

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 1547)
traktatændringer
(Offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg og deres
stedfortrædere

BilagJournalnummer

Kontor

1 400.C.2-0

EU-sekr.

25. september 2000

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges i forbindelse med regeringskonferencen en dansk version af en
note fra formandskabet om Europa-Parlamentet, CONFER 4771/00.

Fransk version af noten er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 21. september 2000.

**KONFERENCENMELLEM
REPRÆSENTANTERNE
FORMEDLEMSSTATERNES
REGERINGER**

**Bruxelles, den 20. september 2000 (22.09)(OR.
fr)**

CONFER 4771/00LIMITE

NOTE FRA FORMANDSKABET

Vedr.: RK 2000- Europa-Parlamentet

I. FORDELING AF PLADSERNE I EUROPA-PARLAMENTET

1. I rapporten til Det Europæiske Råd i Feira blev der belyst to mulige løsningsforslag vedrørende fordelingen af
pladserne inden for et loft på 700:

- en fordeling på grundlag af en ekstrapolering af det nuværende system til de nye
medlemsstater med en lineær nedskæring af antallet af pladser for at overholde tærskelen på
700, idet der dog korrigeres for at sikre de mindst befolkede lande et mindsteniveau for
repræsentation;
- en fordeling som foreslået af Europa-Parlamentet, hvorefter hver medlemsstat tildeles mindst
fire pladser, og de resterende pladser fordeles ved at anvende en nøgle, der er direkte
proportional med befolkningen i hver medlemsstat.

2. Drøftelserne har vist, at ingen af disse to muligheder i sig selv har kunnet opnå bred tilslutning. Der bør
derfor - uanset hvilket udgangspunkt der vælges - findes en mellemliggende løsning, der indfører en højere grad

af befolkningsmæssig proportionalitet i forhold til det nuværende system, men som dog ikke er helt så vidtgående som den løsning, Europa-Parlamentet har foreslået.

3. I bestræbelserne på at nå frem til en sådan balance, der vil kunne findes inden for de intervaller, som er angivet i bilag 1, bør der navnlig tages hensyn til følgende to forhold:

- nødvendigheden af at sikre de forskellige politiske strømninger en passende repræsentation - også i de mindst befolkede medlemsstater;
- forbindelsen mellem dette spørgsmål og en omvægtning af stemmerne i Rådet.

På baggrund af resultatet af drøftelserne i Gruppen af Repræsentanter den 25. september forbeholder formandskabet sig muligheden af til sin tid at fremlægge et mere konkret forslag.

4. For så vidt angår tidspunktet eller tidspunkterne og/eller betingelserne for indførelse af de tilpasninger, der skal foretages med hensyn til fordelingen af pladser, anmodes repræsentanterne om at tage stilling til følgende to valgmuligheder:

Valgmulighed 1

Der foretages en enkelt tilpasning i 2004 i overensstemmelse med den tabel, der findes i bilaget, for at sikre, at tærskelen på 700 pladser bliver overholdt i en Union med 28 medlemsstater.

Valgmulighed 2

Der foretages to tilpasninger i 2004 og 2009 under hensyntagen til de forventede tiltrædelser, idet der træffes afgørelse om tildelingen af pladser på et senere tidspunkt; samtidig accepteres en eventuel midlertidig overskridelse af loftet på 700 medlemmer i det mellemliggende tidsrum.

II. LOVGIVNINGSSARBEJDET

Repræsentanterne bedes tage stilling til tre spørgsmål, nemlig udvidelse af anvendelsesområdet for den fælles beslutningsprocedure, indførelse af begrebet retsakt i traktaten samt eventuel afskaffelse af samarbejdsproceduren.

Udvidelse af anvendelsesområdet for den fælles beslutningsprocedure

5. Konferencen bør tage stilling til, hvilken fremgangsmåde der skal følges med henblik på en udvidelse af anvendelsesområdet for den fælles beslutningsprocedure. Drøftelserne har vist, at der er to mulige fremgangsmåder:

a) generel anvendelse af den fælles beslutningsprocedure på alle de områder, der helt eller delvis omfatter lovgivningsmæssige aspekter, og hvor der træffes afgørelse med kvalificeret flertal, dog med det forbehold, at der eventuelt vil blive fastlagt et meget begrænset antal områder, som på grund af deres særlige karakter eller politiske følsomhed vil være undtaget herfra; anvendelsen af denne fremgangsmåde gør det formentlig påkrævet at fastlægge en definition af begrebet retsakt (jf. nedenfor) og åbner mulighed for at udvide anvendelsesområdet for den fælles beslutningsprocedure til at omfatte områder, hvor der allerede i dag træffes afgørelse med kvalificeret flertal.

b) gennemgang af hver enkelt af alle de artikler, som man overvejer at lade overgå til kvalificeret flertal på denne regeringskonference.

På nuværende tidspunkt foretrækker et flertal af medlemsstaterne fremgangsmåden i litra b). Afhængigt af repræsentanternes stillingtagen vil formandskabet om kort tid opstille en detaljeret liste over de bestemmelser, som konferencen vil kunne overveje at lade overgå til fælles beslutningstagning.

