

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	2. maj 2001

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 10. maj 2001 – dagsordenspunkt rådsmøde (energi- og industriministre – industri-delen) den 14.-15. maj 2001 – vedlægges Erhvervsministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen for rådsmødet.

Samlet notat vedrørende Rådsmøde (Industri) den 14.-15. maj 2001

2. maj 2001

Sag 01-874-7

EM0353

1. Konkurrence og erhvervs politik i den europæiske union. Opfølgning

på Lissabon-processen og Det europæiske Råd i Stockholm. *

2. Råds konklusioner om en strategi for integration af bæredygtig udvikling i erhvervs politikken i EU. *

3a. Forslag til Rådets Forordning om gennemførelse af konkurrence-reglerne i traktatens artikel 81 og 82 og om ændring af forordning (EØF) nr. 1017/68, (EØF) nr. 2988/74, (EØF) nr. 4056/86 og (EØF) nr. 3975/87 (gennemførelsesforordning til traktatens artikel 81 og 82). KOM(2000) 582 endelig *

3b. Europa-Kommissionens 30. Beretning om Konkurrence-

politikken 2000. [*](#)

3c. Kommissionens 9. beretning om statsstøtte [*](#)

4a. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Rådgivende Udvalg for EKSF, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget. EKSF-traktatens udløb: Finansielle aktiviteter efter 2002. (Kom(2001) 121 endelig.) [*](#)

4b. Kommissionens 15. rapport om overvågning af stålstøttesager efter EKSF-traktatens artikel 95. [*](#)

5. Skibsbygningsindustrien [*](#)

6. Kommissionens forslag til Fællesskabets kemikaliestrategi [*](#)

1. Konkurrence og erhvervs politik i den europæiske union. Opfølgning på Lissabon-processen og Det europæiske Råd i Stockholm.

Meddelelse fra Kommissionen – Hjælp til digitalisering af små og mellemstore virksomheder, KOM (2001) 136.

Resumé

Det svenske formandskab har på baggrund af Kommissionens meddelelse "Hjælp til digitalisering af små og mellemstore virksomheder" (KOM(2001) 136 endelig) udarbejdet forslag til rådskonklusioner om "Iværksætterånd, IKT og elektronisk handel som faktorer i konkurrenceevnen".

Rådskonklusionerne anerkender iværksætterånd, IKT og elektronisk handel som centrale faktorer i den ny økonomi, og opfordrer medlemslandene og Kommissionen til at arbejde videre med at udvikle rammebetingelserne for virksomhedernes – særligt de små og mellemstores – anvendelse af IKT og elektronisk handel.

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

1. Baggrund og indhold

Det svenske formandskab har på baggrund af Kommissionens meddelelse "Hjælp til digitalisering af Små og mellemstore virksomheder" udarbejdet forslag til rådskonklusioner om "Iværksætterånd, IKT og elektronisk handel som faktorer i konkurrenceevnen".

Meddelelsen er en opfølgning på "eEuropa 2002" handlingsplanen, der blev vedtaget på Det Europæiske Rådsmøde i Feira i juni 2000. Meddelelsen præsenterer konkrete initiativer som Kommissionen vil gennemføre

i 2001 og 2002, rettet mod at hjælpe SMV' er til at drage det fulde udbytte af IKT. Der er tale om 11 initiativer inden for tre aktionsområder:

- Et gunstigt miljø for e-handel og iværksættervirksomhed
- Indførelse af e-handel
- Informations- og kommunikationsteknologiske færdigheder

Initiativerne er planlagt igangsat og finansieres inden for allerede eksisterende fællesskabsprogrammer. Konkret drejer det sig om Det Flerårige Program for Initiativ og Iværksætterånd, Generaldirektoratet for Informationssamfundets årlige arbejdsprogram for informationsteknologi og strukturfondene.

Rådskonklusionerne ligger i forlængelse af handlingsplanen for "eEuropa 2002", og det europæiske charter for små virksomheder, begge vedtaget på Det Europæiske Rådsmøde i Feira i juni 2000 samt Det Flerårige Program for Initiativ og Iværksætterånd, vedtaget på rådsmødet (industri) i december 2000.

Rådskonklusionerne anerkender iværksætterånd, KIT og elektronisk handel som centrale faktorer i den ny økonomi og for udviklingen af virksomhedernes produktivitet og konkurrenceevne. Konklusionerne peger samtidig på de udfordringer og muligheder, som særligt SMV'er står over for i udnyttelsen af disse faktorer.

Rådskonklusionerne støtter Kommissionens initiativ "Hjælp til digitalisering af små og mellemstore virksomheder", herunder benchmarking og identifikation af bedste praksis til fremme af SMV'ers brug af KIT og elektronisk handel.

Endvidere opfordres Kommissionen og medlemslandene til at arbejde videre med udviklingen af rammebetingelser, der fremmer SMV'ers anvendelse af KIT og elektronisk handel, bl.a. ved at sikre de nødvendige KIT færdigheder samt øge bevidstheden hos SMV'er om de muligheder, som anvendelsen af KIT og elektronisk handel giver.

Endeligt opfordres Kommissionen til regelmæssigt at rapportere til Rådet (industri) om resultatet af de initiativer, som Kommissionen har igangsat på området samt til at fremkomme med forslag til nye initiativer.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger ikke.

3. Nærheds- og proportionalitets princippet

Rådskonklusionerne udtaler sig ikke herom.

4. Gældende dansk ret

Rådskonklusionerne berører ikke dansk lovgivning.

5. Høring

Rådskonklusioner har været sendt til høring i Specialudvalget for Industri- og regionalpolitik, hvor der ikke har været bemærkninger, bortset fra Skibsværftsforeningen, der understregede vigtigheden af, at konkrete initiativer ikke blot rettedes mod bestemte teknologier men mod fremme af hele erhvervslivet.

6. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle

konsekvenser.

7. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke umiddelbart samfundsøkonomiske konsekvenser.

8. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Rådskonklusioner om en strategi for integration af bæredygtig udvikling i erhvervs politikken i EU.

Resumé

Der er udarbejdet rådskonklusioner til vedtagelse på rådsmødet (industri) den 14.-15. maj 2001 om det videre arbejde mod en strategi for integration af bæredygtig udvikling i erhvervs politikken. Rådet forpligter sig til at udarbejde en strategi med mål, tidsplaner og indikatorer og til regelmæssigt at have bæredygtig udvikling på sin dagsorden.

1. Baggrund og indhold

På topmødet i Helsinki i december 1999 blev alle berørte dele af rådet opfordret til at færdiggøre deres strategier for integration af miljø og bæredygtig udvikling til topmødet i Göteborg i juni 2001.

Der er endnu ikke udarbejdet en strategi fra rådet (industri).

På denne baggrund har formandskabet taget sagen op i industrigruppen med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner på rådsmødet (industri) 14.-15. maj 2001. Formandskabets primære formål er at fastholde forpligtelsen for dette råd til at udarbejde en strategi.

På baggrund af diskussion og korrespondancer mellem Kommissionen og Danmark om det videre arbejde med en strategi på erhvervsområdet har der i gruppen af medlemslandenes generaldirektører for det erhvervs politiske område (den Erhvervs politiske Gruppe) været afholdt et møde om erhverv og bæredygtig udvikling den 6. april 2001. Diskussionen foregik på baggrund af oplæg fra henholdsvis UK og Danmark samt et notat fra Kommissionen. På mødet præsenterede Erhvervsministeriet den danske opfattelse af miljøhensyn som en konkurrenceparameter og en integreret del af erhvervs politikken, jf. regeringens erhvervsstrategi .dk21 og debatoplægget om veje til en grøn erhvervsudvikling. På baggrund af dette møde fremgår det nu af Rådskonklusionerne, at en del af fremdriften vedrørende integration af bæredygtighed forankres i den Erhvervs politiske gruppe.

Rådskonklusionerne har følgende hovedindhold:

Rådet bekræfter sin vilje til at integrere bæredygtig udvikling i erhvervs politikken i form af en strategi indeholdende mål, tidsplan og indikatorer.

Rådet anerkender integration af bæredygtig udvikling som en udfordring, og lægger vægt på mulighederne for at stimulere innovation og skabe nye forretningsmuligheder og konkurrencefordele for europæisk erhvervs liv samtidig med, at man husker de små og mellemstore virksomheders behov for at være del af denne proces.

Rådet lægger vægt på det påtrængende behov for integration af økonomiske, sociale og miljø politiske dimensioner i erhvervs politikken på en afbalanceret måde, og når der overvejes politiske tiltag vedrørende en dimension at sikre effektiv koordination for at vurdere og tage hensyn til de andre to.

Rådet understreger, at en bæredygtig erhvervs politik også må beskæftige sig med bl.a. klimaændring, affaldshåndtering, en bæredygtig kemikaliepolitik, biodiversitet, effektiv brug af ressourcer, og den integrerede produkt politik (IPP).

Medlemstaterne opfordres til at udvikle deres katalysatorrolle ved at forstærke dialogen med erhvervslivet om brug, udvikling og forbedring af markedsbaserede tiltag og ved at fremme og koordinere udveksling af erfaring og bedste fremgangsmåde.

