

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	9. maj 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljø- og Energiministeriets grundnotat vedrørende ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om affaldsstatistik, KOM (2001) 137 endelig – 1999/0010 (COD).

MILJØstyrelsen 7. maj 2001

Internationalt kontor J. nr. M 1034-0444

MEM-0350-MST

GRUNDNOTAT til Folketingets eUROPAUDVALG

Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om affaldsstatistik

KOM (2001) 137 endelig – 1999/0010 (COD)

Resume: Forslaget vil tilvejebringe regelmæssige og sammenlignelige oplysninger om affaldsproduktion og affaldsbehandling. Disse oplysninger skal indberettes af Miljøstyrelsen og vil kunne baseres på Miljøstyrelsens eksisterende statistik system, ISAG – Informations System for Affald og Genanvendelse.

1. Status

Kommissionen sendte den 9. marts 2001 ovennævnte forslag til Rådet. Rådssekretariatet videresendte forslaget til medlemsstaterne d. 19. marts 2001. Forslaget har hjemmel i artikel 285 i TEF (tidligere artikel 213 A) og skal

derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om fælles beslutningstagen i artikel 251 i TEF (tidligere artikel 189B).

Forslaget er en ændring af det forslag, som Kommissionen fremsatte i januar 1999 (grundnotat oversendt til udvalget d. 4. august 1999). I perioden juni 1999 – september 2000 har der været afholdt en række møder om forslaget i en arbejdsgruppe i Rådet. På det sidste møde i september 2000 nåede arbejdsgruppens deltagere til bred enighed om ændringer i Kommissionens forslag. I betragtning af arten og antallet af disse ændringer har Kommissionen besluttet at forelægge et ændret forslag til erstatning for det oprindelige.

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

1. Formål og indhold

Kommissionen anfører, at forslagens formål er at fastsætte regler for udarbejdelse af EF-statistikker med sammenlignelige oplysninger om affaldsdannelse og -behandling. Dette er nødvendigt for, at Kommissionen kan udføre de opgaver, den gennem det femte miljøhandlingsprogram og senere direktiver og forordninger har fået pålagt på affaldshåndteringsområdet.

Statistik om affaldshåndtering tilvejebringes i øjeblikket via en bred, frivillig, fælles OECD/Eurostat undersøgelse, som gennemføres hvert 2. år. Det er Kommissionens vurdering, at denne undersøgelse er utilstrækkelig til at tilvejebringe brugbare oplysninger til forbedring af affaldshåndteringen bl.a. på grund af uoverensstemmelser mellem definitioner og klassifikationer. Det er vurderingen, at der er behov for et retsgrundlag for at opnå sammenlignelige oplysninger om affaldshåndtering i medlemslandene.

Kommissionens forslag har til formål at harmonisere affaldsindberetningen generelt og tilvejebringe sammenhængende og sammenlignelige oplysninger om de affaldsmængder, der produceres, opdelt efter affaldstyper, og oplysninger om behandling af affald, opdelt efter affaldstyper og behandlingsform.

Oplysningerne kan dels tilvejebringes via administrative kilder, dels via spørgeskemaundersøgelser til affaldsproducenterne eller statistiske vurderingsmetoder. Det er Kommissionens vurdering, at det generelt vil være administrative myndigheder, der vil berøres af dataindsamlingen i forbindelse med det ændrede udkast til forordning om affaldsstatistik.

Statistikken skal udarbejdes på baggrund af en aggregering af det europæiske affaldskatalogs (EAK) ca. 700 affaldstyper, jf. forslagens bilag III. Der skal udarbejdes statistik vedrørende 2 temaer; "affaldsdannelse" og "nyttiggørelse og bortskaffelse af affald".

På områderne import og eksport af affald, emballageaffald og forbehandling af affald, kan medlemsstaterne frivilligt deltage i pilotundersøgelser, finansieret af Kommissionen, for at vurdere relevansen af og muligheden for at inkludere disse typer af oplysninger i statistikken. Resultaterne af pilotundersøgelserne kan udmøntes i forslag til ændringer af forordningen, som i givet fald skal vedtages ved komitéprocedure.

