

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 1053 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

6. april 2001



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Fødevareministeriets grundnotat om forslag til forordning om etablering af en liste over stoffer, hvis omsætning eller anvendelse som fodermidler er underlagt restriktioner eller er forbudt.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

1. afdeling, 1. kontor

J.nr.: 1999-4114-0047

Den 5. april 2001

IPH

LFM 0502

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til forordning om etablering af en liste over stoffer, hvis omsætning eller anvendelse som fodermidler er underlagt restriktioner eller er forbudt.

Dokument SANCO 4030/01

Resumé

Kommissionen foreslår, at der indføres forbud mod brug af genindvundne "fedtstoffer" fra levnedsmiddelvirksomhederne til foderstoffer, hvor der ikke er fuld garanti med hensyn til sporbarhed eller sikkerhed, samt forbud mod brug af andre "fedtstoffer" i foder, hvor brugen af disse er tvivlsom. Konkret omhandler sidstnævnte et forbud mod anvendelse af fedtstoffer stammende fra drøvtyggerknogler.

En vedtagelse af forslaget skønnes at højne beskyttelsesniveauet.

Baggrund

Kommissionen har med dokument 4030/01 fremsat forslag til forordning om etablering af en liste over stoffer, hvis omsætning eller anvendelse som fodermidler er underlagt restriktioner eller er forbudt. Forslaget er fremsendt fra Kommissionen den 2. februar 2001.

Forslaget er fremsat med hjemmel i art. 11, litra b, i Rådsdirektiv 96/25/EF af 29. april 1996 om omsætning af fodermidler.

Forslaget behandles i en III b-procedure i Den Stående Komité for Foderstoffer. Hvis der er kvalificeret flertal, udsteder Kommissionen forordningen. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, der kan forkaste forslaget med simpelt flertal eller kan vedtage forslaget uændret med kvalificeret flertal eller ændre det med enstemmighed. Handler Rådet ikke inden en frist på højst tre måneder, kan Kommissionen udstede forordningen.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der er tale om gennemførelsesbestemmelser til en allerede vedtaget retsakt.

Formål og indhold

Der eksisterer en generel bestemmelse i EU's foderstoflovgivning om, at foderstoffer skal være af en sund og handelsmæssig god kvalitet.

Kommissionen har begrundet forslaget med, at

- den nylige dioxinforurening i foderkæden har vist, at det kan være vanskeligt at spore fodermidlers oprindelse, og
- dioxinkrisen har vist, at det er nødvendigt at forbedre sikkerheden af fodermidler, der bliver brugt i dyrs ernæring, af hensyn til menneskers og dyrs sundhed.

Kommissionen har derfor fundet, at det er nødvendigt at forbyde brug af genindvundne olier, fedtstoffer og biprodukter heraf (herefter benævnt "fedtstoffer") fra levnedsmiddelvirksomhederne til foderstoffer, hvor der ikke er fuld garanti med hensyn til sporbarhed eller sikkerhed, samt at forbyde brug af andre "fedtstoffer" i foder, hvor brugen af disse er tvivlsom.

Kommissionen fremsatte den 16. februar 2000 forslag til Kommissionsbeslutning, dokument 2741/99, om ændring af Kommissionens beslutning 91/516/EØF om etablering af en liste over produkter, hvis anvendelse i foderblandinger er forbudt. Forslaget blev i en revideret udgave vedtaget i Den Stående Komité for Foderstoffer i september 2000. Dog har Kommissionen ikke udstedt beslutningen, og forslaget er dermed endnu ikke blevet juridisk bindende.

Det vedtagne forslag, dokument 2741/99, indeholdt bestemmelser om, forbud mod alle "fedtstoffer", bortset fra

- animalske produkter fremstillet på en virksomhed, der opfylder betingelserne efter direktiv 90/667/EØF¹,
- vegetabiliske produkter, der er fremstillet i en presse og/eller er raffineringsanlæg, og som ikke tidligere har været anvendt til noget praktisk formål, og
- animalske produkter, der ikke er omfattet af direktiv 90/667/EØF, og/eller vegetabiliske produkter, der er indsamlet fra en levnedsmiddelvirksomhed, hvis de pågældende virksomheder på hvert trin af genindvindingsprocessen (indsamling, opbevaring, blanding, transport, distribution mv.) gennemfører egenkontrol, der bl.a. skal garantere produkternes art, oprindelse og sporbarhed og sikre produkternes sikkerhed ved hjælp af et HACCP²-system (Hazard Analysis of Critical Control Points (risikoanalyse og kritiske kontrolpunkter)). Genindvindingsprocessen skal godkendes af en nationale myndigheder eller af et anerkendt internationalt eller nationalt organ.