Kommissionen opfordres bl.a. til:

- at fremme integration af bæredygtig udvikling i erhvervs politikken i overensstemmelse med målene i det flerårige program for erhverv og iværksættere og specielt for små og mellemstore virksomheder og baseret på Best proceduren, og at rapportere hvert andet år om fremskridt, første gang inden udgangen af 2002, som en del af afrapporteringsprocessen under det flerårige program,

- at udvikle indikatorer til indføjeelse i den erhvervs politiske resultattavle til overvågning af integration af bæredygtig udvikling,

- at indføre som en regelmæssig sag på dagsordenen for den Erhvervs politiske Gruppe integrationen af bæredygtighedsspørgsmål i erhvervs politikken, idet man noterer sig denne gruppes interesse i at bidrage til koordination og overvågning af udviklingen og implementering af en strategi.

Rådet forpligter sig til at indføre, som en regelmæssig sag på rådets dagsorden, oversigt over fremskridt mod integration af bæredygtig udvikling i erhvervs politikken, især resultaterne fra aktiviteter under Best proceduren, som basis for yderligere politikforslag og yderligere udvikling af en strategi.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig i sagen.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke udtalt sig herom.

4. Gældende dansk ret

Udkastet har ikke umiddelbart betydning for gældende dansk ret.

5. Høring

En række foreninger og organisationer har været hørt om udkastet til rådskonklusioner. Det gælder f.eks. Amsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Landsorganisationen i Danmark, Forbrugerrådet, Danmarks Naturfredningsforening, Verdensnaturfonden WWF, Dansk Industri, Dansk Handel & Service og Håndværksrådet.

Dansk Industri støtter rådets bestræbelser på at integrere bæredygtig udvikling i erhvervs politikken. Det understreges, at formålet med en europæisk erhvervs politik primært er at sikre et konkurrencedygtigt europæisk erhvervsliv. Dansk Industri anbefaler, at regeringen sætter kræfterne ind for at sikre en fælles europæisk strategi for integration af bæredygtig udvikling i erhvervs politik - en udvikling so m tager hensyn til såvel økonomiske som sociale og miljømæssige aspekter.

Danmarks Naturfredningsforening betragter det som en skandale, at der endnu ikke foreligger en strategi. Derudover er det helt utilfredsstillende, at der udelukkende er tale om en strategi for integration af bæredygtig udvikling og ikke om integration af miljøbeskyttelseskrav som omhandlet i Traktatens art. 6. Danmark bør vedholde, at strategien fortrinsvis skal bidrage til opfyldelse af Traktatens artikel 6 om integration af miljøbeskyttelseskrav i EU's sektor politikker. Desuden skal strategien indeholde konkrete mål, tidsplaner og

indikatorer, som bidrager til opfyldelse af EU's 6. miljøhandlingsprogram og EU's strategi for bæredygtig udvikling.

6. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Udkastet har ikke umiddelbart sådanne konsekvenser.

7. Samfundsøkonomiske konsekvenser

De samfundsøkonomiske konsekvenser forventes på længere sigt at være positive, idet en bæredygtig udvikling vil medføre en mere optimal udnyttelse af samfundets ressourcer.

8. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget

Rådskonklusionerne har ikke tidligere været forelagt. Rådskonklusioner om integrationsprocessen blev forelagt op til rådsmødet (industri) den 29. april 1999. Industrirådets rapport om integrering af bæredygtig udvikling og industripolitik til topmødet i Helsinki blev forelagt op til Industrirådsmødet den 9. november 1999. Et informationspunkt om opfølgning på konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Helsinki blev forelagt op til rådsmødet (industri) den 18. maj 2000.

3a. Forslag til Rådets Forordning om gennemførelse af konkurrencereglerne i traktatens artikel 81 og 82 og om ændring af forordning (EØF) nr. 1017/68, (EØF) nr. 2988/74, (EØF) nr. 4056/86 og (EØF) nr. 3975/87 (gennemførelsesforordning til traktatens artikel 81 og 82). KOM(2000) 582 endelig

Resumé

Kommissionen har fremlagt et forslag til en modernisering af den procedureforordning, der gælder for anvendelse af EU-konkurrencereglerne i EF-traktatens artikel 81 og 82.

Hovedelementerne i forslaget er en afskaffelse af anmeldelsesinstituttet, decentral anvendelse af EU-konkurrencereglerne samt en styrket efterfølgende kontrol med overholdelsen af EU-konkurrencereglerne.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen har den 27. september 2000 fremsendt et forslag til en ændring af gennemførelsesforordningen til EF-traktatens artikel 81 og 82 (tidligere artikel 85 og 86) til Rådet og til Europa-Parlamentet.

Artikel 81 indeholder et forbud mod konkurrencebegrænsende aftaler m.v., medens artikel 82 indeholder et forbud mod misbrug af en dominerende stilling.

Forslaget indeholder en reform af den 38 år gamle rådsforordning nr. 17 fra 1962, der er udstedt i medfør af EF-traktatens artikel 83, stk. 1 (tidligere artikel 87, stk. 1). En sådan ændring kan i medfør af EF-traktatens artikel 87, stk. 1, vedtages af Rådet med kvalificeret flertal og efter høring af Europa-Parlamentet. Parlamentets første udtalelse foreligger endnu ikke, men forventes at foreligge primo juli 2001.

Kommissionens forslag til en procedureforordning er i vid udstrækning en gennemførelse af de reformtanker, som Kommissionen den 30. april 1999 præsenterede i dens "Hvidbog om modernisering af gennemførelsesbestemmelserne til EF-traktatens artikel 85 og 86" til Rådet for Den Europæiske Union.

Hvidbogen om modernisering af gennemførelsesbestemmelserne til EF-traktatens artikel 81 og 82 har været forelagt i høring for EF-Specialudvalget den 28. august 1999 og forelagt til orientering for Folketingets Europaudvalg den 18. juni 1999.

Erhvervsministeren afgav den 30. september 1999 et høringssvar til Kommissionen vedrørende hvidbog om modernisering af gennemførelsesbestemmelserne til EF-traktatens artikel 81 og 82.

De centrale elementer i Kommissionens forslag til Rådets forordning om gennemførelse af konkurrencereglerne i traktatens artikel 81 og 82 og om ændring af forordning (EØF) nr. 1017/68, (EØF) nr. 2988/74, (EØF) nr. 4056/86 og (EØF) nr. 3975/87 (gennemførelsesforordning til traktatens artikel 81 og 82), er:

- At afskaffe Kommissionens system med anmeldelser og fritagelser. En aftale skal vurderes efter *bele* artikel 81, dvs. også stk. 3, men uden at der er krav om og mulighed for, at en aftale skal være anmeldt. Der vil således være tale om en efterfølgende kontrol. Hvis Kommissionen behandler en aftale - eksempelvis på baggrund af en klage - kan den herefter enten forbyde aftalen eller på baggrund af tilsagn fra de deltagende virksomheder i ndstille proceduren.
- At indføre en adgang for Kommissionen til på eget initiativ at vedtage en beslutning om, at traktatens artikel 81 ikke finder anvendelse. Sådanne beslutninger kan træffes med henblik på at fastlægge konkurrencepolitikken og sikre ensartet anvendelse i hele Fællesskabet - en såkaldt positiv afgørelse.
- At angive Kommissionens adgang til at pålægge strukturelle påbud i forbindelse med en forbudsbeslutning i forordningen.
- At give de nationale konkurrencemyndigheder og domstole mulighed for at anvende artikel 81 i sin helhed. Det vil indebære, at også de nationale konkurrencemyndigheder og domstole skal kunne træffe beslutning om forbud eller beslutte, at der ikke er nogen grund til at gribe ind, når det på grundlag af de oplysninger, de er i besiddelse af, kan fastslås, at betingelserne for et forbud ikke er opfyldt.
- At afskaffe muligheden for anvendelse af nationale konkurrenceregler ved behandling af sager, når den pågældende aftale eller praksis kan påvirke handelen mellem medlemsstater. Kommissionens forslag vil medføre, at den samme aftale eller adfærd ikke kan være undergivet både fællesskabets og flere medlemsstaters konkurrenceret. Forslaget begrænser ikke muligheden for indgreb på nationalt plan, hvor konkurrencemyndighederne kan anvende fællesskabsretten, ligesom det ikke begrænser anvendelsen af de nationale konkurrenceregler på sager, der ikke påvirker handelen mellem medlemsstaterne.
- At udvikle et nært samarbejde mellem medlemsstaternes konkurrencemyndigheder, de nationale domstole og Kommissionen samt mellem medlemsstaternes konkurrencemyndigheder indbyrdes ved behandling af sager vedrørende fællesskabsretten, herunder muligheden for at forelægge bemærkninger for de nationale domstole samt at pålægge de nationale domstole en indberetningspligt til Kommissionen. Desuden bør de nationale konkurrencemyndigheder og domstole afholde sig fra at træffe beslutninger, der er i strid med Kommissionens beslutninger.
- At styrke den efterfølgende kontrol med konkurrencebegrænsende aftaler. Kommissionen vil fremover tage flere sager op af egen drift. Herudover skal der foretages visse justeringer, der især drejer sig om Kommissionens beføjelser til at gennemføre kontrolundersøgelser, herunder undersøgelser af private hjem tilhørende bestyrelsesmedlemmer og ansatte i en virksomhed, samt muligheden for at indhente oplysninger ligesom konkurrencemyndighederne skal kunne udveksle fortrolige oplysninger indbyrdes. Endelig tænkes klagerens retsstilling styrket.
- At forhøje bøderne for overtrædelser af procedurebestemmelserne, herunder indføre objektivt ansvar for brud på forsegling, samt at indføre solidarisk ansvar for medlemmerne af en sammenslutning af virksomheder for betaling af en bøde.
- At give Kommissionen kompetence til at udstede gruppefritagelsesforordninger i overensstemmelse med artikel 81, stk. 3.
- At give de nationale konkurrencemyndigheder kompetence til at inddrage en gruppefritagelsesforordning inden for denne medlemsstats område.

2. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget er efter Kommissionens opfattelse i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. EF-traktatens artikel 5. Det sikrer, at der gribes ind på det niveau, hvor det er mest effektivt med henblik på at sikre, at der er ens konkurrencevilkår overalt på Det Indre Marked. De nationale konkurrencemyndigheder og de nationale domstole kan således anvende artikel 81 og 82 direkte i de tilfælde, hvor det er mere effektivt, at der gribes ind på nationalt plan.

Kommissionen finder tillige, at forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, idet det fremsatte forslag ikke går videre end nødvendigt for at nå de i EF-traktatens fastsatte målsætninger for beskyttelsen af konkurrencen og skabelsen af lige vilkår overalt i Fællesskabet.

3. Gældende dansk ret

Rådsforordning nr. 17 er gældende dansk ret, idet forordninger er almengyldige. Forordninger er således bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat i medfør af EF-traktatens artikel 249 (tidl. artikel 189).

Med ikrafttrædelsen den 1. oktober 2000 af lov nr. 416 af 31. maj 2000 om ændring af konkurrenceloven, jf. lov nr. 384 af 10. juni 1997, har Konkurrencerådet fået hjemmel til at anvende EF-traktatens artikel 81 og 82 direkte.

4. Høring

Der blev den 29. september 2000 iværksat høring af medlemmerne af EF-Specialudvalget for konkurrenceregler samt af Den Danske Dømmerforening med frist for afgivelse af bemærkninger til den 8. november 2000.

Der var ved høringsfristens udløb modtaget høringssvar fra følgende medlemmer af EF-Specialudvalget for konkurrenceregler: Advokatrådet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd (AE), Bryggeriforeningen, Dansk Handel & Service (DHS), Dansk Industri (DI), Danmarks Rederiforening, Forsikring & Pension (F&P), Handelskammeret, Landbrugsraadet samt Realkreditrådet.

Advokatrådet, AE, Bryggeriforeningen, Danmarks Rederiforening, Handelskammeret, Håndværksrådet, Landbrugsraadet samt Realkreditrådet er overvejende positive over for de grundlæggende tanker i Kommissionens reformforslag i form af en decentralisering af håndhævelsen af de europæiske konkurrenceregler og overgangen til et system med en såkaldt "lovfæstet undtagelse".

DHS, DI og F&P er imod en modernisering i den form, som Kommissionens forslag lægger op til. Man ønsker en central behandling af de europæiske konkurrencesager hos Kommissionen samt en bibeholdelse af anmeldelsessystemet med en deraf følgende mulighed for opnåelse af en fritagelse.

De hørte parter og interesseorganisationer har navnlig haft kommentarer til følgende emner:

Retssikkerhed og proceduremæssige forhold

- Artikel 3: DI er positiv over for forslaget i artikel 3 om, at de nationale konkurrencemyndigheder forpligtes til kun at anvende de europæiske konkurrenceregler på sager, hvor samhandlen påvirkes.
- Registreringspligt: DI og Landbrugsraadet er imod indførelsen af en pligt for virksomhederne til at skulle anmelde visse aftaletyper, idet dette vil medføre øgede administrative byrder, der ikke modsvares af tilsvarende retssikkerhed. Danmarks Rederiforening ønsker en yderligere afklaring af bestemmelsens rækkevidde og anvendelsesområde.
- Beslutningstyper: Nogle organisationer støtter muligheden for Kommissionen til at træffe en såkaldt "positiv beslutning", idet man dog også finder, at der bør være en ret for virksomhederne til at kunne kræve en

sådan beslutning (Bryggeriforeningen, DI, Landbrugsraadet). DHS har i tilknytning hertil udtrykt ønske om en yderligere præcisering af, under hvilke betingelser en sådan beslutning kan opnås. For så vidt angår muligheden for Kommissionen til at pålægge strukturelle forpligtelser i forbindelse med en forbudsbeslutning, vender DI og Landbrugsraadet sig herimod.

- Sagsfordelingen: Advokatrådet og DHS foreslår en ret for virksomhederne til at kræve, at en sag skal til behandling hos Kommissionen og ikke hos de nationale konkurrencemyndigheder. Herudover stilles der forslag om, at Kommissionen skal overtage behandling af sager ved uenighed mellem de nationale konkurrencemyndigheder (DI, Danmarks Rederiforening). Landbrugsraadet ønsker, at de nærmere kriterier for fordeling af sagerne afklares.
- Uensartet håndhævelse: Bryggeriforeningen, DHS, Handelskammeret og Landbrugsraadet mener endvidere ikke, at forslaget indeholder tilstrækkelige garantier for, at der vil finde en ensartet håndhævelse af reglerne sted i et decentraliseret system.
- Udveksling af fortrolige oplysninger: Nogle organisationer har udtrykt betænkeligheder ved indførelsen af muligheden for at udveksle fortrolige oplysninger (Advokatrådet, Bryggeriforeningen, DI). De har i denne forbindelse foreslået, at en udveksling skal være betinget af virksomhedernes forudgående samtykke hertil (Bryggeriforeningen, DI).
- Kontrolundersøgelser: Nogle organisationer er af den opfattelse, at der bør stilles krav om, at der skal foreligge en bestyrket mistanke, førend der udføres kontrolundersøgelser i private hjem (Advokatrådet, Bryggeriforeningen, Danmarks Rederiforening, DI). Den oplysningspligt, der påhviler virksomhederne, herunder eventuelt disses ansatte, skal være undergivet processuelle garantier. Herudover har DI ønsket, at advokater anses at i virksomheder også bør være omfattet af såkaldt "legal privilege".
- Det rådgivende Udvalg: Danmarks Rederiforening ønsker fortsat ret for sektormyndigheder til deltagelse i Udvalget. Landbrugsraadet har foreslået, at der nedsættes et supplerende udvalg bestående af erhvervsrepræsentanter.

Sanktioner

- Bødeimmunitet: Bryggeriforeningen, Danmarks Rederiforening, F&P, Handelskammeret samt Landbrugsraadet ønsker bødeimmuniteten bevaret for virksomheder, der i god tro har efterlevet en aftale, som ikke er forenelig med artikel 81.
- Virksomhedssammenslutninger: Bøder pålagt virksomhedssammenslutninger må ikke kunne fuldbyrdes hos de enkelte medlemmer af sammenslutningen (DHS, Danmarks Rederiforening).
- Brud på forsegling: DHS og F&P har anført, at der ikke bør være objektivi ansvar for brud på forseglinger foretaget i forbindelse med en kontrolundersøgelse foretaget af Kommissionen. Danmark Rederiforening har i øvrigt ytret ønske om, at der indsættes en tidsbegrænsning for varigheden af forseglingen i forbindelse med en kontrolundersøgelse.
- Bødestørrelse: Nogle organisationer er modstandere af en overgang til et system med bøder, der udgør en vis procentdel af virksomhedens omsætning. Bøderne bør i stedet for være et fast minimums- og maksimumsbeløb (DI, Danmarks Rederiforening, F&P samt Landbrugsraadet).

Gruppefritagelser

- Generel kompetence til Kommissionen: Rådet bør fortsat have adgang til at udstikke rammerne for kommende gruppefritagelsesforordninger. Det bør med andre ord ikke overlades til Kommission alene at kunne vedtage nye eller ændre i bestående gruppefritagelsesforordninger efter reformforslagets gennemførelse (Bryggeriforeningen, Danmarks Rederiforening, Handelskammeret samt Landbrugsraadet).

- Nationale konkurrencemyndigheders mulighed for at tilbagekalde en gruppefritagelsesforordning: Bryggeriforeningen, DI, Danmarks Rederiforening mener, at der er risiko for en uensartet retsanvendelse, hvis de nationale konkurrencemyndigheder får denne kompetence.

Der er i øvrigt den 26. marts 2001 afholdt et møde mellem Konkurrencestyrelsen og DI, Danmarks Rederiforening, Finansrådet, F&P, Handelskammeret samt Landbrugsrådet, hvor disse organisationer uddybede deres betænkeligheder ved reformforslaget.

5. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Som nævnt under punkt tre i nærværende notat medførte ændringen af konkurrenceloven, der trådte i kraft den 1. oktober 2000, at Konkurrencerådet allerede i dag kan anvende artikel 81 og 82 direkte, jf. konkurrencelovens § 23 a. På indeværende tidspunkt skønnes det derfor ikke, at konkurrenceloven skal ændres som følge af Kommissionens forslag.

Forslaget skønnes ikke at ville få statsfinansielle konsekvenser.

6. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget må skønnes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, da en fri og lige konkurrence gennem en effektiv håndhævelse af EU-konkurrencereglerne styrker mulighederne for danske virksomheders eksport m.v.

En øget decentralisering vil medføre, at flere sager behandles nationalt og derfor vil indebære en lettere kommunikation mellem virksomhederne og konkurrencemyndighederne og formentlig hurtigere afgørelser.

7. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 1. december 2000. Grundnotat om sagen blev fremsendt til Udvalget den 23. november 2000.

3b. Europa-Kommissionens 30. Beretning om Konkurrencepolitikken 2000.

Resumé

Europa-Kommissionen (Kommissionen) offentliggør årligt en beretning om EU's konkurrencepolitik. Den 30. Beretning, der dækker 2000, foreligger endnu ikke, men den vil antagelig på samme måde som den 29. Beretning indeholde en gennemgang af Kommissionens generelle politik på konkurrence- og statsstøtteområdet, herunder en gennemgang af nye reguleringstiltag. Beretningen forventes ligeledes at komme til at indeholde en række principielle sager på konkurrence- og statsstøtteområdet samt en omtale af det internationale samarbejde.

1. Baggrund og indhold

Europa-Kommissionen offentliggør årligt en beretning, hvori den generelle politik, reguleringstiltag, principielle sager og det internationale samarbejde på konkurrenceområdet – herunder på statsstøtteområdet – beskrives.

Kommissionens 30. Beretning om Konkurrencepolitikken, som dækker 2000, foreligger endnu ikke, men det forventes, at beretningen på samme måde som den 29. Beretning vil komme til at indeholde en beskrivelse af Kommissionens aktiviteter i 2000, som omfatter:

- Konkurrencebegrænsende aftaler og misbrug af dominerende stilling (artikel 81 og 82 i EF-traktaten).

- Statsmonopoler.
- Fusionskontrol.
- Statsstøtte.
- Internationalt samarbejde.

Konkurrenceområdet

I forbindelse med udløb af flere forordninger om gruppefritagelse har Kommissionen iværksat et større reformarbejde. De tidligere gruppefritagelser om eksklusive købsaftaler, eneforhandlingsaftaler og franchiseaftaler er med virkning fra den 1. juni 2000 blevet afløst af en helt ny forordning om gruppefritagelse til vertikale aftaler og samordnet praksis.

Tilsvarende er de tidligere kommissionsforordninger om gruppefritagelse til specialiseringsaftaler og aftaler om fælles forskning og udvikling blevet afløst af to nye EU-kommissionsforordninger, som trådte i kraft den 1. januar 2001.

Kommissionen har foreslået en reform af den 38 år gamle forordning om anvendelsen af artikel 81 og 82. Forslaget til Rådet bygger på øget decentralisering af artikel 81 og 82. Flere konkurrencesager skal i overensstemmelse med nærhedsprincippet afgøres af de nationale domstole og administrative myndigheder på basis af EU-konkurrencereglerne.

Konkurrenceområdet er fortsat højt prioriteret i EU. Det viser især de afgørelser, som Kommissionen har truffet i 2000, bl.a. ved at gribe hårdt ind over for kartelsamarbejde. Kommissionen traf i 2000 otte beslutninger om forbud med bøder. Bl.a. blev Opel pålagt en bøde på 43 mio. EUR for at have håndhævet et eksportforbud. Fem producenter af syntetiske aminosyrer fik bøder på i alt 109,9 mio. EUR, fordi de havde deltaget i et ulovligt prissamarbejde. Desuden blev 15 rederier, som alle var medlemmer af Far East Trade Tariff Charges and Surcharges Agreement (FETTSCA), pålagt bøder på samlet 6.932.000 EUR, fordi de havde aftalt ikke at yde rabatter på offentliggjorte priser på ruten mellem Europa og Fjernøsten.

Planlagte fusioner med fællesskabsdimension skal anmeldes til Kommissionen. Antallet af anmeldelser er fortsat stigende. I 2000 modtog Kommissionen 345 anmeldelser. I langt de fleste tilfælde bliver de anmeldte fusioner godkendt af Kommissionen i den første undersøgelsesfase, som er på fire uger. Kun ved særligt komplicerede fusioner indleder Kommissionen en mere tilbundsående undersøgelse, som kan strække sig over yderligere tre måneder. I 2000 har Kommissionen forbudt en planlagt fusion mellem Volvo og Scania samt en planlagt fusion mellem de to kommunikationsvirksomheder MCI Worldcom og Sprint. Endvidere har Kommissionen godkendt tre fusioner uden betingelser samt godkendt 12 fusioner med betingelser.

Kommissionen deltager aktivt i det internationale arbejde, navnlig i OECD og WTO. Hertil kommer de bilaterale samarbejdsaftaler med USA og Canada. I 1999 fik Kommissionen mandat til at indgå en samarbejdsaftale med Japan. Endelig lægger Kommissionen stor vægt på at yde teknisk assistance til ansøgerlandene.

Statsstøtteområdet.

I beretningens afsnit om statsstøtte forventes Kommissionen at anføre, at det samlede statsstøtteniveau i EU fortsat er for højt og indebærer risiko for konkurrenceforvridninger. Kommissionen vil derfor formentlig understrege det fortsatte behov for en restriktiv statsstøttepolitik og -kontrol.

Blandt nye tiltag på området forventes beretningen at indeholde en omtale af det statsstøtterejster, som er under udarbejdelse i Kommissionen. Statsstøtterejsteret vil indeholde oplysninger om Kommissionens beslutninger samt om udviklingen i statsstøtteniveauet i EU.

Af vigtige lovgivningsinitiativer forventes beretningen at referere til den såkaldte bemyndigelsesforordning, der blev vedtaget i 1998, og som giver Kommissionen mulighed for at udstede gruppefritagelser på statsstøtteområdet. Kommissionen har i år 2000 udnyttet bemyndigelsen til at udstede 3 forordninger.

Kommissionen har således vedtaget to gruppefritagelsesforordninger, der betyder, at statsstøtte til henholdsvis små og mellemstore virksomheder og statsstøtte til uddannelse ikke længere skal forhånds anmeldes til og godkendes af Kommissionen. Kommissionen skal dog efterfølgende orienteres om sådanne støtteordninger, ligesom der offentliggøres oplysninger om medlemsstaternes anvendelse af gruppefritagelserne i De Europæiske Fællesskabers Tidende.

Derudover har Kommissionen vedtaget en de minimis forordning. Forordningen fastslår, at støtte under en vis tærskelværdi ikke betragtes som støtte i EF-traktatens forstand. Efter de minimis forordningen kan en virksomhed modtage op til 100.000 EURO (750.000,- kr.) i støtte over 3 år, uden at støtten skal anmeldes til Kommissionen. De minimis reglen gælder dog ikke i særlige sektorer – f.eks. på landbrugs- og fiske ariing;det.

Af andre vigtige lovgivningsinitiativer forventes beretningen at omtale de reviderede rammebestemmelser for statsstøtte til miljøbeskyttelse, som blev vedtaget i december 2000. I rammebestemmelserne beskrives det, hvornår støtte til miljøbeskyttelse er omfattet af EF-traktatens statsstøtteregler samt på hvilke vilkår sådan støtte i givet fald kan godkendes.

Endelig forventes beretningen at omtale, at Kommissionen har præsenteret et oplæg om statsstøttereglernes anvendelse på venture kapital (risiko villig kapital).

Udover en gennemgang af de væsentligste lovgivningsinitiativer forventes beretningen at indeholde en beskrivelse af Kommissionens praksis på en række områder indenfor sektorstøtte, horisontal støtte og regional støtte, ligesom en række konkrete sager forventes gennemgået.

Afslutningsvis vil beretningen formentlig indeholde en statistik over Kommissionens beslutninger fordelt på sektorer og medlemsstater samt udviklingen i registrerede sager og beslutninger.

2. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Det forventes, at det af beretningen vil fremgå, at Kommissionen mener, at den foreslåede decentralisering af EU-konkurrencereglerne er i overensstemmelse med nærhedsprincippet og vil fjerne al unødigt bureaukrati og reducere omkostningerne for virksomhederne.

3. Gældende dansk ret

Med ikrafttrædelsen den 1. oktober 2000 af lov nr. 416 af 31. maj 2000 om ændring af konkurrenceloven, jf. lov nr. 384 af 10. juni 1997, har Konkurrencerådet fået hjemmel til at anvende EF-traktatens artikel 81 og 82 direkte.

4. Høring

Eftersom den 30. beretning endnu ikke foreligger, har der ikke været foretaget høring af de berørte specialudvalg.

5. Lovgivningsmæssige, statsfinansielle og samfundsøkonomiske kon- sekvenser

Den 30. Beretning om Konkurrencepolitikken forventes ikke at have lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

6. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget

Den 30. Beretning om Konkurrencepolitikken har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europa-udvalg.

3c. Kommissionens 9. beretning om statsstøtte

1. Baggrund og indhold

Kommissionen vil præsentere den 9. beretning om statsstøtte på Industrirådsmødet den 14. – 15. maj 2001. Beretningen er endnu ikke offentliggjort.

Kommissionens årlige beretninger om statsstøtte viser udviklingen i medlemslandenes støtteudbetalinger over en periode på 4 år. Den samlede statsstøtte opgøres bl.a. i forhold til antal beskæftigede og i procent af værditilvækst samt støttens fordeling på formål og sektorer.

Kommissionen konkluderede i den seneste beretning fra april 2000, at trods den faldende tendens var niveauet fortsat højt. Kommissionen tilkendegav, at der ville blive iværksat nye initiativer i 2001 i form af et statsstøtterejster og en resultatavle. Statsstøtterejstret er offentliggjort på Kommissionens hjemmeside og resultatavlen forventes offentliggjort i løbet af sommeren.

