



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 28.04.1999
KOM(1999)202endelig udg.

98/0017 (COD)

Ændret forslag til

EUROPA- PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

om ændring af Rådets direktiv 92/109/EØF om fremstilling og markedsføring af visse stoffer, der benyttes ved ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer

(forelagt af Kommissionen i henhold til EF-traktatens artikel 189 A, stk. 2)

BEGRUNDELSE

1. INDLEDNING

Europa-Parlament har førstebehandlet forslaget til ændring af Rådets direktiv 92/109/EØF om fremstilling og markedsføring af visse stoffer, der benyttes til ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer.

Ordføreren Hubert Pirker støttede Kommissionens forslag og fremsatte fem ændringsforslag (jf. PE 273.796/1), som blev vedtaget med absolut flertal bortset fra ændringsforslag nr. 2, som kun delvis er medtaget.

2. FORMÅL MED KOMMISSIONENS FORSLAG

Artikel 12 i De Forenede Nationers konvention af 1988 om bekæmpelse af ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer, den såkaldte «Wienerkonvention», som Fællesskabet er kontraherende part i, foreskriver overvågning af handel med 22 stoffer, som, selv om de også benyttes til mange lovlige formål, ofte misbruges til ulovlig fremstilling af narkotika eller psykotrope stoffer. I overensstemmelse med nævnte aftale er fremstilling og markedsføring af disse stoffer på Fællesskabets marked underlagt streng kontrol, bl. a. ved Rådets direktiv 92/109/EØF, (der går under navnet »prækursor«-direktivet).

For at tage hensyn til udviklingen i den ulovlige fremstilling af sådanne narkotiske stoffer har Kommissionen fremsat et forslag om ændring af prækursor-direktivet.

Formålet med det af Kommissionen fremsatte forslag er at forpligte medlemsstaterne til at indføre en smidig samarbejdsordning, hvor erhvervsdrivende på frivillig basis underretter de kompetente myndigheder om mistænkelige transaktioner med stoffer, der på nuværende tidspunkt ikke er medtaget i direktivet, men som ikke desto mindre i stort omfang anvendes til fremstilling af nye syntetiske stoffer (»designer drugs«). Et tilsvarende samarbejde er allerede blevet anvendt med et positivt resultat i visse medlemsstater (Tyskland, Østrig, Det Forenede Kongerige og Nederlandene). Fastsættelsen og den løbende ajourføring af listerne over de produkter, der skal være undergivet denne overvågning vil blive pålagt det udvalg vedrørende »prækursorer«, der er nedsat ved artikel 10 i direktivet.

3. FORLØB AF ARBEJDET I EUROPA-PARLAMENTET

De 20.11.98 foretog Europa-Parlamentet sin førstebehandling af forslaget til ændring af Rådets direktiv 92/109/EØF om fremstilling og markedsføring af visse stoffer, der benyttes ved ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer.

Hubert Pirker fremlagde sin rapport, hvori han støttede Kommissionens forslag og understregede vigtigheden af at styrke samarbejdet med de nye ansøgerlande bl. a. gennem Phare-programmet.

Desuden fremsatte han fem ændringsforslag, som er blevet vedtaget med absolut flertal, bortset fra ændringsforslag nr. 2, der kun er delvis medtaget. Disse ændringer indebærer i deres helhed ingen materielle ændringer af direktivets tekst.

4. KONKLUSION

De to første ændringsforslag, som er af semantisak eller sproglig art, kan accepteres af Kommissionen. Og det tredje ændringsforslag, der tager sigte på at opnå en bedre sikkerhed, kan også godtages.

Det fjerde ændringsforslag, der pålægger Kommissionen hvert år at forelægge Parlamentet en beretning om resultaterne af kontrolforanstaltningerne vedrørende registrerede og ikke-registrerede stoffer kan ikke godtages, da en sådan beretning ville være en dublet til den beretning, som Kommissionen allerede udarbejder i henhold til direktivet til Det Internationale Narkotikakontrolråd (INCB). Desuden er de oplysninger, som medlemsstaterne leverer på nuværende tidspunkt, meget løsrevne og gør det ikke muligt at vurdere, hvor effektiv den ved direktivet indførte ordning er. Så meget mere uforsvarligt ville det være foretage en vurdering af en ordning, som endnu ikke er indkørt.

