

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 1304 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Errangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

7. juni 2001



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Fødevareministeriets grundnotat om udkast til Kommissionens direktiv om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/13/EF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning og mærkning af og præsentationsmåder for levnedsmidler samt om reklame for sådanne levnedsmidler, dokument SANÇO 2119/00 rev 4.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevaredirektoratet

J.nr.:3330-159/01

Den 6. juni 2001

ARU/MAP/LRY

LFM 0519

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om udkast til Kommissionens direktiv om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/13/EF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning og mærkning af og præsentationsmåder for levnedsmidler samt om reklame for sådanne levnedsmidler.

Dokument SANCO 2119/00 Rev 4

Resumé

Kommissionen foreslår ændring af bilag 1 til mærkningsdirektivet, således at der bliver fælles regler for, hvilke ingredienser der kan mærkes under betegnelsen "kød". Der foreslås i denne forbindelse grænseværdier for indholdet af fedt og bindevæv. Maskinudbenet kød er ikke omfattet af betegnelsen "kød", og det skal angives fra, hvilken dyreart kødet stammer. Bestemmelserne har alene mærkningsmæssigt sigte.

Forslaget berører ikke sundhedsmæssige beskyttelsesniveau, da det ikke får betydning for det samlede fedtindhold i fødevarer med kød, men har betydning for det billede, forbrugerne får af det reelle kødindhold i produkter med kød.

Baggrund

Kommissionen har den 23. maj 2001 fremsendt udkast til forslag om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/13/EF af 20. marts 2000 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning og mærkning af og præsentationsmåder for levnedsmidler samt om reklame for sådanne levnedsmidler.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 6, stk. 6, 1. led, 2. afsnit i direktiv 2000/13/EF.

Forslaget behandles i en procedure III i Den Stående Komité for Levnedsmidler. Hvis der er kvalificeret flertal, udsteder Kommissionen direktivet. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Rådet kan med kvalificeret flertal vedtage forslaget uændret eller udtale sig imod det. Hvis der er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Handler Rådet ikke inden en frist på højst tre måneder, kan Kommissionen udstede direktivet.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget er begrundet i Kommissionens ønske om en harmoniseret definition af kategoribetegnelsen "kød" for så vidt angår anvendelsen af mærkningsbestemmelserne i direktiv 2000/13/EF. På nuværende tidspunkt har en række medlemsstater i deres lovgivning en definition af, hvad ordet kød må omfatte ved mærkning af produkter, der indeholder kød, hvilket har medført nationale forskelle, som skader det indre markeds funktion.

Formål og indhold

Formålet med direktivforslaget er at få fastlagt en harmoniseret definition af "kød" til brug for mærkningsformål, f.eks. i ingrediensliste og ved mængdeangivelser af ingredienser (QUID). I bilag I til direktiv 2000/13/EF er der fastlagt nogle kategorier af ingredienser, som kan angives i ingredienslisten i stedet for den specifikke betegnelse for den pågældende ingrediens. Bilaget omfatter på nuværende tidspunkt ikke kategorien "kød".

Definitionen i direktivets bilag I gælder udelukkende i forbindelse med mærkning af produkter, hvori kød indgår som en ingrediens. Angivelsen "kød" skal efterfølges af dyrearten, således at der fx står "kød af svin".

Definitionen anvendes ikke i forbindelse med mærkning af kødudskæringer og kropsdele, når de markedsføres uden forarbejdning. Forslaget regulerer heller ikke, hvornår f.eks. betegnelsen skinke kan anvendes.

I forslaget defineres kød som skeletmuskulatur af pattedyr og fugle og omfatter f.eks. mellemgulv og tyggemusklér, mens hjerte og tunge m.v. ikke er omfattet. Maskinudbenet kød er ikke omfattet af definitionen. Derfor skal maskinudbenet kød, hjerte, tunge m.v. betegnes ved deres specifikke navne ved mærkning af fødevaren.

Der er i direktivet fastsat maksimumsgrænser for indholdet af fedtstoffer og bindevæv i de produkter, der kan betegnes med kategoribetegnelsen "kød". Grænserne er fastsat for henholdsvis pattedyr (undtagen kanin og svin), svin, fugle og kaniner.

Grænserne for fedtstoffer i pattedyr og svin ligger i direktivet på henholdsvis 25 og 30 pct., hvor den gældende danske maksimalgrænse er 20 pct.