Det Europæiske Råd i Stockholm konkluderede, at niveauet for statsstøtte skal nedsættes, og at systemet skal gøres mere gennemsigtigt. Med henblik herpå bør medlemstaternes ydelse af statsstøtte senest i 2003 udvise en nedadgående tendens i forhold til BNP under hensyn til nødvendigheden af i stedet at kanalisere støtten i retning af horisontale mål af fælles interesse.

Den seneste beretning - nr. 8 - viste, at Danmark målt i procent af værditilvækst var det land, der gav tredjemest i støtte (2,9%), efter Grækenland (4,9%) og Italien (4,4%). Det gennemsnitlige EU niveau var 2,3%. Målt pr. ansat i fremstillingserhvervene var Danmark det land, der gav femtemest i støtte – efter Italien, Luxembourg, Irland og Tyskland. Det europæiske gennemsnit var 1113 EURO pr. beskæftiget, Danmark havde til samning givet 1433 EURO pr. beskæftiget.

35% af statsstøtten i EU anvendtes til horisontale formål – formål som Kommissionen normalt anser for at være i fællesskabets interesse, og som ligeledes normalt anses for at være mindre konkurrenceforvridende. Det er f.eks. støtte til forskning og udvikling, miljø, små og mellemstore virksomheder, uddannelse mv. For Danmarks vedkommende udgjorde støtte til horisontale formål 90% af den samlede støtte. Dett en stigning på 5 procentpoint i forhold til oplysningerne i den 7. beretning. Det drejer sig særligt om støtte til energibesparelser, miljøbeskyttelse, forskning og udvikling, beskæftigelse og uddannelse. 60% af den danske støtte gik til miljø og energibesparende foranstaltninger, 24% til forsknings- og udviklingsaktiviteter. Kun 10% af den samlede støtte blev anvendt til sektor- og regionalstøtte.

Til sammenligning anvendte Tyskland og Italien kun henholdsvis 27% og 23% af støtten til horisontale formål.

Der foreligger ikke på nuværende tidspunkt oplysninger om Danmarks placering i forhold til de øvrige medlemslande i den 9. beretning.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om den 9. beretning.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen forventes ikke at udtale sig om nærheds- og proportionalitetsprincippet i den 9. beretning om statsstøtten i EU.

4. Gældende dansk ret

Kommissionens tidligere beretninger om statsstøtte har ikke berørt dansk lovgivning. Det forventes den kommende beretning heller ikke at gøre.

5. Høring

Da beretningen endnu ikke er offentliggjort, har denne ikke været i høring.

6. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Beretningerne om statsstøtte har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Beretningerne har ikke samfundsøkonomiske konsekvenser.

8. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget

Spørgsmålet om Kommissionens 9. beretning om statsstøtte har ikke tidligere været forelagt Europaudvalget.

4a. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Rådgivende Udvalg for EKSF, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget. EKSF-traktatens udløb: Finansielle aktiviteter efter 2002. (Kom(2001) 121 endelig.)

"Ændret forslag til Rådets afgørelse om fastsættelse af de nødvendige bestemmelser til gennemførelse af den til Nice-traktaten knyttede protokol om de finansielle konsekvenser efter udløbet af EKSF-traktaten om Kul- og Stålforskningsfonden" (rammebeslutningen)

"Ændret forslag til Rådets afgørelse om fastsættelse af de flerårige finansielle retningslinier for forvaltningen af midlerne i "EKSF under afvikling" og, når afviklingen er afsluttet, af "Kul- og Stålforskningsfondens aktiver" (de finansielle retningslinier)

"Ændret forslag til Rådets afgørelse om fastsættelse af de flerårige tekniske retningslinier for Kul- og Stålforskningsfondens forskningsprogram"(de tekniske retningslinjer).

Resumé

I lyset af udløbet af EKSF-traktaten den 23. juli 2002 har Kommissionen fremsat forslag om overførelse af EKSF's midler til EF og om anvendelse af afkastet fra aktiverne til forskning inden for sektorer, der er relateret til kul- og stålindustrien. På grundlag af en protokol til Nice-traktaten har Kommissionen fremlagt et endeligt forslag herom i form af en rammeafgørelse samt forslag til finansielle og tekniske retningslinjer for hhv. forvaltning af aktiverne og administrationen af forskningsfonden. Det svenske formandskab har på grundlag af medlemslandenes kommentarer til Kommissionens forslag fremlagt et forslag til kompromis. Kompromiset går i al væsentlighed ud på at give medlemslandene en stærkere rolle i forvaltningen, end der er lagt op til i Kommissionens forslag.

1. Baggrund og indhold

EKSF-traktaten udløber den 23. juli 2002. Derefter skal kul- og stålsektorerne integreres i Det Europæiske Fællesskab principielt på lige fod med andre industrisektorer. EKSF har været finansieret af en produktionsafgift, og der er på grundlag heraf oparbejdet en formue, der har været anvendt til forskellige økonomiske aktiviteter, herunder forskning og udvikling til fordel for de to industrier.

Det Europæiske Råd opfordrede i Amsterdam den 16.-17. juni 1997 Kommissionen til at fremsætte "passende forslag for at sikre, at provenuet fra resterende reserver ved udløbet af EKSF-traktaten i 2002 anvendes til en forskningsfond til sektorer, der er knyttet til kul- og stålindustrien." Aktiverne hidrører primært fra afgifter på produktionen af kul og stål.

Kommissionen fremlagde i september 2000 udkast til rammebestemmelse, udkast til finansielle retningslinjer for forvaltningen af midlerne og udkast til tekniske retningslinjer for anvendelse af midlerne.

Udkastet til rammebeslutningen fastlagde, at midlerne skal overføres til Det Europæiske Fællesskab, at midlerne skal anvendes til forskning inden for kul- og stålindustrien, at Kommissionen skal forvalte midlerne, at Kommissionen skal sikre en adskilt budgetmæssig opfølgning, at der skal vedtages flerårige finansielle retningslinjer for forvaltningen af aktiverne samt flerårige tekniske retningslinjer for forskningsprogrammerne.

Udkastet til forslag om fastsættelse af de flerårige finansielle retningslinjer for forvaltningen af midlerne indeholdt retningslinjer for, hvorledes Fondens aktiver kan investeres med henblik på størst mulig afkast. Retningslinjerne sigter på en rimelig fordeling af investeringerne i de enkelte EU lande og på at sprede og mindske risikoen. Forslaget fastslog, at Kommissionens forvaltning skal sikre en langsigtet rentabilitet af aktiverne med henblik på at opfylde de forpligtelser, som EKSF-Fonden har påtaget sig i form af f.eks. garantier for lån til store infrastrukturprojekter, og som skal overføres til den nye fond. Afkastet skal ligeledes kunne finansiere fremtidig forskning og udvikling inden for kul- og stålrelaterede sektorer.

Forslaget indeholder tillige budget- og regnskabsprocedurer, der følger sædvanlige EU kontrol- og revisionsprocedurer. Dette indebærer (Kommission)intern revision, ekstern revision, revision ved Revisionsretten samt forelæggelse af regnskab for Parlamentet.

Forslaget om fastsættelse af flerårige tekniske retningslinjer for Kul- og Stålforskningsfondens forskningsprogram Kom (2000)521 beskriver, hvorledes Kommissionen ved hjælp af afkastet fra EKSF's aktiver skal finansiere og iværksætte forskningsaktiviteter, der støtter kul- og stålindustriens konkurrenceevne.

Retningslinjerne fastsætter forskningsprogrammets generelle mål og principper, forvaltning, kriterier for deltagelse i programmet og kriterier for at projekterne kan opnå støtte.

Kommissionen foreslår, at der nedsættes en ekspertgruppe samt en teknisk rådgivende gruppe for henholdsvis kul og stål til at bistå Kommissionen med udmøntningen af de tekniske retningslinjer. Ekspertgruppen for kul og stål sammensættes af repræsentanter for medlemsstaternes administration, og Kommissionen er formand. De teknisk rådgivende grupper består hver af højst 30 medlemmer udpeget af Kommissionen. Repræsentanterne udpeges blandt producenter, repræsentative europæiske organisationer, brugere og arbejdstagere. Kommissionen er formand.

Kommissionen har ansvaret for evaluering og udvælgelse af indkomne forslag. Ekspertgruppen og den pågældende rådgivende gruppe høres under udvælgelsesprocessen. Kommissionen udarbejder årlige afrapporteringer samt en evalueringsrapport ved afslutningen af de projekter, der støttes i den periode, der omfattes af retningslinjerne. Der udarbejdes endvidere en overvågningsrapport med et skøn over programmets fordele.

Efter NICE-topmødet har Kommissionen med udgangspunkt i den til Nice-traktaten knyttede protokol om EKSF-midlernes overførelse til EF justeret de i september 2000 fremlagte forslag. Kommissionens endelige forslag er herefter fremlagt i meddelelsen "Udløbet af EKSF-traktatens: Finansielle aktiviteter efter 2002" Kom (2001)121 af 7. marts 2001.

I forhold til de i september 2000 fremlagte forslag er der alene foretaget de ændringer af formel karakter, der er nødvendigtgjort af den ovennævnte Nice protokol. Substansmæssigt er Kommissionens endelige forslag i alt væsentligt uændret. Dog foreslås nu, at forskningsprojekterne skal være "til fordel for sektorer, knyttet til kul- og stålindustrien". I septemberudkastet var ordlyden "til fordel for kul- og stålindustrien". Denne nye formulering tillader større fleksibilitet i valget af forskningsprojekter.

