

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 1461)
miljøministerråd
(Offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	27. juni 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljø- og Energiministeriets notat samt grundnotat om forslag til kommissionsdirektiv om optagelse af aktivstoffet glyphosat på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler.

MILJØstyrelsen Den 20.juni 2001

Internationalt kontor J.nr M 1034-0051

OK/6

MEM 364 MST

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til kommissionsdirektiv om optagelse af aktivstoffet glyphosat på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler

Kommissionen har foreslået, at stoffet glyphosat optages på positivlisten (bilag I) til direktivet om plantebeskyttelsesmidler (91/414/EØF).

Glyphosatholdige midler er i dag godkendt i Danmark til ukrudtsbekæmpelse og nedvisning i en lang række afgrøder samt på udyrkede arealer.

Glyphosat foreslås optaget på positivlisten over aktivstoffer på baggrund af bestemmelse i plantebeskyttelsesdirektivet artikel 8 hvorefter alle aktivstoffer, der var på markedet før 26. juli 1993, skal vurderes med henblik på optagelse på bilag I

Danmark støtter en optagelse af glyphosat på bilag I, da glyphosatholdige midler som nævnt ovenfor er godkendt i Danmark og for danske anvendelsesområder er vurderet ikke at være særligt farlige for sundheden eller særligt skadelige for miljøet.

Danmark har principielle problemer for så vidt angår de bindende sundhedsmæssige værdier fastlagt i forbindelse med direktivet og lægger derfor afgørende vægt på, at de omtalte to bindende sundhedsmæssige værdier (AOEL-værdien og værdien for hudgennemtrængelighed) bliver vejledende.

MILJØstyrelsen Den 19.juni 2001

Pesticidkontoret J.nr. 113-0401

SM/PHAS/11

GRUNDNOTAT.

Forslag til kommissionsdirektiv om optagelse af aktivstoffet glyphosat på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler

1. Indledning

Et foreløbigt forslag til kommissionsdirektiv (SANCO/1786/2001 "Commission Directive ../.../EC amending Annex I to Council Directive 91/414/EEC concerning the placing of plant protection products on the market to include glyphosate as an active substance") er fremsendt til medlemsstaterne.

Forslaget drejer sig om optagelse af aktivstoffet glyfosat på bilag I til direktivet 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler. Aktivstoffer skal opføres på dette bilag til direktivet inden markedsføring af produkter som indeholder aktivstoffet.

Forslaget er blevet forelagt men ikke egentligt drøftet på arbejdsgruppemøde i kommissionsregi den 26-27. april 2001. Forslaget forventes til afstemning den 28.-29. juni 2001 efter revisionskomitéprocedure (IIIa).

Forslaget er fremsat med hjemmel i direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler, artikel 6, som fastlægger proceduren for optagelse af aktivstoffer på bilaget til direktivet.

Baggrunden for forslaget er plantebeskyttelsesmiddeldirektivets artikel 8, stk. 2, hvorefter alle aktivstoffer, der var på markedet i EU før den 26. juli 1993, skal vurderes med henblik på optagelse på bilag I.

2. Formål og indhold

Glyphosat er blevet vurderet af medlemsstaten Tyskland og derefter behandlet i forskellige mindre ekspertgrupper og endelig i arbejdsgrupper under kommissionen, hvor alle 15 EU-landes pesticidmyndigheder har deltaget. Denne vurdering har resulteret i ovennævnte forslag, der har til hovedformål at optage aktivstoffet glyphosat på bilag I til direktiv 91/414/EØF.

I følge direktivudkastet har vurderingen af glyphosat ud fra det ansøgte anvendelsesområde - bekæmpelse af ukrudt og nedvisning - vist, at glyphosat og glyphosatholdige midler kan antages at opfylde betingelserne i henholdsvis artikel 4 og artikel 5 i direktiv 91/414/EØF for optagelse på bilag I; d.v.s. at der ikke er uacceptable effekter på sundhed eller miljø.

Når et aktivstof er optaget på bilag I er det en national opgave at tage stilling til – inden for rammerne af direktivet – om de plantebeskyttelsesmidler, aktivstoffet indgår i, kan godkendes til brug i det pågældende land. Denne stillingtagen skal ske på grundlag af de såkaldte "ensartede principper (bilag VI til direktivet) samt den viden om aktivstoffet, der er opnået ved vurderingen. Denne vurdering er resumeret på og er i en vurderingsrapport, som er knyttet til direktivforslaget.

Ved denne vurdering skal der ifølge direktivudkastet særligt tages hensyn til beskyttelse af grundvandet ved anvendelse af glyphosat på udyrkede områder (herunder befæstede arealer).

I vurderingsrapporten knyttet til direktivet fastlægges bindende sundhedsmæssige værdier til brug for den nationale vurdering, og de anvendelsesområder, der er vurderet i forb. med direktivforslaget, angives.