Fedt og bindevæv ud over de fastsatte grænser skal deklarerer som sådan. Forslaget vedrører således ikke det faktiske fedtindhold i produkter, hvori indgår kød, men sætter grænser for, hvor højt indhold af fedt og bindevæv, der må findes i den ingrediens, som mærkes under betegnelsen "kød".

Reglerne i direktivet skal ifølge forslaget træde i kraft 1. januar 2003.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Gældende dansk ret

Området er reguleret i Bekendtgørelse nr. 392 af 26. august 1985 om kvalitetsmæssige krav m.m. til kødprodukter. Området er endvidere reguleret i bekendtgørelse nr. 741 af 9. august 2000 om mærkning m.v. af fødevarer, som på nuværende tidspunkt ikke indeholder nogen definition af kød.

Konsekvenser

Forslaget nødvendiggør en ændring af ovennævnte bekendtgørelser.

Forslaget har ingen statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget berører ikke sundhedsmæssige beskyttelsesniveau, da det ikke får betydning for det samlede fedtindhold i fødevarer med kød, men har betydning for det billede, forbrugerne får af det reelle kødindhold i produkter med kød.

Høring

Forslaget er i overensstemmelse med § 6 i fødevarereloven sendt i høring hos interesseorganisationer. Forslaget er endvidere sendt i høring i Det Rådgivende Fødevareudvalg.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

DA

SANCO 2119/00 Rev 4



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den

Udkast til

KOMMISSIONENS DIREKTIV ../.../EF

af [...]

om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/13/EF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om mærkning af og præsentationsmåder for levnedsmidler samt om reklame for sådanne levnedsmidler

Udkast til

KOMMISSIONENS DIREKTIV ../.../EF

af

om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/13/EF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om mærkning af og præsentationsmåder for levnedsmidler samt om reklame for sådanne levnedsmidler

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 95,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/13/EF af 20. marts 2000 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om mærkning af og præsentationsmåder for levnedsmidler samt om reklame for sådanne levnedsmidler¹, særlig artikel 6, stk. 6, første led, andet afsnit, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Rådets direktiv 64/433/EØF² indeholder en definition af kød, der blev fastsat med henblik på hygiejnen og på beskyttelse af folkesundheden. Definitionen omfatter alle spiselige dele af husdyr. Den stemmer ikke overens med forbrugernes opfattelse af kød og oplyser ikke forbrugeren om den egentlige art af det produkt, der betegnes "kød".
- (2) En række medlemsstater har vedtaget en lovfæstet definition af "kød" bestemt til mærkning af produkter, der indeholder kød. Medlemsstaternes forskelligartede fremgangsmåder har imidlertid medført forskelle, der skader det indre markeds funktion, og som gør det nødvendigt at udarbejde en harmoniseret definition.
- (3) I bilag I til direktiv 2000/13/EF er der fastlagt visse kategorier af ingredienser, for hvilke angivelse af kategorien i ingredienslisten kan erstatte angivelse af den specifikke betegnelse for den pågældende ingrediens.
- (4) Bilaget omfatter ikke kategorien "kød", hvilket indebærer problemer med anvendelsen af direktiv 2000/13/EF, bl.a. med hensyn til angivelse af ingredienslisten og angivelsen af ingrediensmængderne. Der bør derfor fastsættes en harmoniseret definition af kategoribetegnelsen "kød" for så vidt angår anvendelsen af bestemmelserne i direktiv 2000/13/EF.

¹ EFT L 109 af 6.5.2000, s. 29.

² EFT 121 af 29.7. 1964, s. 2012/64.

