

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 256)
indre marked
(Offentligt)

SAU, Alm. del - bilag 117 (Løbenr. 4805)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg og deres
stedfortrædere

BilagJournalnummer

Kontor

1 400.C.2-0

EU-sekr.

24. november 1999

Under henvisning til Europaudvalgets skrivelse af 29. oktober 1999 (Alm. del - bilag 111) fremsendes vedlagt Skatteministeriets besvarelse af det deri stillede spørgsmål nr. 53.

5.kontorJ. nr. 5.99-221-47

L:\5KT\DB\221-47.2.wpd

EM0269

**Besvarelse af spørgsmål 53 (alm. del - bilag 111) Indre Marked stillet af folketingets
Europaudvalg den 29.oktober 1999**

Spørgsmål

Ministeren bedes - som lovet på Europaudvalgets møde den 22. oktober 1999 - fremsende et notat om Kommissionens initiativer vedrørende skattemæssige forhold i forbindelse med Handlingsplanen for Det Indre Marked, jf. EEU alm. del - bilag 50.

Svar

I Handlingsplanen for Det Indre Marked nævnes i afsnittet om afskaffelse af skattemæssige hindringer for det indre marked og illoyal konkurrence på skatteområdet bl.a., at en vis grad af skattetilnærmelse er nødvendig, for at det indre marked kan fungere korrekt, men harmonisering er ikke påkrævet på alle områder. Med hensyn til personlig indkomstskat skal der efter Kommissionens opfattelse kun ske en afskaffelse af dobbelt beskatningen. På selskabs- og kapitalbeskatningsområdet er der dog behov for en vis koordinering for både at hindre erosion af skattegrundlagene og dobbeltbeskatning.

Det nævnes endvidere, at de indirekte skatter synligt påvirker den frie udveksling af tjenesteydelser. Derfor vil yderligere foranstaltninger, bl.a. overgangen til et moms-system baseret på oprindelseslandet være nødvendigt. Det bliver endvidere nødvendigt at modernisere de eksisterende momsregler. Herudover bør der sættes kraftigere ind for at bekæmpe skattesvig navnlig indenfor den indirekte beskatning.

Der kan oplyses følgende om Kommissionens initiativer samt EU-initiativer i øvrigt:

Direkte beskatning

Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning

Den 1. december 1997 vedtog EU-landene en adfærdskodeks for erhvervsbeskatning. Efter kodeksen må et EU-land ikke have regler om skattebegunstigelse, der er målrettet til at tiltrække udenlandske investeringer og derfor isoleret fra den indenlandske økonomi. EU-landene må ikke indføre nye ordninger, der er dækket af kodeksen, og de skal hurtigst muligt ophæve allerede eksisterende ordninger, der er dækket af kodeksen.

ECOFIN har nedsat en følgegruppe, som har undersøgt EU-landenes nuværende skatteordninger, der kan være omfattet af kodeksen, og nu er ved at vurdere, hvilke der skal ophæves.

For Danmarks vedkommende har gruppen undersøgt reglerne om forskudsafskrivning på skibe, forskudsafskrivning på andre driftsmidler, hurtig afskrivning på driftsmidler i de særlige erhvervszoner (Bornholmerordningen), udlandslempelse og de ny holdingsregler.

Skatteministeriet mener ikke, at nogen af de danske ordninger er i strid med adfærdskodeksen, men holdingsreglerne er under fortsat diskussion.

Følgegruppen er ved at afslutte dens arbejde, og den forventer at vedtage en endelig rapport til ECOFIN den 29. november 1999, så Rådet kan rapportere til Det Europæiske Råd i Helsinki.

Direktivforslag om beskatning af opsparing

Kommissionen fremsatte den 20. maj 1998 et forslag om sikring af en reel minimumsbeskatning af renteindtægter fra opsparing i Fællesskabet (KOM(1998)295). Forslaget skal begrænse personers muligheder for skatteundgåelse ved at placere deres opsparing i banker i et andet EU-land og undlade at oplyse kapitalindkomsten til skattemyndighederne i deres bopælsland.