Kommissionen har også delvis afvist ændringsforslag nr. 5, idet den ikke har medtaget det forslag, hvorved det præciseres, at de lister udvalget fastsætter for de produkter, der skal føres tilsyn med, ikke skal være offentligt tilgængelige, da det er indlysende, at udvalgets arbejde er fortroligt. Til gengæld er den anden del af ændringsforslaget medtaget, da det drejer sig om en præcisering, som ud fra direktivets synspunkt, er fuldt ud acceptabelt.

Ændret forslag til

**EUROPA- PARLEMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV
om ændring af Rådets direktiv 92/109/EØF om fremstilling og markedsføring
af visse stoffer, der benyttes ved ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope
stoffer**

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 100 A,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg²,

i henhold til proceduren i traktatens artikel 189 B, og

ud fra følgende betragtninger:

Rådets direktiv 92/109/EØF³ pålægger strenge kontrolforanstaltninger for fremstilling og markedsføring af 22 stoffer, som kan benyttes til ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer;

Oprindeligt forslag	Ændret forslag
bilag I til direktivet indeholder en liste over 22 stoffer, der hyppigt benyttes ved ulovlig fremstilling af narkotika;	bilag I til direktivet indeholder en liste over 22 stoffer, der hyppigt benyttes ved ulovlig fremstilling af narkotika <u>og psykotrope stoffer</u> ;
et betydeligt antal af andre stoffer, hvoraf mange forhandles lovligt i store mængder, er blevet identificeret som prækursorer til ulovlig fremstilling af nye syntetiske stoffer (designer drugs);	et betydeligt antal af andre stoffer, hvoraf mange forhandles lovligt i store mængder, er blevet identificeret som prækursorer til ulovlig fremstilling af nye syntetiske stoffer (designer drugs);

¹ EFT

² EFT

³ EFT L 370 af 19.12.1992, s. 76

at underkaste disse stoffer samme strenge kontrolforanstaltninger som de stoffer, der er omfattet af bilag I, ville føre til unødige handelshindringer i form af fremstillings- og markedsføringslicenser og dokumentation af transaktioner; der bør derfor fastlægges en mere smidig ordning på fællesskabsplan, hvorved medlemsstaternes kompetente myndigheder kan få underretning om mistænkelige transaktioner med disse stoffer, således at de kan træffe passende modforanstaltninger -

at underkaste disse stoffer samme strenge kontrolforanstaltninger som de stoffer, der er omfattet af bilag I, ville føre til unødige handelshindringer i form af fremstillings- og markedsføringslicenser og dokumentation af transaktioner; der bør derfor fastlægges en mere smidig ordning på fællesskabsplan, hvorved medlemsstaternes kompetente myndigheder kan få underretning om mistænkelige transaktioner med disse stoffer, således at de kan træffe passende modforanstaltninger -

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV::

Artikel 1

I direktiv 92/109/EØF vedroerende fremstilling og markedsføring af visse stoffer, der benyttes ved ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer, foretages følgende ændringer:

1. Overskriften til artikel 5 affattes således:

»Samarbejde vedrørende registrerede stoffer«.

2. Som artikel 5a indsættes:

»Artikel 5a

Samarbejde vedrørende ikke-registrerede stoffer

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger til etablering af et snævert samarbejde mellem de kompetente myndigheder og de erhvervsdrivende, med henblik på at sidstnævnte på frivillig basis giver de kompetente myndigheder meddelelse

Artikel 1

I direktiv 92/109/EØF vedroerende fremstilling og markedsføring af visse stoffer, der benyttes ved ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer, foretages følgende ændringer:

1. Overskriften til artikel 5 affattes således:

»Samarbejde vedrørende registrerede stoffer«.

2. Som artikel 5a indsættes:

»Artikel 5a

Samarbejde vedrørende ikke-registrerede stoffer

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger til etablering af et snævert samarbejde mellem de kompetente myndigheder og de erhvervsdrivende, med henblik på at sidstnævnte på frivillig basis underretter de kompetente myndigheder om ethvert

om ethvert forhold, såsom usædvanlige ordrer eller transaktioner vedrørende ikke-registrerede stoffer, som giver grund til at formode, at disse stoffer kan blive anvendt til ulovlig fremstilling af narkotika eller psykotrope stoffer. «

3. I artikel 6 indsættes som stk. 2:

»2. Med henblik på at opfylde formålet med dette direktiv som omhandlet i artikel 1, stk. 1, kan de kompetente myndigheder i medlemsstaterne forbyde transaktioner, der vedrører ikke-registrerede stoffer, hvis der er rimelig mistanke om, at disse stoffer er bestemt til ulovlig fremstilling af narkotika eller psykotrope stoffer«

