



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 17.12.1999
KOM(1999) 703 endelig

1999/0272 (CNS)

Forslag til

RÅDETS DIREKTIV

**om ændring af direktiv 77/388/EØF om det fælles merværdiafgiftssystem -
overgangsbestemmelser for Republikken Østrig og Den Portugisiske Republik**

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

REPUBLIKKEN ØSTRIG

1. Artikel 2, litra e), i bilag XV - afsnit IX "Beskatning" i akten vedrørende Republikken Østrigs, Republikken Finlands og Kongeriget Sveriges tiltrædelse af Det Europæiske Fællesskab¹ gav Østrig bemyndigelse til som undtagelse fra artikel 28, stk. 2, i det sjette momsdirektiv 77/388/EØF² indtil den 31. december 1998 at anvende en reduceret sats for udlejning af fast ejendom til beboelsesformål, forudsat at satsen ikke var mindre end 10%.
2. Siden den 1. januar 1999 har udlejningen af fast ejendom til beboelsesformål i Østrig skullet fritages for moms, uden ret til fradrag af indgående moms, i henhold til bestemmelserne i artikel 13, punkt B, litra b), i det sjette momsdirektiv. Imidlertid kan Østrig indrømme afgiftspligtige personer ret til at vælge at erlægge afgift i henhold til artikel 13, punkt C, litra a), i dette direktiv. I så tilfælde finder den normale momssats såvel som de normale regler for ret til fradrag anvendelse.
3. Ikke desto mindre finder Østrig, at undtagelsesbestemmelsen stadig er nødvendig, især fordi overgangsordningen for merværdiafgiften stadig er i kraft, og fordi situationen reelt ikke er ændret siden forhandlingerne om tiltrædelsesakten. Landet ønsker derfor at kunne fortsætte med at lægge afgift på disse udlejninger under anvendelse af en reduceret momssats, da afskaffelsen af den reducerede sats på 10% (som enten skulle erstattet af den normale sats på 20% eller af en fritagelse uden ret til fradrag) uvægerligt ville føre til en højere husleje for lejerne, hvilket vil være i modstrid med landets boligpolitik.
4. På grundlag af de oplysninger, Østrig har fremlagt, og den omstændighed, at den fritagelse, der er indrømmet Østrig, ikke har givet anledning til nogen klager, er Kommissionen af den opfattelse, at da det drejer sig om udlejning af fast ejendom til beboelsesformål, må risikoen for konkurrencefordrejning betragtes som ikke eksisterende.
5. I betragtning af det foregående er Kommissionen af den opfattelse, at der bør foreslås en forlængelse af undtagelsen, for så vidt som anvendelsen heraf begrænses til overgangsperioden i artikel 28 i det sjette momsdirektiv.

DEN PORTUGISISKE REPUBLIK

6. Før 1991 anvendte Portugal en reduceret sats på 8% for tjenester inden for restaurationsbranchen. I henhold til artikel 28, stk. 2, litra d), i det sjette direktiv, som blev indført ved direktiv 92/77/EØF af 19. oktober 1992³, har Portugal kunnet fortsætte med at anvende denne sats.
7. Imidlertid har disse tjenester efter en generel ændring af satserne og især af politiske og budgetmæssige grunde siden 1992 været underlagt den normale sats.

¹ EFT C 241 af 29.08.1994, s. 335.

² EFT L 145 af 13.6.1977, s. 1. Direktivet er senest ændret ved direktiv 1999/85/EF (EFT L 277 af 28.10.1999, s. 34).

³ EFT L 316 af 31.10.1992, s. 1.

8. Siden 1. juli 1996 har Portugal som følge af klager fra sektorens repræsentanter ønsket at genindføre en reduceret sats for disse tjenester, da opretholdelsen af den normale sats skulle have haft adskillige negative konsekvenser.
9. Portugal finder nemlig, at anvendelse af den normale sats på disse tjenester først og fremmest ville medføre en prisstigning på restauranternes tjenester til den endelige forbruger, og at man kunne frygte en betydelig beskæftigelsesnedgang inden for sektoren. Som led i landets politik for bekæmpelse af arbejdsløsheden kan en reduceret momsats yde et ikke ubetydeligt bidrag.
10. Desuden vil anvendelsen af den normale sats på disse tjenester kunne anspore de pågældende virksomheder til at ansætte eller beholde "sort" arbejdskraft, som ofte er lidet eller ikke kvalificerede personer, som er rede til at acceptere en sådan situation.
11. Eftersom Portugal i 1992 gav afkald på den reducerede sats, åbner artikel 28, stk. 2, litra e), i det sjette direktiv, hvorefter medlemsstater, som pr. 1. januar 1991 anvendte en reduceret sats, kan anvende en reduceret sats, som ikke må ligge under 12% for restaurationsydelser, imidlertid ikke længere mulighed herfor.
12. På grundlag af de oplysninger, Portugal har fremlagt, og da anvendelsen af den reducerede sats ikke har givet anledning til nogen klager, er Kommissionen af den opfattelse, at risikoen for konkurrencefordrejning, når det drejer sig om restaurationsydelser, må betragtes som ikke eksisterende, eftersom foranstaltningen er begrænset til denne medlemsstat.
13. I betragtning af det foregående er Kommissionen af den opfattelse, at der bør foreslås en undtagelse som led i de overgangsbestemmelser, som er fastsat i det sjettes direktivs artikel 28, for herved at gøre det muligt for Portugal at indføre en reduceret sats for restaurationsbranchen, for så vidt som anvendelsen heraf begrænses til overgangsperioden i artikel 28/ i det sjette momsdirektiv.