Forslaget bygger på en sameksistens-model, så EU-landene kan bevare deres nuværende systemer for skattekontrol af indenlandske rentebetalinger, men systemerne skal udvides til også at gælde for betalinger til udlandet. Landene kan altså vælge at pålægge deres banker enten at opkræve kildeskat (kuponkat) af rentebetalinger eller at indberette rentebetalingerne til myndighederne, som giver oplysningerne til myndighederne i rentemodtagers bopælsland.

ECOFIN skal igen drøfte forslaget på Rådets møde den 29. november.

Direktivforslag om renter og royalties

Kommissionen fremsatte den 4. marts 1998 et forslag om en fælles ordning for beskatning af renter og royalties, der betales mellem associerede virksomheder i forskellige medlemsstater (KOM(1998)67).

Forslaget har til formål at begrænse skattemæssige hindringer for samarbejde over landegrænserne. De nuværende ordninger medfører, at et foretagende i et EU-land, som modtager renter eller royalties fra et foretagende i et andet EU-land, ofte bliver udsat for administrativt besvær. F.eks. de sydeuropæiske lande opkræver kildeskat af rente/royalty-betalinger og tilbagebetaler først senere skatten helt eller delvis efter ansøgning, hvilket giver besvær og likviditetsproblemer samt i nogle tilfælde også dobbeltbeskatning.

Det fremlagte forslag omfatter dog kun betalinger mellem direkte forbundne selskaber i to EU-lande. Efter forslaget skal det land, hvorfra betalingen stammer, undlade at opkræve kildeskat, når betalingen beskattes i det andet land, hvor det modtagende selskab er hjemmehørende (efter dette lands generelle skatteregler). -Grækenland og Portugal skal dog have en overgangs-ordning, hvorefter de fortsat kan opkræve kildeskat i 8 år efter direktivets vedtagelse.

ECOFIN ventes at tage stilling til en vedtagelse af forslaget på Rådets møde den 29. november som led i en samlet skattepakke, der også omfatter beskatning af opsparing og udmøntning af adfærdskodeks.

Moms

Det fælles momssystem

På momsområdet kom Kommissionen i 1996 med et oplæg til et fælles momssystem (KOM (96) 328).

Oplægget indeholdt bl.a. en tidstabel vedrørende harmoniseringsforanstaltninger, der skulle føre til et moms-system baseret på oprindelseslandet.

Efter tidsplanen skulle de sidste harmoniseringsforslag være fremsat af Kommissionen i midten af 1999. Kommissionen er imidlertid væsentlig bagefter den anførte tidsplan.

Indtil nu er der fremsat følgende forslag:

Ændring af Momsudvalgets status.

I 1997 blev der fremsat forslag til ændring af reglerne for momsudvalget KOM(97)325. Forslaget indebærer, at visse momsbestemmelser skal kunne vedtages efter komitéprocedurerne i stedet for enstemmig vedtagelse ved rådsdirektiv. Forslaget ligger stille, og det forventes ikke, at det nuværende finske formandskab vil tage forslaget op.

Gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer.

Kommissionen fremsatte i juni 1998 et forslag til ændring af direktivet vedrørende inddrivelse af visse landbrugsafgifter, told, moms- og punktafgifter KOM(1998)364.

Forslaget indebærer, at direktivets anvendelsesområde udvides til bl.a. at omfatte direkte skatter. Herudover sker der en vis opstramning af bestemmelserne med henblik på at lette og at effektivisere inddrivelse af fordringer i andre EU-lande.

Forslaget behandles for tiden i en embedsmandsgruppe. Det vides ikke, hvornår forslaget er modent til at blive drøftet på ministerniveau.

Harmonisering af fradragsregler og ændrede regler for tilbagebetaling af moms, der er betalt i andre EU-lande.

Kommissionen har i juni 1998 fremsat et dobbeltforslag, KOM(1998)377. Det angår dels ændring af fradragsreglerne for biler, hoteller m.v., dels ændring af tilbagebetalingsproceduren for momsudgifter i andre EU-lande.

Forslaget har været diskuteret i en embedsmandsgruppe på en række møder senest i foråret 1999. Det vides ikke, om det indeværende formandskab vil tage forslaget op til behandling.