Statistik vedrørende temaet "affaldsdannelse", jf. bilag I til forslaget, skal udarbejdes for hele økonomien, dog undtagen for landbrug, jagt, skovbrug og fiskeri. Mængden af produceret affald skal opgøres efter affaldskategori og økonomisk aktivitet, herunder husholdninger. Der er tale om en forenkling i forhold til det oprindelige forslag, hvor også nyttiggørelsesmetoden skulle opgøres. Oplysningerne skal indberettes hvert tredje år.

I det oprindelige forslag indgik et tema om "affaldsindsamling", dvs. statistik om blandet og sorteret husholdnings- og husholdningslignende affald, der indsamles af eller på vegne af kommuner. Dette tema er udgået som selvstændigt tema og delvist indarbejdet i det nuværende forslags bilag I og II.

Statistik vedrørende temaet "nyttiggørelse og bortskaffelse af affald", jf. forslagens bilag II, skal udarbejdes for alle økonomiske aktiviteter, hvori basale affaldsbehandlingsanlæg drives som enten hoved- eller biaktivitet. Mængden af affald skal opgøres efter affaldskategori og behandlingsform. Der skal desuden leveres oplysninger om antallet af behandlingsanlæg og deres behandlingskapacitet. Der skal indberettes hvert år.

Medlemsstaterne kan frit vælge, hvilken metode der anvendes til at tilvejebringe statistikken. Det er dog et krav, at statistikken skal opfylde nogle endnu ikke fastsatte krav til kvalitet og nøjagtighed mv., jf. forslagens Artikel 6 vedrørende Gennemførelsesforanstaltninger. Disse emner skal afklares i komitéprocedure ("forskriftsprocedure") som fastlagt i Artikel 7. Den tekniske tilpasningskomité nedsat under direktiv 91/156/EØF (affaldsrammedirektivet) skal desuden underrettes om gennemførelsesforanstaltningerne.

Gennemførelsesforanstaltningerne vedrører følgende emner:

- tilpasning til økonomiske og tekniske forbedringer af indsamling og statistisk behandling af data, samt behandling og fremsendelse af resultater. *Giver mulighed for fremover at tilpasse indsamling, behandling og fremsendelse af data til kommende teknologiske forbedringer.*
- tilpasning af de anførte specifikationer i bilag I, II og III. *Giver mulighed for at revidere materialelisterne i bilag I og II, samt Konverteringstabellen i bilag III som følge af eventuelle ændringer i Det Europæiske Affaldskatalog. De seneste ændringer i Affaldskataloget, der træder i kraft pr. 1. januar 2002, er således endnu ikke indarbejdet i Konverteringstabellen.*
- udarbejdelse af resultater i henhold til artikel 3, stk. 2, 3 og 4. *Det skal nærmere fastsættes under hvilke kriterier virksomheder med mindre end 10 ansatte kan fritages fra det statistiske grundlag, hvornår en medlemsstat kan undlade at indberette visse positioner i matricerne og hvordan disse undtagelser forenes med de endnu ikke nærmere fastsatte dæknings- og kvalitetsmål, jf. næste dot.*
- definition af de rigtige kvalitetsevalueringskriterier og indholdet af kvalitetsrapporterne som omtalt i afdeling 7 i bilag I og II.
- fastsættelse af et passende format for medlemsstaternes indberetning af resultaterne inden to år efter datoen for forordningens ikrafttræden. *Der skal besluttes et format, f.eks. et elektronisk spørgeskema, på hvilket der indberettes.*
- udarbejdelse af listen over de overgangsperioder og fravigelser, som er indrømmet medlemsstaterne, jf. Artikel 4.
- gennemførelse af resultaterne af pilotundersøgelserne. *Såfremt pilotundersøgelserne viser, at det vil være muligt og ønskeligt, at inddrage statistik om import/eksport af affald, emballageaffald og forbehandling af affald, vil forordningen skulle tilrettes i overensstemmelse hermed.*

Bortset fra første og sidste dot, skønnes det at gennemførelsesforanstaltningerne nødvendigvis må være på plads, før der kan tilvejebringes statistik som følge af forordningen.