BEMÆRKNINGER TIL ARTIKLERNE

Artikel 1

Formålet med denne artikel er at tilføje to nye litraer til artikel 28, stk. 2, i direktiv 77/388/EØF, nemlig litra j), som bemyndiger Østrig til at opretholde en reduceret sats for udlejning af fast ejendom til beboelsesformål, og litra k), som gør det muligt for Portugal at anvende en reduceret sats for restaurationsbranchen.

Artikel 2 til 4

Disse artikler fastsætter foranstaltningerne for direktivets ikrafttræden.

Forslag til

RÅDETS DIREKTIV

om ændring af direktiv 77/388/EØF om det fælles merværdiafgiftssystem - overgangsbestemmelser for Republikken Østrig og Den Portugisiske Republik

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 93,

under henvisning til forslag fra Kommissionen⁴,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet⁵,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg⁶, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Artikel 2, litra e), i bilag XV - afsnit IX "Beskatning" i akten vedrørende Republikken Østrigs, Republikken Finlands og Kongeriget Sveriges tiltrædelse af Det Europæiske Fællesskab⁷ gav Østrig bemyndigelse til som undtagelse fra artikel 28, stk. 2, i Rådets direktiv 77/388/EØF⁸ om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter - det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag, senest ændret ved direktiv 1999/85/EF⁹ at anvende en reduceret sats for udlejning af fast ejendom til beboelsesformål indtil den 31. december 1998, forudsat at satsen ikke var mindre end 10%.
- (2) Siden den 1. januar 1999 har udlejningen af fast ejendom til beboelsesformål i Østrig skullet fritages for moms, uden ret til fradrag af indgående moms, i henhold til bestemmelserne i artikel 13, punkt B, litra b), i det sjette momsdirektiv. Imidlertid kan Østrig indrømme afgiftspligtige personer ret til at vælge at erlægge afgift i henhold til artikel 13, punkt C, litra a), i dette direktiv. I så tilfælde finder den normale momssats såvel som de normale regler for ret til fradrag anvendelse.
- (3) Selv om undtagelsesperioden er udløbet, finder Østrig, at foranstaltningen stadig er nødvendig, især fordi overgangsordningen for merværdiafgiften stadig er i kraft, og fordi situationen reelt ikke er ændret siden forhandlingerne om tiltrædelsesakten.

⁴ EFT C [...] af [...], s. [...].

⁵ EFT C [...] af [...], s. [...].

⁶ EFT L 145 af 13.6.1977, s. 1.

⁷ EFT C 241 af 29.08.1994, s. 335.

⁸ EFT L 277 af 28.10.1999, s. 34.

⁹ EFT L 281 af 17.10.1999, s. 31.

- (4) Østrig lader i øvrigt forstå, at afskaffelsen af den reducerede sats på 10% uvægerligt ville føre til højere huslejer for lejerne.
- (5) Portugal anvendte en reduceret sats på 8% for tjenester inden for restaurationsbranchen pr. 1. januar 1991. I henhold til artikel 28, stk. 2, litra d), i direktiv 77/388/EØF, som blev indført ved direktiv 92/77/EØF af 19. oktober 1992¹⁰, har Portugal kunnet fortsætte med at anvende denne sats. Imidlertid har disse tjenester efter en generel ændring af satserne og især af politiske og budgetmæssige grunde siden 1992 været underlagt den normale sats.
- (6) Portugal ønsker at genindføre en reduceret sats for disse tjenester, da opretholdelsen af den normale sats skulle have haft negative konsekvenser, bl.a. med hensyn til beskæftigelsen og udviklingen af sort arbejde. Anvendelsen af den normale sats har desuden haft indvirkning på priserne for restauranternes tjenester til skade for den endelige forbruger.
- (7) Da de pågældende undtagelser vedrører tjenesteydelser, der præsteres inden for en medlemsstats grænser, må risikoen for konkurrencefordrejning betragtes som ikke eksisterende.
- (8) Under disse omstændigheder kan en tilbagevenden til den tidligere situation overvejes både for Østrigs og Portugals vedkommende, for så vidt som anvendelsen begrænses til overgangsperioden i artikel 28 i direktiv 77/388/EØF. Det er imidlertid nødvendigt, at Østrig træffer de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at den af undtagelsesforanstaltningen omfattede reducerede sats ikke får indvirkning på De Europæiske Fællesskabers egne indtægter hidrørende fra merværdiafgiften, hvis beregningsgrundlag skal fastsættes i overensstemmelse med forordning (EØF, EURATOM) nr. 1553/89 -

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

Artikel 1

I direktiv 77/388/EØF foretages følgende ændringer:

I artikel 28, stk. 2, i direktiv 77/388/EØF indsættes følgende litraer:

“

- j) Republikken Østrig kan ved udlejning af fast ejendom til beboelsesformål anvende en af de to reducerede satser, der er fastsat i artikel 12, stk. 3, litra a), tredje afsnit, forudsat at denne sats ikke er mindre end 10%.
- k) Den Portugisiske Republik kan for restaurationsbranchen anvende en af de to reducerede satser, der er fastsat i artikel 12, stk. 3, litra a), tredje afsnit, forudsat at denne sats ikke er mindre end 12%.”

¹⁰ EFT L 316 af 31.10.1992, s. 1.

Artikel 2

1. Medlemsstaterne omfattet af artikel 1 sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv. De underretter straks Kommissionen herom.

Når medlemsstaterne vedtager disse love og administrative bestemmelser, skal de indeholde en henvisning til dette direktiv, eller de skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for denne henvisning fastsættes af medlemsstaterne.

2. De af artikel 1 berørte medlemsstater meddeler Kommissionen teksten til de nationale retsfor skrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 3

Dette direktiv træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

Det gælder fra den 1. januar 1999 og indtil afslutningen af den overgangsperiode, der er omhandlet i artikel 28I i det sjette direktiv.

Artikel 4

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne
Formand