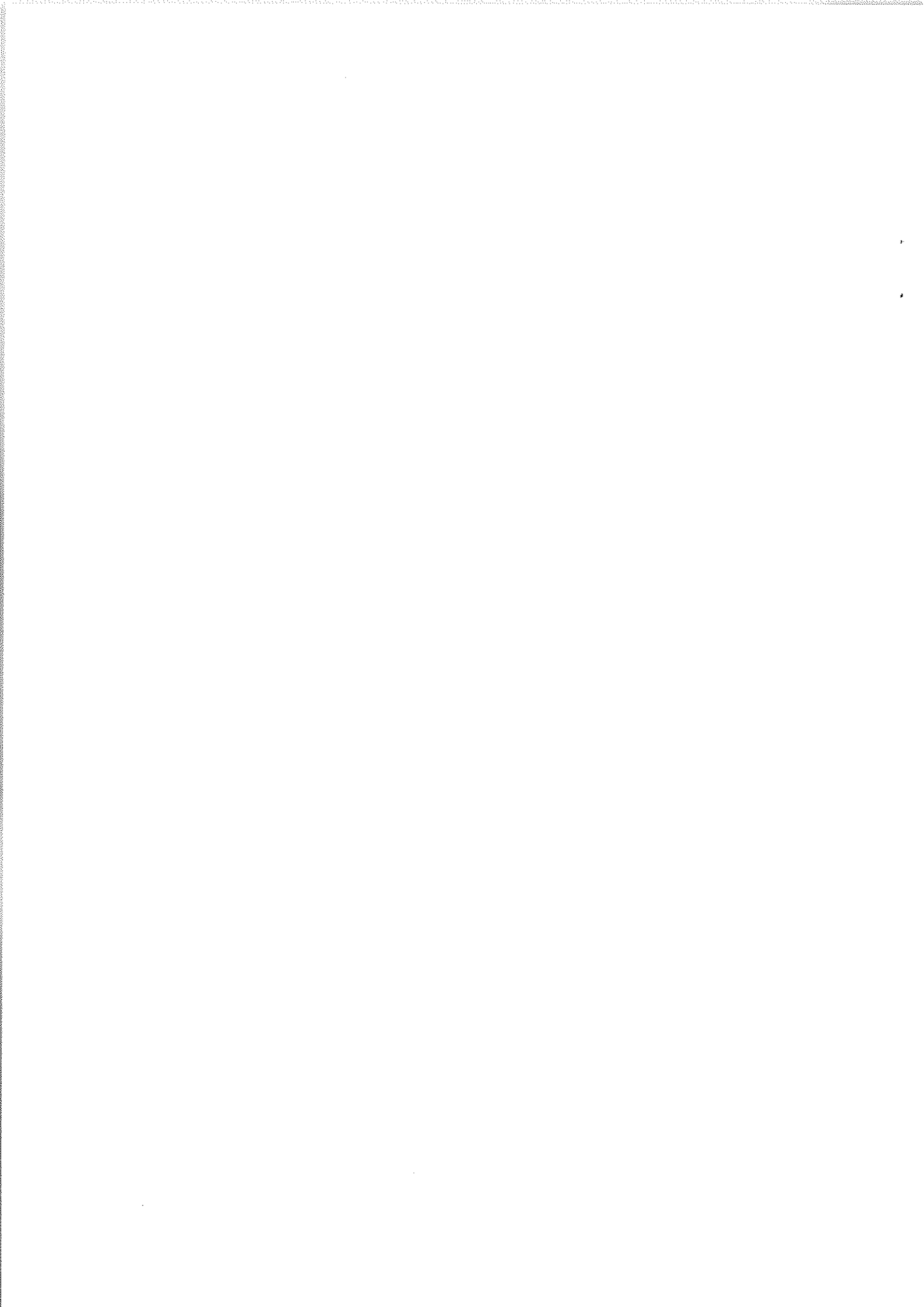
98/0301 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

**om ændring af direktiv 95/53/EF om principperne for tilrettelæggelse
af offentlig kontrol på foderstofområdet**

(forelagt af Kommissionen)



BEGRUNDELSE

Ved direktiv 95/53/EF fastlagde Rådet de principper, som medlemsstaterne skal følge, når de gennemfører offentlig kontrol på foderstofområdet, hvad enten det drejer sig om produkter med oprindelse i EF eller produkter indført fra tredjelande.

