

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 1392)
industriministerråd
(Offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg og deres
stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	24. juli 2000

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Erhvervsministeriets grundnotat vedr. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om krav til og harmoniserede procedurer for sikker lastning og losning af bulkskibe, KOM (2000) 179 endelig udg.

21. juli 2000 Regelcenteret Sag 199901419/SNEM0310

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om krav til og harmoniserede procedurer for sikker lastning og losning af bulkskibe - KOM(2000) 179 endelig

Resumé

Der er i de seneste årtier sket en række forlis af skibe, der transporterer faste produkter i løs form (bulkskibe), eksempelvis kul, hvorved et betydeligt antal søfolk har mistet livet. Kommissionen har derfor fremsat et direktivforslag, der skal forbedre sikkerheden for bulkskibe. Hensigten med forslaget er at forebygge strukturelle skader på bulkskibe i forbindelse med selve laste- og losseoperationen.

Forslaget tager udgangspunkt i den af FN's internationale søfartsorganisation (IMO) i 1997 udarbejdede anbefaling for sikker lastning og losning af bulkskibe. Forslaget stiller krav om at bulkskibe og de terminaler, som de anløber, skal anvende internationalt anerkendte procedurer for laste- og losseoperationen, samarbejde og kommunikation. I øjeblikket anvendes IMO's anbefaling kun i begrænset omfang ved lastning og losning af bulkskibe.

Ved en gennemførelse af forslaget vil bulkskibe, som anløber danske havne, og de landterminaler der betjener disse skibe, være forpligtet til at anvende principperne i IMO's anbefaling for sikker lastning og losning af bulkskibe.

1. Baggrund og indhold

Igennem de seneste årtier er der sket en væsentlig stigning i antallet af forlis med bulkskibe. Forlis af bulkskibe er ofte forbundet med et betydeligt tab af menneskeliv, i særdeleshed når forliset skyldes strukturelle skader. Strukturelle skader opstår eksempelvis, når der sker en uensartet lastning eller losning mellem de enkelte lastrum, hvorved skrogets stål og svejsninger udsættes for ekstreme belastninger. I sådanne tilfælde vil skroget meget hurtigt bryde sammen, og skibet vil synke så hurtigt, at besætningens muligheder for at benytte redningsmidlerne er begrænsede.

Flere undersøgelser peger på, at praksis i forbindelse med håndteringen af lasten kan have været en medvirkende årsag til flere af disse bulkskibes forlis. En uhensigtsmæssig laste- og losseoperation kan således medføre en overbelastning af skibets skrog og dermed en tilsvarende svækkelse af strukturen. Sådanne strukturskader vil kun sjældent være umiddelbart synlige, men kan være farlige når skaden efterfølgende forværres af de dynamiske virkninger fra bølgerne under skibets sejlads.

På denne baggrund har Kommissionen den 22. maj 2000 fremlagt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om krav til og harmoniserede procedurer for sikker lastning og losning af bulkskibe. Forslaget er udarbejdet med hjemmel i traktatens artikel 80, stk. 2, og kan vedtages med kvalificeret flertal efter samarbejdsproceduren i Artikel 251. Der er tale om et totalharmoniseringsdirektiv.

Forslaget har til formål at forbedre sikkerheden for bulkskibe, der anløber terminaler i EU for lastning og losning af fast bulklast. Det tager sigte på at mindske risikoen for overbelastning og fysisk beskadigelse af skibets konstruktion under håndteringen af ladningen. Forslaget indebærer en harmoniseret anvendelse af de relevante bestemmelser i den anbefaling for sikker lastning og losning af bulkskibe (BLU - koden), som blev vedtaget af IMO i december 1997.

Dette mål søges opnået ved at fastlægge fem væsentlige hovedprincipper for laste- og losseoperationer:

- At terminalen overholder relevante IMO-koder og anbefalinger om samarbejde mellem terminal og skib i forbindelse med laste- og losseoperationer.
- At terminalen udpeger en "terminalrepræsentant", der skal sikre og have ansvaret for kontakten mellem terminalen og skibet.
- At det overordnede ansvar for en sikker laste- og losseoperation ligger hos skibets fører, og håndteringen af ladningen udføres i henhold til en plan, der er aftalt mellem skibet og terminalen.
- At skibets fører ved afvigelser fra den aftalte laste- og losseplan eller i situationer, hvor skibets sikkerhed bringes i fare, har ret til at afbryde laste-/losseoperationen.
- At havnemyndighederne har mulighed for at afbryde laste-/losseoperationen, hvis skibets sikkerhed bringes i fare.

