



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 01.07.1999
KOM(1999)339 endelig udg.

97/0027 (COD)

Ændret forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

**om ændring af direktiv 79/112/EØF om indbyrdes tilnærmelse af
medlemsstaternes lovgivning om mærkning af og præsentationsmåder for
levnedsmidler samt om reklame for sådanne**

(forelagt af Kommissionen i henhold til EF-traktatens artikel 250, stk. 2)

BEGRUNDELSE

1. INDLEDNING

Europa-Parlamentet har foretaget en førstebehandling af dette forslag til ændring af Rådets direktiv 79/112/EØF om mærkning af og præsentationsmåder for levnedsmidler med særligt henblik på reglerne for mærkning af ingredienser i alkoholholdige drikkevarer (COM (97) 20 final).

Kommissionens initiativ støttedes af ordføreren Horst Schnellhardt, som dog fremsatte 13 ændringsforslag (*jf. PE 223.804*). Hertil kom 11 andre ændringsforslag, som var blevet indgivet inden mødeperioden. Der blev vedtaget 10 ændringsforslag med et meget lille flertal, mens to ændringsforslag kun blev delvis medtaget.

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

I den oprindelige udgave af artikel 6, stk. 3, i direktiv 79/112/EØF fastsættes det, at:

“med hensyn til drikkevarer, der indeholder mere end 1,2 volumenprocent alkohol, vedtager Rådet, på forslag af Kommissionen, inden udløbet af en frist på fire år fra dette direktivs meddelelse reglerne for angivelse af ingredienser og eventuelt af alkoholindhold.”

I overensstemmelse med denne bestemmelse forelagde Kommissionen i oktober 1982 et forslag til ændring af direktivet med henblik på at gøre angivelse af alkoholprocenten og en ingrediensliste obligatorisk i mærkningen af alkoholholdige drikkevarer. Det var kun muligt at få vedtaget en del af dette forslag ved direktiv 86/197/EØF, nemlig for så vidt angår angivelsen af alkoholindholdet.

Den anden del af det nævnte forslag blev taget op igen som led i det forslag til ændring af direktiv 79/112/EØF, der blev oversendt til Rådet i april 1992. Det drejede sig om at drage konsekvenserne af Domstolens afgørelse af 12.3.1987 i sag nr. 178/84 om "Lov om øls renhed". Da der ikke kunne opnås kvalificeret flertal, blev den del af forslaget, der vedrørte ingredienslisten for alkoholholdige drikkevarer, taget ud i forbindelse med vedtagelsen af den fælles holdning i juni 1995.

Fordi der ikke er sket fremskridt i sagen, har nogle medlemsstater vedtaget nationale bestemmelser med henblik på at gøre angivelse af en ingrediensliste obligatorisk for visse alkoholholdige drikkevarer, især for øl. Da anvendelsen af sådanne bestemmelser kan føre til nye handelshindringer, og fordi der er behov for at give forbrugerne de pågældende oplysninger, besluttede Kommissionen at fremlægge et nyt forslag på området.

Indholdet af dette forslag udgør en første etape, idet det drejer sig om at fastlægge en procedure for vedtagelse af regler for, hvordan ingredienserne i alkoholholdige drikkevarer skal angives, da principperne i direktiv 79/112/CEE ikke kan anvendes på grund af de pågældende varers særlige art.

3. ARBEJDET I EUROPA-PARLAMENTET

Det forslag, som Kommissionen oversendte i februar 1997, har været genstand for heftig debat - først og fremmest om proceduretekniske spørgsmål - i det parlamentsudvalg, der fik til opgave at behandle forslaget. Betænkningen, der blev vedtaget den 4.1.1999, gik ind for en godkendelse af forslaget med forbehold af 13 ændringsforslag. Der var blevet fremsat 11 yderligere ændringsforslag inden debatten på plenarmødet.

Den 24.2.1999 førstebehandlede Europa-Parlamentet forslaget til ændring af direktiv 79/112/EØF om mærkning af levnedsmidler.

Ændringsforslag nr. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 22 og 13 blev vedtaget, mens ændringsforslag nr. 14 og 15 kun blev det delvis.

