

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 135)
miljøministerråd
(Offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg og deres
stedfortrædere

BilagJournalnummer	Kontor	
1 400.C.2-0	EU-sekr.	30. oktober 2000

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljø- og Energiministeriets notat om vedtagelse af forslag til Rådets beslutning om vedtagelse af en EF-rammebestemmelse for samarbejdet i tilfælde af utilsigtet havforurening, KOM (1998) 769 - KOM (1999) 641 endelig 1998/0350 (COD).

MILJØstyrelsen 26. oktober 2000

Havkontoret MEM 308 MST

211/17-0008

EJJ/6/ IA/16

Notat til Folketingets Europaudvalg

Om vedtagelse af forslag til Rådets beslutning om vedtagelse af en EF-rammebestemmelse for samarbejdet i tilfælde af utilsigtet havforurening.

KOM (1998) 769 - KOM (1999) 641 endelig 1998/0350 (COD)

Kommissionen oversendte den 16. december 1998 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslaget har hjemmel i artikel 175, stk. 1 i TEF (tidligere artikel 130 S, stk. 1) og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om fælles beslutningstagen i artikel TEF 251 (tidligere artikel 189 B).

Der har siden 26. juni 1978 eksisteret en fællesskabsindsats for utilsigtet havforurening, da der med Rådets resolution blev indført et handlingsprogram for De Europæiske Fællesskaber vedrørende kontrol med og formindskelse af forurening af havet med carbonhydrider. Med Rådets beslutning af 3. december 1981 blev der indført et fællesskabsinformationssystem. Formålet var at stille de data til rådighed for de kompetente mynigheder i medlemsstaterne, der kræves for at kontrollere og mindske forurening af havet.

Grundnotat om forslaget er blevet oversendt til Folketingets Europaudvalg den 28. april 1999.

Europa-Parlamentet har haft sin 1. læsning af forslaget ultimo september 1999.

Forhandlingsoplægget blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 8. oktober 1999.

Der blev vedtaget en politisk fælles holdning den 12. oktober 1999.

Europa-Parlamentet har haft sin 2. læsning af forslaget, og vedtog 13. juni 2000 16 ændringer til forslaget.

Der blev afholdt trepartsmøde den 19. september 2000, med henblik på at afstemme samtlige ændringsforslag.

Der er blevet indkaldt til forligsudvalg den 11. oktober 2000. Forligsteksten ligger indenfor det eksisterende mandat. Danmark støtter forligsteksten, idet Danmark er enig i en bred rækkevidde af direktivet og om at inkludere deponeret ammunition. For en nærmere beskrivelse af forslagets indhold se vedlagte supplerende aktuelle notat.

Den danske regering agter at tiltræde forslaget.

MILJØstyrelsen 26. oktober 2000

Havkontoret M 211717-0008

EJJ/6/ IA/16

MEM 308 MST

AKTUELT NOTAT til Folketingets Europa-udvalg

Om vedtagelse af forslag til Rådets beslutning om vedtagelse af en EF-rammebestemmelse for samarbejdet i tilfælde af utilsigtet havforurening.

KOM (1998) 769 - KOM (1999) 641 endelig 1998/0350 (COD)

Forligsprocedure

Genoptryk (nyt markeret)

1. Status

Kommissionen oversendte den 16. december 1998 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslaget har hjemmel i artikel 175, stk. 1 i TEF (tidligere artikel 130 S, stk. 1) og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om fælles beslutningstagen i artikel TEF 251 (tidligere artikel 189 B).

Der har siden 26. juni 1978 eksisteret en fællesskabsindsats for utilsigtet havforurening, da der med Rådets resolution blev indført et handlingsprogram for De Europæiske Fællesskaber vedrørende kontrol med og formindskelse af forurening af havet med carbonhydrider. Med Rådets beslutning af 3. december 1981 blev der indført et fælleskabsinformationssystem. Formålet var at stille de data til rådighed for de kompetente mynigheder i medlemsstaterne, der kræves for at kontrollere og mindske forurening af havet.

Grundnotat om forslaget er blevet oversendt til Folketingets Europaudvalg den 28. april 1999.

Europa-Parlamentet har haft sin 1. læsning af forslaget ultimo september 1999.

Forhandlingsoplæget blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 8. oktober 1999.

Der blev vedtaget en politisk fælles holdning den 12. oktober 1999.

Europa-Parlamentet har haft sin 2. læsning af forslaget, og vedtog 13. juni 2000 16 ændringer til forslaget.

Der blev afholdt trepartsmøde den 19. september 2000, med henblik på af afstemme samtlige ændringsforslag.

Der blev afholdt Forligsudvalgsmøde den 11. oktober 2000.

2. Formål og indhold

2.1 Kommissionens forslag

Hensigten med rammebestemmelserne for samarbejde er at støtte og supplere medlemsstaternes indsats på nationalt, regionalt og lokalt plan i forbindelse med beskyttelse af havmiljøet, folkesundheden og kyster mod risikoen for utilsigtet havforurening og driftsudslip.