Det foreliggende forslag til forordning, dokument 4030/01, indeholder, regler om:

1. Genindvundne "fedtstoffer" fra levnedsmiddelvirksomheder.
2. "Fedtstoffer" stammende fra drøvtyggerknogler.
3. Krav om at medlemsstaterne iværksætter strafbestemmelser.

Ad. 1. Betingelserne for anvendelse af genindvundne "fedtstoffer" fra levnedsmiddelvirksomheder til foder er, at operatørerne på alle niveauer i genindvindingsprocessen af disse "fedtstoffer" (indsamling, lagring, blanding, transport) anvender principperne i et HACCP-system, som er tilstrækkelige til

- at sikre at "fedtstofferne", hvis de bruges som et fodermiddel, ikke repræsenterer en fare for menneskers og dyrs sundhed, og
- at garantere sporbarheden af "fedtstofferne" ved at sikre, at det er muligt at identificere alle fodermidler, hvor der er iblandet genindvundne "fedtstoffer", hvor "fedtstofferne" stammer fra og hvornår de blev iblandet, samt at bestemme fra

¹ Rådets direktiv 90/667/EØF af 27. november 1990 om sundhedsmæssige bestemmelser for bortskaffelse, forarbejdning og afsætning af animalsk affald og for beskyttelse mod forekomst af patogener i foder fremstillet af dyr, herunder fisk, og om ændring af direktiv 90/425/EØF.

² HACCP er et kvalitetsstyringssystem, - egenkontrol.

hvilke levnedsmiddelvirksomheder "fedtstofferne", i de bestemte fodermidler, kommer fra.

Ad. 2. "Fedtstoffer" stammende fra drøvtyggerknogler, inklusiv materiale fra fremstilling af fødevarer, må ikke bruges i foder beregnet til drøvtyggere.

Ad. 3. Medlemsstaterne skal udarbejde anvendelige strafbestemmelser til brug i tilfælde af, at bestemmelserne i denne forordning overtrædes, og der skal tages de nødvendige tiltag for at sikre, at de gennemføres. Strafbestemmelserne skal være effektive, proportionale med overtrædelsen og præventive. Medlemsstaterne skal senest i juni 2001 underrette Kommissionen om strafbestemmelserne.

Bestemmelserne i forslaget er foreløbige, idet de tages op til revision, hvis der i godkendelsesdirektivet 95/69/EF³ bliver fastsat betingelser for godkendelse af forretningsdrivende og virksomheder, der genindvinder spiseolie og spisefedt til foderindustrien.

Anvendelse af genindvundne "fedtstoffer" fra levnedsmiddelvirksomhederne omhandles både i nærværende forslag og i det tidligere omtalte forslag til Kommissionsbeslutning, dokument 2741/99. Nærværende forslag indeholder imidlertid mere detaljerede krav til bl.a. sporbarheden på alle niveauer i processen. Endvidere er der krav om, at der skal indføres særlige strafbestemmelser for overtrædelse af forordningens bestemmelser.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Gældende dansk ret

Listen over forbudte fodermidler er optaget i bilag 2, afsnit I, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 448 af 25. juni 1998 om foderstoffer, som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 806 af 25. oktober 1999.

³ Rådets direktiv 95/69/EF af 22. december 1995 om betingelser og bestemmelser for godkendelse og registrering af visse foderstofvirksomheder og mellemhandlere og om ændring af direktiv 70/524/EØF, 74/63/EØF, 79/373/EØF og 82/471/EØF.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

En vedtagelse af forslaget medfører ikke behov for ændringer af lov eller bekendtgørelse.