4. KONKLUSIONER

Kommissionen har accepteret ændringsforslagene vedrørende:

- en betragtning, der refererer til forslagets målsætning, nemlig opnåelse af et højt niveau for beskyttelse af forbrugernes sundhed og opretholdelse af det indre marked, for så vidt som dette ændringsforslag gør anvendelsesområdet for forslaget klarere (ændringsforslag nr. 3),
- udskydelse af fristen for vedtagelse af mærkningsreglerne fra 3 til 5 år. Dette kan begrundes med de berørte produkters særlige art og procedurernes længde (del af ændringsforslag nr. 14). Desuden bør datoen den 1. juli 1998 tilpasses,
- en præcisering af, at der er andre produktkategorier, som er underlagt proceduren i artikel 17 (del af ændringsforslag nr. 14). Det udgør en præcisering af teksten og ikke en materiel ændring,
- en mere præcis beskrivelse af aromatiserede drikkevarer, hvorved teksten bliver klarere (del af ændringsforslag nr. 15).

Kommissionen har accepteret princippet i, men ikke ordlyden af ændringsforslagene vedrørende:

- høring af Den Videnskabelige Komité for Levnedsmidler. Kommissionen mener, at høring af denne komité er påkrævet, når et spørgsmål berører folkesundheden, og foreslår samme ordlyd, som den, der er anvendt tidligere i andre direktiver for denne type bestemmelser (ændringsforslag nr. 4 og 13).

Kommissionen har afvist ændringsforslagene vedrørende:

- indsættelse af artikel 153 (ex-artikel 129A) som andet retsgrundlag. Artikel 95 (ex-artikel 100A) er tilstrækkelig til at sikre beskyttelse af forbrugerne, og derfor er tilføjelsen unødvendig (ændringsforslag nr. 1),

- fremkomst af nye drikkevarer, de såkaldte "alcopops", der vil kunne skade og konkurrere illoyalt med de traditionelle drikkevarer, samt et eventuelt behov for at fastlægge en adfærdskodeks herom. Et sådant ændringsforslag har ikke sin plads inden for rammerne af direktiv 79/112/EØF (ændringsforslag nr. 2),
- anvendelse af proceduren i traktatens artikel 251 (ex artikel 189 B) (fælles beslutningstagen) for vedtagelse af bestemmelser som led i direktiv 79/112/EØF. Denne procedure tager ikke hensyn de eksisterende fællesskabsbestemmelser om visse produkter (vin, alkoholholdige drikkevarer, aromatiserede vine m.v.) (ændringsforslag nr. 5, 6 et 7). Så meget desto mere som Europa-Parlamentet nok stemte for ændringsforslagene med de nye betragtninger, men forkastede den artikel, der var knyttet til disse betragtninger,
- en bestemmelse om at medlemsstaterne ikke kan påberåbe sig manglende harmonisering til at begrænse de pågældende produkters frie bevægelighed (ændringsforslag nr. 8). Dette princip er fastlagt i traktaten og den deraf afledte retspraksis og bør ikke medtages i dette direktiv,
- indsættelse af øl, æble- og pære cider i artikel 1, litra a), (del af ændringsforslag nr. 15). Da der ikke findes særlige fællesskabsbestemmelser for disse to typer drikkevarer, har de ikke deres plads på denne liste,
- formulering af angivelsen foran ingredienslisten (ændringsforslag nr. 22). Dette ændringsforslag berører kun visse sprogversioner. I vinlovgivningen benyttes termen "fremstilling" (eventuelt "videre forarbejdning") og ikke "tilberedning".