Formålet med rammebestemmelserne for samarbejde er at bidrage til at forbedre medlemsstaternes bekæmpelseskapacitet i tilfælde af udslip eller overhængende trussel om udslip af olie, radioaktive stoffer eller andre skadelige stoffer på havet og også bidrage til forebyggelse af sådanne katastrofer. Rammebestemmelserne for samarbejdet har desuden til hensigt at skabe betingelserne for og effektivt fremme gensidig assistance og samarbejde mellem medlemsstaterne på dette område.

Kommissionen anfører, at forslagens formål er, at der er behov for at etablere enklere og mere gennemskuelige rammebestemmelser for samarbejdet, idet ordningen har vist sin værdi i både mindre og større forureningsulykker. Ved at samle de pågældende fælleskabsinformationssystemer og handlingsprogrammer skabes der et solidt retsgrundlag og der fastsættes kriterier og finansieringsordninger for de foranstaltninger der skal træffes.

Sigtet med rammebestemmelsen ændres ikke væsentligt i forhold til den tidligere regulering. Forslaget har dog særlig fokus på beskyttelse af sårbare områder, sanering af forurenede områder og kemisk forurening.

Forslaget omfatter informationsudveksling, uddannelse, en EF-task force (en udrykningstjeneste bestående af to personer fra hvert land med ekspertise indenfor bekæmpelse af havforurening), internationalt samarbejde og pilotprojekter med henblik på forbedring af teknikker og metoder.

Vedrørende informationsudveksling indeholder forslaget en forpligtelse for landene til at lave en manual med oplysninger som indeholdt i annek 1, for eksempel navne på eksperter, adresser på kompetente myndigheder og samarbejdspartnere, oplysninger om udstyr etc. Manualen skal baseres på Internettet.

2.2 Europa-parlamentets 1. læsning

Europa-Parlamentet har ultimo september fremsatte ændringsforslag til Kommissionens forslag.

Parlamentet ønsker blandt andet en bred definition af rækkevidden af direktivet, idet det ønskes at direktivet skal dække alle former for havforurening fra skibe, platforme og landbaserede forureningskilder. Parlamentet ønsker, at projektet styres af en rådgivende komité.

Parlamentet ønsker dels at inkludere udslip fra dumpning af ammunition i forslaget, og dels at der stilles meget detaljerede krav til den hjemmeside, som de nationale myndigheder - ligesom hidtil - forpligter sig til at udarbejde, jvf. direktivforslagets annex 1.

2.2.a Europa-Parlamentets 2. læsning

Europa-parlamentet har haft sin 2. læsning af forslaget, og vedtog 13. juni 2000 16 ændringer til forslaget.

Formålet med en del af ændringerne er, at indføre definitioner af skadelige stoffer og utilsigtet havforurening, således at de også omfattede radioaktive stoffer, deponeret ammunition og ammunitionsrester og materialer, der tidligere er blev deponeret. Endvidere indføres der i den dispositive del en henvisning til princippet om, at forurenere betaler, således at det sikres, at administrativt idømte bøder i den kystnation, hvor den utilsigtede forurening har fundet sted anerkendes, samt at skaderne afhjælpes.

2.3. Kommissionens endelige forslag

Kommissionen er enig i Parlamentets ønske om en bred rækkevidde af direktivet og om at inkludere udslip fra dumpning af ammunition. Kommissionen anbefaler dog, at man i forbindelse med sidstnævnte ændringsforslag overlader beslutningen om, hvordan offentliggørelsen sker, til de respektive nationale myndigheder.

Kommissionen er enig i at projektet styres af en rådgivende komité, men deler ikke Parlamentets opfattelse af, at der skal stilles meget detaljerede krav til hjemmesiden.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen anfører, at det vurderes, at nærheds- og proportionalitetsprincippet er overholdt.

Forslaget samler og supplerer hidtil gældende regler. Rådets beslutning 86/85/EØF af 6. marts 1986 ophæves ved nærværende forslag.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser og forventes ikke at medføre bekendtgørelsesændringer.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Forslaget forventes ikke at få økonomiske, herunder kommunaløkonomiske konsekvenser for Danmark, fordi det forudsættes, at de økonomiske rammer vil blive finansieret indenfor rammerne af det nuværende budget for DG XI, C.4, Civil Protection. Forslaget vil bevirke, at der ud af det nuværende totale budget vil blive allokert en del direkte til utilsigtet havforurening.

Der kan dog blive tale om mindre administrative udgifter for medlemslandene i forbindelse med oprettelse af en "hjemmeside" med fællesskabsinformationsystemet samt vedligeholdelse af denne hjemmeside.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget vurderes at have en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark, idet forslaget på længere sigt vil give større muligheder for at støtte og supplere medlemsstaternes indsats på nationalt, regionalt og lokalt plan og dermed forbedre deres beredskab i tilfælde af ulykker med olie eller andre skadelige stoffer og også bidrage til at mindske risikoen herfor.

Forslaget vurderes udfra ovennævnte betragtninger også at have en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet i EU.

5. Høring

Forslaget har været udsendt i høring i specialudvalget. Der fremkom ingen bemærkninger.