Begrebet retsakt

6. Under det portugisiske formandskab drøftede konferencen spørgsmålet om eventuel indførelse af en ny kategori retsakter, som kunne benævnes "retsakter". På grund af emnets betydning og dets mange konsekvenser (ikke mindst på det område, som er omfattet af den fælles beslutningsprocedure) blev det besluttet at fortsætte drøftelserne, således at alle praktiske, juridiske og institutionelle aspekter kan blive behandlet.

7. Det væsentligste argument for at indføre begrebet "retsakt" er nødvendigheden af at genskabe det egentlige formål med lovgivningsarbejdet i EU ved - således som det er tilfældet i medlemsstaterne - i højere grad at skelne mellem:

- retsakter, der vedrører de væsentlige aspekter af et emne, og som vedtages efter en egentlig lovgivningsprocedure, hvori Parlamentet er inddraget fuldt ud,
- og tekniske gennemførelsesforanstaltninger, der vedtages efter en lettere procedure.

En sådan løsning, som er i overensstemmelse med princippet om et regelhierarki, vil gøre det lettere at overkomme den stigende arbejdsbyrde, som Parlamentet og Rådet er blevet pålagt som følge af den fortsatte udvidelse af anvendelsesområdet for den fælles beslutningsprocedure, og indebærer desuden den fordel, at den gør beslutningsprocessen mere overskuelig for borgerne. Ud over disse fordele har nogle været betænkelige ved de praktiske problemer, der kan være forbundet med at gennemføre denne løsning i praksis, og ved den eventuelle risiko for, at den vil føre til en forskydning af den nuværende institutionelle balance.

8. Teoretisk set vil man kunne fastlægge begrebet "retsakt" på to måder:

- a) ved udelukkende at henholde sig til retsaktens indhold, dvs. de væsentlige aspekter af et givet emne;
- b) ved at henholde sig til en præcis liste over emner.

9. Ingen af disse metoder er fuldt tilfredsstillende, hvis de anvendes hver for sig. Den løsning, som er foreslået i bilag 2, er et forsøg på at forene de to metoder, samtidig med at retssikkerheden bevares i fornødent omfang. Løsningen omfatter tre elementer:

- det formelle kriterium for at definere, hvad der skal forstås ved en retsakt, bibeholdes. Med andre ord vil der udelukkende kunne vedtages retsakter på grundlag af de bestemmelser i traktaten, som udtrykkeligt foreskriver anvendelse af den fælles beslutningsprocedure;

i forbindelse med vedtagelsen af en retsakt vil lovgivningsmyndighedens to parter (Rådet og Parlamentet) indskrænke sig til at fastlægge de generelle principper, de mål, der skal nås, samt de væsentligste elementer i de foranstaltninger, der skal træffes. Sondringen mellem de grundlæggende regler og de mindre væsentlige eller tekniske gennemførelsesforanstaltninger vil således i hvert enkelt tilfælde være et resultat af selve lovgivningsdebatten på grundlag af Kommissionens forslag;

mindre væsentlige eller tekniske regler (hvis anvendelsesområde fastlægges af lovgiveren) vil skulle vedtages af Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet. Beføjelserne til at gennemføre de forskrifter, der er udfærdiget i eller på grundlag af en retsakt, skal tildeles i overensstemmelse med artikel 202.

Samarbejdsproceduren

10. Samarbejdsproceduren (artikel 252) bortfalder ud fra et ønske om at forenkle og rationalisere Unionens beslutningsproces og gøre den lettere at forstå for borgerne. Da de fire bestemmelser, der er omfattet af samarbejdsproceduren (jf. bilag 3), ikke hører under lovgivningsarbejdet, foreslås det at erstatte samarbejdsproceduren med en afstemning med kvalificeret flertal i Rådet på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet.

løsning

vedrørende tildelingen af pladser

i Europa-Parlamentet

MEDLEMSSTATERi tusind indbyggere	BEFOLKNING EU 28	PLADSER I EP EU 27	PLADSER I EP
Tyskland	82 165	[71 - 92]	[77 - 104]
Tyrkiet	63 918	[64 - 73]	-
Det Forenede Kongerige	59 623	[62 - 68]	[69 - 77]
Frankrig	58 747	[62 - 68]	[69 - 77]
Italien	57 680	[62 - 66]	[69 - 75]
Spanien	39 442	[46 - 44]	[52 - 51]
Polen	38 654	[46 - 44]	[52 - 51]
Rumænien	22 456	[32 - 28]	[35 - 32]
Nederlandene	15 864	[23 - 21]	[25 - 23]
Grækenland	10 546	[18 - 15]	[20 - 17]
Den Tjekkiske Republik	10 278	[18 - 15]	[20 - 17]
Belgien	10 239	[18 - 15]	[20 - 17]
Ungarn	10 043	[18 - 15]	[20 - 16]
Portugal	9 998	[18 - 15]	[20 - 16]
Sverige	8 861	[16 - 14]	[18 - 15]
Bulgarien	8 191	[15 - 13]	[17 - 14]
Østrig	8 092	[15 - 13]	[17 - 14]
Slovakiet	5 399	[12 - 10]	[13 - 11]
Danmark	5 330	[12 - 10]	[13 - 11]
Finland	5 171	[12 - 10]	[13 - 10]
Irland	3 775	[11 - 8]	[12 - 9]
Litauen	3 699	[11 - 8]	[12 - 9]
Letland	2 424	[7 - 6]	[8 - 7]
Slovenien	1 988	[7 - 6]	[7 - 6]
Estland	1 439	[6 - 5]	[6 - 5]
Cypern	755	[6 - 4]	[6 - 5]
Luxembourg	436	[6 - 4]	[6 - 5]
Malta	380	[6 - 4]	[6 - 4]
EU I ALT 28	545 593	700	-
EU I ALT 27	481 675	-	700