En vedtagelse af forslaget skønnes at forbedre beskyttelsesniveauet i Danmark, idet risikoen for spredning af BSE minimeres yderligere og kvaliteten af de genindvundne "fedtstoffer" til foderstoffer må forventes at stige.

Forslaget har følgende samfundsøkonomiske konsekvenser:

En vedtagelse af forslaget vil kunne få konsekvenser for de virksomheder, der genindvinder "fedtstoffer" fra fødevarer med henblik på salg som foderfedt.

Kravet om indførelse af principperne i HACCP-systemet hos levnedsmiddelvirksomhederne forventes at ville fordyre "fedtstofferne" og kan derfor betyde en stigning i foderstofpriserne.

Høring

§2-udvalget (landbrug) og Det Rådgivende Fødevareudvalg er blevet hørt om forslaget.

Landbrugsraadet har på vegne af medlemmerne fremsendt bemærkninger til forslaget.

Landbrugsraadet finder, at det ikke fremgår tydeligt, om der fremsættes forslag om en helt ny liste eller udbygning af listen over produkter, hvis anvendelse i foder er forbudt. Endvidere har Landbrugsraadet ingen bemærkninger til forslaget om genindvundne "fedtstoffer" fra levnedsmiddelvirksomheder. Med hensyn til anvendelsen af oksefedt afsmeltet fra knogler støttes et forbud her.

Forbrugerrådet kan grundlæggende støtte forslaget, da det samlet set må føre til et øget beskyttelsesniveau og er et ønske om at forbedre sikkerheden af fodermidler med henblik på at øge menneskers og dyrs sundhed.

Hvad angår "fedtstoffer" stammende fra drøvtyggerknogler, inklusive materiale fra fremstilling af fødevarer, bør disse begreber defineres klart og tydeligt, så der ikke kan opstå tvivl om, hvilke produkter der er tale om.

Ligeledes er det Forbrugerrådets opfattelse, at strafbestemmelsen for overtrædelse af reglerne bør være ens i alle lande, så der ikke opstår mulighed for at spekulere i, hvor risikoen ved at overtræde loven er mindst.

Fødevarerindustrien har følgende bemærkninger til forslaget:

- Fedtstoffer fra drøvtyggerknogler lader sig ikke analytisk adskille fra øvrigt drøvtyggerfedt,- så den administrative opfølgning på reglerne lader sig udelukkende gennemføre ved dokumentkontrol.
- For det øvrige fedt skal det sikres, at genindvundet fedt ikke kun kan anvendes direkte af foderblandingsproducenten, men også af dennes fedtleverandør. Mange foderblandingsproducenter får fremstillet "blandingsfedt", som skal imødekomme specifikke egenskaber både med hensyn til næringsværdi og fedtets fysiske egenskaber. I henhold til tidligere vedtagne regler skal sidstnævnte typer af fedt produceres efter lønblandingsprincippet⁴, og spørgsmålet er, om det genindvundne fedt kan indgå i lønblandingen i form af en af fedtfaserne.

Specialarbejderforbundet støtter forslaget.

HORESTA har ikke bemærkninger til forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

⁴ Køber får, for eget ansvar, forblandet enkelte fodermidler sammen. Den kontrollerende myndighed kontrollerer de enkelte fodermidler, men ikke blandingen. Den der blander fodermidlerne, "lønblander", er ikke ansvarlig. Den der får foderet, typisk landmanden, er ansvarlig for anvendelsen.

Notat om det ovenfor nævnte forslag til Kommissionsbeslutning, dokument 2741/99, om ændring af Kommissionens beslutning 91/516/EØF om etablering af en liste over produkter, hvis anvendelse i foderblandinger er forbudt, blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 23. februar 2000.

EN

SANCO/4030/01



COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES

January 2001

Draft

COMMISSION REGULATION

of [...]

**Establishing a list of materials whose circulation or use for animal nutrition purposes is
restricted or prohibited**

(Text with EEA relevance)

Draft

COMMISSION REGULATION

of [...]