Med oprettelsen af det indre marked var det blevet så meget mere nødvendigt at fastsætte fælles principper for tilrettelæggelsen af kontrollen og for transporten af produkter inden for De Europæiske Fællesskaber, som den interne grænsekontrol var blevet ophævet.

Disse forskrifter har været gældende siden den 1. maj 1998.

Siden ikrafttrædelsen af direktiv 95/53/EF er der sket ændringer i EF-lovgivningen. Desuden har erfaringen vist, at de vedtagne kontrolforanstaltninger ikke er tilstrækkelige til at klare kritiske situationer, som kræver hurtig indgriben fra myndighedernes side. Endelig har det vist sig, at der i visse tilfælde er behov for mere præcise bestemmelser, som kan bidrage til at gøre lovgivningen mere gennemsigtig.

Det foreslås derfor at ændre direktiv 95/53/EF, således at der skabes et mere velegnet retsgrundlag for gennemførelsen af kontrollen.

1. Det er vigtigt, at der anvendes ensartede kontrolprocedurer for alle de produkter, der indføres fra tredjelande; derfor bør Kommissionen have mulighed for at vedtage supplerende bestemmelser, der tager sigte på at få fastlagt en pålidelig og ensartet procedure for dokument- og identitetskontrol samt fysisk kontrol.
2. Det nylige fund af dioxin i visse råvarer indført til De Europæiske Fællesskaber har vist, at der er behov for en hurtig koordinering af kontrolforanstaltningerne på EF-niveau, og at det er nødvendigt at have et retsgrundlag, således at der i påkommende tilfælde kan vedtages beskyttelsesforanstaltninger og om nødvendigt gennemføres kontrol på stedet i de berørte tredjelande.
3. I henhold til artikel 15 i direktiv 95/53/EF kan Kommissionen foretage kontrol på stedet i EF, men kun i tilfælde af overtrædelser. Denne restriktive bestemmelse kan give anledning til forskellige fortolkninger; det foreslås derfor at udvide denne mulighed til også at gælde i andre kritiske situationer.
4. Direktiv 95/53/EF skal åbne mulighed for på mellemlang sigt at kontrollere, om medlemsstaterne udfører en forskriftsmæssig kontrol af anvendelsen af EF-lovgivningen.

Direktiv 95/53/EF indeholder følgende bestemmelser:

- a) Medlemsstaterne udarbejder senest den 1. oktober 1998 programmer, der indeholder de nationale foranstaltninger, der skal iværksættes for at nå det mål, som tilstræbes med dette direktiv. Der skal i programmerne tages hensyn til medlemsstaternes særlige situation, og især skal arten og hyppigheden af kontrollen, som skal foretages regelmæssigt, angives.
- b) Medlemsstaterne sender hvert år inden den 1. april, første gang inden den 1. april 2000, Kommissionen de fornødne oplysninger om gennemførelsen af programmerne, idet de præciserer:
 - de kriterier, der er fulgt ved programmernes udarbejdelse
 - antallet og arten af gennemførte kontrolforanstaltninger
 - resultaterne af disse kontrolforanstaltninger, specielt antallet og arten af konstaterede overtrædelser
 - de foranstaltninger, der er truffet i tilfælde af overtrædelser.
- c) Kommissionen forelægger hvert år inden den 1. oktober, første gang inden den 1. oktober 2000, en samlet og sammenfattende rapport om resultaterne af den kontrol, der foretages på fællesskabsplan, ledsaget af en forslag til henstilling om et samordnet kontrolprogram for det følgende år.

Det er indlysende, at bestemmelserne i direktiv 95/53/EF ikke åbner mulighed for hurtig iværksættelse af et samordnet kontrolprogram i tilfælde af uforudset smitte, som kan udgøre en overhængende og alvorlig fare for dyrs og menneskers sundhed; formålet med de foreslåede foranstaltninger er at udfylde denne lakune ved at give Kommissionen mulighed for at udarbejde specifikke kontrolprogrammer på EF-niveau ud over de generelle programmer, der er fastsat i direktiv 95/53/EF.