Til udførelse af deres opgaver på de i denne traktat fastsatte betingelser skal Europa-Parlamentet og Rådet i fællesskab **vedtage retsakter, og** Rådet og Kommissionen udstede forordninger og direktiver samt vedtage beslutninger, rette henstillinger eller afgive udtalelser.

En retsakt er almen gyldig. Den indeholder bestemmelser, som enten kan være bindende i alle enkeltheder og gælde umiddelbart i medlemsstaterne, eller som kan være bindende for medlemsstaterne med hensyn til det tilsigtede mål, men overlade det til de nationale myndigheder at bestemme form og midler for gennemførelsen. Retsakten fastlægger udelukkende de generelle principper, de mål, der skal nås, samt de væsentligste elementer i de foranstaltninger, der skal træffes. Det kan fastsættes i retsakten, at mindre væsentlige eller tekniske regler vedrørende det pågældende område under overholdelse af retsaktens bestemmelser fastlægges af Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet. Beføjelserne til at gennemføre de forskrifter, der er udfærdiget i eller på grundlag af en retsakt, er underlagt bestemmelserne i artikel 202, tredje led.

[resten uændret]

Udkast til ændring af artikel 251, stk. 1

1. Når der i denne traktat henvises til denne artikel med henblik på vedtagelse af en retsakt, anvendes følgende fremgangsmåde; **de retsakter, der vedtages efter denne fremgangsmåde, er retsakter som defineret i artikel 249.**

Udkast til ændring af artikel 253

De retsakter, som vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet i fællesskab, samt de forordninger, direktiver og beslutninger, som vedtages af Rådet eller Kommissionen, skal begrundes og henvise til de forslag og udtalelser, som skal indhentes i henhold til denne traktat.

Udkast til ændring af artikel 254, stk. 1

Retsakter [sætningsled udgået] **vedtaget efter fremgangsmåden i artikel 251 ...** [resten uændret]

Udkast til ændring af artikel 207, stk. 3

3. Rådet fastsætter selv sin forretningsorden.

Med henblik på anvendelsen af artikel 255, stk. 3, udarbejder Rådet i forretningsordenen bestemmelser om, på hvilke betingelser offentligheden skal have aktindsigt i Rådets dokumenter. Med henblik på gennemførelsen af dette stykke fastlægger Rådet, i hvilke tilfælde det **vedtager normgivende retsakter**, for at sikre større aktindsigt i disse tilfælde, samtidig med at beslutningsprocessen forbliver effektiv. Når Rådet **vedtager normgivende retsakter**, skal afstemningsresultaterne og stemmeforklaringerne samt erklæringer til mødeprotokollen under alle omstændigheder offentliggøres.

Bilag 3

Samarbejdsproceduren

Artikel 252 udgår.

ARTIKEL 192, STK. 1

I det i denne traktat anførte omfang deltager Europa-Parlamentet i vedtagelse af fællesskabsretsakter, idet det udøver sine beføjelser i henhold til den i artikel 251 **[sætningsled udgået]** fastlagte fremgangsmåde samt afgiver samstemmende udtalelser eller rådgivende udtalelser.

Bestemmelser i TEF, der for øjeblikket er omfattet

af

samarbejdsproceduren

1. Vedtagelse af de nærmere bestemmelser for den multilaterale overvågningsprocedure

(artikel 99, stk. 5, i TEF)

2. Forbud mod privilegeret adgang til finansielle institutioner

(artikel 102, stk. 2, i TEF)

3. Fastlæggelse af definitioner med henblik på gennemførelsen af de forbud, der er omhandlet i artikel 101 og artikel 103, stk. 1

(artikel 103, stk. 2, i TEF)

4. Harmonisering af den pålydende værdi og de tekniske specifikationer for mønter, som er bestemt til at sættes i omløb

(artikel 106, stk. 2, i TEF)

Da disse bestemmelser ikke er af lovgivningsmæssig karakter, vil samarbejdsproceduren skulle erstattes med en afstemning med kvalificeret flertal i Rådet på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet.