Establishing a list of materials whose circulation or use for animal nutrition purposes is restricted or prohibited

THE COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES,

Having regard to the Treaty establishing the European Community,

Having regard to Directive 96/25/EC of 29 April 1996 on the circulation of feed materials, amending Directive 70/524/EEC, 74/63/EEC, 82/471/EEC and 93/74/EEC and repealing Directive 77/101/EEC¹, and in particular Article 11 (b),

Whereas:

- (1) Feed materials may circulate in the Community only if they are sound, genuine and of merchantable quality. Feed materials must not represent any danger to animal or human health.
- (2) The recent dioxin contamination in the feed chain linked to contaminated fat has shown the difficulty in some cases in tracing back feed materials to their origin.
- (3) This crisis has proved the need to improve the safety of feed materials used in animal nutrition for public and animal health reasons.
- (4) As a consequence, it is necessary to prohibit those recovered oils and fats used by food businesses where there are no full guarantees as regards their traceability or safety, and to prohibit use of other oils and fats in animal feed where the safety of such use is dubious.
- (5) Council Directive 90/667/EEC of 27 November 1990, laying down the veterinary rules for the disposal and processing of animal waste, for its placing on the market and for the prevention of pathogens in feedstuffs of animal or fish origin and amending Directive 90/425/EEC² lays down the requirements for animal-waste processing plants.

¹ OJ L 125, 23.5.1996, p. 35, Directive last amended by the Council Directive 2000 /16 /EC (OJ L105, 3.5.2000, p.36).

² OJ L 363, 27.12.1990, p. 51. Directive last amended by the Act of Accession of Austria, Finland and Sweden (OJ C 241, 29.08.1994, p. 155).

- (6) The present provisions should be reviewed in the light of a future amendment of Council Directive 95/69/EC of 22 December 1995 laying down the conditions and arrangements for approving and registering certain establishments and intermediaries operating in the animal feed sector and amending Directives 70/524/EEC, 74/63/EEC, 79/373/EEC and 82/471/EEC³; such an amendment could provide the conditions for approving operators and establishments recovering edible oils and fats for the feed industry.
- (7) The measures provided for in this Decision are in accordance with the opinion of the Standing Committee on Feedingstuffs,

HAS ADOPTED THIS REGULATION:

Article 1

Feed materials listed in the Annex may only be considered to satisfy the conditions for use or putting into circulation specified in Article 3 of Council Directive 96/25/EC if they satisfy the conditions specified in the Annex.

Article 2

The Member States shall lay down rules on penalties applicable to infringements of the provisions of this Regulation and shall take all measures necessary to ensure that they are implemented. The penalties provided for must be effective, proportionate and dissuasive. The Member States shall notify those provisions to the Commission on June 2001 at the latest and shall notify it without delay of any subsequent amendment affecting them.

Article 3

This Regulation shall enter into force on 15 November 2001.

This Regulation shall be binding in its entirety and directly applicable in all Member States.

Done at Brussels, [...]

For the Commission

[...]

Member of the Commission

³ OJ L 332, 30.12.1995, p. 15.

ANNEX

1. Recovered oils and fats from the food businesses.

Used oils and fats from food processing, including their by-products, collected from food businesses as defined in Article 2 of Directive 93/43/EC on the hygiene of foodstuffs⁴, intended for use as feed materials, must satisfy the condition that, at each stage of the process by which those oils and fats are recovered for reuse (including their collection, storage, blending and transport), the operators involved have in place systems based on the principles of HACCP (Hazard Analysis of Critical Control Points) which:

- (a) are sufficient to ensure that, if used as a feed material, the used oil or fat would represent no danger to animal or human health; and
- (b) guarantee the traceability of the oils and fats, by ensuring that it is possible both to identify all feed materials into which used oils and fats obtained from a particular source at a particular time have been incorporated, and also to determine all the food businesses from which used oil and fat contained in particular feed materials have been obtained.

2. Fats from ruminant bones

Fats and oils derived from ruminant bones, including those from food processing, shall not be used as feed material intended for ruminants.

⁴ OJ L 175, 19.07.1993, p. 1

1. The first part of the document is a list of names.

2. The second part of the document is a list of names.

3. The third part of the document is a list of names.

4. The fourth part of the document is a list of names.

5. The fifth part of the document is a list of names.

6. The sixth part of the document is a list of names.