Dette forslag har ikke nogen finansiell indvirkning på De Europæiske Fællesskabers budget. Forslaget henhører udelukkende under Fællesskabets kompetence.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

om ændring af direktiv 95/53/EF om principperne for tilrettelæggelse af offentlig kontrol på foderstofområdet

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
HAR –

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 100A,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg²,

i henhold til proceduren i traktatens artikel 189B³, og

ud fra følgende betragtninger:

I direktiv 95/53/EF om principperne for tilrettelæggelse af offentlig kontrol på foderstofområdet⁴ fastlægges principperne for gennemførelsen af offentlig kontrol; erfaringen viser, at det vil være hensigtsmæssigt at åbne mulighed for i givet fald at definere disse principper mere præcist på EF-niveau med henblik på at fastlægge en pålidelig og ensartet procedure og at anvende det nye kontrolsystem på produkter fra tredjelande, der anvendes til foder;

for at beskytte dyrs og menneskers sundhed samt miljøet bør det fastsættes, at eksperter fra Kommissionen og medlemsstaterne skal have mulighed for at foretage kontrol ikke blot i EF, men også i tredjelande, navnlig når der i et tredjeland er opstået et fænomen, som vil kunne påvirke de i EF afsatte foderstoffers sundhed i negativ retning;

Kommissionen bør i øvrigt have mulighed for i påkommende tilfælde at udsende eksperter inden for EF for på stedet at kontrollere, om EF's retsfor skrifter overholdes, og i givet fald at vedtage EF-foranstaltninger;

1 EFT C
2 EFT C
3 EFT C
4 EFT L 265 af 8.11.1995, s. 17.

af samme grund er det nødvendigt at indføre en beskyttelsesordning; en sådan ordning skal give Kommissionen mulighed for at iværksætte passende foranstaltninger;

ved direktiv 95/53/EF har Rådet fastsat princippet om udarbejdelse af årlige samordnede EF-kontrolprogrammer baseret på henstillinger fra Kommissionen;

i særlige tilfælde, hvor hensynet til menneskers eller dyrs sundhed berettiger det, er det nødvendigt at styrke den kontrol, der gennemføres af og i medlemsstaterne; med henblik på en ensartet og effektiv gennemførelse af kontrollen og efterforskningen i EF bør det i disse tilfælde overdrages til Kommissionen at vedtage specifikke samordnede kontrolprogrammer -

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

Artikel 1

Direktiv 95/53/EF ændres således:

1) I artikel 5 indsættes følgende afsnit:

“Gennemførelsesbestemmelserne til denne artikel vedtages i givet fald efter proceduren i artikel 23.”

2) I artikel 7 indsættes følgende afsnit:

“Gennemførelsesbestemmelserne til denne artikel vedtages i givet fald efter proceduren i artikel 23.”

3) Følgende indsættes som artikel 9a:

“Artikel 9a

1. Ekspertyer fra Kommissionen og medlemsstaterne kan om nødvendigt foretage kontrol på stedet i tredjelande for at undersøge, om de garantier, som tredjelandene frembyder med hensyn til vilkårene for produktion og afsætning af foderstoffer, kan betragtes som værende på mindst samme niveau som de garantier, der kræves for EF.
2. Den i stk. 1 nævnte kontrol gennemføres på vegne af EF, som dækker de dermed forbundne udgifter.
3. Kommissionen underretter medlemsstaterne om resultatet af den i stk. 1 nævnte kontrol.
4. Gennemførelsesbestemmelserne til denne artikel vedtages i givet fald efter proceduren i artikel 23.”

4) Følgende indsættes som artikel 9b:

«Artikel 9b

1. Hvis der på et tredjelands område opstår et problem, som kan udgøre en alvorlig risiko for dyrs og menneskers sundhed eller for miljøet, eller hvis problemet breder sig på dette tredjelands område, træffer Kommissionen straks, enten på eget initiativ eller på anmodning af en medlemsstat, følgende foranstaltninger, afhængigt af situationens alvor:
 - suspension af indførslerne fra det berørte tredjeland eller dele heraf og eventuelt fra transittredjelandet og/eller
 - fastsættelse af særlige betingelser for produkter indført fra det berørte tredjeland eller dele heraf.
2. Bortset fra hastetilfælde konsulterer Kommissionen medlemsstaterne, inden den træffer de i stk. 1 nævnte foranstaltninger.
3. Kommissionen underretter straks Rådet og medlemsstaterne om enhver beslutning, der træffes i henhold til stk. 1.