Ændret forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

om ændring af direktiv 79/112/EØF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om mærkning af og præsentationsmåder for levnedsmidler samt om reklame for sådanne

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 95,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg²,

i henhold til fremgangsmåden i artikel 251 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I artikel 6, stk. 3 i direktiv 79/112/EØF er det fastsat, at "med hensyn til drikkevarer, der indeholder mere end 1,2 volumenprocent alkohol, vedtager Rådet, på forslag af Kommissionen, inden udløbet af en frist på fire år fra dette direktivs meddelelse reglerne for angivelse af ingredienser";
- (2) for at bidrage til virkeliggørelsen af et højt sundhedsniveau og til beskyttelse af forbrugernes sundhed sikres der på levnedsmiddelområdet, især hvad angår alkoholholdige drikkevarer, en passende forbrugeroplysning, bl.a. ved angivelse af ingredienser i mærkningen; dette er så meget mere nødvendigt, som der i de seneste år er dukket stadig flere alkoholholdige drikkevarer op på markedet, hvis sammensætning og præsentation klart er udviklet med henblik på salg til unge; endvidere er fælles bestemmelser om mærkning af alkoholholdige drikkevarer absolut påkrævet for udbygning og opretholdelse af det fælles marked for disse produkter;
- (3) medlemsstaterne kunne ikke nå til enighed om det første forslag, som Kommissionen fremsatte inden for dette mandat³;

¹ EFT C 106 af 4.4.1997, s. 5.

² EFT C 287 af 22.9.1997, s. 59.

³ EFT C 281 af 26.10.1982, s. 3, og EFT C 122 af 14.5.1992, s. 12.

- (4) der bør tages hensyn til de forhold, der fremgår af den retspraksis fra De Europæiske Fællesskabers Domstol, som siden er fremkommet, vedrørende mærkning af alkoholholdige drikkevarer⁴;
- (5) det påhviler EU's lovgivningsmyndighed at fastsætte de forholdsregler, der bør træffes i henhold til denne retspraksis -
- (6) Kommissionens afgørelse 97/579/EF⁵, bør høres vedrørende alle spørgsmål i forbindelse med direktiv 79/112/EØF, når det kan have indvirkning på folkesundheden;**

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

Artikel 1

1) Artikel 6, stk. 3, af direktiv 79/112/EØF affattes således:

"3. De nærmere regler for mærkning af ingredienserne i drikkevarer, der indeholder mere end 1,2 volumenprocent alkohol, fastsættes inden for en frist på **fem år fra 1. juli 2000**

a) med hensyn til:

- vin⁶, herunder mousserende vine⁷, hedvine og perlevine⁸, der udbydes til salg til forbrugerne;
- delvis gæret druemost⁶;
- alkoholholdige drikkevarer;⁹
- aromatiserede vine, **aromatiserede vinbaserede drikkevarer, aromatiserede cocktails af vinprodukter¹⁰**;

inden for rammerne af de særlige EU-bestemmelser herfor,

b) med hensyn til **hver kategori af andre produkter** efter fremgangsmåden i artikel 17.

Gennemførelsen af de bestemmelser, der vedtages i henhold til disse procedurer, sker samtidig for alle drikkevarer, der er nævnt i litra a) og b).

For alle disse varer anføres der foran ingredienslisten følgende: "Indeholder".

⁴ Siden EF-Domstolens dom i sag nr. 178/84 "Lov om øls renhed" af 12.3.1987, særlig præmis 35 og 36.

⁵ EFT L 237 af 28.8.1997, s. 18.

⁶ Rådets forordning nr. 2392/89; EFT L 232 af 9.8.1989, s. 13.

⁷ Rådets forordning nr. 2333/92; EFT L 231 af 13.8.1992, s. 9.

⁸ Rådets forordning nr. 3895/91; EFT L 368 af 31.12.1991, s. 1.

⁹ Rådets forordning nr. 1576/89; EFT L 160 af 12.6.1989, s. 1.

¹⁰ Rådets forordning nr. 1601/91; EFT L 149 af 14.6.1991, s. 1.

2) Der indsættes som artikel 14a:

"Artikel 14a

Den Videnskabelige Komité for Levnedsmidler, der er nedsat ved Kommissionens afgørelse 97/579/EF, skal høres vedrørende alle spørgsmål i forbindelse med direktiv 79/112/EØF, når det kan have indvirkning på folkesundheden."

Artikel 2

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Europa-Parlamentets vegne
Formand*

*På Rådets vegne
Formand*