- (5) Denne definition gælder udelukkende i forbindelse med mærkning af produkter, hvori kød indgår som en ingrediens. Definitionen anvendes således ikke i forbindelse med mærkning af kødudskæringer og kropsdele, når de markedsføres uden forarbejdning.
- (6) Denne definition af kød omfatter mellemgulv og tyggemusklér, mens hjerte, tunge, andre muskler i hovedet end tyggemusklér, forknæled, haseled og hale ikke er omfattet.
- (7) Maskinudbenet kød er væsensforskelligt fra den opfattelse, forbrugerne har af "kød". Maskinudbenet kød bør derfor ikke være omfattet af definitionen.
- (8) Maskinudbenet kød bør derfor betegnes ved deres specifikke navn, dvs. maskinudbenet kød og dyreart, i overensstemmelse med princippet i artikel 6, stk. 6, i direktiv 2000/13/EF. Denne mærkningsbestemmelse gælder for produkter, der er omfattet af den harmoniserede definition af "maskinudbenet kød", som der findes andre fællesskabsbestemmelser om.
- (9) De øvrige dele af dyr, der er egnet til konsum, men som ikke er produkter, der er omfattet af definitionen af "kød" med henblik på mærkning, bør ligeledes efter samme princip betegnes ved deres specifikke navn.
- (10) Da forbrugerne har ret til god og klar oplysning som grundlag for at vælge deres fødevarer og vurdere forskellene i salgspriserne, bør det sammen med kategoribetegnelsen "kød" fremgå, hvilke(n) art(er) det stammer fra.
- (11) For at indholdet af "kød" kan bestemmes på en harmoniseret måde, bør der fastsættes maksimumsgrænser for indhold af fedtstoffer og af bindevæv for de produkter, der kan betegnes med kategoribetegnelsen "kød". Disse grænser tilsidesætter ikke de særlige bestemmelser for hakket kød og tilberedt kød i Rådets direktiv 94/65/EF³.
- (12) Hvis disse maksimumsgrænser overskrides, og alle andre kriterier for definitionen af "kød" i øvrigt er overholdt, bør ingredienslisten, foruden kategoribetegnelsen "kød", omfatte angivelse af fedtindholdet/bindevævsindholdet.
- (13) I tilfælde, der er omfattet af artikel 7 i direktiv 2000/13/EF, hvor bestemmelsen om angivelse af ingrediensmængderne anvendes, bør der i givet fald tages hensyn til overskridelsen af disse grænser ved bestemmelse af indholdet af "kød".
- (14) Det er ligeledes nødvendigt at fastsætte en harmoniseret metode til bestemmelse af indholdet af bindevæv.
- (15) De i dette direktiv fastsatte foranstaltninger er i overensstemmelse med udtalelse fra Den Stående Levnedsmiddelkomité -

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

Artikel 1

I bilag I til direktiv 2000/13/EF indsættes teksten i bilaget til nærværende direktiv.

³ EFT L 368 af 31.12.1994, s. 10.

Artikel 2

- Medlemsstaterne tillader handel med produkter, der opfylder kravene i dette direktiv, senest den 1.1.2003.

- Medlemsstaterne forbyder handel med produkter, der ikke opfylder kravene i dette direktiv, senest den 1.1.2003. Produkter, der ikke opfylder kravene i dette direktiv, og som er mærket før den 1.1.2003, kan dog fortsat sælges, indtil lagrene er tømt.

Artikel 3

Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest den 1.1.2003. De underretter straks Kommissionen herom.

Disse love og administrative bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

Dette direktiv træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

Artikel 4

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Kommissionens vegne

Medlem af Kommissionen

BILAG

Definition

Skeletmuskulatur* af pattedyr og fugle, der er godkendt til konsum, inkl. det naturligt indeholdte eller omliggende væv, med et indhold af fedtstoffer og bindevæv**, der ikke overstiger de værdier, som er fastsat nedenfor***, når kødet udgør en ingrediens i et andet levnedsmiddel. Denne definition omfatter ikke ingredienser, der er tilvejebragt ved maskinudbening af det kød, der sidder tilbage på knoglerne efter udbening, således at kødets cellestruktur ødelægges.

* Mellemgulv og tyggemusklér er skeletmuskulatur, mens hjerte, tunge, andre muskler i hovedet end tyggemusklér, forknæled, haseled og hale ikke er det.

** Indholdet af bindevæv beregnes ud fra forholdet mellem collagenindholdet og kødproteinindholdet. Collagenindholdet er 8 gange større end hydroxyprolinindholdet.

*** Maksimumsgrænser for indhold af fedtstoffer og af bindevæv for ingredienser, der betegnes med kategorien "kød".

Art	Fedtstoffer (%)	Bindevæv (%)
Pattedyr (undtagen kanin og svin) og blandinger af forskellige arter, hvoraf hovedparten er pattedyr	25	25
Svin	30	25
Fugle og kaniner	15	10

Hvis disse maksimumsgrænser overskrides, bør ingredienslisten, foruden betegnelsen "...kød", omfatte angivelse af fedtindholdet/bindevævsindholdet.

**** Ved mærkning på engelsk kan i stedet for denne betegnelse anvendes ingrediensens generiske navn for den pågældende dyreart.

Betegnelse

"...kød", hvor det samtidig angives, hvilke(n) dyreart(er) det hidrører fra****.