Enhver medlemsstat kan inden tredive dage efter fremsendelsen af den i første afsnit nævnte meddelelse indbringe Kommissionens beslutning for Rådet. Rådet kan med kvalificeret flertal bekræfte, ændre eller ophæve Kommissionens beslutning. Har Rådet ikke truffet beslutning inden tredive dage, anses Kommissionens beslutning som ophævet.

4. Hvis en medlemsstat giver Kommissionen officiel meddelelse om, at det er nødvendigt at træffe beskyttelsesforanstaltninger, og Kommissionen ikke har gjort brug af bestemmelserne i stk. 1, kan den pågældende medlemsstat træffe midlertidige beskyttelsesforanstaltninger over for importen af produkter. Hvis en medlemsstat træffer midlertidige beskyttelsesforanstaltninger, underretter den de øvrige medlemsstater og Kommissionen herom. Inden ti hverdage forelægger Kommissionen efter proceduren i artikel 23 dette spørgsmål for Den Stående Foderstofkomité med henblik på forlængelse, ændring eller ophævelse af de nationale midlertidige beskyttelsesforanstaltninger.”

5) Titlen til afsnit 3 affattes således:

“Samarbejde i tilfælde af konstatering af overtrædelser, samt kontrolbesøg”.

6) Følgende indsættes som artikel 15a:

«Artikel 15a

1. Uden at dette berører bestemmelserne i artikel 15, kan eksperter fra Kommissionen og medlemsstaterne, i samarbejde med de kompetente nationale myndigheder såfremt det er nødvendigt, foretage kontrol på stedet for at undersøge, om bestemmelserne i dette direktiv, navnlig bestemmelserne i artikel 5, 7, 11 og 12, faktisk anvendes.

Medlemsstaternes eksperter udpeges af Kommissionen på forslag af medlemsstaterne.

2. Den medlemsstat, på hvis område der foretages en kontrol, yder Kommissionens og medlemsstaternes eksperter al den bistand, der er nødvendig for udførelsen af deres opgave.
 3. Kommissionen underretter medlemsstaterne om resultatet af kontrollen.
 4. Hvis Kommissionen finder, at resultaterne af kontrollen berettiger det, undersøger den situationen i Den Stående Føderstofkomité. Den kan vedtage de nødvendige beslutninger efter proceduren i artikel 23.
 5. Kommissionen følger udviklingen i situationen og ændrer eller ophæver, afhængigt af udviklingen, de i stk. 4 nævnte beslutninger efter proceduren i artikel 23.
 6. Gennemførelsesbestemmelserne til artikel vedtages i givet fald efter proceduren i artikel 23.”
- 7) I artikel 22 indsættes følgende som stk. 4:

“4. Uden at dette berører bestemmelserne i stk. 1 - 3, træffer Kommissionen de nødvendige foranstaltninger efter proceduren i artikel 23, for så vidt som beskyttelsen af dyrs og menneskers sundhed eller af miljøet kræver hurtig iværksættelse af et specifikt program, som samordner de nationale kontrolforanstaltninger på EF-niveau.”

Artikel 2

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv inden den 30. december 1998. De anvender disse bestemmelser fra den 1. januar 1999.

De underretter straks Kommissionen herom.
2. Når medlemsstaterne vedtager disse bestemmelser, skal de indeholde en henvisning til dette direktiv, eller de skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for denne henvisning fastsættes af medlemsstaterne.
3. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale retsfor skrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 3

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i De Europæiske Fællesskabers Tidende.

Artikel 4

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Europa-Parlamentets vegne
Formand*

*På Rådets vegne
Formand*

ISSN 0254-1459

KOM(98) 602 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

03 06 15 05

Katalognummer : CB-CO-98-595-DA-C

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer

L-2985 Luxembourg