4. I artikel 10, stk. 1, indsættes som andet afsnit:

»Især med henblik på at lette det i artikel 5a nævnte samarbejde og sikre, at der anvendes samme regler i hele Fællesskabet, skal udvalget fastsætte og regelmæssigt ajourføre en liste over ikke-registrerede stoffer, om hvilke det ud fra de erfaringer, som gøres af medlemsstaternes kompetente myndigheder, eller som er til rådighed på internationalt plan, vides, at de hyppigt benyttes til ulovlig fremstilling af narkotika. Udvalget fastsætter også, for hvilke ikke-registrerede stoffer på denne liste artikel 5a finder anvendelse i alle medlemsstaterne. Mere generelt skal der udveksles oplysninger inden for udvalget om den aktuelle situationen, for så vidt angår anvendelse af nye stoffer eller nye metoder til misbrug af stoffer, for at lette vedtagelsen af relevante fællesskabsforskrifter, der måtte forekomme nødvendige. «

forhold, såsom usædvanlige ordrer eller transaktioner vedrørende ikke-registrerede stoffer, som giver grund til at formode, at disse stoffer kan blive anvendt til ulovlig fremstilling af narkotika eller psykotrope stoffer«

3. I artikel 6 indsættes som stk. 2:

»2. Med henblik på at opfylde formålet med dette direktiv som omhandlet i artikel 1, stk. 1, kan de kompetente myndigheder i medlemsstaterne forbyde transaktioner, der vedrører ikke-registrerede stoffer, hvis det må antages, at disse stoffer er bestemt til ulovlig fremstilling af narkotika eller psykotrope stoffer. «

4. I artikel 10, stk. 1, indsættes som andet afsnit:

» Især med henblik på at lette det i artikel 5a nævnte samarbejde og sikre, at der anvendes samme regler i hele Fællesskabet, skal udvalget fastsætte og regelmæssigt ajourføre en liste over ikke-registrerede stoffer, om hvilke det ud fra de erfaringer, som gøres af medlemsstaternes kompetente myndigheder, eller som er til rådighed på internationalt plan, vides, at de hyppigt benyttes til ulovlig fremstilling af narkotika. Udvalget fastsætter også, for hvilke ikke-registrerede stoffer på denne liste artikel 5a finder anvendelse i alle medlemsstaterne. Mere generelt skal der udveksles oplysninger inden for udvalget om den aktuelle situationen, for så vidt angår anvendelse af nye stoffer eller nye metoder til misbrug af stoffer, for at lette vedtagelsen af relevante fællesskabsforskrifter og nationale forskrifter, der måtte forekomme nødvendige.«

Artikel 2

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv inden den 30. juni 2000. De underretter straks Kommissionen herom. De anvender disse bestemmelser fra den 1. juli 2000.
2. Når medlemsstaterne vedtager de i stk. 1 nævnte love og administrative bestemmelser, skal de indeholde en henvisning til dette direktiv, eller de skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for denne henvisning fastsættes af medlemsstaterne.

Artikel 3

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORANSTALTNINGENS BETEGNELSE

Ændret forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV om ændring af Rådets direktiv 92/109/EØF om fremstilling og markedsføring af visse stoffer, der benyttes ved ulovlig fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer

2. BUDGETPOST

Intet.

3. RETSGRUNDLAG

Artikel 100 A i EU-traktaten.

4. BESKRIVELSE AF FORANSTALTNINGEN

4.1 Foranstaltningens generelle formål

Formålet med det af Kommissionen fremsatte forslag er at forpligte medlemsstaterne til at indføre en smidig samarbejdsordning, hvor erhvervsdrivende på frivillig basis underretter de kompetente myndigheder om mistænkelige transaktioner med stoffer, der på nuværende tidspunkt ikke er medtaget i direktiv 92/109/EØF, men som ikke desto mindre i stort omfang anvendes til fremstilling af nye syntetiske stoffer ("designer drugs").

4.2 Foranstaltningens varighed og nærmere bestemmelser for dens forlængelse/fornyelse

Ubegrænset.

5. KLASSIFIKATION AF UDGIFTERNE/INDTÆGTERNE

5.1 Obligatoriske udgifter/Ikke-obligatoriske udgifter

Intet.