Glyphosat har været til høring i den Videnskabelige Komité for Planter. Der foreligger endnu ikke nogen udtalelse fra Komitéen, men Kommissionen har på et møde den 27. april 2001 oplyst, at den forventede konklusion er, at komitéen ikke finder det nødvendigt at kommentere noget om stoffet og vurderingen.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet. Der er tale om en gennemførelsesforanstaltning af en allerede vedtaget rådsretsakt.

4. Konsekvenser for Danmark

Økonomiske og administrative konsekvenser: Glyphosatholdige midler er i dag godkendt i Danmark til ukrudtsbekæmpelse og nedvisning i en lang række afgrøder samt på udyrkede arealer (dog ikke på befæstede arealer). Midler med glyphosat er første gang godkendt i 1975, de blev revurderet i 1990 og har været gennem en fornyet vurdering i 2000, hvor det blev vurderet, at midlerne ikke var særligt farlige for sundheden eller særligt skadelige for miljøet ved den søgte anvendelse. Anvendelse på befæstede arealer kunne dog ikke

godkendes, da der ikke var indsendt undersøgelser, der redegjorde for risikoen for grundvandsforurening ved denne anvendelse.

Hvis glyphosat optages på bilag I, træder optagelsen i kraft den 1. juli 2002, og myndighederne skal inden den 1. januar 2003 foretage en delvis revurdering af midlerne. Den endelige revurdering skal være foretaget inden 4 år efter ikrafttrædelsen. Den delvise revurdering i år 2003 skal især tage hensyn til databeskyttelse og evt. restriktioner.

Konsekvenserne af forslaget vil derfor være, at Miljøstyrelsen skal revurdere produkter med glyphosat i 2002-2006 iht. direktivet.

Der er herudover ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for stat og kommuner.

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Beskyttelsesniveau:

Beskyttelsesniveauet vil blive fastholdt for så vidt angår grundvandet.

Dog kan anvendelse af de lavere sikkerhedsfaktorer for vandorganismer, jf. direktivet om de Ensartede Principper, i forbindelse med risikovurdering for vandorganismer, medføre, at der generelt skal ske en reduktion af nugældende afstandskrav til vandmiljøet (overfladevand) ved den efterfølgende nationale godkendelse af midlerne. Det er dog ikke nødvendigvis for alle midlerne, at afstandskravet skal ændres. Det afhænger af vurderingen for de enkelte midler.

Et forhold, der kan påvirke beskyttelsesniveauet i negativ retning, er fastlæggelsen af de såkaldte **bindende sundhedsmæssige værdier**, der fremgår af vurderingsrapporten, der er knyttet til direktivforslaget. Der er på EU-plan ikke fastsat harmoniserede regler om beregning af den såkaldte AOEL-værdi (Acceptable Operator Exposure Level) eller modeller for beregning af den eksponering sprøjteførere udsættes for under sprøjtningen, herunder regler for hvordan stoffets gennemtrængning af huden vurderes.

På trods af at der ikke er fastsat harmoniserede regler, er AOEL-værdi og værdi for hudgennemtrængelighed anført i rapporten under bindende sundhedsmæssige værdier. Dette forhold vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark, for så vidt angår glyphosat, men vurderes at kunne påvirke beskyttelsesniveauet negativt for nogle af de næste stoffer, der forventes at komme til afstemning i komiteen.

For de andre stoffer, der indtil nu er optaget på bilag I til direktiv 91/414/EØF, har Kommissionen dog afgivet en erklæring, der anfører, at AOEL-værdien og værdien for hudgennemtrængelighed ikke er bindende, så længe der ikke er vedtaget harmoniserede regler for fastsættelse af disse. Denne erklæring forventes også fremsat for dette stof.

Optagelse af glyphosat på bilag I til direktiv 91/414 betyder endvidere, at Danmark forpligter sig til at acceptere fødevarer og foder med restindhold af stoffet, idet der i medfør af artikel 4, stk. 1, litra f i direktiv 91/414 bliver fastsat harmoniserede maksimalgrænseværdier for glyphosat på en række afgrøder. Disse grænseværdier vil blive vurderet i forbindelse med, at de optages i særskilte direktiver.

5. Høring

Forslaget har været til høring i EF-specialudvalget (miljø).

SID støtter den danske indstilling men mener dog, at Danmark skal arbejde for, at de nugældende afstandskrav til vandmiljøet ikke forringes.

Danske Vandværkers Forening mener på grundlag af de mange fund af Glyphosat og dets nedbrydningsprodukt AMPA, at man har med et stof at der, der udgør en alvorlig risiko for forurening af såvel

grundvandet som de ferske vande. Foreningen finder endvidere, at disse synspunkter er kraftigt underbygget af det udredningsarbejde som GEUS har foretaget om fundene af Glyphosat og AMPA.

Derfor bør Danmark stemme imod direktivforslaget.