For så vidt angår de formelle ændringer bemærkes, at det endelige forslag til rammebestemmelse fastslår, at selve beslutningen vedtages med enstemmighed i overensstemmelse med EKSF-traktatens art. 95, hvorimod den sekundære ret, d.v.s. de finansielle og tekniske retningslinjer vedtages med kvalificeret flertal.

Både Kommissionens oprindelige forslag og de reviderede forslag har været drøftet i rådsarbejdsgruppen på flere møder. Det svenske formandskab har fremlagt kompromiser på hvert af de 3 regelsæt, der også har været drøftet nogle gange. Substantielt adskiller formandskabskompromiserne sig ikke meget fra Kommissionens endelige forslag, undtagen for så vidt angår spørgsmålet om medlemslandene s indflydelse (komitologien). Som ovenfor beskrevet forslår Kommissionen alene, at medlemslandene, herunder repræsentanter for producenter og arbejdstager) skal rådgive om udmøntningen af de tekniske retningslinjer. Formandskabskompromiset foreslår, at der tillige tilknyttes en rådgivende komite i forbindelse med forvaltningen af aktiverne (de finansielle retningslinjer) og en forvaltningskomite til udmøntningen af de tekniske retningslinjer. For så vidt angår år forvaltningskomiteens beslutningsprocedure henviser formandskabet i sit forslag til art. 4 i "Rådets afgørelse af 28. juni 1999 om fastsættelse af nærmere vilkår for udøvelsen af gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen". Herefter skal der i sidste ende være flertal imod Kommissionens beslutning, hvis denne skal forkastes.

2. Europa-Parlamentets holdning

Parlamentet vil ikke udtale sig ikke, før Nice-traktaten er ratificeret. Der vil derfor ikke komme nogen udtalelse forud for rådsmødet.

3. Nærheds- og proportionalitets princippet

Forslaget berører ikke nærheds- og proportionalitetsprincippet og Kommissionen har ingen bemærkninger i relation hertil.

4. Gældende dansk ret

Sagen berører ikke dansk lovgivning.

5. Høring

Sagen har været i høring i EKSF-Udvalget, der bl.a. omfatter Det Danske Stålvalseværk A/S, CO-industri, Skibsværftsforeningen, Stålföreningen og Det Danske Handelskammer. Udvalget har ikke haft bemærkninger til forslaget.

6. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes ikke at ville få lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen skønnes ikke at ville have samfundsøkonomiske konsekvenser.

4b. Kommissionens 15. rapport om overvågning af stålstøttesager efter EKSF-traktatens artikel 95.

Resumé

Rådet (Industri) har i 1993 tilladt, at der gives statsstøtte i forbindelse med kapacitetsreduktioner til en række stålvirksomheder i Tyskland, Italien, Spanien, Portugal og Irland. Samtidig besluttedes det at gennemføre en skærpet overvågning af de statsstøttede værker. De medlemslande, der har ydet statsstøtte, skal rapportere to gange årligt til Kommissionen, der herefter rapporterer til Rådet. Kommissionen forventes at fremlægge den 15. overvågningsrapport, som dækker første halvår 2000. Rapporten er endnu ikke modtaget, men det forventes, at betingelserne for statsstøtte i det væsentligste er opfyldt.

1. Baggrund og indhold

Den 25. februar 1993 vedtog Rådet (Industri) et sæt konklusioner om restruktureringen af EUs stålindustri, der indebar kapacitetsreduktioner på 19-26 mio. tons varmvalset stål. Det blev samtidig pålagt den private stålindustri at udarbejde et program for kapacitetsreduktioner og lukninger.

Den 17. december 1993 besluttede Rådet (Industri) at tillade statsstøtte i forbindelse med kapacitetsreduktioner til en række offentligt ejede stålvirksomheder i Tyskland, Italien, Spanien, Portugal og Irland (1996). For at fremme industriens egne bestræbelser vedtog Kommissionen - med tilslutning fra Rådet - en række tidsbegrænsede foranstaltninger, fx en lempeligere praksis ved administration af konkurrencereglerne, omskolingsstøtte og lukningsstøtte. Formålet var dels at fremme strukturtilpasning, dels at afbøde de sociale følger af tab af arbejdspladser.

Det blev samtidig besluttet at gennemføre en skærpet overvågning af de statsstøttede værker. De medlemslande, der har ydet statsstøtte, skal rapportere to gange årligt til Kommissionen, der herefter rapporterer til Rådet.

Da størstedelen af den aftalte statsstøtte nu er udbetalt i overensstemmelse med de fastsatte betingelser, fokuserer Kommissionens overvågning særligt på, om kapacitetsreduktionerne gennemføres i henhold til aftalen.

Det forventes at fremgå af den 15. overvågningsrapport, omfattende perioden 1. juli 2000 til 31. december 2000, at de aftalte betingelser er opfyldt, eller vil blive opfyldt i den nærmeste fremtid.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger ikke.

3. Nærheds- og proportionalitets princippet

Kommissionen forventes ikke at have bemærkninger i relation til nærheds- og proportionalitetsprincippet.

4. Gældende dansk ret

Sagen berører ikke dansk lovgivning.

5. Høring

Kommissionens rapport er endnu ikke modtaget, hvorfor der ikke har været foretaget høring.

6. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes ikke at ville have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen skønnes ikke at ville have samfundsøkonomiske konsekvenser.

5. Skibsbygningsindustrien

- **Situationen inden for verdens skibsbygningsindustri.**
- **Forslag til ny midlertidig støtte til skibsbygning.**

Resumé

Kommissionen forventes at fremlægge fjerde rapport om situationen inden for verdens værftsindustri. Rapporten er endnu ikke modtaget, men forventes at bekræfte den tendens, der fremgik af de første tre rapporter, nemlig at Korea fortsat tager tabsgivende ordrer og i øvrigt har styrket markedspositionen yderligere til skade for europæisk værftsindustri.

På det seneste rådsmøde (Industri) den 5. december 2000 fastholdt Rådet og Kommissionen, at driftsstøtten på 9 % til skibsbygning ophørte for alle EU-lande med udgangen af år 2000.

Rådet anmodede i et sæt konklusioner Kommissionen om til det kommende rådsmøde at rapportere om, hvorvidt den vil foreslå Rådet, at der indgives en klage til WTO over Korea. Det skal ske, når Kommissionen har gennemført sin egen undersøgelse af den påståede unfair konkurrence, og hvis undersøgelsen har dokumenteret den koreanske subsidiering af skibsbygningsindustrien.

Herudover noterede Rådet sig, at Kommissionen, såfremt der ikke opnås en tilfredsstillende aftale med Korea om fair priskonkurrence, vil foreslå midlertidige passende foranstaltninger, der skal modvirke Koreas illoyale praksis.

Kommissionen har endnu ikke fremlagt forslag til midlertidige foranstaltninger ligesom resultatet af undersøgelser vedrørende WTO-klagesag endnu ikke er modtaget.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen fremlagde i forbindelse med rådsmøde (Industri) den 9. november 1999, 18. maj 2000 og 5. december 2000 første, anden og tredje rapport om situationen inden for verdens skibsbygningsindustri. Rådet har delt Kommissionens bekymring over situationen og vedtaget konklusioner, der opfordrede Kommissionen til at fortsætte presset over for Korea.

For at tage højde for det ikke uventede sammenbrud i forhandlingerne i efteråret 2000 har EU's skibsbygningsindustri indhentet oplysninger og dokumentation, som kan danne baggrund for en klagesag fra EU inden for WTO. Industrien indgav den 24. oktober 2000 sit materiale til Kommissionen, og Kommissionen undersøger nu alle faktuelle og retlige aspekter. På baggrund heraf forventes Kommissionen at fremlægge rapport med anbefaling om at anlægge sag for WTO.

Kommissionen har endnu ikke fremlagt konkrete forslag til modforanstaltninger eller rapporteret om undersøgelser af en klage til WTO.

1. Europa Parlamentets udtalelse

Da der ikke foreligger dokumenter, har Parlamentet ikke udtalt sig.

- **Nærheds- og proportionalitetsprincippet**

Kommissionen har ikke i tidligere rapporter forholdt sig til nærheds- og proportionalitetsprincippet. Og forventes ikke at gøre det i 4. rapport.

4. Gældende dansk ret

Rapporten forventes ikke at berøre dansk ret, men såfremt der fremlægges forslag om ny støtte til skibsbygningsindustrien, og Danmark vælger at implementere en ny støtteordning, skal der vedtages en ny lov og tilvejebringes et bevillingsmæssigt grundlag.

5. Høring

Når rapporten og forslagene foreligger vil de blive sendt i høring hos Skibsværftsforeningen, CO-Industri og Rederiforeningen.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Rapporten vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Såfremt EU beslutter at forlænge driftsstøtten og Danmark vil sikre danske værfter driftsstøtte på linie med værfter i det øvrige EU, vil det have statsfinansielle konsekvenser afhængig af støtteniveauet og den administrative kompleksitet i forslaget.

7. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Rapporten vurderes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser, men effekten af konkurrencesituationen i forhold til Korea kan få betydning for arbejdspladser på danske værfter og hos underleverandørerne til disse.

8. Tidligere forlæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Kommissionens 1. rapport har været nævnt til orientering for Folketingets Europaudvalg den 5. november 1999, 2. rapport den 12. maj 2000 til forhandlingsoplæg, og 3. rapport den 1. december 2000 til forhandlingsoplæg.

6. Kommissionens forslag til Fællesskabets kemikaliestrategi (hvidbog).

Kommissionens hvidbog: Strategi for en ny kemikaliepolitik KOM(2001) 88 endelig.

Resumé

Kommissionen fremlagde den 28. februar 2001 sin hvidbog om en strategi for en ny kemikaliepolitik. Et væsentligt punkt i hvidbogen er et forslag om et enhedssystem, der fremover vil sikre den samme procedure for nye og eksisterende kemiske stoffer.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen anfører, at kemikaliestrategien har en bæredygtig udvikling som overordnet mål og har fundet frem til en række mål, der skal være opfyldt, hvis man ønsker en bæredygtig udvikling af den kemiske industri inden for det indre marked:

- Beskyttelse af sundhed og miljø
- Fastholdelse og forbedring af konkurrenceevnen i EU's kemiske industri
- Større gennemsækelighed for forbrugere
- Tættere tilknytning til internationale bestræbelser
- Fremme af tests uden forsøgsdyr
- Overensstemmelse med EU's internationale forpligtelser ifølge WTO.

I hvidbogen angives en række tiltag, der skal tilvejebringe strategiens målsætninger:

1. REACH-systemet

Det nuværende system for kemikalier skelner mellem "eksisterende stoffer" d.v.s. alle stoffer, der er meddelt som værende på markedet i september 1981 og "nye stoffer", d.v.s. stoffer, der er markedsført efter dette tidspunkt

Kommissionen foreslår, at eksisterende og nye stoffer skal være omfattet af samme procedure i et enhedssystem. Det nuværende system for nye stoffer bør revideres så det bliver mere effektivt og de reviderede forpligtelser bør udvides til også at omfatte eksisterende stoffer.

Det foreslåede system benævnes REACH. Navnet er et akronym for Registration, Evaluation and Authorisation of Chemicals (oversat til dansk med registrering, vurdering og godkendelse af kemiske stoffer).

Hvidbogen regner med en overgangsperiode på 11 år for de mange eksisterende stoffer som ikke tidligere er blevet undersøgt, så alle stoffer behandles ens fra 2012.

Ved registrering forstås, at producenten eller importøren har pligt til at fremsende et dossier med grundlæggende oplysninger til en central myndighed, der registrerer disse oplysninger i en database.

Dossieret skal indeholde oplysninger om stoffets identitet, påtænkte anvendelser, forventet produktion/import, forslag til klassificering og mærkning, sikkerhedsdatablad, foreløbig risikovurdering og forslag til risikohåndteringsforanstaltninger; d.v.s. forslag til begrænsning af den konstaterede risiko forbundet med stoffet.

Kravet skal gælde for alle stoffer, der produceres eller importeres i mængder over 1 tons pr. producent/importør pr. år.

Kommissionen regner med, at ca. 30.000 stoffer vil skulle registreres i en central database.

Myndighederne skal foretage en vurdering af de indsendte oplysninger for alle stoffer, der produceres over 100 tons pr. producent/importør pr. år.

Myndighederne kan vurdere stoffer, der produceres eller importeres i mindre mængder, hvis der er tale om problematiske stoffer.

Vurderingen indebærer, at myndighederne foretager en nøje gennemgang af de oplysninger producenten/importøren har indsendt, og at de træffer afgørelser om stofspecifikke undersøgelsesprogrammer.

Kommissionen regner med at det drejer sig om i alt ca. 5.000 stoffer.

Godkendelse indebærer, at myndighederne skal give en specifik tilladelse før særligt problematiske stoffer kan bruges til nærmere angivne formål, som beviseligt er sikre. I hvidbogen er de særligt problematiske stoffer defineret som CMR-stoffer (substances classified as carcinogens, mutagens or toxic to reproduction) og POP-stoffer (persistent organic pollutants), d.v.s. kræftfremkaldende, mutagene og reproduktionsgiftige stoffer og de per sistente organiske forbindelser, som er omfattet af den kommende Stockholm-konvention.

Der er i dag 12 POP-stoffer og ca. 1.350 CMR-stoffer

1. Tidsplan for eksisterende stoffer

REACH-systemet skal indføres trinvist, så de eksisterende stoffer gradvist føres ind i det nye system. De stoffer der produceres eller importeres i størst mængder, eller som er særligt farlige, skal registreres først.

Mængde i tons pr. producent pr. år	Seneste år for registrering
>1.000	2005
100 – 1.000	2008
10 – 100	2012
1 – 10	

Tilsvarende trinvis indførsel følges også med hensyn til undersøgelse af de eksisterende stoffer.

Mængde i tons pr. producent pr. år	Seneste år for undersøgelse og vurdering
>1.000	2010
100 – 1.000	2012
10 – 100	Ingen tidsgrænse
1 – 10	

1. Viden om kemiske stoffer

Kravene til de undersøgelser af stoffet, som industrien skal gennemføre i forbindelse med registrering og myndighedernes vurdering afhænger af salgsmængden – jo større mængde der produceres eller importeres, jo flere undersøgelser skal foretages.

Basisniveauet er mellem 10 – 100 tons pr. producent/importør pr. år; under det niveau kræves færre oplysninger, mens der over dette niveau kræves flere oplysninger. Dette er en lempelse i forhold til de krav, der i dag gælder for anmeldelse af nye stoffer – her er basisniveauet 1 – 10 tons, og der kræves visse oplysninger allerede fra 10 kg pr. producent/importør pr. år.

De økonomiske omkostninger ved udarbejdelse af disse undersøgelser vurderes - alt efter undersøgelseskravene - at ligge fra 85.000 EURO pr. stof for de "mildeste" undersøgelseskrav, mens de skarpeste krav formodes at ligge på 325.000 EURO pr. stof. Det vurderes, at det vil koste omkring 2,1 mia. EURO over en periode på 11 år at tilvejebringe de nødvendige oplysninger for de pågældende stoffer.

Såfremt der er behov for at stoffer, som ikke falder under godkendelsesordningen – dvs. alle andre end de ca. 1.350 CMR- og POP-stoffer – forbydes eller begrænses, anbefaler hvidbogen en hurtigere procedure for fastlæggelse af risikobegrænsende foranstaltninger end under det tidligere system.

Heri ligger bl.a., at industrien får ansvaret for at udarbejde en foreløbig risikovurdering af stoffet, og at risikovurderingerne gøres mere målrettede, til forskel fra i dag hvor myndighederne skal udarbejde en fuldstændig risikovurdering. Ifølge hvidbogen vil denne opgave være mere overkommelig end hidtil, da der på grund af registreringen allerede foreligger væsentlige oplysninger.

For så vidt angår en evt. efterfølgende regulering af stoffer under risikovurdering foreslår hvidbogen, at såfremt en producent ikke afleverer oplysninger om et konkret stof inden for en given frist, kan Kommissionen forelægges sagen med en anbefaling om at anvende forsigtighedsprincippet, hvilket kan føre til en anbefaling af et totalforbud for det pågældende stof.

Hvidbogen anfører videre, at der ved frembringelse af viden om kemikalier, skal tages højde for rådets direktiv om dyreforsøg. Ifølge direktivet skal dyreforsøg erstattes med alternative videnskabeligt tilfredsstillende forsøg, som ikke gør brug af forsøgsdyr, eller anvender færre forsøgsdyr eller mindsker smerten på forsøgsdyr. For at mindske antallet af dyreforsøg foreslår hvidbogen bl.a. , at de eksisterende stoffer - om muligt - grupperes for at minimere undersøgelserne, og at undersøgelseskravene i forhold til de enkelte stoffer skræddersyes i forhold til selve stoffet.

Hvidbogen fastslår, at for stoffer der er langsomt nedbrydelige, ophobes i levende organismer og er giftige (PBT)(persistente, bioakkumulerbare og giftige) eller meget langsomt nedbrydelige og i særlig grad ophobes i

organismer (VPVB)(meget persistente, meget bioakkumulerbare) er der et behov for yderligere forskning, før der kan udvikles kriterier for undersøgelser af disse stoffer. Kommissionen vil senere bestemme hvordan stoffer med disse egenskaber skal behandles.

Kommissionen anfører, at kemikalier i importerede produkter ikke er omfattet af strategien. Derfor foreslås det, at der nedsættes en arbejdsgruppe, som skal se på problemstillingerne vedrørende kemiske stoffer, der markedsføres som bestanddel af varer som f.eks. legetøj eller tekstiler.

1. Industriens rettigheder og ansvar

Ansvaret for sikkerheden i forbindelse med stofferne placeres på industrien, som bliver ansvarlig for at fremskaffe viden om kemikalierne. Dette gælder også for "downstream brugere", dvs. formulatorerne/de professionelle brugere, som skal gennemføre undersøgelser og risikovurderinger, hvis deres anvendelse er anderledes end den producenten havde forudset.

1. Klassificering og mærkning

Da visse konkrete egenskaber - kræftfremkaldende, mutagene og reproductionstoksiske (CMR) - kræver en særlig risikohåndtering, anbefaler hvidbogen, at myndighederne alene fokuserer på de vigtigste farlige egenskaber.