1. Nærhedsprincippet & proportionalitetsprincippet

Ifølge Kommissionen er indsamling af oplysninger til brug for overvågning af affaldsmængder nødvendig for at få sammenlignelige oplysninger med henblik på at udføre de opgaver på affaldshåndteringsområdet, som den har fået pålagt gennem det femte miljøhandlingsprogram og senere direktiver og forordninger.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Statistik om affaldsproduktion og -behandling er i Danmark reguleret af Affaldsbekendtgørelsen, som stiller krav om at affaldsbehandlere en gang årligt skal indberette oplysninger om behandlingsform, transportør, affaldstype, affaldsfraktion, geografisk kilde, erhvervmæssig kilde og mængde af affald til Miljøstyrelsens ISAG- system, Informationssystem for Affald og Genanvendelse.

Med den seneste ændring af Affaldsbekendtgørelsen i juni 2000, blev den erhvervsmæssige kilde "fremstillingsvirksomhed" opdelt på 11 brancher. Hermed kan de ønskede oplysninger om affaldsdannelse opgjort på økonomisk aktivitet (brancher) i forslaget's bilag I tilvejebringes via ISAG.

Tilsvarende vil oplysningerne om nyttiggørelse og bortskaffelse af affald i bilag II kunne tilvejebringes via det eksisterende ISAG-system.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Virksomheder og offentlige eller private institutioner, der producerer og behandler affald

Forslaget forventes ikke at få yderligere økonomiske eller administrative konsekvenser for virksomheder, offentlige eller private institutioner, da de påkrævede oplysninger kan tilvejebringes via det eksisterende ISAG-system.

Stat, amter og kommuner

Forslaget forventes ikke at få yderligere økonomiske eller administrative konsekvenser for offentlige myndigheder, da de påkrævede oplysninger kan tilvejebringes via det eksisterende ISAG-system og forordningen fremover vil erstatte den frivillige indberetning til det fælles EU og OECD spørgeskema om affaldsstatistik.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget *per se* vil ikke påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark eller Europa.

Implementeringen af forslaget vil imidlertid med tiden tilvejebringe et bedre overblik over affaldsproduktionen og -håndteringen i medlemslandene, hvilket vil gøre det lettere at overvåge om affaldet behandles i overensstemmelse med gældende miljømæssige retningslinier samt forbedre beslutningsgrundlaget for tiltag overfor affaldsproducenter og -behandlere.

5. Høring

Forslaget har været udsendt i høring i perioden 5. april til 20. april 2001 til 65 ministerier og organisationer. I forbindelse med høringen er der indkommet følgende høringssvar: *Danmarks Statistik, Kommunernes Landsforening og Affaldsteknisk Samarbejde* finder det positivt, at forslaget er forenklet og at data vil kunne tilvejebringes via ISAG. *Danmarks Statistik og DAKOFA* gør opmærksom på, at der skal arbejdes videre med konverteringstabellen i bilag III, så der tages højde for de seneste ændringer i Det Europæiske Affaldskatalog. *Affaldsteknisk Samarbejde og DAKOFA* mener, at forslaget vil medføre et behov for at anvende hele Affaldskataloget og foreslår desuden, at der anvendes samme aggregeringsniveau af affaldskategorierne i bilag I og II. *Affaldsteknisk Samarbejde* ser yderligere gerne at der også for data i bilag I indberettes hvert år. *Dansk Industri* finder det positivt, at der tilvejebringes ensartet registrering af affald i Europa, men grænsen for at undtage virksomheder bør hæves fra 10 til 20 ansatte og data bør indsamles via de grønne regnskaber fremfor ISAG.

