

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 1405 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

15. juni 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Sundhedsministeriets notat om resultat af forligsprocedur vedrørende Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobaksvarer, KOM (1999) 594 endelig.

Aktuelt notat om resultat af forligsprocedure vedrørende Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobaksvarer – KOM (1999) 594 endelig

1. Resume

Folketingets Europaudvalg er med notat af 29. januar 2001 blevet orienteret om iværksættelsen af forligsprocedure om ovenstående forslag.

På forligsudvalgets møde den 27.-28. februar blev der opnået enighed om de udestående spørgsmål og forslaget er efterfølgende vedtaget af Rådet (energi og industri) som a-punkt den 14. maj 2001 og godkendt af Europa-Parlamentet på plenarsamlingen den 15. maj 2001.

Sagen har forud for vedtagelse af fælles holdning været forelagt Europaudvalget til forhandlingsoplæg den 23. juni 2000. Forhandlingsresultatet vurderes at ligge indenfor rammerne af dette mandat og må i øvrigt betegnes som særdeles tilfredsstillende set fra et dansk synspunkt.

Direktivforslaget tager sigte på – i lyset af udviklingen på tobaksområdet og på et videnskabeligt grundlag – at samle, ajourføre og supplere de eksisterende direktiver på tobaksområdet med henblik på gennemførelsen af det indre marked og med udgangspunkt i et højt sundhedsbeskyttelsesniveau.

Hovedmålene er at sænke grænseværdien for tjæreindholdet i cigaretter, at indføre grænseværdier for nikotin- og kulilteindholdet i cigaretter, at skærpe reglerne for mærkning af tobaksvarer, at indføre en indberetnings- og begrundelsespligt for tilsætningsstoffer i tobak samt at forbyde visse varebetegnelser som f.eks. "light" og "mild".

2. Indledning

Den 10. januar 2000 fremlagde Kommissionen sit forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobaksvarer, KOM (1999) 594 endelig.

På Rådsmødet (Sundhed) den 29. juni 2000 fastlagde man fælles holdning. Europa-Parlamentet vedtog i forbindelse med andenbehandlingen den 13. december 2000 32 ændringsforslag til den fælles holdning. På Rådsmødet (Sundhed) den 14. december 2000 kunne det konstateres, at Rådet ikke umiddelbart kunne acceptere alle Parlamentets ændringsforslag, hvorefter forslaget overgik til forligsprocedure.

På forligsudvalgets møde den 27.-28. februar blev der opnået enighed om de udestående spørgsmål. Forslaget er efterfølgende vedtaget af Rådet (energi og industri) som a-punkt den 14. maj 2001 og godkendt af Europa-Parlamentet på plenarsamlingen den 15. maj 2001.

Nærværende direktivforslag har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 23. juni 2000 til forhandlingsoplæg forud for Rådsmødet (Sundhed) den 29. juni 2000. Forslaget har herefter været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 8. december 2000. Udvalget har efterfølgende modtaget notat af 29. januar 2001 med orientering om, at forslaget var overgået til forligsprocedure.

3. Forhandlingsresultat

Forhandlingsresultatet skønnes at ligge indenfor rammerne af regeringens mandat og må generelt betegnes som særdeles tilfredsstillende set fra et dansk synspunkt. Danmark har under forhandlingerne navnlig lagt vægt på, at der med forslaget indføres en indberetnings- og begrundelsespligt for tilsætningsstoffer i tobaksvarer, som på længere sigt skal danne grundlag for egentlige fællesskabsregler på området f.eks. i form af en positivliste. Det har desuden været væsentligt for Danmark, at det foreslåede forbud mod vildledende varebetegnelser som f.eks. light og mild kom til at omfatte alle tobaksvarer uden mulighed for dispensation.

På begge disse punkter er de danske ønsker imødekommet. Forhandlingsresultatet indebærer, at der indføres en indberetnings- og begrundelsespligt for tilsætningsstoffer i tobaksvarer, som er mere vidtgående end den frivillige ordning, vi har i Danmark i dag, og som sikrer en væsentlig bedre information til myndigheder og forbrugere om brugen af tilsætningsstoffer. Samtidig fastslås det i forslaget, at Kommissionen senest den 31. december 2004 skal fremlægge et forslag til en fælles positivliste for tilsætningsstoffer.

For så vidt angår forbudet mod vildledende varebetegnelser bliver der tale om et forbud, som omfatter alle varemærker. Europa-Parlamentet opgav således kravet om at tillade vildledende betegnelser som led i et registreret varemærke. Der vil ikke være mulighed for at dispensere fra forbudet nationalt.

Blandt de øvrige udestående spørgsmål, som blev behandlet i forligsudvalget, kan følgende fremhæves:

Grænseværdier for cigaretter til eksport – tidsfrist

Direktivforslaget lægger op til, at grænseværdierne for tjære, nikotin og kulilte også skal gælde for cigaretter til eksport.

Rådet accepterede Europa-Parlamentets ønske om, at fristen for indførelse af de nye grænseværdier blev forlænget, således at cigaretter til eksport tidligst i 2005 og senest i 2007 skal overholde grænseværdierne. Formålet med Parlamentets forslag var at give industrien en længere overgangsperiode for så vidt angår cigaretter til eksport, der ikke er omfattet af den eksisterende grænseværdi for tjæreindholdet i cigaretter.

Forbud mod afhængighedsskabende tilsætningsstoffer

Der var ikke tilslutning i Rådet til Europa-Parlamentets forslag om at pålægge medlemsstaterne at indføre forbud mod brug af afhængighedsfremmende tilsætningsstoffer. Rådet vurderede således, at det videnskabelige grundlag ikke er tilstrækkeligt på nuværende tidspunkt og at spørgsmålet i stedet burde tages op i forbindelse med Kommissionens første rapport som opfølgning på direktivet.

Resultatet blev, at det i direktivet præciseres, at medlemsstaterne – indtil der foreligger en fælles positivliste – kan forbyde afhængighedsfremmende tilsætningsstoffer. Samtidig skal Kommissionen tage spørgsmålet op i sin kommende rapport.

Cigarettautomater

Europa-Parlamentet havde foreslået at forsyne cigarettautomater med advarsler. Rådet afviste dette med henvisning til, at forslaget mangler hjemmel i traktatens artikel 95 om det indre marked.

Resultatet blev, at Kommissionen i form af en erklæring forpligter sig til at undersøge de sundhedsmæssige aspekter af automatsalg.

Gennemførelse

Forhandlingsresultatet indebærer, at direktivet skal være gennemført i national lovgivning senest den 30. september 2002 med en overgangsperiode på 1 år for cigaretter og 2 år for øvrige tobaksvarer.

De nye grænseværdier for tjære-, nikotin- og kulilteindhold i cigaretter gælder fra 1. januar 2004 – for cigaretter til eksport ud af Fællesskabet dog som nævnt tidligst fra 2005 og senest fra 2007.