Herudover stilles der ifølge forslaget krav om, at der etableres et kvalitetsstyringssystem for terminalen, der skal sikre, at terminalens ledelse og drift planlægges og udføres på et tilfredsstillende niveau. Dette system skal ses som modstykke til det

sikkerhedsstyringssystem (IMO's Internationale Kode for Sikker Skibsdrift - ISM-koden), som siden den 1. juli 1998 har været gældende for bulkskibe.

Endelig foreslås det, at der foretages en overvågning af de indførte procedurer og en efterfølgende rapportering herom.

-
-
-
-

2. Nærheds- og proportionalitets princippet

Kommissionen anfører, at nærheds- og proportionalitetsprincippet er opfyldt. Dette begrundes med, at der bør sikres det samme sikkerhedsniveau ved lastning og losning af bulkskibe i alle europæiske havne. Samtidigt mindskes risikoen for forvriddning af konkurrencen mellem terminaler som følge af afvigende procedurer for sikker lastning og losning af bulkskibe.

3. Gældende dansk ret

Dele af de bestemmelser som direktivforslaget søger at gennemføre er allerede obligatoriske for bulkskibe i henhold til IMO's Internationale Konvention om Sikkerhed for Menneskeliv på Søen (SOLAS). Disse bestemmelser er indført for danske bulkskibe som en teknisk forskrift, senest med Søfartsstyrelsens tekniske forskrift B af 7. maj 1999.

Der findes ikke regler om faste procedurer for landterminalers udførelse af laste- og losseoperationer. Standardreglement for overholdelse af orden i danske havne, jf. Trafikministeriets bekendtgørelse nr. 355 af 12. maj 1997 indeholder imidlertid visse bestemmelser om lastning og losning.

-

4. Høring

Kommissionens forslag om krav til og harmoniserede procedurer for sikker lastning og losning af bulkskibe har været til skriftlig høring hos Sammenslutningen af Danske Havne samt medlemmerne af EF-Specialudvalget vedrørende skibsfartspolitiske spørgsmål (dvs. Danmarks Rederiforening, Rederiforeningen for mindre Skibe/Bilfærgernes Rederiforening, Rederiforeningen af 1895, Hotel-, Restaurant- og Turisterhvervets Arbejdsgiverforening, Danmarks Fiskeriforening, Radiotelegrafistforeningen af 1917, Maskinmestrenes Forening, Dansk Navigatorforening, Dansk Sø-Restaurationsforening, Metal Søfart, Sømændenes Forbund i Danmark, Specialarbejderforbundet i Danmark, Restaurations- og Bryggeriarbejderforbundet i Danmark, Fiskernes Forbund, HK/Service, Statsansattes Kartel og Erhvervenes Transportudvalg).

Kommissionens forslag er generelt blevet modtaget positivt af ovennævnte organisationer. Sammenslutningen af Danske havne har stillet et par uddybende spørgsmål.

5. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Det vil ikke kræve en lovændring at pålægge samtlige bulkskibe, der anløber danske havne, at følge direktivforslaget, idet hjemmel allerede findes i lov om sikkerhed til søs, lov nr. 900 af 16. december 1998. Implementeringen af direktivet i Danmark for såvidt angår bulkskibe, kan således gennemføres som en teknisk forskrift udstedt af Søfartsstyrelsen.

Det må forventes, at den nødvendige lovhjemmel skal tilvejebringes for at pålægge landterminaler at følge forslaget.

Der vil være administrative merudgifter forbundet med kontrol og rapportering i forbindelse med direktivets anvendelse.

Herudover skønnes forslaget ikke at have statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

6. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Der forventes ikke at være forøgede omkostninger forbundet med bulkskibes anvendelse af direktivets bestemmelser, da disse allerede anvendes i betydeligt omfang på grundlag af internationale bestemmelser.

Det må forventes, at de berørte landterminaler vil få forøgede omkostninger i forbindelse med indførelse og certificering af et kvalitetsstyringssystem for laste-/losse-operationer.

7. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt.