

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 122)
økonomi- og finansministerråd
(Offentligt)

SAU, Alm. del - bilag 64 (Løbenr. 1598)

Skatteministeriet J.nr. 5.2000-218-76

Den Spørgsmål 16

Til

Folketingets Skatteudvalg

Hermed fremsendes svar på spørgsmål nr. 16 af 13. oktober (Alm.del - bilag 39) det talepapir, der dannede udgangspunkt for mit indlæg på samrådet den 12. oktober 2000 om fiskale EU-forslag, idet det bemærkes, at talepunktet kun delvist er indgået i min besvarelse.

Ole Stavad

/K. Aasberg Karlsen

Spørgsmål nr. 16:

Ad samråd den 12. oktober 2000 om fiskale EU-forslag, jf. alm.del-bilag 11.

Ministeren bedes tilsende udvalget sit talepapir fra samrådet.

Svar: Hermed oversendes talepapiret vedr. fiskale EU-forslag.

5.kontor

12.oktoberA:\samr.ta3.wpd

Talepunkter om fiskale EU-forslag

til

samrådet den 12. oktober 2000 i skat-teudvalget

Direkte skat

_ Det ekstraordinære ECOFIN i Feira den 19. - 20. juni 2000 viste væ-sentlige fremskridt for den skattepakke, som ECOFIN traf princip-be- slutning om den 1. december 1997.

_ Skattepakken omfatter som bekendt en adfærdskodeks for er-hvervsbe-skatning samt to direktivforslag om beskatning af privat opsparing og om beskatning af erhvervsmæssige renter og royalties.

_ Gennemførelsen af skattepakken har længe været blokeret på grund af britisk modstand mod opsparings-forslaget - men UK kan nu gå ind for dette forslag.

_ Det franske formandskab vil derfor arbejde videre med de to direk-tiv-forslag. Den særlige adfærdskodeks-gruppe vil også arbejde videre med gennemførelsen af adfærdskodeksen.

Beskatning af opsparing

_ Direktivforslaget skal begrænse privat-personers mulighed for skat-teundgåelse ved at placere deres opsparing i et andet EU-land og undlade at selvangive renterne i deres bo-pælsland.

_ Forslaget gik oprindeligt ud på, at et EU-land enten skulle på-lægge dets banker at opkræve en kildeskat på mindst 20 % af rentebetalinger til perso-ner i andre EU-lande eller pålægge ban-kerne at indberette disse rentebeta-linger til deres myndigheder- ne, som giver oplysningerne til myndigheder-ne i rentemodtagers bo-pælsland, der derefter kan beskatte renterne effek-tivt.

_ Når der hidtil ikke er opnået enighed om forslaget skyldes det, at UK hid-til har lagt afgørende vægt på, at direktivet ikke må om- fatte obligations-renter. UK er bekymret for, at en kildeskat på disse renter vil skade Lon-dons finansmarked.

_ Sålænge især UK blokerede forslaget, kunne landene heller ikke blive enige om en række tekniske spørgsmål - som f.eks. defini- tion af renter, be-handlingen af kapitalgevinster etc.

_ Nu har UK skiftet holdning. Landet er ved at indføre et indberet-ningssystem. UK kan derfor nu acceptere forslaget, men kun hvis det går ud på en løsning med indberetning og udveksling af information. UK kan dog acceptere en kortvarig undtagelse for lande med bankhemmelighed.

_ På det ekstraordinære ECOFIN i Portugal blev EU-landene enige om nogle konklu-sioner om forslaget.

_ De er nu enige om, at på lang sigt skal alle EU-lande anvende ind-beretningssystemet. Belgien, Grækenland, Luxembourg, Por- tugal og Østrig får dog mulighed for at anvende kildeskattesyste- met i en over-gangsperiode på 7 år. Disse lande skal så afregne en passende del af denne skat til rentemodtagers bopælsstat.

_For at gøre systemet mere effektivt skal EU forhandle med USA og andre vigtige 3.-lande (især Schweiz, Liechtenstein, Monaco, San Mari-no og An-dorra) om, at de skal anvende tilsvarende for- holdsregler som direktivets. EU skal også forhandle om det sam- me med afhængige områder (Kanal-øerne og Isle of Man).

_EU skal vedtage direktivet, når der er opnået tilstrækkelige garan- tier for anvendelsen i 3.-lande og afhængige områder, men senest 31. december 2002. Alle EU-lande skal skifte til indberet- ningssystemet senest efter 7 år efter vedtagelsen.

_Behandlingen af forslaget har altså medført, at der nu er betyde- lig støtte til indberetningssystemet. Fra starten var det kun Dan- mark, Sveri-ge og Holland, der gik ind for dette system. Nu får systemet støtte fra 10 lande (Danmark, Sverige, Holland, Fin- land, Tyskland, UK, Irland, Frankrig, Ita-lien og Spanien). Alle EU-lande har lovet at indføre indberetningssyste- met, men det er altså betinget af, hvad EU kan aftale med 3.-lande og af- hængige områder.

_Udviklingen har også vist, at der nu er en betydelig støtte til det dansk/svensk/holland- ske forslag om afregni- ng af kildeskat.

_Danmark støtter vedtagelse af opsparingsforslaget. Vi er mest interesseret i indberetningssystemet, og vi er derfor tilfreds med udviklingen.

Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning

_Der er ikke sket særlige fremskridt vedr. adfærdskodeksen siden sidste samråd i februar. Kodeksen er en politisk aftale om, at et EU-land ikke må have særregler om gunstig beskatning, der skal tiltrække uden-landske inve- steringer, som derfor skal være iso- leret fra landets indenlandske økonomi.

_En adfærdskodeks-gruppe har undersøgt 275 nuværende skatte- ordninger. Gruppens flertal mener, at 40 ordninger i EU-landene samt 26 ordninger i afhængige områder er i strid med kodeksen og skal ophæves. Flere af de berørte lande har erklæret sig uenig med resultatet.

_Gruppens rapport er derfor ikke godkendt af ECOFIN, men den er allige-vel offentliggjort.

_De danske holdingregler er blandt de 66 ordninger, som grup- pens fler- tal anser i strid med kodeksen. Efter reglerne beskatter Danmark ikke et mo- derselskab af udbytter fra dets datterselskab. Fler- tallet mener, at de danske regler er skadelige, fordi de også fritager et dansk moderselskab for beskat- ning af udbytte fra et datterselskab i et lavskatte-land.

_Danmark har erklæret sig uenig i vurderingen.

_Efter vores mening er reglerne slet ikke omfattet af kodeksen, for de er generelle og gælder for udbytter i alle moder/datterselskabs-forhold også rent danske forhold. Ordnin- gen svarer helt til systemet i EU{{PU2}}s moderdat- terselskabsdirektiv.

_Desuden har det ikke skadelige virkninger, at Danmark ikke be- skatter et dansk moderselskab af udbytte fra et datterselskab i et lavskatte-land. Skattefritagelsen opvejes af, at Danmark beskat- ter moderselskabet af ind- komst i dets finansielle datterselskab i lavskatte-landet (CFC-beskatning).

_Endeligt mener vi, at adfærdsgruppen ikke har vurderet de for- skellige lan- des holdingregler på en konsekvent måde. Finland, Frankrig og Tyskland har nemlig regler, som stort set har samme virkning som de danske. Men disse landes regler er ikke vurderet som skadelige.

_Vi er støtter alligevel, at kodeksen bliver gennemført, så de sort- listede ordninger ændres eller ophæves som planlagt inden 1. januar 2003. Vi er derfor åben for at ændre vores regler som led i en løsning med ligebehand- ling af alle EU- lande.

_Adfærdskodeks-gruppen fortsætter nu sit arbejde med at se på ophævelse af de sortlistede ordninger. I gruppens arbejdspro- gram indgår den sam- menligning af holdingregler/CFC-regler i de forskellige EU-lande, som Danmark har anmodet om, for at sik- re, at lige tilfælde behandles lige.

Beskatning af renter og royalty

_Direktivforslaget omfatter kun rente/royalty-betalinger mellem direkte forbundne selskaber i to EU-lande. Efter forslaget skal det land, hvorfra betalingen stammer, undlade at opkræve kilde- skat, når betalingen beskat- tes i det andet land, hvor det modta- gende selskab er hjem- mehørende (efter landets generelle skat- teregler). -Grækenland og Portugal skal have en overgangsord- ning.

_ Danmark støtter forslaget, som der er kun få problemer med.

Moms

_ Dobbeltforslaget om harmonisering af fradragsretten og om ændring af reglerne for tilbagebetaling af moms, der er betalt i andre EU-lande, KOM (199-8) 377, indgår nu i Kommissionens strategier for en modernisering af 6. momsdirektiv. Selv om Kommissionens nye momsstrategi overordnet set hilses velkommen udstår der fortsat en del arbejde for at nå til enighed omkring dobbeltforslaget. - I øjeblikket er det svært at vurdere sammenhængen i forslagene, da der mangler et nyt udspil til formuleringen af de ændrede regler for tilbagebetaling af moms, der er betalt i andre EU-lande.

_ Med hensyn til ændring af 6. momsdirektiv om betalingspligten for merværdiafgiften er Kommissionens forslag om en opgivelse af den fiskale repræsentant for udenlandske virksomheder indenfor EU i realiteten forhandlet færdigt. Der har vist sig at være et bredt flertal for forslaget om at gøre fiskal repræsentanten til en frivillig ordning for de virksomheder, som driver momspligtig handel i en anden medlemsstat uden at være etableret dér.

_ Fra dansk side har man hele tiden påpeget, at med gennemførelsen af forslaget er der samtidig behov for at styrke reglerne om gensidig bistand med opkrævning og om administrativt samarbejde.

_ I forbindelse med forhandlingerne har Danmark derfor stillet som krav, at forslaget om forbedring af direktivet om gensidig bistand ved inddrivelse - som jeg vil komme nærmere ind på senere - behandles parallelt med forslaget om betalingspligt, dvs. forelægges samtidigt for ECO-FIN med henblik på at sikre politisk tilslutning til forslaget. - Dette lå også i formandskabets foreløbige program, hvor begge forslag var sat på dagsordenen for ECO-FIN den 17. oktober.

_ Det franske formandskab har efterfølgende accepteret det danske krav om en politisk sammenkædning af de to forslag. Rådet vil i en erklæring --tilkendegive, at der er opnået enighed om substansen i forslaget om gensidig bistand og at CORE-PER skal arbejde for at nå til enighed om det sidste forhandlingsspørgsmål, nemlig spørgsmålet om retsgrundlaget --- (enstemmighed eller kvalificeret flertal), så hurtigt som muligt. Regeringen kan derfor også-- tilslutte sig vedtagelsen af forslaget om betalingspligt.-

_ I forhold til vores ønske om et forbedret administrativt samarbejde kan jeg endeligt tilføje, at vi vil arbejde for, at et lovligt nyt forslag fra Kommissionen om forbedring af det administrative samarbejde fremsættes hurtigst muligt

Moms på e-handelsområdet

- Kommissionen fremsatte den 7. juni 2000 et forslag om ændringer af 6. momsdirektiv, for så vidt angår digitale tjenesteydelser.

- Forslagets formål er i det væsentlige at få ændret den nuværende situation, hvor salg af digitale ydelser fra 3. lande er momsfri - dvs. der er konkurrenceforvridning til ugunst for EU-leverandører. Derfor foreslås det, at salg af digitale ydelser fra EU-lande til 3. lande bliver momsfri, mens der indføres moms af salget fra 3. lande til EU-lande.

- Det franske formandskab har indledt forhandlinger om forslaget på embedsmandsniveau. Formandskabet prioriterer forslaget meget højt.

Kommissionens nye momsstrategi

- Som det fremgår af den fremsendte oversigt, har formandskabet ikke lagt op til en drøftelse af Kommissionens meddelelse om den nye momsstrategi. Det kan derfor forventes, at Kommissionen nu vil gå i gang med at iværksætte strategien, som har fået bred opbakning blandt medlemslandene - herunder Danmark.

- Jeg kan sluttelig oplyse, at forslaget om at udvide momsudvalgets kompetence stadig ikke forventes taget op af det franske formandskab.

Punktafgifter

Energibeskatning

_ Jeg kan indledningsvis minde om, at ECOFIN-ministrene på det uformelle møde i sidste måned i en reaktion på prisforhøjelserne på olie fremsatte en politisk udtalelse, hvori de gjorde det klart, at der ikke er nogen ændringer i medlemslandenes generelle afgiftspolitik - såvel af økonomiske som miljømæssige årsager. Nogle lande har på specifikke punkter givet lempelser i sær til transportsektoren. Kommissionen undersøger nu disse ordningers lovlighed set både i forhold til mineraloliedirektivets regler og i forhold til statsstøtte-reglerne. Kommissionen har i den

forbindelse over for alle medlemslandene understreget nødvendigheden af at fastholde det nu-værende beskatningsniveau på bl.a. benzin og diesel.

Vedrørende forslaget om en fælles ramme for energibeskatningen, så er det stadig blokeret af enkelte medlemslande på trods af arbejdet med at finde et kompromis.

De seneste drøftelser har drejet sig om mulighederne for at lempe afgiften for de mest energitunge virksomheder. Drøftelserne herom afventer Kommissionens arbejde med at udforme nye rammebestemmelser for statsstøtte på miljøområdet. Vi forventer en afklaring af dette aspekt i løbet af efteråret. Det er vigtigt, at Kommissionen fastlægger nogle fornuftige retningslinier, som betyder at såvel medlemslandenes muligheder for at anvende grønne afgifter og mulighederne for at gennemføre direktivet ikke mindskes.

Det er også på den baggrund, at vi endnu ikke har fået Kommissionens godkendelse af justeringerne i den grønne pakke. Derimod har vi fået godkendt loftet i eldistributionsbidraget.

Herudover er der bebudet en drøftelse af et forslag, som vi endnu ikke har set, men som forventes at vedrøre forskellige undtagelser for bestemmelserne i mineralolieafgiftsdirektivet.

Endelig kan jeg oplyse, at der i punktafgiftsudvalget, der er en forvaltningskomité under Kommissionen, foregår drøftelser om anvendelse af et fælles farvestof, som af kontrolmæssige grunde til sættes fyringsolie m.v., som ikke må anvendes til almindelig motor-drift.

Bil- og vejafgifter

Som det fremgår af oversigten, sker der ikke meget på disse felt - formentlig i erkendelse af, at især bilafgifter er et kompliceret område på grund af de mange forskellige typer af afgifter,

der findes i medlemslandene. Henset til at forslaget om afgiftsfritagelse i forbindelse med flytning og visse former for midler-

tidig indførelse er fra starten af 1998, må der nok forventes et vist

pres mod kommende formandskaber for at tage det op.

Gensidig bistand og svig

Gensidig bistand

Forslaget om ændring af reglerne for gensidig bistand til inddrivelse af fordringer er et forslag, som regeringen knytter en del forventninger til. Især udvidelsen af direktivets anvendelsesområde til at omfatte direkte skatter vil udgøre et væsentligt fremskridt. Det er samtidig regeringens for-

håbning, at forslaget ikke bare formelt men også reelt vil føre til et forbedret administrativt samarbejde på området. På nu-værende tidspunkt er der opnået enighed om substansen i forslaget, og regeringen håber, at man på baggrund af den tidligere nævnte erklæring fra Rådet i forbindelse med vedtagelsen af forslaget om betalingspligt vil kunne nå til enighed om det sidste spørgsmål vedrørende retsgrundlaget inden længe.

Svig

På ECOFIN-mødet den 5. juni 2000 gav vi fra dansk side sammen med de øvrige medlemslande udtryk for tilfredshed med rapporten fra gruppen vedrørende skattesvig. Det blev endvidere understreget, at en opfølgning på konklusionerne er vigtig. Formandskabet har derfor sat en opfølgning på dagsordenen for ECOFIN-mødet den 7. november. Da mange af konklusionerne kræver yderligere undersøgelse og udarbejdelse af forslag, vil der dog på dette Rådsmøde næppe kunne forelægges så meget konkret.

Told (søjle 1)

Ændring af EF's toldkodeks

Den set fra dansk side væsentligste ændring vedrører den såkaldte "gode tro". EU's importører er ofte blevet efteropkrævet store toldbeløb, når de har importeret varer toldfrit under EU's ordringer for toldpræferencer, men hvor det efterfølgende har vist sig, at reglerne for toldfritagelsen ikke var overholdt. De nye regler stiller importørerne bedre, idet de kan undgå efteropkrævninger, hvis det viser sig, at myndighederne i eksportlandet vidste eller burde

have vidst, at betingelserne for todfritagelsen ikke var overholdt, og hvis importøren kan siges at have handlet i god tro til at reglerne var overholdt.

Europa-Parlamentet har netop tilsluttet sig forslaget ved dets 2. behandling. Dette betyder, at forslaget nu er vedtaget og det træder i kraft 7 dage efter offentliggørelsen. Det er endnu ikke offentliggjort. Fra dansk side har vi lagt meget stor vægt på denne ændring og er tilfredse med resultatet.

Jeg kan desuden oplyse, at en anden væsentlig sag på toldområdet - nemlig re-formen af EU's forsendelsessystem - nu er klar til snarlig gennemførelse, idet der er opnået enighed om ændringerne til toldkodeksens gennemførelsesbestemmelser.

Told (søjle 3)

Retlige- og indre anliggender

Napoli II-konventionen blev undertegnet af de 15 EU-medlemslande tilbage i december 1997. Konventionen har til formål at styrke toldmyndighedernes samarbejde inden for bl.a. bekæmpelse af handel med ulovlige varer. Regeringen vil i den netop påbegyndte folketingssamling fremsætte et lovforslag, der vil gøre det muligt for Danmark at ratificere konventionen.