5.2 Opdelte bevillinger/Ikke-opdelte bevillinger

Intet.

5.3 Indtægtstype

Intet.

6. UDGIFTERNES/INDTÆGTERNES ART

- Direktiv uden finansielle følger virkninger.

7. FINANSIELLE VIRKNINGER

7.1 Beregningsmetode for de samlede omkostninger ved foranstaltningen (forholdet mellem gennemsnitsomkostningerne pr. enhed og de samlede omkostninger)

7.2 Omkostningernes fordeling på foranstaltningens elementer

FB i mio. euro (løbende priser)

Elementer	Regnskabsår n	n+1	n+2	n+3	n+4	n + 5 og følgende regnskabsår	I alt
I alt							

7.3 Udgifter til undersøgelser, eksperter m.m. inkluderet i budgettets del B

FB i mio. euro (løbende priser)

	Regnskabsår n	n+1	n+2	n+3	n+4	n + 5 og følgende regnskabsår	I alt
– Undersøgelser							
– Ekspertmøder							
– Konferencer og kongresser							
– Information og publikationer							
I alt							

7.4 Forfaldsplan for forpligtelses-/betalingsbevillinger

FB i mio. euro

	Regnskabsår n	n+1	n+2	n+3	n+4	n+5 og følgende regnskabsår	I alt
Forpligtelsesbevillinger							
Betalingsbevillinger							
År n							
n+1							
n+2							
n+3							
n+4							
n+5 og følgende regnskabsår							
I alt							

8. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

- Intet.

9. OPLYSNINGER OM COST/EFFECTIVENESS

9.1 Specifikke og kvantificerbare mål, målgruppe

- Specifikke mål: intet.
- Målgruppe: alle fysiske og juridiske personer, der er berørt af fremstilling og forarbejdning af samt handel med og distribuering af registrerede stoffer inden for Fællesskabet, eller som udøver andre tilknyttede aktiviteter, så som mæglervirksomhed eller oplagring af registrerede stoffer.

9.2 Begrundelse for foranstaltningen

- Valg af fremgangsmåde

* frivilligt samarbejde mellem de erhvervsdrivende og myndighederne i medlemsstaterne

9.3 Overvågning og evaluering af foranstaltningen

– Resultatindikatorer

* Det ved artikel 10 i direktivet nedsatte udvalg vedrørende "Prækursorer".

10. UDGIFTER TIL ADMINISTRATION (DET ALMINDELIGE BUDGETS SEKTION III, DEL A)

Denne del af finansieringsoversigten fremsendes til GD IX og GD XIX. Sidstnævnte videregiver den til GD XIX med en udtalelse.

Den faktiske afsættelse af de nødvendige administrative ressourcer sker ved Kommissionens årlige afgørelse om ressourcefordeling, bl.a. under hensyntagen til antallet af ansatte og de supplerende beløb, der måtte være tildelt af budgetmyndigheden.

10.1 Indvirkningen på antallet af stillinger

Ingen indvirkning på antallet af stillinger.

Stillingstype	Antal ansatte, der skal tilknyttes forvaltningen af foranstaltningen		heraf		varighed
	faste stillinger	midlertidige stillinger	ved anvendelse af eksisterende ressourcer i det pågældende generaldirektorat eller den pågældende tjeneste	ved anvendelse af yderligere ressourcer	
Tjenestemænd eller midlertidigt ansatte	A B C				
Andre ressourcer					
I alt					

For de supplerende ressourcers vedkommende angives, i hvilket tempo det vil være nødvendigt at stille dem til rådighed.

10.2 De supplerende menneskelige ressourcers samlede finansielle indvirkning

Ingen indvirkning.

(euro)

	Beløb	Beregningsmetode
Tjenestemænd		
Midlertidigt ansatte		
Andre ressourcer (anfør budgetpost)		
I alt		

Beløbene skal svare til de samlede udgifter til de supplerende stillinger for foranstaltningens samlede varighed, hvis foranstaltningen er af bestemt varighed, og til udgifterne for 12 måneder, hvis den er af ubestemt varighed.

10.3 Forøgelse af andre driftsudgifter som følge af foranstaltningen

Ingen indvirkning.

(euros)

Budgetpost (nr. og betegnelse)	Beløb	Beregningsmetode
I alt		

Beløbene skal svare til de samlede udgifter til foranstaltningen, hvis denne er af bestemt varighed, og til udgifterne for 12 måneder, hvis foranstaltningen er af ubestemt varighed.