1. Administration af (REACH) systemet

I forbindelse med REACH-systemets administrering anbefaler hvidbogen, at der oprettes en central enhed, som skal forvalte systemet og yde teknisk og videnskabelig bistand. Kommissionen peger på, at det kan ske ved, at Det Europæiske Kemikaliebureau (ECB) udvides.

Myndighederne skal stort set bevare deres nuværende ansvar. Medlemslandenes myndigheder vil få det kollektive ansvar med at registrere og vurdere stofferne, og der lægges i hvidbogen op til at arbejdsbyrden med de registrerede stoffer fordeles mellem landene.

Der peges i hvidbogen på, at omkostningerne med administration af REACH-systemet kan finansieres gennem en gebyrordning.

1. Information til offentligheden

Hvidbogen foreslår, at alle relevante parter og den øvrige offentligheden skal have adgang til de ikke-fortrolige oplysninger, der er modtaget i forbindelse med registreringen af stofferne. Herudover skal brugervenligheden af oplysninger sikres, blandt andet ved letlæselige sammenfatninger af oplysningerne omkring stofferne.

1. Implementering og håndhævelse

Hvidbogen foreslår, at Kommissionen tager kemikaliestrategien op til revision når den nye lovgivning er gennemført. Herudover foreslår hvidbogen at der dannes et netværk mellem medlemsstaternes og ansøgerlandenes kontrolmyndigheder med henblik på erfaringsudveksling.

2. Nærhedsprincippet & proportionalitetsprincippet

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet eller proportionalitetsprincippet.

3. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser: Hvidbogen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller administrative konsekvenser.

Beskyttelsesniveau: Hvidbogen ændrer ikke beskyttelsesniveauet i Danmark eller EU. Indvirkningen herpå vil afhænge af de kommende direktivforslag.

4. Høring

Inden den endelige tekst forelå har sagen været forelagt miljøspecialudvalget den 14. februar 2001. Økologisk råd fremførte her, at en undergrænse for revurdering af kemikalier på én tons var for høj, og at undergrænser ikke alene skulle omfatte den producerede mængde men også den importerede. Dansk Industri har fremført følgende generelle synspunkter: At kemikalier bør vurderes på deres egentlige sundhedsskadelige effekter og ikke på deres indre eller iboende effekt, som DI finder at Kommissionen lægger op til samt, at den nye strategi ikke bør skabe nye bureaukratiske barrierer for virksomhederne.

Rammenotatet har efter hvidbogens fremkomst været sendt i høring i miljøspecialudvalget ligesom hvidbogen har været sendt i høring i en bredere kreds.

Nedenfor er kortfattet skitseret samtlige indkomne bemærkninger.

Landbrugsrådet og Forsikring & Pension har ingen bemærkninger til hvidbogen.

Kommunernes Landsforening bakker overvejende op omkring REACH systemet, men finder det betænkeligt, at nye og eksisterende stoffer først behandles ens fra 2012. Endvidere peger foreningen på, at listen over særligt problematiske stoffer skal udbygges med PBT-stoffer (Persistente, Bioakkumulerbare og Toksiske).

Plastindustrien i Danmark vedkender behovet for registrering og risikostyring af kemiske stoffer under hensynstagen til konkurrenceevnen. Branchen støtter, at man i første omgang koncentrerer sig om CMR og POP stoffer for så vidt angår godkendelsesproceduren, da dette ville sikre et pragmatisk system. Branchen mener, at der bør strammes op omkring kravene til importerede stoffer og opfordrer til intensiveret globalt samarbejde omkring undersøgelsen af de kemiske stoffer. Samtidig opfordres til, at politikens effektivitet – herunder REACH – løbende vurderes. Branchen mener, at alle stoffer bør være omfattet af en form for registrering, men anser samtidig tidsplanen som værende meget optimistisk.

SPT (brancheorganisation for sæbe, parfume og teknisk kemiske produkter) støtter overvejende strategien, men understreger behovet for en realistisk tidsplan.

Landsorganisationen Danmark mener, at forbrugerprodukter og kemikalier i varer skal indgå i strategien uanset om de er importerede fra 3. lande. Endvidere peges der på, at tidsplanen ikke er tilstrækkelig ambitiøs og, at computerbaseret screening bør indføres. Samtidig ønsker organisationen, at mængdegrænsen på 1 tons sænkes eller afskaffes for så vidt angår registreringspligt og, at godkendelsesordningen udvides til at omfatte PBT-, VPVB- (very persistent, very bioaccumulable) og hormonforstyrende stoffer. Endvidere ønskes, at allergifremkaldende stoffer omfattes af strategien. Organisationens peger på vigtigheden af, at industriens data vurderes af uafhængige eksperter, og at dette finansieres med en afgift på alle farlige stoffer. Organisationens støtter hvidbogens hensigt om bedre information til offentligheden om kemikalier.

NOAH mener, at der bør ske en betingelsesløs udfasning af stoffer, der akkumuleres i miljø og mennesker. Samtidig mener NOAH, at hvidbogen ikke tager hånd om hormonforstyrrende stoffer og kemikalier importeret via produkter. NOAH efterlyser en udbyggelse af substitueringskravet og en præcisering om de oplysninger, der er tilgængelig for offentligheden.

DTC (Dansk Toksikologisk Center) anfægter hvidbogens 1 tonsgrænse for registrering. Samtidig peges der på behovet for at anvende allerede eksisterende data ved vurderingen af stofferne.

Danmarks Naturfredningsforening, Det Økologiske Råd og Forbrugerrådet giver i et fælles høringsbrev udtryk for, at hvidbogen ikke giver en klar tilslutning til, at farlige kemikalier skal være udfaset inden 2020 og ej eller en tilslutning til forsigtighedsprincippet. Dernæst savner organisationerne, at strategien ikke forholder sig til importerede produkter, og finder registreringsgrænsen på 1 tons betænkelig. Herudover ønskes, at samtlige stoffer vurderes. Der opfordres til, at alle almindelige forbrugsvarer og produkter bør advarselsmærkes, hvis de indeholder uønskede stoffer. Organisationerne mener, at begrebet "autorisation" i REACH-systemet skal ændres til "dispensation".

Forbrugerrådet har suppleret det fælles høringssvar med et særskilt svar, hvori der efterlyses et forbud mod CMR-, hormonforstyrrende, persistente, bioakkumulerbare og stærkt allergene stoffer uanset, hvilke mængder de bruges i. Herudover forholder Rådet sig til de enkelte afsnit i hvidbogen.

Det Økologiske Råd har ligeledes sendt et supplerende høringssvar, hvor de peger på mulighederne for at vurdere stoffer ved hjælp af computerbaserede vurderinger. Hernæst opfordres til gruppeklassificering af stoffer på baggrund af vurdering af et enkelt stof i en veldefineret gruppe.

Danmarks Naturfredningsforening har ligeledes forholdt sig til strategiens enkelte forslag.

Dansk Industri støtter hvidbogens prioritering af CMR- og POP-stoffer, da en sådan begrænsning vil medvirke til opbygningen af et effektivt system. REACH støttes ligeledes, om end strategiens tidsfrister vurderes som meget ambitiøse. DI støtter hvidbogens henvisning til internationalt samarbejde, og lægger vægt på at man bruger den viden man allerede har indsamlet på konkrete stoffer. Endelig påpeges forholdet, at strategien ikke omfatter importerede varer.

Handelskammeret peger – som repræsentant for downstream users – at der ved forpligtigelserne som hvidbogen måtte afstedkomme skal tages højde for, at downstream users ofte er små virksomheder med begrænset faglig kemisk kapacitet. Kammeret mener, at man ved pålæg om kemikaliers anvendelsesområde, skal holde sig for øje, at innovation kan være afstedkommet af anden anvendelse. Der gives udtryk for, at man ved af stoffer tager højde for allerede eksisterende data. Kammeret efterlyser muligheden for at holde kommercielt essentielle data fortrolige. Overordnet ønsker kammeret en halvvejsevaluering af politikken.

Danske Vandværkers Forening mener at tidsfristen for registrering af stoffer er for uambitiøs og, at kravet på 100 tons for at udløse en vurdering af et stof er uacceptabel. Foreningen finder det uacceptabelt, at kravene til kemikalierne afgøres med afsæt mængdeopgørelser baseret på den enkelte producent / leverandør, fremfor den samlede mængde. Industrien bør have ansvaret for en foreløbig risikovurdering, og såfremt industrien ikke fremkommer med de nødvendige oplysninger forbydes stoffet. Endelig ønsker foreningen, at persistente og akkumulerbare stoffer omfattes af forsigtighedsprincippet og midlertidig forbydes eller pålægges restriktioner.

Københavns Kommune, Miljøkontrollen mener, at det er industriens ansvar kun at anvende stoffer, for hvilke der foreligger data og at ansvaret fordeles over hele fremstillingskæden (downstream users). Endvidere anses screeningsmodeller til selvklassificering som et godt værktøj, og at dataadgangen til stofferne skal sikres. Endvidere ønskes begrebet "autorisation" erstattet med "dispensation med tidsbegrænsning." Miljøkontrollen finder, at forsigtighedsprincippet anvendelse i strategien er utilstrækkelig i forhold til Europarådets resolution om emnet.

1. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der har tidligere været forelagt et rammenotat om sagen for Folketingets Europaudvalg i forbindelse med samrådet den 14. marts 2001.