Fiskalrepræsentant.

Kommissionen fremsatte den 27. november 1998 et forslag om betalingspligten for merværdiafgiften, KOM(1998)660.

Forslaget vedrører reglerne for den betalingspligtige, herunder betingelserne for virksomheder, der tillige driver momspligtig virksomhed i andre lande end etableringslandet. Disse regler er i dag forskellige i de enkelte medlemslande. De fleste

medlemslande stiller i dag som betingelse, at udenlandske virksomheder har en lokal fiskal repræsentant i det land, hvor der drives momspligtig virksomhed. Enkelte medlemslande stiller endvidere som betingelse, at repræsentanten hæfter for afgiften. Forslaget indebærer bl.a., at det ikke længere for EU-virksomheder skal være obligatorisk at udpege en fiskal repræsentant, når virksomhederne driver momspligtig virksomhed i et medlemsland, hvor virksomheden ikke er etableret.

Drøftelserne af forslaget er startet dette efterår på embedsmandsniveau. Det vides endnu ikke, hvornår forslaget er modent til at blive behandlet på ministerniveau.

Modernisering af 6. momsdirektiv i øvrigt.

Kommissionen har endnu ikke kommet med forslag til modernisering af de eksisterende momsregler og -procedurer for at tage hensyn til udviklingen inden for erhvervslivet og især e-handel. Kommissionen har dog afholdt en række arbejdsgruppemøder med henblik på at komme med forslag.

Energibeskatning

Kommissionen fremsatte i 1997 forslag om et rammedirektiv for energiafgifter, Kom (97) 30. Rammedirektivet skal afløse/supplere det eksisterende mineraloliedirektiv (92/81/EØF), samt træde i stedet for det forslag til et særligt CO₂-afgiftsdirektiv, som Kommissionen fremlagde i 1992, men som efterfølgende ikke har nydt fremme i rådsbehandlingen. Grundnotat er oversendt den 15. april 1997.

Det gældende mineraloliedirektiv omfatter kun afgifter på mineralolie. Forslaget omfatter i princippet alle former for energiprodukter. Det vil ud over mineralolie først og fremmest sige afgifter på kul, naturgas og elektricitet. Forslaget vil blive drøftet på ECOFIN-mødet den 29. november 1999.

Svig

I forlængelse af ECOFIN-Rådets positive holdning i maj 1999 til et spansk forslag om etablering af en arbejdsgruppe på højt plan vedrørende bekæmpelse af skattesvig, har Coreper nedsat en sådan Rådsarbejdsgruppe. Gruppen skal beskæftige sig med svig inden for såvel direkte som indirekte skatter. I henhold til mandatet skal gruppen evaluere den aktuelle situation med hensyn til skattesvig, undersøge mulige svagheder i eksisterende Fællesskabsregler og kontrolsystemer, undersøge effektiviteten af de nuværende samarbejdsmekanismer inden for bekæmpelse af skatteunddragelser og skattesvig, og analysere muligheden for at styrke samarbejdet på disse områder, samt foreslå nye mekanismer eller foranstaltninger. Gruppen skal udarbejde en rapport til fremlæggelse for Rådet (ECOFIN) senest den 30. maj 2000. Gruppen har indtil nu afholdt to møder.

På grund af konstateret stigende svig med reglerne for moms og harmoniserede punktafgifter lagde Danmark i forbindelse med forhandlingerne om mandatet megen vægt på, at gruppen ud over at undersøge samarbejdsmekanismer, tillige fik til opgave at analysere svagheder i de nuværende Fællesskabsregler og kontrolsystemer og komme med forslag til fælles EU-løsninger af problemerne. Dette er specielt vigtigt inden for momsområdet, hvor der ikke hidtil i EU har været foretaget en grundig samlet analyse af svigproblemerne. På punktafgiftsområdet har en High Level Kommissionsgruppe foretaget en analyse af svigproblemerne vedrørende spiritus og tobak, og en rapport fra gruppen, som kom i foråret 1998, indeholdt en del forslag til forbedringer af både administrativ praksis og regler. Mange af disse forslag er for tiden til behandling i Kommissionens punktafgiftsudvalg.

